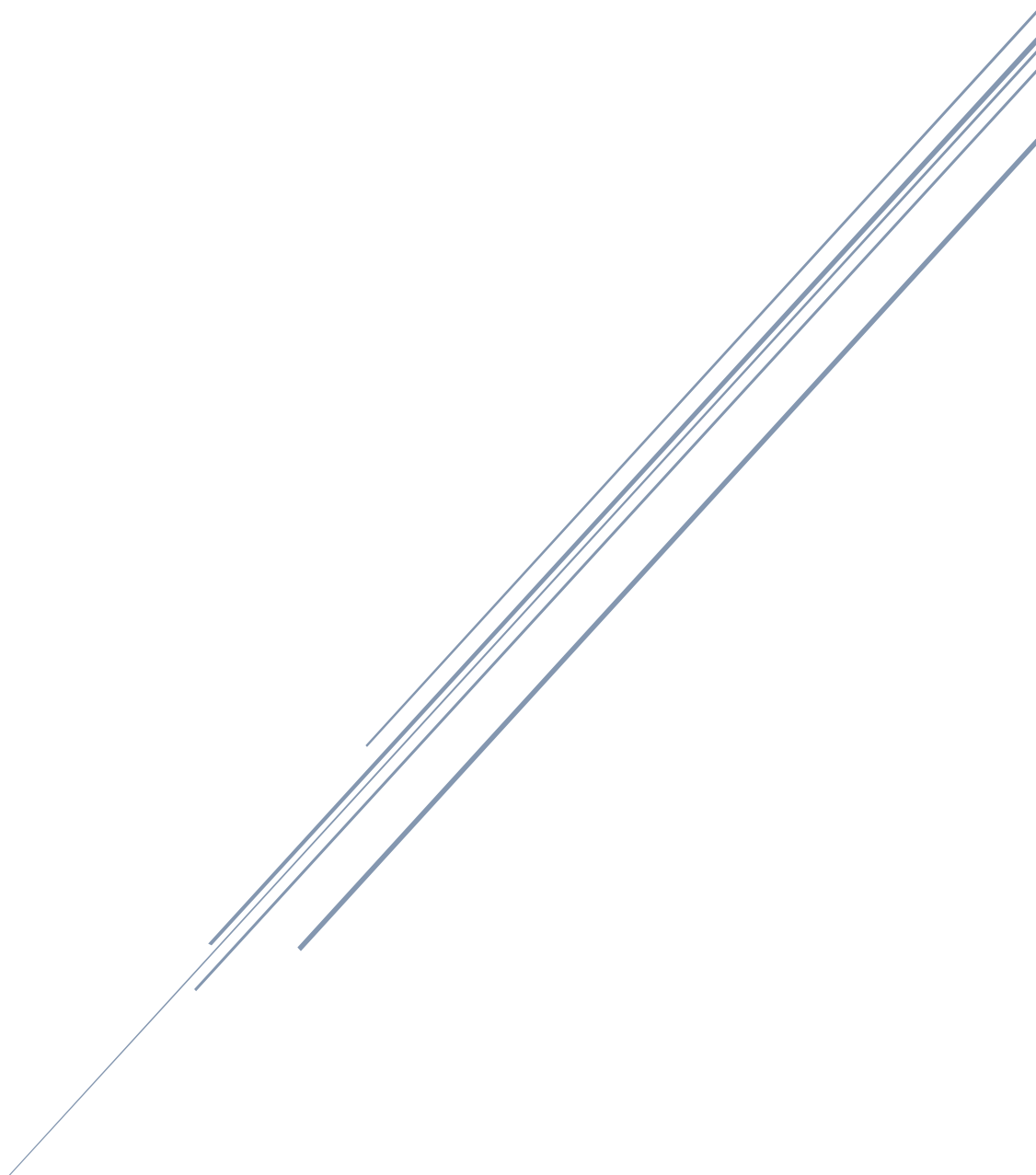


POHJOIS-KARJALAN MAAKUNTALIITTO

Toiminta- ja taloussuunnitelma 2023-2025 sekä
tulostavoitteet ja talousarvio 2023



Toiminta- ja taloussuunnitelma 2023 – 2025 sekä talousarvio 2023

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto

Pielisjoen linna Siltakatu 2

80100 JOENSUU

kirjaamo@pohjois-karjala.fi

www.pohjois-karjala.fi

Kansikuva

Taitto ja viimeistely

Sirpa Mahonen

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Joensuu 2022

Sisällysluettelo

1	MAAKUNNAN TILANNEKUVA JA TOIMINTAYPÄRISTÖ	4
1.1	Sumuverhon keskellä – Pohjois-Karjalan tilannekuva	4
2	MAAKUNTALIITON KESKEISET TEHTÄVÄT JA ORGANISAATIO	6
3	POHJOIS-KARJALAN MAAKUNTALIITON TOIMINNAN STRATEGISET TAVOITTEET VUOSILLE 2023-2025 JA TOIMINNAN PAINOPISTEET VUODELLE 2023.....	16
3.1	Osallistavalla ohjelmatyöllä ja monipuolisella Eu-rahoituksella määritellään Pohjois-Karjalan kehittämisen suuntaviivat	16
3.2	Kestävä alueidenkäytön suunnittelu, toimiva liikennejärjestelmä, puhdas ympäristö ja ilmastonmuutokseen sopeutuminen vahvistavat Pohjois-Karjalan elinvoimaa.....	17
3.3	Edunajaminen ja maakunnallinen yhteistyö luovat elinvoimaa ja hyvinvointia Pohjois-Karjalaan 18	
3.4	Imagomarkkinoinnin ja osaajahoukuttelun avulla kasvatetaan alueen vetovoimaa.	20
3.5	Organisaation toimintakykyä parannetaan hallinnon, talouden ja henkilöstön järjestelmien, palvelujen ja työprosessien kehittämisellä.....	21
4	TALOUSSUUNNITELMA 2023-2025 JA TALOUSARVIO 2023	22

1 MAAKUNNAN TILANNEKUVA JA TOIMINTAYMPÄRISTÖ

1.1 Sumuverhon keskellä – Pohjois-Karjalan tilannekuva

Viimeaikaiset suuret toimintaympäristömuutokset - ensin kevättalvella 2020 Suomeen rantautunut globaali Covid19-pandemia ja kaksi vuotta myöhemmin käynnistynyt Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan sekä sen myötä Venäjää vastaan suunnatut pakotteet ja Venäjän vastapakotteet - ovat seurannaisilmiöineen heijastuneet vahvasti aluetason kehitykseen. Siinä missä pandemia puraisi eniten palvelusektoria ja Etelä-Suomea, pakotteiden vaikutus on ollut suurin itärajan maakunnissa. Ne ovat kärsineet paitsi kansainvälisen matkailun myös Venäjälle suuntautuneen viennin romahduksesta ja lisäksi Venäjän kautta maailmalle suuntautuneen viennin vaikeutumisesta. Molempiin suuriin toimintaympäristömuutoksiin on liittynyt suurta epävarmuutta. Epävarmuus leimaa poikkeuksellisen vahvasti myös tulevaa kehitystä.

Vaikka Pohjois-Karjalan kehityksen lähtökohdat ovat monilta osin olleet haasteellisia - väestö ikääntyy ja vähenee, työttömyys on korkealla, bkt selvästi maan keskitasoa alhaisempi ja maantiedekin asettaa omat rajoitteensa, jotka vielä korostuvat nykyisessä tilanteessa - maakunnan kehityksessä on ollut paljon myönteisiä piirteitä. Pohjois-Karjala on esimerkiksi ollut useina vuosina muuttovoittomaakunta, työttömyys on laskenut kohtuullista tahtia ja bkt-ero suhteessa koko maahan pienentynyt. Pandemian aikana varsinkin väestökehitys vahvistui entisestään - onko kyseessä sitten väliaikainen ilmiö vai onko muuttoliikkeessä tapahtunut pysyvämpi käänne. Epävarmuuksia on paljon, joten uusia ja perinteisiä aluekehitystoimia tarvitaan jatkossa tukemaan alueen menestymistä.

Väestö

Pohjois-Karjalan väestökehitys oli vuonna 2021 poikkeuksellisen myönteistä. Vaikka maakunnan väkiluku laski, lasku (256) oli pienintä sitten vuoden 2014 ja kehitys poikkesi selvästi muutamasta aiemmasta vuodesta. Edellisenä viitenä vuotena Pohjois-Karjalan väkiluku laski keskimäärin 958 hengellä vuosittain, nyt lasku jäi siis neljäsosaan totutusta. Parantuneiden lukujen takana oli muuttoliike - sekä kasvanut maahanmuutto että erityisesti kasvanut maan sisäinen tulomuutto.

Pohjois-Karjalan nettomaahanmuutto (muuttovoitto ulkomailta) oli 718 henkeä, mikä oli maakunnan tilastohistorian suurin luku. Edellinen ennätys oli 516 henkeä vuonna 2019. Maan sisäisen ja kv. muuttoliikkeen summaava kokonaismuuttoliike oli 654 hengen verran voiton puolella. Tämä oli ennätys huomattavan suurella marginaalilla, toiseksi suurin kokonaismuuttovoitto on 272 henkeä vuodelta 2010. Huomattavaa oli myös se, että muuttoliikeluvut ovat kahden viime vuoden aikana parantuneet paitsi maakuntakeskuksen eli Joensuun osalta, myös useimmissa muissa kunnissa.

Muuttoliikelukujen taustalla on ainakin osittain koronapandemia. Yksi vuoden 2021 poikkeuksellisiin lukuihin vaikuttanut tekijä oli se, että syksyllä 2020 yliopisto-opetus oli käynnistynyt pitkälti etänä, jolloin jotkut opiskelijat saattoivat jäädä kotipaikkakunnilleen, mutta syyslukukausi 2021 aloitettiin jälleen lähiopetuksessa, mikä edellytti paikkakunnalle muuttoa. Lukuihin vaikuttaa myös se, että ulkomailta muuttaneiden joukossa oli kotimaahan palaavia suomalaisia. Erityisen selvästi vuoden 2021 maahanmuuttotilastoissa näkyy Venäjältä muuttaneiden suuri määrä: peräti 45 %:lla viime vuonna ulkomailta Pohjois-Karjalaan muuttaneista lähtömaa oli Venäjä. Jatkossa emme tiedä, miten muuttoliike Venäjältä kehittyi. Siihen vaikuttaa erityisesti sodan tilanne ja kansainväliset sekä kansalliset päätökset.

