

Joensuun kaupungin selvitys hyvinvointialueelle koskien irtaimen omaisuuden, lomapalkkavelan, sopimusten ja vastuiden selvitystä/Muutokset aikaisempiin päätöksiin/Muutokset siirtyvään henkilöstöön

KH 28.02.2022 § 87

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetun lain 26 §:n mukaan kunnan on tehtävä viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle selvitys sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista. Lisäksi samassa määräajassa kunnan tulee antaa hyvinvointialueelle arvio siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta.

Hyvinvointialueelle siirtyvät pääsääntöisesti sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset, irtain omaisuus, henkilöstö ja toimitilojen hallinta 1.1.2023. Joiltain osin hyvinvointialue ja luovuttava organisaatio voivat sopia näiden osalta toisin. Hyvinvointialueella on oikeus saada käyttöönsä tarpeelliseksi katsomiaan lisätietoja ja asiakirjoja. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuusto käsittelee selvityksen viimeistään 31.3.2022 ja päättää sen perusteella sopimusten siirtymisestä hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen vastuulle. Hyvinvointialueen on viimeistään 30.4.2022 lähetettävä kirjallinen ilmoitus vastuulleen siirtyvien sopimusten sopijaosapuolille.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset, irtain omaisuus, henkilöstö ja toimitilojen hallinta siirtyi kaupungilta Siun soten perustamisen yhteydessä Siun sotelle. Siun sotelle jo siirretyt sopimukset, irtain omaisuus, henkilöstö ja kaupungin ja Siun soten väliset vuokrasopimukset siirtyvät sellaisenaan hyvinvointialueelle ja Siun sote antaa näitä koskevan selvityksen.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetun lain 26 §:n mukainen selvitys koskee kaupungin osalta käytännössä sellaisia palveluita tai yhdyspintoja, jotka muuttuvat nykyiseen kaupungen ja Siun soten väliseen vastuunjakoon nähden.

Erityisryhmien asumiseen liittyvät tehtävät ovat siirtymässä hyvinvointialueille. Uudistuksen lähtökohtana on ollut, että sosiaalihuoltolain mukaisiin asumispalveluihin liittyvät vuokrasopimukset siirtyvät hyvinvointialueelle. Hyvinvointialueelle siirtyy sekä kunnan että kiinteistön omistajan välinen sopimus että kunnan ja asukkaan välillä solmittu huoneenvuokrasopimus. Myös em. kiinteistöjen ns. yhteisiä tiloja koskevat vuokrasopimukset siirtyvät hyvinvointialueille. Muutoksen myötä kaupungin omistamien erityisryhmien asumisyksiköiden sekä kaupungin Joensuun Kodit Oy:ltä ja kolmansilta osapuolilta vuokraamat erityisryhmien asumista koskevat sopimukset siirtyvät hyvinvointialueelle. Lisäksi kaupungin ja asukkaan välillä solmitut huoneenvuokrasopimukset siirtyvät.

Kaupunki vastaa työllisyyspalveluiden järjestämisestä, mutta työllisyyspalveluihin kiinteästi kytkeytyvän kuntouttavan työtoiminnan järjestämisvastuu siirtyy hyvinvointialueelle. Kuntouttavaa työtoimintaa on järjestetty integroituna työllisyyspalvelujen muuhun toimintaan eri toimipisteissä. Kuntouttavan työtoiminnan kustannukset on huomioitu kokonaisuutena hyvinvointialueelle siirtyvissä kustannuksissa, mutta erillisinä sopimuksina hyvinvointialueelle on esitetty siirtyväksi tässä vaiheessa kuntouttavan työtoiminnan käytössä olevat tilat Jokikadun kiinteistöstä. Mikäli hyvinvointialue järjestää jatkossa kuntouttavaa työtoimintaa samoissa tiloissa kaupungin työllisyyspalveluiden kanssa, tulee tilojen käytöstä sopia erikseen.

Hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluvat oppilashuollon palvelut psykologi- ja kuraattoripalveluiden osalta. Koulutuksenjärjestäjän on tarjottava tarkoitukseen soveltuvat tilat oppilaitoksesta, tai jollei se ole mahdollista, sen välittämistä läheisyydestä. Koulutuksen järjestäjä on oikeutettu saamaan tiloista täyden korvauksen. Kaupungin ja Siun soten välillä ei tällä hetkellä ole vuokrasopimuksia oppilashuollon käyttämistä tiloista. Jatkossa ko. tiloista tulee laatia erilliset vuokrasopimukset sekä oppilashuollon psykologien ja kuraattorien sekä myös kouluterveydenhuollon käytössä olevien tilojen osalta. Liitteen mukaisissa siirtyvissä vuokrasopimuksissa em. tilat on huomioitu.

