

Kaupunkirakennelautakunta/Pöytäkirja

Aika 25.10.2022 klo 16:31 - 18:11

Paikka Kokoushuone Ampeeri, Muuntamontie 5, Joensuu / Teams-kokous

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 138	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 139	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 140	Merkintöjä	5
§ 141	Kaupunginvaltuuston päätös 3.10.2022	6
§ 142	Kaavoituspäällikön viran täyttäminen	7
§ 143	Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	8
§ 144	Mustavaaran yksityistien peruseräparannusavustus	12
§ 145	Kaupunkirakennelautakunnan osavuosisikatsaus 1.1. - 30.9.2022	13
§ 146	Kaupunkirakennelautakunnan vuoden 2023 talousarvio- ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelmaesitys	14
§ 147	Viranhaltijapäätökset	17

Kaupunkirakennelautakunta/Pöytäkirja

Läsnä	Vuojärvi Petja Bogdanoff Eero Ikonen Enni Kuivalainen Maija Mutanen Jukka Myller Juuso Puhakka Paula Vornanen Timo Väänänen Päivi Ronkainen Antti Patjas Auli Kärkäs Joakim Mannelin Oskar	puheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen varajäsen kaupunginhallituksen edustaja nuorisovaltuuston edustaja	Läsnä sähköisesti. Läsnä sähköisesti. Läsnä sähköisesti. Saapui klo 16.35.
Muu läsnäolo	Varonen Ari Salminen Tiina	esittelijä, kaupunkiympäristöjohtaja pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Puustinen Timo Poutanen Wilma	varapuheenjohtaja jäsen	

Allekirjoitukset

Petja Vuojärvi
puheenjohtaja

Tiina Salminen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 25.10.2022.

Paula Puhakka
pöytäkirjantarkastaja

Jukka Mutanen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 25.10.2022 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Tiina Salminen

Kaupunkirakennelautakunta § 138

25.10.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KRAKLIK 25.10.2022 § 138

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:
Totesi.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 139

25.10.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KRAKLIK 25.10.2022 § 139

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Paula Puhakan ja Jukka Mutanen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 140

25.10.2022

Merkintöjä

KRAKLIK 25.10.2022 § 140

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen esitteli ajankohtaisia asioita.

Kaupunkirakennelautakunta keskusteli ajankohtaisista asioista.

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Merkittiin tiedoksi, että nuorisovaltuuston edustaja Oskar Mannelin saapui tämän asian käsittelyn aikana klo 16.35.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 141

25.10.2022

Kaupunginvaltuuston päätös 3.10.2022

KRAKLIK 25.10.2022 § 141

§ 107

Petrankatu 2 asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen
Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Petrankatu 2 asemakaavan
muutoksen ja tonttijaon.

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

merkitä kaupunginvaltuuston päätöksen tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 142

25.10.2022

Kaavoituspäällikön viran täyttäminenKRAKLIK 25.10.2022 § 142
4056/01.01.01.01.00/2022

Joensuun kaupunkirakennelautakunta on kokouksessaan 16.8.2022 § 110 julistanut haettavaksi kaavoituspäällikön viran.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 67 § ja 69 § mukaisesti viran haettavaksi julistaminen ja täyttö kuuluu kaupunkirakennelautakunnan ratkaisovaltaan.

Kaavoituspäällikön tehtävänä on johtaa yhdyskuntasuunnittelun yksikköä, joka vastaa muun muassa maankäytön suunnittelusta. Kaavoituspäällikkö ratkaisee poikkeamis- ja suunnittelutarveasiat.

Kaavoituspäällikön virka on johtavassa asemassa oleva virka. Kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto sekä käytännössä hankittu perehtyneisyys toimialaan. Viran täytössä noudatetaan luonnollisesti myös perustuslain yleisiä virkanimitysperusteita kyky, taito ja koeteltu kansalaiskunto.

Kaupunkirakennelautakunta nimesi haastatteluryhmään Petja Vuojärven, Timo Puustisen, Ari Varosen ja konsernihallinnon edustajan, joka oli Anu Näätänen. Haastatteluryhmä valtuutettiin nimeämään haastateltavat.

