

Vuoden 2023 talousarvio ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelma

KH 16.11.2022 § 422

Talousarvion laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kun kuntayhtymiin.

Talousarvio- ja taloussuunnitelma perustuvat kaupungin strategiaan ”Idän houkuttelevin”, jonka yhtenä painopistealueena on Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu. Strategian toimintaa ohjaavan periaatteen mukaan valmistaudumme sote-uudistuksen jälkeiseen aikaan ja investoimme hyvinvointiin. Pidämme talouden tasolla, joka turvaa kaupungin toimintojen jatkuvuuden ja kehittämisen. Keskeisenä vakaan ja vastuullisen talouden toimintalinjauksena on pitää verotus kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla. Kaupungin toimintamenot ja investoinnit mitoitetaan tulokehitys ja kantokyky huomioiden. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Talouden näkymät ovat edelleen haastavat. Suomen ja laajemmin Euroopan ja maailman talouden kehitykseen ja kustannusnousun jatkumiseen liittyy merkittävässä määrin epävarmuutta. Myös sote-uudistuksesta johtuva epätietoisuus leimaa edelleen vuoden 2023 talousarvion valmistelua, erityisen hankalaa on suunnitelmakauden vuosien arviointi. Taloussuunnitelmakaudelle on ajoittumassa myös TE-palvelujen muutos, johon liittyy vielä useita avoimia kysymyksiä, mutta ennakollisten laskelmien mukaan uudistus heikentää ainakin lyhyellä tähtäimellä kaupungin taloutta, koska siirtyvät kustannukset ylittävät arvioidun valtionosuuksien kasvun. Kasvanut julkisen talouden alijäämä sekä velkamäärä yhdistettynä hiipuvaan talouskasvuun tuo lisäksi tulevan arviointiin epävarmuustekijöitä.

Kaupungin talouden tilanne on ollut kohtuullinen koko maan mitassa arvioituna. Kuluvan vuonna tilannetta on kuitenkin nopeasti heikentänyt menojen nopea kasvu erityisesti sote-menojen kasvun osalta, mikä on kääntänyt kuluvan vuoden tulosennusteen alijäämäiseksi, mutta lisännyt myös tulevaan liittyvää epävarmuutta sote-uudistuksen laskentamallin johdosta.

Sote-uudistuksen vaikutus ei näy täysimääräisesti kaupungin taloudessa sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kuntataloutta parantavien vaikutusten johdosta. Kaupunki saa vuonna 2023 verotuloja aiemmilta vuosilta korkeampien veroprosenttien ja jako-osuuksien mukaisesti, mistä seuraa, että verotulojen taso alenee sote-uudistuksen seurauksena merkittävästi vuonna 2023, mutta alenee ns. verohäntien vaikutusten poistuessa edelleen vuonna 2024. Myös valtionosuuksien tason on arvioitu alenevan vuodesta 2024 alkaen, kun ennakkolliset sote-uudistukseen liittyvät laskelmat tarkistetaan vastaamaan vuoden 2022 toteutuneita sote-menoja.

Kaupungin talouden tilanne onkin vaikeutumassa merkittävästi vuodesta 2024 eteenpäin verotulojen ja valtionosuuksien vakiintuessa sote-uudistuksen jälkeiselle tasolle. Lisäksi sote-uudistukseen liittyvä siirtymätasaus heikentää kaupungin valtionosuuksia edelleen vuosina 2024-2027. Taloussuunnittelun näkökulmasta on olennaista mitoittaa vuoden 2023 talousarvio tasolle, joka huomioi verojen ja valtionosuuksien tason alenemisen vuonna 2024.

Vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 talousarvion linjaukset voidaan tiivistää seuraavasti:

- Vuonna 2023 tavoitellaan ylijäämäistä tulosta, joka antaa aikaa sopeuttaa menorakennetta vuoden 2024 laskevaan tulotasoon. Taloussuunnitelmakauden vuosittainen sopeutustarve mitoitetaan huomioiden vuodelta 2023 kertyvä ylijäämän suuruus.
- Vuoden 2023 talousarviossa huomioidaan kustannustason muutoksista aiheutuvat välttämättömät menot sekä ikärakenteen muutoksesta aiheutuvat palvelutarpeen muutokset varhais- ja koulutuspalveluissa, mutta muilta osin menoja lisäävistä toiminnoista pidättäytyään.
- Velkaantumiseen liittyvien riskien kasvun, korkotason nousun ja korkean investointitasen menoja lisäävän vaikutusten johdosta investointien tason alentamisessa kestäväälle tasolle onnistuttava.
- Tavoitteena on, että sopeutustarve vuodesta 2024 alkaen olisi mahdollisimman pieni. Talouden seuranta tiivistetään ja vuoden 2023 talousarvioon ei tehdä talousarviomuutoksia, jotka lisäävät koko kaupungin tasolla nettomenojen määrää.
- Talouden tasapainon varmistavien linjausten valmistelu käynnistetään. Talouden tarkistettujen linjaukset hyväksytään strategian väliarvioinnin yhteydessä ja konkreettiset toimenpiteet valmistellaan siten, että toimenpiteet voidaan sisällyttää vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaan.

Vuonna 2023 tavoitellaan 14 milj. euron ylijäämäistä talousarviota poikkeuksellisen korkean verorahoituksen tason ansiosta.

Kaupungin verotuloprosentti pienenee 20,50 prosentista 7,86 prosenttiin hyvinvointialueen perustamisen myötä. Kiinteistöveroprosentit säilyvät ennallaan. Verotulot alenevat 47 % ja valtionosuudet 68 %.

Kaupungin nettomenot vuodelle 2023 ovat 170 milj. euroa. Menot alenevat sote-uudistuksen myötä 63 % vuoteen 2022 nähden. Vertailukelpoinen ulkoisen tuloslaskelman nettomenojen muutos kaupungille jäävien toimintojen osalta on 4,2 %. Vuoden 2023 talousarviossa huomioidaan kustannustason muutoksista aiheutuvat välttämättömät menot sekä ikärakenteen muutoksesta aiheutuvat palvelutarpeen muutokset varhais- ja koulutuspalveluissa sekä kaupungin tehtävien ja velvoitteiden muutokset.

Kaupungin lähivuosien investointitaso on mittava. Vuoden 2023 investointimenot ovat 53 milj. euroa. Toimitilahankkeisiin kohdennetaan 26 milj. euroa ja suurimmat hankkeet vuonna 2023 ovat kilpajäähallin peruskorjaus ja laajennus, Wärtsilätalon C-siiven peruskorjaus, Enon koulu sekä Sirkkalan liikuntatilat. Yhdyskuntatekniikan investointimenoihin on varattu 14,7 milj. euroa, josta uudisrakentamista tukeviin investointeihin 3,2 milj. euroa ja peruskorjauksiin 7,6 milj. euroa. Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeisiin kohdennetaan 3,8 milj. euroa.

Kaupungin lainakanta kohoaa vuonna 2023 yhteensä 266 milj. euroon. Lainaa on asukasta kohden 3 416 euroa. Kiinteistöleasing- ja vuokravastuut huomioiden vastuiden määrä nousee noin 4 940 euroon asukasta kohden vuonna 2022. Korkotason nopean nousun myötä kaupungin korkomenot kohoavat voimakkaasti.

Verotuloihin ja valtionosuuksien liittyvän rytmityksen takia kaupungin tulot ovat menoihin nähden poikkeuksellisen korkeat vain väliaikaisesti ja kaupungin talous kääntyy alijäämäiseksi vuonna 2024. Taloussuunnitelmakaudella sopeutustarve on vuositasolla lähes kymmenen miljoonaa euroon. Sopeutustarve on kohdennettu taloussuunnitelmassa kolmelle vuodelle 2024-2026.

Kaupungin strategian väliarviointi toteutetaan vuonna 2023. Strategian arvioinnin yhteydessä tarkennetaan linjaukset talouden sopeuttamiseksi sekä investointitason mitoittamiseksi kestävän talouden tasolle. Talouden seuranta tiivistetään ja talouden tasapainon varmistavien konkreettisten toimenpiteiden valmistelu käynnistetään. Mikäli menojen kasvun hillitsemisessä onnistutaan ja pidättäydytään menoja lisäävistä toimista, voidaan talouden sopeutustarvetta pienentää.

Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2023-2026 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn alussa kaupunginjohtaja Kari Karjalainen piti talousarvioehdotuksen yleisesittelyn.

Tämän jälkeen esiteltiin seuraavat vuoden 2023 talousarvioesitykset:

- Hyvinvoinnin toimiala, koulutusjohtaja Olli Kauppinen koulutuspalveluiden selvitys ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen
- Joensuun Vesi-liikelaitos, liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen
- Kaupunkiympäristön toimiala, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Joakim Kärkäs oli poissa kokouksesta klo10:05-10:40.

Pidettiin kokoustauko klo 11:52-12:39

Jussi Wihonen ja Asseri Kinnunen saapuivat kokoukseen kokoustauon jälkeen klo 12:39.

Jatkettiin vuoden 2023 talousarvioesitysten käsittelyä seuraavasti:

- Kaupunkiympäristön toimialan esittely jatkui, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen
- Työllisyys- ja elinvoimapaalvelut, kansliapäällikkö Jenni Jokela

Pidettiin kokoustauko klo 14:30-14:45

Asseri Kinnunen poistui kokouksesta klo14:30

Jatkettiin vuoden 2023 talousarvioesitysten käsittelyä seuraavasti:

- Osallisuus- ja vetovoimapaalvelut, muut palvelut, talousjohtaja, vs.henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri

Luettiin talousarviota sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset ja huomiot, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 28.11.2022:

- Sivu 13 taulukosta ei selviä, milloin tavoite hiilineutraaliudesta on saavutettu.
- Sivu 59, huomattiin, että toiminnallisista tavoitteista puuttuu ilmastotyön toiminnalliset tavoitteet 2023 "Laaditaan arvio Joensuun ilmastoriskeistä ja paikallinen suunnitelma ilmastomuutokseen sopeutumiseksi", mittari ja tavoitetaso "Arvio ilmastoriskeistä ja suunnitelma ilmastomuutokseen sopeutumiseksi on laadittu ja hyväksytty", vastuutaho "Konsernipalvelut" ja "Laaditaan Kestävän kehityksen vapaaehtoinen paikallinen raportti (Voluntary Local Review) kestävän kehityksen tavoitteiden toteutumisesta Joensuussa", mittari ja tavoitetaso "Kestävän kehityksen raportti on laadittu ja hyväksytty", vastuutaho "Konsernipalvelut". Huomioidaan korjauslistalla talousarvion toiseen käsittelyyn.
- Sivu 76, korjataan neljänteen kappaleeseen Whisperin muutto oikein. Sana "Metropol" korvataan sanalla "Iso Myy".
- Sivu 77, sivun viimeisen toiminnallisen tavoitteen "Oppilaitosyhteistyö tiivistyy" mittari ja tavoitetaso korvataan uudella.
- Sivu 84, tarkistetaan lapsimäärät päiväkodeissa ja yksityisessä varhaiskasvatuksessa ja tarkistetaan varhaiskasvatuksen asiakamaksujen muutoksen voimaantulo ja sen vaikutus vuoden 2023 talousarvioon.
- Sivu 88, selvitetään kirjaston aineistomäärärahojen suuruus viime vuosina ja avataan tarkemmin Kulttuurin unelmavuosi 2023 -hankkeen tuloksia.
- Sivu 91, selvitetään "kilpajäähalli" nimen käyttö. Tarkistetaan nimen käyttö talousarviokirjassa.
- Sivu 94, huomattiin, että tavoitelinjauksesta "Vastuullinen omaisuuden hoito. Toimitilojen käyttöaste pidetään korkealla ja omaisuuden korjausvelka alhaalla ennakoivalla toimitila-, palveluverkko- ja investointisuunnittelulla.", puuttuu toiminnallinen tavoite "Toimitilojen korjausvelka pienenee", mittari ja tavoitetaso 2023 "Korjausvelka alle 36 milj. €" ja vastuutaho "Tilakeskus". Huomioidaan korjauslistalla talousarvion toiseen käsittelyyn.
- Sivu 101-102, määritellään tilakeskuksen mittarit.
- Sivu 117, lisätään teksti, että tehdään selvitys huhtikuun loppuun mennessä tulevista investointitarpeista, hyödynnettäväksi strategian väliarviointityössä ja selvitetään sivun taulukon sisältö ja kirjaukset.
- Sivut 124-127, yhtenäistetään eurojen esitystapa taulukoissa.
- Sivu 148, lisätään selitys ylijäämän käytöstä.
- Sivu 149, lisätään kesäteatterin katsomo sanan eteen "Hasanniemen" ja pyydetään lisäselvitystä liitteen 4 toimitilakohteista.
- Sivu 152 korjataan Reijolan uuden alakoulun ja Reijolan uuden päiväkodin teksteihin hankesuunnitelman vuosiluku.
- Sivu 153 lisätään selvityskohteisiin musiikki- ja kulttuuritalo.
- Vanhus- ja vammaisneuvoston sihteeripalvelut ja sihteerien toimenkuva?

