

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 03.10.2022 klo 17:00 - 21:47

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 103	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 104	Pöytäkirjantarkastajien valinta	7
§ 105	Eronpyyntö tarkastuslautakunnan jäsenyydestä	8
§ 106	Eronpyyntö osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenyydestä	10
§ 107	Petrankatu 2 asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	12
§ 108	Hammastahden koulun hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen	18
§ 109	Vuoden 2022 talousarvion muutos	23
§ 110	Vuoden 2021 arviointikertomukseen annetut vastaukset	30
§ 111	Valtuutettu Timo Vornasen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnista	31
§ 112	Pohjois-Karjalan Museon sijoittaminen kaupungintalolle hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen	37
§ 113	Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite yhdenvertaisemmasta kaupungista myös sateenkaariväelle	46
§ 114	Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite arkkitehtuuripoliittisen ohjelman laatimiseksi	49
§ 115	Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän ym. valtuustoaloite omaishoitajien maksuttomista uinti- ja kuntosalikäynneistä	54
§ 116	Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite nuorisovaltuuston läsnäolo- ja puheoikeudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksiin sekä aloitteenteko-oikeus	57
§ 117	Valtuutettu Pentti Keskisalon ynnä muiden kaupunginhallitukselle esittämä välikysymys sote-kiinteistöjen myynnistä	62
§ 118	Valtuutettu Jasmin Pyöriäisen ynnä muiden valtuustoaloite rauhallisesta tilasta lapsille kaupunginvaltuuston kokouksiin	63
§ 119	Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite lausuntomenettelyn edistämiseksi	64

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä

Ainasto Päivi Arponen Teemu	varavaltuutettu varavaltuutettu	Saapui kokoukseen § 108 klo 18:27
Bogdanoff Eero Dannenberg Alia Elo Timo Eloranta Satu-Sisko Eskelinen Seppo	valtuutettu valtuutettu 1. varapuheenjohtaja valtuutettu valtuutettu	Poistui kokouksesta § 112 klo 20:53
Eteläpää Päivi Heinonen Eila Hirvonen Jukka Hjälmi Heli Holopainen Hannu Honkanen Anu Hulmi Helena	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Poistui kokouksesta kokoustaun aikana klo 19:40
Huovinen Sari Jumppanen Anssi	valtuutettu varavaltuutettu	Saapui kokoukseen § 109 klo 18:28
Järvinen Anni Kaita Karita	valtuutettu valtuutettu	Poistui kokouksesta § 113 klo 21:25
Keskisalo Pentti Ketonen Matti Kinnunen Asseri	valtuutettu valtuutettu 2. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 108 klo 18:27
Kontiokorpi Anniina Korhonen Jari Koskinen Sari	valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Poistui kokouksesta § 113 klo 21:23
Kuivalainen Maija Kukkonen Pekka Kärkäs Joakim Laasonen Jenni Laitila Sami Lasaroff Johannes Leppänen Jaakko Mainonen Jenni Mara Outi Miettinen Asko Mikkonen Krista Mikkonen Virve Mustonen Juha Nuutinen Jere Nuutinen Tapani Partanen Ella Piironen Mika Pippuri Arto Porokka Jouni Poutanen Wilma Puustinen Pekka Puustinen Timo Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu varavaltuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu varavaltuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Poistui kokouksesta kokoustaun aikana klo 19:40
Räty Margareetta Räty Marjatta	valtuutettu valtuutettu	

	Savolainen Terhi	valtuutettu	Saapui kokoukseen § 104 klo 17:08
	Tahvanainen Petteri	valtuutettu	
	Tielinen Ari	valtuutettu	
	Timonen Ville-Pekka	varavaltuutettu	
	Toivanen Ville	valtuutettu	
	Torni Anni	valtuutettu	
	Törmänen Maija	varavaltuutettu	Poistui kokouksesta kokoustaun aikana klo 19:40
	Vanhanen Helmi	valtuutettu	
	Vehviläinen Anu	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 112 klo 20:56
	Wihonen Jussi	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 108 klo 18.27
	Vornanen Timo	valtuutettu	
	Väistö Matti	valtuutettu	
Muu läsnäolo	Himanka Riitta	hallintojohtaja	
	Huikuri Satu	talousjohtaja	
	Huurinainen Riitta	hyvinvointijohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	
	Karjalainen Kari	kaupunginjohtaja	
	Kärkkäinen Mikko	pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies	
	Lipponen Anne	asiakirjahallintopäällikkö	
	Penttinen Pekka	tietohallintopäällikkö	
	Pyykkönen Markku	markkinointijohtaja	
	Rautio Tommi	videotuottaja	
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	
	Salminen Tiina	tietosuojavastaava	
	Sorjonen Joni	tilakeskuksen johtaja	
	Leppänen Katriina	kulttuurijohtaja	
	Raninen-Siiskonen Tarja	museonjohtaja	
Poissa	Mäkisalo-Ropponen Merja	puheenjohtaja	
	Rossi Hannes	valtuutettu	
	Saarelainen Antti	valtuutettu	
	Törmälä Anssi	valtuutettu	
	Vuojärvi Petja	valtuutettu	
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	
Allekirjoitukset			
	Timo Elo puheenjohtaja	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 6.10.2022		
	Jukka Hirvonen pöytäkirjantarkastaja	Wilma Poutanen pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 7.10.2022 yleisessä tietoverkossa.		

Pöytäkirjanpitäjä

Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 103

03.10.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 03.10.2022 § 103

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Merja Mäkisalo-Ropponen	henkilökohtainen este
Petja Vuojärvi	henkilökohtainen este
Hannes Rossi	henkilökohtainen este
Antti Saarelainen	henkilökohtainen este
Anssi Törmälä	henkilökohtainen este

Puheenjohtaja totesi että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Merja Mäkisalo-Ropposen tilalle Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Päivi Ainaston.

Valtuutettu Petja Vuojärven tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Johannes Lasaroffin.

Valtuutettu Hannes Rossin tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Asko Miettisen.

Valtuutettu Antti Saarelaisen tilalle Vasemmistoliiton valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Ville-Pekka Timosen.

Valtuutettu Anssi Törmälän tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Maija Törmäsen.

Cloud Meeting kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 58 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen
Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen
Museonjohtaja Tarja Raninen-Siiskonen
Kulttuurijohtaja Katriina Leppänen

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 3.10.2022 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 28.9.2022.

Kaupunginvaltuusto

§ 103

03.10.2022

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu 28.9.2022 yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja sanomalehti Karjalan Heilissä sekä 29.9.2022 sanomalehdissä Karjalainen ja Viikko Pohjois-Karjala.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 104

03.10.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 03.10.2022 § 104

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 6.10.2022 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Jukka Hirvonen ja Wilma Poutanen.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jukka Hirvonen ja Wilma Poutanen.

Merkittiin, että tämän jälkeen puheenjohtaja onnitteli valtuuston puolesta valtuutettu Helena Hulmia syntymäpäivän johdosta.

Merkittiin, että valtuutettu Terhi Savolainen saapui kokoukseen kello 17:08. Paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua eli valtuusto täysilukuisena.

Merkittiin, että tämän jälkeen kuultiin teatterijohtaja Iristiina Varilon katsaus Joensuun kaupunginteatterin toiminnasta.

Kaupunginhallitus	§ 301	29.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 105	03.10.2022

Eronpyyntö tarkastuslautakunnan jäsenyydestä

KH 29.08.2022 § 301

Tea Törmänen on toimittanut Joensuun kaupungille eronpyynnön tarkastuslautakunnan jäsenyydestä henkilökohtaisten syiden vuoksi (työeste).

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 55 §:n mukaan tarkastuslautakunnassa on puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä kuusi muuta jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Tea Törmäselle tarkastuslautakunnan jäsenyydestä ja valita tarkastuslautakuntaan uuden jäsenen Törmäsen tilalle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 03.10.2022 § 105
4129/00.00.01.00.06/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Tea Törmäselle tarkastuslautakunnan jäsenyydestä ja valita tarkastuslautakuntaan uuden jäsenen Törmäsen tilalle.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Wilma Poutanen esitti Tea Törmäsen tilalle tarkastuslautakunnan jäseneksi Hanna Susitaivalta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Tea Törmäsen luottamustoimen tarkastuslautakunnan jäsenenä päättyneeksi.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi tarkastuslautakunnan jäseneksi Hanna Susitaipaleen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 301
§ 105

29.08.2022
03.10.2022

Kaupunginhallitus	§ 349	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 106	03.10.2022

Eronpyyntö osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenyydestä

KH 26.09.2022 § 349

Kalle Högbäck on 21.9.2022 lähettämällään sähköpostiviestillä pyytänyt eroa osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä (Hannu Holopaisen varajäsen) paikkakunnalta pois muuton vuoksi.

Kuntalain 71 §:ssä säädetään muun muassa, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Kuntalain 78 §:n 1 momentissa säädetään, että jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 11 §:n mukaan osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenet ja varajäsenet valitsee kaupunginvaltuusto.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Kalle Högbäckin luottamustoimen osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenenä päättyneeksi ja

valitsee Högbäckin tilalle uuden varajäsenen (Hannu Holopaisen varajäsen) osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 03.10.2022 § 106
4293/00.00.01.00.06/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Kalle Högbäckin luottamustoimen osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenenä päättyneeksi ja

valitsee Högbäckin tilalle uuden varajäsenen (Hannu Holopaisen varajäsen) osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Satu-Sisko Eloranta esitti Kalle Högbäckin tilalle osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäseneksi Jari Kontkasta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginhallitus	§ 349	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 106	03.10.2022

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Kalle Högbackan luottamustoimen osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenenä (Hannu Holopaisen varajäsen) päättyneeksi.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäseneksi Jari Kontkasen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 84	24.05.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 117	30.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 313	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 107	03.10.2022

Petrankatu 2 asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 24.05.2022 § 84

Hanke on lähtenyt liikkeelle maanomistajan hakemuksesta. Suunnittelualue sijaitsee Otsolassa Tulliportinkadun varrella Petrankadun risteyksessä ja siihen kuuluvat rakennettu tontti ja katualuetta. Maanomistajan tavoitteena on purkaa tontin vanhat rakennukset ja lisätä asuntorakentamisen määrää. Tarkoituksena on toteuttaa tontille kaksikerroksinen asuinkerrostalo.

Kaavahankkeen yhteydessä on tarpeen muuttaa tontin ja Petrankadun katualueen välistä rajaa. Suunniteltu rakentaminen edellyttää katualueen osan liittämistä tonttiin. Suunnittelualue on kaavamutoksen hakijan omistuksessa ja katualue kaupungin omistuksessa.

Tätä asemakaavan muutosta koskeva asemakaavoituksen käynnistämissopimus hyväksyttiin kaupunkirakennelautakunnan päätöksellä (KRAKLIK 22.02.2022 § 26). Petrankatu 2 kaavahankkeessa tavoitteena on, että sopimusalueelle laaditaan asemakaavan muutos, jolla alueen rakennusoikeutta korotetaan ja asemakaavan mukaista käyttötarkoitusta muutetaan. Kaupunki valmisti lopullisen asemakaavan muutosehdotuksen maanomistajan valitseman kaavan laatijan (suunnittelukonsultti) työn pohjalta ja esittää sen nyt kaupunkirakennelautakunnan käsiteltäväksi. Kaupunki ohjasi suunnittelukonsultin työtä. Työ on toteutettu konsernistrategian ja sen alaisten ohjelmien tavoitteita noudattaen.

Petrankatu 2 asemakaavamuutoksen vireilletulon yhteydessä julkaistiin osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) sekä suunnittelukonsultin laatima kaavan valmisteluaineisto. Varsinaista asemakaavaluonnosta ei laadittu hankkeen pienen koon ja tavoitellun rakentamisen kokoluokan vuoksi. Kaupunkirakennelautakunta päättää asemakaavaehdotuksen asettamisesta nähtäville 30 vuorokaudeksi ennen kaavasta päättämistä, alustavasti alkukesällä 2022. Kaupunginvaltuuston päätettäväksi kaavaehdotus tulee syksyllä 2022.

Ehdotusvaiheessa järjestetään toinen yleisötilaisuus. Tilaisuudessa esitellään kaavaratkaisu kaavamääräyksineen, kaavaratkaisun perustelut ja OAS-vaiheen palaute.

Vireilletulovaiheessa saatu palaute

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta ja kaavan valmisteluaineistosta on pyydetty tarpeelliset lausunnot. OAS:sta annettiin annettiin kahdeksan lausuntoa, joista seitsemässä oli kommentoitavaa sekä neljä mielipidettä. Saatujen lausuntojen ja mielipiteiden yhteenveto sekä niihin laaditut vastineet ovat kaavaselostuksen liitteenä 8. Saadussa palautteessa kiinnitettiin huomioita mm. kaksikerroksisen asuin- ja liikerakennuksen mahdolliseen säilyttämiseen, aiotun rakentamisen soveltuvuuteen ympäristöönsä sekä liiketilojen ja palveluiden tarjontaan Otsolan alueella.

ELY-keskuksen lausunnossa esitetään, että kaavan yhteydessä olisi tehtävä myös vaihtoehtoinen tarkastelu, jossa olemassa oleva asuin- ja liikerakennus säilytettäisiin. Vaihtoehtoista tarkastelua varten ko. rakennus olisi inventoitava ja kaavahankkeen yhteydessä olisi tarkasteltava tai selvítettävä liike- ja asuinrakennuksen kunto. Lisäksi ELY-keskus edellyttää, että kaavassa

Kaupunkirakennelautakunta	§ 84	24.05.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 117	30.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 313	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 107	03.10.2022

kiinnitettäisiin erityistä huomiota uudisrakentamisen sopeutumiseen ympäristöönsä.

Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo esittää lausunnossaan, että rakennettuun ympäristöön ja kaupunkikuvaan kohdistuvien kaavan vaikutusten, sekä mahdollisten suojelutarpeiden arvioimiseksi, tulee tontin nykyisen rakennuksen arvot tutkia kaavahankkeen yhteydessä.

Joensuun kaupungin ympäristönsuojelun lausunnossa kiinnitetään huomiota liikennemeluun, joka tulee huomioida kaavamääräyksissä. Määräyksissä tulee huomioida myös alueen ominaispiirteet ja se että uudisrakentaminen sopii muuhun rakennettuun ympäristöön.

Kanervalan ja Otsolan asukasyhdistyksen hallituksen lausunnossa alustava rakennussuunnitelma saa hyväksyntää. Yhdistys kantaa huolta auto- ja polkupyöräpysäköinnin riittävydestä. Kaksikerroksisen rakennuksen ja liiketilojen säilyttämistä esitetään.

Kahdessa mielipiteessä toivotaan Otsolan alueelle pieniä liiketiloja, esim. kioskia ja lähikauppaa varten. Toisessa mielipiteessä esitetty suunnitelma saa myös hyväksyntää.

Yhdessä mielipiteessä aiottua uudisrakentamista pidetään mittasuhteiltaan ympäristöönsä sopimattomana. Vähintään vanhemman, kaksikerroksisen osan säilyttämistä esitetään. Kaavaesitystä pidetään maankäyttö- ja rakennuslain tarkoituksen vastaisena, koska "rakennuslainsäädännön uudistamisen lähtökohta oli siirtyminen uudisrakentamisesta olemassa olevan rakennuskannan säilyttämiseen ja korjaamiseen".

Yhdessä mielipiteessä aiottua rakentamista pidetään liian korkeana ja naapuruston yksityisyyden pelätään kärsivän. Uudisrakennus muuttaisi alueen nykyistä henkeä, identiteettiä ja kaupunkikuvaa.

Laaditut selvitykset

Maanomistaja on teettänyt Petrankatu 2 rakennuksesta kolme selvitystä kaavatyötä varten. Selvitykset olivat nähtävillä OAS:n yhteydessä ja ne ovat kaavaselostuksen liitteinä (liitteet 4, 5 ja 6).

Rakennuksen riskirakenteiden kartoituksen (liite 4, Raksystems Oy) mukaan Petrankatu 2 rakennus on teknisen iän, rakennuksen kunnan sekä teknisten järjestelmien osalta siinä kunnossa, että siihen on tarvetta kohdistaa laajoja ja kattavia korjaustoimenpiteitä, jos rakennusta on tarkoitus säilyttää ja käyttää nykyisessä käyttötarkoituksessaan. Korjaamattomana tai uusimattomana rakennus tai sen osa voi aiheuttaa tilojen käyttäjille haittoja. Riskirakenteiden tarkastelun perusteella kellaritiloissa ja asuinkerroksissa on sen kaltaisia rakenteita, joihin kohdistuvilla kosteusrasituksilla voi aiheutua rakenteisiin suuriakin korjaustarpeita. Korjauskustannukset tämän hetkisen tiedon (tekninen kunto ja korjaustarpeet) perusteella tulevat olemaan yli 80% uudisrakentamisen kustannuksista.

Suppean rakennusinventoinnin (liite 5, Arkkitehdit OK, 2021) mukaan 1950-luvun jälkifunktionalismia edustava päärakennus on säilyttänyt perustyylinsä siihen tehdyistä merkittävistä muutoksista (mm. korottaminen) huolimatta. Yksikerroksinen 1970-luvun liikesiipi on rakennuksen pääosaa karumpi. Rakennuksen sijainti pientaloalueen liikerakennuksena on ollut oivallinen. Kadun toisella puolella olleisiin seminaari- ym. rakennuksiin nähden rakennus toimii

Kaupunkirakennelautakunta	§ 84	24.05.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 117	30.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 313	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 107	03.10.2022

välittävänä elementtinä pientaloalueen suuntaan. Ympäristön luonne on tältä osin Tulliportinkadun toisella puolella tosin muuttumassa entistä massiivisemmaksi.

Rakennuksen käyttöä häiritsee sen päätilojen sijainti maantasa huomattavasti korkeammalla. Portaat kellariin ja toiseen kerrokseen ovat ahtaita, eivätkä mahdollista esteettömiä ratkaisuja. Myöskin rakennuksen tilamitoitus varsinkin eteis-, apu- ja pesutiloissa on varsin ahdasta. Rakennuksen tekninen kunto asettaa sen mahdolliselle jatkokäytölle monia haasteita.

Selvityksessä ei oteta kantaa rakennuskokonaisuuden kulttuuri- ja rakennushistorialliseen arvoon, vaan arvottaminen on jätetty asemakaavaprosessissa käsiteltäväksi.

Peruskorjauksen ja muutostyön korjausasteen arvioinnin (liite 6, Rakennuttaja-toimisto Protiimi Oy, 2021) mukaan korjausaste prosentti on laadittujen arvioiden (liitteet 4 ja 5) perusteella vähintään 107-114 %. Korjattavan rakennuksen laajuudeksi on merkitty 465 brm², jolloin mukana ei ole matalaa liikerakennussiipeä. Peruskorjauksen kustannukseksi on arvioitu n. 1,0 miljoonaa euroa (alv 0%).

