

Kaupunginhallitus antaa vuoden 2023 talousarvion määräysten mukaisesti seuraavat ohjeet talousarvion täytäntöönpanosta:

Sisällys

1. Yleistä	2
2. Talousarvion ja toiminnan seuranta, talousarvion muuttaminen ja talouden tasapainon varmistavien linjausten valmistelu	2
3. Kirjausohjeet ja tilikartta	3
4. Tilinkäyttöoikeudet	3
4.1 Tilinkäyttöoikeuden määrittäminen.....	3
4.2 Menoon sitoutuminen, numero- ja asiatarkastajan sekä tilinkäyttäjän tehtävät ja valtuudet.....	3
4.2.1 Menoon sitoutuminen ja vastaanottotarkastus.....	3
4.2.2 Numero- ja asiatarkastajan tehtävät	4
4.2.3 Tilinkäyttäjän tehtävät.....	4
4.3 Muut ohjeet.....	4
5. Hyväksymisoikeuksien erityistapauksia	5
6. Menolajikohtaisia erityisohjeita	7
6.1. Edustuskulut ja vieraanvaraisuus	7
6.2 Matkustaminen.....	8
7. Henkilöstö	8
7.1. Virkojen ja työsuhteiden täyttäminen, henkilöstön palkkausohje	8
7.2 Työllistetyt ja opiskelijat.....	8
7.3 Henkilöstön koulutus.....	8
8. Hankinnat, hankintavaltuudet ja palveluiden myynti.....	9
8.1 Hankinnat	9
9. Pysyvät vastaavat, irtaimistokirjanpito, irtaimiston poisto ja myynti.....	11
10. Hanketoiminta	11
11. Kustannuslaskennassa käytetty korkokanta ja konsernipalvelujen kustannusten vyörytys.....	12
12. Sisäinen laskutus.....	13
13. Tiloihin liittyviä määräyksiä.....	13
14. Erinäisiä määräyksiä.....	14

1. Yleistä

Täytäntöönpano-ohjeita sovelletaan peruskaupungin toimintaan ja soveltuvin osin Joensuun Vesi – liikelaitokseen.

Määrärahojen käyttäjien on tarkoin perehdyttävä määrärahojen kohdalla oleviin toiminnallisiin tavoitteisiin, taloushallinnon ohjeisiin, talousarviossa oleviin sitovuusmääräyksiin ja muihin ohjeisiin ja määräyksiin.

Laskujen hyväksymiseen oikeutettu (=tilinkäyttäjä) on henkilökohtaisesti vastuussa talousarvion ja sitä koskevien määräysten ja ohjeiden noudattamisesta.

2. Talousarvion ja toiminnan seuranta, talousarvion muuttaminen ja talouden tasapainon varmistavien linjausten valmistelu

Toimialojen on raportoitava talouden toteutumisesta sekä tulosenusteesta talouspalvelujen antamien tarkempien ohjeiden mukaisesti.

Talouden seurantaa tiivistetään vuoden 2023 aikana talouden kehitykseen liittyvien epävarmuuskijoiden ja ennakoidun talouden sopeutustarpeen johdosta. Talouden ja toimintaympäristön toteutusta raportoidaan kuukausittain omistajaohjausjaostolle tammikuusta alkaen.

Lauta- ja johtokunnille raportoidaan taloudesta kuukausittain. Ensimmäinen raportti laaditaan helmikuun lopun tilanteesta. Toimialoilta pyydetään kuitenkin tarvittaessa tietoja omistajaohjausjaostolle tammi- ja helmikuussa annettavaan raportointiin.

Osavuositarkastukset laaditaan seuraavista ajankohdista: 31.3, 31.7, 30.9. Lisäksi laaditaan katsaus 31.12. tilanteesta. Osavuositarkastuksessa raportoidaan talouden ja tulosenusteen lisäksi myös talousarviossa asetettujen strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta ja konsernistrategian avainmittareiden toteutumisesta. Tarkastuksessa käsitellään talouden toteutumisen ohella väestömäärän, työllisyyden ja henkilöstömäärän kehitystä sekä rakentamista. Konserniyritykset raportoivat talouden ja toiminnan toteutumisesta osavuositarkastuksen mukaisessa aikataulussa.

Talousarvioon sisältyvän ilmastobudjetoinnin toimenpiteiden toteutumisesta raportoidaan heinäkuun lopun osavuositarkastuksen sekä tilinpäätöksen yhteydessä. Osavuositarkastuksessa raportoidaan toimenpiteiden toteutuminen sanallisesti. Tilinpäätöksessä raportoidaan lisäksi ilmastobudjetissa asetettujen toimenpiteiden määräraha-arvioiden toteutuminen. Konserniyritykset raportoivat omalta osaltaan heinäkuun lopun osavuositarkastuksen yhteydessä ilmastobudjettiin sisältyvien toimenpiteiden toteutumisen sanallisesti.

Talouden linjausten ja tasapainottamistoimenpiteiden valmistelu käynnistetään välittömästi vuoden 2023 alussa. Talouden tasapainon varmistavat linjaukset sisällytetään strategian väliarviointiin. Konkreettisten toimenpiteiden valmistelua tehdään ennakkoiden jo vuoden alusta lähtien siten, että ne ovat sisällytettävissä vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaan. Valmistelun etenemisestä raportoidaan kaupunginhallituksen omistajaohjausjaostolle kuukausittaisen talouden seurantaa koskevan raportoinnin yhteydessä.

Vuoden 2023 talousarvioon ei tulla tekemään lisätalousarvioita, jotka kasvattavat kokonaisuutena kaupungin nettomenoja. Käytännössä, mikäli käyttötalouden toimintakate uhkaa ylittyä, tulee välittömästi käynnistää toimenpiteet, joilla varmistetaan talousarviossa pysyminen. Tällä varmistetaan, että kaupungin talouden vuosien 2024-2026 sopeutustarve ei kasva jo ennakkoidusta varsin mittavasta sopeutustarpeesta.

Vastaavasti, mikäli investointimenot uhkaavat ylittyä, on käynnistettävä talousarvion toteutumisen varmistavien toimenpiteiden suunnittelu. Toimenpiteet voivat koskea hankkeiden laajuuden tai sisällön muutoksia tai hankkeiden toteutusajan siirtämistä. Toimenpiteiden käynnistäminen on aloitettava välittömästi myös tilanteessa, jossa useammalle vuodelle ajoittuvan hankkeen kokonaiskustannusarvio uhkaa ylittyä, vaikka muutostarve ei koskisi vuotta 2023.