Jussi Wihonen poistui kokouksesta klo 16:13.

Anni Järvinen poistui kokouksesta klo 16:23.

KH 28.11.2022 § 441

Talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2023-2026 ensimmäisen käsittelyn jälkeen valmistellut muutokset ja täsmennykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen nähden on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä muutokset ja täsmennykset vuoden 2023 talousarvioon ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelmaan ja ehdottaa, että

kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelman.

Päätös:

Hyväksyttiin alla olevan käsittelyn mukaisesti.

Käsittelyjärjestykseksi päätettiin, että käydään talousarviokirja läpi sivuttain ja hyväksytään samalla liitteessä lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyyn esitetyt vastaukset/muutokset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan pohjahdotuksesta poiketen seuraavat muutokset talousarvioon:

- Sivu 15 muutetaan toimenpiteen ”Luonnon monimuotoisuus huomioidaan selvittämällä sen vaalimisen ja lisäämisen mahdollisuudet kaikissa hankkeissa” vastuutahoksi ”Kaupunkirakennepalvelut”.
- Sivu 57 lisätään uusi kuudes kappale ”Hankerahojen riittävyttä tarkastellaan kuukausittain omistajaohjausjaoston talous- ja toimintaympäristömuutosten tarkastelun yhteydessä. Lisäksi talousarviovuoden 2023 sekä EU-ohjelmakauden hankerahoituskokonaisuudesta tuodaan selvitys valtuustolle strategiapäivityksen yhteydessä”.
- Sivu 79 lisätään uusi viimeinen kappale ”Kasvun ja oppimisen tukeen lisätään 270 000 euroa ja se kohdennetaan erityisen tuen ja tehostetun oppilaiden tukemiseen ja inklusion parempaan toteutumiseen. Lisäksi lisätään 50 000 euroa nuorisopalveluihin (+1 htv)”.
- Sivu 80 lisätään taulukkoon nuorisopalveluihin 50 000 € ja kasvun ja oppimisen tukeen 270 000 €.
- Sivu 86 lisätään uusi kappale ”Tehdään konaiselvitys siitä, kuinka kaupungin toimesta voidaan parantaa terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä kultturi- ja liikuntapalveluilla huomioiden esim. palvelujen asiakasmaksut”.
- Sivu 91 korjataan kolmannen kappaleen sana ”kuntoarvot” sanalla ”hankesuunnitelmat”.
- Sivu 112 muutetaan kolmannen kappaleen teksti väliotsikoksi.
- Sivu 116 korjataan taulukkoon Wärsilätalon kustannusarvioksi 3.9 m€ ja Kilpajäähallin kustannusarvioksi 15.1 m€. Perusteluna kustannusarvion tarkentuminen sekä rakennustekniset muutostyöt mm. palosuojauksessa. Lisäksi muutetaan Kilpajäähallin ja Pielisjoen koulun ulkoliikkumiskeskuksen nimet.
- Sivu 120 siirretään kuudennen kappaleen lause toisen kappaleen alkuun ja lisätään kappaleen ensimmäisen lauseen jälkeen sanat ” Ja tällä hetkellä voimassa olevan”.
- Sivu 149 lisätään taulukkoon ”Enon terveystakeskus” ja toimenpiteeksi ”purku” ja täydennetään muut puuttuvat tiedot. Lisäksi poistetaan sote-kiinteistöjen toimenpiteestä sana ”myynti”. Lisätään seuraava perusteluteksti ”Lisäksi tässä tilanteessa on käynnistettävä yhtiöittämisen valmistelu. Yhtiöittämisestä tehdään päätös valtuustossa viimeistään syksyllä 2023. Kaupunki voi myöhemmin linjata omistajapolitiikan mukaisia toimenpiteitä”.
- Sivu 151 muutetaan viimeisen kappaleen viimeinen lause seuraavasti ”Rakennustöiden on tarkoitus valmistua niin, että tilat voidaan ottaa käyttöön syyslukukaudeksi 2025”.
- Sivu 152 Reijolan uuden alakoulun ja reijolan uuden päiväkodin teksteistä poistetaan ensimmäisestä lauseesta sanat ” loppuvuodesta”.