Vaihtoehtotarkastelu

Kaavan laatija on tehnyt myös ELY:n palautteessa mainitun vaihtoehtoisen tarkastelun (kaavaselostuksen sivut 16-17, Ve1: Hakijan tavoitteet, purkava uudisrakentaminen ja Ve2: Vaihtoehtoiset tavoitteet, säilyttävä uudisrakentaminen).

Vaihtoehdossa Ve2 korjauskustannusten suuruus (1,0 milj. euroa) yhdessä uudisrakentamisen vähäisen määrän (500 k-m²) kanssa poikkeaa hakijan esittämistä tavoitteista paljon ja vaikuttaa muutoksen hakijalle kohtuuttomalta. Tästä syystä kaavaratkaisun pohjaksi on valittu hakijan tavoitteiden mukainen vaihtoehto 1.

Laadittujen selvitysten perusteella kaksikerroksisen osan peruskorjaamisen mielekkyyttä voidaan kyseenalaistaa muutenkin kuin taloudellisen tarkastelun perusteella. Kattavastakin korjausrakentamisesta huolimatta rakennukseen saattaa jäädä merkittäviä rakenteellisia ja asumisterveydellisiä riskejä. Esteettömyysvaatimus uudisrakentamiseen verrattavissa olevassa korjausrakentamisessa voi estää rakennuksen nykyisessä kaavassa osoitetun käyttötarkoituksen mukaisen käytön asuin- ja liikerakennuksena.

Asemakaavamuutoksen yhteydessä laaditaan maankäyttösopimus kaupungin ja maanomistajan välillä. Tonttiin liitettävästä katualueesta tehdään maakaupat kaupungin ja maanomistajan tai kokonaisuuden tulevan rakentajan välillä.

Asemakaavan muutos koskee Otsolan (6) kaupunginosan korttelin 127 tonttia 7 ja katualuetta. Asemakaavan muutoksella muodostuu Otsolan (6) kaupunginosan korttelin 127 tontti 15. Kaavoitusohjelman työ nro 1787.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Simo Vaskonen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Petrankatu 2 asemakaavan muutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 84	24.05.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 117	30.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 313	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 107	03.10.2022

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan alueelliselta vastuumuseolta, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta ja Caruna Espoo Oy:ltä,

sekä, jos asemakaavaehdotusta vastaan ei tehdä muistutuksia ja jos lausunnoissa ei ole huomautettavaa,

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Petrankatu 2 asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 30.08.2022 § 117

Jatkokäsittely:

Asemakaavan muutosehdotus ja tonttijakoehdotus olivat maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 2.6. - 4.7.2022. Nähtävilläolonaikana ehdotuksesta annettiin 2 muistutusta.

Asemakaavaehdotuksesta saatiin lisäksi Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen, Pohjois-Karjalan maakuntaliiton, Pohjois-Karjalan museon, Joensuun kaupungin ympäristönsuojelun ja Caruna Espoo Oy:n lausunnot. Kahdessa lausunnossa ei ollut huomautettavaa.

Ensimmäisessä muistutuksessa kiinnitetään huomiota uudisrakentamisen mittakaavaan ja esitetään, että massiivinen rakennus poikkeaisi huomattavasti ympäristöstään.

Toisessa muistutuksessa kiinnitetään huomiota tontin takanurkassa olevaan vanhojen mäntypuiden ryhmään, jota ei saisi kaavalla tuhota. Muistutuksessa esitetään mäntyjen nurkkaukseen oleskelu-leikkialuetta ja vaihtoehtoista autopaikkajärjestelyä.

Caruna Oy Espoo kiinnittää lausunnossaan huomiota mahdollisiin uusista kaapeloinneista ja johtojen siirroista johtuviin kustannuksiin ja pyytää saada tiedon, kun kaava on hyväksytty.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto pyytää huomioimaan rakennetun kulttuuriympäristöalueen merkintään kohdistuvat määräykset kaavatyössä. Muutoin maakuntaliitolla ei ole huomautettavaa Petrankatu 2 asemakaavaehdotukseen.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus toivoo lausunnossaan, että Voutila voitaisiin säilyttää, mutta näkee, että rakennuksen suojelu voi olla omistajalleen kohtuutonta. Muutoin lausunto tukee kaavaratkaisua.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 84	24.05.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 117	30.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 313	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 107	03.10.2022

Lausunnot ja muistutukset sekä kaavoituksen vastineet niihin on kaavaselostuksen liitteenä 9.

Asemakaavaehdotukseen ei ole tehty saadun palautteen perusteella muutoksia. Sen sijaan kaavaselostusta on täydennetty ehdotuksen nähtävilläolon jälkeen. Merkittävin muutos on ohjeellisia rakennusaloja koskeneen, virheellisen tekstin poistaminen. Muut muutokset ovat luonteeltaan teknisiä. Muutokset eivät ole olennaisia eikä siten kaavaehdotusta ole tarpeen asettaa näiden johdosta uudelleen nähtäville (maankäyttö- ja rakennusasetus, 895/1999, 32 §).

Asemakaavamuutoksen yhteydessä laaditaan maankäyttösopimus kaupungin ja maanomistajan välillä. Tonttiin liitettävästä katualueesta tehdään maakaupat kaupungin ja maanomistajan tai kokonaisuuden tulevan rakentajan välillä.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Simo Vaskonen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin,

hyväksyä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Petrankatu 2 asemakaavan muutoksen sekä tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 05.09.2022 § 313

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Petrankatu 2 asemakaavan muutoksen sekä tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 03.10.2022 § 107
1802/10.02.03.00/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunkirakennelautakunta	§ 84	24.05.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 117	30.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 313	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 107	03.10.2022

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Petrankatu 2 asemakaavan muutoksen sekä tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- [1] Kaavaselostus 2, Petrankatu 2, asemakaavan muutos 24.8.2022
- [2] Kaavakartta, Petrankatu 2

Omistajaohjausjaosto	§ 71	22.08.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 75	29.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 309	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 108	03.10.2022

Hammaslahden koulun hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

OMOHJ 22.08.2022 § 71

Yleistä

Hammaslahden koulun hankesuunnitelman laadinnasta on päätetty vuoden 2022 talousarviossa ja sen kaupunginvaltuustokäsittelyn yhteydessä (KV 13.12.2021 § 137). Talousarviossa esitettiin koulun valmistumisajankohdaksi vuoden 2024 loppu.

Hammaslahden uusi koulu tulee sijaitsemaan alueella, josta löytyvät tällä hetkellä yläkoulu, lukio ja Taitola-rakennus sekä kirjasto. Tulevan koulun osoite on Opettajantie 2, 82200 Hammaslahti -ja koulu rakentuu osin samalle paikalle kuin vuonna 2020 purettu vanha alakoulu.

Tällä hetkellä Niittylahden opistolla koulua käyvät Hammaslahden oppilaat saavat yksisarjaisen lähikoulun, joka tarjoaa tilat myös laaja-alaiselle erityisopetukselle, pienryhmille ja kelpo-opetukselle.

Hankkeen sisältö ja laajuus

Uusi koulu mitoitetaan 140 oppilaalle. Opetus järjestetään 1-sarjaisena luokka-asteille 1–6. KELPO-oppilaiden luokka-aste voi vaihdella 1–9. Koulun yhteyteen rakennetaan tilat koululiikunnalle, nuorisotoimelle, Pyhäselän kirjastopalveluille ja palvelupisteelle. Tilat tulevat olemaan esteettömät. Pihalle rakennetaan leikkivälinepiha ja kenttä palloilupeleille. Laskennallinen huoneistoala on n. 3700 m². Hankkeesta eriytetään koulukuljetusten ja huoltajien saattoliikenne. Koulutoimelta vuoden 2022 alussa saadun tiedon perusteella alakoulu ei voi toimia ilman omia liikuntatiloja. Tämän vuoksi alakoulutarpeet täyttävä liikuntasali joudutaan rakentamaan kouluhankkeen aikataulun mukaisesti, eikä näin ollen investointeja voida jakaa pidemmälle aikavälille. Lisäksi rakentamalla koulun yhteyteen tilat kirjastolle ja nuorisotoimelle voidaan vakaakäytöllä olevista ja mittavan korjaustarpeen sisältävistä lukio- ja taitola-rakennuksista sekä kirjastorakennuksesta luopua koulurakennuksen valmistumisen jälkeen. Uudishankkeen laajuus sekä toimintaympäristön nykytilan riskit huomioiden (mm. taloustilanne ja rakennusmateriaalien sekä -laitteiden saatavuus), esittää tilakeskus talousarviosta 2022 poiketen hankkeen valmistumisajankohdaksi kesää 2025.

Hankesuunnitelman laadinnasta on vastannut työryhmä, johon on kuulunut tilakeskuksen henkilöstön ja hyvinvointipalvelujen käyttäjien lisäksi ulkopuolisia konsultteja.

Kustannukset

Hankkeesta on laadittu tavoitehintalaskelma pvm. 07.06.2022 perustuva kustannusarvio (Haahtela – indeksi 99,0/1.2022 ja hintataso 99,0/1.2022)

Kustannukset jakautuvat seuraavasti (alv. 0 %):

B1 Rakennuttajan kustannukset	1.115.000 euroa
B2 Rakennustekniset työt	6.969.000 euroa
B3 LVI-työt	1.309.000 euroa

Omistajaohjausjaosto	§ 71	22.08.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 75	29.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 309	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 108	03.10.2022

B4 Sähkötyöt	988.000 euroa
B5 Erillishankinnat	288.000 euroa
Hankevaraukset	585.000 euroa

Perustamiskustannukset yhteensä 11.255.000 euroa (alv. 0 %):

Irtaimisto-, kalusto- ja laitehankinnat tapahtuvat hallintokunnan omina hankintoina. Hyvinvointipalvelujen arvion mukaan kulut koulutoimen osalta 400 000 € (alv. 0 %), nuorisotoimen osalta 25 000 € (alv. 0 %) ja kirjastotoimen varusteluun 150 000 € (alv. 0 %).

Rahoitus

Joensuun kaupungin investointisuunnitelmaan 2023–2025 tullaan esittämään hankkeelle rahoitusta seuraavasti (alv. 0 %):

vuodelle 2023	655.000 €
vuodelle 2024	6.600.000
vuodelle 2025	4.000.000 €

Käyttäjän toimintavarustuksen kustannukset kohdistuvat vuodelle 2025.

Vuokrasopimus

Hammaslahden kouluhankkeen investoinnin poisto-aika on 30 vuotta. Käyttäjän vuokra Hammaslahden uudesta koulusta määräytyy hyväksytyjen sisäisten vuokrien periaatteiden mukaisesti.

Koulurakennuksen kustannusarvio on 11 255 000 euroa (alv. 0 %) Siihen perustuva kokonaisvuokra n. 898 313 euroa/vuodessa (alv. 0 %).

Valmistelija: tilakeskuksen johtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Hammaslahden koulun hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Omistajaohjausjaosto päätti palauttaa asian yksimielisesti uudelleen valmisteltavaksi liikuntasalin laajentamisen osalta siten, että valmistellaan liikuntasalin mitoitus niin, että vapaakorkeus on vähintään 7 m ja lattian pinta-ala mahdollistaa sekä ala- että yläkoulun kahden liikuntaryhmän yhdenaikaisen opetuksen.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Omistajaohjausjaosto	§ 71	22.08.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 75	29.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 309	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 108	03.10.2022

17.8.2022 päivättyyn hankesuunnitelman tilaohjelmaan on tehty valmisteluun palautuksen jälkeen päivitys koskien liikuntasalin kokoa palautuksen ohjeistukseen perustua.

Liikuntasalia on kasvatettu pinta-alaltaan 200 m² ja vapaakorkeus on nostettu 7 metriin, jonka seurauksena kustannusarvion muutos on 400 000 euroa.

Kustannukset

Hankkeesta on laadittu tavoitehintalaskelma pvm. 7.6.2022 perustuva kustannusarvio (Haahtela – indeksi 99,0/1.2022 ja hintataso 99,0/1.2022), jota on täydennetty liikuntasalin kokoa kasvattamisen vaikutuksilla 24.8.2022.

Kustannukset jakautuvat seuraavasti (alv. 0 %):

B1 Rakennuttajan kustannukset	1 156 000 euroa
B2 Rakennustekniset työt	7 233 500 euroa
B3 LVI-työt	1 350 000 euroa
B4 Sähkötyöt	1 001 000 euroa
B5 Erillishankinnat	290 000 euroa
Hankevaraukset	643 000 euroa

Perustamiskustannukset yhteensä 11.665.000 euroa (alv. 0 %):

Irtaimisto-, kalusto- ja laitehankinnat tapahtuvat hallintokunnan omina hankintoina. Hyvinvointipalvelujen arvion mukaan kulut koulutoimen osalta 400 000 € (alv. 0 %), nuorisotoimen osalta 25 000 € (alv. 0 %) ja kirjastotoimen varusteluun 150 000 € (alv. 0 %).

Rahoitus

Joensuun kaupungin investointisuunnitelmaan 2023–2025 tullaan esittämään hankkeelle rahoitusta seuraavasti (alv. 0 %):

vuodelle 2023	655.000 euroa
vuodelle 2024	6.850.000 euroa
vuodelle 2025	4.150.000 euroa

Käyttäjän toimintavarustuksen kustannukset kohdistuvat vuodelle 2025.

Vuokrasopimus

Hammaslahden kouluhankkeen investoinnin poistoaika on 30 vuotta. Käyttäjän vuokra Hammaslahden uudesta koulusta määräytyy hyväksytyjen sisäisten vuokrien periaatteiden mukaisesti.

Koulurakennuksen kustannusarvio on 11 665 000 euroa (alv. 0 %) Siihen perustuva kokonaisvuokra n. 933 000 euroa/vuodessa (alv. 0 %).

Valmistelija: tilakeskuksen johtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Hammaslahden koulun hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Omistajaohjausjaosto	§ 71	22.08.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 75	29.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 309	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 108	03.10.2022

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Jussi Wihonen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että päätösehdotukseen lisätään "Valtuuston päättämästä valmistumisaikataulusta (2024) ei ole syytä poiketa, koska siihen on yli kaksi vuotta aikaa, eikä viivästymiselle ole esitetty riittäviä perusteita". Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Jussi Wihonen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 05.09.2022 § 309

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Hammaslahden koulun hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Sampsa Jääskeläinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että päätösehdotukseen lisätään "Valtuuston päättämästä valmistumisaikataulusta (2024) ei ole syytä poiketa, koska siihen on yli kaksi vuotta aikaa, eikä viivästymiselle ole esitetty riittäviä perusteita". Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Sampsa Jääskeläinen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 03.10.2022 § 108
4093/10.03.02.00.01/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Hammaslahden koulun hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 14 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen käytti puheenvuoroja.

Keskustelussa valtuutettu Asseri Kinnunen esitti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Valtuutettu Outi Mara kannatti ensimmäisenä Asseri Kinnusen tekemää palautusesitystä.

Päätettyään keskustelun palauttamisen osalta, puheenjohtaja totesi, että kannatetusta palautusesityksestä on äänestettävä sähköisessä

Omistajaohjausjaosto	§ 71	22.08.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 75	29.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 309	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 108	03.10.2022

kokousjärjestelmässä, jolloin niiden, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat palauttamista, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 49 JAA-ääntä, 10 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä. Merkittiin, että yksi JAA-äänistä annettiin suullisesti, koska sähköinen äänestys ei toiminut kyseisen valtuutetun koneella.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on päättänyt jatkaa asian käsittelyä.

Tämä jälkeen asiassa käytettiin vielä neljä puheenvuoroa. Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on hyväksynyt yksimielisesti kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.

Merkittiin, että valtuutettu Jussi Wihonen ja valtuutettu Asseri Kinnunen poistuivat kokouksesta kello 18:27 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle kokoukseen saapui Perussuomalaisten varavaltuutettu Teemu arponen (Asseri Kinnusen sijaan), joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Liitteet

- [3] Hammaslahden_koulu_HS_24082022_1
- [4] Äänestysraportti KV 3.10.2022 § 108

Oheismateriaali

Hammaslahden koulu, hankesuunnitelma ja kustannusarvio KH 05092022

Kaupunginhallitus	§ 341	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 109	03.10.2022

Vuoden 2022 talousarvion muutos

KH 26.09.2022 § 341

Peruskaupungin talousarvion mukainen alijäämä on 5,0 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on tasapainossa.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan mahdolliset talousarviomuutokset pyritään kokoamaan yhteen ja käsittelemään kaupunginvaltuustossa kootusti lähtökohtaisesti maaliskuu-/huhtikuussa ja syyskuussa. Talousarviomuutoksia käsitellään muina ajankohtina vain erityisestä ja perustellusta syystä. Lauta- ja johtokuntien mahdollisten talousarvioesitysten käsittely tulee ajoittaa em. aikataulun mukaisesti. Lisäksi lauta- ja johtokunnat voivat talousarvion määräysten nojalla hyväksyä muutoksia kaupunginvaltuuston hyväksymän sitovuustason sisällä.

Kaupunginhallituksen omistajaohjausjaosto, osallisuus- ja vetovoimalautakunta, kasvatus- ja koulutuslautakunta, kulttuuri- ja liikuntalautakunta sekä kaupunkirakennelautakunta ovat esittäneet muutoksia kuluvaan vuoden talousarvioon. Myös eräitä muita muutoksia on tarpeen tehdä kaupunginhallituksen alaisten tulosalueiden talousarvioihin, tuloslaskelman eriin sekä tulevaisuus- ja elinkeinorahaston talousarvioon.

Peruskaupunki

Käyttötalous

Yleishallinnon tulosalueen talousarvio sisälsi keskitetyn varauksen uuden sopimuskauden palkankorotuksiin, joka oli tarkoitus jakaa tulosalueille talousarviomuutoksen yhteydessä. Toisaalta yleishallinnon talousarviossa oli vastaavasti varauduttu Kevan ohjeistuksen mukaisesti eläkemenoperusteisen maksun tason alenemiseen. Kokonaisuutena arvio maksun alentumisesta vastasi palkankorotuksiin tehtyä varausta, minkä seurauksena palkankorotusvarauksen ja eläkemenoperusteisen maksun alenemisen nettovaikutus tulosalueen talousarvioon oli nolla. Kevan syksyn arviosta poiketen eläkemenoperusteisen maksun taso ei kuitenkaan alentunut, mistä johtuen arvioitu säästö jää toteutumatta. Palkankorotusten vaikutus koko kaupungin osalta on kuluvalle vuodelle n. 1,3 milj. euroa. Vaikutukset on huomioitu kunkin tulosalueen ennusteissa, mutta vastaavaa katetta ei pystytty kohdentamaan yleishallinnon tulosalueelta, koska eläkemenoperusteisen maksun alenema ei suunnitelmallisesti toteutunut.

