

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 12.12.2022 klo 15:03 - 21:24

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 136	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 137	Pöytäkirjantarkastajien valinta	7
§ 138	Eronpyyntö kaupunginvaltuuston puheenjohtajan tehtävästä	8
§ 139	Eronpyyntö kaupunginhallituksen jäsenyydestä	10
§ 140	Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet	12
§ 141	Elinkeinorahaston ja tulevaisuusrahaston sääntöjen muuttaminen	14
§ 142	Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston säännön tarkistaminen	16
§ 143	Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston säännön tarkistaminen	18
§ 144	Hallintosäännön päivitysten hyväksyminen	19
§ 145	Vuoden 2023 talousarvio ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelma	21
§ 146	SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloite omaishoitajien hoitokorvauksen verovapaudesta	34
§ 147	Kokoomuksen valtuustoryhmän valtuustoaloite virallisen koiraharrastusrannan perustamiseksi Joensuun alueelle	36
§ 148	Valtuutettu Tapani Nuutisen ynnä muiden valtuustoaloite matalan kynnyksen palvelukeskuksen perustamisesta Joensuun kaupunkiin 18-29-vuotiaille huumeidenkäyttäjille ja heidän perheilleen sekä aukottoman hoitoketjun varmistamisesta hoitoon hakeutuneille	38
§ 149	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta	42
§ 150	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite neurodiversiteetin huomioimiseksi kaupungin kulttuuripalveluissa	46
§ 151	Kokoomuksen valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite Reijolan, Mulonmäki-Hernesuon alueen liikuntapalvelujen kehittämisestä	49
§ 152	Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa	51
§ 153	Valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun nuorisotoimen tilanteen selvittämisestä	56
§ 154	Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2023	61
§ 155	Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite sukupuolittietoisen budjetoinnin käytöstä Joensuun talousarviotyössä	62
§ 156	Valtuutettu Jaakko Leppäsen ym. valtuustoaloite luottamushenkilöiden palkkioiden ja valtuustorahan kohtuullistamisesta	63
§ 157	Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen	64

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä	Arponen Teemu	varavaltuutettu	Saapui kokoukseen § 422 klo 17:55
	Asikainen Tommi	varavaltuutettu	Saapui kokoukseen § 422 klo 20:03
	Autti Hannele Bogdanoff Eero Dannenberg Alia Elo Timo	varavaltuutettu valtuutettu valtuutettu 1. varapuheenjohtaja	Kokouksen puheenjohtaja § 138
	Eloranta Satu-Sisko Eskelinen Seppo	valtuutettu valtuutettu	Poistui kokouksesta § 422 klo 16:50
	Eteläpää Päivi Heinonen Eila Hirvonen Jukka Hjälmi Heli Honkanen Anu Hulmi Helena Huovinen Sari	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Poistui kokouksesta § 422 klo 20:42
	Jumppanen Anssi Järvinen Anni Jääskeläinen Sampsa	varavaltuutettu valtuutettu varajäsen	Saapui kokoukseen § 422 klo 20:03
	Kaita Karita Keskisalo Pentti Ketonen Matti Kinnunen Asseri	valtuutettu valtuutettu valtuutettu 2. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 422 klo 20:02
	Kontiokorpi Anniina	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 422 klo 20:55
	Korhonen Jari	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 422 klo 16:50
	Koskinen Sari Kuivalainen Maija Kukkonen Pekka Kärkäs Joakim Laasonen Jenni Laitila Sami Lasaroff Johannes	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu varavaltuutettu	Saapui kokoukseen § 422 klo 17:55
	Leppänen Jaakko	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 422 klo 20:02
	Mainonen Jenni Majoinen Kaija Mara Outi Meriläinen Juhani	valtuutettu varavaltuutettu valtuutettu varavaltuutettu	Poistui kokouksesta § 422 klo 20:55
	Mikkonen Virve Mustonen Juha Mäkisalo-Ropponen Merja	valtuutettu valtuutettu puheenjohtaja	Poissa esteellisenä § 138 klo 15:11-15:12
	Nuutinen Jere Nuutinen Tapani Partanen Ella Pesonen Matti	valtuutettu valtuutettu valtuutettu varavaltuutettu	Saapui kokoukseen § 422 klo 17:55
	Piironen Mika Pippuri Arto	valtuutettu valtuutettu	

	Porokka Jouni	valtuutettu	
	Poutanen Wilma	valtuutettu	
	Puhakka Paula	varavaltuutettu	
	Puustinen Timo	valtuutettu	
	Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu	
	Rossi Hannes	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 422 klo 20.13
	Räty Margareetta	valtuutettu	
	Räty Marjatta	valtuutettu	
	Saarelainen Antti	valtuutettu	
	Savolainen Terhi	valtuutettu	
	Tahvanainen Petteri	valtuutettu	
	Tielinen Ari	valtuutettu	
	Toivanen Ville	valtuutettu	
	Torni Anni	valtuutettu	
	Törmälä Anssi	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 422 klo 16:50
	Vanhanen Helmi	valtuutettu	
	Vornanen Timo	valtuutettu	
	Vuojärvi Petja	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 422 klo 20:07
	Väistö Matti	valtuutettu	
Muu läsnäolo	Himanka Riitta	hallintojohtaja	
	Huikuri Satu	talousjohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	
	Karjalainen Kari	kaupunginjohtaja	
	Kärkkäinen Mikko	pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies	
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	
	Lipponen Anne	asiakirjahallintopäällikkö	
	Penttinen Pekka	tietohallintopäällikkö	
	Rautio Tommi	videotuottaja	
	Salminen Tiina	tietosuojavastaava	
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	
Poissa	Holopainen Hannu	valtuutettu	
	Mikkonen Krista	valtuutettu	
	Puustinen Pekka	valtuutettu	
	Vehviläinen Anu	valtuutettu	
	Wihonen Jussi	valtuutettu	
	Huurinainen Riitta	hyvinvointijohtaja	
Allekirjoitukset			
	Merja Mäkisalo-Ropponen puheenjohtaja	Timo Elo puheenjohtaja § 138	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 15.12.2022		
	Ville Toivanen pöytäkirjantarkastaja	Ella Partanen pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 16.12.2022 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 136

12.12.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 12.12.2022 § 136

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Anu Vehviläinen	työeste
Jussi Wihonen	työeste
Krista Mikkonen	työeste
Hannu Holopainen	henkilökohtainen este
Pekka Puustinen	henkilökohtainen este

Hallintosäännön 120 §:n nojalla olen kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Anu Vehviläisen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Kaija Majoisen.

Valtuutettu Jussi Wihosen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Anssi Jumppasen.

Valtuutettu Krista Mikkosen tilalle Vihreä valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Hannele Autin.

Valtuutettu Hannu Holopaisen tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Juhani Meriläisen.

Valtuutettu Pekka Puustisen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 4. varavaltuutetun Paula Puhakan.

Cloud Meeting kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 12.12.2022 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 7.12.2022.

Kaupunginvaltuusto

§ 136

12.12.2022

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla, sanomalehti Karjalaisessa ja Viikko Pohjois-Karjalassa 1.12.2022. Karjalan Heilissä ilmoitus on julkaistu 3.12.2022.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 137

12.12.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 12.12.2022 § 137

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 15.12.2022 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Ville Toivanen ja Ella Partanen.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Ville Toivanen ja Ella Partanen.

Kaupunginhallitus	§ 430	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 138	12.12.2022

Eronpyyntö kaupunginvaltuuston puheenjohtajan tehtävästä

KH 21.11.2022 § 430

Merja Mäkisalo-Ropponen on toimittanut Joensuun kaupungille eronpyynnön kaupunginvaltuuston puheenjohtajan tehtävästä 1.1.2023 henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kuntalain 18 §:n mukaan:

"Valtuusto valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia toimikaudekseen, jollei valtuusto ole päättänyt, että heidän toimikautensa on valtuuston toimikautta lyhyempi. Puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat valitaan samassa vaalitoimituksessa.

Valtuuston puheenjohtajalle ja varapuheenjohtajilla on läsnäolo- ja puheoikeus kunnanhallituksen kokouksessa."

Joensuun kaupungin hallintosäännön 109 §:n mukaan:

"Valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä koskevien asioiden valmistelua johtaa valtuuston puheenjohtaja, jollei valtuusto toisin päättä."

Joensuun kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 16.8.2021 § 75 vahvistanut valtuuston puheenjohtajien toimikaudeksi kaksi vuotta, joka päättyy 31.5.2023.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Merja Mäkisalo-Ropposelle kaupunginvaltuuston puheenjohtajan tehtävästä 1.1.2023 alkaen ja valita uuden kaupunginvaltuuston puheenjohtajan Mäkisalo-Ropposen tilalle ajalle 1.1.-31.5.2023.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 12.12.2022 § 138
4541/00.00.01.00.02/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Merja Mäkisalo-Ropposelle kaupunginvaltuuston puheenjohtajan tehtävästä 1.1.2023 alkaen ja valita uuden kaupunginvaltuuston puheenjohtajan Mäkisalo-Ropposen tilalle ajalle 1.1.-31.5.2023.

Keskustelu:

Merja Mäkisalo-Ropponen ilmoitti esteellisyden asianosainen (Hallintolaki 28.1 §:n 1 kohdan perusteella) ja poistui valtuuston kokoussalista asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kaupunginhallitus	§ 430	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 138	12.12.2022

Valtuuston 1. varapuheenjohtaja Timo Elo toimi kokouksen puheenjohtajana pykälän käsittelyn ajan.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Eila Heinonen esitti Merja Mäkisalo-Ropposen tilalle kaupunginvaltuuston puheenjohtajaksi Joakim Kärkästä.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Merja Mäkisalo-Ropposen luottamustoimen kaupunginvaltuuston puheenjohtajana päättyneeksi 1.1.2023 alkaen.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi kaupunginvaltuuston puheenjohtajaksi Joakim Kärkkään ajalle 1.1. - 31.5.2023.

Kaupunginhallitus	§ 462	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 139	12.12.2022

Eronpyyntö kaupunginhallituksen jäsenyydestä

KH 05.12.2022 § 462

Joakim Kärkäs on toimittanut Joensuun kaupungille 5.12.2022 eronpyynnön, jossa hän pyytää eroa 1.1.2023 alkaen Joensuun kaupunginhallituksen jäsenyydestä.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 5 §:n mukaan kaupunginhallituksessa on kaupunginvaltuuston valitsema yksitoista (11) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä.

Joensuun kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 16.8.2021 § 80 päättänyt kaupunginhallituksen toimikaudeksi kaksi vuotta. Toimikausi päättyy toukokuun loppuun 2023.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Joakim Kärkkäälle kaupunginhallituksen jäsenyydestä 1.1.2023 alkaen ja valita kaupunginhallitukseen uuden jäsenen Kärkkään tilalle.

Päätös:

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joakim Kärkäs ei esteellisenä (asianosainen) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksen tekoon.

KV 12.12.2022 § 139
4648/00.00.01.00.05/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Joakim Kärkkäälle kaupunginhallituksen jäsenyydestä 1.1.2023 alkaen ja valita kaupunginhallitukseen uuden jäsenen Kärkkään tilalle.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Eila Heinonen esitti Joakim Kärkkään tilalle kaupunginhallituksen jäseneksi Virve Mikkosta ja Mikkosen varajäseneksi Anni Tornia.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Joakim Kärkkään luottamustoimen kaupunginhallituksen jäsenenä päättyneeksi 1.1.2023 alkaen.

Kaupunginhallitus	§ 462	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 139	12.12.2022

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi kaupunginhallituksen jäseneksi 1.1.2023 alkaen Virve Mikkosen ja Mikkosen varajäseneksi Anni Tornin.

Kaupunginhallitus	§ 438	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 140	12.12.2022

Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet

KH 28.11.2022 § 438

Kuntalain 14 §:n mukaan kunnanvaltuuston tehtävänä on päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Kuntalain säännöksen tarkoituksena on korostaa valtuuston roolia kunnan varallisuuden hoitoa ja sijoitustoimintaa koskevassa päätöksenteossa. Tämä liittyy valtuuston taloudellisen vallan käyttöön. Periaatteiden on perustuttava kaupunkistrategiaan ja palveltava sen tavoitteiden toteutumista.

Joensuun kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet -asiakirja määrittelee rahoitus- ja sijoitustoimintaa ohjaavat periaatteet sekä toimintaa rajaavat tekijät. Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet on asiakirjassa jaettu rahoituksen perusteisiin ja sijoitustoiminnan perusteisiin. Rahoituksen perusteisiin on määritelty kaupungin ottolainaukseen ja antolainaukseen liittyvät käytännöt sekä periaatteet takausten myöntämiseen ja korkoriskin hallintaan. Sijoitustoiminnan perusteissa on määritelty sijoitustoiminnan yleiset periaatteet.

Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet korvaavat aiemmat kaupunginvaltuuston 27.2.2006 hyväksymät sijoitustoiminnan perusteet sekä 26.2.2018 hyväksymät varainhankinnan perusteet ja tulevat voimaan kaupunginvaltuuston hyväksymisestä lukien. Takauksia ja antolainoja koskevia linjauksia on aiemmin ollut myös omistajapoliittisissa linjauksissa.

Rahoituksen perusteet sisältävät ottolainauksen periaatteet ja ottolainauksen riskit ja niiden hallintaa koskevat periaatteet. Rahoituksen perusteisiin on tehty vain pieniä tarkennuksia voimassa oleviin varainhankinnan perusteisiin nähden. Keskeiset muutokset koskevat vihreän rahoituksen hyödyntämistä kaupungin investointien rahoittamisessa. Lisäksi ottolainojen riskienhallintaan liittyväksi mittariksi on lisätty suojausasteen ja keskimääräisen korkosidonnaisuusajan rinnalle lainasalkun keskimääräistä laina-aikaa sekä lainakannan tavoitejakamaa koskevat tavoitteet.

Rahoituksen perusteisiin sisältyvät antolainoja ja takauksia koskevat linjaukset perustuvat Kuntalain 129 §:ään, jossa on määritelty antolainojen ja takausten myöntämistä koskevat edellytykset.

Sijoitustoiminnan perusteet on esitetty nyt voimassa olevia sijoitustoiminnan perusteita laajemmin. Asiakirjassa on määritelty sijoitustoiminnan määritelmä, sijoitustoiminnassa yleisesti noudatettavat periaatteet ja sijoitustoiminnalle asetettavat tavoitteet. Lisäksi sijoitustoiminnan perusteet sisältävät sijoitustoiminnan riskit ja niiden hallintaa koskevat periaatteet.

Ehdotus sijoitus- ja rahoitustoiminnan perusteet -asiakirjaksi sekä voimassa olevat sijoitustoiminnan perusteet sekä varainhankinnan perusteet on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet liitteen mukaisesti.

Kaupunginhallitus	§ 438	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 140	12.12.2022

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 12.12.2022 § 140
4550/02.05.05.00/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet liitteen mukaisesti.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi talousjohtaja Satu Huikuri käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [1] Ehdotus rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteiksi
- [2] Varainhankinnan periaatteet KV 26.2.2018
- [3] Joensuun kaupungin sijoitustoiminnan perusteet KV 27.2.2006

Kaupunginhallitus	§ 439	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 141	12.12.2022

Elinkeinorahaston ja tulevaisuusrahaston sääntöjen muuttaminen

KH 28.11.2022 § 439

Elinkeino- ja tulevaisuusrahaston varojen sijoittamista ohjaa kaupunginvaltuuston hyväksymät rahastojen säännöt. Säännöt sisältävät perusmääräykset rahastojen pääomasta ja sen kartuttamisesta, rahaston varojen käytöstä ja rahastojen varojen säilyttämisestä mukaan lukien rahaston varojen sijoittaminen.

Elinkeinorahaston ja tulevaisuusrahaston säännön 4 §:n 2 momentissa on määrätty rahastojen varojen sijoittamisesta seuraavaa:

Rahaston varat on sijoitettava turvallisesti ja tuloa tuottavasti julkisille rahoitus- ja osakemarkkinoille. Riskin hallitsemiseksi pääoma sijoitetaan riittävän hajautetusti siten, että osakemarkkinoille sijoitetaan enintään 35 % pääomasta.

