

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 19.12.2022 klo 15:00 - 18:21

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 473	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 474	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 475	Kaupunginvaltuuston 12.12.2022 kokouksen päätösten täytäntöönpano	6
§ 476	Suunnattu osakeanti Siun työterveys Oy	8
§ 477	Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet 2023	9
§ 478	Tilinkäyttäjät ja hankintavaluudet	10
§ 479	Kaupunginhallituksen toimialueen käyttösuunnitelma 2023	11
§ 480	Joensuun kaupungin ja Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n välinen palvelusopimus vuodelle 2023	12
§ 481	Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelman tilannekatsaus	14
§ 482	Riskien nykytilan ja toimenpiteiden seurantaraportti 2022	15
§ 483	Vaikuttamisen kärjet 2024	17
§ 484	Joensuun kaavoituskatsaus 2023 (Joensuu suunnittelee ja rakentaa - tiedotuslehti)	18
§ 485	Lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Petrankatu 2:n asemakaavan ja tonttijaon hyväksymispäätöstä koskevaan kunnallisvalitukseen	21
§ 486	Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite ikäihmisten omakotitalojen tonttiliittymien auraamisesta	26
§ 487	Kannanotto kiusaamisen ehkäisyyn	28
§ 488	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	30
§ 489	Pöytäkirjat	31
§ 490	Viranhaltijapäätökset	32

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere Koskinen Sari Heinonen Eila Hjälmi Heli Hulmi Helena Järvinen Anni Kärkäs Joakim Törmälä Anssi Väistö Matti Elo Timo	puheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 483 klo 17:35
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Jääskeläinen Sampsa Hirvonen Jukka	varajäsen varajäsen	
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Jokela Jenni Huikuri Satu	kansliapäällikkö talousjohtaja	Paikalla listan ulkopuolinen asia klo 15:03-15:40 ja § 476-480 klo 15:42- 16:05
	Savikko Sanna-Maaria	elinkeinorahaston varainhoitaja, Nordea	Läsnä sähköisesti klo 15:03-15:40
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	Paikalla § 481-483 klo 16:05-17:50
	Turunen Tiia	projektipäällikkö	Paikalla § 481 klo 16:05-17:09
	Musikka Natalia	kaavoitusarkkitehti	Paikalla § 484-485 klo 17:51-18:16
	Sonninen Pauli	kavoituspäällikkö	Paikalla § 484-485 klo 17:51-18:16
	Eskelinen Tiina	talouspäällikkö	Paikalla listan ulkopuolinen asia klo 15:03-15:40 ja § 476-480 klo 15:42- 16:05
Poissa	Eskelinen Seppo Wihonen Jussi Mäkisalo-Ropponen Merja	1. varapuheenjohtaja jäsen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
Allekirjoitukset	Jere Nuutinen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 19.12.2022		
	Eila Heinonen	Sari Koskinen	

pöytäkirjantarkastaja

pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 19.12.2022 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 473

19.12.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 19.12.2022 § 473

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että kokouksen alussa, listan ulkopuolisena asiana, kullaan elinkeinorahaston varojen varainhoitaja Sanna-Maaria Savikon salkku- ja markkinakatsaus.

Kaupunginhallitus

§ 474

19.12.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 19.12.2022 § 474

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Eila Heinosen ja Sari Koskisen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 475

19.12.2022

Kaupunginvaltuuston 12.12.2022 kokouksen päätösten täytäntöönpanoKH 19.12.2022 § 475
372/00.02.01.00/2020**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

todeta, että kaupunginvaltuuston päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä, ja että ne ovat täytäntöönpanokelpoisia.

Samalla kaupunginhallitus päättää panna ne täytäntöön ja tehdä sitä varten seuraavat toimenpiteet ja ilmoitukset:

§ 136 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 137 Pöytäkirjantarkastajien valinta

136-137 ei aiheuta toimenpiteitä.

§ 138 Eronpyyntö kaupunginvaltuuston puheenjohtajan tehtävästä

138 § t Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 139 Eronpyyntö kaupunginhallituksen jäsenyydestä

139 § t Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 140 Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet

§ 141 Elinkeinorahaston ja tulevaisuusrahaston sääntöjen muuttaminen

§ 142 Joensuun kaupungin lahjoitusrahaston säännön tarkistaminen

§ 143 Joensuun kaupungin peruspalvelujen tukirahaston säännön tarkistaminen

§ 144 Hallintosäännön päivitysten hyväksyminen

140-144 §:t Ilmoitetaan hallintopalveluihin

§ 145 Vuoden 2023 talousarvio ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelma

145 § Talousarvion täytäntöönpanosta erillinen pykälä.

§ 146 SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloite omaishoitajien hoitokorvauksen verovapaudesta

§ 147 Kokoomuksen valtuustoryhmän valtuustoaloite virallisen koiraharrastusrannan perustamiseksi Joensuun alueelle

§ 148 Valtuutettu Tapani Nuutisen ynnä muiden valtuustoaloite matalan kynnyksen palvelukeskuksen perustamisesta Joensuun kaupunkiin 18-29-vuotiaille huumeidenkäyttäjille ja heidän perheilleen sekä aukottoman hoitoketjun varmistamisesta hoitoon hakeutuneille

§ 149 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta

§ 150 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite neurodiversiteetin huomioimiseksi kaupungin kulttuuripalveluissa

§ 151 Kokoomuksen valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite Reijolan, Mulonmäki-Hernesuon alueen liikuntapalvelujen kehittämisestä

§ 152 Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa

Kaupunginhallitus

§ 475

19.12.2022

§ 153 Valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun nuorisotoimen tilanteen selvittämisestä

146-153 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 154 Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2023

154 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin.

§ 155 Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite sukupuolittetoisen budjetoinnin käytöstä Joensuun talousarviotyössä

155 § Lähetetään konsernipalveluihin talouspalvelujen valmisteltavaksi.

§ 156 Valtuutettu Jaakko Leppäsen ym. valtuustoaloite luottamushenkilöiden palkkioiden ja valtuustorahan kohtuullistamisesta

156 § Lähetetään konsernipalveluihin hallintopalvelujen valmisteltavaksi.

§ 157 Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen

157 § Lähetetään hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 476

19.12.2022

Suunnattu osakeanti Siun työterveys Oy

KH 19.12.2022 § 476
4646/02.05.05.01/2022

Siun työterveys Oy:n yhtiökokous on kokouksessaan 30.11.2022 päättänyt tehdä suunnatun osakeannin Siun soten jäsenkunnille ja laajentaa yhtiön osakaspohjaa siten, että yhtiö voi toimia omistajiensa in house -yhtiönä.