Maan sisäisen muuttoliikkeen osalta lukuihin on todennäköisesti vaikuttanut se, että pandemian myötä esimerkiksi Uudenmaan työttömyystilanne oli tavallista haasteellisempi, mikä todennäköisesti vähensi muuttoja sinne. Pandemia lisäsi myös merkittävästi etätöitä. Yhdessä esimerkiksi matalampien asumiskustannusten kanssa tällä on luultavasti ollut vaikutuksia muuttoliikkeeseen. Etätöiden yleistymisellä voi olla myös pidempiaikaisia vaikutuksia asumisvalintoihin ja muuttoliikkeeseen. Myös digitalisaatio luo edellytyksiä asuinpaikan entistä vapaammalle valinnalle.

Pohjois-Karjalan luonnollinen väestönmuutos oli -916. Vaikka luku on reippaasti pakkasen puolella, siinäkin oli positiivisia piirteitä, sillä syntyneiden määrä kasvoi hieman (+27) toisena peräkkäisenä vuotena ja kuolleiden määrä puolestaan laski (-50). Vuonna 2022 Pohjois-Karjalan väestömuutosluvut ovat olleet sekä luonnollisen väestönmuutoksen että muuttoliikkeen osalta jonkin verran heikompia kuin vuonna 2021, joskaan tiedossa olevan seitsemän kuukauden perusteella ei varsinkaan muuttoliikkeen suhteen voida vielä paljoakaan sanoa koko vuoden luvuista.

Työttömyys

Pohjois-Karjalan työttömyyden kehityksessä on nähtävissä sekä myönteisiä, että haasteellisia piirteitä. Työttömyys nousi rajusti pandemian alussa, mutta on sittemmin laskenut kohtuullista vauhtia. Pohjois-Karjalan työttömyys laski heinäkuussa 10 % edellisvuodesta, mutta koko maassa oli vielä parempi laskutahti (-16 %). Meillä rakennetyöttömyys ei hellitä samaa vauhtia kuin muualla, vaikka työttömyys hellittää.

Lomautettujen määrä maakunnassa väheni lähes kolmanneksella (-31 %), mutta pitkäaikaistyöttömien määrä vain 14 %. Työttömyyden pidemmän aikavälin kehityksessä hyvänä puolena on se, että 60-64-vuotiaat ovat selvästi suurin työttömien ryhmä. Tämä ryhmä poistuu työmarkkinoilta lähivuosina.

Uudistuvassa työvoimapalvelumallissa Pohjois-Karjala on maan suurimpia häviäjiä, vaikka rahoitusmallia koskevaa lakiesitystä muutettiin kohtuullisempaan suuntaan luonnoksesta. Uudessa mallissa 50 % rahoituksesta tulee työikäisen väestön määrän mukaan ja 50 % laajan työttömyyden mukaan. Resurssit pienenevät tilanteessa, jossa Pohjois-Karjalan työttömyys on maan korkein, väestö ikääntyy ja eläköityy, eivätkä nuorisoikäluokat riitä lähellekään kompensoimaan eläkkeelle siirtyvien määrää eli esimerkiksi työvoimakoulutuksen määrärahat ovat kipeästi tarpeen. Lisäksi maakunnan yritykset ovat nostaneet osaavan työvoiman saatavuuden suurimpien haasteiden joukkoon ja myös kv. toimintaympäristön muutos puraisee kipeimmin juuri Itä-Suomessa.

Aluetalous, liikenne ja näkymät

Pohjois-Karjalaisten yritysten toipuminen koronapandemiasta oli vuonna 2021 nopeaa, maakunnan yrityssektorin liikevaihtokehitys palasi pitkän aikavälin kasvu-uralle. Kuluvin vuoden myötä rasisitteeksi ovat kuitenkin tulleet uudet haasteet, eikä koronaakaan ole vielä täysin selätetty.

Pohjois-Karjalan yrityssektorin liikevaihto kasvoi vuonna 2021 peräti 12,3 %, koko maan tasolla kasvu oli 10,6 %. Kasvu oli laaja-alaista, liikevaihto kasvoi selvästi kaikilla päätoimialoilla, erityisen vahvasti teollisuudessa (+18,1 %). Vienti oli niin ikään kovassa vedossa, kasvua kertyi vuositasolla 21,5 % (koko maa: 14,1 %). Henkilöstön määrä kasvoi 4,1 %, joskin on hyvä muistaa, että edeltävänä vuonna käytiin kuopassa; vuonna 2020 henkilöstön määrän lasku oli ollut jotakuinkin samaa kokoluokkaa (-3,7 %). Myös muita talouslukuja tarkasteltaessa on hyvä muistaa lähtökohdat: Pohjois-Karjalassa yrityssektorin liikevaihto kääntyi laskuun viennin yskähdellessä jo 2019 eli ennen koronapandemiaa ja koronan myötä alamäki jatkui 2020.

Synkät pilvet varjostavat myös tulevaa kehitystä: kv. toimintaympäristön muutos koettelee Pohjois-Karjalaa kovemmin kuin maata keskimäärin. Venäjän osuus maakunnan viennistä (9 %) on ollut lähes kaksinkertainen koko maahan verrattuna (5 %) ja venäläiset matkailijat ovat aiemmin tuoneet alueelle matkailutuloja ja kaivattua ostovoimaa. Lisäksi maakunnan oppilaitoksissa on ollut paljon venäläisiä opiskelijoita, yksin toisella asteella yli 600 opiskelijaa.

Saavutettavuuteen liittyvät haasteet näkyvät niin kansalaisten kuin yritystenkin arjessa. Saimaan kanavan kautta kulkeneen liikenteen loppuminen ja polttoaineiden hintojen nousu yhdistettynä pitkiin etäisyyksiin ja tarpeeseen löytää korvaavia vientimarkkinoita tulevat lisänä tilanteeseen, jota ovat jo aiemmin rasittaneet mm. lentoliikenteen ongelmat. Lentoliikenne on pandemian aikana toteutettu poikkeusjärjestelyin valtion tukemana aiempaa vähäisemmällä vuorotarjonnalla ja syksyllä 2022 liikenne on ollut kokonaan tauolla. Tilanne on aiheuttanut hankaluuksia erityisesti kv. markkinoilla toimiville yrityksille. Syksyllä julkistettu uusi lentoliikenteen ostopalvelusopimus yltää vain heinäkuulle 2023. Pitkän

aikavälin ratkaisu puuttuu edelleen, joka heikentää näkymiä tulevaan. Saavutettavuus on maakunnan menestymisen kannalta elintärkeä asia.

Tulevaisuutta koskevat odotukset ovat heikentyneet haasteiden ja kasvaneen epävarmuuden myötä. Syksyn 2022 Pk-yritysbarometrissa maakunnan yritysten yleisten suhdannenäkymien saldoluukuksi muodostui -26. Luku oli yhdessä Hämeen kanssa maan heikoin. Muutos vuodessa oli suuri, sillä vielä syksyllä 2021 pohjoiskarjalaisyritysten suhdannenäkymät olivat maan positiivisimmat yhdessä pääkaupunkiseudun kanssa. Toisaalta innovaatioiden, tuotannon ja tuotteiden kehitykseen luotetaan Pohjois-Karjalassa selvästi koko maata ja naapurimaakuntia enemmän. Saavutettavuuskysymykset ja sodan tuoma ylimääräinen epävarmuus heikentävät odotuksia. Aluekehityksen toimin on tärkeää luoda toivoa tulevaisuudesta, ettemme jää kehityksestä jälkeen.

Pohjois-Karjalan tilannekuva on siis edelleen kokonaisuutena positiivinen, mutta tulevaisuuden edessä on suuri sumuverho. Sumuverhon keskellä alueen toimijoiden tulee yhdessä etsiä ratkaisuja ja tehdä päätöksiä katsoen tulevaisuuteen. Maakunnan vahvuudet ovat edelleen olemassa ja niiden varaan on hyvä rakentaa.

2 MAAKUNTALIITON KESKEISET TEHTÄVÄT JA ORGANISAATIO

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on lakisääteinen kuntayhtymä, jonka tehtävänä on maakunnan asukkaiden elinolosuhteiden ja hyvinvoinnin kehittäminen sekä maakunnan yhteisen tahdon muodostaminen ja esilletuominen. Maakuntaliitto suunnittelee ja koordinoi maakunnan kehittämistä sekä edistää kansallisesti ja kansainvälisesti maakunnan etua.

Pohjois-Karjalan kunnat ovat maakuntaliiton perussopimuksen mukaisesti organisoineet toiminta- ja talousarviosuunnitelmassa kuvattujen tehtävien hoidon maakuntaliitolle. Maakuntavaltuuston hyväksymässä toiminta- ja talousarviosuunnitelmassa kuvataan tehtävät, tavoitteet, toimenpiteet ja resurssit tarkemmin, ja maakuntaliiton hallintosäännössä määritellään eri toimijoiden vastuut ja toimivalta.

Aluekehitysviranomaisena maakuntaliitto vastaa lakisääteisten maakuntasuunnitelman ja maakuntaohjelman sekä maakuntaohjelman rahoitussuunnitelman laadinnasta ja toteutuksesta. Maakuntaliitto vastaa lakisääteisestä maakuntakaavoituksesta, joka on yleispiirteinen suunnitelma alueidenkäytön suunnittelusta maakunnassa tai sen osa-alueella.

Kuntien antama tehtävä on maakunnan edunajaminen. Maakuntaliitto vastaa maakunnan ja kuntien edunajamisesta yhteistyössä sidosryhmien ja poliittisten toimijoiden kanssa. Edunajamisella vaikutetaan Pohjois-Karjalan tulevaisuuden kannalta keskeisten hankkeiden etenemiseen ja siihen, että maakunnan näkemykset huomioidaan EU:n ja valtakunnallisessa päätöksenteossa.

Kuntia palvelevat myös tietopalvelut sekä erilaiset kehittämis- ja koordinaatiotehtävät. Tämän lisäksi on joukko erillislakeja, joiden tehtäviä kuuluu maakuntaliitolle.

Maakuntaliitto vastaa omalta osaltaan välittävänä toimielimenä eri EU-ohjelmien ja kansallisten erityisohjelmien laadinnasta ja toteutuksesta. Maakuntaliitto vastaa ”Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 – EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman” toteuttamisesta Pohjois-Karjalassa ja toimii siinä myös rahoittajana EAKR- ja JTF rahastoissa. Maakuntaliitto hyödyntää EU:n erillisohjelmärahoituksia ja EU:n alueellisen yhteistyön ohjelmärahoituksia. Lisäksi maakuntaliitto vastaa kansallisten aluekehittämisvarojen käytöstä alueella. Maakuntaliiton oma Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahasto on tehokas rahoitusväline kehittämishankkeisiin ja elokuvatuotantoihin.