Voimassa olleessa kaupunginvaltuuston 27.2.2006 hyväksymissä sijoitustoiminnan perusteissa on elinkeino- ja tulevaisuusrahaston varojen sijoittamisesta määrätty varsin suppeasti. Sijoitustoiminnan perusteiden mukaan rahastojen toimintaa ohjaavat kaupunginvaltuuston hyväksymät rahastojen säännöt, joissa on annettu perusmääräys varojen sijoittamisesta. Rahastojen varojen sijoittamista ohjataan kaupunginhallituksen hyväksymillä sijoitustoiminnan rajoituksilla

Kaupunginvaltuuston päätettäväksi nyt valmistellussa rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteiden asiakirjassa on esitetty nykyistä laajemmin sijoitustoiminnan periaatteita, tavoitteita, riskejä ja niiden hallinnan perusteita. Sijoitustoiminnan perusteissa on otettu kantaa myös osakkeiden enimmäispainoon. Ehdotuksen mukaan osakesijoituksiin liittyvän riskin johdosta osakkeiden enimmäispaino on rajattu enintään 50 %:iin sijoitettavasta varallisuudesta. Osakesijoituksiin liittyvän hintariskin johdosta osakkeiden osuus perusjakaumassa on rajattu enintään noin kolmasosaan sijoitusvarallisuudesta.

Osakepainon lisäksi sijoitustoiminnan riskeihin voidaan vaikuttaa myös muilla keinoin. Korkosijoituksiin liittyvä riski on esimerkiksi erilainen valtionlainoissa kuin yrityslainoissa ja yrityslainojen riskiin vaikuttaa kohdeyritysten luottokelpoisuus. Toisaalta kehittyvien markkinoiden sijoitusten riskitaso on lähtökohtaisesti kehittyneitä markkinoita korkeampi. Keskeisiä keinoja vaikuttaa sijoittamiseen liittyvää riskejä on hajauttaa varoja eri omaisuuslajien välillä ja niiden sisällä. Riskin määrään vaikuttaa muun muassa eri sijoituskohteiden riippuvuussuhteet, luottoluokitus, sijoitusten maantieteellinen hajautus sekä sijoitusten tekemisen ajallinen hajautus.

Koska sijoitustoiminnan perusteet on aiempaa kattavampi ja sisältää jatkossa myös osakesijoituksiin liittyvät linjaukset sekä laajemmin sijoitustoiminnan riskienhallintaa koskevat perusteet, olisi perusteltua, että elinkeino- ja tulevaisuusrahaston varojen sijoittamisessa viitattaisiin jatkossa kaupunginvaltuuston hyväksymiin sijoitustoiminnan perusteisiin.

Rahastojen sääntöön esitetään myös tehtäväksi teknisluontoinen korjaus. Sekä elinkeino- että tulevaisuusrahaston säännön 5 §:n mukaan rahastoa hoitaa kaupunginhallituksen määräysten ja ohjeiden mukaisesti talous- ja strategiayksikkö. Talous- ja strategiayksikkö ehdotetaan muutettavaksi nykyistä hallintosääntöä vastaavasti talouspalveluiksi.

Kaupunginhallitus	§ 439	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 141	12.12.2022

Voimassa olevat elinkeino- ja tulevaisuusrahaston säännöt on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: Talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa elinkeinorahaston säännön 4 § 2 momentin ja tulevaisuusrahaston 4 § 2 momentin kuulumaan seuraavasti:

Rahaston varat on sijoitettava kaupunginvaltuuston hyväksymien sijoitustoiminnan perusteiden mukaisin periaattein.

ja muuttaa elinkeinorahaston säännön 5 §:n ja tulevaisuusrahaston 5 §:n kuulumaan seuraavasti:

Rahastoa hoitaa kaupunginhallituksen määräysten ja ohjeiden mukaisesti talouspalvelut. Rahastosta pidetään erillistä kirjanpitoa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 12.12.2022 § 141
4551/02.05.05.02.01/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa elinkeinorahaston säännön 4 § 2 momentin ja tulevaisuusrahaston 4 § 2 momentin kuulumaan seuraavasti:

Rahaston varat on sijoitettava kaupunginvaltuuston hyväksymien sijoitustoiminnan perusteiden mukaisin periaattein.

ja muuttaa elinkeinorahaston säännön 5 §:n ja tulevaisuusrahaston 5 §:n kuulumaan seuraavasti:

Rahastoa hoitaa kaupunginhallituksen määräysten ja ohjeiden mukaisesti talouspalvelut. Rahastosta pidetään erillistä kirjanpitoa.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- [4] Joensuun kaupungin elinkeinorahaston sääntö
- [5] Joensuun kaupungin tulevaisuusrahaston sääntö

Kaupunginhallitus	§ 453	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 142	12.12.2022

Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston säännön tarkistaminen

KH 05.12.2022 § 453

Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston sääntöjä muutettiin edellisen kerran 10.04.2017 (KV 24.04.2017 § 35). Tuolloin muutettiin lahjoitusrahaston säännöt vastaamaan uutta organisaatorakennetta.

Kaupungin organisaatio on muuttunut uudelleen tämän jälkeen. Näin ollen on syytä muuttaa myös lahjoitusrahaston säännöt vastaamaan nykyistä organisaatorakennetta. Tämä tarkoittaa sitä, että säännöstä poistetaan maininnat hyvinvointilautakunta.

Apurahojen myöntäminen huostassa olleille lapsille ja nuorille taikka varattomille tai vähävaraisille lapsille ja nuorille on tapahtunut siten, että kasvatus- ja koulutuslautakunta on osoittanut vuosittain rahaston tuotosta sen rahamäärän, jonka Siun Soten yksilöasioiden jaoston on tarkemmin jakanut joensuulaisille apurahan saajille.

Rahaston käyttämisestä päättäisi kasvatus- ja koulutuslautakunta sekä kulttuuri- ja liikuntalautakunta. Kasvatus- ja koulutuslautakunta sekä kulttuuri- ja liikuntalautakunta määrittelee lahjoitusrahastoon yhdistettyjen rahastojen ja rahastoon mahdollisesti tehneiden lahjoittajien tarkoituksen mukaan sen, mikä osuus rahaston tuotosta käytetään rahaston eri tarkoituksiin. Lahjoitukset on käytettävä lahjoittajien määräysten mukaisesti. Lahjoittajien määräykset huomioiden apurahoista kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jaettavaksi kohdentuu käytännössä 70 % ja kasvatus- ja koulutuslautakunnan jaettavaksi 30 %.

Lahjoitusrahastoon kohdennettujen varojen lahjakirjat ja niiden ehdot ja säännöt mahdollistavat sen, että apurahojen myöntäminen huostassa olleille lapsille ja nuorille taikka varattomille tai vähäosaisille nuorille. Aiempi menettely, jossa Siun Soten yksilöasioiden jaosto on tarkemmin jakanut avustukset, purettaisiin. Jatkossa sosiaalisin perustein jaettavien apurahojen myöntämisen tekisi suoraan kasvatus- ja koulutuslautakunta sekä kulttuuri- ja liikuntalautakunta.

Vuosittain sekä kasvatus- ja koulutuslautakunta että kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättävät tarkemmista kohdejaoista lautakuntansa toimialueella.

Rahaston voimassa olevat säännöt sekä esitys uusiksi säännöksi on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: hyvinvointijohtaja, taloussuunnittelija (hyvinvointipalvelut), talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston säännöt liitteen mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 453	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 142	12.12.2022

KV 12.12.2022 § 142
4623/00.01.01.00/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston säännöt liitteen mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- [6] Esitys Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston säännöksi
- [7] Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston voimassa oleva sääntö

Kaupunginhallitus	§ 454	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 143	12.12.2022

Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston säännön tarkistaminen

KH 05.12.2022 § 454

Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston sääntöjä muutettiin edellisen kerran 30.1.2017 (KV 30.1.2017 § 6). Tuolloin muutettiin peruspalvelujen tukirahaston säännöt vastaamaan uutta organisaatorakennetta.

Voimassa olevien rahaston sääntöjen mukaan rahaston varojen käytön perusteista päättää sosiaali- ja terveystalouden neuvottelukunta.

Hyvinvointialueiden käynnistyminen ja Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän lakkaaminen vaikuttavat kaupungin organisaatiossa sosiaali- ja terveystalouden neuvottelukunnan asemaan ja tehtäviin. Sosiaali- ja terveystalouden neuvottelukunnan toiminta on päättymässä vuoden 2022 lopussa. Muutos on huomioitu vuoden 2023 alusta voimaantulevaksi valmistellussa hallintosäännössä.

Huomioiden rahaston varojen käyttötarkoitus osallisuus- ja vetovoimalautakunta voisi jatkossa päättää peruspalvelujen tukirahaston varojen käytöstä.

Rahaston voimassa olevat säännöt sekä esitys uusiksi säännöksi on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston säännöt liitteen mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 12.12.2022 § 143
4624/00.01.01.00/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston säännöt liitteen mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- [8] Peruspalvelujen tukirahaston voimassa oleva sääntö
- [9] Esitys Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston säännöksi

Kaupunginhallitus	§ 427	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 144	12.12.2022

Hallintosäännön päivitysten hyväksyminen

KH 21.11.2022 § 427

Voimassa olevan hallintosäännön kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 22.2.2021 § 15. Tämän jälkeen hallintosääntöön on tehty joitakin pieniä yksittäisiä tarkistuksia. Hyvinvointialueet aloittavat toimintansa vuoden 2023 alussa. Hyvinvointialueiden käynnistyminen ja Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalujen kuntayhtymän lakkaaminen vaikuttavat kaupungin organisaatiossa sosiaali- ja terveystalujen neuvottelukunnan asemaan ja tehtäviin. Uudessa tilanteessa neuvottelukunnan tehtävät vähenevät entisestään eikä erilliselle neuvottelukunnalle enää ole tarvetta. Näin ollen sosiaali- ja terveystalujenneuvottelukunta on tarkoitus lakkauttaa. Tämä tapahtuu poistamalla hallintosäännöstä sitä koskevat määräykset. Neuvottelukunnan jäljellä olevat tehtävät voidaan jakaa nykyisille toimielimille. Ehkäisevästä päihdetyöstä vastaavana toimielimen toimisi jatkossa kasvatus- ja koulutuslautakunta. Terveystalujen ja hyvinvoinnin edistäminen kuuluisi – kuten osaltaan jo nykyisin - toimialojen tehtäviin. Järjestöavustuksista päätäisivät muut lautakunnat toimialoillaan.

Sosiaali- ja neuvottelukuntaa koskevien muutosten lisäksi hallintosäännössä selvennettäisiin sitä, mikä taho hyväksyy erilaiset suunnitelmat ja ohjelmat. Lähtökohtana on, että kaupunginhallitus hyväksyy konsernistrategian täytäntöönpano-ohjelmat ja lautakunnat hyväksyvät vastuualuettaan koskevat konsernistrategiaa toteuttavat suunnitelmat ja ohjelmat, joiden valmistelusta ja hyväksymisestä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä.

Kaupunginhallituksen tehtäviin on lisätty oikeus päättää siitä, pidättääkö kunta itselleen oikeuden päättää kunnallisverosta ja kiinteistöverosta vapauttamista koskevista hakemuksista.

Viranhaltijaorganisaation osalta on hallintosääntöön lisätty strategiajohtajan tehtävät. Näistä esim. riskienhallintaan liittyvistä asioista vastaaminen sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta huolehtiminen on siirretty kaupunginjohtajan tehtävistä strategiajohtajan tehtäviin. Vakuutuksista vastaaminen on siirretty kaupunginjohtajalta kansliapäällikön tehtäviin.

Valtuustoa koskeviin säännöksiin on lisätty nuorisovaltuuston nimeämisen jäsenen läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginvaltuuston kokouksissa.

Hallintosääntöön on myös lisätty mahdollisuus, että poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa, kaupunginhallitus voi oikeuttaa kaupunginjohtaja ja toimialajohtajan käyttämään normaalista poikkeavaa toimivaltaa kunnan palvelujen turvaamiseksi ja tilanteen normalisoimiseksi. Normaalista poikkeava toimivalta edellyttää kaupunginhallituksen erillistä päätöstä ja sitä, että kaupunginjohtaja ja toimialajohtaja raportoivat normaalista poikkeavan toimivaltansa nojalla tekemistään päätöksistä kaupunginhallitukselle. Säännöksen taustalla on koronapandemiasta saadut kokemukset.

Hallintosääntöön on myös tehty muita yksittäisiä täydennyksiä, tarkennuksia ja selvennyksiä käytännössä havaittujen tarpeiden pohjalta. Kaikki muutokset ilmenevät oheismateriaalina olevasta ehdotetun hallintosäännön vertailusta voimassa olevaan hallintosääntöön.

Muutosten on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2023.

Kaupunginhallitus	§ 427	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 144	12.12.2022

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön ja määrätä sen tulemaan voimaan 1.1.2023.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 12.12.2022 § 144
4489/00.01.01.00/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön ja

määrätä sen tulemaan voimaan 1.1.2023.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

[10] Hallintosääntö_tarkistus_syksy2022 ver. 02112022

Oheismateriaali

Vertailu 02112022 - voimassaoleva vs. muutettu 2022

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

Vuoden 2023 talousarvio ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelma

KH 16.11.2022 § 422

Talousarvion laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kun kuntayhtymiin.

Talousarvio- ja taloussuunnitelma perustuvat kaupungin strategiaan ”Idän houkuttelevin”, jonka yhtenä painopistealueena on Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu. Strategian toimintaa ohjaavan periaatteen mukaan valmistaudumme sote-uudistuksen jälkeiseen aikaan ja investoimme hyvinvointiin. Pidämme talouden tasolla, joka turvaa kaupungin toimintojen jatkuvuuden ja kehittämisen. Keskeisenä vakaan ja vastuullisen talouden toimintalinjauksena on pitää verotus kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla. Kaupungin toimintamenot ja investoinnit mitoitetaan tulokehitys ja kantokyky huomioiden. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Talouden näkymät ovat edelleen haastavat. Suomen ja laajemmin Euroopan ja maailman talouden kehitykseen ja kustannusnousun jatkumiseen liittyy merkittävässä määrin epävarmuutta. Myös sote-uudistuksesta johtuva epätietoisuus leimaa edelleen vuoden 2023 talousarvion valmistelua, erityisen hankalaa on suunnitelmakauden vuosien arviointi. Taloussuunnitelmakaudelle on ajoittumassa myös TE-palvelujen muutos, johon liittyy vielä useita avoimia kysymyksiä, mutta ennakollisten laskelmien mukaan uudistus heikentää ainakin lyhyellä tähtäimellä kaupungin taloutta, koska siirtyvät kustannukset ylittävät arvioidun valtionosuuksien kasvun. Kasvanut julkisen talouden alijäämä sekä

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

velkamäärä yhdistettynä hiipuvaan talouskasvuun tuo lisäksi tulevan arviointiin epävarmuustekijöitä.

Kaupungin talouden tilanne on ollut kohtuullinen koko maan mitassa arvioituna. Kuluvan vuonna tilannetta on kuitenkin nopeasti heikentänyt menojen nopea kasvu erityisesti sote-menojen kasvun osalta, mikä on kääntänyt kuluvan vuoden tulossennusteen alijäämäiseksi, mutta lisännyt myös tulevaan liittyvää epävarmuutta sote-uudistuksen laskentamallin johdosta. Sote-uudistuksen vaikutus ei näy täysimääräisesti kaupungin taloudessa sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kuntataloutta parantavien vaikutusten johdosta. Kaupunki saa vuonna 2023 verotuloja aiemmilta vuosilta korkeampien veroprosenttien ja jako-osuuksien mukaisesti, mistä seuraa, että verotulojen taso alenee sote-uudistuksen seurauksena merkittävästi vuonna 2023, mutta alenee ns. verohäntien vaikutusten poistuessa edelleen vuonna 2024. Myös valtionosuuksien tason on arvioitu alenevan vuodesta 2024 alkaen, kun ennakkolliset sote-uudistukseen liittyvät laskelmat tarkistetaan vastaamaan vuoden 2022 toteutuneita sote-menoja.

Kaupungin talouden tilanne onkin vaikeutumassa merkittävästi vuodesta 2024 eteenpäin verotulojen ja valtionosuuksien vakiintuessa sote-uudistuksen jälkeiselle tasolle. Lisäksi sote-uudistukseen liittyvä siirtymätasaus heikentää kaupungin valtionosuuksia edelleen vuosina 2024-2027. Taloussuunnittelun näkökulmasta on olennaista mitoittaa vuoden 2023 talousarvio tasolle, joka huomioi verojen ja valtionosuuksien tason alenemisen vuonna 2024.

Vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 talousarvion linjaukset voidaan tiivistää seuraavasti:

- Vuonna 2023 tavoitellaan ylijäämäistä tulosta, joka antaa aikaa sopeuttaa menorakennetta vuoden 2024 laskevaan tulotasoon. Taloussuunnitelmakauden vuosittainen sopeutustarve mitoitetaan huomioiden vuodelta 2023 kertyvä ylijäämän suuruus.
- Vuoden 2023 talousarviossa huomioidaan kustannustason muutoksista aiheutuvat välttämättömät menot sekä ikärakenteen muutoksesta aiheutuvat palvelutarpeen muutokset varhais- ja koulutuspalveluissa, mutta muilta osin menoja lisäävistä toimista pidättäytyään.
- Velkaantumiseen liittyvien riskien kasvun, korkotason nousun ja korkean investointitason menoja lisäävän vaikutusten johdosta investointien tason alentamisessa kestäväälle tasolle onnistuttava.
- Tavoitteena on, että sopeutustarve vuodesta 2024 alkaen olisi mahdollisimman pieni. Talouden seuranta tiivistetään ja vuoden 2023 talousarvioon ei tehdä talousarviomuutoksia, jotka lisäävät koko kaupungin tasolla nettomenojen määrää.
- Talouden tasapainon varmistavien linjausten valmistelu käynnistetään. Talouden tarkistettujen linjaukset hyväksytään strategian väliarvioinnin yhteydessä ja konkreettiset toimenpiteet valmistellaan siten, että toimenpiteet voidaan sisällyttää vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaan.

Vuonna 2023 tavoitellaan 14 milj. euron ylijäämäistä talousarviota poikkeuksellisen korkean verorahoituksen tason ansiosta.

Kaupungin verotuloprosentti pienenee 20,50 prosentista 7,86 prosenttiin hyvinvointialueen perustamisen myötä. Kiinteistöveroprosentit säilyvät ennallaan. Verotulot alenevat 47 % ja valtionosuudet 68 %.

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

Kaupungin nettomenot vuodelle 2023 ovat 170 milj. euroa. Menot alenevat sote-uudistuksen myötä 63 % vuoteen 2022 nähden. Vertailukelpoinen ulkoisen tuloslaskelman nettomenojen muutos kaupungille jäävien toimintojen osalta on 4,2 %. Vuoden 2023 talousarviossa huomioidaan kustannustason muutoksista aiheutuvat välttämättömät menot sekä ikärakenteen muutoksesta aiheutuvat palvelutarpeen muutokset varhais- ja koulutuspalveluissa sekä kaupungin tehtävien ja velvoitteiden muutokset.

Kaupungin lähivuosien investointitaso on mittava. Vuoden 2023 investointimenot ovat 53 milj. euroa. Toimitilahankkeisiin kohdennetaan 26 milj. euroa ja suurimmat hankkeet vuonna 2023 ovat kilpajäähallin peruskorjaus ja laajennus, Wärtsilätalon C-siiven peruskorjaus, Enon koulu sekä Sirkkalan liikuntatilat. Yhdyskuntatekniikan investointimenoihin on varattu 14,7 milj. euroa, josta uudisrakentamista tukeviin investointeihin 3,2 milj. euroa ja peruskorjauksiin 7,6 milj. euroa. Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeisiin kohdennetaan 3,8 milj. euroa.

Kaupungin lainakanta kohoaa vuonna 2023 yhteensä 266 milj. euroon. Lainaa on asukasta kohden 3 416 euroa. Kiinteistöleasing- ja vuokravastuut huomioiden vastuiden määrä nousee noin 4 940 euroon asukasta kohden vuonna 2022. Korkotason nopean nousun myötä kaupungin korkomenot kohoavat voimakkaasti.

Verotuloihin ja valtionosuuksien liittyvän rytmityksen takia kaupungin tulot ovat menoihin nähden poikkeuksellisen korkeat vain väliaikaisesti ja kaupungin talous kääntyy alijäämäiseksi vuonna 2024. Taloussuunnitelmakaudella sopeutustarve on vuositasolla lähes kymmenen miljoonaa euroon. Sopeutustarve on kohdennettu taloussuunnitelmassa kolmelle vuodelle 2024-2026.

Kaupungin strategian väliarviointi toteutetaan vuonna 2023. Strategian arvioinnin yhteydessä tarkennetaan linjaukset talouden sopeuttamiseksi sekä investointitason mitoittamiseksi kestävän talouden tasolle. Talouden seuranta tiivistetään ja talouden tasapainon varmistavien konkreettisten toimenpiteiden valmistelu käynnistetään. Mikäli menojen kasvun hillitsemisessä onnistutaan ja pidättäytytään menoja lisäävistä toimista, voidaan talouden sopeutustarvetta pienentää.

Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2023-2026 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn alussa kaupunginjohtaja Kari Karjalainen piti talousarvioehdotuksen yleisesittelyn.

Tämän jälkeen esiteltiin seuraavat vuoden 2023 talousarvioesitykset:

- Hyvinvoinnin toimiala, koulutusjohtaja Olli Kauppinen koulutuspalveluiden selvitys ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen
- Joensuun Vesi-liikelaitos, liikalaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen
- Kaupunkiympäristön toimiala, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

Joakim Kärkäs oli poissa kokouksesta klo10:05-10:40.

Pidettiin kokousta klo 11:52-12:39

Jussi Wihonen ja Asseri Kinnunen saapuivat kokoukseen kokoustaun jälkeen klo 12:39.

Jatkettiin vuoden 2023 talousarvioesitysten käsittelyä seuraavasti:

- Kaupunkiympäristön toimialan esittely jatkui, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen
- Työllisyys- ja elinvoimapaalvelut, kansliapäällikkö Jenni Jokela

Pidettiin kokousta klo 14:30-14:45

Asseri Kinnunen poistui kokouksesta klo14:30

Jatkettiin vuoden 2023 talousarvioesitysten käsittelyä seuraavasti:

- Osallisuus- ja vetoimapaalvelut, muut palvelut, talousjohtaja, vs.henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri

Luettiin talousarviota sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset ja huomiot, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 28.11.2022:

- Sivu 13 taulukosta ei selviä, milloin tavoite hiilineutraaliudesta on saavutettu.
- Sivu 59, huomattiin, että toiminnallisista tavoitteista puuttuu ilmastotyön toiminnalliset tavoitteet 2023 "Laaditaan arvio Joensuun ilmastoriskeistä ja paikallinen suunnitelma ilmastomuutokseen sopeutumiseksi", mittari ja tavoitetaso " Arvio ilmastoriskeistä ja suunnitelma ilmastomuutokseen sopeutumiseksi on laadittu ja hyväksytty", vastuutaho "Konsernipalvelut" ja "Laaditaan Kestävän kehityksen vapaaehtoinen paikallinen raportti (Voluntary Local Review) kestävän kehityksen tavoitteiden toteutumisesta Joensuussa", mittari ja tavoitetaso " Kestävän kehityksen raportti on laadittu ja hyväksytty", vastuutaho "Konsernipalvelut". Huomioidaan korjauslistalla talousarvion toiseen käsittelyyn.
- Sivu 76, korjataan neljänteen kappaleeseen Whisperin muutto oikein. Sana "Metropol" korvataan sanalla "Iso Myy".
- Sivu 77, sivun viimeisen toiminnallisen tavoitteen "Oppilaitosyhteistyö tiivisty" mittari ja tavoitetaso korvataan uudella.
- Sivu 84, tarkistetaan lapsimäärät päiväkodeissa ja yksityisessä varhaiskasvatuksessa ja tarkistetaan varhaiskasvatuksen asiakamaksujen muutoksen voimaantulo ja sen vaikutus vuoden 2023 talousarvioon.
- Sivu 88, selvitetään kirjaston aineistomäärärahojen suuruus viime vuosina ja avataan tarkemmin Kulttuurin unelmavuosi 2023 -hankkeen tuloksia.
- Sivu 91, selvitetään "kilpajäähalli" nimen käyttö. Tarkistetaan nimen käyttö talousarviokirjassa.
- Sivu 94, huomattiin, että tavoitelinjauksesta "Vastuullinen omaisuuden hoito. Toimitilojen käyttöaste pidetään korkealla ja omaisuuden korjausvelka alhaalla ennakoivalla toimitila-, palveluverkko- ja investointisuunnittelulla.", puuttuu toiminnallinen tavoite "Toimitilojen korjausvelka pienenee", mittari ja tavoitetaso 2023 "Korjausvelka alle 36 milj. €" ja vastuutaho "Tilakeskus". Huomioidaan korjauslistalla talousarvion toiseen käsittelyyn.
- Sivu 101-102, määrittellään tilakeskuksen mittarit.

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

- Sivu 117, lisätään teksti, että tehdään selvitys huhtikuun loppuun mennessä tulevista investointitarpeista, hyödynnettäväksi strategian väliarviointityössä ja selvitetään sivun taulukon sisältö ja kirjaukset.
- Sivut 124-127, yhtenäistetään eurojen esitystapa taulukoissa.
- Sivu 148, lisätään selitys ylijäämän käytöstä.
- Sivu 149, lisätään kesäteatterin katsomo sanan eteen "Hasanniemen" ja pyydetään lisäselvitystä liitteen 4 toimitilakohteista.
- Sivu 152 korjataan Reijolan uuden alakoulun ja Reijolan uuden päiväkodin teksteihin hankesuunnitelman vuosiluku.
- Sivu 153 lisätään selvityskohteisiin musiikki- ja kulttuuritalo.
- Vanhus- ja vammaisneuvoston sihteeripalvelut ja sihteerien toimenkuva?

Jussi Wihonen poistui kokouksesta klo 16:13.

Anni Järvinen poistui kokouksesta klo 16:23.

KH 28.11.2022 § 441

Talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2023-2026 ensimmäisen käsittelyn jälkeen valmistellut muutokset ja täsmennykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen nähden on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä muutokset ja täsmennykset vuoden 2023 talousarvioon ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelmaan ja ehdottaa, että

kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelman.

Päätös:

Hyväksyttiin alla olevan käsittelyn mukaisesti.

Käsittelyjärjestykseksi päätettiin, että käydään talousarviokirja läpi sivuttain ja hyväksytään samalla liitteessä lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyyn esitetyt vastaukset/muutokset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan pohjahdotuksesta poiketen seuraavat muutokset talousarvioon:

- Sivu 15 muutetaan toimenpiteen "Luonnon monimuotoisuus huomioidaan selvittämällä sen vaalimisen ja lisäämisen mahdollisuudet kaikissa hankkeissa" vastuutahoksi "Kaupunkirakennepalvelut".
- Sivu 57 lisätään uusi kuudes kappale "Hankerahojen riittävyttä tarkastellaan kuukausittain omistajaohjausjaoston talous- ja toimintaympäristömuutosten tarkastelun yhteydessä. Lisäksi talousarviovuoden 2023 sekä EU-ohjelmakauden hankerahoituskokonaisuudesta tuodaan selvitys valtuustolle strategiapäivityksen yhteydessä".
- Sivu 79 lisätään uusi viimeinen kappale "Kasvun ja oppimisen tukeen lisätään 270 000 euroa ja se kohdennetaan erityisen tuen ja tehostetun

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

tuen oppilaiden tukemiseen ja inklusion parempaan toteutumiseen. Lisäksi lisätään 50 000 euroa nuorisopalveluihin (+1 htv)".

- Sivu 80 lisätään taulukkoon nuorisopalveluihin 50 000 € ja kasvun ja oppimisen tukeen 270 000 €.
- Sivu 86 lisätään uusi kappale "Tehdään konaiselvitys siitä, kuinka kaupungin toimesta voidaan parantaa terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä kultturi- ja liikuntapalveluilla huomioiden esim. palvelujen asiakasmaksut".
- Sivu 91 korjataan kolmannen kappaleen sana "kuntoarviot" sanalla "hankesuunnitelmat".
- Sivu 112 muutetaan kolmannen kappaleen teksti väliotsikoksi.
- Sivu 116 korjataan taulukkoon Wärtsilätalon kustannusarvioksi 3.9 m€ ja Kilpajäähallin kustannusarvioksi 15.1 m€. Perusteluna kustannusarvion tarkentuminen sekä rakennustekniset muutostyöt mm. palosuojauksessa. Lisäksi muutetaan Kilpajäähallin ja Pielisjoen koulun ulkoliikkumiskeskuksen nimet.
- Sivu 120 siirretään kuudennen kappaleen lause toisen kappaleen alkuun ja lisätään kappaleen ensimmäisen lauseen jälkeen sanat " Ja tällä hetkellä voimassa olevan".
- Sivu 149 lisätään taulukkoon "Enon terveyskeskus" ja toimenpiteeksi "purku" ja täydennetään muut puuttuvat tiedot. Lisäksi poistetaan sote-kiinteistöjen toimenpiteestä sana "myynti". Lisätään seuraava perusteluteksti "Lisäksi tässä tilanteessa on käynnistettävä yhtiöittämisen valmistelu. Yhtiöittämisestä tehdään päätös valtuustossa viimeistään syksyllä 2023. Kaupunki voi myöhemmin linjata omistajapolitiikan mukaisia toimenpiteitä".
- Sivu 151 muutetaan viimeisen kappaleen viimeinen lause seuraavasti "Rakennustöiden on tarkoitus valmistua niin, että tilat voidaan ottaa käyttöön syyslukukaudeksi 2025".
- Sivu 152 Reijolan uuden alakoulun ja reijolan uuden päiväkodin teksteistä poistetaan ensimmäisestä lauseesta sanat " loppuvuodesta".

Keskustelun aikana Sari Koskinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että sivulle 15 lisätään uusi toimenpide "Edistetään ekologisen kompensaation käyttöönottoa". Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Sampsa Jääskeläinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että sivulla 112 vuoden 2023 investointikohteisiin sisältyvistä kaupungin strategian kannalta merkittävistä kehittämishankkeista Kukkilinnunpuistoa siirretään vuodella eteenpäin. Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Vaihdetaan sivulla 13 olevan taulukon tilalle uusi päivitetty taulukko:

Päästöennusteet sektoreittain	Ennakkotieto 2021	Muutos vuoteen 2023	Päästö-budjetti 2023	Päästö-budjetti 2024	Päästö-budjetti 2025	Päästö-budjetti 2030
Tieliikenne	99,2	↓	100	90	80	30
Kaukolämpö	56,7	↓	50	15	5	5
Erillislämmitys	27,7	↓	22	15	9,5	5
Sähkölämmitys	15,9	↓	13	11	10,5	5
Sähkönkulutus	21,6	↓	23	20	30	10
Maatalous	18,6	↓	16	15	13	8
Jätehuolto	17	↓	15	14	12	10
Teollisuus ja työkoneet	170	↓	150	120	105	60
Kaikki yhteensä	426,7	↓	389	300	265	133
Hiilinielut tavoite	135		150	200	265	300

Kaupunginhallitus hyväksyi muilta osin yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

Talousarviokirja, tuloslaskelmat ja rahoituslaskelmat päivitetään hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Liitteisiin ja taulukoihin korjataan käsittelyn aikana tehdyt muutokset.

Lisäksi talouspalveluille myönnetään valtuudet tehdä käsittelyn aikana tehdyistä muutoksista aiheutuvat muutokset sekä teknisluonteiset korjaukset talousarviokirjaan.

Jussi Wihonen poistui kokouksesta klo 16:44. Varajäsen Sampsa Jääskeläinen saapui kokoukseen klo 16:45.

Heli Hjälmi poistui kokouksesta klo 17:31. Varajäsen Maija Törmänen saapui kokoukseen.

Merja Mäkisalo-Ropponen poistui kokouksesta klo 17:44.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta klo 18:39.

Helena Hulmi poistui kokouksesta 19:12.

Timo Elo poistui kokouksesta klo 19:50.

Anssi Tormälä (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varajäsen), Eila Heinonen (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) ja Timo Elo (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varapuheenjohtaja) ilmoittivat esteellisyydet sivun 149 liitteen 4 käsittelyn osalta ja olivat poissa kokouksesta asian käsittelyn ajan. Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin heti kokouksessa.

Talusojohtaja, vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri, taluspäällikkö Tiina Eskelinen, hyvinvointipalvelujen kehittämisjohtaja Jani Kaasinen, hyvinvointipalvelujen taluspäällikkö Matti Karttunen ja kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 12.12.2022 § 145
3610/02.02.00.00/2022

Talousarviokirja 2023, tuloslaskelmat ja rahoituslaskelmat on päivitetty hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelman.

Keskustelu:

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja esitti talousarvion ja -suunnitelman käsittelyjärjestykseksi seuraavaa:

YLEISKESKUSTELU

Talousarvion ja -suunnitelman käsittely aloitetaan yleiskeskustelulla. Yleiskeskustelun alussa käyttävät puheenvuoron kaupunginhallituksen puheenjohtaja. Tämän jälkeen varataan mahdollisuus ryhmäpuheenvuorojen käyttämiseen valtuustoryhmien suuruuden mukaisessa järjestyksessä seuraavasti:

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

- Joensuun sosialidemokraattinen valtuustoryhmä
- Keskustan Joensuun valtuustoryhmä
- Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä
- Perussuomalaisten valtuustoryhmä
- Vihreä valtuustoryhmä
- Vasemmistoliiton valtuustoryhmä
- Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä
- Liike Nyt valtuustoryhmä

Ryhmäpuheenvuorojen jälkeen käydään muu yleiskeskustelu.