Yleishallinnon talousarvioon kohdistuu myös eräitä eriä, joihin ei talousarviossa ole varauduttu. Tulosalueelta kohdennettiin avustus Ukrainalle, lisäksi talousarvio ylittyy tulosalueelle kirjautuneen myyntitappion johdosta. Lisäksi tulosalueen talousarviota on tarpeen huomioida kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävien hoitaminen osa-aikaisena. Talousarviomuutoksessa esitetään tulosalueelle lisättäväksi 0,332 milj. euroa.

Vuoden 2021 talousarviossa oli huomioitu kaupungin johtokeskuksen muutostöiden kustannukset. Osa muutostöistä ja siten myös kustannuksista siirtyi kuitenkin vuoden 2022 puolella. Lisäksi tietosuojavastaavan tehtävien muutoksen johdosta konsernipalveluihin kohdistuu 0,019 milj. euron muutostarve. Konsernipalveluiden talousarviota esitetään muutettavaksi yhteensä tältä osin 0,159 milj. eurolla.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 341
§ 109

26.09.2022
03.10.2022

Elinvoiman tulosalueen talousarviota on tarpeen muuttaa 0,175 milj. eurolla. Tulosalueelle kohdistuu kaupungin solmiman yhteistyösopimuksen (KH 25.6.2018 § 263) perusteella maksama onnistumispalkkio Joensuuhun saaduista investoinneista, jota ei talousarviossa ole huomioitu.

Siun soten uusimman ennusteen mukaan kuluvan vuoden maksuosuudet ovat ylittymässä yli 30 milj. eurolla. Arviossa ei ole mukana palkkaharmonisaatiosta aiheutuvaa kustannusta, joka nostaa kuluvan vuoden ylitystä. Kuntien katettavaksi tulee lisäksi vuoden 2021 tilinpäätöksen mukainen alijäämä, jonka suuruus on runsaat 17 milj. euroa. Kokonaisuutena katettava alijäämä on kasvamassa 70-80 milj. euroon.

Siun soten kustannuksiin esitetään tässä vaiheessa talousarviomuutoksena 22 milj. euron lisämäärärahaa. Arviota tarkennetaan tarvittaessa loppuvuodesta ja lopullinen osuus määräytyy Siun soten tilinpäätöksen valmistuttua. Lopullista osuutta voi pienentää esimerkiksi kuntien antaman omistajaohjauksen toteutuminen omaisuuden myynnin osalta tai palkkaharmonisaation kustannusten muutos. Toisaalta on olemassa myös riski siitä, että Siun soten alijäämä tai palkkaharmonisaation kustannukset kasvavat edelleen, eikä nyt esitettävä lisämääräraha riitä kattamaan kaupungille kohdistuvaa osuutta.

Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan talousarviomuutosesityksessä (22.9.2022 § 55) on esitetty siirrettäväksi käyttötalouden määrärahaa investointiosaan sekä huomioitavaksi tietosuojavastaavan tehtävien muutoksesta aiheutuva määrärahan siirto konsernipalveluiden tulosalueelle. Muutostarve pienentää käyttötalouden menoja 0,046 milj. euroa.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan 30.8.2022 § 71 käsittelemässä talousarviomuutosesityksessä esitetään muutoksia kaikille toimielimen tulosalueille. Lisäystarve on kokonaisuutena noin 5,1 milj. euroa.

Hyvinvoinnin talous- ja hallintopalveluissa talousarviomuutos koskee Carelicumin myyntituottojen vähenemistä, hyvo-tiimiä koskevaa kustannusten tarkennusta ja uudelleen kohdistamista sekä ehkäisevän päihdehuollon hanketta. Lisäksi lautakunnan esityksen jälkeen talousarviomuutostarvetta on tarkennettu konsernipalveluiden ja hyvinvoinnin toimialan välisessä viranhaltijavalmistelussa Carelicumin palvelujen myyntituottoarvion osalta, joka on jäämässä hieman aiemmin arvioitua enemmän talousarviossa asetetusta tavoitteesta. Kokonaisuutena tulosalueen muutostarve on 0,093 milj. euroa.

Hyvinvoinnin edistämisen palvelujen osalta talousarvion muutostarve on 0,51 milj. euroa, joka aiheutuu koulutuspalvelujen ja hyvinvoinnin edistämisen palvelujen välisistä palkkakohdennuksista, odotettua suuremmista sijaiskuluista sekä erityistä tukea tarvitsevien lasten määrän kasvusta.

Koulutuspalvelujen osalta talousarviomuutostarve on noin 1,97 milj. euroa. Koulutuspalvelujen osalta talousarvion pohjana ollut vuoden 2021 muutostalousarvio ylittyi merkittävästi (1,75 milj. euroa), mikä tuo ylityspaineen vuoden 2022 talousarvion toteutumiselle. Ylitystä on tulossa erityisesti asiakaspalveluostoissa (kotikuntakorvaukset), elintarvikekustannuksissa kuljetuskuluissa sekä pandemiasta johtuvien sijaiskustannusten noususta. Lisäksi odotettavissa on kieli- ja kulttuuriryhmien palvelujen tarpeen kasvu. Lautakunnan talousarviomuutosesitystä viranhaltijavalmistelussa on tarkennettu koulukuljetusten kustannusten osalta, jotka ylittävät polttoaineen hinnan nousun johdosta talousarvion.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 341
§ 109

26.09.2022
03.10.2022

Varhaiskasvatuksen osalta talousarviomuutos on noin 2,47 milj. euroa, joka aiheutuu kaupungin omien päiväkotien sekä yksityisen varhaiskasvatuksen kustannuksista. Kaupungin päiväkodeissa ylityspaineen tuo perustettavat uudet yksiköt, varhaiskasvatuslain muutokset, jotka vaikuttavat ryhmäkokoön ja henkilöstön määrään ryhmässä (tukea saavat lapset), koronan aiheuttamat sairauspoissaolot, kevään jatkunut ylityö- ja vuoronvaihtokielto sekä palkankorotukset. Yksityisen varhaiskasvatuksen ennusteessa on huomioitu paikkamäärien lisäys, palvelusetelin arvojen ansiotasoindeksin mukainen korotus (4,1 %) 1.8.2022 alkaen sekä palvelusetelien arvojen kertoimet liittyen tehostettuun ja erityiseen tukeen (1,5 ja 2,0) 1.8.2022 alkaen. Avoimesta varhaiskasvatuksesta ja kotihoidosta lapsia on siirtynyt päiväkotipalvelujen piiriin, mikä myös nostaa kustannuksia. Viranhaltijavalmistelussa on lautakunnan talousarvioesityksen jälkeen tarkennettu muutostarvetta ukrainalaisten palveluista saatavien valtionavustusten osalta, jotka hieman pienentävät kuluvan vuoden ennustetta.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta on 31.8.2022 § 63 esittänyt muutoksia talousarvioon. Kulttuuripalveluiden talousarviota esitettiin muutettavaksi 0,1 milj. eurolla. Talousarviomuutos muodostuu museon ja konservatorion ylityksestä. Ylitystä kuitenkin hieman korjaa orkesterin odotuksia paremmat tuotot, joka tasapainottaa kokonaisuutta. Museon ylitykseen vaikuttaa pääasiassa sisältösuunnittelun kehitys ja palvelujen ostot. Konservatorion ylitys tulee pääosin edellisvuodelta tälle vuodelle siirtyneistä uuden oppilaitosrakennuksen käyttöönottokuluista. Lautakunnan muutosesityksen jälkeen talousarviomuutosesitystä on tarkennettu viranhaltijavalmistelussa. Ennusteessa ei sisältänyt kuluvan vuoden virka- ja työehtosopimusten mukaisia palkankorotuksia, minkä johdosta kulttuuripalvelujen talousarvion muutostarve on kokonaisuutena 0,192 milj. euroa. Lisäksi liikuntapalvelujen talousarvioon esitetään lisättäväksi 10 000 euroa Urheilukaupunki Joensuun mukaisiin toimenpiteisiin (hikoiluagentti).

Kaupunkirakennelautakunta on 30.8.2022 § 123 esittänyt muutoksia kaupunkirakennelautakunnan talousarvioon. Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunkirakennelautakuntaan nähden sitovaa ovat tulosalueiden 210, 240, 245, 270 ja 280 käyttötalousosan vastualueiden menot. Tilakeskuksen osalta sitovuustaso lautakuntaan on sama kuin valtuuston sitovuustaso eli taseyksikön tilikauden tulos. Kaupunkirakennelautakunnan, valtuuston nähden sitovan kaupunkirakennepalvelujen toimintakateen ennustetaan toteutuvan noin 0,433 milj. euroa talousarviota heikompana. Muutostarve aiheutuu erityisesti joukkoliikenteen (polttoaineiden hinnannousun vaikutus liikennöinnin sopimuskorvauksiin) sekä yhdyskuntatekniikan kustannuksista (talvikunnossapito, polttoaineiden hinnannousu). Toimialan muutostarvetta pienentää mm. maaomaisuuden arvioitua suuremmat tonttien vuokratulot sekä maankäyttökorvaustulot sekä kertaluontoiset säästöt eri tulosalueilta henkilöstömenoista ja ostopalveluista.

Kaupunkirakennelautakunnan talousarviomuutosesitys sisältää myös esityksen Tilakeskuksen tulostavoitteen muuttamisesta 0,110 milj. eurosta – 0,157 milj. euroon. Muutostarve aiheutuu lisääntyneistä käyttötalouden menoista, kuten tarveselvitys- ja hankesuunnittelukuluista. Muutostarvetta pienentää osaltaan vuokratulojen toteutuminen arvioitua suurempana.

Investointiosa

Varautumisen kustannukset on siirretty vuoden 2022 talousarviossa yleishallinnon tulosalueelta konsernipalveluiden tulosalueelle. Varautumisen alle kuuluva siirrettävien varavaimakoneiden hankinta siirtyi vuodelta 2021 vuodelle 2022, mitä ei oltu huomioitu vuoden 2022 talousarviossa. Yleishallinnon tulosalueen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 341
§ 109

26.09.2022
03.10.2022

investointimenovarauksesta esitetään siirrettäväksi 0,05 milj. euroa konsernipalveluiden tulosalueelle.

Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan talousarviomuutosesitys sisältää esityksen käyttötalouden määrärahojen vähentämisestä ja vastaavasti investointiosan määrärahan lisäämisestä. Muutos nostaa investointimenojen määrärahoja 0,027 milj. euroa.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta esitti talousarviomuutosesityksessä muutoksia myös investointiosan talousarvioon. Motonet Areenan (Mehtimäkihalli) sekä konservatorion kalustamisen ja varustamisen kustannuksia siirtyi osin vuoden 2022 puolelle, mikä on esitetty huomioitavaksi talousarviomuutoksessa. Liikuntapalveluiden investointimenoja lisätään 0,189 milj. euroa ja kulttuuripalveluiden 0,313 milj. euroa.

Omistajaohjausjaosto on käsitellyt 12.9.2022 § 79 Tilakeskuksen talousarviomuutosesityksen investointiosan osalta ja esittää talousarviomuutoksessa huomioitavaksi toimitilainvestointien muutokset. Toimitilainvestointien kustannusten nousu on verrannollinen rakentamisen hinnan nousuun johtuen maailmantalouden tilanteesta ja energian hinnan noususta. Rakentamisen eri kustannuslajeista ovat erityisesti kallistuneet tarvikkeet, mutta myös työpanosten ja palveluiden hinnat ovat nousseet voimakkaasti. Investointimenojen muutostarve on 3,29 milj. euroa. Investointituloja voidaan lisätä 0,529 milj. euroa. Muutostarve kohteittain on esitetty erillisessä liitteessä.

Toimitilojen investointiohjelma sisältää Wärtsilätalon C-siiven peruskorjauksen sekä Rantakylän kirjaston ja nuorisotilojen peruskorjauksen. Molemmissa kohteissa kustannukset ovat nousseet rakentamisen hinnan nousun myötä. Hankkeiden kustannukset painottuvat vuoteen 2023, mutta jotta hankkeet etenisivät aikataulun mukaisesti, on hankkeiden kustannusarvioiden muutos käsiteltävä ennen vuoden 2023 talousarvion käsittelyä. Hankkeiden uusi kustannusarvio on esitetty omistajaohjausjaoston käsittelemässä toimitilainvestointeja koskevassa liitteessä. Wärtsilätalon C-siiven peruskorjauksen kustannusarvio nousee 3,7 milj. eurosta 4,440 milj. euroon ja Rantakylän kirjaston ja nuorisotilojen peruskorjauksen kustannusarvio 1,2 milj. eurosta 1,696 milj. euroon.

Tuloslaskelma

Verotulojen kehitys on jatkunut vuonna 2022 ennakoitua parempana. Tässä vaiheessa kuluvan vuoden tilitysten sekä koko maan verokertymiä koskevien ennusteiden perusteella ennakoidaan, että kunnallisveroja on kertymässä 7 milj. euroa ja yhteisöveroja 13,7 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Yhteisöveron myönteistä kehitystä selittää yritysten myönteisten tulosten lisäksi myös kaupungin jako-osuuden nousu vuodelle 2022. Kiinteistöveroja on tämän hetken kertymässä 1,5 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Verovuoden tilityksiä siirtyy seuraavalle vuodelle edellisvuotta vähemmän, mikä nostaa kuluvan vuoden arviota.

Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän 1,2 milj. euroa talousarviota enemmän, mikä voidaan huomioida talousarviomuutoksessa. Valtionosuuspäätöstä on tarkistettu heinäkuussa valtionosuuksiin sisältyvän veroperustemuutosten kompensatioiden osalta. Päätöksessä on huomioitu verotuksen matkakulujen vähennyksen enimmäismäärän korotuksesta aiheutuva verotulojen menetys, mikä nostaa kuluvan vuoden valtionosuuksia.

Kaupunginhallitus	§ 341	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 109	03.10.2022

Rahoitustuottojen ja – kulujen toteutuma jäänee talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Kuluvan vuoden aikana on kertynyt osinkotuottoja talousarviossa arvioitua enemmän. Toisaalta korkomenot jäävät korkotason noususta vielä kuluvana vuonna talousarviossa arvioitua pienemmäksi, koska korontarkistusten myötä korkomuutosten vaikutus realisoituu portaittain. Lisäksi korkomenoarviota pienentää se, että uuden pitkäaikaisen lainannosto ajoittuu loppuvuoteen. Rahoitustuottojen arviota voidaan nostaa 0,63 milj. eurolla ja – kulujen arviota pienentää 0,2 milj. eurolla.

Suunnitelman mukaisten poistojen arviota voidaan pienentää 28,4 milj. eurossta 28,0 milj. euroon tarkennetun poistoarvion mukaisesti.

Rahoituslaskelma

Käyttötalouden ja investointien muutokset vaikuttavat rahoituslaskelman eriin (vuosikate ja investointimenot, rahoitusosuudet ja pysyvien vastaavien luovutustuotot). Lisäksi rahoituslaskelmaan on tarpeen tehdä eräitä muita muutoksia.

Pelastuslaitoksen varallaolokorvauksia koskeva kiista on realisoitunut kuluvana vuonna maksettavaksi. Kaupunki oli varautunut vuoden 2019 tilinpäätöksessä varallaolokorvauksia koskevaan menoon ko. vuoden tuloksesta. Käytännössä pakollisen varauksen johdosta korvausten maksulla ei ole kuluvana vuonna tulosvaikutusta, koska taseeseen sisältyvää pakollista varausta (2,15 milj. euroa) voidaan purkaa menoja vastaavasti. Maksu kuitenkin heikentää kaupungin rahoitustilannetta ja huomioidaan rahoituslaskelmassa tulorahoituksen korjauserissä.

Tulorahoituksen korjauserissä tulee huomioida myös vuoden 2021 tilinpäätökseen sisältyvän Siun soten alijäämien kattamiseksi tehdyn varauksen purkaminen (7,435 milj. euroa), kun alijäämät tulevat katettavaksi kuntayhtymän toiminnan siirtyessä hyvinvointialueelle.

Talousarviossa varauduttiin nostamaan uutta pitkäaikaista lainaa yhteensä 44 milj. euroa. Tässä vaiheessa uuden pitkäaikaisen lainan määräksi on arvioitu 39 milj. euroa. Uuden pitkäaikaisen lainan osuus on talousarviota heikommasta tuloksesta huolimatta hieman arvioitua pienempi, koska Siun soten alijäämän kattamisen maksu tapahtuu todennäköisesti vasta vuoden 2023 puolella ja huomioidaan vuoden 2023 talousarvion rahoituslaskelmassa. Koska alijäämä kuitenkin kirjautuu vuoden 2022 menoksi, huomioidaan maksun siirtyminen vuodelle 2023 rahoituslaskelman muut maksuvalmiudet muutokset muutoksena.

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet

Talousarvion määrärahoja koskevien muutosten yhteydessä on arvioitava myös toiminnallisten sekä taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumista. Edellä esitetyistä euromääräisistä muutoksista aiheutuu muutostarpeita talousarviossa asetettuihin taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin. Muutokset on huomioitu pykälän liitteissä olevissa taulukoissa. Toiminnallisiin tavoitteisiin ei ole esitetty muutoksia.

Rahastot

Rahastojen markkina-arvojen kehitys on ollut alkuvuodesta negatiivinen. Rahastojen yhteenlaskettu markkina-arvo oli elokuun lopussa 8,8 % vuodenvaihteen tasoa matalammalla tasolla. Tilikauden tulos oli elokuun lopussa 3,9 milj. euroa alijäämäinen. Rahastojen tulostavoite kuluvalla vuodelle oli 2,4 milj.

Kaupunginhallitus	§ 341	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 109	03.10.2022

euroa. Markkinoiden heikko kehitys huomioiden rahastojen tulostavoitetta esitetään muutettavan -3,0 milj. euroon.

Yhteenveto

Edellä esitetyistä muutoksista seuraa, että kaupungin vuoden 2022 tilikauden yli-/alijäämä heikkenee.

Peruskaupungin talousarvio on muutosten 9,0 milj. euroa alijäämäinen. Joensuun Vesi -liikelaitos sekä rahastot huomioiden vuoden 2022 talousarvio on 9,4 milj. euroa alijäämäinen. Vuoden 2022 toteutumaan liittyy edelleen riskejä, erityisesti nopea kustannusten kasvu aiheuttaa paineita menokehitykseen. Lisäksi Siun soten alijäämäkehitykseen liittyy epävarmuutta. Toisaalta talouden toteutumaan vaikuttaa loppuvuoden verokertymä sekä sijoitusmarkkinoiden kehitys.

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalous- ja investointiosaa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelmaa on esitetty pykälän liitteenä. Pykälän liitteenä on lisäksi esitys taloudellisten ja määrällisten sekä toiminnallisten tavoitteiden muutokseksi.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti, hyväksyä Tilakeskuksen uudeksi tulostavoitteeksi -157 000 euroa,

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti ja hyväksyä muutokset taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin liitteiden mukaisesti sekä

hyväksyy Wärtsilätalon C-siiven peruskorjauksen sekä Rantakylän kirjaston ja nuorisotilojen peruskorjauksen kustannusarvion muutoksen edellä esitetyn mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Anssi Törmälä ja Timo Elo saapuivat kokoukseen ennen asian käsittelyn aloittamista.