Osakeannissa lasketaan liikkeelle yhteensä enintään 130 kpl yhtiön uusia osakkeita. Osakkeita tarjotaan merkittäväksi siten, että kunkin kunnan merkittäväksi tarjotaan kymmenen (10) osaketta. Osakkeen hinta on 13,85 euroa. Osakkeet maksetaan 7 päivän kuluessa niiden merkinnästä. Merkinnän yhteydessä merkitsijä liittyy osapuoleksi yhtiötä koskevaan osakassopimukseen allekirjoittamalla ja palauttamalla sekä merkintälomakkeen että liittymissopimuksen.

Merkintä on alkanut 30.11.2022 ja päättyy 28.12.2022. Osakkeiden merkitseminen antaa kunnalle mahdollisuuden ostaa työterveyshuollon palveluja huomioiden hankintalain määräykset. Kunta voi siitä huolimatta ostaa palveluja toiselta palveluntuottajalta erillisellä kilpailutuksella. Osakassopimuksessa on huomioitu, että palvelujen ostopakkoa ei ole.

Liitteenä osakassopimus liitteineen. Oheismateriaalina saatekirje, merkintälomake ja Siun Terveys Oy:n yhtiökokouspöytäkirja 30.11.2022.

Valmistelija: talousjohtaja, kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

ostaa Siun soten jäsenkunnille kohdistetussa Siun työterveys Oy:n suunnatussa osakeannissa 10 kpl Siun työterveys Oy:n osakkeita hintaan 13,85 euroa/osake, yhteensä 138,50 euroa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri ja talouspäällikkö Tiina Eskelinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [1] Osakassopimus liitteineen, Suunnattu osakeanti Siun työterveys Oy
- [2] Liittymissopimus, Suunnattu osakeanti Siun työterveys Oy

Oheismateriaali

Saatekirje 2.12.2022, Suunnattu osakeanti Siun työterveys Oy
Merkintälomake, Suunnattu osakeanti Siun työterveys Oy
Yhtiökokous 30.11.2022, Suunnattu osakeanti Siun työterveys Oy

Kaupunginhallitus

§ 477

19.12.2022

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet 2023

KH 19.12.2022 § 477
4677/02.02.00.00/2022

Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion 12.12.2022 § 145.

Talousarviomääräysten mukaisesti kaupunginhallitus antaa yksityiskohtaiset ohjeet talousarvion täytäntöönpanosta.

Ehdotus ohjeista liitteenä.

Valmistelija: talouspäälikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä talousarvion täytäntöönpano-ohjeet.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri ja talouspäälikkö Tiina Eskelinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[3] Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet 2023

Kaupunginhallitus

§ 478

19.12.2022

Tilinkäyttäjät ja hankintavaltuudet

KH 19.12.2022 § 478
4590/00.01.01.02/2022

Kaupunginhallituksen sekä lauta- ja johtokuntien on määrättävä oman toimialansa tilinkäyttäjät. Tilinkäyttäjäksi on määrättävä henkilö, jolla on tosiasialliset mahdollisuudet vastata talousarvion noudattamisesta ja varojen käytöstä sekä seurannasta.

Kaupunginhallitus päättää tasetilien hyväksyjistä tilinkäyttöpäätöksessään.

Täytäntöönpano-ohjeiden mukaan toimielimen on myös päätettävä hankintavaltuuksista, jos näistä ei ole hallintosäännössä määräystä tai niistä ei muutoin ole erikseen päätetty. Kaupunginjohtajan ja konsernipalvelujen yksiköiden johtajien hankintavaltuudet on määritelty hallintosäännössä sekä vuoden 2023 talousarviossa, kohta 6.2. Hallintosäännössä viranhaltijalle määritellyn toimivallan delegoi tarvittaessa ao. viranhaltija.

Ehdotus tilinkäyttäjistä vuodelle 2023 ja ehdotus tasetilien hyväksyjistä vuodelle 2023 on esitetty pykälän liitteinä.

Valmistelija: talouspäälikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

määrätä tilinkäyttäjät liitteiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri ja talouspäälikkö Tiina Eskelinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [4] Tasetilien hyväksyjät 2023
- [5] Kaupunginhallituksen toimialueen tilinkäyttäjät vuodelle 2023

Kaupunginhallitus

§ 479

19.12.2022

Kaupunginhallituksen toimialueen käyttösuunnitelma 2023

KH 19.12.2022 § 479
4591/02.02.00.00/2022

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2023 talousarvion kokouksessaan 12.12.2022 § 145.

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginhallituksen tulee hyväksyä vastuualueitasoiset määrärahat toimialalleen kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion pohjalta.

Käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä hyväksytään myös avustus Joensuun kaupunginteatterille sekä Joensuun kaupungin omistajapoliittisen ohjelman (18.12.2017 § 156) mukainen avustus.

Käyttösuunnitelma sekä esitys myönnettävistä avustuksista liitteenä.

Valmistelija: talouspäälikkö ja kansliapäälikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä liitteenä olevan vuoden 2023 käyttösuunnitelman ja,

määrätä, että kaupunginhallitukseen nähden on sitovaa käyttötalousosan vastuualueiden toimintakate sekä

hyväksyä liitteen mukaiset avustukset.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri ja talouspäälikkö Tiina Eskelinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [6] Käyttösuunnitelma vuodelle 2023
- [7] Käyttösuunnitelman yhteydessä myönnettävät avustukset

Kaupunginhallitus

§ 480

19.12.2022

Joensuun kaupungin ja Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n välinen palvelusopimus vuodelle 2023

KH 19.12.2022 § 480
4671/00.00.01.02.04/2022

Polkka – Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy on Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen, Joensuun, Kiteen ja Nurmeksen kaupungin sekä Heinäveden, Ilomantsin, Tohmajärven ja Liperin kunnan omistama osakeyhtiö, jonka tarkoituksena on tuottaa omistajilleen niiden tarvitsemat ateria- ja puhtauspalvelut sekä 1.10.2022 alkaen myös logistiikkapalvelut.

Palvelusopimuksessa ja sen liitteissä sovitaan tarkemmin Polkka – Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n Joensuun kaupungille tuottamien palvelujen järjestämisestä kohteittain sekä osakassopimukseen kirjatun mukaisesti määritellään palvelujen tarkempi sisältö, niiden laatukriteerit ja –mittarit sekä palvelusopimuksen kesto.

Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n tuottamien puhtaus-, logistiikka ja ateriapalvelujen arvioitu hinta vuodelle 2023 on 14 127 205 euroa, alv 0 % (9 210 839 euroa vuonna 2022, hinnassa mukana logistiikkapalvelut alkaen 1.10.2022). Vuoden 2023 hinnat sisältävät elintarvikkeet sekä keittiötilojen vuokrat, joita ei vuoden 2022 sopimuksessa ollut mukana.

