

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 05.12.2022 klo 15:00 - 16:54

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 450	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 451	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 452	Joensuun alueellisen jätelautakunnan lausuntopyyntö jätetaksasta 1.1.2023 alkaen	6
§ 453	Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston säännön tarkistaminen	8
§ 454	Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston säännön tarkistaminen	10
§ 455	Ampumahiihdon maailmancup-kilpailun 29.11-4.12.2022 yhteistyösopimuksen vahvistaminen	11
§ 456	Suurtapahtumakumppanuuden periaatteet vuonna 2023	13
§ 457	Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa	15
§ 458	Valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun nuorisotoimen tilanteen selvittämisestä	20
§ 459	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	24
§ 460	Pöytäkirjat	25
§ 461	Viranhaltijapäätökset	26
§ 462	Eronpyyntö kaupunginhallituksen jäsenyydestä	27

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Koskinen Sari	2. varapuheenjohtaja, kokouksen puheenjohtaja	
	Heinonen Eila	jäsen	
	Hirvonen Jukka	varajäsen	
	Hjälmi Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	jäsen	
	Järvinen Anni	jäsen	Läsnä sähköisesti
	Kärkäs Joakim	jäsen	Poissa kokouksesta esteellisenä § 462 klo 16:40-16:45, poistui kokouksesta klo 16:45
	Törmälä Anssi	jäsen	Saapui kokoukseen klo 15:07
	Wihonen Jussi	jäsen	
	Väistö Matti	jäsen	Saapui kokoukseen klo 15:05
	Mäkisalo-Ropponen Merja	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	
	Sorjonen Joni	tilakeskuksen johtaja	Paikalla klo 15:03- 15:49
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 452-454 klo 15:49-16:07
	Penttinen Pekka	tietohallintopäällikkö	Paikalla kokouksessa tietoteknisenä avustajana klo 15:00-16:54
Poissa	Nuutinen Jere	puheenjohtaja	
	Eskelinen Seppo	1. varapuheenjohtaja	
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Saapui kokoukseen klo 15:12
Allekirjoitukset			
	Sari Koskinen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus			
	Pöytäkirja on tarkastettu 5.12.2022		
	Eila Heinonen pöytäkirjantarkastaja	Helena Hulmi pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä			

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 5.12.2022 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 450

05.12.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 05.12.2022 § 450

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus sopi, että kokouksen alussa listan ulkopuolisena asiana tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen kertoo sähköisestä huoltokirjajärjestelmästä. Matti Väistö, Anssi Törmälä ja Timo Elo saapuivat kokoukseen esittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 451

05.12.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 05.12.2022 § 451

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Eila Heinosen ja Helena Hulmin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 452

05.12.2022

Joensuun alueellisen jätelautakunnan lausuntopyyntö jätetaksasta 1.1.2023 alkaenKH 05.12.2022 § 452
3876/02.05.00.01.02/2022

Alueellinen jätelautakunta on pyytänyt kunnilta lausuntoa esityksestä Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksaksi 1.1.2023. Lausuntoa on pyydetty 30.11.2022 mennessä, mutta lausunnon antamiseen on saatu lisäaikaa 5.12.2022 saakka.

Taksaesityksen sisältöä on kuvattu laajasti alueellisen jätelautakunnan lausuntopyynnössä.

Jätelautakunnan esityksessä perusmaksuun esitetään 27-33 % korotuksia, joka koostuu suurimmaksi osaksi uudesta vaarallisten jätteiden sopimuksesta, Kontiosuon itsepalveluaseman rakentamisesta sekä lakisääteisen poistotekstiilikerauksen käynnistämisestä. Tyhjennysmaksuihin esitetyt korotukset ovat poltettavan jätteen osalta 10-14% ja biojätteen osalta 10-13%. Kuljetusindeksin nousu on suurin yksittäinen tekijä tyhjennysmaksujen korotukseen, mutta myös käsittelyn osalta on esitetty kustannusten kasvua. Aluekeräyspistemaksuihin ei esitetä korotuksia.

Jätelain 78 § mukaisesti kunnan on perittävä jätelain mukaisesti järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille tehtävän hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Säännöksestä seuraa, että lakisääteisten uusien tehtävien ja kustannusten nousun vaikutukset tulee huomioida täysimääräisesti jätemaksussa. Hinnoittelun kannattavuutta tulee kuitenkin tarkastella yhtä vuotta pidemmällä aikavälillä. Epävarmasta toimintaympäristön tilanteesta johtuvan poikkeuksellisen korkean kustannusnousun vaikutuksia voitaisiin jakaa useammalle vuodelle kuitenkin varmistaen, että hinnoittelu on pidemmällä aikavälillä tasolla, joka kattaa kaikki jätehuollosta aiheutuvat kustannukset.

Pidemmän aikavälin tarkastelu on mahdollista, koska jätehuoltoyhtiölle on aiemmilta vuosilta kertynyt ylijäämää. Tätä korostaa myös kunnallista jätetaksan laadintaa koskeva ohjeistus, jonka mukaan jätetaksan mahdollinen tuotto tulisi aina ensisijaisesti käyttää jätehuoltopalveluiden kehittämiseen ja tuottamiseen. Tässä poikkeuksellisessa yhteiskunnallisessa tilanteessa tuoton käyttö harkitusti huomioiden jätehuoltoyhtiön investoinnit olisi perusteltu ja mahdollistaisi palvelujen käyttäjille enemmän aikaa sopeutua nouseviin hintoihin.

Hinnoittelun kannattavuuden arviointi edellyttää rinnalle myös pidemmän aikavälin suunnitelman jätetaksojen kehityksestä. Tässä tarkastelussa tulisi arvioida myös jätehuollon tehtävien hoidosta aiheutuvien kustannusten kehitystä ja uusien velvoitteiden hoitamisesta aiheutuvia kustannuksia. Uusien tehtävien yhteydessä on tyypillistä, että toiminnan käynnistysvaiheessa aiheutuu kustannuksia, joista kaikki ei välttämättä jää pysyvyksi. Toisaalta on hyvä varmistaa, että kustannusten kehitys on linjassa kaupungin omalle palvelutuotannolle asetettujen tavoitteiden kanssa.

Oheismateriaalina Joensuun alueellisen jätelautakunnan lausuntopyyntö esityksestä jätetaksaksi 1.1.2023 alkaen, jätetaksa 2023 luonnos 10.11.2022, jätetaksan liite 1 Kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun jätemaksut 2023 luonnos ja vertailutaulukko 10.11.2022. Jätemaksujen muutokset 2022 vs 2023.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus

§ 452

05.12.2022

Kaupunginhallitus päättää

antaa alueelliselle jätelautakunnalle yllä kirjoitetun lausunnon esityksestä Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksaksi 1.1.2023.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

Joensuun alueellisen jätelautakunnan lausuntopyyntö esityksestä jätetaksaksi 1.1.2023 alkaen

Jätetaksa 2023 luonnos 10.11.2022

Jätetaksan Liite 1 Kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun jätemaksut 2023 luonnos

Vertailutaulukko 10.11.2022. Jätemaksujen muutokset 2022 vs 2023

Kaupunginhallitus

§ 453

05.12.2022

Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston säännön tarkistaminen

KH 05.12.2022 § 453
4623/00.01.01.00/2022

Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston sääntöjä muutettiin edellisen kerran 10.04.2017 (KV 24.04.2017 § 35). Tuolloin muutettiin lahjoitusrahaston säännöt vastaamaan uutta organisaatorakennetta.

