

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 28.11.2022 klo 15:03 - 19:59

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 435	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 436	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 437	Niinivaaran ulkoliikkumiskeskuksen huoltorakennuksen hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen	6
§ 438	Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet	9
§ 439	Elinkeinorahaston ja tulevaisuusrahaston sääntöjen muuttaminen	11
§ 440	Lausunto valtioneuvoston asetuksesta kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta	13
§ 441	Vuoden 2023 talousarvio ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelma	17
§ 442	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta	24
§ 443	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite neurodiversiteetin huomioimiseksi kaupungin kulttuuripalveluissa	27
§ 444	Kokoomuksen valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite Reijolan, Mulonmäki-Hernesuon alueen liikuntapalvelujen kehittämisestä	30
§ 445	Kaupunginhallituksen kokoontuminen kevätkaudella 2023	32
§ 446	Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2023	33
§ 447	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	34
§ 448	Pöytäkirjat	35
§ 449	Viranhaltijapäätökset	36

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere	puheenjohtaja	Poistui kokouksesta 441 klo 18:39
	Eskelinen Seppo	1. varapuheenjohtaja	
	Koskinen Sari	2. varapuheenjohtaja	Poissa kokouksesta esteellisenä § 441 klo 19:23-19:30
	Heinonen Eila	jäsen	
	Hjälmi Heli	jäsen	Poistui kokouksesta § 441 klo 17:31
	Hulmi Helena	jäsen	Poistui kokouksesta § 441 klo 19:12
	Kärkäs Joakim	jäsen	Saapui kokoukseen § 436 klo 15:04, Poissa kokouksesta esteellisenä § 441 klo 19:23-19:30
	Törmälä Anssi	jäsen	
	Wihonen Jussi	jäsen	Poistui kokouksesta § 441 klo 16:44
	Väistö Matti	jäsen	Poistui kokouksesta § 441 klo 17:44
	Mäkisalo-Ropponen Merja	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 441 klo 19:50, Poissa kokouksesta esteellisenä § 441 klo 19:23-19:30
	Jääskeläinen Sampsa	varajäsen	Saapui kokoukseen § 441 klo 16:45
	Törmänen Maija	varajäsen	Saapui kokoukseen § 441 klo 17:33
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	esittelijä,	Paikalla § 437 klo 15:04-15:12
	Himanka Riitta	kaupunginjohtaja	
	Jokela Jenni	pöytäkirjanpitäjä,	Paikalla § 437-441 klo 15:04-19:50
	Sorjonen Joni	hallintojohtaja	
		kansliapäällikkö	Paikalla § 441 klo 16:12-19:50
		tilakeskuksen johtaja	
	Huikuri Satu	talousjohtaja, vs.	Paikalla § 441 klo 16:12-19:50
		henkilöstö- ja yhteysjohtaja	
	Eskelinen Tiina	talouspäällikkö	Paikalla § 441 klo 16:12-19:50
	Kaasinen Jani	kehittämisjohtaja,	
		hyvinvointipalvelut	Paikalla § 441 klo 16:12-19:50
	Karttunen Matti	talouspäällikkö,	
		hyvinvointipalvelut	Paikalla § 441 klo 16:12-19:50
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	
Poissa	Järvinen Anni	jäsen	Poistui kokouksesta § 441 klo 16:44
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	

Allekirjoitukset

Jere Nuutinen
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 28.11.2022

Eila Heinonen
pöytäkirjantarkastaja

Matti Väistö
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 5.12.2022 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 435

28.11.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 28.11.2022 § 435

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 436

28.11.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 28.11.2022 § 436

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Eila Heinosen ja Matti Väistön.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Anssi Törmälä saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Omistajaohjausjaosto	§ 98	21.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 437	28.11.2022

Niinivaaran ulkoliikkumiskeskuksen huoltorakennuksen hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

OMOHJ 21.11.2022 § 98

Yleistä

Liikuntapalvelut teki joulukuussa 2021 valtuuston hyväksymän liikuntapaikkasuunnitelman mukaisen kyselyn Joensuun liikuntaolosuhteista kuntalaisille. Kaupunkirakenneyksikkö toteutti syksyllä 2022 kyselyn Niinivaaran alueen asukkaille ja palveluiden käyttäjille. Lisäksi hanketyöryhmässä on kuultu Pielisjoen koulun liikunnanopettajia ja Joensuun Mailan edustajia. Näiden kyselyjen ja kuulemisten perusteella tehdään aikanaan ehdotus "Niinivaaran liikuntapuiston" uudesta kokonaisuudesta.

Niinivaaran urheilukenttä tarjoaa keväästä syksyyn puitteet erilaisille hiekkatekonurmella pelattaville joukkuepeleille. Muut olosuhteet ovat tällä hetkellä erittäin alkeellisia ja huonokuntoisia. Kentän huoltorakennuksesta käsin pidetään yllä talvikausilla myös jääkiekkokaukaloa, jääkenttää ja alueen latuverkostoa.

Hankkeen tarkoituksena on rakentaa Niinivaaralle uusi huoltorakennus, joka uudistetun urheilukentän kanssa palvelee lähialueen asukkaiden ja koulujen liikunnan harrastamista niin kesä- kuin talvikaudella ja samalla täydentää alueen yleissuunnitelmassa suunniteltavaa kokonaisuutta.

Hankkeen sisältö ja laajuus

Uudisrakennus tullaan rakentamaan nykyisen vanhan huoltorakennuksen paikalle osoitteeseen Pielisensuunkatu 24, 80200 Joensuu. Sijainti on todettu optimaaliseksi niin kentän huoltotöiden, lähialueen liikuntaverkoston ylläpidon ja urheilutapahtumien osalta. Kalustohallin sijoituksessa on huomioitu kaluston joustava liikennöinti ylläpitokohteisiin (mm. latuverkko, kaukalo).

Henkilökunnan taukotila on mitoitettu neljälle henkilölle ja se on suunniteltu monikäyttötilaksi. Sitä voivat käyttää liikuntatoimen henkilökunnan lisäksi myös opettajat, urheilutapahtumien järjestäjät ja kuuluttajat. Opettajat pystyvät käyttämään tilaa työtilana silloin kun oppilailla on ulkoliikuntakausi menossa (mm. Wilma, luokanohjaajan yhteydenpito, ICT laitteilla tehtävä suunnittelutyö).

Pukuhuoneissa on paikkavaraus 86 henkilölle. Rakennuksen päädyssä oleva varasto on ensisijaisesti varattuna koulun tarpeisiin. Kalustohallin vapaa korkeus on 4,5 metriä ja siinä on tilat jäänhoitokoneelle, traktorille ja latukoneelle. Hallissa varataan tilat myös koulujen liikuntavälinehuoltoa varten.

Kustannukset

Rakennusosa-arvioon perustuva kustannusarvio on 861 000 euroa (alv. 0%). Lisäksi hankkeelle kohdistetaan varauksia 17 000 euroa (alv. 0%). Haahtelaindeksi on 99,0/1.2022 ja hintataso 104,3/8.2022. Kustannukset jakaantuvat seuraavasti:

Rakennuttajan kustannukset	93 000 €
Rakennustekniset työt	604 000 €
LVI-työt	104 000 €
Sähkötyöt	70 000 €

Omistajaohjausjaosto	§ 98	21.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 437	28.11.2022

Varaukset 17 000 €

Yhteensä 888.000 €

Kustannusarvioon ei sisälly vanhan kohteen purkukustannus, joka on arviolta 15.000 € (alv. 0%). Purkukustannus tullaan kattamaan tilakeskuksen käyttötalousmenoista. Uudisrakennuksen tontin omistaa Joensuun kaupunki, joten maa-alueen hankkimiskuluja ei muodostu.

Rahoitus

Joensuun kaupungin investointisuunnitelmassa vuosille 2023–2026 on esitetty vuodelle 2023 hankkeelle rahoitusta 888 000 €.

Irtaimisto-, kalusto- ja laitehankinnat ovat liikuntatoimen osalta n. 20 000 euroa (alv. 0%). Liikuntatoimen käyttötalousmenoista katettavat toimintavarustushankinnat kohdistuvat vuodelle 2023.

Vuokra

Niinivaaran urheilukentän uudisrakennuksen investoinnit tullaan poistamaan 20 vuoden poistoajalla. Käyttäjien kanssa tullaan tekemään vuokrasopimus, jossa kiinteä vuokra-aika on 20 vuotta. Vuokra määräytyy kaupungin sisäisten vuokrien periaatteiden mukaisesti.

Kustannusarvion perusteella liikuntatoimelle kohdistuvat toimitilavuokra on 71 048 euroa/vuosi. Lopullinen vuokra määräytyy investointiin toteutuman mukaisesti.