Viestinnän tavoitteena on tehdä maakuntaliiton asiantuntijatyö näkyväksi: ydintoiminnot, tehtävät, päätökset ja kehittämishankkeet. Markkinoinnissa vahvistetaan maakunnan identiteettiä, vetovoimaisuutta ja tunnettua niin kansallisesti kuin kansainvälisesti Pohjois-Karjala brändin ja vetovoimaviestinnän strategisten linjausten mukaisesti.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto vastaa Itä- ja Pohjois-Suomen Brysselin EU-toimiston hallinnosta ja taloudesta Itä- ja Pohjois-Suomen seitsemän maakunnan tekemän sopimuksen mukaisesti. EU-toimiston henkilöstö on virka- ja työsuhteessa Pohjois-Karjalan maakuntaliittoon.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toimiston organisaatio

Maakuntaliiton perustehtävät on jaettu vastuualueittain yksiköihin; aluekehitys, alueiden käyttö, maakunnan edunajaminen, hallintopalvelut, kehittämisrahoitus sekä viestintä ja markkinointi. Yksiköt ovat päävastuussa toiminta- ja talousarviosuunnitelmaan kirjatuihin tehtäviin, vaikkakin tehtävien hoitoon tarvitaan usein osaamista ja henkilöitä useammasta yksiköstä. Henkilöstön esihenkilönä toimii oman yksikön päällikkö tai johtaja. Yksiköiden työskentelyä sovittaa yhteen johtoryhmä, joka valmistelee maakuntahallituksen ja maakuntavaltuuston päätettäväksi menevät asiat sekä keskeisten sidosryhmien yhteistyöasiat ja muun maakuntaliiton toimiston toiminnanohjauksen.

Kuva 1. Pohjois-Karjalan maakuntaliiton organisaatiokaavio



Johtoryhmän muodostavat yksiköiden esihenkilöt ja johtajat sekä viestintäpäällikkö. Johtoryhmän puheenjohtajana toimii maakuntajohtaja, varapuheenjohtajana hänen sijaisensa ja sihteerinä johdon sihteerit. Johtoryhmän kokouksiin voidaan lisäksi kutsua kulloinkin käsiteltävänä olevan asian asiantuntijoita.

Maakuntaliiton toiminnan ohjaus ja tulostavoitteiden määrittely sekä niiden toteutumisen arviointi tehdään toiminta- ja talousarviosuunnitelman mukaisesti. Henkilöstön pääasialliset tehtävät määritellään maakuntajohtajan vuosittain tai tarvittaessa muulloinkin hyväksymissä tehtäväkuvauksissa. Työnjako pyritään pitämään joustavana, minkä vuoksi henkilöstön edellytetään osallistuvan tarvittaessa myös muihin kuin tehtäväkuvauksessa mainittuihin tehtäviin. Henkilöstö osallistuu kansainvälisiin tehtäviin ja kuntayhteistyöhön oman toimenkuvansa puitteissa. Henkilöstöä kannustetaan aktiiviseen viestintään omaan tehtäväkuvaan kuuluvista asioista. Viestintää koordinoi viestintäpäällikkö. Merkittäviä tapahtumia ja erilaisia määräaikaista, usean vastualueen osaamista edellyttäviä tehtäviä varten voidaan muodostaa tarvittaessa niin sanottuja ad hoc -ryhmiä.

Luottamushenkilöhallinto

Maakuntavaltuustossa on 53 jäsentä valtuustokaudella 2021-2025.

Kuntakohtainen paikkajako on seuraava: Heinävesi 1, Ilomantsi 2, Joensuu 22, Juuka 2, Kitee 3, Kontiolahti 5, Lieksa 4, Liperi 4, Nurmes 3, Outokumpu 2, Polvijärvi 2, Rääkkylä 1 ja Tohmajärvi 2.

Poliittisten ryhmien paikkajako on seuraava: Keskusta 17, SDP 13, Perussuomalaiset 8, Kokoomus.6, Vihreät.3, Vasemmistoliitto 3, Kristillisdemokraatit 2 ja Liike Nyt 1.

Maakuntavaltuuston jäsenet ja varajäsenet 2021 – 2025:

Maakuntavaltuuston puheenjohtaja on Seppo Eskelinen, 1. varapuheenjohtaja Anna Vauhkonen ja 2. varapuheenjohtaja Jussi Wihonen.

Heinäveden kunta, (1 jäsen)	jäsen	Vauhkonen Anna	KESK
	varajäsen	Puustinen Osmo	KESK
Ilomantsin kunta, (2 jäsentä)	jäsen	Hämäläinen Kari	SDP
	varajäsen	Hassinen Arja	SDP
	jäsen	Mononen Liisa	KESK
	varajäsen	Hoskonen Hannu	KESK
Joensuun kaupunki, (22 jäsentä)	jäsen	Bogdanoff Eero	PS
	varajäsen	Vornanen Timo	PS
	jäsen	Dannenberg Alia	VAS
	varajäsen	Nuutinen Jere	KESK
	jäsen	Elo Timo	KOK
	varajäsen	Pippuri Arto	KOK
	jäsen	Eloranta Satu-Sisko	SDP
	varajäsen	Torni Anni	SDP
	jäsen	Eskelinen Seppo	SDP
	varajäsen	Tielinen Ari	SDP
	jäsen	Heinonen Eila	SDP
	varajäsen	Honkanen Anu	SDP
	jäsen	Hirvonen Jukka	SDP
	varajäsen	Keskisalo Pentti	SDP
	jäsen	Hulmi Helena	KESK
	varajäsen	Nuutinen Tapani	KESK
	jäsen	Järvinen Anni	VAS
	varajäsen	Saarelainen Antti	VAS
	jäsen	Kukkonen Pekka	KESK
	varajäsen	Väistö Matti	KESK
	jäsen	Laasonen Jenni	KOK
	varajäsen	Kaita Karita	KOK
	jäsen	Laitila Sami	KESK
	varajäsen	Puustinen Pekka	KESK
	jäsen	Mikkonen Virve	SDP
	varajäsen	Räty Margareetta	SDP
	jäsen	Porokka Jouni	KOK
	varajäsen	Ketonen Matti	KOK
	jäsen	Poutanen Wilma	VIHR
	varajäsen	Vanhanen Helmi	VIHR
	jäsen	Pyöriäinen Jasmin	KD
	varajäsen	Piironen Mika	KD
	jäsen	Rossi Hannes	KESK
	varajäsen	Mustonen Juha	KESK
	jäsen	Räty Marjatta	PS

	varajäsen jäsen	Mara Outi Savolainen Terhi	PS VIHR
	varajäsen jäsen	Koskinen Sari Tahvanainen Petteri	VIHR VAS
	varajäsen jäsen	Kuivalainen Maija Vehviläinen Anu	VAS KESK
	varajäsen jäsen	Reijonen Heikki Wihonen Jussi	KESK PS
	varajäsen	Leppänen Jaakko	PS
Juuan kunta, (2 jäsentä)	jäsen varajäsen jäsen varajäsen	Aaltonen Iina Kirjavainen Lassi Halonen Matti Pitkänen Tiina	SDP SDP KESK KESK
Kiteen kaupunki, (3 jäsentä)	jäsen varajäsen jäsen varajäsen jäsen varajäsen	Lahtela Esa Holopainen Mervi Musikka Sinikka Hukka Aki Pirhonen Osmo Hakulinen Emmi	SDP SDP KESK KESK PS PS
Kontiolahden kunta, (5 jäsentä)	jäsen varajäsen jäsen varajäsen jäsen varajäsen jäsen varajäsen jäsen varajäsen	Haukka Markus Suni Pentti Parkkonen Anneli Leppänen Ismo Perkkiö Kimmo Muttonen Sini-Tuuli Saarelainen Ilpo Seppäläinen Satu Sihvonen Aulikki Ahlholm Pekka	SDP SDP KESK KESK VIHR VIHR KESK KESK KOK KOK
Lieksan kaupunki, (4 jäsentä)	jäsen varajäsen jäsen varajäsen jäsen varajäsen jäsen varajäsen	Kangas Sari Kärkkäinen Tarja Kokkonen Leena Kortelainen Reijo Porkka Keijo Keronen Niko Väänänen Timo Karhinen Mirja	SDP KOK KOK PS PS KESK KESK
Liperin kunta, (4 jäsentä)	jäsen varajäsen jäsen varajäsen jäsen varajäsen jäsen varajäsen	Kuittinen Tero Nousiainen Kirsi Rummukainen Jukka Behm Jukka Silvennoinen Maija Melkko Satu Tikka Tiina Karttunen Tero	SDP SDP KESK KESK KD KD PS PS

Nurmeksen kaupunki, (3 jäsentä)	jäsen	Määttä Henry	PS
	varajäsen	Meriläinen Jaana	PS)
	jäsen	Oinonen Elina	SDP
	varajäsen	Savolainen Maija	SDP
	jäsen	Timonen Paula	KESK
	varajäsen	Mikkilä Hannu	KESK
Outokummun kaupunki, (2 jäsentä)	jäsen	Lasarov Harri	KESK
	varajäsen	Pekkanen Niina	KESK
	jäsen	Nygren Merja	SDP
	varajäsen	Mertanen Ilkka	SDP
Polvijärven kunta, (2 jäsentä)	jäsen	Kuningas Jarno	PS
	varajäsen	Laasonen Seppo	PS
	jäsen	Sahlman Merja	KESK
	varajäsen	Mutanen Jukka	KESK
Rääkkylän kunta, (1 jäsen)	jäsen	Hirvonen Ville	KESK
	varajäsen	Hurskainen Tellervo	KESK
Tohmajärven kunta, (2 jäsentä)	jäsen	Pesonen Tommi	KOK
	varajäsen	Multanen Marja	KOK
	jäsen	Saikkonen Satu	LiikeNyt
	varajäsen	Ikonen Matti	KOK

Maakuntahallituksen jäsenet ja varajäsenet 2021-2025

Maakuntahallituksen puheenjohtaja on Hanna Huttunen, 1. varapuheenjohtaja Matti Mäntynen ja 2. varapuheenjohtaja Aulikki Sihvonen.