Keskustelun aikana Sari Koskinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjahdotuksesta poiketen, että sivulle 15 lisätään uusi toimenpide ”Edistetään ekologisen kompensaation käyttöönottoa”. Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Sampsa Jääskeläinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että sivulla 112 vuoden 2023 investointikohteisiin sisältyvistä kaupungin strategian kannalta merkittävistä kehittämishankkeista Kukkilinnunpuistoa siirretään vuodelle eteenpäin. Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Vaihdetaan sivulla 13 olevan taulukon tilalle uusi päivitetty taulukko:

Päästöennusteet sektoreittain	Ennakkotieto 2021	Muutos vuoteen 2023	Päästö-budjetti 2023	Päästö-budjetti 2024	Päästö-budjetti 2025	Päästö-budjetti 2030
Tieliikenne	99,2 ↓		100	90	80	30
Kaukolämpö	56,7 ↓		50	15	5	5
Erillislämmitys	27,7 ↓		22	15	9,5	5
Sähkölämmitys	15,9 ↓		13	11	10,5	5
Sähkönkulutus	21,6 ↓		23	20	30	10
Maatalous	18,6 ↓		16	15	13	8
Jätehuolto	17 ↓		15	14	12	10
Teollisuus ja työkoneet	170 ↓		150	120	105	60
Kaikki yhteensä	426,7 ↓		389	300	265	133
Hiilinielut tavoite	135		150	200	265	300

Kaupunginhallitus hyväksyi muilta osin yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Talousarviokirja, tuloslaskelmat ja rahoituslaskelmat päivitetään hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Liitteisiin ja taulukoihin korjataan käsittelyn aikana tehty muutokset.

Lisäksi talouspalveluille myönnetään valtuudet tehdä käsittelyn aikana tehdyistä muutoksista aiheutuvat muutokset sekä teknisluonteiset korjaukset talousarviokirjaan.

Jussi Wihonen poistui kokouksesta klo 16:44. Varajäsen Sampsa Jääskeläinen saapui kokoukseen klo 16:45.

Heli Hjälmi poistui kokouksesta klo 17:31. Varajäsen Maija Törmänen saapui kokoukseen.

Merja Mäkisalo-Ropponen poistui kokouksesta klo 17:44.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta klo 18:39.

Helena Hulmi poistui kokouksesta 19:12.

Timo Elo poistui kokouksesta klo 19:50.

Anssi Tormälä (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varajäsen), Eila Heinonen (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) ja Timo Elo (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varapuheenjohtaja) ilmoittivat esteellisyydet sivun 149 liitteen 4 käsittelyn osalta ja olivat poissa kokouksesta asian käsittelyn ajan. Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin heti kokouksessa.

Talousjohtaja, vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri, talouspäällikkö Tiina Eskelinen, hyvinvointipalvelujen kehittämisjohtaja Jani Kaasinen, hyvinvointipalvelujen talouspäällikkö Matti Karttunen ja kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 12.12.2022 § 145
3610/02.02.00.00/2022

Talousarviokirja 2023, tuloslaskelmat ja rahoituslaskelmat on päivitetty hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelman.