Valmistelija: Tilakeskuksen johtaja

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto päättää ehdottaa, että

kaupunginhallitus päättää hyväksyä Pielisjoen koulun ulkoliikkumiskeskuksen huoltorakennuksen hankesuunnitelman ja kustannusarvion siten muutettuna, että nimeksi vaihdetaan Niinivaaran kentän ulkoliikkumiskeskus.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Seppo Eskelinen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 28.11.2022 § 437
4558/10.03.02.00.01/2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Niinivaaran ulkoliikkumiskeskuksen huoltorakennuksen hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Omistajaohjausjaosto
Kaupunginhallitus

§ 98
§ 437

21.11.2022
28.11.2022

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.
Liitteet

[1] Hankesuunnitelma Niinivaaran
ulkoliikkumiskeskuksen huoltorakennus

Kaupunginhallitus

§ 438

28.11.2022

Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteetKH 28.11.2022 § 438
4550/02.05.05.00/2022

Kuntalain 14 §:n mukaan kunnanvaltuuston tehtävänä on päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Kuntalain säännöksen tarkoituksena on korostaa valtuuston roolia kunnan varallisuuden hoitoa ja sijoitustoimintaa koskevassa päätöksenteossa. Tämä liittyy valtuuston taloudellisen vallan käyttöön. Periaatteiden on perustuttava kaupunkistrategiaan ja palveltava sen tavoitteiden toteutumista.

Joensuun kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet -asiakirja määrittelee rahoitus- ja sijoitustoimintaa ohjaavat periaatteet sekä toimintaa rajaavat tekijät. Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet on asiakirjassa jaettu rahoituksen perusteisiin ja sijoitustoiminnan perusteisiin. Rahoituksen perusteisiin on määritelty kaupungin ottolainaukseen ja antolainaukseen liittyvät käytännöt sekä periaatteet takausten myöntämiseen ja korkoriskin hallintaan. Sijoitustoiminnan perusteissa on määritelty sijoitustoiminnan yleiset periaatteet.

Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet korvaavat aiemmat kaupunginvaltuuston 27.2.2006 hyväksymät sijoitustoiminnan perusteet sekä 26.2.2018 hyväksymät varainhankinnan perusteet ja tulevat voimaan kaupunginvaltuuston hyväksymisestä lukien. Takauksia ja antolainoja koskevia linjauksia on aiemmin ollut myös omistajapoliittisissa linjauksissa.

Rahoituksen perusteet sisältävät ottolainauksen periaatteet ja ottolainauksen riskit ja niiden hallintaa koskevat periaatteet. Rahoituksen perusteisiin on tehty vain pieniä tarkennuksia voimassa oleviin varainhankinnan perusteisiin nähden. Keskeiset muutokset koskevat vihreän rahoituksen hyödyntämistä kaupungin investointien rahoittamisessa. Lisäksi ottolainojen riskienhallintaan liittyväksi mittariksi on lisätty suojausasteen ja keskimääräisen korkosidonnaisuusajan rinnalle lainasalkun keskimääräistä laina-aikaa sekä lainakannan tavoitejakamaa koskevat tavoitteet.

Rahoituksen perusteisiin sisältyvät antolainoja ja takauksia koskevat linjaukset perustuvat Kuntalain 129 §:ään, jossa on määritelty antolainojen ja takausten myöntämistä koskevat edellytykset.

Sijoitustoiminnan perusteet on esitetty nyt voimassa olevia sijoitustoiminnan perusteita laajemmin. Asiakirjassa on määritelty sijoitustoiminnan määritelmä, sijoitustoiminnassa yleisesti noudatettavat periaatteet ja sijoitustoiminnalle asetettavat tavoitteet. Lisäksi sijoitustoiminnan perusteet sisältävät sijoitustoiminnan riskit ja niiden hallintaa koskevat periaatteet.

Ehdotus sijoitus- ja rahoitustoiminnan perusteet -asiakirjaksi sekä voimassa olevat sijoitustoiminnan perusteet sekä varainhankinnan perusteet on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet liitteen mukaisesti.

Päätös:

Kaupunginhallitus

§ 438

28.11.2022

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [2] Ehdotus rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteiksi
- [3] Varainhankinnan periaatteet KV 26.2.2018
- [4] Joensuun kaupungin sijoitustoiminnan perusteet KV 27.2.2006

Kaupunginhallitus

§ 439

28.11.2022

Elinkeinorahaston ja tulevaisuusrahaston sääntöjen muuttaminen

KH 28.11.2022 § 439

4551/02.05.05.02.01/2022

Elinkeino- ja tulevaisuusrahaston varojen sijoittamista ohjaa kaupunginvaltuuston hyväksymät rahastojen säännöt. Säännöt sisältävät perusmääräykset rahastojen pääomasta ja sen kartuttamisesta, rahaston varojen käytöstä ja rahastojen varojen säilyttämisestä mukaan lukien rahaston varojen sijoittaminen.

Elinkeinorahaston ja tulevaisuusrahaston säännön 4 §:n 2 momentissa on määrätty rahastojen varojen sijoittamisesta seuraavaa:

Rahaston varat on sijoitettava turvallisesti ja tuloa tuottavasti julkisille rahoitus- ja osakemarkkinoille. Riskin hallitsemiseksi pääoma sijoitetaan riittävän hajautetusti siten, että osakemarkkinoille sijoitetaan enintään 35 % pääomasta.

Voimassa olleessa kaupunginvaltuuston 27.2.2006 hyväksymissä sijoitustoiminnan perusteissa on elinkeino- ja tulevaisuusrahaston varojen sijoittamisesta määrätty varsin suppeasti. Sijoitustoiminnan perusteiden mukaan rahastojen toimintaa ohjaavat kaupunginvaltuuston hyväksymät rahastojen säännöt, joissa on annettu perusmääräys varojen sijoittamisesta. Rahastojen varojen sijoittamista ohjataan kaupunginhallituksen hyväksymillä sijoitustoiminnan rajoituksilla

Kaupunginvaltuuston päätettäväksi nyt valmistellussa rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteiden asiakirjassa on esitetty nykyistä laajemmin sijoitustoiminnan periaatteita, tavoitteita, riskejä ja niiden hallinnan perusteita. Sijoitustoiminnan perusteissa on otettu kantaa myös osakkeiden enimmäispainoon. Ehdotuksen mukaan osakesijoituksiin liittyvän riskin johdosta osakkeiden enimmäispaino on rajattu enintään 50 %:iin sijoitettavasta varallisuudesta. Osakesijoituksiin liittyvän hintariskin johdosta osakkeiden osuus perusjakaumassa on rajattu enintään noin kolmasosaan sijoitusvarallisuudesta.

Osakepainon lisäksi sijoitustoiminnan riskeihin voidaan vaikuttaa myös muilla keinoin. Korkosijoituksiin liittyvä riski on esimerkiksi erilainen valtionlainoissa kuin yrityslainoissa ja yrityslainojen riskiin vaikuttaa kohdeyritysten luottokelpoisuus. Toisaalta kehittyvien markkinoiden sijoitusten riskitaso on lähtökohtaisesti kehittyneitä markkinoita korkeampi. Keskeisiä keinoja vaikutta sijoittamiseen liittyvää riskiä on hajauttaa varoja eri omaisuuslajien välillä ja niiden sisällä. Riskin määrään vaikuttaa muun muassa eri sijoituskohteiden riippuvuussuhteet, luottoluokitus, sijoitusten maantieteellinen hajautus sekä sijoitusten tekemisen ajallinen hajautus.

Koska sijoitustoiminnan perusteet on aiempaa kattavampi ja sisältää jatkossa myös osakesijoituksiin liittyvät linjaukset sekä laajemmin sijoitustoiminnan riskienhallintaa koskevat perusteet, olisi perusteltua, että elinkeino- ja tulevaisuusrahaston varojen sijoittamisessa viitattaisiin jatkossa kaupunginvaltuuston hyväksymiin sijoitustoiminnan perusteisiin.

Rahastojen sääntöön esitetään myös tehtäväksi teknisluontoinen korjaus. Sekä elinkeino- että tulevaisuusrahaston säännön 5 §:n mukaan rahastoa hoitaa kaupunginhallituksen määräysten ja ohjeiden mukaisesti talous- ja strategiayksikkö. Talous- ja strategiayksikkö ehdotetaan muutettavaksi nykyistä hallintosääntöä vastaavasti talouspalveluiksi.

Kaupunginhallitus

§ 439

28.11.2022

Voimassa olevat elinkeino- ja tulevaisuusrahaston säännöt on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: Talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa elinkeinorahaston säännön 4 § 2 momentin ja tulevaisuusrahaston 4 § 2 momentin kuulumaan seuraavasti:

Rahaston varat on sijoitettava kaupunginvaltuuston hyväksymien sijoitustoiminnan perusteiden mukaisin periaattein.

ja muuttaa elinkeinorahaston säännön 5 §:n ja tulevaisuusrahaston 5 §:n kuulumaan seuraavasti:

Rahastoa hoitaa kaupunginhallituksen määräysten ja ohjeiden mukaisesti talouspalvelut. Rahastosta pidetään erillistä kirjanpitoa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [5] Joensuun kaupungin elinkeinorahaston sääntö
- [6] Joensuun kaupungin tulevaisuusrahaston sääntö

Kaupunginhallitus

§ 440

28.11.2022

Lausunto valtioneuvoston asetuksesta kunnan peruspalvelujen valtionosuudestaKH 28.11.2022 § 440
4595/00.01.06/2022

Valtiovarainministeriö on pyytänyt kunnilta lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta. Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään perjantaina 2.12.2022 Lausuntopalvelun kautta.