Sopimuksen liitteissä on määritelty kohdekohtaiset hinnat sekä ateria-, logistiikka- ja puhtauspalveluita koskeva vastuunjako kaupungin ja yhtiön välillä. Sopimus sisältää puhtaus- ja ateriapalveluiden palveluohjelmat, joissa on määritelty kohteiden ateria- tai puhtauspalveluiden määrä ja taso. Ohjelmat tarkistetaan vuosittain sopimusvalmistelun yhteydessä tai toiminnan oleellisesti muuttuessa. Sopimuksen liitteinä olevat puhtauspalveluiden kohdekohtaiset palveluohjelmat ovat esimerkkejä; vastaavat ohjelmat on laadittu jokaiselle kohteelle. Sopimuksen liitteinä on myös logistiikkapalvelujen palvelukuvaus. Sopimus sisältää myös mm. menettelyt, joiden puitteissa hinnoittelua voidaan tarkistaa vuoden aikana toiminnan laajuuden tai palveluverkon muuttuessa.

Valtaosa yhtiön kaupungille tuottamista palveluista kohdentuu hyvinvointipalvelujen toimialalle, minkä johdosta ateria-, logistiikka ja puhtauspalvelujen tilaajavastuuhenkilönä on ollut hyvinvointipalvelujen taloudesta vastaava talouspäälikkö. Lisäksi talouspääliköllä on ollut oikeus hyväksyä mahdolliset muutokset ateriapalvelujen sekä hyvinvoinnin toimialan logistiikka- ja puhtauspalvelujen tilaukseen palvelusopimuksessa määriteltujen periaatteiden mukaisesti. Vastaavasti logistiikka- ja puhtauspalvelujen osalta muutokset on hyväksynyt kaupunkiympäristön toimialan osalta kaupunkiympäristöjohtaja tai hänen määräämänsä sekä puhtauspalvelujen osalta kaupunginhallituksen alaisten toimintojen osalta talousjohtaja.

Palvelusopimus vuodelle 2023 on esitetty pykälän liitteenä. Sopimuksen muut liitteet ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: talouspäälikkö (hyvinvointipalvelut)

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaupungin ja Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n välisen palvelusopimuksen liitteineen vuodelle 2023 ja

Kaupunginhallitus

§ 480

19.12.2022

oikeuttaa hyvinvointipalvelujen talouspäällikön tai hänen määräämänsä, kaupunkiympäristöjohtajan tai hänen määräämänsä sekä talousjohtajan hyväksymään muutokset vuoden 2023 tilaukseen edellä esitetyn mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri ja talouspäällikkö Tiina Eskelinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [8] Palvelusopimus 2023
- [9] Palvelusopimuksen liitteet 2023

Kaupunginhallitus

§ 481

19.12.2022

Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelman tilannekatsaus

KH 19.12.2022 § 481
4678/00.01.05.00/2022

Idän houkuttelevin 2021-2025 -strategiassa on määritetty yhdeksi erottumistekijäksi vahva ja monipuolinen kouluttaja – Opiskelijakaupunki Joensuu.

Strategiassa on asetettu tavoitteeksi panostaa opiskelijarekrytointiin ja lisätä harjoittelupaikkayhteistyötä. Työelämälähtöisen kouluttamisen kautta opiskelijat halutaan saada kiinnittymään kaupunkiin ja työelämään.

Strategiassa halutaan myös vahvistaa Joensuun asemaa opiskelijakaupunkina ja nostaa näkyvyyttä uudelle tasolle viestimällä opskelu- ja työllistymismahdollisuuksista, palveluista ja tapahtumista yhteistyössä oppilaitosten ja opiskelijoiden kanssa.

Strategian linjausten mukaisesti käynnissä on Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelman laatiminen.

Ohjelmaa on laadittu vuoden 2022 aikana yhteistyössä opiskelijoiden, oppilaitosten sekä työ- ja elinkeinoelämän edustajien kanssa. Laatimisen apuna on teetetty kysely joensuulaisten oppilaitosten opiskelijoille sekä kyselyn tuloksia syventäviä työpajoja eri opiskelijakohderyhmille. Ohjelma valmistuu alkuvuonna 2023.

Liitteenä tiivistelmä selvitystyöstä. Oheismateriaalina opiskelijakyselyn perusraportti, joka on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä opiskelijakaupunki Joensuu -tilannekatsauksen tiedoksi ja
2. käydä opiskelijakaupunkiohjelman jatkovalmistelusta evästyskeskustelun.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen ja projektipäällikkö Tiia Turunen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[10] Liite Julkinen Tiivistelmä Opiskelijakaupunki Joensuu

Oheismateriaali

Tausta-aineisto Joensuun opiskelijakysely 2022_Perusraportti-1

Kaupunginhallitus

§ 482

19.12.2022

Riskien nykytilan ja toimenpiteiden seurantaraportti 2022

KH 19.12.2022 § 482
4679/00.03.01.03/2022

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet 16.12.2019 (§ 163). Kaupunginhallitus on hyväksynyt Joensuun kaupungin riskienhallintasuunnitelman 2.12.2019 (§ 473).

Kokonaisvaltainen riskienkartoitus on laadittu vuonna 2019 vakuutusyhtiö Pohjolan asiantuntijoiden tukemana. Työn yhteydessä koottiin riskilista, jonka osalta suoritettiin riskien arviointi (vaikutus, todennäköisyys ja riskienhallinnan nykytila).

Vuoden 2022 riskien seurantaan ja raportointiin ovat osallistuneet kaupungin toimialojen johto sekä tytäryhtiöiden toimitusjohtajat ja/tai heidän nimeämänsä riskienhallinnasta vastaavat henkilöt. Raportointi on suoritettu Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjassa annettujen ohjeiden mukaisesti.

Toimialat ja tytäryhtiöt ovat kuvanneet oheismateriaalina oleviin taulukoihin riskienhallinnan toimenpiteiden tilanteen syyskuussa 2022 sekä lisänneet taulukkoon (alapuolelle) edellisen arvioinnin jälkeen mahdollisesti uutena nousseet riskit.

Riskienhallintaa on kehitetty vuonna 2022 pyytämällä toimialojen johdolta ja tytäryhtiöiltä arviot uusista, korkean vaikutuksen mutta pienen todennäköisyyden riskeistä. Lisäksi järjestettiin riskienhallinnan työpaja konserniseminaarin yhteydessä. Vuoden 2022 aikana riskienhallintaa toteutettiin erityisesti erilaisin varautumistoimenpitein, kuten suunnitelmia päivittämällä, harjoittelemalla ja kouluttautumalla, varautumishankinnoilla ja yhteistoimintaa tiivistämällä.