Kaavoituspäällikön virkaa haki viisi henkilöä, joista kaksi täytti viran kelpoisuusehdot.

Valmistelija: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

valita kaavoituspäällikön virkaan arkkitehti Pauli Sonnisen haastatteluryhmän esityksen mukaisesti ehdolla, että valittu ennen viran vastaanottamista esittää hyväksyttävän lääkärintodistuksen terveydentilastaan. Viran täytössä noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 143

25.10.2022

Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 25.10.2022 § 143

465/10.02.03.00/2020

Asemakaavamuutos on lähtenyt liikkeelle Joensuun kaupungin tarpeista ja sen tavoitteena on mahdollistaa asuinkerrostalojen rakentaminen tyhjillään olevan Juhanalan koulun tontille. Samassa yhteydessä varataan tilaa liikennejärjestelyille Mustolankatu-Tikkarinne-Tikkamäentie-Suvikatu-risteyksessä, ratkaistaan Niinivaaranpuistossa sijaitsevan vanhan vesisäiliön (rakennettu vuonna 1927) suojele ja osoitetaan sille uusi käyttötarkoitus. Liikennejärjestelyiden myötä myös kortteliin 574 kohdistuu muutoksia. Tämän takia korttelin tontit 4,5 ja 6 on otettu osaksi kaavamuutosta.

Kaavamuutosalue sijaitsee Tikkamäentien varrella Pohjois-Karjalan keskussairaalaan vastapäätä. Kaava-alueeseen kuuluvat Juhanalan koulun tontti, sen vieressä sijaitsevat pysäköintialueet ja osa Niinivaaranpuistoa. Lisäksi kaava-alueeseen kuuluvat Niinivaaran vesitornin (rakennettu vuonna 1957) tontti, Vesitorninkatu sekä sen ja Suvikadun välissä sijaitseva kerrostalokortteli ja Mustolankatu-Tikkarinne-Tikkamäentie-Suvikatu-risteysalue.

Asemakaavaratkaisun kuvaus

Kaavaratkaisu mahdollistaa 7-kerroksisten asuinkerrostalojen rakentamisen Juhanalan koulun tontille. Tonttijako muuttuu nykyisestä. Koulukortteliin muodostetaan kaksi kerrostalotonttia ja osa Niinivaaranpuiston aluetta, johon saa sijoittaa pysäköimispaikan. Loppuosa tontista liitetään ympäröivään katualueeseen liikennejärjestelyiden toteuttamisen mahdollistamiseksi. Tonttitehokkuus kasvaa. Ehdotettu tehokkuusluku (n. 1,0) on lähellä Niinivaaran alueen kerrostalotonttien tonttitehokkuutta. Rakennusoikeus on yhteensä 10 000 k-m². Maantaso- tai kellarikerrokseen ei saa rakentaa asuntoja, vaan asuminen on sallittua toisesta kerroksesta alkaen ylöspäin. Maantasokerrokseen sijoittuu pysäköinnin lisäksi asumista palvelevia tiloja, joiden tulee Tikkamäentien puolella olla ikkunallisia ja liike-, palvelu- tai toimistotiloiksi helposti muunnettavia.

Autopysäköintialueet sijoitetaan pääosin tontille Niinivaaranpuiston puoleisille tontin osille ja pihakannen alle, pois päin Tikkamäentiestä negatiivisten vaikutusten vähentämiseksi katukuvaan. Osan autopaikoista saa toteuttaa myös kortteliin 580 LPA-alueelle. Asemakaava ei edellytä pysäköintihallin rakentamista, mutta mahdollistaa sen. Rakenteellinen pysäköinti kannen alla mahdollistaisi tontin tehokkaamman ja hyödyllisemmän käytön, jolloin leikki- ja oleskelualueelle jäisi enemmän tilaa. Ratkaisumalli täydentää Tikkamäen alueen rakennetta nykyistä kaupunkimaisemmaksi.

Suunnittelussa olevien liikennejärjestelyiden myötä Mustolankadun varrella oleva pysäköintialue muuttuu katualueeksi. Pysäköintialueen poistuminen edellyttää, että Mustolankadun LPA-alueella olleet Suvikadun kerrostalojen autopaikat (9 kpl) sijoitetaan kortteliin 574 .