Mahdolliset muutosesitykset tehdään yksityiskohtaisessa käsittelyssä.

YKSITYSKOHTAINEN KÄSITTELY

Ensimmäiseksi

Hyväksytään luvuittain luvut 1 - 6 (luku 1 Toimintaympäristö, luku 2 Taloudelliset lähtökohdat jne.), sivut 4-50.

Toiseksi

- a. hyväksytään peruskaupungin käyttötalousosa, sivut 51 - 108
Käyttötalousosa hyväksytään toimiala kerrallaan; 7.1.1 Kaupunginvaltuusto, 7.1.2 Tarkastuslautakunta, 7.1.3 Kaupunginhallitus, 7.1.4 Osallisuus- ja vetovoimalautakunta, 7.1.5 Hyvinvoinnin toimiala, 7.1.6 Kaupunkiympäristön toimiala.
- b. hyväksytään peruskaupungin investointiosa, sivut 109 - 118
- c. hyväksytään Joensuu Vesi -liikelaitos sivut 119 - 120
- d. hyväksytään rahastot, sivu 121
- e. hyväksytään konserni ja konserniyhtiöt, sivut 122-128
- f. hyväksytään tulos- ja rahoituslaskelmat, sivut 129-136

Kolmanneksi

- a. hyväksytään liitteet 1-6

Jos joku ilmoittaa haluavansa tehdä muutoksen kulloinkin käsittelyssä olevaan kohtaan, on muutoksesta ilmoitettava kirjallisesti puheenjohtajalle.

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

Neljänneksi

Talousarvion ja -suunnitelman tultua kokonaisuudessaan hyväksytyksi käsitellään yksityiskohtaisen käsittelyn aikana mahdollisesti esitetyt ja kannatetut ponnet.

Lopuksi puheenjohtaja huomautti hallintosäännön mukaisesta äänestysjärjestyksestä:

"Jos ehdotuksista on äänestettävä, puheenjohtaja esittää valtuuston hyväksyttäväksi äänestysjärjestyksen, jota laadittaessa on otettava huomioon, että

1. ensin asetetaan äänestettäväksi pohjaehdotuksesta kaksi eniten poikkeavaa ehdotusta. Niistä voittanut asetetaan jäljellä olevista ehdotuksista eniten pohjaehdotuksesta poikkeavaa ehdotusta vastaan, ja näin jatketaan, kunnes saadaan lopullinen vastaehdotus pohjaehdotukselle. Kuitenkin jos äänestykseen on otettava pohjaehdotuksen kokonaan hylkäämistä tarkoittava ehdotus, se on asetettava viimeisenä äänestettäväksi muista ehdotuksista voittanutta vastaan;

2. jos asia koskee määrärahan myöntämistä, asetetaan ensin äänestettäväksi määrältään suurimman ehdotuksen hyväksyminen tai hylkääminen ja näin jatketaan ehdotusten suuruuden mukaisessa järjestyksessä, kunnes jokin ehdotuksista hyväksytään, minkä jälkeen pienemmistä ehdotuksista ei enää äänestetä; sekä

3. jos ehdotus on sellainen, että sen hyväksyminen tai hylkääminen on riippumaton muista ehdotuksista, sen hyväksymisestä tai hylkäämisestä on äänestettävä erikseen.

Jos päätöksen tekemiseen vaaditaan lain mukaan määränemmistön kannatus, puheenjohtajan on ilmoitettava siitä ennen äänestyksen toimittamista ja otettava se huomioon äänestystuloksen todetessaan.

Puheenjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

YLEISKESKUSTELU

Keskustelun aluksi kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jere Nuutinen käytti puheenvuoron.

Tämän jälkeen käytettiin ryhmäpuheenvuorot seuraavasti:

Joensuun Sosiaalidemokraattinen valtuustoryhmä: valtuutettu Eila Heinonen.

Keskustan Joensuun valtuustoryhmä: valtuutettu Helena Hulmi.

Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä: valtuutettu Matti Ketonen.

Perussuomalaisten valtuustoryhmä: valtuutettu Eero Bogdanoff.

Vihreä valtuustoryhmä: valtuutettu Wilma Poutanen.

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä: valtuutettu Petteri Tahvanainen.

Liike Nyt valtuustoryhmä: valtuutettu Sari Huovinen.

Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä: valtuutettu Jasmin Pyöriäinen.

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

Merkittiin, että pidettiin kokoustauko klo 16:50-17:55.

Merkittiin, että kokoustauon aikana valtuutettu Anssi Törmälä poistui kokouksesta kokoustauon aikana työesteen vuoksi ja tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Johannes Lasaroff. Valtuutettu Seppo Eskelinen poistui kokouksesta kokoustauon aikana työesteen vuoksi ja tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Matti Pesonen. Valtuutettu Jari Korhonen poistui kokouksesta kokoustauon aikana henkilökohtaisen esteen vuoksi ja tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Teemu Arponen. Valtuuston puheenjohtaja totesi, että kokousta jatkettaessa kokoustauon jälkeen kokouksessa oli läsnä 59 valtuutettua.

Kokoustauon jälkeen jatkettiin yleiskeskustelua. Yleiskeskustelussa käytti puheenvuoroja vielä 16 valtuutettua. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoroja ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen käytti puheenvuoron.

YKSITYISKOHTAINEN KESKUSTELU

Ensimmäiseksi kaupunginvaltuusto käsitteli luvuittain luvut 1-6, sivut 4-50.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion luvut 1-6 keskustelutta.

Tämän jälkeen käsiteltiin peruskaupungin käyttötalousosa s. 51-108 toimialoittain.

Keskustelussa kahdeksa valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen ja talousjohtaja Satu Huikuri käyttivät puheenvuorot.

Kohdan "120 Yleishallinto" s. 57 kohdalla valtuutettu Eero Bogdanoff esitti sivulle seuraavaa tekstilisäystä "Riittävät toimintaedellytykset vanhus- ja vammaisneuvoston edustukseen lautakuntiin." Bogdanoff tarkensi esityksen tarkoittavan sitä, että vanhus- ja vammaisneuvostolla olisi edustaja lautakunnissa. Päätettyään keskustelun asian osalta puheenjohtaja totesi, että asia ei kuulu käsiteltäväksi talousarvion yhteydessä.

Kohdan "660 Kulttuuripalvelut" s. 87 kohdalla valtuutettu Hannele Autti esitti, että tehdään tekninen korjaus, jolla viimeisen kappaleen kolmanneksi viimeinen lause muutetaan seuraavaan muotoon: "Valtionosuuteen oikeuttavaa taiteen perusopetusta järjestetään niin konservatoriolla musiikin opetuksessa kuin kansalaisopistossa kuvataiteen, teatterin, sirkuksen ja sanataiteen puolella." Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kysyi voiko kaupunginvaltuusto hyväksyä yksimielisesti edellä esitetyn teknisenä korjauksena. Yksikään valtuutetuista ei vastaustanut asiaa, joten kaupunginvaltuusto hyväksyi edellä kirjoitetun teknisen korjauksen yksimielisesti.

Kohdan "660 Kulttuuripalvelut" s. 91 kohdalla valtuutettu Eero Bogdanoff esitti seniorikortin hinnan alentamista 134 eurosta 100 euroon/vuosi.

Valtuutettu Anni Järvinen kannatti ensimmäisenä Eero Bogdanofin tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Eero Bogdanofin tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 39 JAA-ääntä, 19 EI-ääntä, 1 tyhjää, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi peruskaupungin käyttötalousosan toimialoitin.

Tämän jälkeen käsiteltiin peruskaupungin investointiosa s. 109-118.

Käsittelyn aluksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa 22 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoroja.

Keskustelussa valtuutettu Jaakko Leppänen ja valtuutettu Marjatta Rätty esittivät, että talousarvion investointiosion poistetaan kokonaan kohta Kukkilinnunpuistosta.

Valtuutettu Teemu Arponen kannatti Leppäsen ja Marjatta Rädyn tekemää muutosesitystä.

Merkittiin, että valtuutettu Jaakko Leppänen poistui kokouksesta kello 20:02 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Sampsa Jääskeläinen klo 20:03. Valtuutettu Asseri Kinnunen poistui kokouksesta kello 20:02 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Tommi Asikainen klo 20:03. Paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Petja Vuojärvi poistui kokouksesta kello 20:07 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Hannes Rossi poistui kokouksesta kello 20:13 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 57 valtuutettua.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä. Todettiin, että koska Leppänen oli poistunut kokouksesta ennen äänestystä, Kukkilinnunpuiston poistamista koskeva esitys hänen tekemään raukeaa hallintosäännön 128 §:n nojalla, mutta koska Marjatta Rätty on tehnyt samansisältöisen esityksen, asiasta äänestetään Rädyn ehdotuksen pohjalta.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Marjatta Rädyn tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 51 JAA-ääntä, 6 EI-ääntä, yhteensä 57 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen.

Valtuutettu Marjatta Rätty teki kohdan "Toimitilojen investointiohjelma 2023 ja investointisuunnitelma 2023-2026" s. 117 yhteydessä seuraavan esityksen:

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

”Kohteet, joista ei ole vielä hankesuunnitelmaa ja kustannusarviota, alustava toteutusaikataulu. Lisätään Rantakylän uimahallin korjaus ja virkistysuimala Vesikon uusiminen uudella uudisrakennuksella. Ja niiden peruskorjaus/rakentaminen ajoittuu suunnitelmakauden sisälle.” Puheenjohtaja totesi, että Marjatta Rädyn esitystä ei ole kannatettu ja että se raukesi kannattamattomana.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi siten peruskaupungin investointiosan.

Tämän jälkeen käsiteltiin kohdat Joensuu Vesi -liikelaitos s. 119-120, rahastot s.121, konserni ja konserniyhtiöt s. 122-128 sekä tulos- ja rahoituslaskelmat s.129-136.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan Joensuu Vesi liikelaitoksen keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan rahastot keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan konserni ja konserniyhtiöt keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi tulos- ja rahoituslaskelmat keskustelutta.

Lopuksi käsiteltiin talousarvion liitteet 1-6.

Keskustelussa viisi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoroja. Lisäksi puheenvuoron käytti kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Merkittiin, että valtuutettu Sari Huovinen poistui kokouksesta kello 20:42 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 56 valtuutettua.

Liitteen 4 s. 150 kohdalla valtuutettu Marjatta Rätty esitti, että taulukosta poistetaan seuraavat kohteet: Utrantie 91, entinen koulu, Utrantie 91, talousrakennus, Utrantie 91, keittiörakennus, Enon Paloasema, Tuupovaaran paloasema/työkaluvarasto, Hammaslahden paloasema, Toimintakeskus Vaahterapiha, Laitosyksikkö Kultaniitty ja Pyhäselän terveyskeskus.

Valtuutettu Sampsa Jääskeläinen kannatti Marjatta Rädyn tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Marjatta Rädyn tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 50 JAA-ääntä, 6 EI-ääntä, yhteensä 56 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi siten talousarvion liitteet.

Kaupunginhallitus	§ 422	16.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 441	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 145	12.12.2022

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on hyväksynyt talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman vuosille 2023-2026 edellä merkityllä tavalla.

Merkittiin, että valtuutettu Juhani Meriläinen ja valtuutettu Anniina Kontiokorpi poistuivat kokouksesta kello 20:55 talousarvion käsittelyn päätyttyä henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettuja, joten paikalla oli tämän jälkeen 54 valtuutettua.

Liitteet

- [11] Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2023-2026
- [12] Lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyn pohjana olleeseen talousarvioesitykseen
- [13] Äänestysraportti KV 12.12.2022 § 145 KH vs Eero Bogdanoff (Seniorikortti)
- [14] Äänestysraportti 12.12.2022 § 145 KH vs Marjatta Rätty (Kukkilinnunpuisto)
- [15] Äänestysraportti KV 12.12.2022 § 145 KH vs Marjatta Rätty (liitteestä 4 poistettavat kohteet)

Kaupunginhallitus	§ 415	14.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 146	12.12.2022

SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloite omaishoitajien hoitokorvauksen verovapaudesta

KH 14.11.2022 § 415

SDP:n valtuustoryhmä jätti 29.8.2022 valtuustoaloitteen omaishoitajien hoitokorvauksen verovapaudesta. Aloitteessa esitetään, että kaupunginvaltuuston päätös 27.9.2021 § 109 olla pidättämättä päätösvaltaa kunnallis- ja kiinteistöveroista vapauttamisessa otetaan uudelleen harkittavaksi ja kaupunginvaltuusto päättää myöntää omaishoitajille verovapautuksen omaishoitopalkkion kunnallisverosta vuosille 2023 – 2025.

Verosta vapauttamisella tarkoitetaan toimivaltaisen viranomaisen tekemää päätöstä, jossa vero- tai maksuvelvollinen vapautetaan osittain tai kokonaan suoritettavasta tai jo suoritetusta verosta. Verovelvollinen tekee verosta vapauttamista koskevan hakemuksen, jonka viranomainen ratkaisee. Hakemus voidaan myös hylätä.

Toimivalta kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamisessa siirtyi Verohallinnolle 1.6.2013 alkaen veronkantolain muutoksella (882/2012), joka tuli voimaan 1.1.2013. Kunta voi kuitenkin pidättää ratkaisuvallan itsellään. Kunta voi tehdä veronkantoviranomaiselle kunnallisveron sekä kiinteistöveron ratkaisuvaltaa koskevan ilmoituksen, jolloin ilmoituksensa mukaisesti kunta ratkaisee kunnallisverosta tai kiinteistöverosta taikka kummastakin verosta vapauttamista koskevat asiat noudattaen, mitä veronkantolain 47 §:ssä säädetään.

Pidättääkseen ratkaisuvallan itsellään 1.1.2022–31.12.2024 vireille tulevien hakemusten osalta, kunnan olisi ollut tehtävä ratkaisuvallan pidättämistä koskeva ilmoitus Verohallinnolle 19.11.2021 mennessä. Kun kaupunginvaltuusto on 27.9.2021 päättänyt olla pidättämättä toimivaltaa vapauttamishakemuksissa kaupungilla, on toimivalta vapautushakemusten käsittelyssä siirtynyt Verohallinnolle.

Aloitteessa esitetään, että omaishoitajien omaishoitokorvaus vapautetaan kunnallisverosta. Verosta vapauttamisesta säädetään veronkantolain 47 §:ssä seuraavasti:

”Verohallinto voi hakemuksesta myöntää vapautuksen tämän lain nojalla kannettavasta verosta tai maksusta sekä niiden viivästysseuraamuksista ja muista seuraamuksista. Vapautusta ei kuitenkaan voida myöntää tuloveron ennakosta ennen verovuodelta toimitettavan verotuksen päättymistä eikä korkotulon lähdeverosta. Vapautus voidaan myöntää osittain tai kokonaan.

Vapautus voidaan myöntää, jos:

- 1) vero- tai maksuvelvollisen veronmaksukyky on sairauden, työttömyyden, elatusvelvollisuuden tai muun vastaavan syyn vuoksi olennaisesti alentunut;
- 2) vapautuksen myöntämiseen on verovelvollisen velkajärjestelyn vuoksi erityisiä syitä; tai
- 3) veron periminen on muusta erityisestä syystä ilmeisesti kohtuutonta.

Sen lisäksi, mitä 2 momentissa säädetään, vapautus perintöverosta ja lahjaverosta voidaan myöntää, jos:

Kaupunginhallitus	§ 415	14.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 146	12.12.2022

1) veron periminen ilmeisesti vaarantaisi maa- tai metsätalouden tai muun yritystoiminnan jatkuvuuden tai työpaikkojen säilyvyyden; tai

2) pesäosuuden tai lahjan arvo on verovelvollisuuden alkamisen jälkeen olennaisesti vähentynyt ja vapautuksen myöntämiseen on siihen liittyviä erityisiä syitä.

Sen lisäksi, mitä 2 momentissa säädetään, valmisteverosta voidaan myöntää vapautus, jos kysymys on sellaisista veronalaisista tuotteista, joita käytetään rajoitetun ajan tutkimus- tai kehittämishankkeissa, joiden tarkoituksena on ympäristöystävällisempien tuotteiden tai uusiutuvista luonnonvaroista saatavien polttoaineiden tekninen kehittäminen. (13.11.2020/785)”

Näin ollen pelkästään omaishoitajien hoitokorvauksesta ei voida myöntää verosta vapautusta kaupunginvaltuuston päätöksellä vaan verosta vapauttamispäätös tehdään aina hakemuksen perusteella ja päätös perustuu edellä mainittuihin seikkoihin, ei pelkästään siihen, että tulo on saatu omaishoitokorvauksena.