Mikäli vuoden 2023 aikana on tarve tehdä teknisluontoisia talousarvion muutoksia hyväksyttyjen nettomenojen sisällä, pyritään mahdolliset muutokset kokoamaan yhteen ja käsittelemään kaupunginvaltuustossa kootusti lähtökohtaisesti huhtikuussa ja syyskuussa. Talousarviomuutoksia käsitellään muina ajankohtina vain erityisestä ja perustellusta syystä. Muutosesityksen yhteydessä on arvioitava myös taloudellisten ja määrällisten sekä toiminnallisten tavoitteiden toteutumista ja esitettävä niihin tarpeelliset muutokset.

Joensuu Vesi –liikelaitoksen johtokunta päättää talousarviosta kaupunginvaltuuston asettamien sitovien tavoitteiden mukaisesti. Tulos- ja rahoituslaskelmaan sekä investointiosaan tehdyistä muutoksista tulee ilmoittaa talouspalveluille.

3. Kirjausohjeet ja tilikartta

Kirjausohjeet ja niihin sisältyvä tilikartta löytyvät intranetistä talouden sivuilta. Kirjausohjeita päivitetään vuoden aikana tarvittaessa.

Toteutuneet kustannukset kirjataan sille menokohdalle, jolle meno luonteensa mukaisesti kuuluu riippumatta siitä, onko ko. tilille kohdennettu määrärahaa vai ei.

4. Tilinkäyttöoikeudet

4.1 Tilinkäyttöoikeuden määrittäminen

Kaupunginhallituksen sekä lauta- ja johtokuntien on määrittävä oman toimialansa tilinkäyttäjät. Tilinkäyttäjäksi on määrittävä henkilö, jolla on tosiasialliset mahdollisuudet vastata talousarvion noudattamisesta ja varojen käytöstä sekä seurannasta.

Kaupunginhallitus päättää tasetilien hyväksyjistä tilinkäyttöpäätöksessään.

Talousarvion käsittelyaikataulu huomioiden tilinkäyttäjien määrittäminen vuodelle 2023 voidaan käsitellä lauta- ja johtokunnissa tammikuussa 2023. Tähän asti sovelletaan vuoden 2022 tilinkäyttöpäätöksiä.

Luettelo asiastarkastajista ja tilinkäyttäjistä on lähetettävä Meidän IT ja talous Oy:lle heti lauta- ja johtokuntien päätöksen jälkeen sekä vuoden aikana tilinkäyttäjien muuttuessa.

4.2 Menoon sitoutuminen, numero- ja asiastarkastajan sekä tilinkäyttäjän tehtävät ja valtuudet

4.2.1 Menoon sitoutuminen ja vastaanottotarkastus

Ennen tilauksen tekemistä tai muulla tavalla sitoutumista menon maksamiseen on menon laillisuus ja tarkoituksenmukaisuus sekä valtuus ja määrärahan riittävyys asianmukaisesti varmistettava. Jos menoon sitoutuminen edellyttää erityistä hyväksymistä, lupaa tai erillisen lausunnon saantia, on menopäätöksen tekijän varmistettava, että sellainen on saatu.

Tavaraa tai palvelusta vastaanotettaessa on suoritettava vastaanottotarkastus, jossa todetaan toimituksen olevan määrältään, lajiltaan ja laadultaan sopimuksen tai tilauksen mukainen.

4.2.2 Numero- ja asiatarkastajan tehtävät

Ennen menon hyväksymistä ja maksamista on sitä koskeva tosite numerollisesti ja asiallisesti tarkastettava. Numero- ja asiatarkastuksessa on tarkastettava, että menotositteella maksettavaan määrään johtavat laskutoimitukset ovat oikein suoritettut, mahdolliset alennukset on otettu huomioon ja tosite on muodollisesti ja asiallisesti oikea. Tarkastuksessa on lisäksi tarkastettava, että tavara, työsuoritus tai muu palvelus on todettu asianmukaisesti vastaanotetuksi ja menotosite on sopimuksen, tilauksen tai päätöksen mukainen. Numero- ja asiatarkastaja tarkastaa myös mahdolliset ammattirekisterimerkinnot sekä suorittaa tositteen tiliöinnin.

Numero- ja asiatarkastaja voivat olla sama tai eri henkilö.

4.2.3 Tilinkäyttäjän tehtävät

Tilinkäyttäjän tehtävänä on tarkastaa, että tosite on todettu muodollisesti ja asiallisesti oikeaksi, tavara, työsuoritus tai muu palvelus on todettu vastaanotetuksi, tositteessa on oikeat tilimerkinnot ja menon suorittamiseen on käytettävissä riittävä määräraha ja meno perustuu asianomaiseen päätökseen.

Tilinkäyttäjä on myös vastuussa siitä, että lasku on numeerisesti oikein ja että lasku maksetaan eräpäivään mennessä. Kaikki laskut ja maksut on oltava hyväksytyinä vähintään kaksi pankkipäivää ennen laskussa mainittua eräpäivää, jotta ne ennätetään maksaa maksunsaajalle viimeistään eräpäivänä.

Laskun hyväksyjän tulee olla eri henkilö kuin numero- ja asiatarkastaja.

Yksityiskohtaisia ohjeita laskujen käsittelyyn löytyy intranetistä talouden sivuilta.

4.3 Muut ohjeet

Ostolaskujen käsittely (ostolaskujen tarkastaminen ja tiliöinti) tulee järjestää riittävän keskitetysti siten, että laskujen käsittely on kokonaistaloudellisesti tehokasta ja käsittely keskitetty riittävän taloushallinnon osaamisen omaaville henkilöille. Kaikessa ostolaskujen käsittelyssä tulee välttää tarpeetonta laskujen kierrätystä. Ostolaskuohjelman ominaisuuksia (esim. excel-tiliöinti, automaattinen tiliöinti ja reititys, tiliöintimallit) tulee hyödyntää mahdollisimman laajasti, jotta ostolaskujen käsittely on tehokasta.

Joensuun kaupunki on ottanut käyttöön tekoälyn ostolaskujen käsittelyssä. Tekoälyn oikean käsittelyn mahdollistamiseksi tilauksia tehdessä tulee toimittajalle antaa riittävät tiliöintitiedot liitettäväksi laskulle. Tietojen antamisesta ja niiden oikeasta muodosta annetaan tarkempaa ohjeistusta intrassa (taloushallinnon ohjeet). Ohjeistusta voi pyytää myös toimialan talousvastaavalta. Tekoälyn käsittelemät laskut tulee edelleen asiatarkastaa ja hyväksyä normaalisti.

Perintälaissa on säädetty velkojan (=laskuttajan) oikeudesta saada velalliselta (=kaupunki, liikelaitos) 40 euron suuruinen korvaus maksun viivästymisestä. Vakiokorvaus veloitetaan viivästykseen aiheuttaneen yksikön määrärahoista.

Kukaan ei ole oikeutettu hyväksymään kuluja eikä maksuja itselleen. Muutenkin maksujen hyväksymisessä on kiinnitettävä huomiota hyväksyjän esteellisyyteen. Laskuja ei voi hyväksyä esimerkiksi omistamalleen yhtiölle tai yhdistykselle, jossa toimii hallituksen jäsenenä.