Niinivaaran Vesitornin (1957) korttelin voimassa olevan asemakaavan YT-merkintä (kunnallisteknillisten rakennusten ja laitosten korttelialue) muuttuu ET-merkinnäksi (yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alue) kaupungin nykyisen merkintäkäytännön mukaisesti. Merkintä osoittaa siis samaa käyttötarkoitusta.

Vanhalle vesisäiliölle (1927) osoitetaan suojeltava rakennusosa ja sen ympärille ohjeellisia rakennusaloja terassin ja liiketilän sijoittamiselle.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 143

25.10.2022

Keskussairaalan vastapäätä olevan yleisen pysäköintialueen käyttötarkoitus muutetaan autopaikkojen korttelialueeksi (LPA). Alueelle voi sijoittaa osan korttelin 580 autopaikoista.

Kaavassa määrätään muun muassa julkisivumateriaali, kattomuoto ja kaltevuus. Tällä pyritään siihen, että uudisrakentaminen soveltuu sairaalan, Tikkamäen vanhempien rakennusten ja Pielisensuun kirkon suunnittelualueen puoleisen julkisivun tyyliin.

Kaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävänä 26.11.-21.12.2020. Kaavamuutoksesta annettiin neljä mielipidettä ja 11 lausuntoa, joista kahdeksassa oli kommentoitavaa. Puhas Oy:llä, Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitolla ei ollut huomautettavaa OAS-vaiheessa. Osallistumis- ja arviointivaiheen palautteiden tiivistetty kooste ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä 3.

Luonnosvaiheen palautteet

Asemakaavaluonnos oli nähtävänä 25.11. - 20.12.2021. Luonnoksesta annettiin kolme mielipidettä ja 11 lausuntoa, joista seitsemässä oli kommentoitavaa. Caruna Oy:llä, Joensuun Vedellä, Joensuun liikuntapalveluilla ja hyvinvointipalveluilla ei ollut huomautettavaa luonnoksesta. Luonnosvaiheen palautteiden tiivistetty kooste ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä 4.

Merkittävimmät lausunnot jättivät Pohjois-Karjalan ELY-keskus ja alueellinen vastuumuseo.

ELY-keskus pitää valitettavana, että Juhanalan koulun myötä poistuu harvinaisemmaksi käynyt, vuosina 1945–1960 valmistunut koulutyyppi ja suhtautuu kielteisesti vanhan vesitornin torniosan korottamismahdollisuuteen. Toisaalta ELY-keskus pitää myönteisenä, että kaavassa on otettu huomioon uusia kerrostaloja koskevia julkisivuja ja kattokaltevuuksia koskevia määräyksiä, joiden avulla uudisrakentamista sopeutetaan ympäristöön. ELY-keskuksen mielestä olisi tärkeää laatia vastaavantyyppiset ympäristöön sopeutumista ja rakentamisen laatua koskevat kaavamääräykset myös tulevaan vesisäiliöön. Rakennuksesta tulee yksi Joensuun maamerkeistä.

Vastineena ELY-keskuksen lausuntoon todetaan, että Joensuussa 1940–1960-aikakauden kouluja on jäljellä suojeltu Lyseo lukio ja käytössä olevat Mutalan ja liksenvaaran koulut. Kaavaluonnoksen jälkeen vanhan vesisäiliön korotuksen mahdollistama kaavamääräys on poistettu. Kaavaehdotuksessa ei oteta kantaa Niinivaaran rakentuvan vesitornin ulkoasuun, koska rakennuksen ja sen toiminnan erityisluonne mahdollistaa ympäristöstään poikkeavan ja innovatiivisemmän arkkitehtuurin. Vesitornin asema kaupungin tärkeänä ja kauas näkyvänä maamerkinä korostuu uuden arkkitehtuurin myötä.

Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunnossa toivotaan, että koulurakennusten kunto- ja kustannusarviot lisätään kaavan nähtävillä oleviin asiakirjoihin. Vastuumuseo pitää myös valitettavana, että Juhanalan koulu poistuu kaavaratkaisun myötä.