Kaupungin organisaatio on muuttunut uudelleen tämän jälkeen. Näin ollen on syytä muuttaa myös lahjoitusrahaston säännöt vastaamaan nykyistä organisaatorakennetta. Tämä tarkoittaa sitä, että säännöstä poistetaan maininnat hyvinvointilautakunta.

Apurahojen myöntäminen huostassa olleille lapsille ja nuorille taikka varattomille tai vähävaraisille lapsille ja nuorille on tapahtunut siten, että kasvatus- ja koulutuslautakunta on osoittanut vuosittain rahaston tuotosta sen rahamäärän, jonka Siun Soten yksilöasioiden jaoston on tarkemmin jakanut joensuulaisille apurahan saajille.

Rahaston käyttämisestä päättäisi kasvatus- ja koulutuslautakunta sekä kulttuuri- ja liikuntalautakunta. Kasvatus- ja koulutuslautakunta sekä kulttuuri- ja liikuntalautakunta määrittelee lahjoitusrahastoon yhdistettyjen rahastojen ja rahastoon mahdollisesti tehneiden lahjoittajien tarkoituksen mukaan sen, mikä osuus rahaston tuotosta käytetään rahaston eri tarkoituksiin. Lahjoitukset on käytettävä lahjoittajien määräysten mukaisesti. Lahjoittajien määräykset huomioiden apurahoista kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jaettavaksi kohdentuu käytännössä 70 % ja kasvatus- ja koulutuslautakunnan jaettavaksi 30 %.

Lahjoitusrahastoon kohdennettujen varojen lahjakirjat ja niiden ehdot ja säännöt mahdollistavat sen, että apurahojen myöntäminen huostassa olleille lapsille ja nuorille taikka varattomille tai vähävaraisille voisi kohdentaa suoraan lautakunnan päätöksellä joensuulaisille varattomille tai vähäosaisille nuorille. Aiempi menettely, jossa Siun Soten yksilöasioiden jaosto on tarkemmin jakanut avustukset, purettaisiin. Jatkossa sosiaalisin perustein jaettavien apurahojen myöntämisen tekisi suoraan kasvatus- ja koulutuslautakunta sekä kulttuuri- ja liikuntalautakunta.

Vuosittain sekä kasvatus- ja koulutuslautakunta että kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättävät tarkemmista kohdejaoista lautakuntansa toimialueella.

Rahaston voimassa olevat säännöt sekä esitys uusiksi säännöksi on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: hyvinvointijohtaja, taloussuunnittelija (hyvinvointipalvelut), talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston säännöt liitteen mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 453

05.12.2022

Liitteet

- [1] Esitys Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston säännöksi
- [2] Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston voimassa oleva sääntö

Kaupunginhallitus

§ 454

05.12.2022

Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston säännön tarkistaminen

KH 05.12.2022 § 454
4624/00.01.01.00/2022

Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston sääntöjä muutettiin edellisen kerran 30.1.2017 (KV 30.1.2017 § 6). Tuolloin muutettiin peruspalvelujen tukirahaston säännöt vastaamaan uutta organisaatorakennetta.

Voimassa olevien rahaston sääntöjen mukaan rahaston varojen käytön perusteista päättää sosiaali- ja terveystalouden neuvottelukunta.

Hyvinvointialueiden käynnistyminen ja Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän lakkaaminen vaikuttavat kaupungin organisaatiossa sosiaali- ja terveystalouden neuvottelukunnan asemaan ja tehtäviin. Sosiaali- ja terveystalouden neuvottelukunnan toiminta on päättymässä vuoden 2022 lopussa. Muutos on huomioitu vuoden 2023 alusta voimaantulevaksi valmistellussa hallintosäännössä.

Huomioiden rahaston varojen käyttötarkoitus osallisuus- ja vetovoimalautakunta voisi jatkossa päättää peruspalvelujen tukirahaston varojen käytöstä.

Rahaston voimassa olevat säännöt sekä esitys uusiksi säännöksi on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston säännöt liitteen mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [3] Peruspalvelujen tukirahaston voimassa oleva sääntö
- [4] Esitys Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston säännöksi

Kaupunginhallitus

§ 455

05.12.2022

Ampumahiihdon maailmancup-kilpailun 29.11-4.12.2022 yhteistyösopimuksen vahvistaminenKH 05.12.2022 § 455
4635/02.05.01.01.00/2022

Kontiolahden Urheilijat ry järjesti kansainvälisen ampumahiihtokauden 2022-2023 avaavan ampumahiihdon maailmancup-kilpailun 29.11.-4.12.2022. Edellinen maailmancup-kilpailu järjestettiin maaliskuussa.

Joensuun kaupunki on toiminut Kontiolahden ampumahiihtokilpailuissa strategisena yhteistyökumppanina tarjoten tapahtumalle suurta tukea ja teknistä tukea sekä tuonut omaa osaamista tarvittaviin tapahtumatyöryhmiin. Kaupunki sitoutui yhdessä Kontiolahden kunnan kanssa edistämään kahden maailmancupin valmistelua vuonna 2022 ja sitoutui tarjoamaan teknistä tukea vuoden 2022 suurta tapahtumalle (28.02.2022 § 90). Kaupunki sitoutui myös yhteisymmärryssopimuksella yhdessä kumppaneiden kanssa hakemaan Joensuun seudulle ampumahiihdon maailmanmestaruuskisoja ja kehittämään yhteistyötä kansainvälisten ampumahiihtokilpailujen hakemiseksi, järjestämiseksi sekä olosuhteiden kehittämiseksi (28.02.2022 § 89).

Kaupunki on neuvotellut sitoutumisensa pohjalta yhteistyösopimuksesta Kontiolahden Urheilijat ry:n kanssa 29.11-4.12.2022 pidetyn ampumahiihdon maailmancup-kilpailun osalta. Yhteistyösopimukseen liittyvistä käytännön toimenpiteistä ja järjestelyistä on käyty jatkuvaa vuoropuhelua Kontiolahden Urheilijat ry:n kanssa.

Kansainvälisen ampumahiihtokauden avaava maailmancup-kilpailu on luonteeltaan vaativa kansainvälinen kilpaurheilutapahtuma, jonka kesto poikkeaa normaaleista ampumahiihdon maailmancup-kilpailuista. Kilpailijat joukkueineen, media ja yhteistyökumppanit saapuvat Joensuun seudulle valmistautumaan kauden avaukseen hyvissä ajoin, kilpailu kestää normaalia maailmancupia pidempään ja tapahtuman järjestelyt sekä oheispalvelut vaativat teknistä varmistelua tavanomaista maailmancup-tapahtumaa enemmän. Oman lisänsä kauden avaavan kisan järjestelyihin on tuonut kansainvälisen ampumahiihtoliiton (IBU) uudet muuttuneet kilpailusäännöt ja tapahtuman tekniset järjestelyt sekä globaalin koronapandemian vanavedessä annetut kansainvälisen kilpailun järjestämisen ohjeet. Myös yleisön liikkumisen ja palveluiden ennakointi on ollut haastavaa koronapandemian jälkimaininkien jälkeen.