Jäsen	Puolue	Varajäsen	Puolue
Huttunen Hanna pj. (Outokumpu)	KESK	Väänänen Timo (Lieksa)	KESK
Mäntynen Matti 1. vpj. (Kontiolahti)	SDP	Kärkäs Joakim (Joensuu)	SDP
Sihvonen Aulikki 2 vpj. (Kontiolahti)	KOK	Pesonen Tommi (Tohmajärvi)	KOK
Konttiokorpi Anniina (Joensuu)	VIHR	Koskinen Sari (Joensuu)	VIHR
Taponen Matti (Lieksa)	SDP	Vartiainen Marja-Terttu (Outokumpu)	SDP
Muukkonen Birgitta (Kitee)	SDP	Aaltonen Iina (Juuka)	SDP
Antikainen Sanna (Outokumpu)	PS	Kinnunen Timo (Outokumpu)	PS
Saastamoinen Esko (Lieksa)	PS	Kinnunen Asseri (Joensuu)	PS
Pakarinen Helena (Tohmajärvi)	KESK	Kontkanen Heikki (Liperi)	KESK
Mikkilä Hannu (Nurmes)	KESK	Timonen Tarja (Kitee)	KESK
Puustinen Timo (Joensuu)	KESK	Eteläpää Päivi (Joensuu)	KESK

Tarkastuslautakunnan jäsenet ja varajäsenet 2021-2025

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja on Satu-Sisko Eloranta ja varapuheenjohtaja Liisa Mononen.

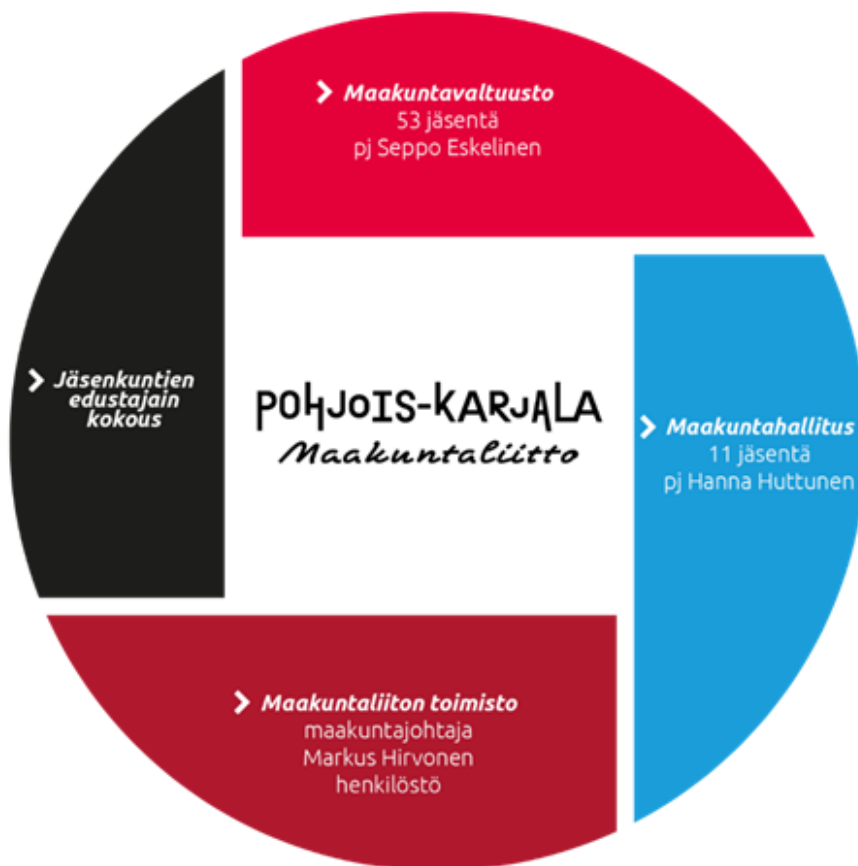
Jäsen	Puolue	Varajäsen	Puolue
Eloranta Satu-Sisko pj. (Joensuu)	SDP	Mikkonen Virve (Joensuu)	SDP
Mononen Liisa vpj. (Ilomantsi)	KESK	Rummukainen Jukka (Liperi)	KESK
Bogdanoff Eero (Joensuu)	PS	Tikka Tiina (Liperi)	PS
Kuittinen Tero (Liperi)	SDP	Lahtela Esa (Kitee)	SDP
Kukkonen Pekka (Joensuu)	SDP	Parkkonen Anneli (Kontiolahti)	SDP

Vaalilautakunnan jäsenet ja varajäsenet 2021-2025

Vaalilautakunnan puheenjohtaja on **Sinikka Musikka** (nimetään uusi jäsen mkv 28.11.2022) ja varapuheenjohtaja Eila Heinonen.

Jäsen	Puolue	Varajäsen	Puolue
Musikka Sinikka pj. (Kitee)	KESK	Laitila Sami (Joensuu)	KESK
Heinonen Eila vpj. (Joensuu)	SDP	Aaltonen Iina (Juuka)	SDP
Pirhonen Osmo (Kitee)	PS	Tikka Tiina (Liperi)	PS
Hämäläinen Kari (Ilomantsi)	SDP	Haukka Markus (Kontiolahti)	SDP
Halonen Matti (Juuka)	KESK	Mononen Liisa (Ilomantsi)	KESK

Kuva 2. Pohjois-Karjalan maakuntaliiton hallintokaavio



POKAT2025 -ryhmät

Maakuntaohjelman POKAT 2025 keskeinen toteuttamisen työkalu on maakuntahallituksen nimeämät työryhmät eli POKAT-ryhmät. Ne koostuvat aihealueensa pohjoiskarjalaisista asiantuntijoista ja tukevat osallistavaa sidosryhmäyhteistyötä. Yhteensä niissä on jäseniä 341 henkeä. Ryhmät on jaettu teemaryhmiin ja asiantuntijaryhmiin.

Teemaryhmiä ovat: hyvinvointi, ilmasto- ja energia, JANE-järjestöasiain neuvottelukunta, koulutus ja osaaminen ja liikennejärjestelmä. Niillä on maakuntahallituksen nimeämä puheenjohtaja ja maakuntaliiton asiantuntija vastuuhenkilönä.

Asiantuntijaryhmiä ovat: metsäbiotalous, kivi- ja kaivannaiset, teknologiateollisuus, matkailu, luovat alat, kulttuuri ja kansainvälisyys. Asiantuntijaryhmillä on maakuntaliiton nimeämä vastuuhenkilö. Maakuntaliiton vastuuhenkilönä toimivan asiantuntijan tehtäviin kuuluvat sidosryhmäyhteistyö, verkostojen koordinointi, edunvalvonta, alan kehityksen seuranta ja uusien aloitteiden tekeminen. Asiantuntija toimii maakuntaliiton rahoittamien painoalan hankkeiden vastuuhenkilönä. Vastuuhenkilö vastaa ryhmän kokoamisesta, organisoii ja koordinoi ryhmän toimintaa sekä toimii tarvittaessa ryhmän puheenjohtajana, mikäli ryhmä ei valitse keskuudestaan puheenjohtajaa.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen vetämä Alueellisen maaseutuohjelman ohjausryhmä toimii samalla maakuntaohjelman maatalous -painopisteen työryhmänä. Lisäksi toimii erillinen maakunnan älykkään erikoistumisen strategian koordinaatioryhmä.

Maakuntahallitus nimeää maakuntaohjelman ja sen alakohtaisten suunnitelmien vaikutusten arviointia varten monipuolisesti eri asiantuntija-aloja käsittävän SOVA-ryhmän. Laaja-alaisen ryhmän tavoitteena on yhdenmukainen ja johdonmukainen vaikutusten arviointi sekä osaamisen ja tasa-arvonäkökulmien tuominen arviointityöhön.

POKAT-ryhmät kokoontuvat säännöllisesti 4-5 kertaa vuodessa. Toiminnan jatkuva ja monitasoinen arviointi ja seuranta sisällytetään entistä vahvemmin mukaan POKAT-ryhmien toimintaan. Järjestetään foorumeita maakuntaohjelman vision teemoista: Älykäs erikoistuminen, Ilmastoviisaus ja Elinikäinen osallisuus. Kaikessa toiminnassa huomioidaan maakuntaohjelman motto: Kestävästi kasvava – älykkäästi sopeutuva.

Maakuntaohjelman kehittämishanketoteumaa raportoidaan kaksi kertaa vuodessa. Keväisin vuositoteumaraportissa ja syksyisin maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelmassa. Toimeenpanosuunnitelman yhteydessä laaditaan myös lakisääteinen rahoitussuunnitelma. Tilastoseuranta pidetään ajantasaisena maakuntaliiton kotisivuilla, maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelmassa ja siitä raportoidaan myös Trendit -julkaisussa kahdesti vuodessa.

Maakunnan yhteistyöryhmän kokoonpano 2021 - 2025

Maakuntahallituksen nimeämä maakunnan yhteistyöryhmä (MYR) on keskeinen toimielin, joka vastaa maakunnassa alue- ja rakennepoliittikan ohjelmien koordinoinnista, hallinnoinnista, rahoituksesta, tiedottamisesta, toimeenpanosta, yhteensovituksista ja seurannasta yhdessä sen sihteeristön kanssa.

Maakunnan liitto ja jäsenkunnat – 7 jäsentä / varajäsentä

Tiina Räisänen (pj.)	Mervi Liiten	SDP
Esko Karkkonen	Juho Kettunen	SDP
Satu Seppäläinen,	Seppo Toppi	Kesk.
Kaija Majoinen	Ilona Alhoniemi	Kesk.
Ilpo Saarelainen (2. vpj.)	Henna Kokkonen	Kesk.
Timo Elo	Maija Törmänen	Kok.
Henry Määttä	Outi Mara	PS

Valtio – 7 jäsentä / varajäsentä

Ari Niiranen (1. vpj.)	Timo Tanskanen	Pohjois-Karjalan ELY-keskus (E-vastuualue)
Janne Kärkkäinen	Ari Heiskanen	Pohjois-Karjalan ELY-keskus (Y-vastuualue)
Kalevi Pölönen	Pekka Pelkonen	Etelä-Savon ELY-keskus (RR-ELY)
Terhi Nissinen	Tommi Huttunen	Pohjois-Savon ELY-keskus (L-vastuualue)
Soili Makkonen	Tapio Määttä	Itä-Suomen yliopisto
Terttu Kinnunen	Katri Karjalainen	Suomen metsäkeskus,

Antti Asikainen

Henna Konu

Itäinen palvelualue/ProAgria Itä-Suomi
Luonnonvarakeskus

Alueen kehittämisen kannalta keskeiset tahot – 8 jäsentä / varajäsentä

Katja Tanskanen

Kirsi Vuori

Akava ry.

Anne Ilvonen

Petri Raivo

Karelia Ammattikorkeakoulu Oy

Jari Rouvinen

Harri Välimäki

MTK / Metsänhoitoyhdistys - Pohjois-Karjala

Kari Hyvärinen

Arja Puoskari

JANE - Pohjois-Karjalan Järjestöasiain
neuvottelukunta

Antti Toivanen (3. vpj.)