Luonnoksessa valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta esitetään lisättäväksi tarkempia säännöksiä mm. kuntien tilinpäätöksiin sisältyvien takautuvien palkkaharmonisaatiokustannusten huomioimiseksi rahoituslaskelmissa. Asetuksessa ja sen perustelumuiotissa todetaan, että laskelmissa otetaan huomioon kunnan vuosille 2021 ja 2022 kuluiksi kirjaamat takautuvat palkkaharmonisoinnin kustannukset siten, että siirtyvä palkkakustannus vastaa yhden vuoden hyvinvointialueelle siirtyviä palkkaharmonisointikustannuksia. Asetusluonnoksen ja sen perusteluiden mukaan tällaisiksi takautuviksi, laskennasta eliminotaviksi kustannuksiksi katsottaisiin siirtolaskel-makokonaisuuden näkökulmasta vuoteen 2020 tai sitä aiempiin vuosiin kohdistuvat takautuvat harmonisointikustannukset, joita on jouduttu maksamaan vuosina 2021 ja/tai 2022, joiden tilinpäätöstietoja käytetään siirtolaskennan pohjana.

Asetusluonnoksessa esitetty malli johtaa tilanteeseen, jossa eri alueilla sijaitsevat kunnat joutuvat pysyvästi eriarvoiseen asemaan.

Osa kunnista on muodostanut vapaaehtoisesti koko maakunnan tai lähes koko maakunnan kattavia sosiaali- ja terveyspalveluiden kuntayhtymiä ja pyrkinyt siten valmistautumaan pilottialueina ennakoiden tulevien hyvinvointialueiden muodostumiseen. Tähän on myös valtio kuntia kannustanut. Näillä alueilla onkin erittäin hyvät valmiudet hyvinvointialueuudistuksen toteuttamiselle.

Vapaaehtoisissa kuntayhtymissä kuntien rahoitusta on käytetty henkilökunnan palkkaharmonisoinnin toteuttamiseen. Kuntayhtymien perustamisen yhteydessä yleinen käytäntö on ollut palkkojen harmonisointi yleisimpään palkkatasoon ja harmonisointia on toteutettu tyypillisesti suunnitelmallisesti useamman vuoden aikana. Viime vuosien oikeuskäytännön myötä ammattijärjestöjen vaateet harmonisoinnin toteuttamisen aikataulun sekä tason osalta ovat kuitenkin muuttuneet. Tästä on seurannut, että useissa kuntayhtymissä on neuvoteltu tai neuvotellaan edelleen ammattijärjestöjen vaatimuksesta palkkojen harmonisoinnista takautuvasti korkeimpien palkkojen mukaiseksi, huolimatta siitä, että harmonisointityötä on suunnitelmallisesti tehty.

Palkkaharmonisoinnin kustannukset tulevat nostamaan edelläkävijämaakuntien kuntien sosiaali- ja terveyspalvelujen kustannuksia merkittävästi vuosien 2021-2022 aikana. Esimerkiksi Pohjois-Karjalan kuntien osalta aiemmin ennakoimattomien kustannusten vaikutus on arviolta 20-40 milj. euroa, joka vastaa runsasta 3-6 prosenttia kuntien vuosittaisista sosiaali- ja terveyspalvelujen maksuosuuksista ja vastaa maakunnan kuntien osalta suuruusluokaltaan 0,8 -1,6 %-yksikön tuloveroprosentin tuottoa. Käytännössä maakunnan kuntien vuoden 2022 tilikauden tulos heikkenee pelkästään palkkaharmonisaation johdosta tämän verran. Uudistukseen liittyvän laskentamallin johdosta kustannukset vaikuttavat kuitenkin oleellisesti myös uudistuksen siirtolaskelmiin ja kuntien valtionosuuksien tasauselementteihin, muutosrajoittimeen ja järjestelmämuutoksen tasaukseen. Käytännössä palkkaharmonisaatio lisää em. alueiden kuntien kustannustasoa, mikä pienentää ko. kuntien valtionosuutta muutosrajoittimen kautta, vaikka

Kaupunginhallitus

§ 440

28.11.2022

sosiaali- ja terveystalouden järjestämis- ja rahoitusvastuu siirtyy kunnilta pois. Lisäksi se heikentää kuntien talouden tasapainotilaa, joka on järjestelmämuutoksen tasauksen laskennan peruste. Hallintovaliokunta on kiinnittänyt myös tähän sa-maan asiaan mietinnössään 15/2022 vp HE 68/2022 vp. Vaikutukset kuntien valtionosuuksiin ovat pysyvät.

Esitetty asetuseruonnos ei poista edelläkävijämaakuntien kunnille aiheutuvaa pysyvää valtionosuutta alentavaa vaikutusta ja johtaa siihen, että em. alueiden kunnat jäävät pysyvästi eriarvoiseen ase-maan niihin alueisiin nähden, joissa vapaaehtoisia laajempia sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymiä ei ole tehty. Vapaaehtoisia kuntayhtymiä perustaneissa kunnissa asuvat kuntalaiset joutuvat uudistuksen seurauksena maksamaan uudistuksesta kahdesti. Kunnat ja kuntalaiset ovat maksaneet ja maksavat kattaessaan kuntayhtymien alijäämät tilinpäätöksen 2022 yhteydessä veroina jo kertaalleen edelläkävijyydestä syntyneet kustannukset. Lisäksi, jotta kunnat pystyvyttä jatkossa tuottamaan kuntalaisilleen vastuulleen jäävät tehtävät, he joutuvat valtionosuusleikkauksen kattaakseen keräämään kuntalaisiltaan enemmän veroja. On huomattava, että nämä alueet sijaitse-vat pääosin itäisessä Suomessa, jossa toimintaympäristö on monella mittarilla keskimääräistä haastavampi. Kuntien välinen yhteistyö on ollut keskeinen keino selviytyä kuntien taloudellisista haasteista. Tähän valtio on kuntia myös kannustanut.

On huomattava, että sote-uudistukseen liittyvä lainsäädäntö merkitsee edelläkävijäkunnille eriarvoista asemaa myös useiden muiden säännösten osalta. Alueiden kunnat ovat kattaneet aikanaan omalla kustannuksellaan kuntayhtymien perustamisesta ja sosiaali- ja terveystalouden integroinnista aiheutuvat kustannukset. Toisaalta lainsäädännön mukaan uusien hyvinvointialueiden osalta kunnilta hyvinvointialueille siirtyvä omaisuus poistetaan kuntien taseesta ilman tulosvaikutusta kirjanpidollisesti kunnan peruspääomaa alentamalla. Vastaavalla tavalla peruspääoman oikaisuna käsitellään myös siirtyvä lomapalkkavelka. Käytännössä vapaaehtoisten kuntayhtymien, jotka hoitavat erikoissairaanhoidon lisäksi myös laajemmin muita perusterveydenhuollon tai sosiaalipalvelujen tehtäviä, kunnat ovat siirtäneet omaisuuden jo kuntayhtymän perustamisen yhteydessä. Pääsääntöisesti tämä on tehty tulosvaikutteisesti ja tämä on rasittanut siten ko. kuntien taloutta. Vastaavasti lomapalkkavelka on maksettu rahana, mikä on vaikuttanut olennaisesti ko. kuntien lainakantaan, koska siirtynyt henkilöstö on vastannut suurta osaa kuntien henkilöstömäärästä. Lisäksi on huomattava, että näissä kunnissa ei myöskään laissa määritellyt edellytykset saada jatkossa korvausta omaisuusjärjestelyistä aiheutuneista välittömistä kustannuksista, esimerkiksi tarpeettomaksi jäävistä toimitiloista, tule täyttymään, koska kuntayhtymät ovat jo tehneet toiminta-aikanaan palveluverkon muutoksia. Näin tyhjiksi jääneiden tilojen kustannukset ovat jo rasittaneet ko. kuntien taloutta.

Vaikka valtion talousarviossa ei olisi varattu erillistä rahoitusta palkkaharmonisaatioon, niin käytännössä vuosittaisten indeksikorotusten ja kustannusten tarkistusmekanismien kautta valtio vastaa uusien aloittavien hyvinvointialueiden osalta myös palkkaharmonisaation kustannuksista. Tämä aiheuttaa osin myös eriarvoisuutta hyvinvointialueiden välillä- kuntien kustannuksella -, koska osalla alueista harmonisaatiosta aiheutuvat kustannuspaineet ovat jatkossa pienemmät.

Edelläkävijäkuntien siirtyviin sote-kustannuksiin sisältyvien palkkaharmonisoinnin kustannusten eliminointi voitaisiin tehdä valtion talouden kannalta kustannusneutraalisti siten, että vastaavat kustannukset vähennettäisiin siirtymäaikana ko. hyvinvointialueiden rahoituksesta. Siirtymäaika olisi tarpeellinen, koska aloittavilla hyvinvointialueilla harmonisointia tullaan toteuttamaan useamman vuoden aikana. Tämänkaltaisen malli olisi sekä kuntien että myös hyvinvointialueiden tasa-arvoisuuden kannalta perusteltu ratkaisu eikä aiheuttaisi valtion talouteen lisäkustannuspainetta.