Jos kulu tai maksu kohdistuu ainoastaan tilinkäyttäjään, on lasku esitettävä tilinkäyttäjän esimiehen hyväksyttäväksi. EU-hankkeissa tilinkäyttäjään kohdistuvat laskut hyväksyy asianomaisen toimielimen vastuuhenkilö, myös kustannuspaikalle 1273 sijoitettavien EU-hankkeiden osalta.

Konsernipalvelujen yksiköiden johtajien, strategiajohtajan, johdon asiantuntijan sekä kaupunkiympäristöjohtajan ja hyvinvointijohtajan kululaskut ja heille kohdistuvat maksut hyväksyy kansliapäällikkö tai talousjohtaja. Kaupunginjohtajan laskut hyväksyy kaupunginhallituksen puheenjohtaja. Joensuu Vesi –liikelaitoksen johtajan kululaskut ja häneen kohdistuvat laskut hyväksyy Joensuu Vesi –liikelaitoksen johtokunnan puheenjohtaja.

Luottamustoimielinten ja vaikuttamistoimielinten palkkiot sekä kululaskut hyväksyy asianomaisen toimielimen/kustannuspaikan tilinkäyttäjä ja tarkastuslautakunnan luottamushenkilöiden osalta tarkastuspäällikkö.

Tilinkäyttäjän ollessa estynyt hyväksyy laskut tilinkäyttäjän sijainen. Sijainen ei ole oikeutettu hyväksymään kuluja eikä maksuja varsinaiselle tilinkäyttäjälle. EU-hankkeissa tilinkäyttäjän sijaisena toimii asianomaisen toimielimen vastuuhenkilö tai hänen määräämänsä pois lukien kustannuspaikalle 1273 sijoitettavat hankkeet.

Jokaiselle laskujen asiataarkastajalle ja tilinkäyttäjälle on määrättävä sijainen, joiden poissaolot on järjestettävä siten, että laskujen asiataarkastus tai hyväksyminen ei esty tai häiriinny.

Toimeksiantosopimuksen laatijan ja ko. sopimukseen perustuvan ostolaskun asiataarkastajan tulee ottaa huomioon muussa kuin virka-/työsuhteessa tehdyn työn vakuuttamista koskevat vaatimukset.

5. Hyväksymisoikeuksien erityistapauksia

Kaupunginjohtajalla on oikeus päättää avustuksista 15 000 euroon saakka.

Talousjohtaja ja kansliapäällikkö voi hyväksyä maksuja talousarvion kaikille tileille, jos maksun kiireellisyys varsinaisen hyväksyjän estyneenä ollessa sitä välttämättä edellyttää. Kaupunkiympäristöjohtaja ja hyvinvointijohtaja voivat hyväksyä maksuja oman toimialansa osalta kaikille tileille, jos maksun kiireellisyys varsinaisen hyväksyjän estyneenä ollessa sitä välttämättä edellyttää.

Milloin maksu perustuu kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen, lautakunnan, jaostojen, liikelaitoksen johtokunnan tai yksihenkilöisen viranomaisen nimenomaiseen päätökseen, voidaan maksu suorittaa talousjohtajan hyväksymismerkinnällä. Tositteeseen on tällöin merkittävä päätöksen tehneen viranomaisen nimi, päätöspäivämäärä ja -pykälä.

Alv -palautushakemuksiin sekä alv-maksatuksiin sisältyvät kirjanpidon tiliöinnit hyväksyy talousjohtaja tai hänen määräämänsä.

Pyöristyserot (ns. sentinpyöristykset) hyväksyy asianomainen tilinkäyttäjä tai talousjohtaja.

Oikaisutositteen hyväksyy alkuperäisen tilitapahtuman hyväksynyt tilinkäyttäjä. Mikäli samalla oikaisutositteella hyväksytään useisiin tositteisiin tai kustannuspaikkoihin kohdistuvia oikaisuja, voi oikaisutositteen hyväksyä ko. tulosalueen vastuuhenkilö tai mikäli oikaisu koskevat useita tulosalueita, kaupunkiympäristöjohtaja ja hyvinvointijohtaja oman toimialansa osalta. Talousjohtaja ja talouspäällikkö (talouspalvelut) ovat oikeutettuja hyväksymään oikaisutositteet, mikäli kyse on teknisluontoisista oikaisuksista (esimerkiksi alv-tiliöintien, kumppanikoodien, virheellisten yl-koodien korjaukset).

Varsinaisen menon hyväksyjä on oikeutettu hyväksymään myös arvonlisäveromenon kustannuspaikalle 1000 ja 9950.

Talouspäällikkö (talouspalvelut) hyväksyy

1. maksuosoitukset liika- ja virhesuorituksista,
2. ns. välitilin ja saatava- tai selvittelytilin väliset oikaisutositteet sekä myyntisaamisiin liittyvät vähäiset oikaisuerät pl. kaupunginhallituksen tasetilien hyväksyjä koskevassa päätöksessä toimielinten päätettäväksi määrätty kohdat
3. kaupungin kassoille maksettujen Joensuun Vedelle tai kaupungin tytäryrityksille kuuluvien suoritusten maksuosoitukset.

Meidän IT ja talous Oy:n kirjanpitolpalvelujen palvelupäällikkö hyväksyy seuraavat teknisluontoiset tositteet

1. verotilitysten ja valtionosuuksien kirjaustositteet
2. kuukauden lopussa tehtävät alv-tilien tyhjennystositteet
3. kuukauden lopussa tehtävät Valmistus omaan käyttöön –tiedoston kirjanpitoon siirtotositteet
4. liikelaitoksen palkkojen sisään luvun yhteydessä kaupungin kirjanpitoon syntyvät nettopalkkojen, pidätysten ja työnantajamaksujen ym. siirtotositteet
5. Tilakeskus-taseyksikön ja peruskaupungin välinen yhdystilikirjaustositteet

Lisäksi Meidän IT ja talous Oy:n ao. vastuuhenkilöillä on oikeus tehdä vähäisiä teknisluontoisia korjauksia (esim. alv-tiliointien ja kumppanikoodien korjauksia) kaikkien tositteiden tiliointeihin. Korjauksesta on tehtävä maininta tositteeseen ja Rondossa kommenttilapulle. Meidän IT ja talous Oy:n ao. vastuuhenkilöillä on myös oikeus hyväksyä tallennusvirheistä johtuvat oikaisutositteet.

Poistuvan kunnallisen eläkevakuutuksen eläkemenoperusteisen maksun jaon ja maksun tasauksen sekä vuodesta 2023 alkaen perittävän tasausmaksun toimialojen menoksi hyväksyy palvelussuhdepäällikkö.