Lausuntoon annetussa vastineessa todetaan, että vanhan koulurakennuksen korjaaminen ja sen soveltaminen uuteen käyttöön on korkeiden kustannusten vuoksi vaikea toteuttaa. Juhanalan koulu on kooltaan poikkeuksellisen iso ja sijoittuu keskelle tonttia. Kaupunki tavoittelee tontin myyntiä ja koulun huono soveltuvuus muihin käyttötarkoituksiin voi vaikuttaa kiinteistön ostohalukkuuteen. Täydennysrakentaminen ei ole myöskään helposti toteuttavissa, sillä tontti

Kaupunkirakennelautakunta

§ 143

25.10.2022

pienenee liikennejärjestelyiden myötä. Haasteina olisivat pääosin etäisyydet rakennusten välissä, oleskelutilojen sijoittelu ja pysäköintijärjestelyt.

Kaupungin omistuksessa on useita kohteita, joille ei ole enää käyttöä ja joista useita on jo asemakaavamuutoksella osoitettu suojeltavaksi. Näiden rakennusten omistustilanteen ratkaiseminen ja soveltuvuus uuteen käyttöön ovat ensisijaisia.

Vesisäiliön soveltaminen uuteen käyttöön vaatii merkittäviäkin muutoksia, jotta tilat ovat toimivat ja turvalliset. Kustannukset voivat olla niin korkeat, ettei uusi käyttö ole välttämättä kannatettavaa. Tämän takia kaavaratkaisussa mahdollistetaan kevyen oloinen rakentaminen vesisäiliön ympärillä. Kaikista korjaus-, muutos- ja laajennussuunnitelmista on pyydettävä museoviranomaisen lausunto.

Useassa mielipiteisessä esitetään, että sairaalan läheisyydelle ei tulisi kaavoittaa vain asuinalueita, vaan mieluummin käyttötarkoitukseltaan monipuolisempia kortteleita. Juhalan koulun tontti tulisi kaavoittaa monipuoliseksi kauppa-, matkailu-, majoitus-, ravintola- ja palvelualueiden kokonaisuudeksi, joka palvelisi keskussairaalan kävijöitä.

Palautteiden antajien mielestä asunnoille ei ole Joensuussa enää tarvetta, sillä ympäri kaupunkia on paljon tyhjillään olevia asuntoja.

Lisäksi palautteissa esitetään huolta alun perin olleesta kahvilavaihtoehdosta uuden vesitornin yläosaan.

Vastineessa todetaan, että kaupungilla ei ole tiedossa toimijaa, joka olisi kiinnostunut palautteissa esitetyn tyyppisten tilojen rakentamisesta. Kaupungin ei kannata osoittaa omistuksessaan oleviin alueisiin käyttötarkoituksia, joista ei ole varmuutta. Joensuussa on tarjolla runsaasti tyhjiä liiketiloja, etenkin Joensuun keskustassa. Keskustan elpymisen ja olemassa olevien liiketilojen hyödyntäminen on ensisijaista. Ei ole järkevää muodostaa uusia palvelu- ja liikekeskittymiä ympäri kaupunkia ennen kuin olemassa olevien käyttö on taattu.

Vaikka muutokset kaupungin väestön määrässä eivät ole merkittäviä, uusille asunnoille on jatkuvasti tarvetta. Syynä on mm. se, että ihmiset asuvat nykyään enemmän asunnossaan yksin tai enintään kaksin. Lisäksi suositaan uusia asuntoja vanhojen sijaan. Rakennusliikkeet seuraavat hyvin tarkasti kohteidensa kannattavuutta, eivätkä rakenna uusia kohteita, jos niitä ei saada nopeasti kaupaksi.

Kaavaluonnoksen jälkeen on luovuttu mahdollisuudesta rakentaa monikäyttötiloja uuden vesitornin yläosaan kerrokseen (kaupunginvaltuuston päätös 31.01.2022 § 7).

Mielipiteissä toivotaan lisäksi mm., että varattaisiin alue jätteen keräilyjärjestämiseen Tikkamäki-Mustolankatu-Tikkarinne-Suvikatu-risteysalueella, risteuksen kautta kulkevaa liikennettä rajattaisiin hälytysajoneuvojen kulun helpottamiseksi ja selvitetäisiin mahdollisuus järjestää korttelin 574 tontin 4 eri tavalla kuin kaavaluonnoksessa.