Keskustelu:

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja esitti talousarvion ja -suunnitelman käsittelyjärjestykseksi seuraavaa:

YLEISKESKUSTELU

Talousarvion ja -suunnitelman käsittely aloitetaan yleiskeskustelulla. Yleiskeskustelun alussa käyttävät puheenvuoron kaupunginhallituksen puheenjohtaja. Tämän jälkeen varataan mahdollisuus ryhmäpuheenvuorojen käyttämiseen valtuustoryhmien suuruuden mukaisessa järjestyksessä seuraavasti:

- Joensuun sosialidemokraattinen valtuustoryhmä
- Keskustan Joensuun valtuustoryhmä
- Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä
- Perussuomalaisten valtuustoryhmä
- Vihreä valtuustoryhmä
- Vasemmistoliiton valtuustoryhmä
- Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä
- Liike Nyt valtuustoryhmä

Ryhmäpuheenvuorojen jälkeen käydään muu yleiskeskustelu.

Mahdolliset muutosesitykset tehdään yksityiskohtaisessa käsittelyssä.

YKSITYISKOHTAINEN KÄSITTELY

Ensimmäiseksi

Hyväksytään luvuittain luvut 1 - 6 (luku 1 Toimintaympäristö, luku 2 Taloudelliset lähtökohdat jne.), sivut 4-50.

Toiseksi

- a. hyväksytään peruskaupungin käyttötalousosa, sivut 51 - 108
Käyttötalousosa hyväksytään toimiala kerrallaan; 7.1.1 Kaupunginvaltuusto, 7.1.2 Tarkastuslautakunta, 7.1.3 Kaupunginhallitus, 7.1.4 Osallisuus- ja vetovoimalautakunta, 7.1.5 Hyvinvoinnin toimiala, 7.1.6 Kaupunkiympäristön toimiala.
- b. hyväksytään peruskaupungin investointiosa, sivut 109 - 118
- c. hyväksytään Joensuu Vesi -liikelaitos sivut 119 - 120
- d. hyväksytään rahastot, sivu 121
- e. hyväksytään konserni ja konserniyhtiöt, sivut 122-128
- f. hyväksytään tulos- ja rahoituslaskelmat, sivut 129-136

Kolmanneksi

a. hyväksytään liitteet 1-6

Jos joku ilmoittaa haluavansa tehdä muutoksen kulloinkin käsittelyssä olevaan kohtaan, on muutoksesta ilmoitettava kirjallisesti puheenjohtajalle.

Neljänneksi

Talousarvion ja -suunnitelman tultua kokonaisuudessaan hyväksytyksi käsitellään yksityiskohtaisen käsittelyn aikana mahdollisesti esitetyt ja kannatetut ponnet.

Lopuksi puheenjohtaja huomautti hallintosäännön mukaisesta äänestysjärjestyksestä:

"Jos ehdotuksista on äänestettävä, puheenjohtaja esittää valtuuston hyväksyttäväksi äänestysjärjestyksen, jota laadittaessa on otettava huomioon, että

1. ensin asetetaan äänestettäväksi pohjaehdotuksesta kaksi eniten poikkeavaa ehdotusta. Niistä voittanut asetetaan jäljellä olevista ehdotuksista eniten pohjaehdotuksesta poikkeavaa ehdotusta vastaan, ja näin jatketaan, kunnes saadaan lopullinen vastaehdotus pohjaehdotukselle. Kuitenkin jos äänestykseen on otettava pohjaehdotuksen kokonaan hylkäämistä tarkoittava ehdotus, se on asetettava viimeisenä äänestettäväksi muista ehdotuksista voittanutta vastaan;

2. jos asia koskee määrärahan myöntämistä, asetetaan ensin äänestettäväksi määrältään suurimman ehdotuksen hyväksyminen tai hylkääminen ja näin jatketaan ehdotusten suuruuden mukaisessa järjestyksessä, kunnes jokin ehdotuksista hyväksytään, minkä jälkeen pienemmistä ehdotuksista ei enää äänestetä; sekä

3. jos ehdotus on sellainen, että sen hyväksyminen tai hylkääminen on riippumaton muista ehdotuksista, sen hyväksymisestä tai hylkäämisestä on äänestettävä erikseen.

