

Määräys jätemateriaalien poistamisesta ja maaperän kunnon selvittämisestä, Milleta Oy

RAKYMPLK 15.02.2023 § 9
1145/11.01.00.00/2021

Asian tausta

Milleta Oy:n (1623792-6) ympäristölupa puhtaiden ylijäämämaiden, betonin, tiilen, asfaltin, kantojen ja lajitellun puujätteen käsittelyyn ja varastointiin on rauetettu 17.2.2021 § 10. Kiinteistön (167-21-2108-2) vuokrasopimus on päättynyt 31.12.2018. Kiinteistön vuokrasopimusta ei ole uusittu ja maaomaisuus on katsonut ettei sitä enää voida uusia.

Kiinteistöä ei ole tyhjennetty eikä alueen maaperän kuntoa selvitetty ympäristöluvan rauettamispäätöksessä annetun määräyksen mukaisesti.

Rauetettu ympäristölupa ja määräys alueen tyhjentämisestä

Pohjois-Karjalan ympäristökeskus 12.2001 myöntämä ympäristölupa, päätös Dnro 0701Y0589-111. Itä-Suomen aluehallintovirasto 15.3.2013 ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen, päätös nro 21/2013, Dnro ISAVI/294/04.08/2010 Milleta Oy maa-ainesten ja rakennusjätteen käsittely osoitteeseen Salpakatu 5, 80100 Joensuu. Päätös nro 21/2013, Dnro ISAVI/294/04.08/2010 korvaa aikaisemman ympäristöluvan kokonaisuudessaan. Ympäristönsuojelulain (527/2014) muutoksen myötä ympäristölupa on siirtynyt Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on rauettanut ympäristöluvan 17.2.2021 § 10.

Toiminta sijoittuu Joensuun kaupungin omistamalle alueelle (kiinteistölle 167-21-2108-2), jossa alueen vuokrasopimus on päättynyt 31.12.2018. Toiminnalle on suoritettu valvontaohjelman mukainen määräaikaistarkastus 18.11.2020. Joensuun kaupungin maaomaisuus on ollut mukana tarkastuksella. Tarkastuksella todettiin, että toimintaa ei voida jatkaa alueella, koska alueen vuokrasopimus ei ole voimassa, eikä vuokrasopimusta voida jatkaa. Alueella on toiminnanharjoittajan maa-aineksia ja rakennusjätettä.

Ympäristöluvan rauettamisen lisäksi Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta antoi 17.2.2021 § 10 päätöksessään YSL 94 §:n mukaisen määräyksen toiminnan lopettamisesta:

1. Alue tulee tyhjentää jätemateriaaleista ja koko luvan saajan käytössä olleen alueen maaperän kunto tulee selvittää. Suunnitelma aikatauluineen alueen siistimisestä ja tyhjentämisestä ja maaperän pilaantumisen selvittämisestä tulee toimittaa 31.3.2021 mennessä Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluyksikköön.

Toiminnan lopetussuunnitelman mukainen alueen tyhjentämisen eteneminen

12.4.2021 Milleta Oy toimitti alustavan suunnitelman tontin tyhjentämisestä. Suunnitelman mukaan alueelle oli tarkoitus tuoda murska ja pyöräkuormaaja betonijätteen pulverointia varten ja tämän työvaiheen jälkeen suunnitelma oli aloittaa puiden hakettaminen. Samanaikaisesti suunnitelma oli toimittaa muita materiaaleja pois alueelta.

12.4.2021 toimitetun suunnitelman mukaista tontin tyhjentämistä ei toteutettu.

14.9.2021 Milleta Oy toimitti uuden lopetussuunnitelman ja kertoi töiden viivästymisestä. Suunnitelman mukaisesti puujätteen poisto syyskuussa 2021 ja samaan aikaan metallijätteiden toimittaminen Kuusakoskelle. Seuraavana työvaiheena betonien murskaus yhtiön omalla murskalla, metallien erotus ja toimitus kierrätykseen. Arvioitu aloitus lokakuun kolmannella viikolla 2021 ja kesto noin 2,5...3 viikkoa. Tämän jälkeen muoviputket, kaivot ja käyttökelpoiset

materiaalit mm. vuolukivi laatat, betonimuotit tontilta pois. Yhteenvedona aikataulu tontin tyhjentämiseksi oli syyskuu 2021 – vuoden 2021 loppu.