Yllä mainitusta johtuen Joensuun kaupungin ja Kontiolahden Urheilijat ry:n välinen yhteistyösopimus tuodaan vahvistettavaksi välittömästi 29.11-4.12.2022 pidetyn ampumahiihdon maailmancup-kilpailun jälkeen. Yhteistyösopimuksen arvo on 100.000 euroa, joka on varattu vuoden 2022 talousarviossa kustannuspaikalla 1251 suurta tapahtumiin tarkoitettussa määrärahavaroituksessa.

Yhteistyösopimus on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: markkinointijohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

vahvistaa ja hyväksyä yhteistyösopimuksen Kontiolahden Urheilijat ry:n kanssa 29.11.-4.12. pidetyn maailmancup-kilpailun osalta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 455

05.12.2022

Liitteet

[5] Ampumahiihdon maailmancup -kilpailun yhteistyösopimus, Kontiolahden Urheilijat ry, luonnos

Kaupunginhallitus

§ 456

05.12.2022

Suurtapahtumakumppanuuden periaatteet vuonna 2023KH 05.12.2022 § 456
4605/00.01.01.01/2022

Joensuu on aktiivinen tapahtumien kaupunki, jossa järjestetään lukuisia tapahtumia ympäri vuoden. Kaupunki on vuosittain toiminut yhteistyökumppanina alueella järjestettävien eri suurttapahtumien kanssa. Normaalina globaalia koronaviruspandemiaa edeltävänä aikana Joensuussa järjestettiin yli 3300 tapahtumaa, joissa vieraili yli 1,1 miljoonaa kävijää. Joensuun strategiassa määritellään suuntaviivat tapahtumakaupunki Joensuun edistämiseksi. Eräinä tapahtumakaupungin edistämisen keinoja ovat suurttapahtumakumppanuudet eli suurttapahtumatuet, pientapahtumatuet ja Torien Timantti -matalan kynnyksen tapahtumatuki. Yhteistyökumppanuutta kaupungin kanssa on haettu suurttapahtumatukihakemuksella, jotka on vuosittain käsitelty kaupunginhallituksessa.

Joensuun kaupungin konsernistrategiassa yhtenä strategisena painopisteenä on osallisuuden, menon ja meiningin Joensuun edistäminen. Tätä painopistettä edistämään on strategiassa määritelty seuraavat tavoitelinjaukset:

- TL2: Vahvistamme Joensuun tunnettuutta tapahtumakaupunkina. Luomme mahdollistavan tekemisen meiningin, jossa tekijät ja kokijat kohtaavat. Karjalaisuus näkyy vahvasti. Vieraanvaraisuutemme on voimavara.
- TL3: Kulttuuri kuuluu kaikille tuottaen hyvinvointia ja elinvoimaa. Kulttuuri ja luovuus nähdään henkisenä voimavarana, joka lisää ihmisten vuorovaikutusta ja osallisuutta. Kulttuuri vahvistaa kaupunkimme ainutlaatuisuutta sekä tukee yrittäjyyttä, työllisyyttä ja kotoutumista.
- TL5: Mahdollistamme matkailun kasvuloikan panostamalla saavutettaviin ja digitaalisesti myytävissä oleviin tapahtumiin, kulttuuriin sekä urheiluun. Nämä vetovoimatekijät yhdistettynä kestävästi kehittyviin luontokohteisiin ja ohjelmajärjestelyihin hyödyttävät alueemme matkailuliiketoimintaa ja investointeja.

Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan toiminnalliset tavoitteet vuoden 2023 talousarviossa pohjautuvat edellä mainittuihin konsernistrategian tavoitelinjauksiin.

Suurtapahtumien yhteistyösopimuksiin tehdyn talousarviovarauksen tavoitteena on aikaansaada kaupunkiin erilaisia kansallisia ja kansainvälisiä kohderyhmiä kiinnostavia tapahtumia, jotka edistävät matkailua ja yritystoimintaa, luovat myönteistä kaupunkikuvaa ja lisäävät asukkaiden viihtyvyyttä. Tapahtumien tukemisella on myös laajempaa elinkeinopoliittista merkitystä sekä myönteisiä aluetaloudellisia vaikutuksia. Kansainvälisen ja kansallisen tason tapahtumat lisäävät kaupungin kiinnostavuutta työ-, opiskelu-, ja asuinpaikkakuntana. Joensuun kaupunkia markkinoidaan tapahtumien tarjoamien kanavien ja näkyvyyshmahdollisuuksien avulla.

Kuluvan vuoden aikana on valmisteltu kaupungin avustuskäytäntöjen kokonaisuudistusta. Kokonaisuudistukseen perustuen on valmisteltu myös suurttapahtumatuen hakemisen käytäntöjä vuodelle 2023.

Suurtapahtumakumppanuuksien hakemisen perusteluksi ja järjestelyiksi on valmisteltu seuraavaa:

Joensuun kaupunki toimii vuosittaisen talousarvion määrärahojen puitteissa suurttapahtumien yhteistyökumppanina. Suurtapahtumakumppanuuksilla tavoitellaan Joensuuhun tapahtumia, joilla on merkittäviä positiivisia vaikutuksia

Kaupunginhallitus

§ 456

05.12.2022

Joensuun aluetalouteen, jotka luovat yhteisöllisyyttä ja uusia osallistumisen mahdollisuuksia kävijöilleen ja jotka tukevat Joensuun kaupungin imagoa ja arvoja.

Suurtapahtumakumppanuuden avulla voidaan myös synnyttää ja hakea uusia valtakunnallisia tai kansainvälisiä tapahtumia Joensuuhun.

Pääsääntöisesti suur tapahtumakumppanuudet solmitaan valtakunnallisten tai kansainvälisten kertaluontoisten tapahtumien ja alueen merkittävimpien suur tapahtumien kanssa. Hakijana voi olla yhdistys, osuuskunta, säätiö tai yritys.

Kaupungin suur tapahtumakumppanuuden avoimesta hausta tiedotetaan laajasti kaupungin viestintäkanavissa ja kumppanuuden hakemista koostetaan tarvittavat tiedot kaupungin verkkosivuille. Myös aikaisempia tuen saajia tiedotetaan muuttuvista hakukäytännöistä. Vuoden 2023 suur tapahtumakumppanuutta haetaan sähköisellä hakemuksella 12.12.2022-31.1.2023 välisenä aikana. Kumppanuuksien valmistelusta vastaa markkinointijohtaja, jätetyt hakemukset arvioidaan perustettavassa arviointityöryhmässä ja kumppanuuksista päättää Joensuun kaupunginhallitus.