Kaupunginhallitus

§ 440

28.11.2022

Sinänsä positiivista on, että palkkaharmonisoinnin kustannusten aiheuttamat haasteet on huomioitu siinä määrin, että asia on asetusluonnoksessa huomioitu ja siirtolaskennan korjaamistarve tunnistetaan ja tunnustetaan. Asetusluonnoksessa esitetty ratkaisu ei kuitenkaan ole riittävä korjaamaan edelläkävijämaakuntien kunnille pysyväksi jäävää kohtuutonta taloudellista rasisusta. Mikäli vapaaehtoisissa kuntayhtymissä palkkaharmonisointiin käytettyä rahoitusta ei huomioida ja kompensoida kokonaisuudessaan - myös vuosia 2021 ja 2022 koskevien palkkaharmonisointikustannusten osalta - jäävät valtakunnallista sote-uudistusta edelläkävijöinä ennakoineiden ja pilotoineiden alueiden kunnat uudistuksen rahoituslaskennan mekanismien vuoksi pysyvästi heikompaan rahoitusasemaan muiden alueiden kuntiin verrattuna. On huomattava, että hallintovaliokunta on myös mietinnössään todennut, että palkkaharmonisaation perusteella eri alueiden kunnat ovat eri asemassa riippuen siitä, onko palkkaratkaisut tehty vai tehdäänkö ne vasta sote-uudistuksen voimaantulon jälkeen.

Luonnos asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta sekä asetuksen perustelumuiotio on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa edellä esitetyn lausuntonaan kunnan peruspalvelujen valtionosuutta koskevasta asetusluonnoksesta seuraavilla muutoksilla:

- Lisätään uusi seitsemäs kappale: Pohjois-Karjalan kaltainen tilanne on realisoitumassa myös muilla alueilla, joissa on muodostettu vapaaehtoisia kuntayhtymiä. Palkkaharmonisoinnissa eri alueilla on edetty eri tahtiin ja soteuudistusta edeltävä tilanne eroaa alueittain, mutta on nähtävissä, että ainakin Etelä-Savon, Kymenlaakson ja Keski-Uudenmaan kunnille palkkaharmonisaation vaikutukset ovat Pohjois-Karjalan tavoin merkittävästi negatiiviset.
- Lisätään uusi yhdeksäs kappale: Pohjois-Karjalassa on mahdollista, että palkkaharmonisaatioasiasta ei ole asetusluonnoksen mukaisesti 30.6.2023 mennessä oikeuden päätöstä., vaan palkkaharmonisaation kustannukset tulevat alueen kuntien sote-siirtolaskelmiin vaikuttaviin kustannuksiin Siun soten vuoden 2022 tilinpäätökseen teke-män pakollisen varauksen kautta. Vapaaehtoisen kuntayhtymän tilinpäätökseen tekemä pakollinen varaus tulisiakin rinnastaa 7 §:n sitovaan sopimukseen. Selvyiden vuoksi asetustekstiä tulisi väljentää.
- Täydennetään kolmanneksi viimeistä kappaletta seuraavasti: Vaikka valtion talousarviossa ei olisi varattu erillistä rahoitusta palkkaharmonisaatioon, niin käytännössä vuosittaisten indeksikorotusten ja kustannusten tarkistusmekanismien kautta valtio vastaa uusien aloittavien hyvinvointialueiden osalta myös palkkaharmonisaation kustannuksista. Tämä aiheuttaa osin myös eriarvoisuutta hyvinvointialueiden välillä – kuntien kustannuksella -, koska edelläkävijäalueilla harmonisaatiosta aiheutuvat kustannuspaineet ovat todennäköisesti jatkossa pienemmät.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[7]

Luonnos kunnan peruspalvelujen valtionosuutta koskevaksi asetukseksi

Kaupunginhallitus

§ 440

28.11.2022

[8] Asetusmuistio kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022

Vuoden 2023 talousarvio ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelma

KH 16.11.2022 § 422

Talousarvion laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja talousenhoidossa on noudatettava talousarviota. Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kun kuntayhtymiin.

Talousarvio- ja taloussuunnitelma perustuvat kaupungin strategiaan ”Idän houkuttelevin”, jonka yhtenä painopistealueena on Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu. Strategian toimintaa ohjaavan periaatteen mukaan valmistaudumme sote-uudistuksen jälkeiseen aikaan ja investoimme hyvinvointiin. Pidämme talouden tasolla, joka turvaa kaupungin toimintojen jatkuvuuden ja kehittämisen. Keskeisenä vakaan ja vastuullisen talouden toimintalinjauksena on pitää verotus kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla. Kaupungin toimintamenot ja investoinnit mitoitetaan tulokehitys ja kantokyky huomioiden. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Talouden näkymät ovat edelleen haastavat. Suomen ja laajemmin Euroopan ja maailman talouden kehitykseen ja kustannusnousun jatkumiseen liittyy merkittävässä määrin epävarmuutta. Myös sote-uudistuksesta johtuva epätietoisuus leimaa edelleen vuoden 2023 talousarvion valmistelua, erityisen hankalaa on suunnitelmakauden vuosien arviointi. Taloussuunnitelmakaudelle on ajoittumassa myös TE-palvelujen muutos, johon liittyy vielä useita avoimia kysymyksiä, mutta ennakollisten laskelmien mukaan uudistus heikentää ainakin lyhyellä tähtäimellä kaupungin taloutta, koska siirtyvät kustannukset ylittävät arvioidun valtionosuuksien kasvun. Kasvanut julkisen talouden alijäämä sekä velkamäärä yhdistettynä hiipuvaan talouskasvuun tuo lisäksi tulevan arviointiin epävarmuustekijöitä.

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022

Kaupungin talouden tilanne on ollut kohtuullinen koko maan mitassa arvioituna. Kuluvan vuonna tilannetta on kuitenkin nopeasti heikentänyt menojen nopea kasvu erityisesti sote-menojen kasvun osalta, mikä on kääntänyt kuluvan vuoden tulosennusteen alijäämäiseksi, mutta lisännyt myös tulevaan liittyvää epävarmuutta sote-uudistuksen laskentamallin johdosta. Sote-uudistuksen vaikutus ei näy täysimääräisesti kaupungin taloudessa sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kuntataloutta parantavien vaikutusten johdosta. Kaupunki saa vuonna 2023 verotuloja aiemmilta vuosilta korkeampien veroprosenttien ja jako-osuuksien mukaisesti, mistä seuraa, että verotulojen taso alenee sote-uudistuksen seurauksena merkittävästi vuonna 2023, mutta alenee ns. verohäntien vaikutusten poistuessa edelleen vuonna 2024. Myös valtionosuuksien tason on arvioitu alenevan vuodesta 2024 alkaen, kun ennakkolliset sote-uudistukseen liittyvät laskelmat tarkistetaan vastaamaan vuoden 2022 toteutuneita sote-menoja.

Kaupungin talouden tilanne onkin vaikeutumassa merkittävästi vuodesta 2024 eteenpäin verotulojen ja valtionosuuksien vakiintuessa sote-uudistuksen jälkeiselle tasolle. Lisäksi sote-uudistukseen liittyvä siirtymätasaus heikentää kaupungin valtionosuuksia edelleen vuosina 2024-2027. Taloussuunnittelun näkökulmasta on olennaista mitoittaa vuoden 2023 talousarvio tasolle, joka huomioi verojen ja valtionosuuksien tason alenemisen vuonna 2024.

Vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 talousarvion linjaukset voidaan tiivistää seuraavasti:

- Vuonna 2023 tavoitellaan ylijäämäistä tulosta, joka antaa aikaa sopeuttaa menorakennetta vuoden 2024 laskevaan tulotasoon. Taloussuunnitelmakauden vuosittainen sopeutustarve mitoitetaan huomioiden vuodelta 2023 kertyvä ylijäämän suuruus.
- Vuoden 2023 talousarviossa huomioidaan kustannustason muutoksista aiheutuvat välttämättömät menot sekä ikärakenteen muutoksesta aiheutuvat palvelutarpeen muutokset varhais- ja koulutuspalveluissa, mutta muilta osin menoja lisäävistä toimista pidättäytytään.
- Velkaantumiseen liittyvien riskien kasvun, korkotason nousun ja korkean investointitason menoja lisäävän vaikutusten johdosta investointien tason alentamisessa kestäväälle tasolle onnistuttava.
- Tavoitteena on, että sopeutustarve vuodesta 2024 alkaen olisi mahdollisimman pieni. Talouden seurantaa tiivistetään ja vuoden 2023 talousarvioon ei tehdä talousarviomuutoksia, jotka lisäävät koko kaupungin tasolla nettomenojen määrää.
- Talouden tasapainon varmistavien linjausten valmistelu käynnistetään. Talouden tarkistettut linjaukset hyväksytään strategian väliarvioinnin yhteydessä ja konkreettiset toimenpiteet valmistellaan siten, että toimenpiteet voidaan sisällyttää vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaan.

Vuonna 2023 tavoitellaan 14 milj. euron ylijäämäistä talousarviota poikkeuksellisen korkean verorahoituksen tason ansiosta.

Kaupungin verotuloprosentti pienenee 20,50 prosentista 7,86 prosenttiin hyvinvointialueen perustamisen myötä. Kiinteistöveroprosentit säilyvät ennallaan. Verotulot alenevat 47 % ja valtionosuudet 68 %.

