

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta/Pöytäkirja

Aika 18.11.2022 klo 14:00 - 15:45

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, Rantakatu 20, Joensuu

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 69	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 70	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 71	Opiskelijakaupunkikyselyn tulokset ja Opiskelijakaupunki Joensuu - ohjelmatyön eteneminen	5
§ 72	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta	6
§ 73	Viranhaltijapäätökset	9
§ 74	Muut asiat	10

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta/Pöytäkirja

Läsnä	Tielinen Ari Laitila Sami Leppänen Jaakko Liuski Tiia Maasilta Markku Majoinen Kaija Mara Outi Pitko Jarno Väistö Matti Petrelius Martta Huikuri Satu Räisänen Tiina Lehto Iiris Turunen Tiia	puheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginhallituksen edustaja nuorisovaltuuston edustaja esittelijä, henkilöstö- ja yhteysjohtaja vs. varajäsen varajäsen koordinaattori	71 §:n ajan
Muu läsnäolo	Timonen Mirja Lehikoinen Heini Pyykkönen Markku	pöytäkirjanpitäjä hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö markkinointijohtaja	
Poissa	Partanen Ella Holopainen Hannu Karhapää Henna	varapuheenjohtaja jäsen jäsen	

Allekirjoitukset

Ari Tielinen puheenjohtaja	Mirja Timonen pöytäkirjanpitäjä
-------------------------------	------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 18.11.2022

Jarno Pitko pöytäkirjantarkastaja	Outi Mara pöytäkirjantarkastaja
--------------------------------------	------------------------------------

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 18.11.2022 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä	Mirja Timonen
-------------------	---------------

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta § 69

18.11.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

OSVETLK 18.11.2022 § 69

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:
Totesi.

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta § 70

18.11.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

OSVETLK 18.11.2022 § 70

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Henna Karhapään ja Jarno Pitkon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti pöytäkirjantarkastajiksi Outi Mara ja Jarno Pitko.

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta § 71

18.11.2022

Opiskelijakaupunkikyselyn tulokset ja Opiskelijakaupunki Joensuu - ohjelmatyön eteneminenOSVETLK 18.11.2022 § 71
4507/00.01.02.06/2022

Osana Opiskelijakaupunki Joensuu – ohjelman valmistelua toteutettiin lokakuussa kysely joensuulaisille opiskelijoille. Koordinaattori Tiia Turunen esittelee kokouksessa kyselyn tuloksia. Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelman tavoitteena on lisätä Joensuun pito- ja vetovoimaa opiskelijakaupunkina. Ohjelman on määrä valmistua vuoden 2022 loppuun mennessä.

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta päättää

merkitä esittelyn tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Merkitään pöytäkirjaan, että Kaija Majoinen saapui kokoukseen klo 14.30 asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto	§ 100	29.08.2022
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 72	18.11.2022

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta

KV 29.08.2022 § 100

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Helmi Vanhanen, Ville-Pekka Timonen, Alia Dannenberg, Terhi Savolainen, Karita Kaita, Ella Partanen, Anniina Kontiokorpi, Hannele Autti, Wilma Poutanen, Ari Tielinen, Virve Mikkonen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni, Juuso Myller, Jukka Hirvonen ja Anu Honkanen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

OSVETLK 18.11.2022 § 72
4148/00.02.00.03/2022

Kaupunginhallitus päätti 5.9.2022 lähettää asian konsernipalveluihin osallisuus- ja vetovoimalautakunnan valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki ottaa käyttöön kansalaispaneelin sekä kartoittaa pikimmiten muut toimenpiteet, joilla päätöksenteon pitkäjänteisyyttä voidaan vahvistaa sekä vastata tulevaisuuden tarpeisiin tietoperustaisesti.

Vastaus:

Joensuun kaupungilla on valmisteilla ja käynnissä useita päätöksenteon pitkäjänteisyyttä tukevia toimia. Päätöksenteon pitkäjänteisyyteen pyritään muun muassa päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnilla. Ennakkoarvioinnin tavoitteena on valmisteltavan asiakokonaisuuden mahdollisimman laaja tarkastelu eri näkökulmien kautta osana asian valmisteluprosessia. Joensuun kaupungin talousarviossa yleishallinnon tulosalueella vuodelle 2022 toiminnallisena tavoitteena on päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin (EVA) käyttöönotto. Tarkoituksena on, että vuoden 2022 aikana prosessi ja ohjeet on laadittu ja ennakkoarviointi ohjaa päätöksentekoa.

Päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin tarkoituksena on arvioida valmisteltavan asian ja sen tavoitteiden vaikutuksia ennakkoon määriteltujen näkökulmien kautta (eri vaikutustyyppit). Tavoitteena on tuoda esille sekä lyhyet- sekä pitkäaikaiset vaikutukset. Ennakkoarvioinnin näkökulmina on jokin tai jotkut näistä:

- eri ikäiset kuntalaiset
- vammaiset huomioiden eri vammaisryhmät
- kaupungin organisaatio ja henkilöstö
- kaupungin talous
- ympäristö
- yritykset

Päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin ohjeistusta on laadittu yhteistyössä kaupungin hallintopalvelujen ja hyvinvoinnin toimialan kanssa. Myös vammaisneuvostoa ja eri vammaisjärjestöjä on osallistettu valmistelussa.

Kaupunginvaltuusto	§ 100	29.08.2022
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 72	18.11.2022

Arviointilomaketta on testattu eri toimialojen valmistelijoiden toimesta. Palautetta on pyydetty myös yrittäjähdistykseltä. Palaute on otettu huomioon ja arviointilomakkeisto saadaan valmiiksi kuluvan vuoden aikana.

Tiedolla johtaminen on laaja käsite ja kokonaisuus. Joensuun kaupunki on lähtenyt kehittämään tiedolla johtamista vuodesta 2019 alkaen. Joensuun kaupungin tiedolla johtamisen yksi ilmentymä on Power Bi -raportointijärjestelmällä toteutetut raportit, joita on tähän mennessä toteutettu toimialojen tarpeiden pohjalta. Tähän mennessä toteutetut raportit ovat keskittyneet toteutuneen tiedon raportointiin ja tilannekuvan muodostamiseen. Raportointia on ajateltu kehitettävän seuraavaksi ennakoidun analytiikan suuntaan.

Joensuun kaupungille valmistui kesällä 2022 digiohjelma, jonka yksi keskeinen teema on tiedolla johdettava, ennakoinen, älykäs kaupunki. Vuoden 2023 tavoitteena on laatia Joensuun kaupungille tiedolla johtamisen tiekartta, jossa määritellään, kuinka tiedolla johtamista edistetään koordinoitusti ja ennakoinen analytiikka saadaan osaksi johtamista ja päätöksentekoa. Siinä vaiheessa, kun tiedolla johtamisen työkalut on saatu systemaattiseen käyttöön, se parantaa ja vahvistaa päätöksenteon tietoperusteisuutta ja pitkäjänteisyyttä.

Ilmastotyötä Joensuussa tehdään pitkäjänteisesti ja eri toimijoita osallistaen. Joensuun ilmastotyön päätavoite Hiilineutraali Joensuu 2025 on kirjattu konsernistrategiaan ja näin ollen tavoite ohjaa konsernin toimialojen ja tytäryhtiöiden toimintaa.

Konkreettiset toimenpiteet hiilineutraaliustavoitteen saavuttamiseksi on kirjattu kaupungin ilmasto-ohjelmaan, jonka valmisteluvaiheessa on kuultu konsernin toimialoja, tytäryhtiöitä ja kuntalaisia. Ilmasto-ohjelmaan valituille toimenpiteille suoritettiin vaikuttavuusarviointi, jonka perusteella ilmastotyön resursseja voidaan suunnata vaikuttavimpiin toimenpiteisiin. Arvioinnin yhteydessä selvitettiin toimenpiteiden kustannuksia (kerta-, vuosi- tai kokonaiskustannukset), päästövaikutukset (saavutettavat päästövähennykset), kustannustehokkuutta (saavutettavat päästövähennykset suhteessa euroihin), sekä vaikutuksia luonnon monimuotoisuuteen. Arvioinnin tulokset julkaistiin päivitetyn ilmasto-ohjelman liitteenä.