Käytännössä suur tapahtumakumppanuus tarkoittaa kaupungin harkinnanvaraista tukea suur tapahtumalle. Kumppanuudesta laaditaan kirjallinen yhteistyösopimus, jossa sovitaan suur tapahtuman toteuttamisesta Joensuussa, sopimuksen vastikkeellisuudesta ja kaupungin näkyvyydestä tapahtuman kumppanina.

Osana suur tapahtumakumppanuuden käytäntöjä arvioidaan myös eri suur tapahtumien vaikutuksia. Pääsääntöisesti vaikutuksia arvioidaan tapahtumien toteuttamien asiakastutkimusten ja kävijäkyselyiden avulla. Asiakastutkimuksen ja/tai kävijäkyselyiden tietoja kerätään vuosittaisen raportoinnin yhteydessä.

Valmistelija: markkinointijohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

- hyväksyä yllä mainitut suur tapahtumakumppanuuden periaatteet
- avata sähköisen haun suur tapahtumakumppanuuksille ajalle 12.12.2022-31.1.2023
- nimetä suur tapahtumakumppanuuksien arviointityöryhmän, johon kuuluvat markkinointijohtaja, strategiajohtaja, kulttuurijohtaja, liikuntajohtaja ja kaupungingeodeetti
- kaupunginhallitus päättää suur tapahtumakumppanuuksista helmikuussa 2023

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 55	23.05.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 106	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 457	05.12.2022

Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa

KV 23.05.2022 § 55

Joensuun Keskustan valtuustoryhmä jätti 23.5.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 29.11.2022 § 106

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 30.5.2022 § 215 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Vastaus aloitteeseen:

Joensuussa varhaiskasvatuksen ja esi- ja perusopetuksen tuki kulkee nimellä oppimisen ja kasvun tuki. Tämä kokonaisuus on hyvinvoinnin toimialalla hallinnollisesti keskitetty hyvinvoinnin edistämisen palveluihin. Oppimisen ja kasvun tuen kokonaisuus, josta vastaa palvelupäällikkö, on alun perin ollut osa varhaiskasvatus- ja koulutuspalveluita. Hyvinvoinnin toimialan muodostuttua Varhaiskasvatus- ja koulutuspalvelut muodostivat omat palvelualueensa. Oppimisen ja kasvun tuen kokonaisuus sisältää myös mm. varhaiskasvatuksen avustajat, joten kokonaisuus siirtyi tässä vaiheessa hyvinvoinnin toimialan yhteisiin palveluihin talouspäällikön alaisuuteen. Oppimisen ja kasvun tuen kokonaisuus siirrettiin hyvinvoinnin edistämisen palveluihin palvelualueen muodostuttua, koska haluttiin muodostaa laajemmin lasten ja nuorten kokonaisvaltaista hyvinvointia edistävien palveluiden kokonaisuus yhden sateenvarjon alle. Kyseessä on ollut usean vuoden mittainen prosessi hyvinvoinnin toimialan muodostuttua.

Hyvinvoinnin edistämisen palveluiden muodostumisen tavoitteena oli lisätä toimialan sisällä lasten ja nuorten hyvinvoinnin kokonaisvaltaista ymmärrystä, varmistaa yhdessä tekemistä niin hallinnon kuin arjenkin tasolla. Hyvinvoinnin edistämisen palveluissa on toimialan hyte-työtä, mm. hyvinvointikoordinaattori, Yhteisöotalo Satama, eläkeläisjärjestöjen käytössä oleva Sepänpihan Kerhotoalo, nuorisopalvelut, oppilaitos- ja harjoitteluyhteistyö, toimialan hankekoordinaatio ja kasvun ja oppimisen tuki, joka käsittää erityisopetuksen, koulunkäynninohjaajat, varhaiskasvatuksen avustajat, oppilashuoltotyön, varhaiskasvatuksen lumikit/lumiukot, koulujen hyvinvointiohjaajat ja Icehearts-toiminnan. Palvelualueella on vahvat sidokset Siun soten, tulevan hyvinvointialueen, kanssa tehtävään yhdyspintatyöhön. Palvelujen sijainti saman hallinnon alaisena on mahdollistanut mm. joustavat käytänteet jaettujen työnkuvien muodossa sekä työntekijöiden siirtymisen lapsen mukana nivelvaiheiden yli. Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueesta vastaava kehittämisjohtaja on koulutusjohtajan ja hyvinvointijohtajan sijainen.

Viimeisimpänä muutoksena vuonna 2021 erityisopetusresurssi siirrettiin hyvinvoinnin edistämisen palveluihin. Perusteena siirrolle oli tuen kokonaisuuden selkeämpi erottaminen yleisopetuksesta ja hallinnon selkiyttäminen. Hallinnollisesti erityisopetuksen resurssista on päättänyt jo pitkään palvelupäällikkö. Ennen erityisopetuksen resurssit sijaitsivat koulutuspalveluissa ja konkreettisesti koulujen

Kaupunginvaltuusto	§ 55	23.05.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 106	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 457	05.12.2022

kustannuspaikoilla, eli resursseista päättävä viranhaltija ja reaaliset eurot olivat eri palvelualueilla. Hallinnollisesta näkökulmasta tukeen kohdentuvien panostusten seuranta ja erittely yleisopetuksesta oli haastavaa. Oppimisen tuen tarve kasvaa jatkuvasti ja lasten ja nuorten erilaiset oppimisen haasteet lisääntyvät. Kaupunginvaltuusto on asettanut yhdeksi hyvinvoinnin toimialan toiminnalliseksi tavoitteeksi vuodelle 2022 esi- ja perusopetuksen kustannusrakenteen avaamisen. Tehdyt hallinnolliset muutokset koskien oppimisen ja kasvun tukea on helpottanut selvityksen tekemistä ja oppimisen ja kasvun tukeen kohdennettavien resurssien kokonaiskuvan seuranta on nykymallissa aikaisempaa helpompaa.

Muutoksissa on pyritty siihen, että vaikutukset arjessa ovat minimaaliset. Koulun rehtori on yhä erityisopettajien ja koulunkäynninohjaajien lähiesihenkilö. Mm. rekrytointien osalta delegoinnit on muokattu mahdollisimman yksinkertaisiksi, koulujen vuokratuksumaksuista tai oppilaiden materiaalirahoja ei jyvitetä palvelualueiden kesken, työtyytyväisyyskyselyissä ja korona-exitin tyhy-toimenpiteissä koulu muodostaa oman rehtorin johdolla toimivan kokonaisuuden eikä jaottelua ole tehty hallinnollisten resurssirajojen mukaisesti. Hallinnollisessa työssä hyvinvoinnin edistämisen palvelut ja koulutuspalvelut suunnittelevat toimintaa tiiviisti yhdessä, viestiminen yksiköihin toteutetaan koulutuspalveluiden kanssa synkronoidusti koulutuspalveluiden periaatteiden mukaisesti. Kaikella tällä on haluttu varmistaa arjen sujuvuutta ja välttää päällekkäistä johtamista. Koulutuspalveluita johtaa koulutusjohtaja rehtorien esihenkilönä ja hyvinvoinnin edistämisen palvelut tukevat toiminnallaan laadukkaan esi- ja perusopetuksen toteutumista kaupungissa.