Sosiaali- ja terveystalveluiden järjestämiseen liittyvä omaisuus on siirtynyt lähtökohtaisesti jo aiemmin Siun sotelle. Hyvinvointialueelle siirtyvässä omaisuudessa on huomioitu hoitajakutsujärjestelmät, jotka liittyvät kiinteästi sosiaali- ja terveystalveluiden järjestämiseen, mutta jotka Siun soten perustamisen yhteydessä jäivät kuntien vastuulle. Lain mukaisesti omaisuus siirtyy korvauksetta.

Siirtyvää omaisuutta, sopimuksia, vastuita ja toimitiloja koskevan selvityksen ohella kunnan tulee antaa hyvinvointialueelle arvio siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta. Arviossa on huomioitu henkilöstö, jonka työpanoksesta yli 50% kohdistuu hyvinvointialueen vastuulle siirtyviin tehtäviin. Siirtyvien tehtävien organisointi on vielä selvityksessä ja lainsäädännön muutokset voivat vielä muuttaa tilannetta. Arvio kaupungilta hyvinvointialueelle siirtyvän henkilöstötyöpanoksen määrästä on esitetty liitteessä.

Selvitykset kaupungilta hyvinvointialueelle siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista, vastuista ja kunnalta vuokrattavista toimitiloista sekä henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkakuluista on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja, kansliapäällikkö, henkilöstö- ja yhteisjohtaja

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa liitteiden mukaisen selvityksen voimaannpanolain 26 §:n mukaisen selvityksen kunnasta hyvinvointialueelle siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista, vastuista ja kunnalta vuokrattavista toimitiloista sekä henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta ja

vahvistaa Joensuun kaupungin kantana, että erityisryhmien asumisen vuokrasopimukset (kiinteistöjä koskevat sopimukset sekä kunnan ja asukkaiden väliset sopimukset) sekä vuokraamiseen liittyvä toiminta siirtyvät hyvinvointialueelle sekä

varaa oikeuden täydentää selvityksiä 30.6.2022 mennessä ja myös sen jälkeen, mikäli tarvetta ilmenee.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 23.05.2022 § 206

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen neuvottelupäällikkö on toimittanut 27.4.2022 kaupungille pyynnön toimittaa tiedot hyvinvointialueelle siirtyvästä henkilöstöstä, mikäli valmistelussa on tapahtunut muutoksia aiemmin toimitetun tietopyynnön jälkeen.

Kaupungilla on tarkasteltu siirtyvän henkilöstön määrää ja pienten muutosten vuoksi tietopyyntöön vastataan uudella liitteellä. Arvioitu siirtyvän henkilöstön määrä on 13 henkilöä aiemmin ilmoitetun 11 henkilön sijaan. Lisäykset ovat tulleet erityishuoltolain mukaisen kehitysvammaisten lasten aamu- ja iltapäivähoidon

henkilöiden uudelleentarkastelusta, siirrettäviä henkilöitä on yhteensä neljä aiemmin ilmoitetun kahden sijaan. Hyvinvointialueelle siirtyvät siun sotelta kaupungille liikkeenluovutuksena siirtyneet henkilöt kokonaisuudessaan, koska heidän työpanoksensa kohdentuu yli 50% työajasta sosiaali- ja terveystoimen tehtäviin.

Oheismateriaalina tietopyyntö 27.4.2022.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa liitteellä olevan muutetun selvityksen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle siirtävästä henkilöstöstä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Juha Mustonen (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen puheenjohtaja), Timo Elo (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varapuheenjohtaja), Eila Heinonen (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) ja Anssi Törmälä (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varajäsen) eivät esteellisinä osallistuneet asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

KH 20.06.2022 § 256

Kaupungin työllisyyspalveluissa järjestetyn kuntouttavan työtoiminnan siirtymiseen liittyviä tietoja on tarkennettu Siun Soten aikuissosiaalityön sekä Kuntaliiton kanssa käytyjen neuvottelujen myötä. Uutena tietona on tullut, että tuleva hyvinvointialue ei voi järjestää palveluita pelkästään ostopalveluina vaan palvelua täytyy tuottaa myös omana toimintana. Aikaisemmin siirrettäväksi ilmoitetut 2 htv eivät riitä toteuttamaan palvelua joensuulaisille kuntouttavan työtoiminnan asiakkaille ostopalvelujen käyttöä koskeva rajoite huomioiden.