Vuoden 2022 talousarvion yhteydessä laadittiin kaupungin ensimmäinen ilmastobudjetti. Ilmastobudjetti yhdistää kaupungin ilmastotyön talousarviomenettelyyn ja raportointiin tilinpäätöksen yhteydessä. Ilmastobudjetoinnissa talousarviossa olevat ilmastotoimenpiteet ja -tavoitteet kootaan yhteen. Tavoitteena on tuoda näkyväksi kaupungin toimenpiteitä kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi ja ilmastomuutokseen sopeutumisiksi, sekä mahdollistaa avoin keskustelu ja seurata toimenpiteiden riittävyyttä. Ilmastobudjetin myötä talousarvio- ja taloussuunnitelma kertoo ilmastotoimille budjetoidut taloudelliset resurssit. Siihen on eritelty kaupunkiorganisaation tavanomaisesta budjetista käyttötalouden ja investointien osalta ne erät, jotka on suunnattu ilmastomuutoksen hillintään ja sopeutumiseen. Kaupunkikonsernin tytäryhtiöiden osalta tarkastellaan ainoastaan investointeja.

Joensuun kaupungin ilmastotyön pitkäjänteisyyttä edistävät riittävät resurssit ilmastotyön koordinoituihin. Vuonna 2021 Joensuun kaupunki palkkasi määräaikaisen ilmastokoordinaattorin, joka vastaa kaupungin ilmastotyön kokonaisuuden koordinoimisesta. Ilmastotyön tueksi perustettiin syksyllä 2021 kestävä kehityksen yhteistyöryhmä, jonka tavoitteena on lisätä toimialojen ja tytäryhtiöiden välistä yhteistyötä ja ymmärrystä kestävä kehityksen ja ilmastotyön saralla.

Kaupunginvaltuusto	§ 100	29.08.2022
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 72	18.11.2022

Kaupunginvaltuuston vuoden 2022 alussa hyväksymän Osallisuusohjelman 2021-2025 päätavoitteena on olla osallisuuden ja kumppanuuden edelläkävijä. Ohjelmaan on asetettu kymmeniä toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on kokeilla erilaisia asukkaiden ja sidosryhmien uusia suoria osallistumismuotoja. Kokeilujen perusteella pysyvästi käyttöön otetaan menetelmiä, jotka asukkaat kokevat toimivammiksi Joensuussa. Kansalaispaneeli voi olla yksi kokeilun kohde. Osana 72h liikennehaaste nimistä kaupunkisuunnittelukilpailua järjestettiin Joensuussa lokakuussa 2022 digitaalinen asukasraati. Kokemukset asukasraadista Joensuun kaupunkiympäristön kehittämisessä olivat positiiviset ja raati herätti kiinnostusta asukkaissa.

Edellä esitetyistä toimista asetetaan vuosittaisia tavoitteita talousarvioon, mikä mahdollistaa kaupunginvaltuustolle seurata pitkäjänteistä päätöksentekoa vahvistavien toimenpiteiden etenemistä.

Valmistelijat: hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö, kansliapäällikkö, ilmastokoordinaattori, talouspäällikkö ja tietohallintopäällikkö

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edellä olevan vastauksen valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta, että aloite on loppuun käsitelty.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään pöytäkirjaan, että Tiina Räisänen poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa klo 15.23.

Liitteet

- [1] Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta § 73

18.11.2022

Viranhaltijapäätökset

OSVETLK 18.11.2022 § 73

Markkinointijohtaja	24 – 27 §:t
Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja	35 – 36 §:t

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla osallisuus- ja vetovoimalautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta § 74

18.11.2022

Muut asiat

OSVETLK 18.11.2022 § 74

Päätös:

Toimielin päätti yksimielisesti, että kokouksiin osallistutaan yleensä läsnä, mutta perustellusta syystä on sallittua osallistua myös etäyhteydellä.

Yhdistyksillä on ollut epätietoisuutta avustushakemusten kohdentamisessa. Avustushakemusten täyttämisen vaikeus saa myös kritiikkiä. Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan joulukuun kokouksessa on jo käsittelyssä avustushakemuksia.

Merkitään pöytäkirjaan, että Tiina Räisänen palasi kokoukseen klo 15.28.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 69, § 70, § 71, § 72, § 73, § 74

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.