Kuukausipalkkojen, luottamustoimipalkkojen ja eläkkeiden sekä niistä suoraan johtuvien ennakonpidätysten ja henkilösivukulujen laskenta sekä maksatusaineiston valmistelu tapahtuu Meidän IT ja talous Oy:ssä. Yhtiö saa mm. kuukausipalkkojen laskentaan tarvittavan aineiston Joensuun kaupungilta. Aineiston pohjalta tapahtuva laskenta ja maksatus sekä niiden hyväksyntä on teknisluontoista, joten aineiston hyväksyy ja toimeenpanosta huolehtii annetun aikataulun (mm. verottajalta ja Kelalta tulevat aikavaatimukset) mukaisesti Meidän IT ja talous Oy:n ao. vastuuhenkilö.

Sairausvakuutus- ja tapaturmapäivärahojen tuloutukset kirjataan palkanlaskentajärjestelmän kautta. Tapahtumat hyväksyy palkkalistan hyväksymisellä Meidän IT ja talous Oy:n ao. vastuuhenkilö.

Jos kyse on palkkaerästä, jota laskennassa sattuneen virheen takia ei ole voitu maksaa normaalien palkanmaksuerien yhteydessä palkanlaskentajärjestelmän kautta sopimusten ja määräysten edellyttämänä palkanmaksupäivänä, saadaan maksatus suorittaa Meidän IT ja talous Oy:n ao. vastuuhenkilön hyväksynnällä. Jos vastaava ongelma aiheutuu muusta kuin teknisestä syystä ja maksatus vaatii harkintaa, tapahtuman hyväksyy palvelussuhdepäällikkö.

Työterveyshuollon laskujen jaon peruskaupungin osalta toimialojen menoksi hyväksyy työhyvinvointipäällikkö. Työterveyshuollon menot jaetaan edellisen vuoden käytön perusteella.

Taloushallinnon laskujen jaon Meidän IT ja talous Oy:ltä hankittavien palvelujen osalta sekä muiden koko kaupunkia palvelevien taloushallinnon palvelujen (mm. verkkokauppaa ja kassoja koskevat laskut) peruskaupungin toimialojen menoksi hyväksyy talouspäällikkö (talouspalvelut). Palkanlaskennan laskujen jaon Meidän IT ja talous Oy:ltä hankittavien palvelujen osalta peruskaupungin toimialojen menoksi hyväksyy palvelussuhdepäällikkö. Laskujen jaon periaatteista sovitaan toimialojen kanssa.

Puhtauspalvelujen, ateriapalveluiden ja logistiikkapalvelujen laskujen jaon Polkka Oy:ltä hankittavien palvelujen osalta peruskaupungin toimialojen menoksi hyväksyy talouspäällikkö (hyvinvointipalvelut). Laskujen jaon periaatteista sovitaan toimialojen kanssa.

Tietohallintopäällikkö voi hyväksyä keskitetysti Meidän IT ja talous Oy:ltä hankittavien ict-palvelujen laskun sekä Elisa Oy:n puhelinpalveluita koskevan laskun toimialojen menoksi. Lasku kohdennetaan Meidän IT ja talous Oy:n palvelujen tuotteistuksen mukaisesti ja huomioiden kunkin toimialan käytössä olevat laitteet ja palvelut. Toimialat vastaavat laskujen perusteena olevien tietojen, mm. käyttäjätilit ja toimialojen käytössä olevat laitteet, oikeellisuuden tarkistamisesta tietohallintopäällikön antaman tarkemman ohjeistuksen pohjalta.

Tietohallintopäälliköllä on oikeus allekirjoittaa palvelu- ja ylläpitosopimus monitoimilaitteista (Pohjois-Karjalan hankintatoimen hankintapäätös 384542 Monitoimilaitteet) sillä edellytyksellä, että kyseisen kustannuspaikan tilinkäyttöoikeudellinen on hyväksynyt monitoimilaitteen tilauksen.

Työajanseurannan kustannukset jaetaan toimialoille käyttäjien suhteessa. Kustannusten jaon peruskaupungin toimialojen hyväksyy tietohallintopäällikkö. Laskun jaon periaatteista sovitaan toimialojen kanssa.

Talousjohtaja tai hänen määräämänsä voi hyväksyä keskitetysti myös muut mm. sähkö-, kaasu- ja kaukolämpölaskut sekä laskut, jotka voidaan jakaa vakioidulla, etukäteen sovitulla jaolla, eri yksiköiden kesken, jotta laskujen hyväksymiskierto voidaan minimoida. Keskitetty hyväksyminen edellyttää yhteistä sopimista ao. yksiköiden kanssa.

Talouspäällikön (talouspalvelut) tai tietohallintopäällikön estyneenä ollessa em. laskujen jaon hyväksyy talousjohtaja. Palvelussuhdepäällikön tai työhyvinvointipäällikön estyneenä ollessa em. laskujen jaon hyväksyy henkilöstö- ja yhteysjohtaja.

6. Menolajikohtaisia erityisohjeita

6.1. Edustuskulut ja vieraanvaraisuus

Edustuskulut on aina kirjattava tilille 4942. Edustusmäärärahoja on oikeus käyttää vain kohtuullisen ja tavanomaisen vieraanvaraisuuden osoittamiseen erikseen annettujen ohjeiden mukaisesti (kaupunginhallituksen päätös 2.9.2019 § 341).

Edustuskulutilille kuluksi kirjataan myös laskuun sisältyvä arvonlisävero.

Kaupunginvaltuuston ja -hallituksen puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla on kullakin oikeus käyttää edustuskuluihin 1 000 euroa.

Vieraanvaraisuustilaisuuksista, joiden osallistujamäärä on alle 100 henkilöä, ei tarvitse tehdä erillistä viranhaltijapäätöstä.

Lähtökohtaisesti sisäisissä tilaisuuksissa ei järjestetä tarjoilua. Tarjoilun tilaaminen sisäiseen toimintaan erityistilanteissa, kuten pidempikestoisissa tilaisuuksissa tai työhyvinvointi- ja virkistyspäivänä tai merkkipäivien yhteydessä on sallittua. Tarjoilun tilaamisessa tulee huomioida toiminnan luonne sekä kohtuullisuus.

Sisäiset palaverit ja muut sisäiset tilaisuudet, ml. koulutukset, tulee ensisijaisesti järjestää kaupungin omissa tiloissa.

Ravintolakuluja koskevista laskuista tai niiden liitteistä tulee käydä ilmi tilaisuuden tarkoitus ja osallistujat, jos osallistujien määrä on kohtuullinen. Merkintä tilaisuuden tarkoituksesta ja osallistujista voidaan tehdä Rondon kommenttilapulle.