15.10.2021 Milleta Oy ilmoitti, että alueella on aloitettu puiden lajittelu haketusta varten ja metallia oli toimitettu Kuusakoskelle.

9.12.2021 Milleta Oy ilmoitti, että alueelta on toimitettu pois metallia, työkonien kauhoja, betonipalkit pulveroitu ja niiden teräkset toimitettu pois alueelta.

Lokakuussa alueelle tuodut lämmöneristeet on toimitettu pois.

Seuraavana työvaiheena puutavaran hakettaminen.

4.2.2022 Milleta Oy toimitti Kuusakoski Oy:n raportin toimitetuista materiaaleista. Raportin mukaan Milleta Oy toimitti Kuusakoski Oy:lle rakennusjätettä 220 kg, Fe-E1 31 380 kg, Fe galvanoitu pelti 2840 kg, Fe harjateräs 3680 kg.

30.5.2022 Milleta Oy ilmoitti, että puutavaran toimittaminen alueelta pois alkaa.

Ympäristönsuojelutarkastaja kävi alueella 28.6.2022. Puujätteen määrä oli silmämääräisesti arvioiden hieman vähentynyt, mutta merkittävin osa alueen puujätteistä oli edelleen tontilla. Betoni- ja muut jätteet sekä maa-ainekset olivat edelleen tontilla.

Kehotus ja kuuleminen 5.7.2022

5.7.2022 Milleta Oy:lle annettiin kehoitus kirjeellä alueen tyhjentämisestä ja alueen maaperän kunnon selvittämisestä 31.8.2022 mennessä sekä mahdollisuus vastineen antamiseen kehotuksesta 31.8.2022 mennessä.

Kehotuskirjeessä ilmoitettiin, että mikäli aluetta ei ole tyhjennetty ja maaperän kuntoa selvitetty määräaikaan mennessä 31.8.2022 tulee ympäristönsuojeluviranomainen eli Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta käsittelemään asian ympäristönsuojelulain 175 §:n mukaisena asiana (määräys jätteiden poistamiseen ja maaperän kunnon selvittämiseen) ja että ympäristönsuojeluviranomainen voi asettaa ympäristönsuojelulain 184 §:n perusteella määräyksen tehosteeksi uhan, että tekemättä jätetyt toimenpiteet teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Tässä tapauksessa toimenpiteiden teettämiseen käytetään Nordea Pankki Suomi Oyj:n antamaa pankkitakausta eli ympäristöluvan vakuutta.

Milleta Oy ei toimittanut vastinetta kehotuksesta.

Tarkastus 7.9.2022

Milleta Oy:lle ilmoitettiin etukäteen 7.9.2022 tarkastuksesta. Tarkastuksella Milleta Oy kertoi, että alueelta on toimitettu pois metallijätteitä, eristeitä sekä betonijätettä. Milleta Oy esitti tontin tyhjentämisen aikatauluksi 31.10.2022 mennessä.

Kehotus ja kuuleminen 16.1.2023

7.9.2022 pidetyn tarkastuksen jälkeen alueelta on toimitettu pois metallijätteitä, betoni- ja tiilijätteitä ja lajittelematonta puupurkujätettä on hakettu.

16.1.2023 Milleta Oy:lle toimitettiin kehoitus tyhjentää alue jätemateriaaleista ja selvittää koko luvan saajan käytössä olleen alueen maaperän kunto tai tehdä riskinarvio alueen maaperän kunnosta 6.2.2023 mennessä. Kehotus luovutettiin saantitodistuksella ja Milleta Oy:lle annettiin mahdollisuus vastineen antamiselle 6.2.2023 mennessä.

Kehotuskirjeessä ilmoitettiin, että mikäli aluetta ei ole tyhjennetty ja maaperän kuntoa selvitetty tai tehty riskinarviota määräaikaan 6.2.2023 mennessä, tulee ympäristönsuojeluviranomainen eli Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta käsittelemään asian ympäristönsuojelulain 175 §:n mukaisena asiana (määräys jätteiden poistamiseen ja maaperän kunnon selvittämiseen). Ympäristönsuojeluviranomainen voi asettaa ympäristönsuojelulain 184 §:n perusteella määräyksen tehosteeksi uhan, että tekemättä jätetyt toimenpiteet teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Tässä tapauksessa toimenpiteiden teettämiseen käytetään Nordea Pankki Suomi Oyj:n antamaa pankkitakausta eli ympäristöluvan vakuutta.