Jaana Reimasto-Heiskanen

Pohjois-Karjalan kauppakamari

Merja Blomberg

Tuomo Turunen

Pohjois-Karjalan Yrittäjät ry

Kai Hyttinen

Timo Haverinen

SAK:n Itä-Suomen toiminta-alue

Raimo Turunen

Kirsi Nousiainen

STTK:n Pohjois-Karjalan aluetoimikunta

Pysyvät asiantuntijajäsenet – 10 jäsentä

Markus Hirvonen

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto

Sami Laakkonen

Joensuun kaupunki

Pekka Hirvonen

Keski-Karjalan kunnat

Jarkko Määttänen

Pielisen Karjalan kunnat

Esa Karvinen

Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riveria

Anna Mustonen

Suomen luonnonsuojeluliiton Pohjois-Karjalan piiri ry.

Esa Näättänen

Teknologiateollisuus ry.

Mikko Vanttinen

Finnvera Oyj

Heli Aalto

Siun Sote

Eemeli Onatsu

Nuorisovaltuusto

Maakuntaliiton toimintaa ohjaavat strategiset asiakirjat

Maakuntasuunnitelma, maakuntaohjelma ja maakuntakaava ovat maankäyttö- ja rakennuslain ja alueiden kehittämislain mukaiset keskeiset suunnitelmat, jotka antavat strategisen pohjan maakuntaliiton toiminnalle aluekehitysviranomaisena.

Kuva 3. Maakunnan suunnittelu-järjestelmä



POHJOIS-KARJALA
Maakuntaliitto

Maakuntaohjelma on aluekehitysohjelma, joka ohjaa alueen kehittämistä. Siinä esitetään maakunnan erityispiirteisiin ja mahdollisuuksiin perustuvat alueen kehittämisen tavoitteet, jotka ovat valtakunnallisen aluekehityspäätöksen mukaisia. Lähtökohtana on kansalaisten hyvän elämän ja yritysten menestyksen edellytysten parantaminen luonnon kanssa sopusoinnussa. Maakuntaohjelmaa toteuttavat kaikki yhteiskunnan ja elinkeinoelämän toimijat: kunnat, valtion viranomaiset, koulutus- ja muut TKI-organisaatiot, yritykset ja kolmas sektori. Tämä perustuu lakiin alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta (756/2021).

Maakuntaohjelma laaditaan neljäksi vuodeksi maakuntaliiton johdolla. POKAT 2025 -maakuntaohjelman tavoitevuodet ovat 2022–2025. Se on laadittu laajassa, vuorovaikutteisessa ja pitkäjänteisessä prosessissa. Maakuntaohjelma kokoo ja sovittaa yhteen EU-tason, kansallisen tason, ylimaakunnallisen tason, maakunnallisen tason sekä seutukunnallisen, kunnallisen ja paikallisen tason strategiat.

POKAT 2025 ajoittuu EU:n 2021–2027 ohjelmakauden käynnistymiseen, joten se luo hyvän pohjan myös uusien EU-ohjelmien toteuttamiseen maakunnassa. POKAT 2025 on maakunnan eri toimijoiden yhteinen tahtotila. Tarkemmat toimenpiteet esitetään vuosittain laadittavassa maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelmassa ja niitä konkretisoidaan tarvittaessa alakohtaisissa toimintaohjelmissa.

Maakuntaohjelman toimia rahoitetaan pääasiallisesti EU:n aluekehittämisvaroin, joille laaditaan vuosittain lakisääteinen rahoitussuunnitelma. Lisäksi käytetään kansallisia varoja, joiden määrä vaihtelee vuosittain. Kaikki toimet vaativat myös toimijoiden omaa rahoitusta ja sitoutumista niiden toteuttamiseen.

Maakuntakaava on maakunnan erityispiirteet huomioiva ja mahdollistava yleispiirteinen alueidenkäytön suunnitelma. Maakuntakaavalla tuetaan maakunnan ihmisten hyvinvointia, turvataan puhtaan ja monimuotoisen ympäristön säilymistä sekä edistetään elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä. Pohjois-

Karjalassa on voimassa kaksi maakuntakaavaa ja vireillä yksi maakuntakaava. Voimassa oleva Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 sai lainvoiman 8.7.2021. Sen jälkeen on maakuntakaavatyötä tehty vaiheittain.

Maakuntavaltuusto hyväksyi 13.6.2022 Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1. vaihekaavan, jossa on käsitelty turvetuotannon, arvokkaiden soiden sekä rakennetun kulttuuriympäristön alueita kokonaisuutena. Maakuntakaava ollaan yhdestä valituksesta huolimatta kuuluttamassa voimaan syksyn 2022 aikana. Luonnosvaiheessa olevassa Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 2. vaihekaavassa käsitellään Heinäveden maankäyttökysymyksiä ja sovitetaan ne osaksi Pohjois-Karjalan maakuntakaavaa. Vuoden 2023 aikana tehdään päätökset mahdollisen maakuntakaavan 3. vaiheen käynnistämisestä ja sen sisällöstä.

Pohjois-Karjalassa laaditaan vuosittain edunajamisen asiakirja Vaikuttamisen kärjet. Julkaisu antaa kokonaiskuvan niistä vaikuttamistavoitteista ja hankkeista, jotka maakunnan kehittämiseksi nähdään tärkeinä ja joiden toteutuminen edellyttää valtion rahoitusta ja maakunnan ulkopuolella tehtäviä päätöksiä. Maakunnallinen edunajaminen keskittyy erityisesti asiakirjaan koottujen keskeisten kärkihankkeiden eteenpäin viemiseen.

3 POHJOIS-KARJALAN MAAKUNTALIITON TOIMINNAN STRATEGISET TAVOITTEET VUOSILLE 2023-2025 JA TOIMINNAN PAINOPISTEET VUODELLE 2023

3.1 Osallistavalla ohjelmatyöllä ja monipuolisella Eu-rahoituksella määritellään Pohjois-Karjalan kehittämisen suuntaviivat

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto vastaa aluekehitysviranomaisena aluekehittämisen strategisesta kokonaisuudesta. Toimintatapana on osallistava ohjelmatyö, jossa ohjelmien valmisteluun ja toteuttamiseen sitoutetaan yhteiskunnan ja elinkeinoelämän toimijatahot: kunnat, valtion viranomaiset, koulutus- ja muut TKI-organisaatiot, yritykset ja kolmas sektori. Aluekehitystyötä tehdään maakunnan sisällä, maakuntien välillä, kansallisesti ja kansainvälisesti.

Rahoitus aluekehitystyöhön tulee osittain Suomen valtiolta ja kunnilta, mutta pääasiassa Euroopan unionin eri lähteistä. Näistä merkittävin on EU:n alue- ja rakennepolitiikan kautta maakuntaan osoitettu rahoitus. Kaikki EU:n kuluva ohjelmakautta (2021–2027) koskevat rahoitusohjelmat pääsevät käyntiin täysimääräisinä vuonna 2023. EU–Venäjä-ulkorajaohjelma on jäädytetty Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyssodan vuoksi.

Maakuntaliiton tehtävänä on koordinoida ja sovittaa yhteen eri ohjelmia ja rahoituslähteitä Maakunnan yhteistyöryhmän (MYR) kautta. Maakuntaliitto toimii myös hankerahoittajana yhdessä nk. rakennerahasto- ELY:n kanssa (Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus). Maakuntaliitolla on edelleen käytettävissä Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) rahoitusta, lisäksi uutena rahastona on käytettävissä Oikeuden mukaisen siirtymän rahasto (JTF). Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on aktiivinen hakija myös muissa EU:n ei-alueperustaisissa rahoituslähteissä eli ns. kilpaillussa rahoituksessa.

Venäjän hyökkäyssota Ukrainassa on muuttanut täysin myös aiemmin tärkeän Venäjä-yhteistyön suunnan. Sekä viranomaiset että toimijat ovat uudessa tilanteessa ja hakevat uusia yhteistyön suuntia. Asian koordinoimisessa maakuntaliitolla on merkittävä rooli.

Toiminnan painopisteet 2023

- Jatkamme laadukasta ohjelmatyötä toteuttamalla osallistavalla tavalla maakuntaohjelmaa POKAT 2025 ja siihen sisältyvää Pohjois-Karjalan älykkään erikoistumisen strategiaa *Kestävä, älykäs ja kansainvälinen Pohjois-Karjala*. Erityisesti pyrimme kehittämään elinkeinoelämän innovaatiotoimintaa. Edistämme eri alojen välistä yhteistyötä ja verkostoitumista.
- Laadimme tarvittaessa eri painopisteille tarkentavia toimenpideohjelmia. Johdamme POKAT-ryhmien ja muiden yhteistyöelinten toimintaa aktiivisesti ja järjestämme ajankohtaisista teemoista foorumeita yhteisen tiedonvaihdon parantamiseksi sekä toiminnan vaikuttavuuden lisäämiseksi.
- Hankimme aluekehityksen rahoitusta osallistumalla aktiivisesti Euroopan komission suuntaan tapahtuvaan edunvalvontaan yhteistyössä Itä- ja Pohjois-Suomen maakuntien kanssa. Valmistelemme ratkaisun, jolla Venäjä-yhteistyön rahoitus kohdistetaan Suomen itäraja-alueille Venäjän hyökkäyssodan aiheuttamista muutoksista huolimatta. Toimimme Itä- ja Pohjois-Suomen Brysselin EU-toimiston hallintoviranomaisena. Vaikutamme jo ennakoivasti EU:n vuonna 2028 alkavan ohjelmakauden valmisteluun. Haemme aktiivisesti ulkopuolista hankerahoitusta maakuntaan ja tarvittaessa toteutamme myös itse koko maakunnan kannalta tarpeellisia hankkeita.
- Vaikutamme kansalliseen päätöksentekoon tuomalla asiantuntemusta ja pohjoiskarjalaista näkökulmaa uuden aluekehityspäätöksen valmisteluun ja tulevan hallitusohjelman sisältöön.
- Tuemme kuntia, elinkeinoelämää, koulutus- ja tutkimusorganisaatioita ja kolmatta sektoria ohjaamalla kehittämisrahoitusta niiden tarpeisiin. Toimimme tehokkaina rahoitus- ja

maksatusviranomaisina maakuntaliiton rahoitusvälineissä. Organisoimme rahoitustehtäviin liittyvää viestintää laadukkaasti.