KV 03.10.2022 § 109
1965/02.02.00.00/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti, hyväksyä Tilakeskuksen uudeksi tulostavoitteeksi -157 000 euroa,

Kaupunginhallitus	§ 341	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 109	03.10.2022

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti ja hyväksyä muutokset taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin liitteiden mukaisesti sekä

hyväksyy Wärtsilätalon C-siiven peruskorjauksen sekä Rantakylän kirjaston ja nuorisotilojen peruskorjauksen kustannusarvion muutoksen edellä esitetyn mukaisesti.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi talousjohtaja Satu Huikuri ja tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen käyttivät puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että Perussuomalaisten varavaltuutettu Anssi Jumppanen saapui kokoukseen kello 18:28 (Jussi Wihosen sijaan). Paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua eli valtuusto täysilukuisena.

Liitteet

- [5] Peruskaupungin käyttötalouden muutos
- [6] Peruskaupungin investointiosan muutos
- [7] Toimitilojen investointiohjelman muutos
- [8] Peruskaupungin tulos- ja rahoituslaskelma
- [9] Ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma
- [10] Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet talousarviomuutos 2022

Kaupunginhallitus	§ 332	19.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 110	03.10.2022

Vuoden 2021 arviointikertomukseen annetut vastaukset

KH 19.09.2022 § 332

Kaupunginvaltuusto käsitteli tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2021 kokouksessaan 23.5.2022 § 46. Kuntalain 121 §:n ja kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti kaupunginhallituksen tulee antaa valtuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Toimialojen vastaukset on koottu yhdenmukaisesti raportoituna ja arviointikertomuksen rakenne huomioiden. Yhteenvedossa on annettu vastaukset tarkastuslautakunnan esittämiin suosituksiin tai huomioihin sekä niihin tavoitteiden arviointeihin, joiden osalta tarkastuslautakunnan arvio tavoitteen toteutumisesta on poikennut tilinpäätöksessä esitetystä arviosta.

Vastausten yhteenveto on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talouspalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteessä esitetyt vastaukset vuoden 2021 arviointikertomukseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 03.10.2022 § 110
2321/00.03.00.01/2021**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteessä esitetyt vastaukset vuoden 2021 arviointikertomukseen.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[11] Vastaukset arviointikertomuksessa 2021 esitettyihin huomioihin

Kaupunginvaltuusto	§ 56	23.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 344	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 111	03.10.2022

Valtuutettu Timo Vornasen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnista

KV 23.05.2022 § 56

Valtuutettu Timo Vornanen jätti 23.5.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnista.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Ari Tielinen, Jere Nuutinen, Jaakko Leppäinen, Eero Bogdanoff, Pekka Puustinen, Jarmo Pippola, Ella Partanen, Margareetta Rätty, Virve Mikkonen, Jari Korhonen, Jenni Laasonen, Petteri Tahvanainen, Hannes Rossi, Tapani Nuutinen, Karita Kaita, Matti Ketonen, Maija Kuivalainen, Mika Piironen, Sami Laitila, Marjatta Rätty, Helena Hulmi, Päivi Eteläpää, Anu Vehviläinen, Asko Miettinen, Asseri Kinnunen, Sari Huovinen, Jussi Wihonen ja Outi Mara.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 26.09.2022 § 344

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 30.5.2022 lähettää asian Joensuun tilakeskuksen ja hyvinvointipalvelujen valmisteltavaksi.

Aloitteen allekirjoittaneet valtuutetut esittävät, että ennen päätöstä kaupungintalon tulevasta käytöstä arvioidaan uudelleen musiikki- ja kulttuuritalon sijaintipaikka, museotoiminnan järjestelyt kokonaisuutena, Taidemuseon peruskorjauksen kiireellisyys, kulttuuritilarakentamisen tärkeysjärjestys sekä kaupungintalon kehittäminen kaupunkilaisten taloksi ja "kulttuurimuseoksi" osana Sinisen virran museokonseptia.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kulttuuripaikkarakentamista koskeva valmistelu on edennyt valtuuston tekemien päätösten mukaisesti. Keskeisiä tehtyjä päätöksiä ovat kulttuuripaikkasuunnitelma (KV 31.8.2020 § 71) ja hallinnontilojen keskittäminen ja kulttuurin keskeiset tilaratkaisut (KV 31.8.2020 §72). Kulttuuripaikkasuunnitelman hyväksymisen yhteydessä valtuusto linjasi, että kulttuuritilaselvityksessä esille noussut tarve 150–200-paikkaisesta moneen kulttuurikäyttöön sopivasta tilasta ratkaistaan kulttuuritilojen jatkosuunnittelun yhteydessä.

Näiden päätösten yhteydessä on selvitetty laajempia tilaratkaisuja koskevia kokonaisuuksia. Asioita on viety tehtyjen päätösten mukaisesti eteenpäin ja linjaukset on huomioitu myös kaupunginvaltuuston hyväksymien vuosien 2021 ja 2022 talousarvioiden yhteydessä.

Museon siirtäminen Carelicumista

Kaupungintalo museoksi hankesuunnitelmaa on tarkistettu ja kevennetty maaliskuussa 2022 esillä olleesta suunnitelmasta (KH 21.3.2022 § 116). Kulttuurijohtajan johdolla käynnistyi toukokuussa 2022 museoiden toiminnan edelleen kehittäminen Sinisen Virran museokonseptin mukaisesti. Museoviraston

Kaupunginvaltuusto	§ 56	23.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 344	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 111	03.10.2022

näkemykset on huomioitu suunnittelussa. Kaupungintalon käyttämistä museotoimintaan Museovirasto ei vastusta vaan pitää rakennusta jo itsessään näyttelykohteena ja hyvänä, että rakennus avautuu yleisölle. Museovirasto on useassa yhteydessä ilmaissut halunsa olla mukana jatkosuunnittelussa. Museoviraston näkemyksen mukaan keskeisimmät ongelmat kaupungintalon aiemmin esitetyissä muutoksissa olivat uuden ilmanvaihto- ja jäterakennuksen rakentaminen arvokkaaseen kulttuuriympäristöön, sisäpuolisten ilmanvaihtokanavien koteloinnit tiloissa ja hissien toteuttaminen rakennuksen ulkopuolelle. Museotoiminnan kokonaisuuden uudelleen järjestelyllä näyttelytoiminnan toteuttaminen vitriinein voidaan kaupungintalon muutokset toteuttaa huomattavasti kevyemmin ja luopua uudesta ulkopuolisesta ilmanvaihtorakennuksesta. Myös hissien rakentamisesta voidaan luopua ja näyttelyt rakennetaan siten, että suurimpien esineiden siirrot hoidetaan ammattimaisen haalauksen avulla tai sijoitetaan Taidemuseon näyttelytiloihin. Aikaisemmin mm. suuret Eliel Saarisen suunnittelemaat vitriinikaapit on siirretty onnistuneesti kaupungintalon 3. kerroksen aulaan sekä samoin aulaan oleva piano. Ratkaisut vaikuttavat olennaisesti myös kustannusarvioon.

Keskeisenä ajatuksena on, että Taidemuseon tiloja voidaan hyödyntää huomattavasti nykyistä paremmin näyttelytoimintaan. Osa tiloista on nyt tukitiloja ja osittain myös toisarvoisessa käytössä ja ne on tarkoitus ottaa näyttely- ja yleisökäyttöön. Tälläkin hetkellä museorakennuksien varastoissa on todella merkittävä määrä museoaineistoa ja vain pieni osa esineistöä on Pohjois-Karjalan museossa ja Taidemuseossa aina kerrallaan esillä. Koko aineiston pitäminen aina näytteillä ei ole mahdollista eikä edes perusteltua. Museot ja tilakeskus selvittävät varastotilojen tarvetta ja asia ratkaistaan, kun tilatarve on täsmentynyt. Pidempiaikaiseen varastointiin ei ole tarkoituksenmukaista käyttää kaupungin parhaimmilla paikoilla sijaitsevia tiloja. Suunnitteilla on tilojen hankinta kokoelmakeskusta varten ja samaan yhteyteen on tarkoitus sijoittaa myös museoiden tarvitsemat verstastilat.

Muokattu hankesuunnitelma noudattaa edelleen aiemmin hyväksytyjä linjauksia.

Sinisen Virran museokonseptissa (hyväksytty KV 31.8.2020 osana kulttuuripaikkasuunnitelmaa) on linjattu seuraavasti kaupungintalon näyttelytoiminnasta: *"Perinteiset museotoiminnan vaihtuvat näyttelyt ratkaistaan niin, että järjestetään Elielin eri kerroksissa vuorovuosin, parin vuoden välein vaihtuvat teemanäyttelyt. Toisaalta voidaan käyttää museoiden yhteisenä vaihtuvien näyttelyjen tilana taidemuseon tiloja."*

Taidemuseon osalta konseptiin on linjattu: *"Ensimmäisen kerroksen näyttelytilassa mahdollistetaan merkittävien valtiontakuu kuin Joensuun museoiden vaihtuvien näyttelyjen esittäminen. Näyttelyvalinnoissa ja toiminnoissa huomioidaan Sinisen virran museoiden välinen vuoropuhelu -asiakasta huomioiden -kuin myös teemalliset ja elämykselliset näyttelyt."*

Pitkäkestoisia näyttelyitä siis vaihdetaan ja näin saadaan esille jatkuvasti yleisöä kiinnostavia uusia näyttelyitä ja esineitä jopa aiempaa paremmin nähtäville. Nykyinen Carelicumin pysyvä perusnäyttely on ollut samanlainen vuodesta 2011 saakka. Nykyisessä näyttelyssä on esineiden lisäksi myös paljon seinillä isoilla "plansseilla" sanoin ja kuvin kerrottua historiaa. Nykypäivänä samat asiat voidaan tuoda paremmin esille esim. videoesityksinä ja virtuaalisine kerrontoineen huomattavasti pienemmässä tilassa. Pelkästään näyttelytilan laajuus ei määritä sen kiinnostavuutta.

Mukulakatu on ajateltu uudessa suunnitelmassa sijoitettavaksi esimerkiksi Taidemuseon ja kaupungintalossa olevat ns. kellariklubin tilat voidaan osoittaa

Kaupunginvaltuusto	§ 56	23.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 344	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 111	03.10.2022

sinne paremmin soveltuvalla toiminnalla yhteistyössä teatterin ja teatteriravintolan kanssa.

Kaupungintalon vuoden 1998 valmistuneessa remontissa rakennuksen esteettömyyttä parannettiin merkittävästi. Korjaustöiden yhteydessä olennaisimpia ratkaisuja talon esteettömyyden toteuttamiseksi olivat uuden esteettömän pääsisäänkäynnin rakentaminen katutasoon, henkilöhissien rakentaminen siten, että esteetön liikkuminen mahdollistettiin kaikkiin kerroksiin talon molemmissa siivissä.

Nyt museota koskeva hankesuunnitelma sisältää useita esteettömyyttä parantavia toimenpiteitä, kuten WC-tilojen muutokset nykymääräysten mukaisiksi, valaistukseen ja kulkemiseen liittyvät parannukset ja esteetön kuunteluympäristö. Vaikka museotoimintaan tarvittavien tilojen esteettömyyttä parannetaan, ei kaikkia tiloja vanhassa suojelurakennuksessa saada täysin esteettömiksi ja helposti liikuttaviksi kaikkien kävijäryhmien osalta. Esteettömyyttä, kuten muutakin suunnittelua on toteutettava rakennuksen ehdoilla. Esteettömyys on varmistettava suojelurajoitukset huomioiden, olipa rakennuksen käyttötarkoitus jatkossa mikä tahansa.

Osa nykyisistä museontiloista tarvitaan hallinnontilojen arkisto- ja varastotiloiksi, samoin mikäli toteutetaan kulkuyhteys Torikatu 19 tiloihin asiakkaille palvelupisteeltä, joudutaan puuttumaan museon nykyisiin tiloihin. Asiakaspalvelupiste on sijoitettu suunnitelmissa valtuuston päätöksen mukaisesti Carelicumin katutasoon.

Kaupungintalosta muutos museoksi-hankesuunnitelman laatiminen oli vuoden 2021 talousarviotavoitteena. Talousarvion mukaisesti suunnittelussa otettiin huomioon museon ja rakennuksessa toimivan kaupunginteatterin toiminnan yhteensovittaminen.

Parhaillaan käsittelyssä olevassa hankesuunnitelmassa päiväys 7.9.2022 on kuvattu tarkemmin museotoiminnan kokonaisuutta tulevaisuudessa ja myös kaupungintalon muutostöiden kustannusarvio on päivitetty. Suunnitelmia ja toiminnan kokonaisuutta esiteltiin kaupunginvaltuutetuille 5.9.2022 järjestetyssä iltakoulussa.

Taidemuseon peruskorjaaminen

Taidemuseon rakennuksen peruskorjauksen tarve on tunnistettu. Taidemuseon sekä muiden korttelin rakennusten kuntotutkimukset valmistuvat syksyn 2022 aikana. Tämän jälkeen arvioidaan, mitä peruskorjaustoimia rakennukseen on tarpeen tehdä ja minkälaiset ovat korjaamisen kustannukset. Suunnittelussa voidaan ottaa huomioon myös museoiden uuden toimintakonseptin tuomat tarpeet ja mahdollisuudet. Taidemuseon korjauksen ja toiminnallisuuden hankesuunnittelu on luontevaa käynnistää sen jälkeen, kun tieto rakennuksen kunnostamistarpeesta on selvillä.

Musiikki- ja kulttuuritalo

Musiikki- ja kulttuuritalon sijaintia on vuosien aikana pohdittu useita kertoja. Mm. konservatorion hankesuunnittelun yhteydessä helmikuussa 2019 kaupunginhallituksen ja kulttuuri- ja liikuntalautakunnan iltakoulussa esillä mahdollisina sijainteina olivat: Lähtelänmäki (Tiedepuiston takana), Hasanniemi, Ystävyyspuisto, Taidemuseonkortteli ja Carelicumin kortteli. Myös muita selvityskohteita on ollut esillä kuten Juhanalalan koulun tontti Niinivaaralla, Sortavalankatu, Penttilänkatu-Suursahankatu-kulmaus, Koivuniemen kenttä tai

Kaupunginvaltuusto	§ 56	23.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 344	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 111	03.10.2022

Linnunlahden koirankoulutuskenttä. Joidenkin esille nousseiden vaihtoehtojen osalta on jo suunnittelu, ja päätökset edenneet muuhun suuntaan eivätkä ne ole enää mahdollisia. Jokivarressa tai Pyhäselän rannalla keskustan tuntumassa ei ole käytettävissä riittävän suurta soveltuvaa maa-aluetta kyseiseen käyttöön.

Kaupunginhallitus evästi 3.2.2020 kulttuuripaikkasuunnitelman laatimista. Kaupunginhallituksen toimeksiannon mukaan keskeistä on huomioida olemassa olevien tilojen tehokas hyödyntäminen ja mahdolliset suojelukohteiden käyttötarkoituksen muutokset sekä maksimoida kaupungin omien tilojen käyttö siten, ettei uusien tilojen rakentamista suunnitella tarpeettomasti. Suunnitelmaan edellytettiin myös sisällytettävän kärkihankkeeksi nimitystä musiikki-/kulttuuritalosta kaksi tarveselvitystasoista vaihtoehtoista selvitystä. Poliittisen ohjauksen jälkeen tehtiin selvitykset Musiikki- ja kulttuuritalon sijoittamisesta Ystävyysdenpuistoon ja Carelicumin kortteliin.

Osana hallinnon tilojen keskittämistä ja kulttuurin keskeisiä tilaratkaisuja koskevaa päätöstä kaupunginvaltuusto päätti, että musiikki- ja kulttuuritalon hankkeiden toteuttaminen ja aikataulutus Carelicum vaihtoehdon mukaisesti ratkaistaan tarkemmin seuraavan valtuustokauden strategiassa ja siitä johdetuissa talousarvioissa.

Kaupunginvaltuusto (15.11.2021) on päättänyt osana kaupungin strategiaa seuraavasti: "Valtuustokauden aikana valmistellaan Carelicumin kortteliin sijoittuva musiikki- ja kulttuuritalon hankesuunnitelma vuosina 2023–2024, jonka jälkeen ratkaistaan hankkeen toteutusmuoto ja alustava toteutusaikataulu."

Kulttuuripaikkarakentamisen kokonaisuus

Kulttuuripaikkasuunnitelma on hyväksytty Joensuun kaupunginvaltuustossa 30.8.2020 ja sen perusteella on hyvä käsitys kulttuuripaikkarakentamisen tarpeista. Keskeisiksi hankkeiksi tunnistettiin musiikki- ja kulttuuritalo ja museon konseptointi. Esille nousi myös tarve 150–200 paikkaisesta moneen kulttuurikäyttöön sopivasta tilasta.

Kulttuuritilahankkeita on sovitettu kaupungin talousarvioissa investointiraameihin tehtyjen linjausten mukaisesti. Tänä vuonna on otettu käyttöön konservatorion uudet tilat. Sirkkalan koulun yhteyteen ollaan toteuttamassa kulttuuripaikkasuunnitelmassa tärkeäksi nousutta black box – salia, jota koskeva hankesuunnitelma hyväksyttiin 2020 ja salin on tarkoitus valmistua 2023. Salissa on mahdollista järjestää tilaisuuksia, johon mahtuu noin 160. Toteutus noudattaa tehtyä linjausta olemassa olevien tilojen hyödyntämisestä ja voidaan maksimoida kaupungin omien tilojen käyttöä.

Valmisteluprosessit ovat pitkiä ja niiden uudelleen aloittaminen lykkää hankkeita helposti pitkälle tulevaisuuteen.

Kaupungin arvokiinteistöjen ja keskustan tyhjillään olevien koulukiinteistöjen tuleva käyttö ja omistusjärjestelyt:

Tyhjillään olevin koulukiinteistöjen käytöstä on luovuttu perustelluista syistä. Rantakadulla sijaitsevien aiemmin konservatorion käytössä olleiden rakennusten käyttö on päätynyt ja konservatorio toimii nyt Yliopistokadulla uudisrakennuksessa. Rantakatu 31 (konservatorio) asemakaavan muutos on käynnistynyt vuonna 2022 (kaavoituskatsaus KV 2022) ja tontinluovutuskilpailutus on hyväksytty käynnistettäväksi (Kaupunkirakennelautakunta 30.8.2022 § 122).

Kaupunginvaltuusto	§ 56	23.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 344	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 111	03.10.2022

Lyseon lukion toiminta on siirretty Tiedepuistolle, koska vanhan lukiorakennuksen ilmanvaihto oli riittämätön täysimittaiselle käytölle. Kaupunki on tehnyt päätöksiä tulevista omistusjärjestelyistä vuosittain talousarvion yhteydessä. Vuoden 2022 talousarvion yhteydessä on päätetty Rantakatu 30 (konservatorio) rakennuksen myynti ja Koskikatu 8 (Lyseon lukio) myynti (Talousarviokirjan 2022 Liite 4).