Kaupungin nettomenot vuodelle 2023 ovat 170 milj. euroa. Menot alenevat sote-uudistuksen myötä 63 % vuoteen 2022 nähden. Vertailukelpoinen ulkoisen tuloslaskelman nettomenojen muutos kaupungille jäävien toimintojen osalta on 4,2 %. Vuoden 2023 talousarviossa huomioidaan kustannustason muutoksista

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022

aiheutuvat välttämättömät menot sekä ikärakenteen muutoksesta aiheutuvat palvelutarpeen muutokset varhais- ja koulutuspalveluissa sekä kaupungin tehtävien ja velvoitteiden muutokset.

Kaupungin lähivuosien investointitaso on mittava. Vuoden 2023 investointimenot ovat 53 milj. euroa. Toimitilahankkeisiin kohdennetaan 26 milj. euroa ja suurimmat hankkeet vuonna 2023 ovat kilpajäähallin peruskorjaus ja laajennus, Wärtsilätalon C-siiven peruskorjaus, Enon koulu sekä Sirkkalan liikuntatilat.

Yhdyskuntatekniikan investointimenoihin on varattu 14,7 milj. euroa, josta uudisrakentamista tukeviin investointeihin 3,2 milj. euroa ja peruskorjauksiin 7,6 milj. euroa. Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeisiin kohdennetaan 3,8 milj. euroa.

Kaupungin lainakanta kohoaa vuonna 2023 yhteensä 266 milj. euroon. Lainaa on asukasta kohden 3 416 euroa. Kiinteistöleasing- ja vuokravastuut huomioiden vastuiden määrä nousee noin 4 940 euroon asukasta kohden vuonna 2022. Korkotason nopean nousun myötä kaupungin korkomenot kohoavat voimakkaasti.

Verotuloihin ja valtionosuuksien liittyvän rytmityksen takia kaupungin tulot ovat menoihin nähden poikkeuksellisen korkeat vain väliaikaisesti ja kaupungin talous kääntyy alijäämäiseksi vuonna 2024. Taloussuunnitelmakaudella sopeutustarve on vuositasolla lähes kymmenen miljoonaa euroon. Sopeutustarve on kohdennettu taloussuunnitelmassa kolmelle vuodelle 2024-2026.

Kaupungin strategian väliarviointi toteutetaan vuonna 2023. Strategian arvioinnin yhteydessä tarkennetaan linjaukset talouden sopeuttamiseksi sekä investointitason mitoittamiseksi kestävä talouden tasolle. Talouden seuranta tiivistetään ja talouden tasapainon varmistavien konkreettisten toimenpiteiden valmistelu käynnistetään. Mikäli menojen kasvun hillitsemisessä onnistutaan ja pidättydytään menoja lisäävistä toiminnoista, voidaan talouden sopeutustarvetta pienentää.

Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2023-2026 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn alussa kaupunginjohtaja Kari Karjalainen piti talousarvioehdotuksen yleisesittelyn.

Tämän jälkeen esiteltiin seuraavat vuoden 2023 talousarvioesitykset:

- Hyvinvoinnin toimiala, koulutusjohtaja Olli Kauppinen koulutuspalveluiden selvitys ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen
- Joensuun Vesi-liikelaitos, liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen
- Kaupunkiympäristön toimiala, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Joakim Kärkäs oli poissa kokouksesta klo10:05-10:40.

Pidettiin kokoustauko klo 11:52-12:39

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022

Jussi Wihonen ja Asseri Kinnunen saapuivat kokoukseen kokoustauon jälkeen klo 12:39.

Jatkettiin vuoden 2023 talousarvioesitysten käsittelyä seuraavasti:

- Kaupunkiympäristön toimialan esittely jatkui, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen
- Työllisyys- ja elinvoimapaalvelut, kansliapäällikkö Jenni Jokela

Pidettiin kokoustauko klo 14:30-14:45

Asseri Kinnunen poistui kokouksesta klo14:30

Jatkettiin vuoden 2023 talousarvioesitysten käsittelyä seuraavasti:

- Osallisuus- ja vetovoimapaalvelut, muut palvelut, talousjohtaja, vs.henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri

Luettiin talousarviota sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset ja huomiot, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 28.11.2022:

- Sivu 13 taulukosta ei selviä, milloin tavoite hiilineutraaliudesta on saavutettu.
- Sivu 59, huomattiin, että toiminnallisista tavoitteista puuttuu ilmastotyön toiminnalliset tavoitteet 2023 "Laaditaan arvio Joensuun ilmatoriskeitä ja paikallinen suunnitelma ilmastomuutokseen sopeutumiseksi", mittari ja tavoitetaso " Arvio ilmatoriskeitä ja suunnitelma ilmastomuutokseen sopeutumiseksi on laadittu ja hyväksytty", vastuutaho "Konsernipalvelut" ja "Laaditaan Kestävän kehityksen vapaaehtoinen paikallinen raportti (Voluntary Local Review) kestävän kehityksen tavoitteiden toteutumisesta Joensuussa", mittari ja tavoitetaso " Kestävän kehityksen raportti on laadittu ja hyväksytty", vastuutaho "Konsernipalvelut". Huomioidaan korjauslistalla talousarvion toiseen käsittelyyn.
- Sivu 76, korjataan neljänteen kappaleeseen Whisperin muutto oikein. Sana "Metropol" korvataan sanalla "Iso Myy".
- Sivu 77, sivun viimeisen toiminnallisen tavoitteen "Oppilaitosyhteistyö tiivistyy" mittari ja tavoitetaso korvataan uudella.
- Sivu 84, tarkistetaan lapsimäärät päiväkodeissa ja yksityisessä varhaiskasvatuksessa ja tarkistetaan varhaiskasvatuksen asiakamaksujen muutoksen voimaantulo ja sen vaikutus vuoden 2023 talousarvioon.
- Sivu 88, selvitetään kirjaston aineistomäärärahojen suuruus viime vuosina ja avataan tarkemmin Kulttuurin unelmavuosi 2023 -hankkeen tuloksia.
- Sivu 91, selvitetään "kilpajäähalli" nimen käyttö. Tarkistetaan nimen käyttö talousarviokirjassa.
- Sivu 94, huomattiin, että tavoitelinjauksesta "Vastuullinen omaisuuden hoito. Toimitilojen käyttöaste pidetään korkealla ja omaisuuden korjausvelka alhaalla ennakoivalla toimitila-, palveluverkko- ja investointisuunnittelulla.", puuttuu toiminnallinen tavoite "Toimitilojen korjausvelka pienenee", mittari ja tavoitetaso 2023 "Korjausvelka alle 36 milj. €" ja vastuutaho "Tilakeskus". Huomioidaan korjauslistalla talousarvion toiseen käsittelyyn.
- Sivu 101-102, määritellään tilakeskuksen mittarit.
- Sivu 117, lisätään teksti, että tehdään selvitys huhtikuun loppuun mennessä tulevista investointitarpeista, hyödynnettäväksi strategian väliarviointityössä ja selvitetään sivun taulukon sisältö ja kirjaukset.
- Sivut 124-127, yhtenäistetään eurojen esitystapa taulukoissa.
- Sivu 148, lisätään selitys ylijäämän käytöstä.
- Sivu 149, lisätään kesäteatterin katsomo sanan eteen "Hasanniemen" ja pyydetään lisäselvitystä liitteen 4 toimitilakohteista.

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022

- Sivu 152 korjataan Reijolan uuden alakoulun ja Reijolan uuden päiväkodin teksteihin hankesuunnitelman vuosiluku.
- Sivu 153 lisätään selvityskohteisiin musiikki- ja kulttuuritalo.
- Vanhus- ja vammaisneuvoston sihteeripalvelut ja sihteerien toimenkuva?

Jussi Wihonen poistui kokouksesta klo 16:13.

Anni Järvinen poistui kokouksesta klo 16:23.

KH 28.11.2022 § 441
3610/02.02.00.00/2022

Talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2023-2026 ensimmäisen käsittelyn jälkeen valmistellut muutokset ja täsmennykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen nähden on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä muutokset ja täsmennykset vuoden 2023 talousarvioon ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelmaan ja ehdottaa, että

kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelman.

Päätös:

Hyväksyttiin alla olevan käsittelyn mukaisesti.