Vastineessa todetaan, että katusuunnittelu on kaupunkirakennepalveluiden yhdyskuntatekniikan vastuulla. Kaavaratkaisu pohjautuu kadun yleissuunnitelmiin. Yleissuunnitelmassa esitetty ratkaisu on turvallisuuden ja liikenteen sujuvuuden kannalta soveltuvin.

Hyötyjätteen keräyspisteen sijoittaminen on tutkittu mm. vuonna 2019 Rinnekadun kaavamuutoksen yhteydessä. Suvikadun varrella oleva paikka on ahdas ja sen laajentaminen on haasteellista. Kaupunki selvittää edelleen hyötyjätteen

Kaupunkirakennelautakunta

§ 143

25.10.2022

keräyspisteen sijoittamista johonkin toiseen, nykyistä parempaan sijaintiin Suvikujan ympäristössä.

Tikkamäentie ja Suvikatu muodostavat yhdessä alueellisen pääkadun. Liikenteen rajoittaminen pääkadulla ei ole tarkoituksenmukaista.

Tonttijaolla muodostuvat Niinivaaran (5) kaupunginosan korttelit 574 ja 580, korttelin 575 osa, sekä virkistys- ja katualuetta. Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1771.

Valmistelija: va. kaavoituspäällikkö Natalia Musikka/AV

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta ja Pohjois-Karjalan alueelliselta vastuumuseolta,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa,

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [1] Kaavakartta, Tikkamäentie 17 ja ympäristö
- [2] Kaavaselostus, Tikkamäentie 17 ja ympäristö

Kaupunkirakennelautakunta

§ 144

25.10.2022

Mustavaaran yksityistien perusparannusavustusKRAKLIK 25.10.2022 § 144
2931/10.01.00.04.03/2022

Mustavaaran yksityistie hakee kaupungilta avustusta yksityistien perusparantamiseen. Hakemuksen mukaan avustusta haetaan Mustavaaran yksityistien kuivatuksen ja kantavuuden parantamiseen sekä rumpujen uusimiseen. Perusparannuksella lisätään tien käytettävyyttä ja tien turvallisuutta. Korjaustoimenpiteet kohdistuvat Mustavaarantielle. Hanke toteutetaan vuoden 2023 ja 2024 aikana.

Mustavaaran yksityistie on Enossa sijaitseva 17,2 km pituinen tie ja on läpikulkutie Kuusjärveltä, Eno-Joensuuntielle. Tiellä on yhteensä 106 osakasta, joista 38 on vakituisesti asuvia.

Kaupunkirakennelautakunnassa vahvistettujen avustusperusteiden mukaisesti kaupunki avustaa määrärahojen puitteissa niitä tiekuntia joille on myönnetty valtionavustus siten, että avustus on puolet jäljelle jäävästä osuudesta kustannuksiin, kuitenkin enintään 20 % kokonaiskustannuksista. Pohjois-Savon ELY-keskus on myöntänyt 7.9.2022 tielle valtionavustusta.

Mustavaaran yksityistien tiekunnan perusparannusavustushakemus täyttää kaupunkirakennelautakunnan määrittelemät yksityisteiden perusparannusten avustusperusteet, joten avustuksen myöntäminen haetun mukaisesti on perusteltua. Hankkeen kokonaiskustannusarvio on 119 180 euroa, josta ELY-keskus on myöntänyt valtionavustusta 50 %, kuitenkin enintään 59 590 euroa. Kaupungin avustusosuus, 20 % kokonaiskustannuksista, on enintään 23 836 euroa.

Valmistelija: Laura Koskela/TT

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

myöntää Mustavaaran yksityistielle avustusta tien perusparantamiseen 20 % hyväksyttävistä toteutuskustannuksista, kuitenkin enintään 23 836 euroa. Vuoden 2023 avustus maksetaan toteutuneen työn mukaan ottaen huomioon kaupungin avustuksiin vuodelle 2023 varatut määrärahat. Loppuosa avustuksesta maksetaan vuonna 2024 toteutuneen työn mukaan. Avustuspäätös on voimassa 31.10.2024 asti ja viimeisen erän maksatushakemus tulee olla toimitettuna 31.10.2024 mennessä Joensuun kaupungin kaupunkirakennepalveluihin.