Hyvinvoinnin toimialan kansainväliset vierailut järjestetään koordinoitusti ja yhteistyöhön mm. yritysten kanssa kehitetään tasapuoliset ja läpinäkyvät käytännöt.

6.2 Matkustaminen

Matkakustannusten korvaukseen oikeuttava matka on virka-/työmatka, joka tehdään esimiehen määräyksestä virka-/työtehtävien hoitamiseksi virka-/työpaikan ulkopuolelle työ- tai koulutustarkoituksessa.

Ulkomailla tapahtuvasta koulutuksesta sekä ulkomaille tehtävistä opinto- ja virkamatkoista päättää toimialansa osalta hyvinvointijohtaja, kaupunkiympäristöjohtaja ja konsernipalveluiden sekä kaupunkiympäristöjohtajan ja hyvinvointijohtajan osalta kaupunginjohtaja, myös EU-hankkeiden osalta. Kaupunginjohtajan osalta ratkaisun tekee kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja Joensuu Vesi -liikelaitoksen johtajan osalta päätöksen tekee Joensuu Vesi -liikelaitoksen johtokunnan puheenjohtaja. Päätökset tehdään ESS-järjestelmässä käyttäen poissaolosyykoodia 48 ulkomaan opinto-, tutustumis- ym. matka. Lisätietokentässä on esitettävä matkan kohde ja ajankohta sekä ulkomaan koulutus tai opinto-/virkamatkan perusteet. Kirjanpitoon hyväksyttävät kustannukset hyväksyy ao. menokohdan tilinkäyttäjä.

Matkaennakoita ei pääsääntöisesti myönnetä. Jos matkaennakkoa poikkeuksellisesti myönnetään, matkaennakon hyväksyy se tilinkäyttäjä, jonka tehtävänä on hyväksyä myös lopullinen matkalasku.

Luottamushenkilöiden matkakulut hyväksyy asianomaisen toimielimen vastuuhenkilö ja tarkastuslautakunnan luottamushenkilöiden osalta tarkastuspäällikkö.

Virka- ja työmatkoista on laadittu erilliset ohjeet. Ohjeet löytyvät Intranetistä henkilöstöohjeista.

7. Henkilöstö

7.1. Virkojen ja työsuhteiden täyttäminen, henkilöstön palkkausohje

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto päättää vuosittain henkilöstösuunnitelmasta.

Suunnitelmassa linjataan virkakohtaisesti, mitä virkoja lakkautetaan ja perustetaan. Toimia eli työsuhteisia tehtäviä ei hallintosääntöön kirjatun mukaisesti perusteta. Tiedossa olevien vapautuvien vakanssien osalta on lisäksi otettu kantaa niiden täyttämiseen (lakkautus, täyttö, täyttö mahdollisesti määräaikaaisesti perustellusta syystä). Vuoden aikana mahdollisesti vapautuvien muiden tehtävien täyttämistä harkitaan tapauskohtaisesti.

Kaikkien virkojen ja työsuhteiden täyttötarpeista on ilmoitettava henkilöstöpalveluihin. Ennen viran tai erityisesti työsuhteiden ulkoiseen hakuun laittamista on harkittava, onko tehtävään sijoitettavissa työkykyisistä tai toiminnallisista tarpeista johtuen uudelleensijoitettavaa henkilöä. Tämän jälkeen harkitaan vielä sisäisen haun mahdollisuus ennen kuin henkilöstöpalvelut laittaa tehtävän julkiseen hakuun.

Henkilöstöasioiden ohjeisto löytyy kokonaisuudessaan intranetistä.

7.2 Työllistetyt ja opiskelijat

Työllistetyistä aiheutuvat menot kirjataan tulosalueelle 140 työllistäminen. Kesätyöntekijöistä aiheutuvat menot kirjataan tulosalueelle 150 konsernipalvelut (henkilöstöpalvelut).

7.3 Henkilöstön koulutus

Henkilöstökoulutusmääräraha on suunnattu yhtäältä henkilöstöpalveluihin kaupungin täydennyskoulutukseen ja toisaalta tulosalueelle sen järjestämään täydennyskoulutukseen. Suurille ammattiryhmille järjestetään täydennyskoulutus pääsääntöisesti paikallisesti henkilöstöpalveluiden toimesta. Erityisesti esihenkilökoulutuksia hyödynnetään myös kaupungin strategian ja tavoitteiden jalkauttamiseen.

8. Hankinnat, hankintavaltuudet ja palveluiden myynti

8.1 Hankinnat

Hankinnoissa on noudatettava kaupungin hankintaohjeita. Hankinnat on suoritettava hankintatoimen osoittamasta ostopaikasta, mikäli ko. hankinta-asiasta on voimassa oleva hankintasopimus.

Hankintaohjeet löytyvät Joensuun kaupungin sivuilta, <https://www.joensuu.fi/saannot-ohjeet-ja-yhteistoimintasopimukset> . Ostopaikat ovat nähtävillä hankintatoimen sopimushallintajärjestelmästä. Jokaisella työntekijällä on ko. järjestelmän kuvake työpöydällään. Käyttöopastusta saa tarvittaessa hankintatoimesta.

Hankinnoissa toteutetaan innovatiivisia hankintoja, tavoitteena on, että joka viides hankinta on innovatiivinen. Lisäksi hankinnoissa käytetään sosiaalisia ja ympäristökriteereitä silloin kun se on tarkoituksenmukaista ja mahdollista.

Kaikista julkisista taideteoshankinnoista pyydetään lausunto Penta-taidehankinta-työryhmältä ennen taiteilijan valitsemista ja hankkeen toteuttamista. Taideteosten hankinnan yhteydessä on varauduttava myös teoksen huoltoon ja määritettävä sitä varten ns. omistaja- ja vastuutaho. Tehdyt taidehankinnat rekisteröidään Taidemuseon teosluetteloon. Taideteoshankintojen yhteyshenkilönä toimii taidemuseon kokoelmista vastaavaa amanuenssi.

Hankintatoimella on oikeus valvoa hankintaohjeiden ja muiden hankintasäännösten noudattamista ja tarvittaessa ryhtyä toimenpiteisiin hankintaprosessin saattamiseksi ohjeiden ja säännösten mukaiseksi.

Toimistotarvikehankinnat kiertäviltä edustajilta on kielletty. Hankinnat tulee suorittaa hankintatoimen osoittamien vuosisopimustoimittajien kautta.

Kaupungin ostoetujen ja ostoetukorttien tms. käyttö työntekijöiden yksityistalouden hankintoihin on kielletty. Henkilökunnan yksityistalouden hankinnat kaupungin kauttalaskutuksena sekä yksityistalouksien etukorttien käyttö kaupungin hankinnoissa on kielletty. Samoin on kiellettyä käyttää kaupungin hankinnoista saatavia etuuksia yksityiskäytössä.