Käsittelyjärjestykseksi päätettiin, että käydään talousarviokirja läpi sivuttain ja hyväksytään samalla liitteessä lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyyn esitetyt vastaukset/muutokset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan pohjahdotuksesta poiketen seuraavat muutokset talousarvioon:

- Sivu 15 muutetaan toimenpiteen ”Luonnon monimuotoisuus huomioidaan selvittämällä sen vaalimisen ja lisäämisen mahdollisuudet kaikissa hankkeissa” vastuutahoksi ”Kaupunkirakennepalvelut”.
- Sivu 57 lisätään uusi kuudes kappale ”Hankerahojen riittävyttä tarkastellaan kuukausittain omistajaohjausjaoston talous- ja toimintaympäristömuutosten tarkastelun yhteydessä. Lisäksi talousarviovuoden 2023 sekä EU-ohjelmakauden hankerahoituskokonaisuudesta tuodaan selvitys valtuustolle strategiapäivityksen yhteydessä”.
- Sivu 79 lisätään uusi viimeinen kappale ”Kasvun ja oppimisen tukeen lisätään 270 000 euroa ja se kohdennetaan erityisen tuen ja tehostetun tuen oppilaiden tukemiseen ja inklusion parempaan toteutumiseen. Lisäksi lisätään 50 000 euroa nuorisopalveluihin (+1 htv)”.
- Sivu 80 lisätään taulukkoon nuorisopalveluihin 50 000 € ja kasvun ja oppimisen tukeen 270 000 €.
- Sivu 86 lisätään uusi kappale ”Tehdään konaispalveluita siitä, kuinka kaupungin toimista voidaan parantaa terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä kulttuuri- ja liikuntapalveluilla huomioiden esim. palvelujen asiakasmaksut”.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 422
§ 441

16.11.2022
28.11.2022

- Sivu 91 korjataan kolmannen kappaleen sana "kuntoarviot" sanalla "hankesuunnitelmat".
- Sivu 112 muutetaan kolmannen kappaleen teksti väliotsikoksi.
- Sivu 116 korjataan taulukkoon Wärtsilätalon kustannusarvioksi 3.9 m€ ja Kilpajäähallin kustannusarvioksi 15.1 m€. Perusteluna kustannusarvion tarkentuminen sekä rakennustekniset muutostyöt mm. palosuojauksessa. Lisäksi muutetaan Kilpajäähallin ja Pielisjoen koulun ulkoliikkumiskeskuksen nimet.
- Sivu 120 siirretään kuudennen kappaleen lause toisen kappaleen alkuun ja lisätään kappaleen ensimmäisen lauseen jälkeen sanat "Ja tällä hetkellä voimassa olevan".
- Sivu 149 lisätään taulukkoon "Enon terveyskeskus" ja toimenpiteeksi "purku" ja täydennetään muut puuttuvat tiedot. Lisäksi poistetaan sote-kiinteistöjen toimenpiteestä sana "myynti". Lisätään seuraava perusteluteksti "Lisäksi tässä tilanteessa on käynnistettävä yhtiöittämisen valmistelu. Yhtiöittämisestä tehdään päätös valtuustossa viimeistään syksyllä 2023. Kaupunki voi myöhemmin linjata omistajapolitiikan mukaisia toimenpiteitä".
- Sivu 151 muutetaan viimeisen kappaleen viimeinen lause seuraavasti "Rakennustöiden on tarkoitus valmistua niin, että tilat voidaan ottaa käyttöön syyslukukaudeksi 2025".
- Sivu 152 Reijolan uuden alakoulun ja reijolan uuden päiväkodin teksteistä poistetaan ensimmäisestä lauseesta sanat " loppuvuodesta".

Keskustelun aikana Sari Koskinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että sivulle 15 lisätään uusi toimenpide "Edistetään ekologisen kompensaation käyttöönottoa". Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Sampsa Jääskeläinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että sivulla 112 vuoden 2023 investointikohteisiin sisältyvistä kaupungin strategian kannalta merkittävistä kehittämishankkeista Kukkilinnunpuistoa siirretään vuodelle eteenpäin. Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Vaihdetaan sivulla 13 olevan taulukon tilalle uusi päivitetty taulukko:

Päästöennusteet sektoreittain	Ennakkotieto 2021	Muutos vuoteen 2023	Päästö-budjetti 2023	Päästö-budjetti 2024	Päästö-budjetti 2025	Päästö-budjetti 2030
Tieliikenne	99,2 ↓		100	90	80	30
Kaukolämpö	56,7 ↓		50	15	5	5
Erillislämmitys	27,7 ↓		22	15	9,5	5
Sähkölämmitys	15,9 ↓		13	11	10,5	5
Sähkönkulutus	21,6 ↓		23	20	30	10
Maatalous	18,6 ↓		16	15	13	8
Jätehuolto	17 ↓		15	14	12	10
Teollisuus ja työkoneet	170 ↓		150	120	105	60
Kaikki yhteensä	426,7 ↓		389	300	265	133
Hiilinielut tavoite	135		150	200	265	300

Kaupunginhallitus hyväksyi muilta osin yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Talousarviokirja, tuloslaskelmat ja rahoituslaskelmat päivitetään hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Liitteisiin ja taulukoihin korjataan käsittelyn aikana tehdyt muutokset.

Lisäksi talouspalveluille myönnetään valtuudet tehdä käsittelyn aikana tehdyistä muutoksista aiheutuvat muutokset sekä teknisluonteiset korjaukset talousarviokirjaan.

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022

Jussi Wihonen poistui kokouksesta klo 16:44. Varajäsen Sampsa Jääskeläinen saapui kokoukseen klo 16:45.

Heli Hjälmi poistui kokouksesta klo 17:31. Varajäsen Maija Törmänen saapui kokoukseen.

Merja Mäkisalo-Ropponen poistui kokouksesta klo 17:44.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta klo 18:39.

Helena Hulmi poistui kokouksesta 19:12.

Timo Elo poistui kokouksesta klo 19:50.

Anssi Tormälä (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varajäsen), Eila Heinonen (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) ja Timo Elo (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varapuheenjohtaja) ilmoittivat esteellisyydet sivun 149 liitteen 4 käsittelyn osalta ja olivat poissa kokouksesta asian käsittelyn ajan. Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin heti kokouksessa.

Talousjohtaja, vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri, talouspäällikkö Tiina Eskelinen, hyvinvointipalvelujen kehittämisjohtaja Jani Kaasinen, hyvinvointipalvelujen talouspäällikkö Matti Karttunen ja kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [9] Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2023-2026
- [10] Lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyn pohjana olleeseen talousarvioesitykseen

Kaupunginvaltuusto	§ 100	29.08.2022
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 72	18.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 442	28.11.2022

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta

KV 29.08.2022 § 100

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Helmi Vanhanen, Ville-Pekka Timonen, Alia Dannenberg, Terhi Savolainen, Karita Kaita, Ella Partanen, Anniina Kontiokorpi, Hannele Autti, Wilma Poutanen, Ari Tielinen, Virve Mikkonen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni, Juuso Myller, Jukka Hirvonen ja Anu Honkanen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

OSVETLK 18.11.2022 § 72

Kaupunginhallitus päätti 5.9.2022 lähettää asian konsernipalveluihin osallisuus- ja vetovoimalautakunnan valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki ottaa käyttöön kansalaispaneelin sekä kartoittaa pikimmiten muut toimenpiteet, joilla päätöksenteon pitkäjänteisyyttä voidaan vahvistaa sekä vastata tulevaisuuden tarpeisiin tietoperustaisesti.

Vastaus:

Joensuun kaupungilla on valmisteilla ja käynnissä useita päätöksenteon pitkäjänteisyyttä tukevia toimia. Päätöksenteon pitkäjänteisyyteen pyritään muun muassa päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnilla. Ennakkoarvioinnin tavoitteena on valmisteltavan asiakokonaisuuden mahdollisimman laaja tarkastelu eri näkökulmien kautta osana asian valmisteluprosessia. Joensuun kaupungin talousarviossa yleishallinnon tulosalueella vuodelle 2022 toiminnallisena tavoitteena on päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin (EVA) käyttöönotto. Tarkoituksena on, että vuoden 2022 aikana prosessi ja ohjeet on laadittu ja ennakkoarviointi ohjaa päätöksentekoa.

Päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin tarkoituksena on arvioida valmisteltavan asian ja sen tavoitteiden vaikutuksia ennakkoon määriteltujen näkökulmien kautta (eri vaikutustyyppit). Tavoitteena on tuoda esille sekä lyhyet- sekä pitkäaikaiset vaikutukset. Ennakkoarvioinnin näkökulmina on jokin tai jotkut näistä:

- eri ikäiset kuntalaiset
- vammaiset huomioiden eri vammaisryhmät
- kaupungin organisaatio ja henkilöstö
- kaupungin talous
- ympäristö
- yritykset

Päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin ohjeistusta on laadittu yhteistyössä kaupungin hallintopalvelujen ja hyvinvoinnin toimialan kanssa. Myös

Kaupunginvaltuusto	§ 100	29.08.2022
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 72	18.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 442	28.11.2022

vammaisneuvostoa ja eri vammaisjärjestöjä on osallistettu valmistelussa. Arviointilomaketta on testattu eri toimialojen valmistelijoiden toimesta. Palautetta on pyydetty myös yrittäjäyhdistykseltä. Palaute on otettu huomioon ja arviointilomakkeisto saadaan valmiiksi kuluvan vuoden aikana.

Tiedolla johtaminen on laaja käsite ja kokonaisuus. Joensuun kaupunki on lähtenyt kehittämään tiedolla johtamista vuodesta 2019 alkaen. Joensuun kaupungin tiedolla johtamisen yksi ilmentymä on Power Bi -raportointijärjestelmällä toteutetut raportit, joita on tähän mennessä toteutettu toimialojen tarpeiden pohjalta. Tähän mennessä toteutetut raportit ovat keskittyneet toteutuneen tiedon raportointiin ja tilannekuvan muodostamiseen. Raportointia on ajateltu kehitettävän seuraavaksi ennakoivan analytiikan suuntaan.