Omistusjärjestelyjä pohdittaessa lieenee selvää, että kaupunki ei tule luopumaan kaupungintalosta eikä taidemuseon rakennuksesta, joten niiden käyttö omiin toimintoihin tulee varmistaa kaikissa vaihtoehtoisissa ratkaisuissa ja todentaa kulttuuriperinnön vaaliminen arvokohteiden muodossa kaupungissamme.

Myös KOy Maakuntatalon (nykyinen Carelicum) omistusta on järkevää hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti kaupungin omaan toimintaan, sillä sijainti ja mahdollisuudet kohteen hyödyntämiseen ovat hyvät. KOy Maakuntatalon tilojen käytön ratkaisevana tekijänä on myös mahdollisen tulevan kulttuuri- ja musiikkitalon tilaratkaisut (KV 31.8.2020 § 72). Mikäli kaupungin omaa palvelutuotantoa ei tulevaisuudessa ole riittävästi täyttämään KOy Maakuntatalon omistuksia, on kaupungilla mahdollisuus asettaa osakeomistuksia myyntiin. Kohde on helpommin myytävissä, kuin edellä mainitut arvokohteet.

Valmistelijat: johdon asiantuntija, tilakeskuksen johtaja, kulttuurijohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Timo Vornasen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 342 jälkeen.

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Jussi Wihonen ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi. Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Jussi Wihonen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen. Eriävän mielipiteen kirjalliset perustelut ovat pöytäkirjan liitteenä.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, johdon asiantuntija Anu Näätänen, kulttuurijohtaja Katriina Leppänen ja museon johtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 03.10.2022 § 111
3680/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Timo Vornasen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 12 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen käyttivät puheenvuoron.

Kaupunginvaltuusto	§ 56	23.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 344	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 111	03.10.2022

Keskustelussa valtuutettu Timo Vornanen esitti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Valtuutettu Sari Huovinen kannatti ensimmäisenä Timo Vornasen tekemää palautusesitystä.

Päätettyään keskustelun palauttamisen osalta, puheenjohtaja totesi, että kannatetusta palautusesityksestä on äänestettävä sähköisessä kokousjärjestelmässä, jolloin niiden, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat palauttamista, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 43 JAA-ääntä, 15 EI-ääntä, 1 tyhjä ääni, yhteensä 59 ääntä. Merkittiin, että yksi JAA-ääni ja yksi EI-ääni annettiin suullisesti, koska sähköinen äänestys ei toiminut kyseisten valtuutettujen koneilla.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on päättänyt jatkaa asian käsittelyä.

Merkittiin, että valtuutettu Timo Vornanen esitti palautukseen eriävän mielipiteen. Eriävän mielipiteen perustelut liitetään pöytäkirjaan.

Tämä jälkeen asiassa käytettiin vielä kolme puheenvuoroa. Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösehdotuksen yksimielisesti. Lisäksi kaupunginvaltuusto totesi, että valtuustoaloitteen vastauksessa olevassa suorassa kaupungin strategiasiteerauksessa: "Valtuustokauden aikana valmistellaan Carelicumin kortteliin sijoittuva musiikki- ja kulttuuritalon hankesuunnitelma vuosina 2023–2024, jonka jälkeen ratkaistaan hankkeen toteutusmuoto ja alustava toteutusaikataulu.", on kirjoitusvirhe. Sitaatti korjataan (hallintolaki § 51) strategia-asiakirjaa vastaavasti kuulumaan seuraavasti: "Valtuustokauden aikana valmistellaan musiikki- ja kulttuuritalon hankesuunnitelma vuosina 2023-24, jonka jälkeen ratkaistaan hankkeen toteutusmuoto ja alustava toteutusaikataulu."

Merkittiin, että tämän pykälän jälkeen pidettiin kokoustauko klo 19:40-19:52.

Merkittiin, että kokoustauon aikana Helena Hulmi, Jasmin Pyöriäinen ja Maija Törmänen poistuivat kokouksesta henkilökohtaisen syyn vuoksi. Tilalle kokoukseen ei tullut varajäseniä.

Pidettiin nimenhuuto, ennen kokouksen jatkamista. Todettiin, että kokouksessa oli läsnä 56 valtuutettua.

Liitteet

- [12] Valtuutettu Timo Vornanen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnista
- [13] Kirjalliset perustelut, eriävä mielipide, Jussi Wihonen
- [14] Eriävä mielipide Joensuun kaupunginvaltuuston kokous 3.10.2022 § 111
- [15] Äänestysraportti KV 3.10.2022 § 111

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 112	03.10.2022

Pohjois-Karjalan Museon sijoittaminen kaupungintalolle hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

OMOHJ 21.3.2022 § 15

Yleistä:

Kaupungintalo sijaitsee Joensuun ruutukaava-alueella, korttelissa 213 ja tontilla 2, osoitteessa Rantakatu 20, 80100 JOENSUU

Vuonna 1914 valmistunut Joensuun kaupungintalo on tunnettu ja näyttävä rakennus, jonka sijainti on kaupunkikuvassa keskeinen ja jonka profiili korostuu Vapaudenpuiston näkymässä. Rakennuksen myöhäisjugend-tyylinen arkkitehtuuri on kiinnostava niin valtakunnallisesti kuin kansainvälisesti. Talossa on toiminut sen historian aikana kaupunginhallinnon, teatterin ja ravintolan lisäksi muun muassa poliisi, palokunta, Suomen pankki ja kirjasto. Pohjois-Karjalan museon näyttelyt sijaitsivat rakennuksessa vuosina 1920–1949.

Kaupungintalo on peruskorjattu vuosina 1996–1998. Peruskorjauksessa suunnittelun lähtökohtana oli kaupungintalon sisätilojen palauttaminen tilajaon ja pintojen osalta vastaamaan alkuperäistä Eliel Saarisen suunnitelmaa. Peruskorjauksessa kaupungintalon keskeiset suuret aula- ja porrastilat sekä vanha valtuustosali palautettiin entisöinti- ja konservointitoimenpitein alkuperäiseen asuunsa.

Kaupungintaloa koskee kaavamääräys (sr-1): Suojeltava rakennus, joka on rakennustaiteellisesti ja kulttuurihistoriallisesti arvokas tai kaupunkikuvan säilymisen kannalta tärkeä. Rakennusta ei saa purkaa eikä siinä saa suorittaa sellaisia korjaus- tai muutostöitä, jotka vaarantavat rakennuksen rakennustaiteellisesti arvokkaan tai kaupunkikuvan kannalta merkittävän luonteen säilymisen.

Hankkeen tausta:

Kaupungintalosta museoksi hanke perustuu kaupungin valtuuston 31.8.2020 §:ssä 71 Kulttuuripaikkasuunnitelman yhteydessä hyväksymään Sinisen virran museot – konseptiin.

Edellisessä, vuonna 2017 hyväksytyssä Joensuun kaupungin strategiassa tehtiin linjaus koota kaupungin keskeiset hallinnon toimitilat yhteen paikkaan. Kaupunginvaltuusto teki hallinnon tiloja ja kulttuurin keskeisiä tilaratkaisuja koskevan päätöksen 31.8.2020 § 72. Valmistelu on edennyt tehtyjen päätösten mukaisesti. Kaupungintalon henkilöstö siirtyy muiden toimialojen kanssa yhteisiin tiloihin vuoden 2023 lopussa. Hyväksytyn museokonseptin mukaisesti kaupungintalon vapautuvat tilat osoitetaan museokäyttöön.

Vuoden 2021 talousarvion tavoitteiden mukaisesti on nyt tehty kaupungintalolle sijoittuvan museon tarkempaa suunnittelua ja hankesuunnitelma on laadittu vuoden 2021 aikana. Suunnittelussa on otettu huomioon museon ja rakennuksessa toimivan kaupunginteatterin toiminnan yhteensovittaminen.

Hankkeen sisältö:

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 112	03.10.2022

Kaupungintalolta vuodenvaihteessa 2023-2024 vapautuvat hallinnon tilat muutetaan Pohjois-Karjalan museon käyttöön. Tämä edellyttää kattavaa remonttia tulevissa museon tiloissa sekä uusien teknisten järjestelmien rakentamista palvelemaan museotoiminnan mahdollistavia sisäilmaolosuhteita osiin näyttelytiloista sekä mittavaa näyttelyvalaistuksen järjestämistä.

Kaupungintalossa museon käyttöön saadaan yhteensä noin 1600 brm² neljässä eri kerroksessa, kellarikerroksen ns. teatteriklubin tilat mukaan lukien. Varsinaiset näyttelytilat tulevat järjestymään rakennuksen 2. ja 3. kerrokseen. Näyttelytilojen laajuus tulee olemaan yhteensä noin 800 m². Tämän lisäksi kaupungintalon torni halutaan avata yleisölle opastettujen kierrosten muodossa. Museon tarvitsemien museaalisten sisäilmaolosuhteiden järjestämiseksi tontille rakennetaan noin 110 m² uudisrakennus tarvittavalle lvia- ja jäähdytystekniikalle.

Hankesuunnitelmassa muutostöiden ulkopuolelle on jätetty rakennuksessa toimivien kaupunginteatterin ja teatteriravintolan toiminnot. Ainoastaan yhteistyötoimen pääaulan muutokset, teatteritekniikan uudistaminen ja suuren näyttämön haalausaukon leventäminen sisältyvät hankkeeseen.

Muutostöissä on tarkoitus säilyttää samat alkuperäistä toteutusta kunnioittavat periaatteet sisätilojen muutoksissa ja korjaustavoissa ja lopullisissa pintakäsittelyissä, kuin vuonna 1998 valmistuneessa peruskorjauksessa. Nykyisten rakenteiden osalta muutokset koskevat pääasiassa väliseinien ja ovien purkua tai uusia aukotuksia. Uusia huonetiloja ei muutoksessa varsinaisesti rakenneta lukuun ottamatta 1. kerroksen neuvotteluhuonetta ja ns. aputiloja (siivouskeskus yms.). Tekniikkaa palveleva uudisrakennus yhdistetään kaupungintaloon maanalaisella kanaalilla ja julkisivuun rakennettavalla tekniikkakuilulla. Pääaulasta avataan yhteys sisäpihalle ikään kuin Sinisen Virran jatkeeksi, jotta sisäpiha saadaan arvoiseensa käyttöön. Sisäpihalle rakennetaan myös sekä museota, että teatteria palveleva tavarahissi, joka toimii myös suurempana henkilöhissinä. Muutostyöt eivät aiheuta tilamuutoksia teatterille, mutta uusi hissi tulee helpottamaan teatterin pienennäytämön logistiikkaa.

Hankesuunnitelman aiempi käsittely:

Omistajaohjausjaosta käsitteli hankesuunnitelmaa 29.11.2021 § 119. Asia palautettiin uudelleen valmisteltavaksi saatteena, että esteettömyyttä ja museon toiminnallisuutta selvitetään edelleen ja hankesuunnitelmasta pyydetään museoviraston lausunto.

Jatkovalmistelu:

Jatkovalmistelun aikana hankesuunnitelmaa on tarkennettu museon toiminnallisuuden, tilojen esteettömyyden sekä arkkitehtonisten, rakenneteknisten ja taloteknisten ratkaisujen osalta. Suunnitelmissa on tarkentunut mm. uudisrakennuksen sijoitus ja arkkitehtuuri, maanalaisen tekniikkakanaalin ja julkisivun yhteyteen rakennettavan tekniikkakuilun mitoitus ja sijoitus, hissien rakentamisen vaikutukset rakenteisiin ja palo-osastointeihin sekä kaupungintalon sisäpuolisten teknisten järjestelmien tarpeet.

Museon toiminnallisuutta ja tilojen esteettömyyttä on käsitelty hankesuunnitelmatekstissä. Esteettömyyden parantamiseksi museon tiloihin rakennetaan esteetön kuulemisympäristö.

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 112	03.10.2022

Museota palvelevan tekniikan mitoitusten tarkentuessa uudisrakennuksen laajuus on kasvanut 125 km²:iin. Jotta uudisrakennus estäisi mahdollisimman vähän kaupungintalon näkymää Siltakadun suunnasta, tullaan se sijoittamaan mahdollisimman kauas kaupungintalosta ja rakennuksen lattiakorkoa lasketaan puoli kerrosta maan alle. Nykyinen jätekatos puretaan ja jätetila järjestetään uudisrakennuksen yhteyteen, jolloin piha-alue saadaan jäsenellymmäksi. Museaalisten tilojen osalla tehdään muutoksia vesi- ja viemärinousujen järjestelyissä ja Rantakadun puolen tiloihin lisätään jäähdytys.

Joensuun kaupunki pyysi lausuntoa museovirastolta 26.1.2022 valmistuneesta hankesuunnitelmasta. Asian liitteenä olevassa Museoviraston (MV/105/05.01.02/2019) 28.2.2022 antamassa lausunnossa on otettu rakennuksen ja miljöönsuojeluarvojen lisäksi kantaa Joensuun kaupungin toimitilojen käyttöön sekä päätöksentekoon. Museovirasto ei puolla lausunnollaan etenemistä esitetyn hankesuunnitelman mukaisesti. Jos suunnittelua kuitenkin aiotaan jatkaa, tulee esitettyihin ongelmakohtiin etsiä ja tutkia paremmin rakennuksen arvot huomioon ottavia ratkaisuja.

Museovirastosta annetun lain mukaan museoviraston tehtävänä on toimia kulttuuriperinnön ja -ympäristön suojelusta vastaavana asiantuntijaviranomaisena. Tehtävää on tarkennettu valtioneuvoston asetuksella (VN 407/2004) seuraavasti: 'Museoviraston tehtävänä on huolehtia kulttuuriympäristön suojelusta ja sen valvonnasta sekä alan kehittämisestä, jollei asia kuulu muun viranomaisen toimialaan ja huolehtia viraston toimialaa koskevan lainsäädännön toteutumisesta yhdessä muiden viranomaisten ja muun museolaitoksen kanssa.' Museovirasto toimii asiantuntijana, mutta ei ratkaise rakennussuojeluasioita.

Museovirastoa on pidetty ajan tasalla hankkeen etenemisestä. Hankkeesta on keskusteltu ensimmäisen kerran museoviraston edustajien kanssa kesällä 2019. Hankesuunnittelun alkuvaiheessa pidettiin neuvottelu museoviraston kanssa 19.5.2021. Muistio on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa. Hankesuunnittelun aikana on tehty yhteistyötä museoviraston asiantuntijoiden kanssa ja haettu erilaisia teknisiä ratkaisuja. Museoviraston ehdotuksesta mm. nykyinen jätekatos on yhdistetty uuteen tekniikkarakennukseen ja tarkistettu rakennuksen sijaintia.

Kaupunki omistaa rakennuksen. Rakennuksen omistajan ja haltijan oikeuksiin kuuluu päättää omistamiensa rakennusten käytöstä voimassa olevien määräysten asettamissa rajoissa. Hankesuunnittelua on viety eteenpäin kaupungin aiemmin tekemien tilaratkaisuja koskevien päätösten mukaisesti. Hankesuunnitelmassa on päädytty esittämään ratkaisua, jossa museon toiminallisuus saadaan mahdollisimman hyvin varmistettua kokonaisuus huomioon ottaen. Hankesuunnitelman käsittely on kaupungin omaa valmistelua ja siinä noudatetaan kuntalakia.

Rakennuskustannukset:

Tavoitehintaa arvioon (28.02.2022) perustuva perustamiskustannusarvio (Haahtelaindeksi 92,0/1.2021, hintataso 96,0/9.2021) on seuraavat (alv 0%).

Kustannukset jakaantuvat seuraavasti:

B1 Rakennuttajan kustannukset	900.000 €
B2 Rakennustekniset työt	3.900.000 €
B3 LVI-työt	1.400.000 €

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 112	03.10.2022

B4 Sähkötyöt	700.000 €
B5 Erillishankinnat	900.000 €
Hankevaraukset	700.000 €
Perustamiskustannukset yhteensä	8.500.000 €

Erillishankinnat koostuvat rakennuttajan teatteritekniikan hankinnoista ja asennuksista.

Perustamiskustannuksiin sisältyy hankkeen uudisrakennusosa, jonka kustannus on yhteensä n. 430.000 € (alv 0 %)

Käyttäjä vastaa hankkeen edellyttämistä irtokalustehankinnoista.

Toimitilakustannukset:

Hankkeen investoinnin poistoaika on uudisosalla 30 vuotta ja peruskorjausosalla 20 vuotta.

Käyttäjän vuokra peruskorjatuista sekä laajennusosan tiloista määräytyy hyväksytyjen sisäisten vuokrien periaatteiden mukaisesti. Vuokran määräytymisen perusteena oleva huoneistoala on n. 1 360 m²

Uusi kokonaisvuokrakustannus, jonka laskennassa on mukana sekä peruskorjattavat tilat, että laajennusosa museolle on 754.459 €/vuosi ja teatterille 531.578 €/vuosi teatteritekniikan uusimisesta johtuen. Lopulliset vuokrat määräytyvät investointiin käytetyn rahamäärän mukaisesti.

Toteutus ja aikataulu:

Toteutusmuoto on jaettu urakka, jossa sivu-urakoitsijat alistetaan toteutuksen pääurakoitsijalle.

Hankkeen toteutussuunnittelu käynnistetään vuoden 2022 aikana. Rakennustyöt käynnistetään vuoden 2024 alussa, kun tilat ovat tyhjentyneet. Hanke valmistuu kokonaisuudessaan 2025 vuoden keväällä ja museo avataan sen jälkeen yleisölle.

Rahoitus

Joensuun kaupungin talonrakennuksen investointiohjelmaan tullaan esittämään hankkeelle rahoitusta seuraavasti:

Vuodelle 2022	0,1 milj €
Vuodelle 2023	0,1 milj €
Vuodelle 2024	4,3 milj €
Vuodelle 2025	4,0 milj €

Käyttäjän toimintavarustuksen kustannus kohdistuu vuosille 2024-2025.

Jatkosuunnittelussa haetaan edelleen yhteistyössä museoviraston kanssa historialliseen rakennukseen soveltuvia toteutusratkaisuja.