Kuntaliiton kanssa käytyjen neuvottelujen myötä on selkeytynyt, ettei kunnan ole mahdollista toimia kuntouttavan työtoiminnan palveluntuottajana ilman yhtiöittämisvelvoitetta ainakaan vielä 1.1.2023 alkaen. Asiaa tarkastellaan EU:n kilpailulainsäädännön pohjalta ja on mahdollista, että kunta voi tulevaisuudessa toimia hyvinvointialueen kanssa suorassa yhteistyössä kuntouttavan työtoiminnan palvelun järjestämiseksi ilman osallistumista kilpailutuskäytäntöön. Kunnan mahdollisuus tuottaa kuntouttavan työtoiminnan palveluita ratkennee TE2024-siirtymään mennessä.

Edellä mainittujen perusteiden vuoksi kuntouttavan työtoiminnan osalta siirretään kaupungin työllisyyspalveluilta 1.1.2023 alkaen tulevalle hyvinvointialueelle 6 htv aiemmin ilmoitetun (KH 23.05.2022 § 206) kahden siirtyvän henkilön sijaan.

Kuntouttavan työtoiminnan tarkennetun siirtyvän resurssin myötä hyvinvointialueelle aiemmin vuokrattavaksi esitetyn (KH 23.05.2022 § 206) alan (144,2 htm², Jokikatu 8, 2. kerros) sijaan esitetään hyvinvointialueelle vuokrattavaksi alaksi Jokikatu 8:n ensimmäisen kerroksen tilasta n. 50% (232 htm²). Tilat sisältävät ryhmien käytössä olleen välineistön.

Erityisryhmien asumispalvelujen järjestämisvastuu siirtyy kunnilta hyvinvointialueille 1.1.2023. Samassa yhteydessä myös erityisryhmien asuntohankkeisiin liittyvän lausunnon antaminen ARA:lle siirtyy kunnilta hyvinvointialueille. Lisäksi myös asukasvalintojen valvonta siirtyy hyvinvointialueille siltä osin, kun kyse on sellaisten erityisryhmäkohteiden asukasvalinnasta, joiden asumispalveluiden järjestäminen kuuluu hyvinvointialueen vastuulle esimerkiksi sosiaalihuoltolain nojalla. Nämä edellä mainitut hyvinvointialueelle siirtyvät tehtävät ovat kuuluneet kaupungin asuntotoimiston työntekijän tehtävänsuoraan. Tehtävänsuoraa on tarkasteltu ja on

käynyt ilmi, että työpanoksesta vähintään puolet kohdistuu hyvinvointialueelle siirtyviin tehtäviin.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa liitteellä olevan muutetun selvityksen kaupunginhallituksen 23.05.2022 § 206 tekemään päätökseen liittyen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle siirtyvästä henkilöstöstä sekä muutetun selvityksen kuntouttavan työtoiminnan tiloihin liittyen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Juha Mustonen (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen puheenjohtaja), Timo Elo (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varapuheenjohtaja), Eila Heinonen (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) ja Anssi Törmälä (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varajäsen) eivät esteellisinä osallistuneet asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Pykälä tarkastettiin tämän asian käsittelyn osalta kokouksessa.

KH 24.10.2022 § 374

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen neuvottelupäällikön sekä projektijohtajan kanssa on käyty neuvottelu, jonka lopputuloksena on todettu, että epäselvyyksien välttämiseksi jatkossa on myös kuntouttavan työtoiminnan osalta hyvinvointialueelle siirtyvä irtaimisto syytä luetteloida ja päättää siirtyväksi. Siirtyvällä irtaimistolla ei ole kaupungin kirjanpidossa tasearvoa. Samoin henkilöstön mukana siirtyvä mobiili- ja ict-välineistö on luetteloitu. Laitteet ovat leasing-laitteita. Listaukset ovat esityslistan liitteenä.