Valmistelija: taluspäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 12.12.2022 § 146
4146/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

[16] SDPn Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite omaishoitajien hoitokorvauksen verovapaudesta

Kaupunginvaltuusto	§ 28	28.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 153	08.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 416	14.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 147	12.12.2022

Kokoomuksen valtuustoryhmän valtuustoaloite virallisen koiraharrastusrannan perustamiseksi Joensuun alueelle

KV 28.02.2022 § 28

Kokoomuksen valtuustoryhmä jätti 28.2.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen virallisen koiraharrastusrannan perustamiseksi Joensuun alueelle.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 08.11.2022 § 153

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 15.3.2022 § 100 lähettää asian kaupunkirakennepalvelujen valmisteltavaksi.

Koirayhdistysten kanssa on aktiivisesti etsitty harrastustoimintaan soveltuvia rantoja. Toukokuussa 2022 kierrettiin useampia paikkoja, mm. Naljakan Kuhilaskujan ranta, Aavaranta, Kanavatien ranta ja Marjalan kanavan varrella useampia paikkoja. Näistä mikään ehdotettu ei ollut toimintaan sopiva joko rannan muodon, pysäköintialueen puuttumisen tai lähiasutuksen takia.

Joensuun kaupunki on vuonna 2022 aloittanut Marjalan venesataman rakentamisen. Alueelle rakennetaan laaja pysäköintialue, valaistus ja tapahtumasähköjen käyttömahdollisuus. Satamaan johtavaa Leiritietä kunnostetaan ja valaistaan tällä hetkellä. Vuonna 2023 satama-alueen rakentaminen tehdään loppuun ja pienvenesatama otetaan käyttöön. Marjalan venesataman rakentamisen myötä alueen palvelut, liikennöinti ja turvallisuus paranevat.

Joensuun kaupunki ja Joensuun Seudun vesipelastuskoirat ry suoritti Marjalan venesataman alueella katselmuksen 11.10.2022. Vaihtoehtoisia sijainteja koiraharrastusrannaksi tutkittiin Kuunvirran kanavan puolelta, joka ei soveltunut paikaksi kanavan kapeuden vuoksi. Toinen vaihtoehto oli Marjalan venesataman etelärannan puolelta, Pyhäselän rannalla avoveden puolella. Todettiin, että katselmoitu paikka soveltuu sekä vesipelastuskoirien harjoitus- ja kilpailupaikaksi sekä muuhun koiraharrastustoimintaan ja koirien uintipaikaksi.

Asemakaavassa alue on varattu kaavamerkinnällä RL, leirintäalue.

Ennen käyttöönottoa ranta-alueelle on tehtävä pieniä korjauksia ja parannustöitä, jotka voidaan toteuttaa Marjalan venesataman rakennustyön yhteydessä keväällä 2023. Nykyinen ranta-alue on loivasti kivetty ja sellaisenaan se ei sovellu harrastustoimintaan. Kaupunkirakennepalveluissa laaditaan koiraharrastuspaikasta rakennussuunnitelma ja ennen suunnitelman nähtävillä oloa suunnitelma esitellään Joensuun Seudun vesipelastuskoirat ry:n hallitukselle. Tarvittavat rakennustyöt ovat vähäisiä ja niissä voidaan käyttää hyväksi Marjalan venesatamasta ylimääräiseksi jääviä veneenlaskuluiskia. Koiraharrastusrannan käyttöä tukevat sataman pysäköintialueet, sekä alueelle rakennettavat sähköt. Alueesta laaditaan käytösopimus Joensuun Seudun

Kaupunginvaltuusto	§ 28	28.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 153	08.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 416	14.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 147	12.12.2022

vesipelastuskoirat ry:n kanssa ja he laativat alueen käyttöä ohjaavat säännöt ja ohjeet muille koiraharrastusrannan käyttäjille.

Valmistelija: tonttipäällikkö Sanna Alenius ja viherrakennuttaja Hannu T. Holopainen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edelle kirjoitetun vastauksen Kokoomuksen valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen virallisen koiraharrastusrannan perustamiseksi Joensuun alueelle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 14.11.2022 § 416

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Kokoomuksen valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 12.12.2022 § 147
3229/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Kokoomuksen valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

[17] Kokoomuksen valtuustoryhmän valtuustoaloite virallisen koiraharrastusrannan perustamiseksi Joensuun alueelle

Kaupunginvaltuusto	§ 15	31.01.2022
Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta	§ 45	12.10.2022
Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta	§ 51	09.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 431	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 148	12.12.2022

Valtuutettu Tapani Nuutisen ynnä muiden valtuustoaloite matalan kynnyksen palvelukeskuksen perustamisesta Joensuun kaupunkiin 18-29-vuotiaille huumeidenkäyttäjille ja heidän perheilleen sekä aukottoman hoitoketjun varmistamisesta hoitoon hakeutuneille

KV 31.01.2022 § 15

Valtuutettu Tapani Nuutinen jätti 31.1.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen matalan kynnyksen palvelukeskuksen perustamisesta Joensuun kaupunkiin 18-29-vuotiaille huumeidenkäyttäjille ja heidän perheilleen sekä aukottoman hoitoketjun varmistamisesta hoitoon hakeutuneille.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Virve Mikkonen, Krista Mikkonen, Matti Ketonen, Jussi Wihonen, Petteri Tahvanainen, Timo Vornanen, Eero Bogdanoff, Mika Piironen, Terhi Savolainen, Jari Korhonen, Maija Kuivalainen, Sami Laitila, Helmi Vanhanen, Marjatta Rätty, Anniina Kontiokorpi, Wilma Poutanen, Satu-Sisko Eloranta, Pekka Kukkonen, Karita Kaita, Jenni Laasonen, Arto Pippuri, Päivi Eteläpää, Helena Hulmi, Jere Nuutinen, Ari Tielinen, Hannes Rossi, Pekka Puustinen, Timo Elo, Heli Hjäl'm, Matti Väistö ja Joakim Kärkäs.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

SOTENK 12.10.2022 § 45

Kaupunginhallitus päätti 7.2.2022 § 54 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Joensuun kaupunki ja Siun sote ovat tunnistaneet aloitteessa mainitut tarpeet monipuolisesta viranomaisyhteistyöstä päihdetyössä. Yhteistyötä Siun soten ja kaupungin välillä on tehty ehkäisevän päihdetyön puitteissa, samoin kuin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman ja kunnan hyvinvointikertomuksen valmistelussa.

Tapani Nuutisen ym. aloitteessa oli esitetty joka päivä auki olevaa matalan kynnyksen palvelukeskuksen perustamista 18-29-vuotiaille huumausaineiden käyttäjille. Keskukseen esitettiin sijoitettavaksi mielenterveys-, sosiaali- ja päihdetyön asiantuntijoita sekä kokemusasiantuntijoita ja vapaaehtoisia. Aloitteessa on esitetty, että Joensuun kaupunki pyrkii löytämään aloitteessa kuvatulle palvelukeskukselle sopivan tilan.

Joensuun kaupunki haki yhdessä Siun soten kanssa Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta rahoitusta hankkeelle, jonka tarkoituksena oli selvittää uutta kunta-hyvinvointialue-, yhdistys- ja järjestö- roolijakoa päihdenuorten korjaavien palvelujen osalta sekä niiden limittymiseen ennaltaehkäisevien palvelujen kanssa. Rahoitus hankkeelle saatiin ja hankkeen toteutetaan ajalla 15.8. – 15.11.2022.

Hankkeen tavoitteena on myös selvittää, miten palveluja pitää kehittää, jotta tarvittavat palvelut toimivat jatkossa saumattomasti sekä asiakkaan että palvelujen

Kaupunginvaltuusto	§ 15	31.01.2022
Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta	§ 45	12.10.2022
Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta	§ 51	09.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 431	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 148	12.12.2022

järjestäjän näkökulmasta. Sote-palveluiden, kuntien ja järjestöjen yhteistoimintaan tarvitaan myös uusia, innovatiivisia ratkaisuja. Hankkeen tuloksena syntyy yhdyspintojen ja vastuiden selkeyttäminen. Pilottihanke täydentää ennalta ehkäisevän päihdetyön ja mielenterveystalvelujen kehittämistoimia (mm. EPT-hanke ja tulevaisuuden sote-keskushankkeen toiminnot) ja palvelee Pohjois-Karjalan maakuntaohjelman 2022-2025 kehittämisteemaa ”Hyvä olo – hyvinvoivat, terveet ja osalliset asukkaat”. Selvitystyö tukee erityisesti maakuntaohjelman kehittämisteemaa sote- ja hyte-yhteistyörakenteiden kehittämisestä ja yhteisen toiminnan kehittämistä hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi.

Koska hankkeen toiminta on vielä menossa, niin tässä vaiheessa ei ole vielä esittää ratkaisumalleja Nuutisen ym. valtuustoaloitteessa esitettyihin seikkoihin eikä myöskään siihen, että tullaanko huumenuorille rakentamaan erillistä palvelukeskusta vai voisiko kyseiset talvelut integroida jo johonkin olemassa olevaan palveluun. Hankkeen valmistuttua tullaan tekemään johtopäätökset ja tekemään tarvittavat toimenpiteet hankkeen tulosten pohjalta yhteistyössä eri toimijoiden kanssa.

Valmistelija: hyvinvointijohtaja

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi yllä olevan vastauksen lausuntonaan kaupunginvaltuustolle valtuutettu Tapani Nuutisen ym. valtuustoaloitteeseen.

Päätös:

Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta päätti jättää asian yksimielisesti pöydälle neuvottelukunnan seuraavaan kokoukseen.

SOTENK 09.11.2022 § 51

Hankkeen käytännön tehtävänä on nykytilan kuvaaminen sekä korjaavien että jalkautuvien palveluiden sekä palvelujen laajuuden määrittely. Lisäksi hankkeella selvitetään roolijakoa edellä mainittujen palvelujen järjestämisen osalta sekä kuvataan korjaavien ja ennalta ehkäisevien palvelujen yhdyspintaa. Hankkeessa myös kuvataan näiden palvelujen optimaalinen palveluvalikoima sekä määritellään vastuunjako eri toimijoiden kesken. Hankkeen tavoitteena on myös saada aikaiseksi suunnitelma, toimenpiteet ja vastuiden määrittely siitä, miten korjaavien ja ennalta ehkäisevien palvelujen tuottaminen (mukaan lukien matalan kynnyksen talvelut) eri toimijoiden (Siun sote, kaupunki, kolmas- ja neljäs sektori) kesken tapahtuu ottaen huomioon nykyisen lainsäädännön reunaehdot.

Hankkeessa on rajattu kohderyhmäksi noin 18-29-vuotiaat joensuulaiset vakavasti päihdeongelmaiset nuoret. Hankkeen tuloksena syntyneessä selvityksessä on avattu keskeisiä käsitteitä sekä näihin liittyviä ilmiöitä. Tässä yhteydessä on myös kuvattu ehkäisevän ja korjaavan päihdetyön yhtymäpintoja sekä eri toimijoiden roolia ja vastuista. Tämän jälkeen on kuvattu Joensuun alueen nykyiset talvelut nuorille aikuisille päihdeidenkäyttäjille. Selvityksessä on tuotu myös esille henkilökohtaisina tiedonantoina saatuja ammattilaisen näkemyksiä sekä

Kaupunginvaltuusto	§ 15	31.01.2022
Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta	§ 45	12.10.2022
Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta	§ 51	09.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 431	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 148	12.12.2022

kohderyhmän ajatuksia ja kokemuksia palveluiden nykytilasta ja muutostarpeista. Lisäksi on esitelty kansallisten strategioiden ja selvitysten suosituksia palvelujen järjestämiseksi.

Hankkeen johtopäätösinä on todettu, että sekä kansalliset strategiat ja ohjelmat että kohderyhmän sekä eri sidosryhmien näkökannat puoltavat matalan kynnyksen palvelukokonaisuuden järjestämistä nuorille aikuisille päihteiden käyttäjille Joensuussa. Oleellista olisi yhdistää ns. kohtaamispaikkatoiminta pistämällä huumausaineita käyttävien terveysneuvontaan sekä sosiaaliohjaukseen. Palvelut voisi järjestää organisaatorajat ylittävänä yhdyspintapalveluna, jota myös mm. STM:n selvitys toimivista mielenterveys- ja päihdepalveluista suosittelee. Toiminnan käytännön järjestämisen osalta tarvitaan vielä tarkempaa jatkosuunnittelua.

Valmistelija: hyvinvointijohtaja

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta päättää

antaa edellä olevan lausuntonaan kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle Tapani Nuutisen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppunkäsittelyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 21.11.2022 § 431

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Tapani Nuutisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittelyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 12.12.2022 § 148
3066/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Tapani Nuutisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittelyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Kaupunginvaltuusto	§ 15	31.01.2022
Sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunta	§ 45	12.10.2022
Sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunta	§ 51	09.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 431	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 148	12.12.2022

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [18] Valtuutettu Tapani Nuutisen ynnä muiden valtuustoaloite matalan kynnyksen palvelukeskuksen perustamisesta Joensuun kaupunkiin 18-29-vuotiaille huumeidenkäyttäjille ja heidän perheilleen sekä aukottoman hoitoketjun varmistamisesta hoitoon hakeutuneille

Kaupunginvaltuusto	§ 100	29.08.2022
Osallisuus- ja vetovaltuusto	§ 72	18.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 442	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 149	12.12.2022

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta

KV 29.08.2022 § 100

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Helmi Vanhanen, Ville-Pekka Timonen, Alia Dannenberg, Terhi Savolainen, Karita Kaita, Ella Partanen, Anniina Kontiokorpi, Hannele Autti, Wilma Poutanen, Ari Tielinen, Virve Mikkonen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni, Juuso Myller, Jukka Hirvonen ja Anu Honkanen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

OSVETLK 18.11.2022 § 72

Kaupunginhallitus päätti 5.9.2022 lähettää asian konsernipalveluihin osallisuus- ja vetovaltuustokunnan valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki ottaa käyttöön kansalaispaneelin sekä kartoittaa pikimmiten muut toimenpiteet, joilla päätöksenteon pitkäjänteisyyttä voidaan vahvistaa sekä vastata tulevaisuuden tarpeisiin tietoperustaisesti.

Vastaus:

Joensuun kaupungilla on valmisteilla ja käynnissä useita päätöksenteon pitkäjänteisyyttä tukevia toimia. Päätöksenteon pitkäjänteisyyteen pyritään muun muassa päätösten vaikutusten ennakoarvioinnilla. Ennakoarvioinnin tavoitteena on valmisteltavan asiakokonaisuuden mahdollisimman laaja tarkastelu eri näkökulmien kautta osana asian valmisteluprosessia. Joensuun kaupungin talousarviossa yleishallinnon tulosalueella vuodelle 2022 toiminnallisena tavoitteena on päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin (EVA) käyttöönotto. Tarkoituksena on, että vuoden 2022 aikana prosessi ja ohjeet on laadittu ja ennakoarviointi ohjaa päätöksentekoa.

Päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin tarkoituksena on arvioida valmisteltavan asian ja sen tavoitteiden vaikutuksia ennakkoon määriteltyjen näkökulmien kautta (eri vaikutustyyppit). Tavoitteena on tuoda esille sekä lyhyet- sekä pitkäaikaiset vaikutukset. Ennakoarvioinnin näkökulmina on jokin tai jotkut näistä:

- eri ikäiset kuntalaiset
- vammaiset huomioiden eri vammaisryhmät
- kaupungin organisaatio ja henkilöstö
- kaupungin talous
- ympäristö
- yritykset

Kaupunginvaltuusto	§ 100	29.08.2022
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 72	18.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 442	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 149	12.12.2022

Päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin ohjeistusta on laadittu yhteistyössä kaupungin hallintopalvelujen ja hyvinvoinnin toimialan kanssa. Myös vammaisneuvostoa ja eri vammaisjärjestöjä on osallistettu valmistelussa. Arviointilomaketta on testattu eri toimialojen valmistelijoiden toimesta. Palautetta on pyydetty myös yrittäjäyhdistykseltä. Palaute on otettu huomioon ja arviointilomakkeisto saadaan valmiiksi kuluvan vuoden aikana.

Tiedolla johtaminen on laaja käsite ja kokonaisuus. Joensuun kaupunki on lähtenyt kehittämään tiedolla johtamista vuodesta 2019 alkaen. Joensuun kaupungin tiedolla johtamisen yksi ilmentymä on Power Bi -raportointijärjestelmällä toteutetut raportit, joita on tähän mennessä toteutettu toimialojen tarpeiden pohjalta. Tähän mennessä toteutetut raportit ovat keskittyneet toteutuneen tiedon raportointiin ja tilannekuvan muodostamiseen. Raportointia on ajateltu kehitettävän seuraavaksi ennakoivan analytiikan suuntaan.