Riskiarviointi on pyydetty konsernipalveluilta, hyvinvoinnin toimialalta, kaupunkiympäristön toimialalta sekä tytäryhtiöiltä. Riskienhallinnan merkitys on korostunut toimintaympäristön nopeiden sekä vaikeasti ennakoitavien muutosten johdosta.

Riskien nykytilan ja toimenpiteiden seurantaraportti on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelijat: strategiajohtaja, valmius- ja turvallisuuspäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi vuoden 2022 riskien nykytilan ja toimenpiteiden seurantaraportin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Keskustelun aikana Sampsa Jääskeläinen esitti, että maahanmuuttoon tulee luoda selkeät mittarit riskien ongelmien ja mahdollisuuksien hallitsemiseksi. Puheenjohtaja totesi esityksen rauenneen kannattamattomana.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 482

19.12.2022

Oheismateriaali

LUOTTAMUKSELLINEN taustamateriaali JNS_riskien-nykytilan-ja-toimenpiteiden-seurantaraportti_2022

Kaupunginhallitus

§ 483

19.12.2022

Vaikuttamisen kärjet 2024

KH 19.12.2022 § 483
4422/00.01.06/2022

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on pyytänyt kaupungilta lausuntoa vuoden 2024 Vaikuttamisen kärjet -asiakirjan laatimiseen. Nyt laadittava julkaisu tähtää valtion vuoden 2024 talousarvioon vaikuttamiseen. Vaikuttamisen kärjet on keskeinen maakunnan edunajamista linjaava asiakirja.

Joensuun kaupungin esityksissä kuvataan tämän hetken edunajamisen tärkeimpiä teemoja. Maakunnallisen vaikuttamisen odotetaan edistävän laaja-alaisesti Joensuun Idän houkuttelevin -strategian 2021-2025 tavoitteiden toteutumista siten, että Joensuu onnistuu säilyttämään asemansa kasvavien maakuntakeskusten joukossa.

Joensuun kaupunki on saanut lisää aikaa lausunnon antamiselle.

Oheismateriaalina vaikuttamisen kärjet 2024 valmistelupyynnö.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa liitteen mukaisen lausunnon Vaikuttamisen kärjet 2024 -asiakirjaan seuraavalla lisäyksellä: "Alle 100 000 asukkaan yliopistokaupungeille on mahdollistettava pääsy MAL-sopimuksellisuuden tai vastaavan piiriin".

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Sampsa Jääskeläinen esitti, että esitys perheen yhdistämiseen liittyvien matalampien tulojen kokeilusta poistetaan asiakirjasta. Puheenjohtaja totesi esityksen rauenneen kannattamattomana.

Sampsa Jääskeläinen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen

Timo Elo poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[11] Joensuun esitykset_P-K vaikuttamisen kärjet 2024

Oheismateriaali

Vaikuttamisen kärjet 2024 valmistelupyynnö

Kaupunkirakennelautakunta	§ 169	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 484	19.12.2022

Joensuun kaavoituskatsaus 2023 (Joensuu suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)

KRAKLIK 13.12.2022 § 169

Kaavoituskatsaus on maankäyttö- ja rakennuslain 7 §:n edellyttämä tiedote kunnassa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista. Kaavoituskatsauksen hyväksymisestä päättää kaupunginhallitus.

Kaavoituskatsaus sisältää käynnissä olevat ja käynnistyvät kaavahankkeet lyhyinä sanallisina kuvauksina ja sijaintitietona kartalla. Joitain kaavahankkeita voi käynnistyä näiden lisäksi tulevana vuonna. Niistä tiedotetaan aina erikseen kuten kaavahankkeista yleensäkin. Kaavoituskatsauksessa on lisäksi lyhyet kuvaukset mm. tonttien riittävydestä, maankäyttökorvauksesta ja maakuntakaavoituksesta.

Vuonna 2023 kaavoituskatsaus julkaistaan toista kertaa ”Joensuu suunnittelee ja rakentaa” -tiedotuslehtenä. Tiedotuslehden alussa on kerrottu Joensuun strategian maankäytön suunnitteluun ja rakentamiseen liittyvistä linjauksista sekä niiden suhteesta kaupungin ilmasto-ohjelmaan ja ilmastobudjettiin. Tätä seuraa kuvaus kaavaprosessista, siitä tiedottamisesta ja siihen osallistumisesta. Sen jälkeen kuvataan Joensuun alueen kaavoituksen ajankohtainen tilanne maakuntakaavoituksesta asemakaavoihin. Tiedotuslehteen on sisällytetty myös tiedot kunnallistekniikan investointikohteista vuodelle 2023.

Tiedotuslehti julkaistaan verkossa pdf-muodossa osoitteessa www.joensuu.fi/kaavoituskatsaus. Paperisen kaavoituskatsauksen saa tulosteena Carelicumin palvelupisteistä Joensuussa ja kaupungin palvelupisteistä Enossa, Hammaslahdessa, Kiihtelysvaarassa ja Tuupovaarassa. Joensuun karttapalvelussa ja kaupungin internetsivuilla on saatavilla tiedot laadittavina olevista kaavoista (kartta.jns.fi tai <https://www.joensuu.fi/laadinnassa-olevat-kaavat>).

Edellisen kaavoituskatsauksen jälkeen yhteensä 10 asemakaavaa on saanut lainvoiman. Keskustan suojelukaava on saanut osittaisen lainvoiman. Keskimääräinen laatimisaika ensimmäisestä kaavaa koskevasta kuulutuksesta kaavan hyväksymiseen on ollut 16 kuukautta. Lainvoiman on myös saanut Niva-Ohvana-osayleiskaava.

Yleiskaavoja on käynnissä Kiihtelysvaaran sekä Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaavojen muodossa. Molempien kaavojen ehdotukset ovat olleet vuonna 2022 nähtävillä ja ne etenevät alkuvuodesta 2023 päätöksentekoon.

Vuoden 2022 aikana on myös selvitetty Joensuun seudun yleiskaava 2020 päivittämistä. Vuonna 2009 hyväksytty kuntien yhteinen yleiskaava koskee Joensuun lisäksi Kontiolahden, Liperin, Outokummun ja Polvijärven kuntien alueita. Kuluvan vuoden aikana on saatu kaikilta näiltä kunnilta myönteinen periaatepäätös kaavan päivittämistyöhön mukaan lähtemisestä. Kaavan laadinta on tarkoitus käynnistää vuoden 2023 keväällä.