Valmistelija tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 112	03.10.2022

Omistajaohjausjaosto päättää palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi saatteella, että

- tarkennetaan museosuunnitelman pitkän aikavälin kehittämispolku
- avataan tarkemmin uusi sinisen virran museokonsepti
- jatketaan yhteistyötä museoviraston kanssa
- valmistellaan päätöksenteon polku, jonka tavoitteena on asian käsittely kaupunginvaltuustossa keväällä 2022
- järjestetään iltakoulu asiasta kaupunginvaltuustolle huhtikuussa

Lisäksi omistajaohjausjaosto saattaa asian käsittelyn tiedoksi kaupunginhallitukselle 21.3.2022 pidettävään kokoukseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, johdon asiantuntija Anu Näätänen, hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen ja museonjohtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 21.3.2022 § 116

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi asian käsittelyn omistajaohjausjaostossa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, johdon asiantuntija Anu Näätänen, hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen ja museon johtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

OMOHJ 12.09.2022 § 78

Omistajaohjausjaosto palautti asian uudelleen valmisteltavaksi kokouksessaan 21.3.2022 § 15. Omistajaohjausjaosto antoi valmistelulle seuraavat saatteet:

- tarkennetaan museosuunnitelman pitkän aikavälin kehittämispolku
- avataan tarkemmin uusi sinisen virran museokonsepti
- jatketaan yhteistyötä museoviraston kanssa
- valmistellaan päätöksenteon polku, jonka tavoitteena on asian käsittely kaupunginvaltuustossa keväällä 2022
- järjestetään iltakoulu asiasta kaupunginvaltuustolle huhtikuussa

Annettut saatteet on otettu huomioon jatkovalmistelussa. Valtuuston iltakoulu museohankkeesta toteutettiin 19.4.2022 ja Sinisen virraan museot -konseptin valmistelun tilannekatsaus ja keskeiset muutosehdotukset esiteltiin myös kaupunginvaltuuston 6.6.2022 iltakoulun yhteydessä. Museosuunnitelman pitkän aikavälin kehittämispolkua ja tarkennettua Sinisen virran museot -konseptia on esitelty tarkemmin kaupunginvaltuutetuille museohanketta koskevassa iltakoulussa 5.9.2022. Kokonaisuuteen kuuluu taidemuseon kunnostus sekä

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 112	03.10.2022

museon kokoelmakeskuksen, varasto- ja verstastilojen uudelleen järjestelyt. Nyt käsiteltävänä olevassa hankesuunnitelmassa päätetään kaupungintaloa koskevista muutoksista. Muista museotoimintaan liittyvistä ratkaistuista tehdään erilliset päätökset.

Hankesuunnitelman palautuksen jälkeen on siihen tehty muutoksia perustuen museotoiminnan toiminnallisiin lähtökohtien uudelleen tarkasteluun. Museon toiminnallisuuden jatkosuunnittelussa on nostettu vuonna 2020 hyväksytty Sinisen Virran museot -konsepti ja sen tavoitteet. Sinisen virran museot-konseptia on jalostettu edelleen huomioiden kaupungintalon ominaisuudet. Jatkosuunnittelun aikana on pidetty yhteyttä Museovirastoon.

7.9.2022 päivätyssä hankesuunnitelmassa on esitetty muutettuja ratkaisuja, joilla vältetään raskaammat rakennustyöt kaupungintalolla. Museo on hyväksynyt muutokset toteutukseen siten, että hankesuunnitelmassa on voitu luopua tarpeesta toteuttaa museaalisten olosuhteiden varmistaminen yleisilmanvaihdoilla. Museon jalostamassa uudessa museokonseptissa kaupungintalolle olosuhteherkät näyttelyesineet sijoitetaan kaupungintalolla vitriineihin, joiden olosuhteita voidaan kontrolloida. Myös sisäpihan tavarahissin tarpeellisuutta kokoelmien siirtoon on tarkasteltu uudelleen. Siirrot voidaan hoitaa joko rakennuksen nykyisillä hisseillä tai ammattimaista haalausta hyväksi käyttäen. Näin ollen kaupungintalon suurista rakenteellisista muutoksista on voitu luopua, eikä kaupungintalon taakse Rantapuistoon tarvita lisärakentamista erillisen tekniikkarakennuksen muodossa. Myös kaupungintalon sisäpihalle suunniteltu tavarahissi voidaan jättää pois ja näin ollen varsinaisia julkisivumuutoksia ei tarvita.

Kevennetyillä ratkaisulla ja uudistettavan kevennetyn talotekniikan sijoittamisella rakennuksen ulkovaipan sisäpuolelle, on mahdollistettu rakennuksen rakennushistoriallisten arvojen säilyminen. Peruskonsepti tilojen käytöstä sekä muutoksista on näin ollen myös Museoviraston näkökulmasta toimiva, koska lisärakentaminen ja julkisivumuutokset on voitu jättää pois. Jatkosuunnittelussa ja toteutusvaiheessa käydään edelleen vuoropuhelua Museoviraston kanssa muun muassa kaupungintalon tekniikan integrointiin sekä interiöörien toteuttamiseen liittyvistä yksityiskohdista.

Kustannukset

Muutostyöthankkeesta on laadittu tavoitehintalaskelma pvm. 31.8.2022 perustuva kustannusarvio (Haahtela indeksi 104,0 /1.7.2022)

Kustannukset jakautuvat seuraavasti (alv. 0 %):

Rakennuttajan kustannukset	700.000	euroa
Rakennustekniset työt	2.300.000	euroa
LVI-työt	1.400.000	euroa
Sähkötyöt	700.000	euroa
Erillishankinnat (teatterin av-laitteisto)	900.000	euroa
Hankevaraukset	500.000	euroa

Perustamiskustannukset yhteensä 6 500 000 euroa (alv. 0 %):

Käyttäjän toimintavarusteluun liittyvät hankinnat ovat on yhteensä 1.170.000 euroa (alv. 0 %).

Rahoitus

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 112	03.10.2022

Joensuun kaupungin investointisuunnitelmaan 2023–2025 tullaan esittämään hankkeelle rahoitusta seuraavasti (alv. 0 %):

vuodelle 2023	400.000	euroa
vuodelle 2024	5.600.000	euroa
vuodelle 2025	500.000	euroa

Käyttäjän toimintavarustelun kustannukset kohdistuvat vuodelle 2025.

Vuokrasopimus

Kaupungintalolla museon kokonaisvuokra tulee olemaan 689.468 €/vuosi ja vuokrattava ala 1386 htm2. Poistoaika on 20 vuotta. Teatterin kokonaisvuokra tulee olemaan ilman av-teatteriteknikkaa 496.189 €/vuosi Teatterin vuokrattava ala 1590 htm2. Tällä hetkellä erillislisan arvo on 900.000 €. Poistoaika on 10 vuotta. Kohteen lopulliset vuokrat määräytyvät investointiin käytetyn rahamäärän mukaisesti.

Valmistelija: tilakeskuksen johtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Pohjois-Karjalan museon sijoittaminen kaupungintalolle hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi omistajaohjausjaosto pyytää, että kaupunginhallituksen käsittelyyn avataan vielä museohankkeen esteettömyysasia.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, kulttuurijohtaja Katriina Leppänen ja museonjohtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 19.09.2022 § 333

Selvitys kaupungintalon hissien esteettömyydestä ja esitys sinisen virran museot ovat oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Pohjois-Karjalan museon sijoittaminen kaupungintalolle hankesuunnitelman ja kustannusarvion ja että hankesuunnitelmaan tehdään seuraava muutos:

- hankesuunnitelman s.14 ensimmäisen kappaleen ensimmäinen lause muutetaan seuraavasti: "Carelicumissa sijaitsevalle mukulakadulle etsitään uudet tilat esimerkiksi taidemuseokorttelista".

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 112	03.10.2022

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana. Jussi Wihonen poistui kokouksesta asian käsittelyn päätyttyä.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, kulttuurijohtaja Katriina Leppänen ja museonjohtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 26.09.2022 § 343

Selvitys kaupungintalon hissien esteettömyydestä ja esitys sinisen virran museot ovat oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Pohjois-Karjalan museon sijoittaminen kaupungintalolle hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että kaupunginteatterin johtaja kutsutaan kaupunginvaltuuston kokoukseen 3.10.2022 pitämään katsaus kaupunginteatterin toiminnasta.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, johdon asiantuntija Anu Näätänen, kulttuurijohtaja Katriina Leppänen ja museon johtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 03.10.2022 § 112
2748/10.03.02.00.01/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Pohjois-Karjalan museon sijoittaminen kaupungintalolle hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 21 valtuutettua käytti puheenvuoroja.

Keskustelussa valtuutettu Ari Tielinen esitti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Valtuutettu Marjatta Rätty kannatti ensimmäisenä Ari Tielisen tekemää palautusesitystä.

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 112	03.10.2022

Päätettyään keskustelun palauttamisen osalta, puheenjohtaja totesi, että kannatetusta palautusesityksestä on äänestettävä sähköisessä kokousjärjestelmässä, jolloin niiden, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat palauttamista, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 43 JAA-ääntä, 13 EI-ääntä, yhteensä 56 ääntä. Merkittiin, että yksi EI-ääni annettiin suullisesti, koska sähköinen äänestys ei toiminut kyseisen valtuutetun koneella.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on päättänyt jatkaa asian käsittelyä.

Tämä jälkeen asiassa käytettiin vielä kahdeksan puheenvuoroa. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron. Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Merkittiin, että valtuutettu Seppo Eskelinen poistui kokouksesta kello 20:53 työesteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 55 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Anu Vehviläinen poistui kokouksesta kello 20:56 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 54 valtuutettua.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on hyväksynyt yksimielisesti kaupunginhallituksen päätösesityksen.

Liitteet

- [16] Museo kaupungintalolle hankesuunnitelma_19092022_korjattu
- [17] Äänestysraportti KV 3.10.2022 § 112

Oheismateriaali

- Selvitys kaupungintalon hissien esteettömyydestä_19092022
- Sinisen virran museot 2.0. KH 1909_2022

Kaupunginvaltuusto	§ 26	28.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 300	29.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 113	03.10.2022

Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite yhdenvertaisemmasta kaupungista myös sateenkaariväelle

KV 28.02.2022 § 26

Valtuutettu Ella Partanen jätti 28.2.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen yhdenvertaisemmasta kaupungista myös sateenkaariväelle

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoitteet myös Jere Nuutinen, Wilma Poutanen, Helmi Vanhanen, Maija Kuivalainen, Anniina Kontiokorpi, Sari Koskinen, Hannele Autti, Jenni Mainonen, Terhi Savolainen, Petteri Tahvanainen, Veli-Pekka Timonen, Antti Saarelainen, Ville Toivanen, Karita Kaita ja Helena Hulmi.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 29.08.2022 § 300

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 15.3.2022 lähettää asian konsernipalveluihin henkilöstöpalvelujen ja hallintopalvelujen valmisteltavaksi.

Vastauksena valtuustoaloitteeseen todetaan seuraavaa:

Joensuun kaupungin halutaan olevan kaikille tasa-arvoinen ja yhdenvertainen. Kyseisten teemojen edistäminen on kaupungin jatkuva tehtävä. Tasa-arvo ja yhdenvertaisuus ovat myös osa Joensuun kaupungin henkilöstöpolitiikkaa.

Tavoitteen toteutumiseksi kaupungille on tehty tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma, jossa painotetaan etenkin monimuotoista arkea ja osallisuutta. Tasa-arvosuunnitelman päivittämisestä on viestitty koko henkilöstölle useilla eri kanavilla.

Kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmassa kuvataan teemaan liittyvät tavoitteet ja nykytilannetta Joensuussa eri ihmisryhmien kohdalla. Suunnitelma listaa myös kehittämisen kohteet ja tulevaisuuden haasteet. Linaus kaupungin tasa-arvo- ja yhden-vertaisuussuunnitelmasta:

"5.5.2 Tulevaisuuden teemoja ja toimenpiteitä:

- Asenteisiin perehtyminen laaja-alaisesti.
- Koulutuksella merkittävä rooli. On tärkeää, että viranomaiset hallitsevat perustiedot ja ajantasaisen terminologian seksuaali- ja sukupuolivähemmistöistä sekä sukupuolen moninaisuudesta. Organisaatioissa voidaan eri tavoin myös viestittää sitä, että seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen yhdenvertaisuus on tärkeä arvo. Muun muassa kaupungin osallistuminen Pride-tapahtumiin toimii tästä konkreettisena esimerkkinä.
- Moninaisuuden huomioon ottava viestintä. Palveluntarjoajien käyttämän kielen tulee olla inklusiivista. Sanojen lisäksi kuvitus on tässä kontekstissa tärkeää. Esimerkiksi sateenkaarisymbolin näkyminen viestittää, että sateenkaari-ihmiset ovat tervetulleita palveluiden käyttäjäksi.
- Puretaan sukupuoliin liitettäviä stereotypioita ja vahvistetaan moninaisuutta muun muassa taiteen ja kulttuurin keinoin.
- Jokaisen oikeus itsemäärittelyyn tai -määrittelemättömyyteen. Muiden ihmisten tekemät oletukset, yleistykset tai vähättelevä käytös seksuaali- ja

Kaupunginvaltuusto	§ 26	28.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 300	29.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 113	03.10.2022

sukupuolivähemmistöjen edustajia kohtaan näyttäytyvät tässä yhteydessä suurena haasteena.”

Joensuun kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmaan voi tutustua Joensuun kaupungin kotisivuilla.

Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman lisäksi Joensuun kaupungin henkilöstölle on järjestetty Setan kanssa koulutus seksuaalisesta suuntautumisesta ja sukupuolen moninaisuudesta. Koulutuksen jälkeen toteutettiin työpaja, joka tarjosi tietoa seksuaalisen suuntautumisen ja sukupuolen moninaisuudesta sekä välineitä häirinnän tunnistamiseen ja siihen puuttumiseen.

Turvallisuutta koskevien asioiden hoito ei ole erillistä toimintaa, vaan se on mukana kaikessa toiminnassa joka päivä. Tärkeää on myös kaupunkilaisten kuuleminen turvallisuusasioissa, toimintaympäristön muutosten ja niiden tuomien turvallisuusriskien havainnointi ja ennakointi sekä turvallisuusriskien toteutuessa nopea reagointi. Joensuun kaupungin turvallisuussuunnitelma on luettavissa kaupungin kotisivuilla.

Joensuun kaupunki on yhteistyössä Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian kanssa sopinut ottavansa käyttöön Riverian yhdenvertaisuuskoulutuksen. Erikseen määritelty testiryhmä pääsee testaamaan koulutusta mahdollisesti jo syksyn 2022 aikana. Tämän jälkeen koulutus otetaan koko henkilöstön käyttöön ja on käytettävissä aina tarvittaessa.

Yhteenvetona voidaan todeta, että Joensuun kaupunki on huomionnut Joensuun kaupungin strategian mukaisen tasa-arvoisen ja yhdenmukaisen kohtelun periaatteet myös henkilöstön koulutusten suunnittelussa. Selvitämme mahdollisuutta tarjota tätä samaa koulutuskokonaisuutta myös luottamushenkilöille.

Valmistelija: henkilöstö- ja halintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Ella Partasen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 03.10.2022 § 113
3227/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Ella Partasen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kuusi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Kaupunginvaltuusto	§ 26	28.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 300	29.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 113	03.10.2022

Merkittiin, että valtuutettu Sari Koskinen poistui kokouksesta kello 21:23 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 53 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Karita Kaita poistui kokouksesta kello 21:25 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 52 valtuutettua.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [18] Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite yhdenvertaisemmasta kaupungista myös sateenkaariväelle

Kaupunginvaltuusto	§ 78	13.06.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 121	30.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 312	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 114	03.10.2022

Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite arkkitehtuuripoliittisen ohjelman laatimiseksi

KV 13.06.2022 § 78

Valtuutettu Jaakko Leppänen jätti 13.6.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen arkkitehtuuripoliittisen ohjelman laatimiseksi.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Maija Kuivalainen, Petteri Tahvanainen, Ella Partanen, Sari Huovinen, Eero Bogdanoff, Jari Korhonen, Marjatta Rätty, Tapani Nuutinen, Päivi Eteläpää, Helena Hulmi, Matti Ketonen, Pekka Rätty, Outi Mara ja Jussi Wihonen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLLK 30.08.2022 § 121

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 20.6.2022 § 251 lähettää asian kaupunkiympäristön valmisteltavaksi.

Jaakko Leppänen ja 15 muuta valtuutettua ovat allekirjoittaneet 13.6.2022 päivätyn valtuustoaloitteen, jossa esitetään laadittavaksi arkkitehtuuripoliittinen ohjelma Joensuuhun. Ohjelman laatimista perustellaan ensisijaisesti kaupungin vetovoimaisuuden ja kaupunkikuvan vaalimisella ja parantamisella sekä kuntalaisten osallistamisen lisäämisellä. Nykyisten kaupunkikuvatoimikunnan ja Penta-ryhmän harkinta- ja toimivaltaa pidetään tarpeettoman laajana ja epäedustavana. Aloite kokonaisuudessaan on liitteenä.

Valtioneuvosto on hyväksynyt **Suomen arkkitehtuuripoliittisen ohjelman 2022–2035** (Valtioneuvoston julkaisuja 2022:1, liitteenä). Julkaisun tiivistelmän mukaan ohjelman ytimessä ovat rakennetun ympäristön ekologinen, sosiaalinen, taloudellinen ja kulttuurinen kestävyys ja se tarjoaa kokonaisvaltaisen näkökulman rakennetun ympäristön tavoitteelliseen kehittämiseen. Ohjelmaan sisältyvän määritelmän mukaan arkkitehtuuripoliitiikalla tarkoitetaan rakennetun ympäristön kokonaisvaltaista laatua edistäviä strategisia toimintalinjoja.

Ohjelmasta on nähtävissä pyrkimys käsitellä aihetta erittäin laajasti, lähes kaikenkattavasti. Useat niistä teemoista, joita valtakunnallinen arkkitehtuuripoliittinen ohjelma käsittelee, eivät ole sellaisinaan sovitettavissa kunnan toimintaan (mm. talous ja kansainvälisyys sekä koulutus ja tutkimus) ja monet teemat ovat päällekkäisiä kuntien muun toiminnan ja linjausten kanssa (mm. ilmastonmuutos ja luonnon monimuotoisuus sekä yhdenvertaisuus ja osallisuus). Linjaukset ovat rinnakkaisia tai päällekkäisiä usean kuntien toimintaa ohjaavan lain, kuten maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999, MRL), luonnonsuojelulain (1096/1996, LSL), ilmastolain (423/2022) ja kuntalain (410/2105, KuntaL) kanssa. Valtakunnallisella ohjelmalla pyritään ylätason ohjausvaikutukseen Suomen rakennuskulttuuriin ja sen myötä positiivisiin seurausvaikutuksiin muussakin yhteiskuntakehityksessä. Kyse on pehmeästä ns. soft law -ohjauksesta, ei varsinaisesta sääntelystä.

Kaupunginvaltuusto	§ 78	13.06.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 121	30.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 312	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 114	03.10.2022

Kaupungit ovat laatineet arkkitehtuuripoliittisia ohjelmia 2000-luvun ensimmäiseltä vuosikymmeneltä alkaen. Laatiminen perustuu vapaaehtoisuuteen, joten ohjelmien määrä ei ole suuri, vuoden 2021 tiedon perusteella 13 kappaletta. Nykyiset ohjelmat perustuvat pääosin edelliseen valtakunnalliseen arkkitehtuuripoliittiseen ohjelmaan vuodelta 1998. Kuopiossa on laadittu arkkitehtuuripoliittinen ohjelma jo kahdesti ja Lahdessa on toinen laatimiskierros käynnissä.