Aiemmin 28.2.2022 kaupunginhallituksen kokouksessa on käsitelty listaus hyvinvointialueelle siirtyvistä tiloista, vuokrasopimuksista sekä siirtyvistä asuntojen vuokrasopimuksista. Näitä hyvinvointialueelle siirtyviä tiloja ja sopimuksia on vielä tarkennettu ja täsmennetty. Tilojen osalta listaukseen on lisätty kaksi kohdetta; Jokikatu 2, kuntouttava työtoiminta, 2 krs. 60 m2 sekä Karsikon uuden koulun oppilashuollon tilat 88 m2. Siirtyviin vuokrasopimuksiin on lisätty yksi huoneisto (Kiint. Oy Joensuun Seniori, Maija-talo, asunto A27), joka on teknisen virheen vuoksi jäänyt pois aiemmasta jo hyväksytystä listauksesta. Siirtyvien asuntojen vuokrasopimusten listauksessa on tarkennettu Koivupihan palvelukeskuksen asuntojen kappalemääräksi 52.

Valmistelija: kansliapäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa liitteenä olevan päivitetyn selvityksen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle kaupunginhallituksen 23.05.2022 § 206 tekemään päätökseen liittyen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Timo Elo (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varapuheenjohtaja) ja Eila Heinonen (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) eivät esteellisinä osallistuneet asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

KH 31.10.2022 § 389
3185/00.01.06/2022

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen neuvottelupäällikkö on toimittanut kaupungille pyynnön toimittaa lopulliset tiedot hyvinvointialueelle siirtyvästä henkilöstöstä 1.11.2022 mennessä.

Siun soten alainen sotelainsäädännön alainen kehitysvammaisten lasten aamu- ja iltapäivähoito on toteutettu Joensuun kaupungin toimesta liikkeenluovutuksella 1.1.2021 alkaen. Hyvinvointialuelainsäädännön perusteella kaupungissa kartoitettiin ne tehtävät, jotka siirtyvät aloittavalle hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen.

Kehitysvammaisten lasten aamu- ja iltapäivähoito ja siellä työskentelevät oli tarkoitus siirtää hyvinvointialueelle. Vammaispalvelulaki on uudistumassa ja toteutessaan kehitysvammaisten lasten aamu- ja iltapäivähoito poistuu sotelainsäädännöstä ja siirtyy perusopetuslain alaiseksi toiminnaksi. Vammaispalvelulain uudistus on menossa eduskunnan käsittelyyn joulukussa 2022. Henkilöstön siirroissa perusteena on ollut siirtyvä palvelu ja kehitysvammaisten lasten aamu- ja iltapäivähoito lakiperustaisena palveluna lakkaa, joten siirtyvää palvelua ei ole. Tämä aiheuttaa tilanteen, että henkilöstön siirron perusteet muuttuvat ja kehitysvammaisten lasten aamu- ja iltapäivätoiminnassa tällä hetkellä työskentelevät henkilöt (n. 3,3 htv) jäävät kaupungin palvelukseen.

Hyvinvointialueelle siirtyvien henkilöiden määrä on muuttunut ja kaupungista siirtyy hyvinvointialueelle 1.1.2023 yhteensä 7 htv, joista 6 htv kuntouttavan työtoiminnan alueelta ja 1 htv asuntotoimesta.

Hyvinvointialue on valmistellut henkilöstön siirtosopimuksen työnantajien väliseksi sopimukseksi. Sopimus on samanmuotoinen kaikille luovuttajaorganisaatioille. Sopimus on valmisteltu yhteistoiminnassa ja se on käynyt lausunnoilla luovuttajaorgansatioissa. Sopimuksella sovitaan henkilöstön siirron periaatteista ja luovutusajankohdasta.

Liikkeenluovutuksesta on käyty yhteistoimintamenettelyt siirtyvän henkilöstön kanssa ja yhteistoimintamenettelyt on päätetty 25.10.2022.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuusto on hyväksynyt henkilöstön siirtosopimuksen liikkeenluovutuksesta hyvinvointialueelle kokouksessaan 27.9.2022.

Liite siirtyvästä henkilöstöstä on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: henkilöstöpalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa muutetun liitteenä olevan selvityksen siirtyvästä henkilöstöstä sekä saattaa tiedoksi ja hyväksyy omalta osaltaan aluevaltuuston hyväksymän henkilöstön siirtosopimuksen liikkeenluovutuksesta hyvinvointialueelle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Timo Elo (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varapuheenjohtaja), Eila Heinonen (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) ja Anssi Törmälä (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varajäsen) eivät esteellisinä osallistuneet asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.