Oppimisen ja kasvun tuen keskittäminen hyvinvoinnin edistämisen palveluihin ei ole vaikuttanut tuen resursseihin. Vuoden 2020 yt-neuvottelujen säästötoimenpiteitä on kaikilla palvelualueilla toteutettu sovituksessa aikataulussa ja 2021 ja 2022 talousarvioissa oppimisen tukeen on tehty panostuksia tuen tarpeiden muuttuessa.

Joensuun kaupunki on sitoutunut inklusiivisen lähikouluperiaatteen edistämiseen. Koulutuspalveluiden tasolla ”Kaikille yhteinen koulu” on ollut yhtenä painopisteenä lukuvuodesta 2017-2018 alkaen.

Inklusion taustalla ovat kansainväliset ja kansalliset sopimukset, joihin Suomi on sitoutunut. Perustuslain mukaan lapsia on kohdeltava tasa-arvoisesti. Erilliskohtelu (segregaatio) on syrjintää, ellei siihen ole hyväksyttävää syytä. Suomalainen lainsäädäntö ei tue oppilaiden opettamista erillään toisistaan sukupuolen, alkuperän, vammaisuuden tai muunkaan syyn nojalla. Vammaisten henkilöiden osalta laissa on sääntö, jonka mukaan kunnan on huolehdittava siitä, että sen tarjoamat yleiset palvelut soveltuvat myös vammaiselle henkilölle (380/1987).

1993 YK:n yleiskokous hyväksyi Vammaisten henkilöiden mahdollisuuksien yhdenvertaistamista koskevat yleisohjeet, joiden mukaan vammaisten lasten opetuksen tulee tapahtua yhdessä muiden kanssa. Salamancan julistus 1994 vaatii kaikkien lasten opettamista yhdessä. Suomi on ratifioinut YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksia koskevan yleissopimuksen 2016. Sopimuksen tarkoituksena on edistää, suojella ja taata kaikille vammaisille henkilöille täysimääräisesti ja yhdenvertaisesti kaikki ihmisoikeudet ja perusvapaudet sekä edistää vammaisten henkilöiden synnynnäisen arvon kunnioittamista.

PoL 14§ ”Erityinen tuki muodostuu erityisopetuksesta ja muusta tämän lain mukaan annettavasta tuesta. Erityisopetus järjestetään oppilaan etu ja opetuksen järjestämisedellytykset huomioon ottaen muun opetuksen yhteydessä tai osittain tai kokonaan erityisluokalla tai muussa soveltuvassa paikassa.”

Kaupunginvaltuusto	§ 55	23.05.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 106	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 457	05.12.2022

OPS 2014 ”Tuki annetaan oppilaalle ensisijaisesti omassa opetusryhmässä ja koulussa erilaisin joustavin järjestelyin, ellei oppilaan etu tuen antamiseksi välttämättä edellytä oppilaan siirtämistä toiseen opetusryhmään tai kouluun.”

Sosiaali- ja terveystoimi on 2010 –luvusta lähtien uudistanut voimakkaasti muun muassa kehitysvammaisten palvelurakennetta. Vuonna 2015 Joensuun sosiaalipalvelujen kärkihanke on ollut kehitysvammaisten avopalvelujen vahvistaminen ja laitoshoidon purkaminen (Kehas-ohjelma). Tämän myötä myös vaikeimmin kehitysvammaiset oppilaat ovat jatkaneet varhaiskasvatuksesta suoraan kaupungin perusopetukseen.

Edellä mainittujen lisäksi lähikouluperiaate mahdollistaa sen, että oppilas saa käydä samaa koulua kuin hänen naapurustonsa lapsetkin. Usein kuljetukset myös tuottavat lapselle ylimääräistä rasitusta koulupäivän venyessä kuljetusten takia.

Jos joensuulainen lapsi opiskelee esimerkiksi Honkalammen koulussa koko lukuvuoden, Joensuu maksaa ne oppilaan opetuksesta aiheutuvat toimintakustannukset, joita valtionosuus ei kata. Tällä erotuksella kaupunki on voinut kehittää erityistä tukea tarvitsevien oppilaiden opetusjärjestelyjä.

Tuen resursointi kouluille koostuu kolmesta osa-alueesta.

1. Keskitetyt pienryhmät
2. Kertoimen perusteella jaettava resurssi
3. Harkinnanvarainen resurssi

Keskitettyjä pienryhmiä ovat kehitysvammaisten oppilaiden ja sosioemotionaalista kuntouttavaa opetusta antavat pienluokat. Näistä sosioemotionaalista kuntouttavaa opetusta antavista pienluokista on tavoitteena siirtyä 1-3 vuoden jälkeen omaan lähikouluun. Keskitettyjä pienryhmiä on useilla kaupungin kouluilla ja ne eivät vaikuta ao. koulun muuhun erityisen tuen resurssiin.

Tuen resurssien jaossa kaupungissa on käytössä positiivisen diskriminaation kerroin ja koulun saamaan kerroimeen vaikuttaa alueen aikuisväestön osuus, jonka äidinkieli ei ole Suomi, alueen työttömien määrä ja alueen aikuisväestön määrä, jolla ei ole perusasteen jälkeistä tutkintoa. Tiedot tarkistetaan vuosittain Tilastokeskuksesta. Kerroin perustuu tieteelliseen tietoon tuen tarvetta ennakoivista demografisista tekijöistä. Resurssija ei jaeta tasajaolla, vaan ennakoitujen alueiden tarpeita.

Keskitettyjen ryhmien sekä koulukohtaisen kerroinresurssin lisäksi on olemassa harkinnanvarainen resurssi, jolla pyritään tukemaan oppilaita ja kouluja haastavissa tilanteissa, kuten vaativaa tukea tarvitsevan oppilaan muuttaessa paikkakunnalle kesken lukuvuoden, tai kun luokassa alkaa ilmetä muuten lisätuen tarvetta.

Koululle kertyy resurssi yleisopetukseen oppilasmäärän mukaan, tukeen yllä esitetyn kolmijakoisen mallin mukaan ja lisäksi kieli- ja kulttuuriryhmien (kieku) resurssista. Saadun kokonaisresurssin puitteissa rehtorilla on laaja autonomia järjestää koulun opetus parhaaksi katsomallaan tavalla. Tuen osalta palvelupäällikkö käy koulujen kanssa vuosittaiset resurssineuvottelut ja konsultoi rehtoria koulun tuen ratkaisuihin.

Lisäksi tuen palveluja toteutetaan ostopalveluina Honkalammelta, Valterista jne. tarpeen niin vaatiessa. Tuen kokonaisuuteen kuuluu myös mm. sopimus Itä-Suomen yliopiston Rantakylän harjoittelukoulun tuottamasta erityisestä tuesta, hyvinvointiohjaajatoiminta, Icehearts-toiminta Nollakassa ja Utrassa, keskitettyjen pienryhmien kaupungin omat psykologi ja kuraattori, jotka eivät kuulu sote:n

Kaupunginvaltuusto	§ 55	23.05.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 106	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 457	05.12.2022

oppilas- ja opiskeluhuollon lakisääteiseen mitoittamiseen, vaan toteuttavat kohdennettua työtä pienryhmien oppilaiden kanssa. Lisäksi kaupungin toimintana pyritetään sairaalakoulua, joka palvelee kaikkia Pohjois-Karjalan kuntia ja toimii Tikkamäellä keskussairaalan yhteydessä.