Avustus maksetaan toteutuneiden kustannusten mukaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 145

25.10.2022

Kaupunkirakennelautakunnan osavuositarkastus 1.1. - 30.9.2022

KRAKLIK 25.10.2022 § 145

3250/02.02.02.01/2022

Talouden ja toiminnan tilasta sekä tulostenmuutoksesta raportoidaan vuoden 2022 talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan lautakunnille pääsääntöisesti kuukausittain. Osavuositarkastusten yhteydessä raportoidaan lisäksi talousarviossa asetettujen, strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden sekä taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumisen tilanne.

Heinäkuun osavuositarkastuksen yhteydessä kaupunkirakennelautakunta päätti esittää talousarviomuutosta tulosalueiden 210 – 280 yhteenlaskettuun toimintakatteeseen ja tilakeskuksen tilikauden tulokseen. Kaupunginvaltuusto hyväksyi muutokset esitetyn mukaisina kokouksessaan 3.10.2022. Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet muutettiin myös vastaamaan esitettyä talousarviomuutosta. Toimitilainvestointien osalta valtuusto hyväksyi muutokset tilakeskuksen investointimenoihin omistajaohjausjaoston esityksen mukaisina.

Syyskuun lopun tilanteessa tulosalueiden talouden ja toiminnan ennustetaan Seudullisen joukkoliikenteen vastuualueella lukuunottamatta toteutuvan muutetun talousarvion mukaisena. Seudullisen joukkoliikenteen toteutumaennuste on 253 000 euroa muutettua talousarviota parempi. Ennusteessa on huomiota Traficomien valtionavustus syyskuussa tulleen päätöksen mukaisena ja arvioitu liikennöintikorvausten kustannusnousu.

Suurin osa strategiasta johdetuista toiminnallisista tavoitteista ovat ennusteen mukaan toteutumassa.

Lautakunta asetti käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä kaupunkirakennelautakunnan alaisille toimintoille vuodelle 2022 tavoitteeksi 700 kirjattua työturvallisuushavaintoa. Syyskuun lopussa työturvallisuushavaintoja oli kirjattu 52 kappaletta.

Yhdyskuntatekniikan investointiohjelman hankekohtainen toteutuminen on esitetty sähköisen kokouksen oheismateriaalina. Hankekohtaisia kustannusennusteita ja toteutumista on tarkennettu. Nettoinvestoinnit toteutunevat talousarvion mukaisina.

Toimitilainvestointien toteutumaennuste on muutetun talousarvion mukainen.

Valmistelijat: tulosalueiden vastuuhenkilöt ja talouspäällikkö.

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

merkitä lautakunnan osavuositarkastuksen ajalta 1.1. - 30.9.2022 tiedokseen.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

[3]

Kaupunkirakennelautakunnan osavuositarkastus 1.1. - 30.9.2022

Kaupunkirakennelautakunta

§ 146

25.10.2022

Kaupunkirakennelautakunnan vuoden 2023 talousarvio- ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelmaesitys

KRAKLIK 25.10.2022 § 146

3610/02.02.00.00/2022

Kaupunginhallitus merkitsi 3.10.2022 vuoden 2023 talousarvion kehyksen tiedoksi ja jatkovalmistelun pohjaksi. Lautakuntien talousarvioesitysten tulee olla valmiina 28.10.2022.

Kaupunkiympäristön toimialan palvelujen kuvaus vuonna 2023 yleisellä tasolla ja palveluja koskevat toimintaympäristön muutokset on esitetty omana kohtanaan lautakunnan talousarvioesityksen alussa.

Talousarvioesityksen kohdassa kaupunkirakennelautakunta on esitetty kaupunkirakennelautakunnan ja kaupunkirakennepalvelujen keskeisten tehtävien lyhyt kuvaus, vuodelle 2023 kohdistuvat keskeiset muutokset ja lautakunnan alaisten tulosalueiden valtuustoon nähden sitovat toiminnalliset tavoitteet, joita asetettaessa tulee huomioida strategian toimeenpano-ohjelmissä asetetut tarkemmat tavoitteet.

