

Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet

KH 28.11.2022 § 438
4550/02.05.05.00/2022

Kuntalain 14 §:n mukaan kunnanvaltuuston tehtävänä on päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Kuntalain säännöksen tarkoituksena on korostaa valtuuston roolia kunnan varallisuuden hoitoa ja sijoitustoimintaa koskevassa päätöksenteossa. Tämä liittyy valtuuston taloudellisen vallan käyttöön. Periaatteiden on perustuttava kaupunkistrategiaan ja palveltava sen tavoitteiden toteutumista.

Joensuun kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet -asiakirja määrittelee rahoitus- ja sijoitustoimintaa ohjaavat periaatteet sekä toimintaa rajaavat tekijät. Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet on asiakirjassa jaettu rahoituksen perusteisiin ja sijoitustoiminnan perusteisiin. Rahoituksen perusteisiin on määritelty kaupungin ottolainaukseen ja antolainaukseen liittyvät käytännöt sekä periaatteet takausten myöntämiseen ja korkoriskin hallintaan. Sijoitustoiminnan perusteissa on määritelty sijoitustoiminnan yleiset periaatteet.

Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet korvaavat aiemmat kaupunginvaltuuston 27.2.2006 hyväksymät sijoitustoiminnan perusteet sekä 26.2.2018 hyväksymät varainhankinnan perusteet ja tulevat voimaan kaupunginvaltuuston hyväksymisestä lukien. Takauksia ja antolainoja koskevia linjauksia on aiemmin ollut myös omistajapoliittisissa linjauksissa.

Rahoituksen perusteet sisältävät ottolainauksen periaatteet ja ottolainauksen riskit ja niiden hallintaa koskevat periaatteet. Rahoituksen perusteisiin on tehty vain pieniä tarkennuksia voimassa oleviin varainhankinnan perusteisiin nähden. Keskeiset muutokset koskevat vihreän rahoituksen hyödyntämistä kaupungin investointien rahoittamisessa. Lisäksi ottolainojen riskienhallintaan liittyväksi mittariksi on lisätty suojausasteen ja keskimääräisen korkosidonnaisuusajan rinnalle lainasalkun keskimääräistä laina-aikaa sekä lainakannan tavoitejakaumaa koskevat tavoitteet.

Rahoituksen perusteisiin sisältyvät antolainoja ja takauksia koskevat linjaukset perustuvat Kuntalain 129 §:ään, jossa on määritelty antolainojen ja takausten myöntämistä koskevat edellytykset.

Sijoitustoiminnan perusteet on esitetty nyt voimassa olevia sijoitustoiminnan perusteita laajemmin. Asiakirjassa on määritelty sijoitustoiminnan määritelmä, sijoitustoiminnassa yleisesti noudatettavat periaatteet ja sijoitustoiminnalle asetettavat tavoitteet. Lisäksi sijoitustoiminnan perusteet sisältävät sijoitustoiminnan riskit ja niiden hallintaa koskevat periaatteet.

Ehdotus sijoitus- ja rahoitustoiminnan perusteet -asiakirjaksi sekä voimassa olevat sijoitustoiminnan perusteet sekä varainhankinnan perusteet on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet liitteen mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.