Helsingin arkkitehtuuripoliittinen ohjelma (2009) koostuu kolmesta yhtä laajasta osasta – kirjailija Kjell Westön subjektiivisesta Helsingin sielun kuvauksesta, neutraalimmin rakennetusta kaupunkirakentamisen historiikista ja varsinaisesta ohjelmaosasta. Ohjelman seitsemän teemaa kytkeytyvät puhtaasti arkkitehtuuriin ja kaupungin toimintatapoihin hyvän arkkitehtuurin edistämiseksi. Keinoja ovat mm. tiedon ja koulutuksen lisääminen, palkitseminen ja kilpailujen lisääminen. Ohjelma ei pyri sellaiseen kokonaisvaltaisuuteen kuin uusin valtakunnallinen ohjelma. Helsinki lienee uudistamassa ohjelmaansa.

Ohjelma verkossa: https://www.hel.fi/static/rakvv/syr_apoli_preflight15.pdf

Lahden voimassa oleva arkkitehtuuripoliittinen ohjelma (2010) painottuu arkkitehtuuriin, kuten Helsinginkin ohjelma, mutta asettaa ohessa tavoitteita kaavoitukselle, rakennusjärjestykselle, yleisten alueiden suunnittelulle, rakentamiselle ja ylläpidolle ja rakentamisen lupien arvioinnille. Historian ja identiteetin kuvauksen jälkeinen ohjelmallinen osa on otsikoitu rakennetun ympäristön eriteemaisiksi laatutavoitteiksi. Valmisteltavana olevan Lahden arkkitehtuuripoliittisen ohjelman luonnos (2021) kertoo olevansa hyvän rakentamisen opas julkisen ja yksityisen sektorin rakennusalan ammattilaisille ja asukkaille. Luonnoksen johtavat teemat ovat Lahden imago, maisema ja kaupunkivihreä, rakennettu ympäristö ja kaupunkitilat. Hyvän ympäristön saavuttamisen keinoiksi nostetaan otsikkotasolla kilpailut ja hyvä suunnittelu, tieto, riittävä aika suunnittelulle sekä osallistuminen ja viestintä.

Ohjelmat verkossa: <https://www.lahti.fi/asuminen-ja-ymparisto/kaupunkiympariston-suunnittelu/lahden-arkkitehtuuripoliittinen-ohjelma/>

Kuopion arkkitehtuuripoliittinen ohjelma vuodelta 2017 asettaa tavoitteita kaupunkiympäristölle, antaa toimenpidesuosituksia tavoitteiden saavuttamiseksi, tukee hyvää rakentamista kaupunkiympäristöön ja rakentamiseen liittyvässä päätöksenteossa ja suunnittelussa ja on oppaana rakennetun ympäristön kanssa toimiville. Ohjelmalla tavoitellaan Kuopion ominaispiirteiden tunnistamista, ymmärtämistä ja vahvistamista, tavoitellaan kestäväää ja laadukasta kaupunkiympäristöä ja viestinnän ja vuorovaikutuksen kehittämistä. Ohjelman konkreettista antia ovat kävelykeskustan toteuttamiselle ja viheralueille sekä muille erityyppisille alueille asetetut laatutavoitteet, joiden toimintaa ohjaava vaikutus voi olla vahva, koska ohjelma on hyväksytty valtuustotasolla.

Ohjelma verkossa:

https://www.kuopio.fi/documents/7369547/7450879/Apoli_250x210_FINAL_web.pdf/00136840-82ff-493f-a8e4-c559a522bc0d

Kaupunkien **ohjelmien sitovuus** määrittyy sen mukaan, kuinka niistä päätetään. Helsingin vuoden 2009 ohjelma on merkitty kaupunginhallituksessa tiedoksi, joten ohjausvaikutus on lähtökohtaisesti hyvin heikko. Kaupunginvaltuuston hyväksymät ohjelmat rinnastuvat ohjausvaikutukseltaan kaupunkistrategiaan ja talousarviotavoitteisiin. Luontevaa olisi nojata arkkitehtuuripoliittisessa ohjelmassa KuntaL 37 §:ään kirjattuihin kuntastrategiaa koskeviin säännöksiin, jolloin ohjelma voidaan kytkeä talousarvioon ja olemassa oleviin käytäntöihin, kuten raportointiin. Useissa ohjelmissa puhutaan ohjelmien toteutumisen seurannasta, mutta ohjelmiin kirjoitetun perusteella seuranta ei vaikuta systemaattisesti järjestetyltä.

Kaupunginvaltuusto	§ 78	13.06.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 121	30.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 312	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 114	03.10.2022

Joensuun kaupunkistrategia on muutaman viime valtuustokauden aikana laadittu yhtenä, kaupungin kaikki toimialat kattavana. Strategiaa **konkretisoidaan lukuisilla ohjelmilla**. Kuluvalla vaalikaudella on hyväksytty ilmasto-ohjelma (KH 10.1.2022), osallisuusohjelma (KV 31.1.2022), maaseutuohjelma (KV 31.1.2022), henkilöstöohjelma (HETYJ 12.4.2022), Urheilukaupunki Joensuu -ohjelma (KH 6.6.2022) ja digiohjelma (KH 20.6.2022). Lisäksi yhtiöitä koskevat linjaukset on hyväksytty niiden tavoite- ja tulossopimuksissa (OMOHJ 22.2., 21.3. ja 28.3.2022). Valmistelussa ovat omistajapoliittinen ohjelma (aiempi KV 2017), maapoliittinen ohjelma (aiempi KV 2018), asuntopoliittinen ohjelma (uusi) ja Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelma (uusi). Muita lakiin perustuvia ohjelmia ovat kotouttamisohjelma (KV 31.1.2022), tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma (KV 30.9.2019), lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2021–2025 (KV 9.11.2020) ja kaavoituskatsaus (KH 17.1.2022). Strategian toimeenpanoa tukevat lisäksi metsänhoidon linjaus (KH 3.12.2018), liikuntapaikkasuunnitelma (KV 24.2.2019), kulttuuripaikkasuunnitelma (KV 31.8.2020), hankintaohje (KH 7.9.2020), kulttuuriohjelma (KH 13.11.2021) ja maankäytön toteutusohjelma ja väestöennuste MATO (KH 25.1.2021).

Ohjelmat kattavat kaupungin toiminnot varsin laajasti. On totta, että erillistä kaupungin ulkoiseen ilmeeseen, kaupunkikuvaan ja rakentamistapaan kohdistuvaa ohjelmaa ei ole. Sen sijaan mm. kestävä kehitys, ilmastonmuutoksen torjumiseen ja siihen sopeutumiseen, maapolitiikkaan, maankäytön toteuttamiseen, kaupunkiympäristöön ja elinvoimaan liittyvät ohjelmat on jo laadittu tai ovat laadittavana, ja nykyisen käytännön mukaan ne uudistetaan valtuustokausittain. Nämä teemat ovat monelta osin päällekkäisiä sen kanssa, mitä valtakunnallisessa esityksessä arkkitehtuuripoliittisen ohjelman sisällöstä on kuvattu. Ei ole tarkoituksenmukaista laatia samoja toimintoja koskevia eri ohjelmia, koska siten aiheutetaan vain hämminkiä ja sekaannuksia eikä tavoiteta johdonmukaista ohjaavuutta. Jos Joensuulle päätetään laatia arkkitehtuuripoliittinen ohjelma, on sen asema osana kaupungin strategiaa täsmentäviä ohjelmia harkittava ja rajattava tarkkaan. Luontevin ajankohta laatimiselle on silloin, kun strategiaa ja siihen liittyvä ohjelmien kokonaisuutta lähdetään uudistamaan.

Arkkitehtuuripoliittisen ohjelman **suhde maankäytön suunnitteluun** on myös syytä hahmottaa. Kaavoitus, siihen liittyvät lupamenettelyt ja rakentamisen lupamenettelyt ovat kunnan lakisääteistä toimintaa, joissa keskeinen ohjausväline on maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999) sekä sen nojalla annetut asetukset ja muut määräykset. Määräyksistä esimerkkeinä voi mainita asema- ja yleiskaavat sekä rakennusjärjestyksen. Maankäytön suunnittelussa on perustana lisäksi lakisääteinen kaavahierarkia – yleispiirteisempi oikeusvaikutteinen kaava on oikeudellisesti ohjeena laadittaessa tai muutettaessa yksityiskohtaisempaa kaava. Maakuntakaava ohjaa siten yleiskaavaa tai asemakaavaa ja yleiskaava asemakaavaa. Lisäksi on ymmärrettävä, että kaupunginvaltuuston hyväksymä yleiskaava tai osayleiskaava on samalla kaupungin virkaorganisaatiolle toimeksianto laatia yleiskaavan toteuttavia asemakaavoja tai asemakaavan muutoksia. Se on siten sinällään asemakaavoitusohjelma, joskin yleensä ilman täsmällistä ajoitusta. Joensuulaisen toimintatavan mukaan ajoitus täsmennetään MATO-ohjelmassa ja kaavoituskatsauksessa.

Kaavat sisältävät pääosin toiminnallista ja määrällistä ohjausta, mutta erityisesti yksityiskohtaiset kaavat sisältävät myös kaupunkikuvaan liittyvää ohjausta. Viime mainituista keskeisimpiä ovat mm. eri käyttöön varattavien alueiden tarkkojen rajojen osoittaminen, rakennusten täsmällisen sijainnin ohjaaminen rakennusallalla, rakennuksen korkeuden ohjaaminen kerrosluvulla ja

Kaupunginvaltuusto	§ 78	13.06.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 121	30.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 312	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 114	03.10.2022

julkisivumateriaaleihin liittyvä ohjaaminen. Edellä kuvatut ohjausvaikutukset ovat lakiin perustuvia eivätkä esimerkiksi kunnan tekemät arkkitehtuuripoliittiset linjaukset voi ohittaa niitä oikeusvaikutuksiltaan.

On huomattava, että linjauksilla, ohjeilla ja määräyksillä on erittäin vaikeaa ohjata kaupunkikuvallista ja esteettistä laatua. Ääripäistä voisi sanoa, että kireälle asetettu sitova ohjaus tekee luovan kaupunki- ja rakennussuunnittelun mahdottomaksi poistamalla liikkumavaran suunnittelusta ja saattaa johtaa esimerkiksi porsaanreikien etsimiseen. Liian väljä ohjaus taas ei yleensä johda muutoksiin käytännössä, mahdollistaa liikaa variaatioita eikä anna tukea yksittäisten hankkeiden arvioimiseen. Ylipäättään on vaikeaa muuttaa sanallisesti asetettuja tavoitteita suunnitelmaksi ja varsinkin valmiiksi rakennetuksi ympäristöksi. Itse asiassa kaavat ovat tähän tarkoitukseen luotuja välineitä, joissa toteuttamista ohjataan sekä kartalla että karttamerkinnoilla selityksineen ja sanallisilla määräyksillä.

Arkkitehtuuripoliittisen ohjelman sisältö on syytä sovittaa edellä mainittuihin reunaehtoihin; strategiaan, muihin ohjelmiin ja kunnan lakisääteisten tehtävien sisältöön ja säännöspöytäkirjaan. Arkkitehtuuripoliittiselle ohjelmalle sopiva sisältö olisi Joensuun kaupunkikuvan, rakennusten ja kaupunkirakentamisen historian ominaispiirteiden tunnetuksi tekeminen ja tavoitteiden asettaminen alueiden ja rakennusten kaupunkikuvalliselle laadulle. Ohjelma olisi selkeintä kohdentaa ensimmäisessä vaiheessa enintään kantakaupungin yhtenäiselle asemakaava-alueelle, millä voitaisiin rajata työhön tarvittavaa työmäärää ja kohdentaa työ yhtenäiselle alueelle. Myöhemmässä vaiheessa ohjelman laajentaminen identiteetiltään erilaisille maaseutualueille ratkaistaisiin ensimmäisen vaiheen kokemusten perusteella.

Ensimmäisen arkkitehtuuripoliittisen **ohjelman laatiminen olisi hyvä ajoittaa osaksi kaupungin seuraavan strategian ja sen toimeenpano-ohjelmien laatimisprosessia**. Valmistelevat työt (historiaa, ominaispiirteitä ja identiteettiä kuvaavat osat) voitaisiin tehdä nykyisen valtuustokauden lopulla. Tulevaisuuteen linjaavat tavoitteet ja toimenpiteet ideoitaisiin ja ratkaistaisiin osana strategia- ja ohjelmaprosessia.

Kaupunkikuvatoimikunnan asema, kokoonpano ja mahdolliset täydentävät menettelyt ratkaistaisiin osana kokonaisuutta. Penta-ryhmän asemasta on syytä päättää arkkitehtuuripoliittisesta ohjelmasta irrallaan, koska se kytketty pikemmin kulttuurin kuin kaupunkirakenteen toimialaan. Julkisen taiteen ohjelman laatimisesta on keskusteltu. Tältä osin aloitteen kuuluu olla kulttuuripalveluilla.

Valmistelija: kaavoituspäällikkö Juha-Pekka Vartiainen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edelle kirjoitetun vastauksen valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen arkkitehtuuripoliittisen ohjelman laatimiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Juha-Pekka Vartiainen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto	§ 78	13.06.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 121	30.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 312	05.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 114	03.10.2022

KH 05.09.2022 § 312

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Sampsa Jääskeläinen ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi. Saatteena, että selvitetään millä toimenpiteillä ja millä aikataululla osallisuutta lisätään kaupunkikuvatoimikunnan ja Penta-ryhmän osalta. Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana

KV 03.10.2022 § 114
3826/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [19] Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite arkkitehtuuripoliittisen ohjelman laatimiseksi
- [20] VN_2022_1_Suomen_arkkitehtuuripoliittinen_ohjelma

Kaupunginvaltuusto	§ 128	15.11.2021
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 62	31.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 325	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 115	03.10.2022

Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän ym. valtuustoaloite omaishoitajien maksuttomista uinti- ja kuntosalikäynneistä

KV 15.11.2021 § 128

Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä ym. jätti 15.11.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen omaishoitajien maksuttomista uinti- ja kuntosalikäynneistä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän jäsenet Jasmin Pyöriäinen, Mika Piironen ja Jarmo Pippola sekä seuraavat muiden valtuustoryhmien valtuutetut: Petteri Tahvanainen, Ville-Pekka Timonen, Marjatta Rätty, Jari Korhonen, Eero Bogdanoff, Timo Vornanen, Satu-Sisko Eloranta, Tapani Nuutinen, Timo Puustinen, Asko Miettinen, Päivi Eteläpää, Sari Huovinen, Matti Ketonen, Karita Kaita, Jenni Laasonen, Jouni Porokka, Helena Hulmi, Jukka Hirvonen, Ari Tielinen, Hannes Rossi ja Pekka Puustinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 31.08.2022 § 62

Kaupunginhallitus päätti 22.11.2021 § 465 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Aloitteessa esitetään, että omaishoidon tukea saava henkilö pääsee maksutta kaupungin liikuntapalveluiden piirissä oleviin uimahalleihin ja kuntosaleille niiden aukioloaikoina.

Vastaus:

Omaishoitotosopimuksen tekemisestä ja omaishoidon tuen myöntämisestä vastaa Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä Siun sote. Vuoden 2023 alusta omaishoidon tukea koskevista lain velvoitteista vastaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialue. Lain 3 a § mukaan "Hyvinvointialueen on tarvittaessa järjestettävä omaishoitajalle hyvinvointi- ja terveystarkastuksia sekä hänen hyvinvointiaan ja hoitotehtäväänsä tukevia sosiaali- ja terveystalveluja".

Joensuun kaupungin sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta (15.2.2022 § 10) myönsi vuonna 2022 Joensuun Seudun Omaishoitajat ry:lle 8 000 euroa käytettäväksi omaishoitajien säännöllisiin kuntosali- ja keilausvuoroihin sekä kulttuuri- ja virkistysmatkoihin. Avustus on ollut kaikille sosiaali- ja terveystalvelu- ja järjestöille myönnettävään avustussummaan (68 700 euroa/vuosi) nähden merkittävä. Hyvinvointialueiden perustamisen myötä sosiaali- ja terveystalvelu- ja järjestöjen avustamiseen tulee muutoksi. Pohjois-Karjalan hyvinvointialue valmistelee ohjeistusta, johon perustuen alueelta tullaan vuoden 2023 alusta alkaen myöntämään avustuksia järjestöjen toimintoihin, jotka tukevat hyvinvointialueen lakisäateisiä tehtäviä. Käytännössä tämä tulee tarkoittamaan sitä, että vastaavasti kunnat tulevat jatkossa myöntämään avustuksia, jotka tukevat kuntien lakisäateisiä tehtäviä. Näin ollen omaishoitajien toimintakykyä tukeva avustaminen siirtyy hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta. Muutos on kannatettava, koska sen myötä Pohjois-Karjalan alueella on mahdollista tarkastella kokonaisuutena

Kaupunginvaltuusto	§ 128	15.11.2021
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 62	31.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 325	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 115	03.10.2022

omaishoitajien toimintakyvyn tukemista riippumatta siitä minkä kunnan alueella omaishoitaja asuu.

Joensuun kaupungin kulttuuri- ja liikuntalautakunnan hyväksymään hinnastoon on kirjattu, että uimahalleissa alennetut hinnat kohdistuvat: opiskelijoihin, eläkeläisiin, työttömiin, varusmiehiin/siivilipalvelusmiehiin ja sotaveteraaneihin. Lisäksi käytössä on seniorikortti, jolla 65-vuotta täyttäneet saavat alennetut hinnat mm. uimahalleihin. Lisäksi käytössä on vielä vammaisliikuntakortti ja EU:n vammaiskortti, jotka molemmat antavat maksutuisuuksia myös uimahallipalveluihin.

Valmistelija: liikuntajohtaja, hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edellä olevan vastauksen Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta, että aloite on loppuun käsitelty.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti. Lautakunta pitää tärkeänä omaishoitajien arjessa jaksamisen ja kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin tukemista sekä kuntien ja hyvinvointialueen yhdyspintoiminnan kehittämisen hyvinvointia ja terveyttä edistävässä työssä.

KH 12.09.2022 § 325

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 03.10.2022 § 115
2700/00.02.00.03/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 128	15.11.2021
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 62	31.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 325	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 115	03.10.2022

- [21] Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän ym. valtuustoaloite omaishoitajien maksuttomista uinti- ja kuntosalikäynneistä

Kaupunginhallitus	§ 345	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 116	03.10.2022

Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite nuorisovaltuuston läsnäolo- ja puheoikeudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksiin sekä aloitteenteko-oikeus

KH 26.09.2022 § 345

KV 28.02.2022 § 25

Valtuutettu Ella Partanen jätti 28.2.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen nuorisovaltuuston läsnäolo- ja puheoikeudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksiin sekä aloitteenteko-oikeus.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoitteet myös Anniina Kontiokorpi, Helmi Vanhanen, Sari Huovinen, Wilma Poutanen, Hannele Autti, Terhi Savolainen, Antti Saarelainen, Margareetta Rätty, Jouni Porokka, Ville-Pekka Timonen, Ville Toivanen, Karita Kaita, Jenni Laasonen, Päivi Eteläpää, Helena Hulmi ja Jere Nuutinen.