- Vahvistamme pohjoiskarjalaista kulttuuritoimintaa kokoamalla yhteen kulttuuritoimijoita sekä tukemalla kulttuurin saavutettavuutta ja yhteyksiä muiden alojen kanssa.
- Jatkamme kansainvälistä yhteistyötä Pohjoisessa harvaan asuttujen alueiden (NSPA) verkostossa. Osallistumme kansainvälisiin hankkeisiin, joissa on mukana kumppaneita eri puolilta Eurooppaa ja toimimme eurooppalaisissa verkostoissa: Euroopan raja-alueiden verkosto AEBR, Euroopan tutkimus- ja innovaatioverkosto ERRIN, ERIAFFin alainen Euroopan metsäisten alueiden verkosto sekä Bioregions-aloite. Olemme mukana älykkään erikoistumisen eurooppalaisissa nk. S3-aloitteissa, jotka käsittelevät kaivannaisalaa, fotonikkaa ja biotaloutta. Toimimme puheenjohtajamaakuntana uudistuvassa Barentsin alueellisessa yhteistyössä. Haemme uusia yhteistyösuuntia jäädytetyn Venäjä-yhteistyön tilalle. Jatkamme hyvin alkanutta Japani-yhteistyötä.

3.2 Kestävä alueidenkäytön suunnittelu, toimiva liikennejärjestelmä, puhdas ympäristö ja ilmastomuutokseen sopeutuminen vahvistavat Pohjois-Karjalan elinvoimaa

Maakuntakaavoitus on Pohjois-Karjalan maakuntaliiton yksi lakisääteinen tehtävä (maankäyttö- ja rakennuslaki). Maakuntakaavalla luodaan pitkän aikavälin (10-20 vuotta) alueidenkäytölliset edellytykset ja suuntaviivat maakunnan tavoitetilan saavuttamiseksi. Maakuntakaava on ohjeena kuntien kaavoitukselle sekä muulle alueiden käytön suunnittelulle. Maakuntakaavan yleispiirteisiä linjauksia tarkennetaan kuntien laatimissa yleis- ja asemakaavoissa. Maakuntakaava kytkeytyy kiinteästi muuhun maakunnan strategia- ja ohjelmatyöhön, ja esimerkiksi maakuntaohjelmassa määritellyt kehittämistoimet saattavat edellyttää alueidenkäytön suunnittelua.

Maakuntaliitolla on maakuntakaavan laatimisen lisäksi myös muita alueidenkäyttöön liittyviä lakisääteisiä tehtäviä (laki alueiden kehittämisestä) kuten saavutettavuuden edistäminen, maakunnan liikennejärjestelmäsuunnittelun yhteistyön johtaminen, luonnonvarojen kestävä käyttö edistäminen, ilmastomuutoksen hillintä ja siihen sopeutuminen sekä laadukkaan elinympäristön tilaa koskevan suunnittelun edistäminen. Maakuntaliitto osallistuu myös maankäyttö- ja rakennuslain mukaisiin kuntien kehittämiskeskusteluihin ja antaa viranomaislausuntoja.

Alueidenkäyttö on kiinteä osa maakuntaliiton aluekehittämisen strategista kokonaisuutta, ja kehittämistyötä ja suunnittelua tehdään erityisesti ilmasto- ja energia-alalla, maankäytössä, metsäbiotaloudessa, liikenteessä, ruoantuotannossa sekä luonnon- ja kulttuuriympäristön kysymyksissä. Strategisesti valitut alueelliset ja kansainväliset hankkeet tukevat kiinteästi kehittämistyötä. Kestävää liikennettä ja liikkuvuutta edistetään maakunnallisen ja itäsuomalaisen liikennejärjestelmäsuunnittelun kautta. Luonnonvarojen kestävä käyttö sekä luonnon monimuotoisuuden parantaminen ovat osa alueidenkäytön suunnittelua. Suunnitelmien ja ohjelmien vaikutusten arviointi on keskeinen osa maakuntakaavoitusta ja ohjelmatyötä. Ilmastomuutoksen hillintää ja siihen sopeutumista sekä puhtaita (energia)ratkaisuja viedään eteenpäin Pohjois-Karjalan ilmasto- ja energiaohjelman ja sen toimenpideohjelman mukaisesti. Metsäbiotalouden kysymykset ovat ajankohtaisia sekä alueella että kansainvälisesti, ja Pohjois-Karjala toimii monella tavalla metsäbiotalouden edelläkävijäalueena.

Toiminnan painopisteet 2023

- Maakuntakaavalla linjataan tämän päivän ja tulevaisuuden maankäytön kysymyksiä; Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 2. vaiheen valmistelu luonnoksesta ehdotusvaiheen kautta maakuntavaltuuston hyväksymiskäsittelyyn sekä päätökset 3. vaiheen käynnistämisestä ja siihen tarvittavien selvitysten laadinnasta.
- Seuraamme alueidenkäyttöön liittyviä kansallisia ja kansainvälisiä kehittämishankkeita ja lakivalmisteluja ja vaikutamme niihin neuvottelujen ja lausuntovalmistelujen kautta.

- Teemme liikennejärjestelmätyötä eri verkostoissa saavutettavuuden parantamiseksi. Panostamme hankkeiden suunnitteluvalmiuden parantamiseen ja investointien edistämiseen.
- Vauhditamme maakunnan vihreää siirtymää päivittämällä ilmasto- ja energiaohjelman 2030 toimenpidesuunnitelman ja jalkauttamalla sitä yhdessä toimijoiden kanssa.
- Valmistelemme kansallisen biotalousstrategian alueellisen jalkauttamissuunnitelman ja edistämme sen toimeenpanoa. Vaikutamme metsäbiotalousasioissa muun muassa Euroopan Unionin suuntaan.
- Suunnittelemme ja toteutamme strategisesti merkittäviä hankkeita erityisesti liikenteen, metsäbiotalouden, ruoantuotannon, ympäristön ja ilmastomuutokseen sopeutumisen teemoissa
- Osallistumme alueidenkäytön viranomais- ja työneuvotteluihin sekä annamme kaavalausuntoja sekä muita lausuntoja maakuntakaavan linjausten ja maakunnan ohjelmatyön näkökulmasta
- Edistämme maakunnan strategioita ja ohjelmia eri yhteistyöryhmissä ja -verkostoissa.
- Hyödynnämme paikkatietoa tehokkaasti ja laajasti maakuntaliiton toiminnassa ja kuntakentällä.

3.3 Edunajaminen ja maakunnallinen yhteistyö luovat elinvoimaa ja hyvinvointia Pohjois-Karjalaan

Maakuntaliitto vastaa maakunnan ja kuntien edunajamisesta yhteistyössä sidosryhmien ja poliittisten toimijoiden kanssa. Edunajamisella vaikutetaan Pohjois-Karjalan tulevaisuuden kannalta keskeisten hankkeiden etenemiseen ja siihen, että maakunnan näkemykset huomioidaan hallitusohjelman toimeenpanossa, valtion talousarviovalmistelussa, määrärahojen kohdentamisessa, lainsäädäntötyössä ja muussa valtakunnallisessa ja EU:n päätöksenteossa. Tavoitteita edistetään aktiivisella kaikki voimavarat kokoavalla sidosryhmäyhteistyöllä, viestinnällä ja maakuntarajat ylittävällä vaikuttamisella.

Kunta-asiat käsittävät laajasti kuntien toimintaan ja talouteen liittyvää seurantaa ja vaikuttamista Pohjois-Karjalan näkökulmasta. Maakuntaliitto toimii kuntien tukena murrosvaiheessa, kun kuntien tehtäväkenttä on isossa muutoksessa erityisesti hyvinvointialueiden käynnistyessä ja työllisyyspalvelut ovat siirtymässä kuntiin. Maakuntaliitto tukee kuntia hyvinvointia ja terveyttä edistävien palveluiden ja toimintojen kehittämisessä sekä maakunnallisessa yhteistyössä. Digitalisaation avulla edistetään maakunnan eri toimijoiden, erityisesti kuntien tiedolla johtamista. Keskeisiä ovat myös kuntiin ja erityisesti kuntatalouden seurantaan liittyvät tietopalvelut sekä yhteiset foorumit esimerkiksi kunnanjohtajille ja kuntataloudesta vastaaville.

Maakuntaliiton tietopalvelut tuottavat laadukasta tietoa maakunnan tilasta ja kehitysnäkymistä päätöksenteon tueksi. Ennakointi tukee tulevaisuutta koskevaa päätöksentekoa jäsentämällä maakunnan ja sen toimintaympäristön kehitystrendejä ja vähentämällä epävarmuutta kehittämistoimien suuntaamisessa.

Toiminnan painopisteet 2023

Vaikuttavuutta maakunnan edunajamisella

- kärkihankkeet
- saavutettavuus ja liikenneyhteydet
- hallitusohjelma
- seuraavan vuoden valtion budjetti
- EU-vaikuttaminen
- vierailut
- Edunajamistyöllä vaikutamme, että Pohjois-Karjalan tavoitteet huomioidaan valtion talousarvion valmistelussa ja määrärahojen alueellisessa kohdentamisessa. Tehostamme hallitusohjelman laatimiseen ja toimeenpanoon vaikuttamista, erityisesti vaikuttamistyö keskittyy

liikennepolitiikkaan, elinkeinojen kehittämiseen, koulutuspolitiikkaan, kuntatalouteen ja hyvinvointialueiden käynnistämiseen.

- Autamme maakunnan yhteisen tahtotilan muodostamisessa ja keskeisten kärkihankkeiden eteenpäin viemisessä. Laadimme Pohjois-Karjalan Vaikuttamisen kärjet 2024- asiakirjan kärkihankkepriorisointineen. Edistämme kärkihankkeiden toteutumista ministereiden ja muiden poliittisten päättäjien sekä ministeriöiden ja valtion viranomaisten edustajien tapaamisissa. Järjestämme edunajamista tukevia vierailuja maakuntaan ja viestimme eri vaikuttamiskanavia aktiivisesti käyttäen Pohjois-Karjalan tavoitteista. Hankkeiden toteutumista vauhditetaan myös maakunnan omia kehittämispanoksia suuntaamalla ja uusien kärkihankkeiden suunnitteluvalmiutta ja toteutumista edistämällä. Erityisenä vaikuttamistyön painopisteenä ovat maakunnan saavutettavuuden ja liikennehankkeiden edistäminen.
- Vastaamme siitä, että Savo-Karjalan vaalipiirin kansanedustajilla on ajantasaiset tiedot edunajamisen tavoitteista. Keskeisten ja nopeaa toimintaa edellyttävien tavoitteiden toteutumiseksi toimimme proaktiivisesti ja kaikkia verkostoja hyödyntäen. Järjestämme kansanedustajille tilaisuuksia ajankohtaisista asioista.
- Teemme edunajamisessa tiivistä yhteistyötä Itä-Suomen sekä Itä- ja Pohjois-Suomen maakuntien kanssa. Keskeisiä foorumeita ovat Itä-Suomen yhteistoiminta-alueen työvaliokunta, Itä-Suomen neuvottelukunta sekä Itä- ja Pohjois-Suomen neuvottelukuntien yhteiset kokoukset.
- Osallistumme seuraavaa EU-ohjelmakautta pohjustavaan vaikuttamis- ja edunajamistyöhön ml. DG Reformin rahoittama ja OECD:n toteuttama NSPA-aluetta koskeva tutkimushanke.