Viimeisen kahden vuoden aikana on vakinaistettu runsaasti (mm. 1.8.2022 alkaen 27 koulunkäynninohjaajaa). Toimenpiteillä on haluttu sitouttaa osaavaa henkilöstöä ja vahvistaa kaupungin pitovoimaa työnantajana. Kaupunki on saanut vuosittain Opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämää tasa-arvorahaa keskimäärin 0,8 M€ ja rahoitusta on kohdennettu vahvasti myös koulunkäynninohjaajaresurssin kasvattamiseen. Erityisopettajien saatavuus on kaupungissa ollut hyvä opettajankoulutuslaitoksen ansiosta. Luonnollisesti lyhyisiin sijaisuuksiin on toisinaan haasteita saada päteviä erityisopettajia.

Erityisen tuen tarpeen kasvuun pyritään vaikuttamaan myös hankkeiden mahdollistaman kehittämistoiminnan kautta. Rantakylä-Utra – alueella on käynnissä monitoimijainen hanke 4-10 – vuotiaiden aggressiivisesti käyttäytyvien lasten matalan kynnyksen palveluihin yhdessä Siun Soten ja Itlan (Itsenäisyyden juhluvuoden lastenrahasto) kanssa. Lisäksi kaupunki on mukana kansallisessa Sitouttava kouluyhteistyö-hankkeessa (SKY), jossa on tarkoitus kehittää menetelmiä selittämättömien koulupoissaolojen varhaiseen havaitsemiseen ja niihin puuttumiseen. Sairaalaopetuksessa on käynnissä konsultoivan sairaalaopetuksen kansallisen mallin pilottihanke, jossa pyritään konsultaatiolla tukemaan haasteellisissa tilanteissa olevia oppilaita ja kouluja ympäri maakuntaa. Molemmat mallit on tarvoite vakiinnuttaa osaksi perustoimintaa.

Monikielisten oppilaiden määrä Suomessa on kasvanut vuosittain jo yli 30 vuotta. Tehostetun ja erityisen tuen oppilaiden määrä on Suomessa kasvanut 2010-luvulla noin 4%. Lisäksi vaikeimmin vammaisten lasten määrä opetuksessa on ollut hienoisessa kasvussa. Joensuussa maakuntakeskuksena tunnustetaan tämä kehitys ja tuen resursseja tarkastellaan vuosittain talousarvion yhteydessä siten, että lakisääteiset palvelut pystytään laadukkaasti tuottamaan. Samalla onnistuneita eri kokoisten koulujen tuen toteutusratkaisuja pyritään saattamaan kaikkien koulujen tietoisuuteen.

Tuen järjestämistä Joensuussa ohjaa kansainväliset sopimukset, kansallinen lainsäädäntö sekä kansalliset opetus- ja kulttuuriministeriön/opetushallitukset ohjeet ja linjaukset. Joensuussa opetukseen käytettäviä kustannuksia on tarkasteltu vuoden 2022 hyvinvoinnin toimialan yhtenä toiminnallisena tavoitteena ja verokkikaupunkeihin suhteutettaessa Joensuun panostukset opetukseen (ml. tuki) ovat samalla tasolla verokkikuntien kanssa.

Valmistelija: hyvinvoinnin kehittämisjohtaja, palvelupäällikkö

Hyvinvointijohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksena Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 55	23.05.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 106	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 457	05.12.2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus totesi, että kaupunginhallitus on kokouksessaan 28.11.2022 § 441 talousarvion toisessa käsittelyssä esittänyt valtuustolle hyväksyttäväksi seuraavan muutoksen talousarvioon: "Kasvun ja oppimisen tukeen lisätään 270 000 euroa ja se kohdennetaan erityisen tuen ja tehostetun tuen oppilaiden tukemiseen ja inklusion parempaan toteutumiseen."

Liitteet

- [6] Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa

Kaupunginvaltuusto	§ 80	13.06.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 107	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 458	05.12.2022

Valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun nuorisotoimen tilanteen selvittämisestä

KV 13.06.2022 § 80

Valtuutettu Outi Mara jätti 13.6.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Joensuun nuorisotoimen tilanteen selvittämisestä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Eero Bogdanoff, Marjatta Rätty, Jaakko Leppänen, Ella Partanen, Sari Huovinen, Sami Laitila, Jere Nuutinen, Timo Elo, Timo Vornanen, Jari Korhonen, Mika Piironen, Helmi Vanhanen, Petteri Tahvanainen, Maija Kuivalainen, Anniina Kontiokorpi, Jouni Porokka, Ari Tielinen, Pekka Rätty, Wilma Poutanen, Jenni Mainonen, Virve Mikkonen, Satu-Sisko Eloranta, Tapani Nuutinen, Ville Toivanen, Karita Kaita, Jenni Laasonen, Arto Pippuri, Päivi Eteläpää, Helena Hulmi, Ari Tielinen, Hannes Rossi, Matti Ketonen ja Jussi Wihonen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 29.11.2022 § 107

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 20.6.2022 § 251 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Vastaus aloitteeseen:

Joensuun kaupungin nuorisotoimen toiminta perustuu nuorisolakiin (1286/2016). Kaupungin nuorisopalveluiden toiminta koostuu alueellisesta nuorisotyöstä, erityisnuorisotyöstä, harrastepankkitoiminnasta, Ankkuri-ryhmästä, etsivästä nuorisotyöstä ja nuorisovaltuustosta. Nuorten työpajatoiminnan kaupungille tuottaa Joensuun Nuorisoverstas ry. Lisäksi nuorisopalvelut hallinnoi nuorisovastuksia ja hankkeita, mm. Harrastamisen Suomen mallia, joka on nuorisolain uudistuksessa tavoitteena sisällyttää ao. lakiin ja kuntien lakisääteiseksi tehtäväksi.

Muun muassa korona, Ukrainan sota, ilmastoahdistus ja energiakriisi ovat värittäneet nuorten elämää viimeiset vuodet ja nuorten kokonaisvaltainen hyvinvointi on noussut tärkeäksi teemaksi. Nuorisopalveluiden työ korostuu tällaisina aikoina vahvasti. Nuorisotyö on ennaltaehkäisevää työtä ja perustuu rinnalla kulkemiseen. Nuorisotyö on kiireetöntä kohtaamista lapsen ja nuoren ehdoilla. Tällaiselle toiminnalle yhteiskunnassa on vahva tarve. Tarkasteltaessa nuorisotyön merkitystä tulee huomioida sen linkittyminen muihin kaupungin palveluihin. Koulunuorisotyö on luonteva osa nuorisotyötä ja nuorisotyö linkittyy tavoitteiltaan kiinteästi varhaiskasvatuksen lumiukko/lumikki-työhön, Iceheartsiin ja perusopetuksen hyvinvointiohjaajien työhön, joista hyvinvointiohjaajien kanssa nuorisotoimella on myös jaettua resursseja.