Mikäli yksikössä on tarve säännöllisesti suorittaa ns. pienhankintoja tai tehdä mm. ulkomailta nettiostoksia tulee nämä hankinnat ensisijaisesti suorittaa käyttäen kaupungin maksukortteja. Ns. ostolupamenettelyä, jossa jokaisesta pienostoksesta tulee erillinen lasku, sekä menettelyä, jossa työntekijä maksaa oston ensin omilla varoillaan ja osto korvataan maksuosoituksella työntekijälle, tulee välttää. Näistä aiheutuu hallinnollista työtä, joka voidaan välttää käyttämällä ostoissa kaupungin maksukortteja. Jokaisen yksikön tulee varmistaa, että käytettävissä on riittävästi kaupungin maksukortteja ostotarpeisiin nähden. Luotto- ja maksukorttien hankinta suoritetaan talouspalveluiden kautta. Luotto- ja maksukorttien käytöstä on laadittu erilliset ohjeet.

8.2 Hankintapäätökset (sisäinen ja ulkoinen) ja hankintavaltuudet

Hankintaprosessi sisältää kaksi päätöstä; päätöksen hankinnan käynnistämisestä (sisäinen hankintapäätös, jos hankittavan palvelun kokonaisarvo ylittää 200 000 euroa) ja päätöksen tavaran tai palvelun toimittajan valinnasta (ulkoinen hankintapäätös).

Sisäinen hankintapäätös tehdään asianomaisessa hallintokunnassa. Ulkoisen hankintapäätöksen tekee pääsääntöisesti hankintapäällikkö. Mikäli toimiala tekee ulkoisen hankintapäätöksen, erillistä sisäistä hankintapäätöstä ei vaadita.

Hankintojen kilpailutuksesta vastaa pääsääntöisesti hankintatoimi.

Ennen hankintapäätöksen tekemistä on varmistettava, että tavara- tai palveluhankinnan rahoittamiseen on varauduttu talousarviossa.

Sisäisestä hankintapäätöksestä on käytävä ilmi ainakin

- hankittava palvelu- tai tuotekokonaisuus
- hankinnan ennakoitu arvo
- hankintaan varautuminen talousarviossa ja miltä menokohdalta hankinta maksetaan
- hankinnan ja palvelun toimituksen valvonnan vastuuhenkilö toimialalla tai liikelaitoksessa,
- hankinnan vaikutukset henkilöstöön ja tiloihin,
- reklamaatioiden käsittely ja muu sopimusaikaisen seurannan järjestäminen.

Mikäli on tarpeen päättää muiden kuin hallintosäännössä mainittujen viranhaltijoiden hankintavaltuuksista, tulee kunkin toimielimen tehdä tästä erillinen päätös. Hallintosäännössä viranhaltijalle määritellyn toimivallan delegoi ao. viranhaltija huomioiden talousarvion toimivaltuuksissa määritellyt euromääräiset rajat.

Valtuusportaat ovat 100 000, 50 000 ja 25 000 euroa. Valtuusportailta tarkoitetaan kertahankinnan euromääräistä arvoa ja hankintavaltuuksilla hankintapäätöksen hankintarajaa.

Hankinnan suorittaminen vähitellen ulkoisen hankintapäätöksen välttämiseksi on kielletty. Hankintalain mukaan on myös kiellettyä jakaa hankinta eriin, yhdistellä tai laskea poikkeuksellisin menetelmin tai muuten järjestellä hankintaa siten, että kynnysarvon aiheuttamaa hankintojen ilmoittamisvelvollisuutta voitaisiin kiertää. Hankinnan osittaminen siten, että jakaa hankinnan kohderyhmiin (osatarjoukset sallittu), on sen sijaan eduksi alueen pk-yritysten näkökulmasta.

Mikäli ulkoisen hankintapäätöksen on tehnyt joku muu kuin hankintapäällikkö, tulee hankinnasta merkitä ostolaskuun hankintapäätöksen numero ja päiväys Rondon kommenttilapulle.

Ulkoinen hankintapäätös (monijäsenisen toimielimen tai yksihenkilöisen viranomaisen) on tehtävä aina kun hankinnan arvo on vähintään 5 000 euroa. Jos tavarasta tai palvelusta on kuitenkin olemassa hankintatoimen hyväksymä vuosisopimus, hankintapäätöstä eikä kilpailutusta tarvitse tehdä.

Tavara- ja palveluhankintaa, jonka arvo on alle 5 000 euroa, ei tarvitse kilpailuttaa.

Kansallisen kynnysarvon alittavissa rakentamishankkeissa kilpailuttamistarve on arvioitava tapauskohtaisesti kiinnittäen huomiota hankkeen luonteeseen, suunnittelutarpeeseen, toimintaympäristöön jne.

Kansallisen kynnysarvon alittavien hankintojen kilpailuttamisessa tulee käyttää Joensuun kaupungin sähköistä pienhankintojen kilpailutusjärjestelmää. Pienhankintojen pääsääntöinen hankintamenettely tulee olla avoin menettely. Lisätietoja, käyttäjätunnukset sekä koulutusta järjestelmän käyttöön saa hankintatoimesta. Tarvittaessa hankintatoimi voi auttaa pienhankinnan kilpailuttamisessa tai pyydettyäessä voi kilpailuttaa pienhankinnan.

Voimassa olevat kynnysarvot ovat nähtävillä Hilma-palvelusta osoitteesta hankintailmoitukset.fi

Kansallisten ja EU-kynnysarvojen ylittävien hankintojen kilpailutusten toteutuksesta vastaa hankintatoimi. Yksiköt voivat tehdä itse kynnysarvojen ylittäviä kilpailutuksia vain hankintatoimen suostuksesta.

Kaikki yllä olevat euromäärät tarkoittavat arvonnisäverottomia arvoja.

9. Pysyvät vastaavat, irtaimistokirjanpito, irtaimiston poisto ja myynti

Irtaimiston hankinta tapahtuu investointimäärärahoin silloin, kun hyödykkeen arvonnisäveroton hankintameno on vähintään 10 000 euroa ja hyödyke on tarkoitettu käytettäväksi vähintään kolmena tilikautena. Tapahtuma kirjataan tällöin taseen pysyvien vastaavien tilille.

Jos investointiosaan on kirjattu sellaisen hyödykkeen hankinta, joka ei täytä edellä mainittua ehtoa, voi talouspalvelut korjata kirjauksen käyttötalouden menoksi. Korjauksesta on välittömästi ilmoitettava ao. toimialalle.

Investointimenot kohdennetaan kustannuspaikalle/palveluluokalle, jota hankinta koskee.

Ensikertaisinvestointien yhteydessä hankittava materiaali, joka ei täytä investointimenon kriteereitä, tulee kirjata käyttötalouden menoksi.

Edelliseltä tilikaudelta käyttämättä jääneet keskeneräisten investointien määrärahat eivät siirry automaattisesti seuraavalle tilikaudelle.