Merkittävimpiä vuonna 2022 valmistuneita asemakaavoja ovat olleet Keskustan suojelukaava, Suvantokatu 21 ja Penttilänkatu 7–9. Keskustan suojelukaava on Suomen mittakaavassa ainutlaatuinen kaava, jolla suojeltiin yli 30 kappaletta Joensuun ruutukaava-alueen arvokkaita rakennuksia. Suvantokatu 21 ja Penttilänkatu 7–9 puolestaan ovat esimerkkejä keskustan elinvoimaisuudelle tärkeän täydennysrakentamisen jatkumisesta.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 169	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 484	19.12.2022

Tulevan vuoden merkittävimmät asemakaavahankkeet ovat:

- *Keskustassa Rantakatu 31*. Tutkitaan vanhan konservatorion kiinteistön uutta käyttötarkoitusta.
- *Rantapuistojen asemakaavan muutos*. Tutkitaan ruutukaavakeskustan rantapuistovyöhykkeen käyttöä ja jalankulku- ja pyöräily-yhteyksiä Länsisillan ja Ylisoutajansillan välillä.
- *Mehtimäen urheilualue*. Tutkitaan rakennusoikeuden lisäämismahdollisuudet liikuntapalvelujen kehittämiseksi, Vesikon uimahallin laajentamistarpeet ja muita Mehtimäen alueen kehittämismahdollisuuksia yhteistyössä alueen toimijoiden kanssa.
- *Kanervalan kaupunginosan asemakaavan uudistus*. Pyritään vastaamaan alueen kulttuurihistoriallisia arvoja ja tutkitaan luonteeseen sopivia täydennysrakentamisen mahdollisuuksia.
- *Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö*. Laajennetaan teollisuustonttia, sekä tutkitaan aurinkoenergian ja vedyn tuotantoalueiden osoittamista Kontiosuon ympäristöön.
- *Kirkkotarhantie ja ympäristö- ja Utran uimaranta ja Konstankatu*-asemakaavamuutokset. Kaavoitetaan pääasiassa lisää uusia pientalotontteja Utran alueelle. Hankkeet edistävät Rantakylä-Utra osayleiskaavan tavoitteita ja ovat tärkeitä kaupungin omakotitalotonttivarannon täydentämiseksi.
- *Salpakadun jatke*. Kaavan tavoitteena on mahdollistaa katuyhteyden rakentaminen Salpakankaankadun ja Voimatien välille. Asemakaavahanke on tärkeä liikenteen sujuvuuden ja turvallisuuden kannalta.
- *Puronsuu ja Pataluodonpuiston asemakaavan muutos*. Tutkitaan tarkemmin, mitkä asemakaavaratkaisut tukevat maankäyttö- ja rakentamislain mukaisesti Rantakylä-Utra osayleiskaavan tavoitteiden toteutumista. Tarkastellaan erityisesti asumisen osalta eri vaihtoehtoja koko Rantakylä-Utra osayleiskaava-alueelta ja vaihtoehtoista laaditaan osayleiskaavan tavoitteiden mukaiset vertailut.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / va. kaavoituspäällikkö Natalia Musikka

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyisi kaavoituskatsauksen vuodelle 2023 (Joensuu suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti) ja lähettäisi sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Va. kaavoituspäällikkö Natalia Musikka oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 19.12.2022 § 484
4637/10.00.00.10/2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

- hyväksyä kaavoituskatsauksen vuodelle 2023 (Joensuu suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti) ja

Kaupunkirakennelautakunta	§ 169	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 484	19.12.2022

- ehdottaa, että kaupunginvaltuusto merkitsee kaavoituskatsauksen vuodelle 2023 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana. Uusi kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen esittäytyi kaupunginhallitukselle.

Liitteet

[12] Kaavoituskatsaus 2023 "joensuu-suunnittelee ja rakentaa"

Kaupunkirakennelautakunta	§ 170	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 485	19.12.2022

Lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Petrankatu 2:n asemakaavan ja tonttijaon hyväksymispäätöstä koskevaan kunnallisvalitukseen

KRAKLIK 13.12.2022 § 170

Joensuun kaupunginvaltuusto hyväksyi 03.10.2022 (§ 107) Petrankatu 2:n asemakaavan ja tonttijaon muutoksen. Hyväksymispäätöksestä on tehty valitus Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valituksen allekirjoitti 6 henkilöä. Hallinto-oikeus on pyytänyt Joensuun kaupunginhallitusta antamaan lausunnon valituksesta ja toimittamaan valituksenalaisen päätöksen perusteena olleet asiakirjat ja muun tarvittavan selvityksen 7.12.2022 mennessä. Lausunnon antamiselle on pyydetty ja saatu lisäaikaa 31.12.2022 saakka. Lausunto- ja asiakirjapyyntö on liitteenä.

Valittaja vaatii, että hallinto-oikeus kumoaa kaupunginvaltuuston päätöksen ja palauttaa asian Joensuun kaupungille uudelleen valmisteltavaksi ja käsiteltäväksi. Valituksen väitteet ovat tiivistetyltä sisällöltään seuraavat. Valitus kokonaisuudessaan on liitteenä:

1. Kaupungilla ei ole ollut kaavamuutosta tehdessään tiedossa kaikkea tarvittavaa tietoa tulevasta uudisrakentamisesta, joten kaavamuutos on puutteellisesti laadittu. Lisäksi Joensuun kaupunki on laiminlyönyt velvollisuuttaan antaa tietoa meneillään olleesta kaavoitushankkeesta.
2. Asemakaavamuutos on ristiriidassa Joensuun kaupungin rakennuslautakunnan hyväksymien rakentamishojien (28.10.1992) kanssa. Asemakaavamuutosalueella sijaitsevan ja kaupunginosan maamerkinä toimivan rakennuksen (1953) purkaminen ja sen korvaaminen uudisrakennuksella muuttaa alueen yleiskuvaa ja kaupunkirakennetta.
3. Kaavamuutoksella on kohtuuton vaikutus rajanaapureihin, sillä kaavan mahdollistaman aiempaa korkeamman rakennuksen rakentamisen seurauksena pohjois- ja koillispuolella sijaitsevien rakennusten valon määrä vähenee, mikä vaikuttaa asuinmukavuuteen ja tonttien arvoon.

Yleistä

Asemakaavoitusta, siihen liittyvää päätöksentekoa ja muutoksenhakua sääntelevät maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999, MRL) ja kuntalaki (410/2015). Täydentäviä säännöksiä mm. kaavoituksessa noudatettavista menettelytavoista on maankäyttö- ja rakennusasetuksessa (895/1999, MRA). Muutoksenhakua koskee lisäksi laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019, HOL).