Joensuun kaupungille valmistui kesällä 2022 digiohjelma, jonka yksi keskeinen teema on tiedolla johdettava, ennakoiva, älykäs kaupunki. Vuoden 2023 tavoitteena on laatia Joensuun kaupungille tiedolla johtamisen tiekartta, jossa määritellään, kuinka tiedolla johtamista edistetään koordinoitusti ja ennakoiva analytiikka saadaan osaksi johtamista ja päätöksentekoa. Siinä vaiheessa, kun tiedolla johtamisen työkalut on saatu systemaattiseen käyttöön, se parantaa ja vahvistaa päätöksenteon tietoperusteisuutta ja pitkäjänteisyyttä.

Ilmastotyötä Joensuussa tehdään pitkäjänteisesti ja eri toimijoita osallistaen. Joensuun ilmastotyön päätavoite Hiilineutraali Joensuu 2025 on kirjattu konsernistrategiaan ja näin ollen tavoite ohjaa konsernin toimialojen ja tytäryhtiöiden toimintaa.

Konkreettiset toimenpiteet hiilineutraaliustavoitteen saavuttamiseksi on kirjattu kaupungin ilmasto-ohjelmaan, jonka valmisteluvaiheessa on kuultu konsernin toimialoja, tytäryhtiöitä ja kuntalaisia. Ilmasto-ohjelmaan valituille toimenpiteille suoritettiin vaikuttavuusarviointi, jonka perusteella ilmastotyön resursseja voidaan suunnata vaikuttavimpiin toimenpiteisiin. Arvioinnin yhteydessä selvitettiin toimenpiteiden kustannuksia (kerta-, vuosi- tai kokonaiskustannukset), päästövaikutukset (saavutettavat päästövähennykset), kustannustehokkuutta (saavutettavat päästövähennykset suhteessa euroihin), sekä vaikutuksia luonnon monimuotoisuuteen. Arvioinnin tulokset julkaistiin päivitetyn ilmasto-ohjelman liitteenä.

Vuoden 2022 talousarvion yhteydessä laadittiin kaupungin ensimmäinen ilmastobudjetti. Ilmastobudjetti yhdistää kaupungin ilmastotyön talousarviomenettelyyn ja raportointiin tilinpäätöksen yhteydessä. Ilmastobudjetoinnissa talousarviossa olevat ilmastotoimenpiteet ja -tavoitteet kootaan yhteen. Tavoitteena on tuoda näkyväksi kaupungin toimenpiteitä kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi, sekä mahdollistaa avoin keskustelu ja seurata toimenpiteiden riittävyttä. Ilmastobudjetin myötä talousarvio- ja taloussuunnitelma kertoo ilmastotoimille budjetoidut taloudelliset resurssit. Siihen on eritelty kaupunkiorganisaation tavanomaisesta budjetista käyttötalouden ja investointien osalta ne erät, jotka on suunnattu ilmastonmuutoksen hillintään ja sopeutumiseen. Kaupunkikonsernin tytäryhtiöiden osalta tarkastellaan ainoastaan investointeja.

Joensuun kaupungin ilmastotyön pitkäjänteisyyttä edistävät riittävät resurssit ilmastotyön koordinoitiin. Vuonna 2021 Joensuun kaupunki palkkasi määräaikaisen ilmastokoordinaattorin, joka vastaa kaupungin ilmastotyön kokonaisuuden koordinoinnista. Ilmastotyön tueksi perustettiin syksyllä 2021

Kaupunginvaltuusto	§ 100	29.08.2022
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 72	18.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 442	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 149	12.12.2022

kestävän kehityksen yhteistyöryhmä, jonka tavoitteena on lisätä toimialojen ja tytäryhtiöiden välistä yhteistyötä ja ymmärrystä kestävän kehityksen ja ilmastotyön saralla.

Kaupunginvaltuuston vuoden 2022 alussa hyväksymän Osallisuusohjelman 2021-2025 päätavoitteena on olla osallisuuden ja kumppanuuden edelläkävijä. Ohjelmaan on asetettu kymmeniä toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on kokeilla erilaisia asukkaiden ja sidosryhmien uusia suoria osallistumismuotoja. Kokeilujen perusteella pysyvästi käyttöön otetaan menetelmiä, jotka asukkaat kokevat toimivammiksi Joensuussa. Kansalaispaneeli voi olla yksi kokeilun kohde. Osana 72h liikennehaaste nimistä kaupunkisuunnittelukilpailua järjestettiin Joensuussa lokakuussa 2022 digitaalinen asukasraati. Kokemukset asukasraadista Joensuun kaupunkiympäristön kehittämisessä olivat positiiviset ja raati herätti kiinnostusta asukkaissa.

Edellä esitetyistä toimista asetetaan vuosittaisia tavoitteita talousarvioon, mikä mahdollistaa kaupunginvaltuustolle seurata pitkäjänteistä päätöksentekoa vahvistavien toimenpiteiden etenemistä.

Valmistelijat: hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö, kansliapäällikkö, ilmastokoordinaattori, taluspäällikkö ja tietohallintopäällikkö

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edellä olevan vastauksen valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta, että aloite on loppuun käsitelty.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään pöytäkirjaan, että Tiina Räisänen poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa klo 15.23.

KH 28.11.2022 § 442

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 12.12.2022 § 149
4148/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunginvaltuusto	§ 100	29.08.2022
Osallisuus- ja vetovaltuustokunta	§ 72	18.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 442	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 149	12.12.2022

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[19] Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta

Kaupunginvaltuusto	§ 77	13.06.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 87	23.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 443	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 150	12.12.2022

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite neurodiversiteetin huomioimiseksi kaupungin kulttuuripalveluissa

KV 13.06.2022 § 77

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 13.6.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen neurodiversiteetin huomioimiseksi kaupungin kulttuuripalveluissa.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Alia Dannerberg, Petteri Tahvanainen, Antti Saarelainen, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Mika Piironen, Timo Vornanen, Jaakko Leppänen, Jari Korhonen, Anniina Kontiokorpi, Wilma Poutanen, Satu-Sisko Eloranta, Karita Kaita, Arto Pippuri, Matti Ketonen, Timo Elo, Pekka Rätty ja Anni Järvinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 23.11.2022 § 87

Kaupunginhallitus päätti 20.6.2022 § 251 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuutettu Maija Kuivalainen on 13.6.2022 § 77 jättänyt valtuustoaloitteen neurodiversiteetin huomioimiseksi kaupungin kulttuuripalveluissa. Aloitteen muina allekirjoittajina ovat Alia Dannerberg, Petteri Tahvanainen, Antti Saarelainen, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Mika Piironen, Timo Vornanen, Jaakko Leppänen, Jari Korhonen, Anniina Kontiokorpi, Wilma Poutanen, Satu-Sisko Eloranta, Karita Kaita, Arto Pippuri, Matti Ketonen, Timo Elo, Pekka Rätty ja Anni Järvinen. Aloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki laatii kattavan toimenpidesuunnitelman neurodiversiteetin huomioimiseksi ja neurokirjolla olevien yhdenvertaisuuden vahvistamiseksi kulttuuripalveluissa.

Vastaus aloitteeseen:

Valtuustoaloite neurodiversiteetin huomioimiseksi Joensuun kaupungin kulttuuritoiminnassa on kannatettava ja ajankohtainen. Joensuun strategiassa tavoitelinjauksiin on kirjattu mm. tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistäminen sekä osallisuuden kokemuksen mahdollistaminen kaikenikäisille ja erityisryhmille. Lisäksi strategian alaohjelmassa, Joensuun kulttuuriohjelmassa linjataan Joensuun kulttuuripalveluiden olemassaolon tarkoituksiksi tuoda kulttuuri osaksi arkea ja vapaa-aikaa kaikkiin elämän eri vaiheisiin, sekä mahdollistaa kulttuuri tasa-arvoisesti kaikille asuinpaikasta, iästä, varallisuudesta, kulttuurisesta taustasta ja terveydentilasta riippumatta.

Neurodiversiteetillä viitataan ihmiskunnan neurologiseen monimuotoisuuteen. Termillä viitataan ajatukseen siitä, että neurologinen erilaisuus pitäisi nähdä rikkautena ja hyväksyä osana ihmiskunnan luonnollista persoonallisuutta. Joensuun kaupungin kulttuuripalveluiden toiminta haluaa edistää yhdenvertaisuuden ja tasa-arvoisuuden tunnistamista, tunnustamista sekä toteutumista palveluiden saavutettavuudella.

Kaupunginvaltuusto	§ 77	13.06.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 87	23.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 443	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 150	12.12.2022

Monipuolisesti ja laajalla sektorilla toimivissa Joensuun kaupungin kulttuuripalveluissa toimivat seuraavat yksiköt:

- Joensuun kaupunginorkesteri
- Taidemuseo Onni
- Pohjois-Karjalan museo Hilma
- Bunkkerimuseo
- Joensuun seutukirjasto
- Joensuun konservatorio
- Joensuun seudun kansalaisopisto
- Yleinen kulttuurityö
- Lastenkulttuuri

Kulttuuripalveluiden eri yksiköt ovat tarkastelleet toimintaansa ja listanneet jo tehtyjä toimenpiteitä sekä suunnitelmia neurodiversiteetin huomioimiseksi kulttuuripalveluissa. Aloitteen valmistelun yhteydessä kuultiin Aksoni ry:n sekä Honkalampi-säätiö Perpe-keskuksen asiantuntijoita 5.10.2022. Yhteisen keskustelun kautta havaittiin, että tarve on laajemmille toimenpiteille sekä yhteiselle suunnittelulle. Asioita edelleen kehittävänä ja parantavana toimenpiteenä jatkamme syventävää yhteistyötä alueellisten asiantuntijatahojen Pohjois-Karjalan Aksoni ry:n sekä Honkalampi-säätiö Perpe-keskuksen kanssa. Valmistelun tässä vaiheessa on huomattu selkeitä kehittämistoimia asiaan perehtymisellä sekä tietoa etsien eri kanavista. Alla on listattu kehittämistoimia ja jatkotoimenpiteitä. Valmis toimintasuunnitelma julkaistaan kaupungin verkkosivuilla.

Kehittämistoimia:

Museoiden näyttelyiden suunnittelussa otetaan entistä paremmin huomioon opasteet ja tilaratkaisut (rauhalliset tilat). Kirjastotilojen opasteita uudistetaan kirjastojen tilojen peruskorjausten yhteydessä. Kirjaston tapahtumissa pyritään jatkossa aiempaa huolellisemmin huomioimaan monipuolisesti eri käyttäjäryhmät. Kehittääkseen toimintaansa neurodiversiteetin kirjolla olevien huomioimiseksi kulttuuripalvelut aloittaa vuoropuhelun neurodiversiteetin alueellisten asiantuntijoiden kanssa. Asiantuntijoita pyydetään kommentoimaan jo tehtyjä toimenpiteitä sekä suunnitelmia neurodiversiteetin huomioimiseksi. Keskusteluyhteydellä pyritään neuroystävällisempään suuntaan palveluita ja tapahtumia tuottaessa.

Suunniteltuja jatkotoimenpiteitä:

- perehdytetään henkilöstöä autismiystävällisyyden edistämiseksi (osaamisen edistäminen)
- kehitetään toimintaa ja seurantaa yhdessä neurodiversiteetin alueellisten asiantuntijoiden ja asiakkaiden kanssa
- kulttuuripalvelujen viestintää kehitetään ottamalla huomioon palveluiden eri käyttäjät sekä erityisryhmät
- kirjastojen opasteet uusitaan kirjastojen peruskorjausten yhteydessä
- tapahtumailmoituksia selkeytetään
- selkeytetään kulttuuriavustusten hakuprosessia
- Otetaan huomioon selkeä ohjeistus kulttuuripalveluja tuottaessa. Laaditaan kirjallinen etukäteisohjeistus tapahtumille, jotta kävijä tietää mihin on tulossa ja pystyy näin paremmin suunnittelemaan käyntiään. Ohjeistuksessa käsitellään muun muassa seuraavaa:
 - Millainen tapahtuma on?
 - Onko kovia ääniä?
 - Kauanko tapahtuma kestää?

Kaupunginvaltuusto	§ 77	13.06.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 87	23.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 443	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 150	12.12.2022

- Selkeät ohjeet myös saavuttaessa tapahtumaan.
- Teosluettelon saatavuus etukäteen, näyttelyn/tapahtuman arvioitu aika
- ja esityksen laajuus etukäteen.

Valmistelija: kulttuurijohtaja ja kulttuurisihteerit

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

antaa yllä olevan lausuntonaan kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 28.11.2022 § 443

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 12.12.2022 § 150
3825/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[20] Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite neurodiversiteetin huomioimiseksi kaupungin kulttuuripalveluissa

Kaupunginvaltuusto	§ 79	13.06.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 88	23.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 444	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 151	12.12.2022

Kokoomuksen valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite Reijolan, Mulonmäki-Hernesuon alueen liikuntapalvelujen kehittämisestä

KV 13.06.2022 § 79

Kokoomuksen valtuustoryhmä jätti 13.6.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Reijolan, Mulonmäki-Hernesuon alueen liikuntapalvelujen kehittämisestä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Päivi Eteläpää, Helena Hulmi, Ari Tielinen ja Hannes Rossi.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 23.11.2022 § 88

Kaupunginhallitus päätti 20.6.2022 § 251 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Aloitteessa esitetään, että Reijolan Mulonmäki-Hernesuon alue on pikaisesti kartoitettava ja etsittävä ratkaisuja koulukeskusta ja lähialueen asukkaita palvelevien liikunnan peruspalveluiden tuottamiseen; hiihtolatu/pururata, pelikenttä, jonka yhteyteen juoksurata ja kenttälajien suorituspaikat (kuula, pituus ja korkeus) ja ulkokuntosali. Lisäksi aloitteessa esitetään kohennustoimenpiteitä Mulonmäen alueelle.

Vastaus aloitteeseen:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta antoi 29.9.2021 § 73 vastauksen kuntalaisaloitteeseen koskien Mulonmäen kohentamista liikkumiskeskukseksi. Vastauksessa tuotiin esille, että kulttuuri- ja liikuntalautakunta antoi 14.4.2021 § 40 vastauksen kuntalaisaloitteeseen koskien Reijolan ulkoliikuntapuitteita.

Kaupunki on käynnistänyt ko. alueiden suunnittelun. Toteutusta varten on varattu vuoden 2023 talousarvioon 130 000 euroa. Kun suunnitelmat ovat riittävän pitkällä, pyydetään alueen asukailta kommentit suunnittelun seuraavaa vaihetta varten.

Valmistelija: liikuntajohtaja

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edellä olevan vastauksen Kokoomuksen valtuustoryhmän ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta, että aloite on loppuun käsitelty.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 79	13.06.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 88	23.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 444	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 151	12.12.2022

KH 28.11.2022 § 444

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Kokoomuksen valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 12.12.2022 § 151
3829/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Kokoomuksen valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [21] Kokoomuksen valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite Reijolan, Mulonmäki-Hernesuon alueen liikuntapalvelujen kehittämisestä

Kaupunginvaltuusto	§ 55	23.05.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 106	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 457	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 152	12.12.2022

Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa

KV 23.05.2022 § 55

Joensuun Keskustan valtuustoryhmä jätti 23.5.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 29.11.2022 § 106

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 30.5.2022 § 215 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Vastaus aloitteeseen:

Joensuussa varhaiskasvatuksen ja esi- ja perusopetuksen tuki kulkee nimellä oppimisen ja kasvun tuki. Tämä kokonaisuus on hyvinvoinnin toimialalla hallinnollisesti keskitetty hyvinvoinnin edistämisen palveluihin. Oppimisen ja kasvun tuen kokonaisuus, josta vastaa palvelupäällikkö, on alun perin ollut osa varhaiskasvatus- ja koulutuspalveluita. Hyvinvoinnin toimialan muodostuttua Varhaiskasvatus- ja koulutuspalvelut muodostivat omat palvelualueensa. Oppimisen ja kasvun tuen kokonaisuus sisältää myös mm. varhaiskasvatuksen avustajat, joten kokonaisuus siirtyi tässä vaiheessa hyvinvoinnin toimialan yhteisiin palveluihin talouspäällikön alaisuuteen. Oppimisen ja kasvun tuen kokonaisuus siirrettiin hyvinvoinnin edistämisen palveluihin palvelualueen muodostuttua, koska haluttiin muodostaa laajemmin lasten ja nuorten kokonaisvaltaista hyvinvointia edistävien palveluiden kokonaisuus yhden sateenvarjon alle. Kyseessä on ollut usean vuoden mittainen prosessi hyvinvoinnin toimialan muodostuttua.