Joensuun kaupungille valmistui kesällä 2022 digiohjelma, jonka yksi keskeinen teema on tiedolla johdettava, ennakoiva, älykäs kaupunki. Vuoden 2023 tavoitteena on laatia Joensuun kaupungille tiedolla johtamisen tiekartta, jossa määritellään, kuinka tiedolla johtamista edistetään koordinoitusti ja ennakoiva analytiikka saadaan osaksi johtamista ja päätöksentekoa. Siinä vaiheessa, kun tiedolla johtamisen työkalut on saatu systemaattiseen käyttöön, se parantaa ja vahvistaa päätöksenteon tietoperusteisuutta ja pitkäjänteisyyttä.

Ilmastotyötä Joensuussa tehdään pitkäjänteisesti ja eri toimijoita osallistaen. Joensuun ilmastotyön päätavoite Hiilineutraali Joensuu 2025 on kirjattu konsernistrategiaan ja näin ollen tavoite ohjaa konsernin toimialojen ja tytäryhtiöiden toimintaa.

Konkreettiset toimenpiteet hiilineutraaliustavoitteen saavuttamiseksi on kirjattu kaupungin ilmasto-ohjelmaan, jonka valmisteluvaiheessa on kuultu konsernin toimialoja, tytäryhtiöitä ja kuntalaisia. Ilmasto-ohjelmaan valituille toimenpiteille suoritettiin vaikuttavuusarviointi, jonka perusteella ilmastotyön resursseja voidaan suunnata vaikuttavimpiin toimenpiteisiin. Arvioinnin yhteydessä selvitettiin toimenpiteiden kustannuksia (kerta-, vuosi- tai kokonaiskustannukset), päästövaikutukset (saavutettavat päästövähennykset), kustannustehokkuutta (saavutettavat päästövähennykset suhteessa euroihin), sekä vaikutuksia luonnon monimuotoisuuteen. Arvioinnin tulokset julkaistiin päivitetyn ilmasto-ohjelman liitteenä.

Vuoden 2022 talousarvion yhteydessä laadittiin kaupungin ensimmäinen ilmastobudjetti. Ilmastobudjetti yhdistää kaupungin ilmastotyön talousarviomenettelyyn ja raportointiin tilinpäätöksen yhteydessä. Ilmastobudjetoinnissa talousarviossa olevat ilmastotoimenpiteet ja -tavoitteet kootaan yhteen. Tavoitteena on tuoda näkyväksi kaupungin toimenpiteitä kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi ja ilmastomuutokseen sopeutumiseksi, sekä mahdollistaa avoin keskustelu ja seurata toimenpiteiden riittävyttä. Ilmastobudjetin myötä talousarvio- ja taloussuunnitelma kertoo ilmastotoimille budjetoidut taloudelliset resurssit. Siihen on eritelty kaupunkiorganisaation tavanomaisesta budjetista käyttötalouden ja investointien osalta ne erät, jotka on suunnattu ilmastomuutoksen hillintään ja sopeutumiseen. Kaupunkikonsernin tytäryhtiöiden osalta tarkastellaan ainoastaan investointeja.

Joensuun kaupungin ilmastotyön pitkäjänteisyyttä edistävät riittävät resurssit ilmastotyön koordinoituihin. Vuonna 2021 Joensuun kaupunki palkkasi määräaikaisen ilmastokoordinaattorin, joka vastaa kaupungin ilmastotyön kokonaisuuden koordinoimisesta. Ilmastotyön tueksi perustettiin syksyllä 2021 kestävän kehityksen yhteistyöryhmä, jonka tavoitteena on lisätä toimialojen ja tytäryhtiöiden välistä yhteistyötä ja ymmärrystä kestävän kehityksen ja ilmastotyön saralla.

Kaupunginvaltuusto	§ 100	29.08.2022
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 72	18.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 442	28.11.2022

Kaupunginvaltuuston vuoden 2022 alussa hyväksymän Osallisuusohjelman 2021-2025 päätavoitteena on olla osallisuuden ja kumppanuuden edelläkävijä. Ohjelmaan on asetettu kymmeniä toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on kokeilla erilaisia asukkaiden ja sidosryhmien uusia suoria osallistumismuotoja. Kokeilujen perusteella pysyvästi käyttöön otetaan menetelmiä, jotka asukkaat kokevat toimivammiksi Joensuussa. Kansalaispaneeli voi olla yksi kokeilun kohde. Osana 72h liikennehaaste nimistä kaupunkisuunnittelukilpailua järjestettiin Joensuussa lokakuussa 2022 digitaalinen asukasraati. Kokemukset asukasraadista Joensuun kaupunkiympäristön kehittämisessä olivat positiiviset ja raati herätti kiinnostusta asukkaissa.

Edellä esitetyistä toimista asetetaan vuosittaisia tavoitteita talousarvioon, mikä mahdollistaa kaupunginvaltuustolle seurata pitkäjänteistä päätöksentekoa vahvistavien toimenpiteiden etenemistä.

Valmistelijat: hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö, kansliapäällikkö, ilmastokoordinaattori, talouspäällikkö ja tietohallintopäällikkö

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edellä olevan vastauksen valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta, että aloite on loppuun käsitelty.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitaan pöytäkirjaan, että Tiina Räisänen poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa klo 15.23.

KH 28.11.2022 § 442
4148/00.02.00.03/2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[11] Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta

Kaupunginvaltuusto	§ 77	13.06.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 87	23.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 443	28.11.2022

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite neurodiversiteetin huomioimiseksi kaupungin kulttuuripalveluissa

KV 13.06.2022 § 77

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 13.6.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen neurodiversiteetin huomioimiseksi kaupungin kulttuuripalveluissa.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Alia Dannerberg, Petteri Tahvanainen, Antti Saarelainen, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Mika Piironen, Timo Vornanen, Jaakko Leppänen, Jari Korhonen, Anniina Kontiokorpi, Wilma Poutanen, Satu-Sisko Eloranta, Karita Kaita, Arto Pippuri, Matti Ketonen, Timo Elo, Pekka Rätty ja Anni Järvinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 23.11.2022 § 87

Kaupunginhallitus päätti 20.6.2022 § 251 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuutettu Maija Kuivalainen on 13.6.2022 § 77 jättänyt valtuustoaloitteen neurodiversiteetin huomioimiseksi kaupungin kulttuuripalveluissa. Aloitteen muina allekirjoittajina ovat Alia Dannerberg, Petteri Tahvanainen, Antti Saarelainen, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Mika Piironen, Timo Vornanen, Jaakko Leppänen, Jari Korhonen, Anniina Kontiokorpi, Wilma Poutanen, Satu-Sisko Eloranta, Karita Kaita, Arto Pippuri, Matti Ketonen, Timo Elo, Pekka Rätty ja Anni Järvinen. Aloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki laatii kattavan toimenpidesuunnitelman neurodiversiteetin huomioimiseksi ja neurokirjolla olevien yhdenvertaisuuden vahvistamiseksi kulttuuripalveluissa.

Vastaus aloitteeseen:

Valtuustoaloite neurodiversiteetin huomioimiseksi Joensuun kaupungin kulttuuritoiminnassa on kannatettava ja ajankohtainen. Joensuun strategiassa tavoitelinjauksiin on kirjattu mm. tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistäminen sekä osallisuuden kokemuksen mahdollistaminen kaikenikäisille ja erityisryhmille. Lisäksi strategian alaohjelmassa, Joensuun kulttuuriohjelmassa linjataan Joensuun kulttuuripalveluiden olemassaolon tarkoituksiksi tuoda kulttuuri osaksi arkea ja vapaa-aikaa kaikkiin elämän eri vaiheisiin, sekä mahdollistaa kulttuuri tasa-arvoisesti kaikille asuinpaikasta, iästä, varallisuudesta, kulttuurisesta taustasta ja terveydentilasta riippumatta.

Neurodiversiteetillä viitataan ihmiskunnan neurologiseen monimuotoisuuteen. Termillä viitataan ajatukseen siitä, että neurologinen erilaisuus pitäisi nähdä rikkautena ja hyväksyä osana ihmiskunnan luonnollista persoonallisuutta. Joensuun kaupungin kulttuuripalveluiden toiminta haluaa edistää yhdenvertaisuuden ja tasa-arvoisuuden tunnistamista, tunnustamista sekä toteutumista palveluiden saavutettavuudella.

Kaupunginvaltuusto	§ 77	13.06.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 87	23.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 443	28.11.2022

Monipuolisesti ja laajalla sektorilla toimivissa Joensuun kaupungin kulttuuripalveluissa toimivat seuraavat yksiköt:

- Joensuun kaupunginorkesteri
- Taidemuseo Onni
- Pohjois-Karjalan museo Hilma
- Bunkkerimuseo
- Joensuun seutukirjasto
- Joensuun konservatorio
- Joensuun seudun kansalaisopisto
- Yleinen kulttuurityö
- Lastenkulttuuri

Kulttuuripalveluiden eri yksiköt ovat tarkastelleet toimintaansa ja listanneet jo tehtyjä toimenpiteitä sekä suunnitelmia neurodiversiteetin huomioimiseksi kulttuuripalveluissa. Aloitteen valmistelun yhteydessä kuultiin Aksoni ry:n sekä Honkalampi-säätiö Perpe-keskuksen asiantuntijoita 5.10.2022. Yhteisen keskustelun kautta havaittiin, että tarve on laajemmille toimenpiteille sekä yhteiselle suunnittelulle. Asioita edelleen kehittävänä ja parantavana toimenpiteenä jatkamme syventävää yhteistyötä alueellisten asiantuntijatahojen Pohjois-Karjalan Aksoni ry:n sekä Honkalampi-säätiö Perpe-keskuksen kanssa. Valmistelun tässä vaiheessa on huomattu selkeitä kehittämistoimia asiaan perehtymisellä sekä tietoa etsien eri kanavista. Alla on listattu kehittämistoimia ja jatkotoimenpiteitä. Valmis toimintasuunnitelma julkaistaan kaupungin verkkosivuilla.