Kuntien tukena murroksessa

- hyvinvointialueen käynnistäminen
 - työllisyys ja TE-palvelujen uudistaminen
 - kuntatalous
 - kuntien edunajaminen
 - tietopalvelut
 - kuntajohtajat
- Kuntien tehtävät ja talous ovat isossa murrosvaiheessa, kun hyvinvointialueet käynnistyvät 2023 ja TE-palveluja ollaan siirtämässä kuntiin. Toimimme kuntien tukena hyvinvointialueen käynnistämässä sekä työllisyyden ja TE-palvelujen uudistamisessa.
 - Tarjoamme helposti saatavilla olevaa tietoa kuntien hyödynnettäväksi ja maakuntaliiton oman sekä sidosryhmiemme työn tueksi. Tietopalvelu toimii myös tiedonvälityskanavana laajemmalle yleisölle. Kuntajohdolle pidämme yllä erillistä tietoaalustaa helpottaaksemme kuntajohdon tiedonhakua.
 - Tuotamme elinkeinoelämälle tarpeellista tietoa maakunnan keskeisten toimialojen kehityksestä ja ajankohtaisista maakunnan kehitykseen vaikuttavista ilmiöistä. Pohjois-Karjalan Trendit-taloustalouden tuottamista jatketaan tulevaisuusrahaston ja kumppanirahoituksen turvin. Ylläpidämme ja julkaisemme myös rekisteriä Pohjois-Karjalan teollisuustyöpaikkojen määristä.
 - Tuotamme tietoa ennakoiduista osaamistarpeista koulutuksen suunnittelun tueksi ja työmarkkinoiden kohtaannon parantamiseksi sekä edistämme koulutussektorin toimijoiden yhteistyötä. Tuemme koko elämänsaajan aikaista ja eri elämäntilanteille ulottuvaa oppimista, osaamisen tunnistamista, tunnustamista ja näkyväksi tekemistä. Turvaamme koulutuksen alueellista saavutettavuutta.
 - Tuemme kuntia hyvinvointia ja terveyttä edistävien palveluiden ja toimintojen kehittämisessä ja toimivuuden varmistamisessa. Luomme kulttuurihyvinvointityön kehittämiseksi uusia yhteistyömuotoja sekä teemme kulttuurihyvinvointipalveluiden mahdollisuuksia näkyväksi.

Tuemme nuorten toimintamahdollisuuksia Pohjois-Karjalan nuorisovaltuuston (MANUVA) sekä kunnallisten nuorisovaltuustojen kautta.

Yhteistyöllä hyvinvointia ja elinvoimaa

- sidosryhmäyhteistyö
- koulutus
- matkailu
- hyvinvointi
 - hyvinvointiryhmä
 - kulttuurihyvinvointi
 - järjestöt
 - manuva
- Edistämme tavoitteita aktiivisella keskeiset voimavarat kokoavalla sidosryhmäyhteistyöllä, yhteisen tahtotilan muodostamisella ja viestinnällä.
- Hyvinvointi: Edistämme kuntien, järjestöjen ja hyvinvointialueen yhteistyötä ja kehitämme uusia yhteistyörakenteita. Seuraamme hyvinvoinnin edistämiseksi tehtävien kehittämistoimintojen vaikuttavuutta. Koordinoimme maakunnallisen järjestöasiain neuvottelukunnan (JANE) toimintaa ja kokouksia. Vahvistamme yhdistys- ja kansalaistoiminnan mahdollisuuksia tukea maakunnan asukkaiden osallisuutta.
- Koulutus: Kehitämme osaavan työvoiman saatavuutta. Vahvistamme työvoiman tarjontaa koulutus- ja työperäisellä maahanmuutolla sekä edistämme osaajien integroitumista maakuntaan ja työelämää luomalla uusia toimintatapoja pitovoiman varmistamiseksi.
- Matkailu: Edistämme maakuntaohjelman matkailun kehittämistavoitteiden toteutumista, maakunnallisen matkailun kasvuohjelman syntymistä, Saimaan alueen ruokamatkailun kehittymistä, Lakeland-alueen yhteistyön syventymistä sekä matkailun uutta kasvua koronaviruksen jälkeen.

3.4 Imagomarkkinoinnin ja osaajahoukuttelun avulla kasvatetaan alueen vetovoimaa. Maakuntaliiton toiminnasta ja tuloksista viestitään aktiivisesti.

Markkinoinnissa vahvistamme Pohjois-Karjalan maakunnan identiteettiä sekä vetovoimaisuutta ja tunnettuutta niin kansallisesti kuin kansainvälisesti, brändin ja vetovoimaviestinnän konseptin mukaisesti.

Nostamme maakuntapäivän avulla pohjoiskarjalaisten paikallisyhteyttä, yhteisöllisyyttä ja tulevaisuuden uskoa. Pohjois-Karjalan pyrkimys on, että kukaan ei jää yksin.

Osaavan työvoiman saatavuus on yksi Pohjois-Karjalan kehityksen pullonkaula. Pärjätäkseen kilpailussa Pohjois-Karjala tarvitsee vahvoja markkinointitoimenpiteitä. Alueen tunnettuudella ja vetovoimatekijöillä on suuri merkitys niin Suomessa asuvien kuin kansainvälistenkin osaajien houkuttelussa.

Viestinnän tavoitteena on tehdä maakuntaliiton asiantuntijatyö näkyväksi: ydintoiminnot, tehtävät, päätökset ja kehittämishankkeet. Viestintäyksikkö kannustaa ja auttaa maakuntaliiton asiantuntijoita viestimään omista erityisaloistaan eri kanavissa yleiskielellä ja kiinnostavasti. Maakunnan kehittäminen edellyttää laajaa ja sujuvaa yhteistyötä, jossa viestintä on oleellisessa roolissa. Viestinnän lähtökohtana on avoimuus ja vuorovaikutteisuus.

Toiminnan painopisteet 2023

Pohjois-Karjalan markkinoinnin painopisteet 2023

- Herätämme huomiota rohkealla aluemarkkinoinnilla ja uudistamme mielikuvia vetovoimaviestinnän päivitetyllä konseptilla.
- Osaajahoukuttelun toimenpiteillä tehdään Pohjois-Karjalasta kiinnostava niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin. Toteutamme kaksi kotimaan yhteisrekrykampanjaa ja hyödynnämme tapahtumia yhdessä alueen yritysten kanssa. Houkuttelemme kansainvälisiä osaajia online-rekrytapahtumassa ja pilotoimalla uusia kv-rekrytoimintamalleja.
- Maakuntapäivästä viestitään aktiivisesti yhteistyössä maakunnan viestijäverkoston kanssa.
- Tapahtumayhteistyöllä haemme näkyvyyttä Suomessa ja maailmalla. Hyödynnämme lisäksi maakunnan kärkipalloilujoukkueiden ottelutapahtumia.

Maakuntaliiton viestinnän painopisteet 2023

- Maakuntaliiton viestintäohjeen päivitys, sisältäen yksiköiden viestintää tukevat suunnitelmat.
- Maakunnan viestijäverkoston toiminnan kehittäminen vahvemmin verkostoimaiseen ja toimijoiden tarpeeseen vastaavaan malliin.
- Toimittajien kutsuminen Pohjois-Karjalaan valitun teeman alla tai valtakunnalliseen tempaukseen/kampanjaan osallistuminen yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.
- Viestintäaineistojen uusiminen/päivittäminen

3.5 Organisaation toimintakykyä parannetaan hallinnon, talouden ja henkilöstön järjestelmien, palvelujen ja työprosessien kehittämisellä

Maakuntaliiton hallinnon, talouden ja henkilöstöasioiden kokonaisuus sisältää luottamushenkilöhallinnon toiminnan (valtuusto, hallitus ja tarkastuslautakunta), asiakirjahallinnan sekä hallinnolliset prosessit. Toiminnassa huomioidaan tietosuoja, avoimuus ja julkisuus.

Itä- ja Pohjois-Suomen EU-toimiston talous- ja henkilöstöhallinto kuuluu maakuntaliiton vastuulle maakuntien yhteistyösopimuksen mukaisesti.

EAKR:n ja kansallisten kehittämisrahoitusten hankkeiden maksatuspäätökset ja varojen asianmukainen hallinnointi ja maksaminen hoidetaan välittävälle toimielimelle kuuluvien velvoitteiden mukaisesti.

Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahastoa hallinnoidaan ja käytetään POKAT-maakuntaohjelman mukaisten tavoitteiden ja hankkeiden toteuttamiseen.

Keskitettyihin tukipalveluihin kuuluu hankintoja, sopimuksia, toimitiloja, toimistopalveluita koskevat asiat sekä tietotekniikka- ja kirjanpito palvelut, joissa palvelun tuottajana on Meidän IT ja talous Oy.

Maakuntaohjelman vastualueista huolehditaan laajakaistan, sähköisten palvelujen ja digitukipalvelujen edistämisestä.

Toiminnan painopisteet 2023

- Hallinnon palveluita kehitetään ja ylläpidetään ajanmukaisilla työskentelymenetelmillä ja tietojärjestelmillä mahdollistaen päätöksenteolle ja toiminnalle parhaat ja joustavat toimintaedellytykset sääntöjen ja lainsäädännön velvoitteiden mukaisesti
- Maakuntaliiton päätöksenteko, organisaatio ja yksiköiden tehtävät ja voimavarat sekä henkilöstövahvuus organisoidaan tavoitteiden toteuttamisen mukaisiksi
- Henkilöstöhallinnossa huolehditaan henkilöstön työsuhteasioista, työhyvinvoinnista, työolosuhteista, tehtäväkohtaisesta osaamisesta ja riittävydestä resurssien puitteissa sekä ylläpidetään ja kehitetään positiivista työnantajakuva

- Asiakirja- ja tiedonhallinnan digitalisaatiota pyritään edelleen edistämään tietojärjestelmien käyttöä tehostamalla ja henkilöstön osaamista kasvattamalla
- Tehtävien hoitamisessa ja resurssoinnissa pyritään taloudelliseen ja toiminnalliseen kustannustehokkuuteen ja toimintavarmuuden turvaamiseen selkeillä toimenkuvilla ja toimintaohjeilla sekä kehittyvillä työprosesseilla
- Maksatusprosessien toimintakyky ja -varmuus pidetään tarpeen mukaisella tasolla hallinto- ja valvontajärjestelmän kuvauksen mukaisesti
- Hanketoiminnalla edistetään ja toteutetaan EU:n ja kansallisen tason digitaalistrategioiden tavoitteita, kuten maakunnan laajakaistasaatavuutta, sähköisten palvelujen käyttöönottoa ja digitukipalvelujen alueellista kehittämistä
- Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahaston hankerahoituksella vaikutetaan maakunnan elinvoimaan osarahoittamalla maakuntaohjelman mukaisia hankkeita ja maakunnan näkyvyyttä tukevia hankkeita

4 TALOUSSUUNNITELMA 2023-2025 JA TALOUSARVIO 2023

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton vuosien 2023–2025 taloussuunnitelmassa ja strategiassa kuvataan keskeiset strategiset tavoitteet sekä vuoden 2023 toiminnan painopisteet.