Hyvinvoinnin edistämisen palveluiden muodostumisen tavoitteena oli lisätä toimialan sisällä lasten ja nuorten hyvinvoinnin kokonaisvaltaista ymmärrystä, varmistaa yhdessä tekemistä niin hallinnon kuin arjenkin tasolla. Hyvinvoinnin edistämisen palveluissa on toimialan hyte-työtä, mm. hyvinvointikoordinaattori, Yhteisöotalo Satama, eläkeläisjärjestöjen käytössä oleva Sepänpihan Kerhotalo, nuorisopalvelut, oppilaitos- ja harjoitteluyhteistyö, toimialan hankekoordinaatio ja kasvun ja oppimisen tuki, joka käsittää erityisopetuksen, koulunkäynninohjaajat, varhaiskasvatuksen avustajat, oppilashuoltotyön, varhaiskasvatuksen lumikit/lumiukot, koulujen hyvinvointiohjaajat ja Icehearts-toiminnan. Palvelualueella on vahvat sidokset Siun soten, tulevan hyvinvointialueen, kanssa tehtävään yhdyspintatyöhön. Palvelujen sijainti saman hallinnon alaisena on mahdollistanut mm. joustavat käytänteet jaettujen työnkuvien muodossa sekä työntekijöiden siirtymisen lapsen mukana nivelvaiheiden yli. Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueesta vastaava kehittämisjohtaja on koulutusjohtajan ja hyvinvointijohtajan sijainen.

Viimeisimpänä muutoksena vuonna 2021 erityisopetusresurssi siirrettiin hyvinvoinnin edistämisen palveluihin. Perusteena siirrolle oli tuen kokonaisuuden selkeämpi erottaminen yleisopetuksesta ja hallinnon selkiyttäminen. Hallinnollisesti erityisopetuksen resursseista on päättänyt jo pitkään palvelupäällikkö. Ennen

Kaupunginvaltuusto	§ 55	23.05.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 106	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 457	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 152	12.12.2022

erityisopetuksen resurssit sijaitsivat koulutuspalveluissa ja konkreettisesti koulujen kustannuspaikoilla, eli resursseista päättävä viranhaltija ja reaaliset eurot olivat eri palvelualueilla. Hallinnollisesta näkökulmasta tukeen kohdentuvien panostusten seuranta ja erittely yleisopetuksesta oli haastavaa. Oppimisen tuen tarve kasvaa jatkuvasti ja lasten ja nuorten erilaiset oppimisen haasteet lisääntyvät. Kaupunginvaltuusto on asettanut yhdeksi hyvinvoinnin toimialan toiminnalliseksi tavoitteeksi vuodelle 2022 esi- ja perusopetuksen kustannusrakenteen avaamisen. Tehdyt hallinnolliset muutokset koskien oppimisen ja kasvun tukea on helpottanut selvityksen tekemistä ja oppimisen ja kasvun tukeen kohdennettavien resurssien kokonaiskuvan seuranta on nykymallissa aikaisempaa helpompaa.

Muutoksissa on pyritty siihen, että vaikutukset arjessa ovat minimaaliset. Koulun rehtori on yhä erityisopettajien ja koulunkäynninohjaajien lähiesihenkilö. Mm. rekrytointien osalta delegoinnit on muokattu mahdollisimman yksinkertaisiksi, koulujen vuokratukustannuksia tai oppilaiden materiaalirahoja ei jyvitetä palvelualueiden kesken, työtyytyväisyyskyselyissä ja korona-exitin tyhy-toimenpiteissä koulu muodostaa oman rehtorin johdolla toimivan kokonaisuuden eikä jaottelua ole tehty hallinnollisten resurssirajojen mukaisesti. Hallinnollisessa työssä hyvinvoinnin edistämisen palvelut ja koulutuspalvelut suunnittelevat toimintaa tiiviisti yhdessä, viestiminen yksiköihin toteutetaan koulutuspalveluiden kanssa synkronoidusti koulutuspalveluiden periaatteiden mukaisesti. Kaikella tällä on haluttu varmistaa arjen sujuvuutta ja välttää päällekkäistä johtamista. Koulutuspalveluita johtaa koulutusjohtaja rehtorien esihenkilönä ja hyvinvoinnin edistämisen palvelut tukevat toiminnallaan laadukkaan esi- ja perusopetuksen toteutumista kaupungissa.

Oppimisen ja kasvun tuen keskittäminen hyvinvoinnin edistämisen palveluihin ei ole vaikuttanut tuen resursseihin. Vuoden 2020 yt-neuvottelujen säästötoimenpiteitä on kaikilla palvelualueilla toteutettu sovituksessa aikataulussa ja 2021 ja 2022 talousarvioissa oppimisen tukeen on tehty panostuksia tuen tarpeiden muuttuessa.

Joensuun kaupunki on sitoutunut inklusiivisen lähikouluperiaatteen edistämiseen. Koulutuspalveluiden tasolla ”Kaikille yhteinen koulu” on ollut yhtenä painopisteenä lukuvuodesta 2017-2018 alkaen.

Inklusion taustalla ovat kansainväliset ja kansalliset sopimukset, joihin Suomi on sitoutunut. Perustuslain mukaan lapsia on kohdeltava tasa-arvoisesti. Erilliskohtelu (segregaatio) on syrjintää, ellei siihen ole hyväksyttävää syytä. Suomalainen lainsäädäntö ei tue oppilaiden opettamista erillään toisistaan sukupuolen, alkuperän, vammaisuuden tai muunkaan syyn nojalla. Vammaisten henkilöiden osalta laissa on sääntö, jonka mukaan kunnan on huolehdittava siitä, että sen tarjoamat yleiset palvelut soveltuvat myös vammaiselle henkilölle (380/1987).

1993 YK:n yleiskokous hyväksyi Vammaisten henkilöiden mahdollisuuksien yhdenvertaistamista koskevat yleisohjeet, joiden mukaan vammaisten lasten opetuksen tulee tapahtua yhdessä muiden kanssa. Salamancan julistus 1994 vaatii kaikkien lasten opettamista yhdessä. Suomi on ratifioinut YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksia koskevan yleissopimuksen 2016. Sopimuksen tarkoituksena on edistää, suojella ja taata kaikille vammaisille henkilöille täysimääräisesti ja yhdenvertaisesti kaikki ihmisoikeudet ja perusvapaudet sekä edistää vammaisten henkilöiden synnyntäisen arvon kunnioittamista.

PoL 14§ ” Erityinen tuki muodostuu erityisopetuksesta ja muusta tämän lain mukaan annettavasta tuesta. Erityisopetus järjestetään oppilaan etu ja opetuksen

Kaupunginvaltuusto	§ 55	23.05.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 106	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 457	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 152	12.12.2022

järjestämisedellytykset huomioon ottaen muun opetuksen yhteydessä tai osittain tai kokonaan erityisluokalla tai muussa soveltuvassa paikassa.”

OPS 2014 ”Tuki annetaan oppilaalle ensisijaisesti omassa opetusryhmässä ja koulussa erilaisin joustavin järjestelyin, ellei oppilaan etu tuen antamiseksi välttämättä edellytä oppilaan siirtämistä toiseen opetusryhmään tai kouluun.”

Sosiaali- ja terveystoimi on 2010 –luvusta lähtien uudistanut voimakkaasti muun muassa kehitysvammaisten palvelurakennetta. Vuonna 2015 Joensuun sosiaalipalvelujen kärkihanke on ollut kehitysvammaisten avopalvelujen vahvistaminen ja laitoshoidon purkaminen (Kehas-ohjelma). Tämän myötä myös vaikeimmin kehitysvammaiset oppilaat ovat jatkaneet varhaiskasvatuksesta suoraan kaupungin perusopetukseen.

Edellä mainittujen lisäksi lähikouluperiaate mahdollistaa sen, että oppilas saa käydä samaa koulua kuin hänen naapurustonsa lapsetkin. Usein kuljetukset myös tuottavat lapselle ylimääräistä rasitusta koulupäivän venyessä kuljetusten takia.

Jos joensuulainen lapsi opiskelee esimerkiksi Honkalammen koulussa koko lukuvuoden, Joensuu maksaa ne oppilaan opetuksesta aiheutuvat toimintakustannukset, joita valtionosuus ei kata. Tällä erotuksella kaupunki on voinut kehittää erityistä tukea tarvitsevien oppilaiden opetusjärjestelyjä.

Tuen resursointi kouluille koostuu kolmesta osa-alueesta.

1. Keskitetyt pienryhmät
2. Kertoimen perusteella jaettava resurssi
3. Harkinnanvarainen resurssi

Keskitettyjä pienryhmiä ovat kehitysvammaisten oppilaiden ja sosioemotionaalista kuntouttavaa opetusta antavat pienluokat. Näistä sosioemotionaalista kuntouttavaa opetusta antavista pienluokista on tavoitteena siirtyä 1-3 vuoden jälkeen omaan lähikouluun. Keskitettyjä pienryhmiä on useilla kaupungin kouluilla ja ne eivät vaikuta ao. koulun muuhun erityisen tuen resurssiin.

Tuen resurssien jaossa kaupungissa on käytössä positiivisen diskriminaation kerroin ja koulun saamaan kerroimeen vaikuttaa alueen aikuisväestön osuus, jonka äidinkieli ei ole Suomi, alueen työttömien määrä ja alueen aikuisväestön määrä, jolla ei ole perusasteen jälkeistä tutkintoa. Tiedot tarkistetaan vuosittain Tilastokeskuksesta. Kerroin perustuu tieteelliseen tietoon tuen tarvetta ennakoivista demografisista tekijöistä. Resurssija ei jaeta tasajalla, vaan ennakoivien alueiden tarpeita.

Keskitettyjen ryhmien sekä koulukohtaisen kerroinresurssin lisäksi on olemassa harkinnanvarainen resurssi, jolla pyritään tukemaan oppilaita ja kouluja haastavissa tilanteissa, kuten vaativaa tukea tarvitsevan oppilaan muuttaessa paikkakunnalle kesken lukuvuoden, tai kun luokassa alkaa ilmetä muuten lisätuen tarvetta.

Koululle kertyy resurssi yleisopetukseen oppilasmäärän mukaan, tukeen yllä esitetyn kolmijakoisen mallin mukaan ja lisäksi kieli- ja kulttuuriryhmien (kieku) resurssista. Saadun kokonaisresurssin puitteissa rehtorilla on laaja autonomia järjestää koulun opetus parhaaksi katsomallaan tavalla. Tuen osalta palvelupäällikkö käy koulujen kanssa vuosittaiset resurssineuvottelut ja konsultoi rehtoria koulun tuen ratkaisuihin.

Kaupunginvaltuusto	§ 55	23.05.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 106	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 457	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 152	12.12.2022

Lisäksi tuen palveluja toteutetaan ostopalveluina Honkalammelta, Valterista jne. tarpeen niin vaatiessa. Tuen kokonaisuuteen kuuluu myös mm. sopimus Itä-Suomen yliopiston Rantakylän harjoittelukoulun tuottamasta erityisestä tuesta, hyvinvointiohjaajatoiminta, Icehearts-toiminta Noljakassa ja Utrassa, keskitettyjen pienryhmien kaupungin omat psykologi ja kuraattori, jotka eivät kuulu sote:n oppilas- ja opiskeluhuollon lakisääteiseen mitoitukseen, vaan toteuttavat kohdennettua työtä pienryhmien oppilaiden kanssa. Lisäksi kaupungin toimintana pyritetään sairaalakoulua, joka palvelee kaikkia Pohjois-Karjalan kuntia ja toimii Tikkamäellä keskussairaalan yhteydessä.

Viimeisen kahden vuoden aikana on vakinaistettu runsaasti (mm. 1.8.2022 alkaen 27 koulunkäynninohjaajaa). Toimenpiteillä on haluttu sitouttaa osaavaa henkilöstöä ja vahvistaa kaupungin pitovoimaa työnantajana. Kaupunki on saanut vuosittain Opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämää tasa-arvorahaa keskimäärin 0,8 M€ ja rahoitusta on kohdennettu vahvasti myös koulunkäynninohjaajaresurssin kasvattamiseen. Erityisopettajien saatavuus on kaupungissa ollut hyvä opettajankoulutuslaitoksen ansiosta. Luonnollisesti lyhyisiin sijaisuuksiin on toisinaan haasteita saada päteviä erityisopettajia.

Erityisen tuen tarpeen kasvuun pyritään vaikuttamaan myös hankkeiden mahdollistaman kehittämistoiminnan kautta. Rantakylä-Utra – alueella on käynnissä monitoimijainen hanke 4-10 – vuotiaiden aggressiivisesti käyttäytyvien lasten matalan kynnyksen palveluihin yhdessä Siun Soten ja Itlan (Itsenäisyyden juhluvuoden lastenrahasto) kanssa. Lisäksi kaupunki on mukana kansallisessa Sitouttava kouluyhteistyö-hankkeessa (SKY), jossa on tarkoitus kehittää menetelmiä selittämättömien koulupoissaolojen varhaiseen havaitsemiseen ja niihin puuttumiseen. Sairaalaopetuksessa on käynnissä konsultoivan sairaalaopetuksen kansallisen mallin pilottihanke, jossa pyritään konsultaatiolla tukemaan haasteellisissa tilanteissa olevia oppilaita ja kouluja ympäri maakuntaa. Molemmat mallit on tarvoite vakiinnuttaa osaksi perustoimintaa.

Monikielisten oppilaiden määrä Suomessa on kasvanut vuosittain jo yli 30 vuotta. Tehostetun ja erityisen tuen oppilaiden määrä on Suomessa kasvanut 2010-luvulla noin 4%. Lisäksi vaikeimmin vammaisten lasten määrä opetuksessa on ollut hienoisessa kasvussa. Joensuussa maakuntakeskuksena tunnustetaan tämä kehitys ja tuen resursseja tarkastellaan vuosittain talousarvion yhteydessä siten, että lakisääteiset palvelut pystytään laadukkaasti tuottamaan. Samalla onnistuneita eri kokoisten koulujen tuen toteutusratkaisuja pyritään saattamaan kaikkien koulujen tietoisuuteen.

Tuen järjestämistä Joensuussa ohjaa kansainväliset sopimukset, kansallinen lainsäädäntö sekä kansalliset opetus- ja kulttuuriministeriön/opetushallitukset ohjeet ja linjaukset. Joensuussa opetukseen käytettäviä kustannuksia on tarkasteltu vuoden 2022 hyvinvoinnin toimialan yhtenä toiminnallisena tavoitteena ja verokkikaupunkeihin suhteutettaessa Joensuun panostukset opetukseen (ml. tuki) ovat samalla tasolla verokkikuntien kanssa.

Valmistelija: hyvinvoinnin kehittämisjohtaja, palvelupäällikkö

Hyvinvointijohtajan sijaisen päätösehdotus:
Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksena Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 55	23.05.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 106	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 457	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 152	12.12.2022

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 05.12.2022 § 457

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus totesi, että kaupunginhallitus on kokouksessaan 28.11.2022 § 441 talousarvion toisessa käsittelyssä esittänyt valtuustolle hyväksyttäväksi seuraavan muutoksen talousarvioon: "Kasvun ja oppimisen tukeen lisätään 270 000 euroa ja se kohdennetaan erityisen tuen ja tehostetun tuen oppilaiden tukemiseen ja inklusion parempaan toteutumiseen."

KV 12.12.2022 § 152
3677/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[22] Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa

Kaupunginvaltuusto	§ 80	13.06.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 107	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 458	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 153	12.12.2022

Valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun nuorisotoimen tilanteen selvittämisestä

KV 13.06.2022 § 80

Valtuutettu Outi Mara jätti 13.6.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Joensuun nuorisotoimen tilanteen selvittämisestä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Eero Bogdanoff, Marjatta Rätty, Jaakko Leppänen, Ella Partanen, Sari Huovinen, Sami Laitila, Jere Nuutinen, Timo Elo, Timo Vornanen, Jari Korhonen, Mika Piironen, Helmi Vanhanen, Petteri Tahvanainen, Maija Kuivalainen, Anniina Kontiokorpi, Jouni Porokka, Ari Tiainen, Pekka Rätty, Wilma Poutanen, Jenni Mainonen, Virve Mikkonen, Satu-Sisko Eloranta, Tapani Nuutinen, Ville Toivanen, Karita Kaita, Jenni Laasonen, Arto Pippuri, Päivi Eteläpää, Helena Hulmi, Ari Tiainen, Hannes Rossi, Matti Ketonen ja Jussi Wihonen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 29.11.2022 § 107

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 20.6.2022 § 251 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Vastaus aloitteeseen:

Joensuun kaupungin nuorisotoimen toiminta perustuu nuorisolakiin (1286/2016). Kaupungin nuorisopalveluiden toiminta koostuu alueellisesta nuorisotyöstä, erityisnuorisotyöstä, harrastepankkitoiminnasta, Ankkuri-ryhmästä, etsivästä nuorisotyöstä ja nuorisovaltuustosta. Nuorten työpajatoiminnan kaupungille tuottaa Joensuun Nuorisoverstas ry. Lisäksi nuorisopalvelut hallinnoi nuorisovastuksia ja hankkeita, mm. Harrastamisen Suomen mallia, joka on nuorisolain uudistuksessa tavoitteena sisällyttää ao. lakiin ja kuntien lakisääteiseksi tehtäväksi.