Tulosaluetasolla on esitetty kustakin tulosalueesta lyhyt kuvaus ja keskeiset muutokset toimintaympäristöstä sekä taloudelliset ja määrälliset tavoitteet.

Käyttötalousosa

Kaupunkirakennelautakunnan vuoden 2023 kehystä on valmisteltu syyskuussa käydyissä talousarvioneuvotteluissa yhteistyössä konsernipalvelujen kanssa osana kaupunkiympäristön toimialan kehystä.

Kaupunkirakennelautakunnan tulosalueiden käyttötalouden kehysten perusteena on ollut vuoden 2022 muutettu talousarvio. Kehyksessä on huomioitu tulosalueittain voimassa olevan kunta-alan virka- ja työehtosopimuksen mukaiset muutokset ja tilavuokrien muutokset.

Kaupunkirakennepalvelujen tulosaluekohtaisissa kehyksissä on lisäksi huomioitu mm. talousarviomuutoksessa hyväksytyjen kertaluonteisten säästöjen palautus. Yhdyskuntasuunnittelussa on varauduttu Joensuun seudun yleiskaavan päivityksen aloituksen kustannuksiin. Maaomaisuudessa on huomioitu maanvuokrien ja maankäyttökorvausten muutokset. Yhdyskuntatekniikassa on huomioitu tieliikennelain vaatimien muutosten vaikutus, lisääntyneet kustannukset asemaparkissa ja energian hinnan muutoksen vaikutus katuvalaistukseen ja -lämmitykseen sekä varauduttu ict-kulujen nousuun katuvalaistuksessa.

Seudullisen joukkoliikenteen tulot ja menot ovat osa lautakunnan kehystä ja talousarviota. Joukkoliikennejaosto on käsitellyt vuoden 2023 talousarvioesityksensä kokouksessaan 25.8.2022 ja lähettänyt sen osakaskunnille huomioitavaksi vuoden 2023 talousarviovalmistelussa. Jaosto on pyytänyt lausunnot esityksestä Kontiolahden ja Liperin kunnilta sekä Joensuun kaupunginhallitukselta 30.9.2022 mennessä. Kunnat ovat lausunnoissaan hyväksyneet jaoston talousarvioesityksen. Esityksessä on huomioitu matkustajamäärien lisäyksen vaikutus tuloihin sekä sopimusmuutosten ja linja-autoliikenteen kokonaiskustannusindeksin muutoksen vaikutus liikennöintikorvauksiin. Lokakuun alussa 2022 toteutuneen organisaatiomuutoksen vuoksi joukkoliikenteen vastuualueelle vuoden 2023 alusta siirtyvän asiointiliikenteen menot sisältyvät lautakunnan esitykseen.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 146

25.10.2022

Tilakeskuksen kehyksen mukaisessa tulostavoitteessa on huomioitu vuokratulojen ja -menojen muutos, arvioitu energian hinnan muutos sekä käytöstä poistettujen rakennusten purkukustannukset ja arvonalentumiset.

Kehyksen hyväksymisen jälkeen kaupunkirakennelautakunnan talousarvioesitykseen on tehty seuraavat muutokset:

- Tekninen korjaus Kuel-eläkemenoperusteisen maksun muutoksesta tasaumaksuksi.
- Toteutetun Lean-hankkeen seurauksena yhden henkilön siirto liikuntatoimesta tilakeskukselle kiinteistöhoitoon.
- Tilakeskuksen suunnittelukustannuksiin lisäys varautumisesta Vesikon uimahallin hankesuunnitteluun.

Muutosten vaikutus kaupunginhallituksen hyväksymään kehykseen on kaupunkirakennepalvelujen, tulosalueet 210–280, osalta toimintakatetasolla 313 000 euroa ja tilakeskuksen tulostavoitteeseen -79 000 euroa.

Henkilöstömäärä ja henkilöstömenot ovat esityksessä yhdenmukaiset henkilöstösuunnitelman kanssa.