Kaupungin nuorisopalvelujen vakituisen henkilöstön vahvuus on 23 htv. Lisäksi nuorisopalveluissa on vuositasolla vaihteleva määrä hanketyöntekijöitä, oppisopimusopiskelijoita ja kausityöllistettyjä mm. kesätoiminnoissa Sinkkolassa. Vuoden 2022 talousarvioon kaupunginvaltuusto myönsi yhden htv:n lisää ja se on kohdennettu tulevan Sirkkalan liikkumiskeskuksen yhteyteen, ja työ on jo alkanut koulunuorisotyön sekä tulevan tilan ja toiminnan suunnittelun merkeissä. Kokonaisresurssien (henkilöstö, talousarvio) osalta Joensuu on valtakunnallisessa

Kaupunginvaltuusto	§ 80	13.06.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 107	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 458	05.12.2022

vertailussa noin 50 tuhannen asukkaan kaupunkien (esim. Mikkeli, Porvoo) tasolla.

Nuorisopalveluilla työskentele vakituisesti hallinnossa 2, etsivässä nuorisotyössä 5, erityisnuorisotyössä 2, nuorisovaltuustossa 1, alueellisessa nuorisotyössä 13. Lisäksi alueellisessa nuorisotyössä on yksi yhdistelmätehtävä, jossa työntekijä tekee hyvinvointiohjaajana osan työpanoksestaan.

Alueellisessa nuorisotyössä, eli vapaa-aikaan painottuvassa ohjauksessa nuorisotaloja on 10 ja työntekijöitä 12. Suurimmassa osassa nuorisotaloja työntekijät työskentelevät yksin tai erityisesti suurempivolyymisillä taloilla (keskustan/Rantakylän alue) turvallisuussyistä työpareittain. Olemassa olevalla henkilöstörakenteella työvuorosunnittelu aiheuttaa sen, että samaan aikaan auki olevien nuorisotalojen määrä on rajattu. Nuorisotaloilla on toimintaa 1-4 arki-iltana viikossa riippuen alueesta. Lisäksi alueille, mm. Hammasmaa/Reijola, toimintaa on perjantaina ja/tai lauantaina kiertävällä systeemillä noin 2 kertaa kuukaudessa. Kiertosysteemillä varmistetaan viikonloppuihin parityöskentely. Keskustan/Rantakylän alueella talotoimintaa on neljänä iltana viikossa ja Sinkkolassa on ainoastaan junnutoimintaa.

Kaupungin maantieteellinen koko on suuri ja nuorisopalveluiden palveluverkko on hajallaan. Nuorten määrät vaihtelevat alueittain ja toimintaa tulee kohdistaa myös näistä näkökohdista tarkastellen. Keskustan ulkopuolisilla alueilla nuorisopalveluiden toimintaa toteutetaan erilaisin ratkaisuin. Nuorisotalotoiminta on vain yksi toiminnan muoto. Toiminta voi olla junnutoimintaa, jota kohdennetaan alakouluikäisille ja nuorisotoimintaa yläkouluikäisille ja sitä vanhemmille. Nuorisopalvelut tekevät tiiviisti työtä alueellisissa verkostoissa ja vastaa alueelta nousseisiin ilmiöihin ja tarpeisiin mahdollisuuksien mukaan. Tästä konkreettisena esimerkkinä on mm. Tuupovaaran alueella tehty yhteistyö kerhotoiminnan osalta.

Nuorisotyöllistä toimintaa tarkastellaan peilaten alueen kokonaisuuteen, mm. Suomen mallin toimintaan, OPH:n perusopetuksen kerhorahan mahdollistamiin toimintoihin jne. Tavoitteena on alueen lapsien ja nuorten kokonaisvaltaista hyvinvointia lisäävä palvelukokonaisuus tarvittaessa palvelualuearajoja ylittäen.

Henkilöstön rajallisuus suhteessa toiminta-alueeseen aiheuttaa luonnollisesti tiettyjä haavoittuvuuksia palveluihin. Sairastapaukset voivat johtaa toimintojen supistamiseen, koska sijaisia ei aina pienestä organisaatiosta pystytä osoittamaan. Haasteeseen on pystytty osin vastaamaan vuorosunnittelulla. Tulevaisuudessa ikäluokkien pieneneminen aiheuttaa painetta palveluverkon tarkasteluun ja tarkastelun tulee mennä samassa rytmissä mm. kouluverkkoratkaisujen kanssa. Lisäksi nuorisopalveluiden toimintamallit elävät, mm. koulunuorisotyön roolin odotetaan kasvavan tulevaisuudessa ja tätä mahdollistaa erityisesti koulujen kanssa yhteiset tilaratkaisut. Kehittämiskohteena nähdään tulevaisuudessa verkkonuorisotyö. Nuorisopalveluissa tehdään paljon viestintää eri kanavissa, mutta varsinainen verkkonuorisotyö esimerkiksi Discord-alustalla vaatisi toimintaympäristöön erikoistuneen työparin. On huomattava, että nuorisotyö on harvoja kunnan palveluita, joita erityisesti nuorille kohdennettuna on tarjolla kouluajan ulkopuolella. Siksi koulu- ja verkkonuorisotyön lisääminen vääjäämättä vähentää vapaa-aikaan kohdennettua toimintaa, mikäli uudet toimintamuodot toteutetaan olemassa olevin resurssein.

Tilojen suhteen nuorisopalveluilla on tiedossa runsaasti muutoksia lähivuosina. Alueellisessa nuorisotyössä talotoimintaa järjestetään kymmenessä eri toimipisteessä eri puolilla kaupunkia ja lähes puolet tiloista kokee muutoksia lähimmän viiden vuoden aikana ja lisäksi palveluverkkoa täydentää Sirkkalaan valmistuva liikkumiskeskus syksyllä 2023.

Kaupunginvaltuusto	§ 80	13.06.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 107	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 458	05.12.2022

Suurimmat muutokset koskevat keskustan alueen toimintaa. Nuorisokeskus Whisper muuttaa kauppakeskus Iso-Myyhyn 1.1.2023, lisäksi Isoon Myyhyn muuttaa etsivän nuorisotyön toimipiste. Muutoksella tavoitellaan toiminnan vaikuttavuutta siellä, missä nuoret luontaisesti viettävät aikaa. Alueellisen nuorisotyön ja etsivän nuorisotyön läheisyys mahdollistaa synergiaetuja henkilöstön kesken ja suhteessa muihin lähellä sijaitseviin toimijoihin, kuten Luotsiin ja Ohjaamoon. Sirkkalaan valmistuu Pielisjoen koulun remontin yhteydessä uuden konseptin liikuntakeskus, jossa painopiste on omaehtoisessa liikkumisessa ja harrastamisessa. Samaan yhteyteen valmistuu mahdollisuuksia oleiluun, tietokonepelaamiseen (E-sport) ja kulttuuriharrastuksiin (mm. Black Box).