Asemakaavan hyväksymisestä päättää MRL 52 §:n (230/2017) pääsäännön mukaan kunnanvaltuusto. Muutoksenhaussa kaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen sovelletaan MRL 188.1 §:n (976/2017) mukaan kuntalakea. Kuntalain 135 §:n mukaan kunnanvaltuuston tekemästä päätöksestä saa tehdä valituksen sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Kunnallisvalitus on luonteeltaan laillisuusvalitus, mikä tarkoittaa, että kunnanvaltuuston päätös voidaan kumota muutoksenhaussa vain, jos se on jollain kuntalain 135 §:ssä mainitulla tavalla lainvastainen. Lisäksi kunnallisvalitukselle on ominaista, että hallinto-oikeus voi tutkia vain niitä vaatimuksia ja perusteita, jotka valittaja on esittänyt ennen valitusajan päättymistä.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 170	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 485	19.12.2022

Päätöksen lainvastaisuutta koskevat väitteet liittyvät tässä riittävään selvittämiseen ja kaavan vaikutusten arvioimiseen (MRL 9 §, 254/2017) ja asemakaavan sisältövaatimuksiin siltä osin kuin puhutaan rakennetun ympäristön vaalimisesta ja siihen liittyvien erityisten arvojen säilyttämisestä, sekä ympäristön viihtyisyydestä ja esteettisestä laadusta (MRL 54§).

Vastaaminen valituksen väitteisiin

1. Valituksessa väitetään, että kaavamuuotos on puutteellisesti laadittu. Väite perustuu siihen, että kaupunki ei ole toimittanut kaavaluonnoksessa esitettyjen lisäksi havainnekuvia rakennettavan uudisrakennuksen sisäpihan julkisivusta kaava-alueen rajanaapurin pyynnöstä.

Asemakaava esitetään kartalla ja siihen kuuluvat kaavamerkinnot ja -määräykset. Asemakaavaan liittyy selostus (MRL 55 §). Asemakaavan esitystavasta ja kaavaselostuksesta määrätään tarkemmin asetuksella (MRA 24-25 §). Lisäksi ympäristöministeriö on julkaisut maankäyttö- ja rakennuslaki 2000 Opas 3:n, joka sisältää asemakaavan selostuksen laatimisen perusteet, selostusta koskevat keskeiset maankäyttö- ja rakennuslain ja -asetuksen säännökset, laatimisen lähtökohdat, sekä sisältörakenteen jäsentelyn.

Laaditut kaava-asiakirjat ovat edellä esitettyjen lain ja asetuksen mukaisia. Maankäyttö- ja rakennuslaki, eikä -asetus edellytä havainnekuvien esittämistä. Kaavan keskeiset ideat ja periaatteet voidaan kuitenkin välittää toteutuksesta vastaavien tietoon mm. havainnollisilla piirroksilla tai kuvilla (MRL 2000 Opas 3, asemakaavan selostus)

Yleensä asemakaavan laadintaprosessin aikana ei ole tarkempia suunnitelmia tulevasta rakentamisesta, vaan vain sen laajuudesta. Lopullinen rakennuksen ulkoasu määräytyy vasta rakennuslupavaiheessa. Kaavaselostuksissa esitetään kaavahakijan toimittamat havainnekuvat, mikäli sellaisia on käytettävissä. Valituksen alaisessa asemakaavakartassa käy ilmi kaavan keskeisemmät periaatteet, kuten rakennuksen käyttötarkoitus, sijainti ja koko. Lisäksi asemakaavaselostuksessa on esitetty riittävästi havainnekuvia (Liite 7).

Koska kaupungilla ei ollut käytössä muita havainnekuvia kuin kaavaselostuksessa esitettyjä, kaupungin edustaja ohjasi havainnekuvien pyytäjää ottamaan yhteyttä tulevan rakennuksen suunnittelijaan.

2. Valituksen mukaan rakennuksen purkaminen ja sen korvaaminen uudisrakennuksella muuttaa alueen yleiskuvaa ja kaupunkirakennetta. Lisäksi valituksessa esitetään väite, että asemakaavamuutos on ristiriidassa Otsolan alueen rakentamisohjeiden kanssa.

Otsolan asuinalue on osoitettu Joensuun seudun yleiskaavassa 2020 seudullisesti merkittäväksi kulttuuriympäristöksi. Petrankatu 2:ssa sijaitseva rakennus on kulttuuriympäristön rajauksen ulkopuolella, eikä rakennus ole muutenkaan osoitettu suojeltavaksi.

Rakennussuojelumahdollisuuksia ja kaupunkikuvallisia näkökulmia on selvitetty asemakaavassa. Kaavatyötä varten asemakaavamuutoshakija on teettänyt rakennuksen suppean rakennusinventoinnin, riskirakenteiden kartoituksen ja peruskorjauksen ja muutostyön korjausasteen. Selvitykset ovat kaavaselostuksen liitteissä 4, 5 ja 6. Lisäksi kaavaselostuksen liitteessä 7 olevat havainnekuvat antavat hyvän käsityksen rakentamisen vaikutuksista kaupunkikuvaan.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 170	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 485	19.12.2022

Kaavaselostuksen mukaan rakennuksen säilyttäminen ei ole mahdollista, koska korjauskustannusten suuruus (1,0 milj. euroa) ja uudisrakentamisen vähäisen määrän (500 k-m²) poikkeavat hakijan tavoitteista.

Asemakaavassa on otettu huomioon lähialueen rakennettu kulttuuriympäristö. Siinä määrätään muun muassa, että asuinrakennuksen julkisivut ja vesikaton väri on jaettava vähintään kolmeen toisistaan selkeästi erottuvaan osaan siten, että rakennus hahmottuu kolmena vierekkäisenä rakennuksena. Lisäksi julkisivumateriaaleina ja värisävyinä on käytettävä ympäristöön soveltuvia materiaaleja ja värejä. Määräyksillä pyritään siihen, että uudisrakentaminen on laadukas ja soveltuu Otsolan ympäristöön.

Otsolan ja Kanervalan kaupunginosien pientaloalueiden rakentamissuhteissa tarkennetaan asemakaavojen määräyksiä pientalojen osalta. Ohjeet eivät koske muita kuin asumiseen tarkoitettuja rakennuksia. Rakentamissuhteet on laadittu asemakaavojen voimaantulon jälkeen, ja ne on hyväksynyt Joensuun rakennuslautakunta (28.10.1992). Rakentamissuhteissa ei ole kyse oikeusvaikutteiseen asemakaavaan liittyvästä asiakirjasta.