Jos päätöksen tekemiseen vaaditaan lain mukaan määräenemmistön kannatus, puheenjohtajan on ilmoitettava siitä ennen äänestyksen toimittamista ja otettava se huomioon äänestystuloksen todetessaan.

Puheenjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

YLEISKESKUSTELU

Keskustelun aluksi kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jere Nuutinen käytti puheenvuoron.

Tämän jälkeen käytettiin ryhmäpuheenvuorot seuraavasti:

Joensuun Sosiaalidemokraattinen valtuustoryhmä: valtuutettu Eila Heinonen.

Keskustan Joensuun valtuustoryhmä: valtuutettu Helena Hulmi.

Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä: valtuutettu Matti Ketonen.

Perussuomalaisten valtuustoryhmä: valtuutettu Eero Bogdanoff.

Vihreä valtuustoryhmä: valtuutettu Wilma Poutanen.

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä: valtuutettu Petteri Tahvanainen.

Liike Nyt valtuustoryhmä: valtuutettu Sari Huovinen.

Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä: valtuutettu Jasmin Pyöriäinen.

Merkittiin, että pidettiin kokoustauko klo 16:50-17:55.

Merkittiin, että kokoustauon aikana valtuutettu Anssi Törmälä poistui kokouksesta kokoustauon aikana työesteen vuoksi ja tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Johannes Lasaroff. Valtuutettu Seppo Eskelinen poistui kokouksesta kokoustauon aikana työesteen vuoksi ja tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Matti Pesonen. Valtuutettu Jari Korhonen poistui kokouksesta kokoustauon aikana henkilökohtaisen esteen vuoksi ja tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Teemu Arponen. Valtuuston puheenjohtaja totesi, että kokousta jatkettaessa kokoustauon jälkeen kokouksessa oli läsnä 59 valtuutettua.

Kokoustauon jälkeen jatkettiin yleiskeskustelua. Yleiskeskustelussa käytti puheenvuoroja vielä 16 valtuutettua. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoroja ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen käytti puheenvuoron.

YKSITYISKOHTAINEN KESKUSTELU

Ensimmäiseksi kaupunginvaltuusto käsitteli luvuittain luvut 1-6, sivut 4-50.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion luvut 1-6 keskustelutta.

Tämän jälkeen käsiteltiin peruskaupungin käyttötalousosa s. 51-108 toimialoittein.

Keskustelussa kahdeksa valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen ja talousjohtaja Satu Huikuri käyttivät puheenvuorot.

Kohdan "120 Yleishallinto" s. 57 kohdalla valtuutettu Eero Bogdanoff esitti sivulle seuraavaa tekstilisäystä "Riittävät toimintaedellytykset vanhus- ja vammaisneuvoston edustukseen lautakuntiin." Bogdanoff tarkensi esityksen tarkoittavan sitä, että vanhus- ja vammaisneuvostolla olisi edustaja lautakunnissa. Päätettyään keskustelun asian osalta puheenjohtaja totesi, että asia ei kuulu käsiteltäväksi talousarvion yhteydessä.

Kohdan "660 Kulttuuripalvelut" s. 87 kohdalla valtuutettu Hannele Autti esitti, että tehdään tekninen korjaus, jolla viimeisen kappaleen kolmanneksi viimeinen lause muutetaan seuraavaan muotoon: "Valtionosuuteen oikeuttavaa taiteen perusopetusta järjestetään niin konservatoriolla musiikin opetuksessa kuin kansalaisopistossa kuvataiteen, teatterin, sirkuksen ja sanataiteen puolella." Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kysyi voiko kaupunginvaltuusto hyväksyä yksimielisesti edellä esitetyn teknisenä korjauksena. Yksikään valtuutetuista ei vastaustanut asiaa, joten kaupunginvaltuusto hyväksyi edellä kirjoitetun teknisen korjauksen yksimielisesti.

Kohdan "660 Kulttuuripalvelut" s. 91 kohdalla valtuutettu Eero Bogdanoff esitti seniorikortin hinnan alentamista 134 eurosta 100 euroon/vuosi.