Kehittämistoimia:

Museoiden näyttelyiden suunnittelussa otetaan entistä paremmin huomioon opasteet ja tilaratkaisut (rauhalliset tilat). Kirjastotilojen opasteita uudistetaan kirjastojen tilojen peruskorjausten yhteydessä. Kirjaston tapahtumissa pyritään jatkossa aiempaa huolellisemmin huomioimaan monipuolisesti eri käyttäjäryhmät. Kehittääkseen toimintaansa neurodiversiteetin kirjolla olevien huomioimiseksi kulttuuripalvelut aloittaa vuoropuhelun neurodiversiteetin alueellisten asiantuntijoiden kanssa. Asiantuntijoita pyydetään kommentoimaan jo tehtyjä toimenpiteitä sekä suunnitelmia neurodiversiteetin huomioimiseksi. Keskusteluyhteydellä pyritään neuroystävällisempään suuntaan palveluita ja tapahtumia tuottaessa.

Suunniteltuja jatkotoimenpiteitä:

- perehdytetään henkilöstöä autismiystävällisyyden edistämiseksi (osaamisen edistäminen)
- kehitetään toimintaa ja seurantaa yhdessä neurodiversiteetin alueellisten asiantuntijoiden ja asiakkaiden kanssa
- kulttuuripalvelujen viestintää kehitetään ottamalla huomioon palveluiden eri käyttäjät sekä erityisryhmät
- kirjastojen opasteet uusitaan kirjastojen peruskorjausten yhteydessä
- tapahtumailmoituksia selkeytetään
- selkeytetään kulttuuriavustusten hakuprosessia
- Otetaan huomioon selkeä ohjeistus kulttuuripalveluja tuottaessa. Laaditaan kirjallinen etukäteisohjeistus tapahtumille, jotta kävijä tietää mihin on tulossa ja pystyy näin paremmin suunnittelemaan käyntiään. Ohjeistuksessa käsitellään muun muassa seuraavaa:
 - Millainen tapahtuma on?
 - Onko kovia ääniä?
 - Kauanko tapahtuma kestää?
 - Selkeät ohjeet myös saavuttaessa tapahtumaan.

Kaupunginvaltuusto	§ 77	13.06.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 87	23.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 443	28.11.2022

- Teosluettelon saatavuus etukäteen, näyttelyn/tapahtuman arvioitu aika
- ja esityksen laajuus etukäteen.

Valmistelija: kulttuurijohtaja ja kulttuurisihteeri

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

antaa yllä olevan lausuntonaan kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 28.11.2022 § 443
3825/00.02.00.03/2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [12] Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite neurodiversiteetin huomioimiseksi kaupungin kulttuuripalveluissa

Kaupunginvaltuusto	§ 79	13.06.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 88	23.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 444	28.11.2022

Kokoomuksen valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite Reijolan, Mulonmäki-Hernesuon alueen liikuntapalvelujen kehittämisestä

KV 13.06.2022 § 79

Kokoomuksen valtuustoryhmä jätti 13.6.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Reijolan, Mulonmäki-Hernesuon alueen liikuntapalvelujen kehittämisestä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Päivi Eteläpää, Helena Hulmi, Ari Tielinen ja Hannes Rossi.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 23.11.2022 § 88

Kaupunginhallitus päätti 20.6.2022 § 251 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Aloitteessa esitetään, että Reijolan Mulonmäki-Hernesuon alue on pikaisesti kartoitettava ja etsittävä ratkaisuja koulukeskusta ja lähialueen asukkaita palvelevien liikunnan peruspalveluiden tuottamiseen; hiihtolatu/pururata, pelikenttä, jonka yhteyteen juoksurata ja kenttälajien suorituspaikat (kuula, pituus ja korkeus) ja ulkokuntosali. Lisäksi aloitteessa esitetään kohennustoimenpiteitä Mulonmäen alueelle.

Vastaus aloitteeseen:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta antoi 29.9.2021 § 73 vastauksen kuntalaisaloitteeseen koskien Mulonmäen kohentamista liikkumiskeskukseksi. Vastauksessa tuotiin esille, että kulttuuri- ja liikuntalautakunta antoi 14.4.2021 § 40 vastauksen kuntalaisaloitteeseen koskien Reijolan ulkoliikuntapuitteita.

Kaupunki on käynnistänyt ko. alueiden suunnittelun. Toteutusta varten on varattu vuoden 2023 talousarvioon 130 000 euroa. Kun suunnitelmat ovat riittävän pitkällä, pyydetään alueen asukailta kommentit suunnittelun seuraavaa vaihetta varten.

Valmistelija: liikuntajohtaja

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edellä olevan vastauksen Kokoomuksen valtuustoryhmän ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta, että aloite on loppuun käsitelty.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 28.11.2022 § 444

Kaupunginvaltuusto	§ 79	13.06.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 88	23.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 444	28.11.2022

3829/00.02.00.03/2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Kokoomuksen valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [13] Kokoomuksen valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite Reijolan, Mulonmäki-Hernesuon alueen liikuntapalvelujen kehittämisestä

Kaupunginhallitus

§ 445

28.11.2022

Kaupunginhallituksen kokoontuminen kevätkaudella 2023

KH 28.11.2022 § 445
4588/00.01.02.04/2022

Kaupunginhallituksen tulee päättää kevätkauden 2023 kokousajankohdista kokoustilan varaamista ja kaupunginhallituksen jäsenten omia aikavarauksia varten.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen kaupunginhallituksen kokoukset kevätkaudella 2023 alla esitetyn mukaisesti

Kokoukset pidetään pääsääntöisesti maanantaisin klo 15:00 ja kaupunginvaltuuston kokouspäivinä (valtuuston kokouspäivät tummennetulla) klo 14:00 seuraavasti:

Tammikuu	kokousvaraus 9.1., 16.1., 23.1. ja 30.1.
Helmikuu	6.2., 13.2., 20.2. ja 27.2.
Maaliskuu	13.3., 20.3., ja 27.3.
Huhtikuu	3.4., 17.4. ja 24.4.
Toukokuu	8.5., 15.5., 22.5. ja 29.5.
Kesäkuu	5.6., 12.6. 19.6. ja 22.6.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 446

28.11.2022

Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2023

KH 28.11.2022 § 446
4589/00.01.02.04/2022

Kuntalain 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättämääräaikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo se tarpeelliseksi.

Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäjäsen valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten.

Valtuuston kutsuu koolle puheenjohtaja.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa.

Kaupunginvaltuuston vuoden 2023 kevätkauden kokoukset on suunniteltu pidettäväksi maanantaisin 30.1., 27.2., 27.3., 24.4., 29.5. ja 19.6. alkaen klo 17:00.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedokseen yllä esitetyt kevään 2023 suunnitellut kokousajankohdat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 447

28.11.2022

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 28.11.2022 § 447

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Kaupunginvaltuuston, kaupunkirakennelautakunnan ja joukkoliikennejaoston yhteinen iltakoulu liikennejärjestelmäsuunnitelmasta 16.1.2023 Tiedepuistolla Louhela-salissa klo 18-20:00.
2. Petteri Tahvanainen on ilmoittanut esteestä osallistua Joensuu-päivän tilaisuuteen Enossa 29.11.2022. Nimetään edustaja Joensuu-päivän tilaisuuteen Enoon Petteri Tahvanaisen sijaan.
3. Kontiolahden ampumahiihdon maailmancupin yhteydessä järjestetään rento illallinen Original Sokos Hotel Kimmelissä torstaina 1.12.2022. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään illalliselle kaksi edustajaa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

2.Paula Puhakka

3.Jere Nuutinen ja Joakim Kärkäs

Kaupunginhallitus

§ 448

28.11.2022

Pöytäkirjat

KH 28.11.2022 § 448

Pöytäkirjat:

Kaupunkirakennelautakunta	22.11.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	23.11.2022
Omistajaohjausjaosto	21.11.2022
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	18.11.2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 449

28.11.2022

Viranhaltijapäätökset

KH 28.11.2022 § 449
4327/00.02.01.01/2022

Viranhaltijapäätökset:

kansliapäällikkö	21.11.2022 § 51
kaupunginjohtaja	22.11.2022 § 20, 21

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Vieraanvaraisuuden osoitus WWF:n Dambusters-elokuvan yhteydessä 22.11.2022

Talousarviolainan nostaminen vuonna 2022

Joensuun ekosysteemisopimuksen johtoryhmä

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 435, § 436, § 438, § 439, § 440, § 441, § 442, § 443, § 444, § 445, § 446, § 447, § 448, § 449

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 437**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.