Keskustan alueen nuorisotyön kehittämisen painopiste on kahden tilan ratkaisu. Ison Myn nuorisotilasta tulee ns. nuorten olohuone kaupungin ytimeen ja Sirkkalan tilasta ns. aktiivitila harrastus E-sport-, kulttuuri- ja liikuntamahdollisuuksineen. Ison Myn tilan yhteyteen tulee tilat kaupungin nuorisovaltuustolle. Sirkkalaan keskittyy myös kaupungin harrastepankkitoimintaa. Sirkkalassa nuorisotoimen palveluiden aukiolot ovat alkuvaiheessa rajalliset palveluverkko- ja henkilöstörakenteesta johtuen.

Rantakylässä nuorisotalo Bobo on toiminut Pataluodon koulun aulassa evakossa ja nuorisotilan remontti valmistuu syksyllä 2023, jolloin toiminta pääsee palaamaan asianmukaisiin remontoituihin tiloihin. Bobon remontti mahdollistaa myös Rantakylän alueen muiden toimijoiden päiväkäytön, joista on ollut alueella jatkuva pula. Enon alakoulun yhteyteen valmistuu 2024 nuorisotila yhteiskäyttöperiaatteella koulun kanssa. Hammaslahteen valmistuu uusi alakoulu mukaan 2025. Koulun yhteyteen tulee mm. kirjasto ja nuorisotila. Tavoitteena on tilojen joustava yhteiskäyttö eri toimijoiden kesken. Reijolassa nuorisotalo toimii yhteisötalolla ja lähivuosina Reijolan alueen kouluratkaisut tulevat tarkasteluun. Tässä yhteydessä on luonteva tarkastella myös nuorisotilojen tilannetta osana kokonaisratkaisua. Reijolassa nuorisotoimen tilat ovat tällä hetkellä asianmukaiset ja myös muiden alueen toimijoiden aktiivisessa käytössä.

Hammaslahdessa nuorisotila sijaitsee lukion rakennuksessa. Osa Pyhäselän yläkoulun oppilaista siirtyy Sirkkalaan Pielisjoen kouluun syksyllä 2023. Tällöin lukiolaiset siirtyvät yläkoulun tiloihin ja vanhoista lukion tiloista luovutaan. Syksyn 2023 aikana myös nuorisotila siirtyy yläkoulun yhteyteen. Uimaharjussa nuorisotila toimii asianmukaisissa tiloissa PKO:n kauppakiinteistön yhteydessä. Heinävaarassa toimintaa on koulun yhteydessä ja toiminnan painopisteen ollessa Heinävaarassa Kiihtelysvaaran Suojapirtin käyttö nuorisotoimella on vähentynyt ja toimintaa on siellä vain yhtenä iltana viikossa. Toiminnan painopisteen siirtoa Heinävaaraan tulee tarkastella tulevaisuudessa. Tuupovaaran nuorisotalo on ollut tarkoitukseensa sopiva.

Sinkkolan pihapiiri on toiminnalle arvokas kokonaisuus ja palvelee alueen nuorisotilana, kotieläinpihana kesäisin, muille toimijatahoille vuokrattavana tilana ja kesäisin teatteri Traktorin toimintapisteinä. Sinkkolan miljö on poikkeuksellinen säilymä kaupunkiympäristössä ja arvokas osa Noljakan kaupunginosaa. Alue on suosittu retkipaikka ja näin lisää alueen viihtyvyyttä. Sinkkola on nuorisotoimen tiloista akuuteimpien toimien tarpeessa ja tarvitsee perusteellisen kuntokartoituksen, jonka tekeminen on suoritettu syksyllä 2022. Kokonaistilanteen selvittyä Sinkkola tarvitsee mahdollisesti investointisuunnitelman alueen saattamiseksi asianmukaiseen kuntoon.

Joensuun kaupungin nuorisopalveluiden tuottamat palvelut kattavat koko kaupungin. Työtä tehdään lähivuosina muutoksen alla olevassa palveluverkossa kohtuullisen niukoin resurssein. Vaikuttavuutta palveluihin pyritään saamaan

Kaupunginvaltuusto	§ 80	13.06.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 107	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 458	05.12.2022

verkostotyöllä hyvinvointipalveluiden sisällä ja alueiden muiden toimijoiden kanssa.

Valmistelija: hyvinvoinnin kehittämisjohtaja, nuorisotyön koordinaattori

Hyvinvointijohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 05.12.2022 § 458
3827/00.02.00.03/2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus totesi, että kaupunginhallitus on kokouksessaan 28.11.2022 § 441 talousarvion toisessa käsittelyssä esittänyt valtuustolle hyväksyttäväksi seuraavan muutoksen talousarvioon: "Lisätään 50 000 euroa nuorisopalveluihin (+1 htv)".

Liitteet

- [7] Valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun nuorisotoimen tilanteen selvittämisestä

Kaupunginhallitus

§ 459

05.12.2022

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 05.12.2022 § 459

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Timo Elo juhlii 60-vuotismerkkipäiväänsä lauantaina 10.12.2022 klo 13–16 Motonet Areenalla. Kaupunginhallitus nimeää edustajansa tilaisuuteen.
2. 6.12.2022 itsenäisyyspäivän juhlallisuudet Hammaslahdessa. Asko Miettinen on ilmoittanut esteen osallistua tilaisuuteen. Nimetään uusi seppelleenlaskija ja kaupungin edustaja viemään tervehdys juhlaan.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

1. Sari Koskinen, Heli Hjälm, Anssi Törmälä ja Timo Heinonen
2. Päivi Eteläpää

Kaupunginhallitus

§ 460

05.12.2022

Pöytäkirjat

KH 05.12.2022 § 460

Pöytäkirjat:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	24.11.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	29.11.2022
Vammaisneuvosto	24.11.2022
Vanhusneuvosto	29.11.2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 461

05.12.2022

Viranhaltijapäätökset

KH 05.12.2022 § 461
4327/00.02.01.01/2022

Viranhaltijapäätökset:

kaupunginjohtaja

29.11.2022 § 22

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

LC Joensuu/Pielisjoki ry:n toimintatukianomus Joensuun kaupungille

Kaupunginhallitus

§ 462

05.12.2022

Eronpyyntö kaupunginhallituksen jäsenyydestä

KH 05.12.2022 § 462
4648/00.00.01.00.05/2022

Joakim Kärkäs on toimittanut Joensuun kaupungille 5.12.2022 eronpyynnön, jossa hän pyytää eroa 1.1.2023 alkaen Joensuun kaupunginhallituksen jäsenyydestä.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 5 §:n mukaan kaupunginhallituksessa on kaupunginvaltuuston valitsevat yksitoista (11) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä.

Joensuun kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 16.8.2021 § 80 päättänyt kaupunginhallituksen toimikaudeksi kaksi vuotta. Toimikausi päättyy toukokuun loppuun 2023.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Joakim Kärkkäälle kaupunginhallituksen jäsenyydestä 1.1.2023 alkaen ja valita kaupunginhallitukseen uuden jäsenen Kärkkään tilalle.

Päätös:

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joakim Kärkäs ei esteellisenä (asianosainen) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksen tekoon.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 450, § 451, § 452, § 453, § 454, § 456, § 457, § 458, § 459, § 460, § 461, § 462

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 455**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.