Päätös:
Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 26.09.2022

Ella Partanen ja 16 muuta kaupunginvaltuutettua ovat tehneet 28.2.2022 valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Joensuun nuorisovaltuustolle myönnetään läsnäolo ja puheoikeus sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksiin sekä myönnetään aloitteenteko-oikeus.

Valtuustoaloitteen mukaan nuorisovaltuustolla on tällä hetkellä läsnäolo- ja puheoikeus vain lautakunnissa. Nuorisovaltuustolla ei ole läsnäolo- ja puheoikeutta kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston kokouksissa, eikä myöskään aloitteenteko-oikeutta.

Valtuuston kokouksessa 1/2022 hyväksyttiin osallisuusohjelma, jossa on kirjattu: "Kehitämme lasten ja nuorten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia osana Lapsiystävällinen kunta -mallia". Hyväksymällä aloitteen lisäisi se nuorten aitoja vaikuttamismahdollisuuksia ja osallisuutta sekä tukisi lapsiystävällisen toimintakulttuurin muutosta. Tärkeää on, että nuorilla on aito mahdollisuus vaikuttaa valmistelu- ja päätöksentekovaiheessa kuin myös toteutuksessa arvioinnissa.

Kaupunginhallitus käsitteli aloitteen vastausta kokouksessaan 15.8.2022 § 278 ja palautti asian uudelleen valmisteltavaksi saatteella, että selvitetään millaisia käytäntöjä muissa kunnissa nuorten osallistamiseen on otettu käyttöön sekä kirjataan vastaukseen tarkemmin meillä jo suunnitellut toimet. Asian yhteydessä kuullaan myös nuorisovaltuustoa siitä, millaisia vaikuttamistapoja he kaipaavat.

Nuorisosiamehelle toimitettiin pyyntö selvittää millaisia käytäntöjä muissa kunnissa on otettu käyttöön nuorten osallistamiseen sekä pyydettiin nuorisovaltuustolta selvitystä millaisia vaikuttamistapoja he haluaisivat otettavaksi käyttöön. Lisäksi pyydettiin selvitystä siitä millaista osallistavaa toimintaa on suunnitteilla. Nuorisovaltuusto on käsitellyt asiaa ja toimittanut selvityksen, joka on oheismateriaalina.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 345
§ 116

26.09.2022
03.10.2022

Lisäksi kysyttiin lapsivaikutusten arviointia valmistelevalta koordinaattorilta, miten nuorten osallisuus on huomioitu LYK-toimintasuunnitelman tavoitteissa ja 13:sta kaupungista (Oulu, Lappeenranta, Vaasa, Pori, Kuopio, Mikkeli, Jyväskylä, Lahti, Helsinki, Kokkola, Kouvola, Tampere ja Seinäjoki) onko heillä nuorisovaltuuston edustajilla puhe- ja läsnäolooikeus kaupunginhallituksen ja/tai kaupunginvaltuuston kokouksissa. Vastaukset saatiin 11:sta kaupungista. Vastauksia on selvitetty alla aloitteen vastauksessa.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kuntalain 26 §:n mukaan nuorten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi kunnanhallituksen on asetettava nuorisovaltuusto tai vastaava nuorten vaikuttajaryhmä ja huolehdittava sen toimintaedellytyksistä.

Nuorisovaltuustolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteuttamiseen ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä kunnan asukkaiden hyvinvointiin, terveyteen, opiskeluun, elinympäristöön, asumiseen tai liikkumiseen sekä muissakin asioissa, joiden nuorisovaltuusto arvioi olevan lasten ja nuorten kannalta merkittäviä. Nuorisovaltuusto tulee ottaa mukaan lasten ja nuorten osallistumisen ja kuulemisen kehittämiseen kunnassa.

Kuntalakiin on otettu vuorovaikutus- ja vaikuttamistoimielimiä koskevat säädökset. Tällä on pyritty siihen, että kuntalaista näkyisi kunnan toiminnan ja hallinnon kokonaisuus. Nuorisovaltuusto on yksi vaikuttamistoimielimistä. Vaikuttamistoimielimet ovat edustamansa ryhmän osallistumis- ja vaikuttamiskanavia. Ne eivät ole kunnan varsinaisia toimielimiä, joista säädetään kuntalain 30 §:ssä. Niiden tarkoituksena on välittää ryhmän näkemykset kunnan päätöksentekoon valmisteluvaiheessa.

Nuorisovaltuuston vaikuttamismahdollisuus kunnan toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteuttamiseen ja seurantaan ulottuu kaikille kunnan toimialoille. Käytännössä nuorisovaltuustolle tulee antaa riittävästi tietoa niistä hankkeista, joilla arvioidaan olevan merkitystä säännöksessä mainittuihin asukkaiden hyvinvointiin, terveyteen, opiskeluun elinympäristöön, asumiseen ja liikkumiseen. Nuorisovaltuusto voi myös oma-aloitteisesti ottaa kantaa asioihin ja lausua sellaisista asioista, joiden se arvioi olevan lasten ja nuorten kannalta merkittäviä.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 30 §:n mukaan kaupungissa on nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto, joiden kokoonpanosta, asettamisesta ja toimintaedellytyksistä päättää kaupunginhallitus.

Joensuussa nuorisovaltuustolla on ollut kaudesta 1999-2000 edustajansa lautakunnissa, johtokunnissa ja jaostoissa. Kyseinen menettely on ollut edistyksellistä. Joensuussa on katsottu, että menettely on perusteltua nuorisovaltuuston osalta, koska nuorisovaltuuston jäsenillä ei ikänsä puolesta ole mahdollista tulla valituksi kunnan toimielimiin ja näin ollen tätä kautta heidät voidaan osallistaa ja ottaa mukaan asioiden valmisteluun juuri kuntalain mukaisesti.

Joensuussa nuorisovaltuustolla on edustajansa kaupunkirakenne-, rakennus- ja ympäristö-, kasvatus- ja koulutus-, kulttuuri- ja liikunta ja osallisuus- ja vetovoimalautakunnissa sekä seudullisessa joukkoliikennejaostossa ja sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunnassa. Lautakuntien edustajille on nimetty toimialoilta kummivirkamiehet, jotka ohjaavat ja opastavat nuorisovaltuuston edustajia toimielintyöskentelyssä. Joensuun kaupunginhallitus on käsitellyt edustajien nimeämistä kokouksessaan 6.9.2021 § 358.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 345
§ 116

26.09.2022
03.10.2022

Nuorisovaltuusto vierailee vuosittain kaupungin johtoryhmässä, jossa käydään läpi nuorisovaltuuston toiminnan vuosisuunnittelua. Johtoryhmätapaamisien aikana otetaan vastaan myös nuorisovaltuuston toimintaan liittyviä kehittämis ehdotuksia. Vastavuoroisesti myös viranhaltijat vieraillevat nuorisovaltuustossa. Nuorisovaltuuston edustajat kutsutaan myös esittelemään toimintaansa kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle. Nuorisovaltuusto tapaa myös valtuustoryhmien puheenjohtajia.

Nuorisovaltuustolta pyydetään kuntalain mukaisesti lausuntoja kaupungissa valmistelussa olevista asioista. Nuorisovaltuuston mukaan lausunnon antaminen on konkreettinen tapa osallistaa nuorisovaltuustoa mukaan päätöksentekoon. Nuorisovaltuusto toivoo, että lausuntojen antamiseen kehitettäisiin malli, jonka kautta nuorisovaltuustolle jäisi lausuntojen antamiseen riittävästi aikaa.

Joensuun kaupunki on mukana Unicefin Lapsiystävällinen kunta -mallissa, jonka peruseriaatteena on edistää lapsen oikeuksien toteutumista kunnassa. Mallin yhtenä tavoitteena on lapsivaikutusten arvioinnin systemaattinen käyttöönotto kaikilla toimialoilla ennalta suunnitellusti ja ohjeistusta noudattaen. Lapsivaikutusten arvioinnin käyttöönotto varmistaa sen, että lapset/nuoret ovat mukana asioiden ja päätösten valmisteluprosessissa, jos päätös koskee lapsia/nuoria ja on heille arjen kannalta merkittävä. Vaikutusarvioinnin käyttöön otto tuo mukanaan myös systemaattisuutta lausuntojen pyytämiseen.

Nuorisovaltuusto organisoii ja järjestää perinteisiä päättäjätapaamisia. Päättäjätapaamisen ideana on koota yhteen kaupungin päättäjiä ja nuoria, jotka pääsevät esittämään kysymyksiä, ideoita ja parannusehdotuksia sekä keskustelemaan Joensuun ajankohtaisista asioista. Päättäjätapaamiseen kutsutaan koulujen edustajia, kaupunginhallituksen, kaupunginvaltuuston, lautakuntien ja jaostojen puheenjohtajat, kaupunginjohtaja ja keskeisiä viranhaltijoita. Seuraava päättäjätapaaminen on suunniteltu pidettäväksi lokakuussa 2022. Päättäjätapaamiset ovat tärkeitä kuulemisen ja vaikuttamisen kanavia.

Kuntalain 14 §:n mukaan kunnassa on valtuusto, joka vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Perustuslain 121 §:n mukaan kunnan hallinto perustuu kunnan asukkaiden itsehallintoon. Tämän on katsottu merkitsevän muun muassa sitä, että kunnan asukkaiden on valittava kunnan ylin toimielin, valtuusto ja että valtuustolla on yleinen toimivalta päättää kunnan asukkaiden yhteisistä asioista. Valtuuston tehtävänä on käyttää kunnan päätösvaltaa. Valtuustokäsittelyssä on kyse asioiden päätöksentekovaiheesta ei asioiden valmistelusta. On myös hyvä huomoida, että erityisesti valtuustossa valmistelun pohjalta käytävä keskustelu on myös luonteeltaan poliittista. Joensuun kaupungin hallintosäännössä ei ole mainintaa muiden henkilöiden läsnäolosta ja puheoikeudesta valtuuston kokouksissa.

Kuntalain mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kunnanhallitus valvoo kunnan etua, edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa.

Kunnanhallitukselle asiat tulevat toimielinten esittelyistä ja ne ovat huolellisesti valmisteluja. Tämä tarkoittaa myös sitä, että asian valmisteluvaiheessa käsittelyyn ovat ottaneet osaa toimielimissä myös nuorisovaltuuston edustajat. Joensuussa kaupunginhallitus kokoontuu pääsääntöisesti joka maanantai klo 15:00. Kokoukset ovat usein melko pitkiä ja kokousasioihin tutustuminen ja kokouksiin valmistautuminen vaatii paljon aikaa. Tässä on hyvä ottaa huomioon nuorisovaltuutettujen ajankäyttö. Valmistautuminen kokouksiin ja kokouksissa vietetty aika olisi pois esimerkiksi opiskelusta ja levosta.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 345
§ 116

26.09.2022
03.10.2022

Nuorisovaltuusto on selvityksessään tuonut esille, että kaupunginhallituksen edustuspaikka olisi melkoisen sitova ja olisi haitallista nuoren edustajan omien opintojen kannalta. Nuorisovaltuusto kuitenkin toivoo, että se voisi nimetä varsinaisen- ja varaedustajan puhe- ja läsnäolo-oikeudella kaupunginvaltuustoon. Perusteluna, että alle 18-vuotiailla ei ole äänioikeutta kuntavaaleissa eikä vaalikelpoisuutta, eivätkä he siten voi äänestää oman ikäryhmänsä edustajaa valtuustoon. Nuorisovaltuusto on selvittänyt, että Pohjois-Karjalassa nuorisovaltuustolla on edustuspaikka ainakin Kontiolahden, Tohmajärven, Juuan ja Heinäveden kunnanvaltuustoissa.

Kaupungeista saatujen vastausten perusteella Oulussa, Lappeenrannassa, Porissa, Mikkeliissä, Lahdessa, Kokkolassa, Kouvolassa, Tampereella ja Seinäjoella nuorisovaltuustolla on edustaja kaupunginvaltuustossa. Vaasassa asia on valmisteilla. Kuopion ja Jyväskylän kaupungeista ei saatu vastausta. Yhdelläkään edellä mainituista kaupungeista nuorisovaltuustolla ei ollut edustajaa kaupunginhallituksessa.

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Säännöstä on tulkittu niin, että aloiteoikeus on kaikenikäisillä kunnan asukkailla. Nuorisovaltuustolla on jo nykyiselläänkin yhdenvertainen oikeus tehdä aloitteita, kuin muillakin kunnan asukkailla sekä kunnassa toimivilla yhteisöillä ja säätiöillä. Mikäli aloitteesta mainitusta asiasta päättäminen kuuluu kaupunginvaltuuston päätettäviin asioihin, aloite voi tätä kautta tulla myös kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi. Kaupunginvaltuusto käsitteli kokouksessaan 13.6.2022 nuorisovaltuustolta tulleen aloitteen. Toisaalta kuntalaisaloitteisiin annetut vastaukset tuodaan valtuuston tiedoksi vuosittain, vaikka kyseessä ei olisikaan aloite, joka olisi kuulunut valtuuston toimivaltaan. Ei ole tarkoituksenmukaista, yhdenvertaista eikä tasapuolista, että valtuusto käsittelee tiettyjä aloitteita kokouksissaan myös silloin, jos aloitteesta mainittu asia ei kuulu valtuuston päätösvaltaan. Valtuutettujen aloitteista on annettu määräykset Joensuun kaupungin hallintosäännössä § 113.

Yhteenvedon yllä kirjoitetun perusteella todetaan:

- Valtuustolle valmistellaan päätettäväksi nuorisovaltuuston edustajalle läsnäolo- ja puheoikeuden myöntäminen kaupunginvaltuuston kokouksiin. Edustajalle nimetään myös varaedustaja. Läsnäolo- ja puheoikeus myönnetään aluksi kokeiluluotoisena valtuuston toimikauden loppuun saakka. Hyvissä ajoin, ennen valtuustokauden päättymistä, nuorisovaltuusto arvioi, onko käytäntöä tarvetta jatkaa tulevilla valtuustokaudella, ottaen huomioon nuorten ajankäyttö ja kokeilusta saadut kokemukset ja hyödyt. Hallintosääntöön tehdään tarvittavat muutokset.
- Kaupunginhallituksen kokouksiin nuorisovaltuuston edustajille puhe- ja läsnäolo-oikeutta ei ole tarkoituksenmukaista myöntää. Perustelut löytyvät edellä kirjoitetusta.
- Aloitteentekooikeudesta voidaan todeta, että nuorisovaltuustolla on jo nykyiselläänkin yhdenvertainen oikeus tehdä aloitteita, kuin muillakin kunnan asukkailla sekä kunnassa toimivilla yhteisöillä ja säätiöillä.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Ella Partasen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Kaupunginhallitus	§ 345	26.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 116	03.10.2022

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 03.10.2022 § 116
3226/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Ella Partasen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [22] Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite nuorisovaltuuston läsnäolo- ja puheoikeudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksiin sekä aloitteenteko-oikeus

Oheismateriaali

Nuorisovaltuuston vastaukset aloitteeseen KH.5.9

Kaupunginvaltuusto

§ 117

03.10.2022

Valtuutettu Pentti Keskisalon ynnä muiden kaupunginhallitukselle esittämä välikysymys sote-kiinteistöjen myynnistäKV 03.10.2022 § 117
4345/00.02.00.02/2022

Valtuutettu Pentti Keskisalo jätti 3.10.2022 valtuuston puheenjohtajalle välikysymyksen sote-kiinteistöjen myynnistä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Ari Tielinen, Petteri Tahvanainen, Jasmin Pyöriäinen, Mika Piironen, Timo Vornanen, Eero Bogdanoff, Jaakko Leppänen, Sari Huovinen, Jari Korhonen, Matti Ketonen, Asko Miettinen, Alia Dannenberg, Ville-Pekka Timonen, Sami Laitila, Marjatta Rätty, Ouri Mara, Ville Toivanen, Anu Honkanen, Margareetta Rätty, Satu-Sisko Eloranta, Jukka Hirvonen, Pekka Puustinen, Hannu Holopainen ja Virve Mikkonen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi hallintosäännön 114 §:n mukaisesti.

Liitteet

- [23] Valtuutettu Pentti Keskisalon ynnä muiden kaupunginhallitukselle esittämä välikysymys sote-kiinteistöjen myynnistä

Kaupunginvaltuusto

§ 118

03.10.2022

Valtuutettu Jasmin Pyöriäisen ynnä muiden valtuustoaloite rauhallisesta tilasta lapsille kaupunginvaltuuston kokouksiin

KV 03.10.2022 § 118
4346/00.02.00.03/2022

Valtuutettu Jasmin Pyöriäinen jätti 3.10.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen rauhallisesta tilasta lapsille kaupunginvaltuuston kokouksiin.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Jussi Wihonen, Outi Mara, Jari Korhonen, Mika Piironen, Helmi Vanhanen, Krista Mikkonen, Terhi Savolainen, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Maija Kuivalainen, Ella Partanen, Sari Huovinen, Alia Dannenberg, Jaakko Leppänen, Asseri Kinnunen, Marjatta Rätty, Sami Laitila, Anniina Kontiokorpi, Wilma Poutanen, Ville-Pekka Timonen, Anni Torni, Margareetta Rätty, Anu Honkanen, Tapani Nuutinen, Ville Toivanen, Karita Kaita, Jenni Laasonen, Jukka Hirvonen, Satu-Sisko Eloranta, Virve Mikkonen, Ari Tiedlinen, Hannu Holopainen, Maija Törmänen ja Päivi Ainasto.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- [24] Valtuutettu Jasmin Pyöriäisen ynnä muiden valtuustoaloite rauhallisesta tilasta lapsille kaupunginvaltuuston kokouksiin

Kaupunginvaltuusto

§ 119

03.10.2022

Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite lausuntomenettelyn edistämiseksi

KV 03.10.2022 § 119
4347/00.02.00.03/2022

Valtuutettu Jaakko Leppänen jätti 3.10.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen lausuntomenettelyn edistämiseksi.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Timo Vornanen, Outi Mara, Eero Bogdanoff, Ella Partanen, Jussi Wihonen, Asseri Kinnunen, Jari Korhonen, Sari Huovinen, Sami Laitila, Alia Dannenberg, Mika Piironen, Jasmin Pyöriäinen, Helmi Vanhanen, Maija Kuivalainen, Marjatta Rätty, Ville-Pekka Timonen, Margareetta Rätty, Anu Honkanen, Tapani Nuutinen, Hannu Holopainen ja Päivi Ainasto.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[25] Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite lausuntomenettelyn edistämiseksi

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 103, § 104, § 110, § 111, § 113, § 114, § 115, § 116, § 117, § 118, § 119

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 105, § 106, § 107, § 108, § 109, § 112

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.