Hyödyke, jonka käyttöikä on vähintään kolme vuotta ja arvonnisäveroton hankintameno on yli 1 000 euroa, mutta alle 10 000 euroa, kirjataan Raindance-kirjanpidon yhteydessä pidettävään irtaimistoluetteloon. Yhtenäisen kokonaisuuden muodostavat hyödykkeet (esim. huoneen kalusteet) merkitään irtaimistoluetteloon, vaikka niiden yksittäiset hankintahinnat eivät täytä luettelointikriteerejä. Hyödykkeitä seurataan irtaimistokirjanpidossa siihen saakka, kunnes ne myydään, poistetaan käytöstä tai niiden luettelointi ei ole muutoin enää tarkoituksenmukaista.

Tilakeskuksen vuokratilojen kalusteita ei rekisteröidä irtaimistokirjanpitoon. Vuokrasopimuksen liitteenä oleva kalusteluettelo korvaa rekisteröinnin ja toimii samalla inventoinnin pohjana. Vastaavasti logistiikan autoseuranta ja konservatorion soittimia koskevat rekisterit korvaavat Meidän IT ja talous Oy:n ylläpitämän irtaimistorekisterin. Toimialan itse hankkimien vuokratilojen kalusteiden luetteloinnissa noudatetaan annettuja luettelointi- ja kirjausohjeita.

Kunkin toimialan on nimettävä irtaimiston vastuuhenkilö(t). Toimielinten (tai toimialojen) tulee tallentaa irtaimiston vastuuhenkilöiden tiedot ajantasaisesti yhteiseen Teams-ryhmän kansioon.

Irtaimisto on inventoitava kerran vuodessa ja irtaimiston luetteloinnissa on noudatettava talouspalveluiden antamia ohjeita.

Poistettavan irtaimiston huutokaupan järjestää kaupunkirakennepalvelut. Huutokauppa järjestetään nettihuutokauppana.

Pysyvien vastaavien myynnistä on määrätty hallintosäännössä ja talousarvion toimintavaltuuksissa.

Pysyvien vastaavien ja irtaimiston hankinnasta, inventoinnista ja poistamisesta on annettu tarkemmat ohjeet, jotka löytyvät Intranetistä taloussivuilta.

10. Hanketoiminta

Kaupungin hanketoiminnassa tulee noudattaa rahoittajan antamaa ohjeistusta, voimassa olevia sääntöjä ja määräyksiä sekä talousarvion täytäntöönpano-ohjetta ja käyttösuunnitelmaa. Näitä täydentävät kaupungin hankeohjeet, jotka löytyvät intranetistä (> ohjeet ja toiminta > hankkeet).

Hankkeeseen osallistumisesta tulee aina tehdä päätös. Hankkeen käsittelevä ja hyväksyvä toimielin tai viranhaltija määräytyy hankkeen kokonaisrahoituksen määrän sekä hallintosäännön ja talousarvion toimivaltuuksien perusteella. Tavaroiden ja hankintojen toimivaltuusrajoja sovelletaan myös hankkeita koskevaan päätöksentekoon. Mikäli toimielin tai viranhaltija on delegoinut toimivaltaansa hallintosäännön perusteella eteenpäin, delegointipäätöksen kohteena olevan viranhaltijan toimivalta määräytyy delegointipäätöksen mukaisesti.

Jos hankkeeseen haetaan kehittämishankemäärärahoja, osallistumisesta päättää kaupunginhallitus lukuun ottamatta hankkeita, joiden kustannusvaikutus on alle 25 000 euroa, joiden osalta osallistumisesta päättää kansliapäällikkö.

Hankehakemukset ja rahoitus selvitykset allekirjoittaa henkilö, jolla on hallintosäännön mukainen nimenkirjoitusoikeus.

Kehittämishankkeiden valmistelussa on varmistettava hankkeiden yhteensovittaminen ja priorisointi koko kaupungin tasolla. Kansainväliset hankkeet sekä hankkeet, joiden kokonaisbudjetti ylittää 100 000 euroa on saatettava konsernipalvelujen tiedoksi ennen hakemuksen jättämistä. Tämä koskee myös niitä hankkeita, joiden osallistumis- ja rahoituspäätökset tehdään lauta- tai johtokunnassa.

Toimialojen ratkaisuvaltaan kuuluvat kokeilut ja tuotannon kehittämishankkeet. Tällaisten hankkeiden omarahoitusosuuksiin tulee varautua pääsääntöisesti talousarvion yhteydessä. Kehittämishankkeisiin, joissa kehitetään uusia palveluja tai toimintatapoja ja joilla on merkittäviä kustannuksia lisääviä vaikutuksia, tulee olla konsernipalvelujen hyväksyntä.

Hankkeen vastuuhenkilö vastaa hankkeen toteuttamisesta ja taloudesta, valvoo kaupungin hankintaohjeiden noudattamista ja toimii hankkeen osalta tilinkäyttäjänä. Tilinkäyttäjän tulee olla kaupungin viran- tai toimenhaltija; myös silloin kun projektin johtamispalvelut hankitaan ostopalveluna. Hanketta ei saa käynnistää ennen kuin hankkeen rahoituksesta on riittävä varmuus. Pääsääntöisesti hanke käynnistetään vasta sen jälkeen, kun päärahoittajat ovat tehneet sitovat rahoituspäätökset.

Hankkeen on oltava kaupungin kirjanpidossa omana kohtanaan. Sellaiset EU-rahoitteiset hankkeet, joiden kokonaisbudjetti on yli 100 000 euroa, sijoitetaan kirjanpidossa pääsääntöisesti kustannuspaikalle 1273 ja niiden taloussihteeripalveluista huolehtii pääsääntöisesti Meidän IT ja talous Oy. Ko. kustannuspaikan tilinkäyttöoikeus on kansliapäälliköllä tai hänen määräämällä hankkeen vastuuhenkilöllä.

Sisäisissä veloituksissa ei saa olla sisäistä katetta ja kulujen tulee olla todellisia, ei arvioita. Hankeasiakirjat ja kirjeenvaihto on säilytettävä arkistointiohjeiden sekä rahoittajan vaatimusten mukaisesti.

Kaluston aktivoinnissa noudatetaan ulkopuolisen rahoittajan ja rahoitusohjelman hanketta koskevia ohjeita, jos ne poikkeavat kaupungin omista aktivointirajoista ja poistomenetelmistä. Työasemat, oheis- ja päätelaitteet, puhelimet sekä tietojärjestelmät toimittaa Meidän IT ja talous Oy. Hankerahoituksella hankittu omaisuus jää hankkeen päättymisen jälkeen ao. toimialan käyttöön. Leasing - rahoituksen käyttäminen kalusto-, kone- ja laitehankinnoissa (pl. Meidän IT ja talous Oy:ltä hankittavat ict-laitteet) edellyttää talousjohtajan suostumusta.