Rakentamissuhteiden laatiminen ja hyväksyminen eivät ole lakisääteinen menettely, eikä siksi niillä ole sitovia oikeusvaikutuksia kaavojen laatimiseen. Kunta voi halutessaan laatia rakentamissuhteita kannustaakseen hyvään rakentamiseen ja selventääkseen rakennuslupamenettelyjä varten tietyille alueille soveltuvaa rakentamistapaa.

3. Valituksen viimeisen väitteen mukaan kaavamuutoksella on kohtuuton vaikutus rajanaapuritonttien asuinmukavuuteen ja arvoon, sillä aiempaa korkeampi rakennus tulee varjostamaan pohjois- ja koillispuolella sijaitsevia rakennuksia.

On totta, että uudisrakennuksesta tulee korkeampi kuin 1950-luvun kaksikerroksisesta rakennuksesta nykyaikaisten rakentamismääräysten myötä. Korkeutta kasvattaa myös asemakaavamääräys lattiatason vähimmäiskorkeudesta suhteessa viereisiin katualueisiin. Kaavamuutoksen mahdollistamalla rakentamisella, kuten kaikella uudisrakentamisella, on vaikutuksia kaupunkikuvaan ja lähiympäristöön. Vaikutus ei ole välttämättä negatiivinen eikä missään tapauksessa naapurikiinteistöjen kannalta kohtuuton.

Vaikka valituksenalaisen asemakaavan mahdollistama uudisrakennus tulee olemaan nykyistä korkeampi, sen aiheuttama varjostus ei poikkea merkittävästi nykyisestä, lukuun ottamatta Tulliportinkadun puoleista rakennusosaa, jonka varjostava vaikutus muuttuu kerrosluvun kasvaessa yhdestä kahteen. Tulliportinkadun puoleisen rakennusosan aiheuttama varjo ei oletettavasti ulotu pohjois- ja koillispuoleisiin naapuritontteihin saakka siten, että aiheuttaisi elinympäristön merkityksellistä heikkenemistä. Rakennuksen varjostavan vaikutuksen arvioidaan kohdistuvan oman tontin oleskelualueelle, eikä tämän takia asemakaavan yhteydessä ole tehty erillistä varjostustarkastelua.

Yhteenveto

Kaavaselostuksessa kuvatus, edellä kerrotun ja hallinto-oikeudelle toimitettavan selvitysaineiston perusteella Petrankatu 2:n asemakaavan muutos on laadittu maankäyttö- ja rakennuslain ja muun lainsäädännön mukaisesti kaikilta osiltaan.

Asemakaavan muutosta laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitetty ja arvioitu ratkaisun vaikutukset MRL 9 §:n (254/2017) mukaisesti ja vaalittu rakennettua ympäristöä, eikä siihen liittyviä erityisiä arvoja hävitetä. Asemakaavalla ei

Kaupunkirakennelautakunta	§ 170	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 485	19.12.2022

aiheuteta kenenkään elinympäristön laadun merkityksellistä heikkenemistä, eikä myöskään aiheuteta sellaista kohtuutonta haittaa, joka kaavalle asetettavia tavoitteita tai vaatimuksia syrjäyttämättä voidaan välttää (MRL 54§). Valitus on hylättävä kokonaisuudessaan.

Joensuun kaupunki on valmis antamaan tarvittaessa lisätietoja asiassa ja täydentämään asiakirja-aineistoa, jos hallinto-oikeus näkee sen tarpeelliseksi.

Lähetettävä aineisto

Itä-Suomen hallinto-oikeudelle lähetetään sen pyytämä aineisto, joka koostuu seuraavista asiakirjoista:

- 1) värillinen kaavakartta kaavamerkintöineen ja määräyksineen,
- 2) kaavaselostus lopullisessa muodossaan liitteineen. Sisältää osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja kaavasta kaikissa sen vaiheissa annetut lausunnot ja mielipiteet, sekä niihin annetut vastineet,
- 3) pöytäkirjan ote, kaupunginvaltuusto 03.10.2022 § 107,
- 4) kooste kaikissa kaavamuutoksen vaiheissa alkuperäisistä annetuista lausunnoista ja mielipiteistä,
- 5) alueella voimassa oleva värillinen asemakaavakartta kaavamerkintöineen ja kaavamääräyksineen,
- 6) alueella voimassa olevan kaavan kaavaselostus ja vahvistusteksti,
- 7) kaavamuutoshakemus, jossa on maanomistajan yhteystiedot.

Valmistelija: va. kaavoituspäällikkö Natalia Musikka

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edelle kirjoitetun vastauksen kunnallisvalitukseen, joka koskee Joensuun kaupunginvaltuuston päätöstä 03.10.2022 (§ 107), jolla se hyväksyi Petrankatu 2:n asemakaavan ja tonttijaon muutoksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Va. kaavoituspäällikkö Natalia Musikka oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 19.12.2022 § 485
1802/10.02.03.00/2021

Oheismateriaalit ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa edelle kirjoitetun vastauksen kunnallisvalitukseen, joka koskee Joensuun kaupunginvaltuuston päätöstä 03.10.2022 (§ 107), jolla se hyväksyi Petrankatu 2:n asemakaavan ja tonttijaon muutoksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 170	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 485	19.12.2022

Liitteet

- [13] 1. Kaavakartta, Petrankatu 2 (KV 03.10.2022 107§)
- [14] 2. Kaavaselostus, Petrankatu 2 (KV 03.10.2022 107§)
- [15] 3. Pöytäkirjan ote KV 03.10.2022 107§
- [16] 5. Voimassa oleva asemakaavakartta
- [17] 6. Voimassa oleva asemakaava, selostus vahvistustekstillä

Oheismateriaali

- Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö kaupunginvaltuuston 03.10.2022, 107§ antamasta päätöksestä koskien Petrankatu 2:n asemakaavan muutoksen hyväksymistä
- 4. Kooste alkuperäisistä lausunnoista ja mielipiteistä, Petrankatu 2
- 7. Kaavamuutoshakemus, jossa on maanomistajan yhteystiedot

Kaupunginvaltuusto	§ 133	14.11.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 174	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 486	19.12.2022

Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite ikäihmisten omakotitalojen tonttiliittymien auraamisesta

KV 14.11.2022

Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmä jätti 14.11.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen ikäihmisten omakotitalojen tonttiliittymien auraamisesta.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 13.12.2022 § 174

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 21.11.2022 § 425 lähettää asian kaupunkirakennepalvelujen valmisteltavaksi.

Aloitteen mukaan auraamaton lumi aiheuttaa merkittävää haittaa erityisesti apuvälineiden kanssa liikkuville. Pienellä eläkkeellä eläville esteenä on myös ostetun aurauspalvelun hinta. Aloitteessa esitetään, että tulevana talvena kaupunki auraisi 75 vuotta täyttäneiden kaupunkilaisten omakotitalojen tonttiliittymät.