Muun muassa korona, Ukrainan sota, ilmastoahdistus ja energiakriisi ovat värittäneet nuorten elämää viimeiset vuodet ja nuorten kokonaisvaltainen hyvinvointi on noussut tärkeäksi teemaksi. Nuorisopalveluiden työ korostuu tällaisina aikoina vahvasti. Nuorisotyö on ennaltaehkäisevää työtä ja perustuu rinnalla kulkemiseen. Nuorisotyö on kiireetöntä kohtaamista lapsen ja nuoren ehdoilla. Tällaiselle toiminnalle yhteiskunnassa on vahva tarve. Tarkasteltaessa nuorisotyön merkitystä tulee huomioida sen linkittyminen muihin kaupungin palveluihin. Koulunuorisotyö on luonteva osa nuorisotyötä ja nuorisotyö linkittyy tavoitteiltaan kiinteästi varhaiskasvatuksen lumiukko/lumikki-työhön, Iceheartsiin ja perusopetuksen hyvinvointiohjaajien työhön, joista hyvinvointiohjaajien kanssa nuorisotoimella on myös jaettua resursseja.

Kaupungin nuorisopalvelujen vakituisen henkilöstön vahvuus on 23 htv. Lisäksi nuorisopalveluissa on vuositasolla vaihteleva määrä hanketyöntekijöitä, oppisopimusopiskelijoita ja kausityöllistettyjä mm. kesätoiminnoissa Sinkkolassa. Vuoden 2022 talousarvioon kaupunginvaltuusto myönsi yhden htv:n lisää ja se on kohdennettu tulevan Sirkkalan liikkumiskeskuksen yhteyteen, ja työ on jo alkanut koulunuorisotyön sekä tulevan tilan ja toiminnan suunnittelun merkeissä.

Kaupunginvaltuusto	§ 80	13.06.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 107	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 458	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 153	12.12.2022

Kokonaisresurssien (henkilöstö, talousarvio) osalta Joensuu on valtakunnallisessa vertailussa noin 50 tuhannen asukkaan kaupunkien (esim. Mikkeli, Porvoo) tasolla.

Nuorisopalveluilla työskentele vakituisesti hallinnossa 2, etsivässä nuorisotyössä 5, erityisnuorisotyössä 2, nuorisovaltuustossa 1, alueellisessa nuorisotyössä 13. Lisäksi alueellisessa nuorisotyössä on yksi yhdistelmätehtävä, jossa työntekijä tekee hyvinvointiohjaajana osan työpanoksestaan.

Alueellisessa nuorisotyössä, eli vapaa-aikaan painottuvassa ohjauksessa nuorisotaloja on 10 ja työntekijöitä 12. Suurimmassa osassa nuorisotaloja työntekijät työskentelevät yksin tai erityisesti suurempivolyymisillä taloilla (keskustan/Rantakylän alue) turvallisuussyistä työpareittain. Olemassa olevalla henkilöstörakenteella työvuorosuunnittelu aiheuttaa sen, että samaan aikaan auki olevien nuorisotalojen määrä on rajattu. Nuorisotaloilla on toimintaa 1-4 arki-iltana viikossa riippuen alueesta. Lisäksi alueille, mm. Hammaslahti/Reijola, toimintaa on perjantaina ja/tai lauantaina kiertävällä systeemillä noin 2 kertaa kuukaudessa. Kiertosysteemillä varmistetaan viikonloppuihin parityöskentely. Keskustan/Rantakylän alueella talotoimintaa on neljänä iltana viikossa ja Sinkkolassa on ainoastaan junnutoimintaa.

Kaupungin maantieteellinen koko on suuri ja nuorisopalveluiden palveluverkko on hajallaan. Nuorten määrät vaihtelevat alueittain ja toimintaa tulee kohdistaa myös näistä näkökohdista tarkastellen. Keskustan ulkopuolisilla alueilla nuorisopalveluiden toimintaa toteutetaan erilaisin ratkaisuin. Nuorisotalotoiminta on vain yksi toiminnan muoto. Toiminta voi olla junnutoimintaa, jota kohdennetaan alakouluikäisille ja nuorisotoimintaa yläkouluikäisille ja sitä vanhemmille. Nuorisopalvelut tekevät tiiviisti työtä alueellisissa verkostoissa ja vastaa alueelta nousseisiin ilmiöihin ja tarpeisiin mahdollisuuksien mukaan. Tästä konkreettisena esimerkkinä on mm. Tuupovaaran alueella tehty yhteistyö kerhotoiminnan osalta.

Nuorisotyöllistä toimintaa tarkastellaan peilaten alueen kokonaisuuteen, mm. Suomen mallin toimintaan, OPH:n perusopetuksen kerhorahan mahdollistamiin toimintoihin jne. Tavoitteena on alueen lapsien ja nuorten kokonaisvaltaista hyvinvointia lisäävä palvelukokonaisuus tarvittaessa palvelualue-rajajoja ylittäen.

Henkilöstön rajallisuus suhteessa toiminta-alueeseen aiheuttaa luonnollisesti tiettyjä haavoittuvuuksia palveluihin. Sairastapaukset voivat johtaa toimintojen supistamiseen, koska sijaisia ei aina pienestä organisaatiosta pystytä osoittamaan. Haasteeseen on pystytty osin vastaamaan vuorosuunnittelulla. Tulevaisuudessa ikäluokkien pieneneminen aiheuttaa painetta palveluverkon tarkasteluun ja tarkastelun tulee mennä samassa rytmissä mm. kouluverkkoratkaisujen kanssa. Lisäksi nuorisopalveluiden toimintamallit elävät, mm. koulunuorisotyön roolin odotetaan kasvavan tulevaisuudessa ja tätä mahdollistaa erityisesti koulujen kanssa yhteiset tilaratkaisut. Kehittämiskohteena nähdään tulevaisuudessa verkkonuorisotyö. Nuorisopalveluissa tehdään paljon viestintää eri kanavissa, mutta varsinainen verkkonuorisotyö esimerkiksi Discord-alustalla vaatisi toimintaympäristöön erikoistuneen työparin. On huomattava, että nuorisotyö on harvoja kunnan palveluita, joita erityisesti nuorille kohdennettuna on tarjolla kouluajan ulkopuolella. Siksi koulu- ja verkkonuorisotyön lisääminen vääjäämättä vähentää vapaa-aikaan kohdennettua toimintaa, mikäli uudet toimintamuodot toteutetaan olemassa olevin resurssein.

Tilojen suhteen nuorisopalveluilla on tiedossa runsaasti muutoksia lähivuosina. Alueellisessa nuorisotyössä talotoimintaa järjestetään kymmenessä eri toimipisteessä eri puolilla kaupunkia ja lähes puolet tiloista kokee muutoksia

Kaupunginvaltuusto	§ 80	13.06.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 107	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 458	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 153	12.12.2022

lähimmän viiden vuoden aikana ja lisäksi palveluverkkoa täydentää Sirkkalaan valmistuva liikkumiskeskus syksyllä 2023.

Suurimmat muutokset koskevat keskustan alueen toimintaa. Nuorisokeskus Whisper muuttaa kauppakeskus Iso-Myyhyn 1.1.2023, lisäksi Isoon Myyhyn muuttaa etsivän nuorisotyön toimipiste. Muutoksella tavoitellaan toiminnan vaikuttavuutta siellä, missä nuoret luontaisesti viettävät aikaa. Alueellisen nuorisotyön ja etsivän nuorisotyön läheisyys mahdollistaa synergiaetuja henkilöstön kesken ja suhteessa muihin lähellä sijaitseviin toimijoihin, kuten Luotsiin ja Ohjaamoon. Sirkkalaan valmistuu Pielisjoen koulun remontin yhteydessä uuden konseptin liikuntakeskus, jossa painopiste on omaehtoisessa liikkumisessa ja harrastamisessa. Samaan yhteyteen valmistuu mahdollisuuksia oleiluun, tietokonepelaamiseen (E-sport) ja kulttuuriharrastuksiin (mm. Black Box).

Keskustan alueen nuorisotyön kehittämisen painopiste on kahden tilan ratkaisu. Ison Myyn nuorisotilasta tulee ns. nuorten olohuone kaupungin ytimeen ja Sirkkalan tilasta ns. aktiivitala harrastus E-sport-, kulttuuri- ja liikuntamahdollisuuksineen. Ison Myyn tilan yhteyteen tulee tilat kaupungin nuorisovaltuustolle. Sirkkalaan keskittyy myös kaupungin harrastepankkitoimintaa. Sirkkalassa nuorisotoimen palveluiden aukiolot ovat alkuvaiheessa rajalliset palveluverkko- ja henkilöstörakenteesta johtuen.

Rantakylässä nuorisotalo Bobo on toiminut Pataluodon koulun aulassa evakossa ja nuorisotilan remontti valmistuu syksyllä 2023, jolloin toiminta pääsee palaamaan asianmukaisiin remontoituihin tiloihin. Bobon remontti mahdollistaa myös Rantakylän alueen muiden toimijoiden päiväkäytön, joista on ollut alueella jatkuva pula. Enon alakoulun yhteyteen valmistuu 2024 nuorisotila yhteiskäyttöperiaatteella koulun kanssa. Hammaslahteen valmistuu uusi alakoulu mukaan 2025. Koulun yhteyteen tulee mm. kirjasto ja nuorisotila. Tavoitteena on tilojen joustava yhteiskäyttö eri toimijoiden kesken. Reijolassa nuorisotalo toimii yhteisötalolla ja lähivuosina Reijolan alueen kouluratkaisut tulevat tarkasteluun. Tässä yhteydessä on luonteva tarkastella myös nuorisotilojen tilannetta osana kokonaisratkaisua. Reijolassa nuorisotoimen tilat ovat tällä hetkellä asianmukaiset ja myös muiden alueen toimijoiden aktiivisessa käytössä.

Hammaslahdessa nuorisotila sijaitsee lukion rakennuksessa. Osa Pyhäselän yläkoulun oppilaista siirtyy Sirkkalaan Pielisjoen kouluun syksyllä 2023. Tällöin lukiolaiset siirtyvät yläkoulun tiloihin ja vanhoista lukion tiloista luovutaan. Syksyn 2023 aikana myös nuorisotila siirtyy yläkoulun yhteyteen. Uimaharjussa nuorisotila toimii asianmukaisissa tiloissa PKO:n kauppakiinteistön yhteydessä. Heinävaarassa toimintaa on koulun yhteydessä ja toiminnan painopisteen ollessa Heinävaarassa Kiihtelysvaaran Suojapirtin käyttö nuorisotoimella on vähentynyt ja toimintaa on siellä vain yhtenä iltana viikossa. Toiminnan painopisteen siirtoa Heinävaaraan tulee tarkastella tulevaisuudessa. Tuupovaaran nuorisotalo on ollut tarkoitukseensa sopiva.

Sinkkolan pihapiiri on toiminnalle arvokas kokonaisuus ja palvelee alueen nuorisotilana, kotieläinpihana kesäisin, muille toimijatahoille vuokrattavana tilana ja kesäisin teatteri Traktorin toimintapisteinä. Sinkkolan miljöö on poikkeuksellinen säilymä kaupunkiympäristössä ja arvokas osa Noljakan kaupunginosaa. Alue on suosittu retkipaikka ja näin lisää alueen viihtyvyyttä. Sinkkola on nuorisotoimen tiloista akuuteimpien toimien tarpeessa ja tarvitsee perusteellisen kuntokartoituksen, jonka tekeminen on suoritettu syksyllä 2022. Kokonaistilanteen selvittyä Sinkkola tarvitsee mahdollisesti investointisuunnitelman alueen saattamiseksi asianmukaiseen kuntoon.

Kaupunginvaltuusto	§ 80	13.06.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 107	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 458	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 153	12.12.2022

Joensuun kaupungin nuorisopalveluiden tuottamat palvelut kattavat koko kaupungin. Työtä tehdään lähivuosina muutoksen alla olevassa palveluverkossa kohtuullisen niukoin resurssein. Vaikuttavuutta palveluihin pyritään saamaan verkostotyöllä hyvinvointipalveluiden sisällä ja alueiden muiden toimijoiden kanssa.

Valmistelija: hyvinvoinnin kehittämisjohtaja, nuorisotyön koordinaattori

Hyvinvointijohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 05.12.2022 § 458

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus totesi, että kaupunginhallitus on kokouksessaan 28.11.2022 § 441 talousarvion toisessa käsittelyssä esittänyt valtuustolle hyväksyttäväksi seuraavan muutoksen talousarvioon: ”Lisätään 50 000 euroa nuorisopalveluihin (+1 htv)”.

KV 12.12.2022 § 153
3827/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

Kaupunginvaltuusto	§ 80	13.06.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 107	29.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 458	05.12.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 153	12.12.2022

- [23] Valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun nuorisotoimen tilanteen selvittämisestä

Kaupunginhallitus	§ 446	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 154	12.12.2022

Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2023

KH 28.11.2022 § 446

Kuntalain 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättämääräaikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo se tarpeelliseksi.

Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäjäsen valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten.

Valtuuston kutsuu koolle puheenjohtaja.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa.

Kaupunginvaltuuston vuoden 2023 kevätkauden kokoukset on suunniteltu pidettäviksi maanantaisin 30.1., 27.2., 27.3., 24.4., 29.5. ja 19.6. alkaen klo 17:00.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedokseen yllä esitetyt kevään 2023 suunnitellut kokousajankohdat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 12.12.2022 § 154
4589/00.01.02.04/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedokseen yllä esitetyt kevään 2023 suunnitellut kokousajankohdat.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto

§ 155

12.12.2022

Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite sukupuolitietoisien budjetoinnin käytöstä Joensuun talousarviotyössäKV 12.12.2022 § 155
4685/00.02.00.03/2022

Valtuutettu Ella Partanen jätti 12.12.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen sukupuolitietoisien budjetoinnin käytöstä Joensuun talousarviotyössä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Helmi Vanhanen, Wilma Poutanen, Maija Kuivalainen, Anni Järvinen, Terhi Savolainen, Hannele Autti, Antti Saarelainen, Alia Dannenberg ja Anniina Kontiokorpi.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[24] Valtuutettu Ella Partanen ym. valtuustoaloite sukupuolitietoisien budjetoinnin käytöstä Joensuun talousarviotyössä

Kaupunginvaltuusto

§ 156

12.12.2022

Valtuutettu Jaakko Leppäsen ym. valtuustoaloite luottamushenkilöiden palkkioiden ja valtuustorahan kohtuullistamisestaKV 12.12.2022 § 156
4686/00.02.00.03/2022

Valtuutettu Jaakko Leppänen jätti 12.12.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen luottamushenkilöiden palkkioiden ja valtuustorahan kohtuullistamisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Marjatta Rätty, Asseri Kinnunen, Outi Mara, Eero Bogdanoff, Timo Vornanen, Jari Korhonen, Anssi Jumppanen, Jasmin Pyöriäinen ja Sari Huovinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[25] Valtuutettu Jaakko Leppäsen ym. valtuustoaloite luottamushenkilöiden palkkioiden ja valtuustorahan kohtuullistamisesta

Kaupunginvaltuusto

§ 157

12.12.2022

Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta KarhunmäkeenKV 12.12.2022 § 157
4687/00.02.00.03/2022

Valtuutetut Päivi Eteläpää, Jenni Laasonen ja Terhi Savolainen jättivät 12.12.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Petteri Tahvanainen, Maija Kuivalainen, Anni Järvinen, Jaakko Leppänen, Sari Huovinen, Ella Partanen, Alia Dannenberg, Kaija Majoinen, Timo Vornanen, Eero Bogdanoff, Anssi Jumppanen, Asseri Kinnunen, Antti Saarelainen, Virve Mikkonen, Anni Torni, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Sami Laitila, Jari Korhonen, Outi Mara, Karita Kaita, Ville Toivanen, Tapani Nuutinen, Jenni Mainonen, Juha Mustonen, Timo Puustinen, Matti Ketonen, Arto Pippuri, Paula Puhakka, Hannes Rossi ja Joakim Kärkäs.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- [26] Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen
- [27] Allekirjoittajat, Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 136, § 137, § 146, § 147, § 148, § 149, § 150, § 151, § 152, § 153, § 154, § 155, § 156, § 157

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 138, § 139, § 140, § 141, § 142, § 143, § 144, § 145

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.