Käyttötalousosan kustannuspaikkakohtaisen seurannan muodostavat Pohjois-Karjalan maakuntaliiton luottamushenkilöhallinnon, toimiston, Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahaston menot bruttomääräisinä ja maakuntaliiton itse toteutettavat hankkeet nettomääräisenä.

Vuoden 2023 talousarvion jäsenkuntien maksuosuuksina kerättävät toimintatuotot ovat 4 000 000 euroa (kasvu vuoteen 2022 +2,96 %). Toimintamenot ovat 4 000 000 euroa (kasvu vuoteen 2021 +2,96 %). Pohjois-Karjalan kuntien jäsenmaksuosuus kasvaa vuoteen 2022 verrattuna 2,96 % ja 115 000 euroa. Jäsenkuntien maksuosuudet peritään perussopimuksen mukaisesti kuntien laskennallisten verotulojen suhteessa. Kuntakohtaiset maksuosuudet on esitetty sivulla 25.

Talousarviossa ei ole varauduttu investointeihin.

Toimintasuunnitelmassa esitetyt strategiset tavoitteet ja toimenpiteet ohjaavat toimintaa. Talousarvion käyttötalousosan sivulle 23 on merkitty *-merkillä talousarvion 2023 maakuntavaltuustoon nähden sitovat luvut.

Luottamushenkilöhallinto

Luottamushenkilöhallinnon toimintamenot sisältävät maakuntavaltuuston, maakuntahallituksen, tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan toiminnasta aiheutuvat kustannukset ja ne pysyvät vuoden 2022 tasolla.

Toimiston, hankkeiden ja Itä- ja Pohjois-Suomen EU-toimiston henkilöstö

Toimiston toimintamenoissa valtaosa kohdistuu henkilöstökustannuksiin. Vakinaisen henkilöstön määrä pidetään ennallaan vuoteen 2022 eli 29 vakinaista viran/toimenhaltijaa toimistossa.

Määräaikaisilla työsopimuksilla hankkeissa työskentelee vuoden vaihteessa 2022-2023 neljä työntekijää, joiden henkilöstö- ja muut kustannukset katetaan ulkopuolisella hankerahoituksella. Hankerahoituksen aktiivista hakemista jatketaan v. 2023.

Välittävänä toimielimenä maakuntaliitto vastaa ohjelmakauden 2021 - 2027 EAKR:n teknisen tuen osarahoituksella hankehallinnosta. Hankehallinnossa työskentelee kuusi työntekijää ja talousarviossa on varauduttu hanketoiminnan järjestämiseen osittain myös kuntarahoituksella.

Itä- ja Pohjois-Suomen EU-toimistossa työskentelee kolme vakinaista ja yksi harjoittelija, joiden henkilöstö- ja muut kustannukset katetaan seitsemän maakunnan yhteisrahoituksella.

Vuoteen 2022 verrattuna kustannuksia nostaa kunta-alan sopimuspohjaiset palkankorotukset, ulkoistetun talous- ja kirjanpito palvelujen sekä tietotekniikkapalvelujen kustannusten sekä yleisen hintatason nousu.

Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahasto

Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahastoon varataan toimintatuotoista 675 000 euroa. Lisäksi taseessa olevan sijoitetun pääoman erän 55 924,57 euroa alkuperäinen käyttötarkoitus on poistunut ja joka jäsenkunnilta saadun hyväksynnän mukaisesti siirretään tulevaisuusrahaston pääomaan.

Projektit

Talousarviossa varataan nettomääräisesti 40 000 euroa Pohjois-Karjalan maakuntaliiton itse toteutettavista hankkeista maakuntaliitolle aiheutuviin kustannuksiin ja omarahoituksiin.

Taulukko 1, Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2023–2025: Käyttötalousosa

KÄYTTÖTALOUSOSA	Tilinpäätös 2021	Talousarvio 2022	Talousarvi o TS1. 2023	TS2. 2024	TS3. 2025
Luottamushenkilöhallinto					
Toimintatuotot					
Henkilöstökulut	- 73 766,91	- 80 000	- 80 000		
Palvelujen ostot	- 19 284,92	- 77 000	- 77 000		
Muut toimintakulut	- 4 399,52	- 3 000	- 3 000		
Toimintamenot	- 97 451,35	- 160 000	- 160 000	- 160 000	- 160 000
Netto	- 97 451,35	- 160 000*	-160 000*	- 160 000	- 160 000
Toimisto					
Toimintatuotot	3 185 640,04	3 185 000*	3 325 000*	3 405 000	3 425 000
Henkilöstökulut	- 2 029 139,12	- 2 050 000	- 2 150 000		
Palvelujen ostot	- 395 176,12	- 540 000	- 545 000		
Aineet, tarvikkeet, tavarat	- 57 485,82	- 55 000	- 60 000		
Avustukset	- 28 875,00	- 30 000	- 30 000		
Vuokrat	- 232 848,80	- 245 000	- 244 000		
Muut toimintakulut	- 16 881,74	- 45 000	- 48 000		
EU-toimisto	- 45 150,89	- 45 000	- 48 000		
Toimintamenot	- 2 805 557,49	- 3 010 000*	- 3 125 000*	- 3 205 000	- 3 225 000
Netto	380 082,55	175 000	200 000	200 000	200 000
Projektit					
Toimintatuotot	1 499 199,55				
Toimintamenot	- 1 519 601,37				
Netto	- 20 401,82	- 40 000	- 40 000	- 40 000	- 40 000
Tulevaisuusrahasto					
Toimintatuotot	685 000,00	675 000	730 924	675 000	675 000
Toimintamenot	- 794 451,42	- 675 000	- 730 924	- 675 000	- 675 000
Netto	-109 451,42	0	0	0	0
KÄYTTÖTALOUSOSA	YHTEENSÄ				
Toimintatuotot	5 746 263,30	3 885 000	4 055 924	4 080 000	4 100 000
Toimintamenot	- 5 589 686,06	- 3 885 000	- 4 055 924	- 4 080 000	- 4 100 000
Netto	156 575,24	0	0	0	0

Taulukko 2, Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2023–2025: Tuloslaskelmaosa

TULOSLASKELMAOSA euroina	Talousarvio/ TS1. 2023	TS2. 2024	TS3. 2025
Varsinainen toiminta			
Toimintatuotot	4 055 924	4 080 000	4 100 000
Toimintamenot	- 4 055 924	- 4 080 000	- 4 100 000
Käyttökate	0	0	0
Rahoitustulot ja -menot			
Korkotulot	0	0	0
Muut rahoitustulot			
Korkomenot			
Muut rahoitusmenot			
Vuosikate	0	0	0
Suunnitelmapoistot			
Satunnaiset menot ja tulot			
Tilikauden tulos	0	0	0
Poistoeron muutos			
Varausten muutos			
Rahastojen muutos			
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	0	0	0

Taulukko 3, Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2023–2025: Rahoitusosa

RAHOITUSOSA euroina	Talousarvio 2023	Taloussuunnitelma 2024	Taloussuunnitelma 2025
Kuntayhtymän toiminta			
Tulorahoitus			
Vuosikate	0	0	0
Satunnaiset erät			
Pakollisten varausten muutos			
Investoinnit			
Käyttöomaisuusinvestoinnit			
Rahoitusosuudet investointeihin			
Käyttöomaisuuden myyntituotot			
Pitkäaikaisten lainojen vähennys			
Rahoitusjäämä/rahoitustarve	0	0	0
Pääomarahaus			
Pitkäaikaisten lainojen lisäys			
Lyhytaikaisten lainojen lisäys/vähennys			
Oman pääoman lisäys/vähennys			
Toimintapääoman muutos	0	0	0

Taulukko 4, Maakuntaliiton jäsenkuntien maksuosuudet käyttötalousmenoihin vuonna 2023

TAULUKOSSA ON KÄYTETTY SUUNTAA-ANTAVANA TASONA V. 2020 VEROTULOJA. LOPULLISESSA TA:SSA KÄYTETÄÄN v. 2021 LASKENNALLISIA VEROTULOJA, JOTKA VAHVISTETAAN VEROTUKSEN VALMISTUTTUA VUODEN LOPULLA

Jäsenkunta	Maksuosuus 2022	Alustava maksuosuus 2023	Kasvua	Maksuosuus % v. 2020 verotulojen mukaan
Heinävesi	83 323	85 789	2 466	2,14
Ilomantsi	119 992	123 544	3 552	3,09
Joensuu	1 868 610	1 923 923	55 313	48,10
Juuka	96 475	99 331	2 856	2,48
Kitee	218 846	223 265	6 419	5,58
Kontiolahti	372 815	383 850	11 036	9,60
Lieksa	269 896	277 885	7 989	6,95
Liperi	285 350	293 796	8 447	7,34
Nurmes	208 661	214 838	6 177	5,37
Outokumpu	147 624	151 994	4 370	3,80
Polvijärvi	81 483	83 895	2 412	2,10
Rääkkylä	40 261	41 453	1 192	1,04
Tohmajärvi	93 665	96 438	2 773	2,41
Yhteensä	3 885 000	4 000 000	115 000	100
Kasvu 2,96 %				

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton perussopimuksen mukaan jäsenkuntien maksuosuudet määräytyvät viimeksi vahvistettujen, jäsenkunnissa verotulotasauksen perusteena olevien laskennallisten verotulojen suhteessa.

Talousarvion laatimishetkellä käytettävissä on vuoden 2020 laskennalliset verotulot. Jäsenmaksuosuudet tarkistetaan laskutusajankohtana olevien viimeisten laskennallisten tai lopullisten verotulojen perusteella.

Maksuosuudet peritään jäsenkunnilta tasasuuruusina erinä 31.1., 31.5. ja 30.9.