Valtuutettu Anni Järvinen kannatti ensimmäisenä Eero Bogdanofin tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Eero Bogdanofin tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 39 JAA-ääntä, 19 EI-ääntä, 1 tyhjää, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi peruskaupungin käyttötalousosan toimialoittein.

Tämän jälkeen käsiteltiin peruskaupungin investointiosia s. 109-118.

Käsittelyn aluksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa 22 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoroja.

Keskustelussa valtuutettu Jaakko Leppänen ja valtuutettu Marjatta Rätty esittivät, että talousarvion investointiosista poistetaan kokonaan kohta Kukkilinnunpuistosta.

Valtuutettu Teemu Arponen kannatti Leppäsen ja Marjatta Rättyä tekemää muutosesitystä.

Merkittiin, että valtuutettu Jaakko Leppänen poistui kokouksesta kello 20:02 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Sampsa Jääskeläinen klo 20:03. Valtuutettu Asseri Kinnunen poistui kokouksesta kello 20:02 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Tommi Asikainen klo 20:03. Paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Petja Vuojärvi poistui kokouksesta kello 20:07 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Hannes Rossi poistui kokouksesta kello 20:13 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 57 valtuutettua.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä. Todettiin, että koska Leppäsen oli poistunut kokouksesta ennen äänestystä, Kukkilinnunpuiston poistamista koskeva esitys hänen tekemään raukeaa hallintosäännön 128 §:n nojalla, mutta koska Marjatta Rätty on tehnyt samansisältöisen esityksen, asiasta äänestetään Rättyä ehdotuksen pohjalta.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Marjatta Rättyä tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 51 JAA-ääntä, 6 EI-ääntä, yhteensä 57 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen.

Valtuutettu Marjatta Rätty teki kohdan "Toimitilojen investointiohjelma 2023 ja investointisuunnitelma 2023-2026" s. 117 yhteydessä seuraavan esityksen: "Kohteet, joista ei ole vielä hankesuunnitelmaa ja kustannusarviota, alustava toteutusaikataulu. Lisätään Rantakylän uimahallin korjaus ja virkistysuimala Vesikon uusiminen uudella uudisrakennuksella. Ja niiden peruskorjaus/rakentaminen ajoittuu suunnitelmakauden sisälle." Puheenjohtaja totesi, että Marjatta Rättyä esitystä ei ole kannatettu ja että se raukesi kannattamattomana.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi siten peruskaupungin investointiosan.

Tämän jälkeen käsiteltiin kohdat Joensuun Vesi -liikelaitos s. 119-120, rahastot s.121, konserni ja konserniyhtiöt s. 122-128 sekä tulos- ja rahoituslaskelmat s.129-136.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan Joensuu Vesi liikelaitoksen keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan rahastot keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan konserni ja konserniyhtiöt keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi tulos- ja rahoituslaskelmat keskustelutta.

Lopuksi käsiteltiin talousarvion liitteet 1-6.

Keskustelussa viisi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoroja. Lisäksi puheenvuoron käytti kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Merkittiin, että valtuutettu Sari Huovinen poistui kokouksesta kello 20:42 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 56 valtuutettua.

Liitteen 4 s. 150 kohdalla valtuutettu Marjatta Rätty esitti, että taulukosta poistetaan seuraavat kohteet: Utrantie 91, entinen koulu, Utrantie 91, talousrakennus, Utrantie 91, keittiörakennus, Enon Paloasema, Tuupovaaran paloasema/työkaluvarasto, Hammaslahden paloasema, Toimintakeskus Vaahterapiha, Laitosyksikkö Kultaniitty ja Pyhäselän terveyskeskus.

Valtuutettu Sampsa Jääskeläinen kannatti Marjatta Rädyn tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Marjatta Rädyn tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 50 JAA-ääntä, 6 EI-ääntä, yhteensä 56 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi siten talousarvion liitteet.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on hyväksynyt talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman vuosille 2023-2026 edellä merkityllä tavalla.

Merkittiin, että valtuutettu Juhani Meriläinen ja valtuutettu Anniina Kontiokorpi poistuivat kokouksesta kello 20:55 talousarvion käsittelyn päätyttyä henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettuja, joten paikalla oli tämän jälkeen 54 valtuutettua.