Investointiosa

Tulevien vuosien talouden kehitykseen liittyvä epävarmuus ja suhteellisen velkaantuneisuuden kasvu sote-uudistuksen toteutumisen myötä korostaa investointitason asettamista tasolle, jossa kaupungin vastuiden – velkojen ja leasing- ja vuokravastuiden – määrä ei strategiakaudella kokonaisuutena kasva.

Käytännössä investointitason on jo päätetyistä tai vuosina 2023–2026 toteutettaviksi aiemmin suunnitelluista hankkeista johtuen korkea. Vastuiden tason pysyttäminen strategian avainmittareissa asetetussa vertailuvuoden 2021 tasossa on tavoitteellinen. Talouden linjausten tarkistamisen yhteydessä tulee arvioida ja tehdä linjaukset myös kaupungin tulevien vuosien investointitason osalta.

Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous tulosalueen investointimenoksi esitetään 0,417 milj.euroa. Määräraha on tarkoitettu välttämättömiin kalusto- ja laitehankintoihin.

Yhdyskuntatekniikan tulosalueen investointimenot ovat esityksessä 14,672 milj.euroa, investointitulot 1,172 milj.euroa ja nettoinvestoinnit 13,5 milj.euroa. Yhdyskuntatekniikan investointien osalta esitys sisältää investointien toteutuksessa noudatettavan tärkeysjärjestyksen, perustelut ja määrärahat vuodelle 2023 sekä suunnitelman vuosille 2023–2026.

Joensuun kaupungin hallintosäännön mukaan omistajaohjausjaosto päättää toimitilojen investointiohjelma- ja investointisuunnitelmaehdotuksesta huomioitavaksi kaupunkirakennelautakunnan talousarvioesityksessä. Hallintosäännön mukaan kaupunkirakennelautakunta on talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksessaan sekä käyttösuunnitelmassaan sidottu omistajaohjausjaoston päättämään toimitilojen investointiohjelma- ja investointisuunnitelmaehdotukseen. Tilakeskuksen toimitilojen investointiohjelma- ja investointisuunnitelmaesitys on omistajaohjausjaoston käsiteltävänä 24.10.2022. Tässä vaiheessa toimitilojen investointiohjelma- ja investointisuunnitelmaesitys on esitetty omistajaohjausjaoston käsitteilyyn menevän esityksen mukaisena.

Valmistelija: talouspäällikkö Paula Utriainen/AV

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta

§ 146

25.10.2022

Kaupunkirakennelautakunta päättää

- hyväksyä liitteenä olevan lautakunnan talousarvioesityksen vuodelle 2023 ja taloussuunnitelmaesityksen vuosille 2023–2026,
- lähettää esitykset edelleen kaupunginhallitukselle saatettavaksi kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[4]

Kaupunkirakennelautakunnan vuoden 2023 talousarvio- ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelmaesitys

Kaupunkirakennelautakunta

§ 147

25.10.2022

ViranhaltijapäätöksetKRAKLIK 25.10.2022 § 147
2918/00.02.01.01/2022**Viranhaltijapäätökset:**

Kaupungingeodeetti	12.10.2022 § 224 - 227 17.10.2022 § 228 - 234 24.10.2022 § 235 - 240
Kaupungininsinööri	13.10.2022 § 70 - 72 14.10.2022 § 73
Kaupunkiympäristöjohtaja	12.10.2022 § 29, 30 17.10.2022 § 31
Tilakeskuksen johtaja	12.10.2022 § 52, 53
Tonttipäällikkö	19.10.2022 § 137 - 139

Viranhaltijapäätökset liitteineen ovat luettavissa Cloud Meetingissä Kaupunkirakennelautakunnan Tiedostot kohdassa Viranhaltijapäätökset kansiossa.

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunkirakennelautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 138, § 139, § 140, § 141, § 143, § 145, § 146, § 147

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 142, § 144

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

JOENSUUN KAUPUNGIN KAUPUNKIRAKENNELAUTAKUNTA

Käyntiosoite: Muuntamontie 5, 80100 JOENSUU

Postiosoite: PL 148, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (valituksen kohteena oleva päätös);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään

oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.