Kukin hanketoimija vastaa oman toimintansa rahoituksesta. Kaupunki ei myönnä ennakoita kaupungin ulkopuolisille toimijoille.

11. Kustannuslaskennassa käytetty korkokanta ja konsernipalvelujen kustannusten vyörytys

Vuonna 2023 käytettävä sisäinen korkokanta on 4 %. Laskennallista korkoa käytetään tuotteen tai palvelun kustannuslaskennassa ja hinnoittelussa sekä kirjanpidollisesti eriytettävän toiminnan tuotovaatimuksena.

Kustannuslaskentaa varten toimialoille ja soveltuvien osin Joensuu Vesi -liikelaitokselle kohdistetaan niiden bruttomenojen ja liikevaihdon suhteessa myös konsernipalvelujen tulosalueen nettomenoista 2/3 (poisluettuna asuntoasiat ja erikseen veloittavat palvelut: yhteistoimintamenot) kustannuslaskennallisena eränä. Vyörytyksessä ei oteta huomioon kaupunginvaltuuston, tarkastuslautakunnan eikä kaupunginhallituksen alaisia tulosalueita. Vyörytykset eivät vaikuta toimialojen määrärahoihin, mutta vyörytetty erä on otettava huomioon palvelun tai tuotteen kustannuksia laskettaessa. Vyörytyserät ilmoitetaan ennen talousarviovuoden alkua.

12. Sisäinen laskutus

Kaupungin sisäinen laskutus sekä kaupungin ja Joensuu Vesi –liikelaitoksen välinen laskutus on toteutettava ensisijaisesti käyttämällä Rondon sisäistä muistiota, tiedostonsiirtoja, suoraveloituksia, raporttiaoja tai muita vastaavia järjestelyjä, mikäli mahdollista ja vasta toissijaisesti laskuttamalla yksittäisillä laskuilla.

Sisäiset liiketapahtumat on laskutettava suoriteperusteisesti ilman arvonlisäveroa. Summaltaan vähäisiä yksittäisiä laskutusmääräyksiä (< 20 euroa) ei saa tehdä. Laskutustapahtumat on koottava tarvittaessa yhdelle koontilaskutusmääräykselle. Ne laskutetaan määräajoin esim. kuukausittain tai neljännes- tai puolivuositain. Laskutusmääräykset on toimitettava Meidän IT ja talous Oy:n laskutustilille viimeistään kuukauden kuluessa (30 pv) myyntitapahtumasta ja tilinpäätösaikana talouspalvelujen ja tilinpäätöksen valmistelua koskevan aikataulun mukaisesti.

Sisäisten sopimusten ja käytäntöjen tulee olla sellaisia, että laskutus voidaan niiden perusteella suorittaa tehokkaasti. Sisäisten laskujen laskupohjiin tulee kirjata kaikki ostajan laskun tarkastuksessa ja hyväksymisessä tarvitsemat tiedot sekä kirjanpidossa tarvittavat tiedot, jotta sisäisessä laskutuksessa voidaan minimoida liitteiden käyttö.

CPU-kassojen kautta tapahtuvassa sisäisessä myynnissä on käytettävissä tilimyynti-ominaisuus. Tilimyyntissä kirjataan ostohetkellä sekä meno- että tulotiliöinti suoraan CPU-kassa-järjestelmään ja siirretään sieltä suoraan kirjanpitoon. Tilimyyntissä olevien tuotteiden osalta ei enää tarvita erillistä laskutusta.

Joensuun Vesi on kaupungin liikelaitos. Kaupungin ja liikelaitoksen välinen laskutus on arvonlisäverotonta.

Sisäisessä laskutuksessa tulee huomioida, että laskulla olevat palvelut kohdistuvat oikeille tileille. Esimerkiksi sisäisenä vuokrana ei voida laskuttaa tilavuokraa sisältäen liikunnanohjausta vaan lasku tulee eritellä tilavuokraan ja liikunnanohjaukseen. Näin toimittaessa sisäiset tulot ja sisäiset menot täsmäävät koko kaupungin tasolla.

Talouspalvelut antaa tarvittaessa ohjeita sisäisestä laskutuksesta.

13. Tiloihin liittyviä määräyksiä

Toimialojen vuokratessa uusia tiloja toimintoilleen, on ennen päätöksentekoa huomioitava talousarviossa määritelty lupakäytäntö. Jos vuokrauspäätös lisää kustannuksia, on ratkaisulle kuitenkin aina varmistettava konsernipalvelujen hyväksyntä. Jos tiloista ollaan luopumassa niiden kuntoon liittyvien seikkojen takia, on noudatettava kaupungin sisäilmaohjetta. Luopumiseen tarvitaan konsernipalvelujen tai isompien kohteiden osalta tilatyöryhmän hyväksyntä.

Tilaratkaisuissa on pyrittävä tehokkaaseen tilojen käyttöön. Vuokrauspäätöstä tehtäessä on laskettava tilatehokkuus (m²/henkilö) ja verrattava sitä muiden vastaavien organisaatioiden/toimintojen tilatehokkuuteen ja tilatehokkuustavoitteisiin.

Toimitilojen toiminnalliset muutokset rahoittaa pääsääntöisesti tilan käyttäjä käyttötalousmenoinaan. Muutostyöt, jotka tulevat aktivoitavaksi, kuuluvat Tilakeskuksen rahoitettavaksi. Tilakeskus perii tällaiset muutostyöt vuokrassa.

Toimitilojen muutosten suunnitteluun on laadittu toimintatapaohje, jota on noudatettava.

Toimitilojen tai esimerkiksi niihin liittyvien pihavarustusten toiminnallisille muutoksille on ennen päätöksentekoa varmistettava konsernipalvelujen hyväksyntä, jos esitetty ratkaisu on kustannuksia lisäävä. Toimialojen tulisi pyrkiä kartoittamaan tiedossa olevat eri tahoilta tulevat tarpeet vuositason ja priorisoimaan ne vuosittaiseksi ohjelmaksi yhteistyössä tilakeskuksen ja konsernipalvelujen kanssa.

14. Erinäisiä määräyksiä

Konserniyhteisöjen on ennen lainatarjouspyynnön lähettämistä neuvoteltava asiasta talousjohtajan kanssa.

Leasing -rahoituksen käyttäminen kalusto-, kone- ja laitehankinnoissa edellyttää talousjohtajan suostumusta. Hankinnassa on lisäksi huomioitava muut toimivaltaa koskevat määräykset.

Maksuvalmiussuunnittelussa tarvittavat tiedot on annettava talouspalveluille sen erikseen antamien ohjeiden mukaisesti. Ohjeet koskevat konsernitilin osalta myös konserniyhteisöjä.