Kaupunkirakennelautakunta on käsitellyt kuntalaisaloitetta tonttiliittymien auraamisesta (KRAKLIK 15.3.2022 § 38). Tuolloin tehdyn laskelman mukaan tonttiliittymien auraaminen siten, että vaaditut toimenpideajat kunnossapidossa eivät ylittyisi aiheuttaisi paitsi kohtuuttoman suuret lisäkustannukset talvihoitoon mutta myös erittäin suuren tarpeen lisäkalustolle.

Tilastojen mukaan Joensuussa on noin 2100 omakotitaloa, joissa vähintään yksi asukas on yli 75-vuotias. Näistä noin 1500 on asemakaava-alueella ja noin 600 haja-asutusalueella. Kaupungin vastuu katujen kunnossapidosta rajoittuu asemakaava-alueille, joten suuri osa yli 75-vuotiaista asuu joko Ely-keskuksen hoitamien teiden tai yksityisteiden varrella, jotka eivät siis ole kaupungin kunnossapitovastuun piirissä.

Joensuun kaupungin työllisyyspalvelujen Taitamo on aloittamassa määräaikaista kokeilua palvelusta, jossa työkokeilijoita ja palkkatuella työskenteleviä henkilöitä voidaan käyttää apuna ikäihmisten lumitöissä. Palvelun saatavuus riippuu mm. työhön osoitettavien henkilöiden määrästä. Taitamon kautta saatava apu ohjautuu tarvittaessa tasapuolisemmin myös niille asukkaille, joiden liittymä ei ole kaupungin oman kunnossapitoalueen varrella.

Myös kaupungin oma kunnossapito selvittää keinoja, miten liittymiin kertyvän lumen määrää aurauksen yhteydessä voitaisiin vähentää. Lisäksi Joensuun kaupunki tekee yhteistyötä muiden kuntien kanssa, joiden tiedetään tekevän vastaavia kokeiluja.

Valmistelijat: kaupungininsinööri Tero Toivanen
kunnossapitopäällikkö Petri Inkinen
Taitamo-vastaava Kirsi Kärkäs-Vaittinen

Kaupunginvaltuusto	§ 133	14.11.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 174	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 486	19.12.2022

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edelle kirjoitetun vastauksen Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ikäihmisten omakotitalojen tonttiliittymien auraamisesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 19.12.2022 § 486
4553/00.02.00.03/2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [18] Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite ikäihmisten omakotitalojen tonttiliittymien auraamisesta

Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta	§ 52	09.11.2022
Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta	§ 56	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 487	19.12.2022

Kannanotto kiusaamisen ehkäisyyn

SOTENK 09.11.2022 § 52

Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan kokouksessa 12.10.2022 (§ 43) oli eri asiantuntijoita keskustelemassa kiusaamisesta ilmiönä ja kokemuksena sekä niistä toimenpiteistä, joita kouluissa on tehty kiusaamisen ehkäisemiseksi.

Kiusaaminen on merkittävä yhteiskunnallinen ongelma, johon ratkaisun löytämisellä vähennetään huomattavasti yhteiskunnallista pahoinvointia ja parhaimmillaan katkaistaan ylisukupolvinen väkivallan kierre.

Koulukiusaamisesta puhutaan silloin, kun yhdellä ja samalle oppilaalle aiheutetaan tahallaan ja toistuvasti pahaa mieltä. Pahaa mieltä aiheuttavat jotkut, joita vastaan kiusatun on vaikea puolustautua. Kiusatuksi joutuminen satuttaa uhriaan syvältä.

Sote-neuvottelukunta on kuullut useita toimijoita ja kokemusasiantuntijoita teemaan liittyen ja antaa asiasta kannanottonsa puheenjohtajan kokouksessa esittelemän luonnoksen pohjalta.

Valmistelija: hyvinvointijohtaja

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta päättää

antaa kannanottonsa aiheesta toimenpidesuosituksena Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle sekä Joensuun kaupunginhallitukselle.

Päätös:

Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta päätti jättää asian yksimielisesti pöydälle neuvottelukunnan seuraavaan kokoukseen.

SOTENK 13.12.2022 § 56

Luonnos kannanotosta on luettavissa luottamushenkilöiden verkkopalvelussa.

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta päättää

antaa kannanottonsa aiheesta toimenpidesuosituksena Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle sekä Joensuun kaupunginhallitukselle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunta	§ 52	09.11.2022
Sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunta	§ 56	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 487	19.12.2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi Sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunnan kannanoton koulukiusaamisen torjunnasta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Sote-neuvottelukunnan kannanotto koulukiusaamisen torjunnasta

Kaupunginhallitus

§ 488

19.12.2022

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 19.12.2022 § 488

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Joensuun Kaupunkikeskustayhdistys on pyytänyt nimeämään kaupungin edustajan pitämään uuden vuoden puheen 31.12.2022 n. klo 17:45 tai 17:50 alkaen ennen Joensuun kaupunkikeskustan ilotulitusta.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavan edustajan:

1. Timo Elo

Kaupunginhallitus

§ 489

19.12.2022

Pöytäkirjat

KH 19.12.2022 § 489

Pöytäkirjat:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	15.12.2022
Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta	15.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	13.12.2022
Omistajaohjausjaosto	12.12.2022
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	15.12.2022
Rakennus- ja ympäristölautakunta	14.12.2022
Seudullinen joukkoliikennejaosto	08.12.2022
Sisäisen tarkastuksen toimikunta (s)	17.11.2022
Sisäympäristön ohjausryhmä	16.12.2022
Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunta	13.12.2022
Tarkastuslautakunta	02.12.2022
Vammaisneuvosto	14.12.2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 490

19.12.2022

Viranhaltijapäätökset

KH 19.12.2022 § 490
4327/00.02.01.01/2022

Viranhaltijapäätökset:

henkilöstö- ja yhteysjohtaja	02.12.2022 § 86
henkilöstö- ja yhteysjohtaja	15.12.2022 § 38
kaupunginjohtaja	14.12.2022 § 24
palvelussuhdepäällikkö	02.12.2022 § 93

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Joensuun oppilaitosten johtoryhmävalmennus 2022–2024
vs. _Henkilöstö- ja yhteysjohtaja_86_§_2022
Vuoden 2022 joulutervehdykset
Palvelussuhdepäällikkö_93_§_2022

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 473, § 474, § 475, § 477, § 481, § 482, § 483, § 484, § 485, § 486, § 487, § 488, § 489, § 490

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 476, § 478, § 479, § 480

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.