Millela Oy:n vastine 16.1.2023 annettuun kehotukseen

Millela Oy toimitti 6.2.2023 vastineen 16.1.2023 annettuun kehotukseen. Vastineessa on esitetty suunnitelma tontin tyhjentämisestä. Seuraavana työvaiheena suunnitelmassa on puuhakkeen pois vieminen alueelta, tämän jälkeen hallin teräsrungon ja teräspalkkien sekä betonien poistaminen. Näiden jälkeen mm. toimisto- ja varastokoppien sekä muottielementtien poistaminen. Vastineessa kerrotaan, että tontilla ei ole käsitelty mitään maapohjaa saastuttavaa ainetta tai materiaalia, joten maaperän kunto on alkuperäinen. Aikataulu suunnitelman mukaisten toimien toteutumiseen selviää Millela Oy:n mukaan myöhemmin eli toteutusaikataulua ei vastineessa kerrottu.

Ympäristöluvassa edellytetty vakuus

Ympäristöluvassa on edellytetty, että luvan saajan on asetettava toiminnan lopettamisen jälkeisten toimien varmistamiseksi 25 000 euron vakuus (YSL 59 §). Toimitettu vakuus on Nordea Pankki Suomi Oyj:n pankkitakaus, joka on voimassa 15.4.2023 saakka.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Jätelaki (646/2011)

Valmistelija ja lisätiedot: ympäristönsuojelutarkastaja Liina Lindberg

Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

määrätä ympäristönsuojelulain 175 §:n perusteella Millela Oy:n (Y-tunnus 1623792-6) poistamaan 31.3.2023 mennessä kiinteistöltä 167-21-2108-2 kaikki puhtaisten ylijäämämaiden, betonin, tiilen, asfaltin, kantojen ja lajitellun puujätteen käsittely- ja varastointitoiminnasta peräisin olevat jätteet ja ylijäämämaat. Tontin tyhjennyksen ja puhdistamisen jälkeen alueen maaperän kunto tulee selvittää. Toiminnasta peräisin olevat poistettavat jätteet ja ylijäämämaat ovat seuraavat:

- haketettu puujäte
- lajittelematon puujäte
- sekalainen jäte ja sekalainen purkujäte mm. muovijäte, eristeitä
- betoni- ja tiilipurkujäte
- metallijätteet
- läjitetyt maa-ainekset, lukuun ottamatta tontilta kuorittuja pintamaita
- lecasora
- työmaakoppi
- merikontit 2 kpl
- metallisäiliöt 2kpl
- nestesäiliö
- IBC-kontit 8 kpl
- polttoainesäiliöt 2 kpl
- liikennemerkit
- työkoneiden osat
- vuolukivilaatat
- muottielementit
- kaapelikelat 2 kpl

Kaikki em. jätteet on toimitettava sellaiseen vastaanottopaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan ko. jätteitä. Jätteiden toimittamisesta on annettava Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle luotettava selvitys (kuitit, siirtoasiakirjat).

Rakennus- ja ympäristölautakunta tehostaa jätteiden poistamista ja maaperän kunnon selvittämistä koskevia määräyksiä ympäristönsuojelulain 184 §:n perusteella uhalla, että toimenpiteet teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Toimenpiteiden teettämiseen käytetään ympäristöluvan lupamääräyksessä 11.

edellytettyä 25 000 euron vakuutta (Nordea Pankki Oyj Suomi pankkitakaus nro 179525-2137) siinä määrin kuin ne ovat vakuussummalla tehtävissä.

Päätöksen perustelut

Luvanhaltijalla on velvollisuus huolehtia toimintaansa liittyvän jätehuollon hoitamisesta. Jos toimet laiminlyödään, valvontaviranomainen voi realisoida luvanhaltijan asettaman vakuuden (YSL 61 b §).

Millela Oy on toiminut ympäristöluvan vastaisesti toiminnan loppumisen jälkeen. Aluetta ei ole tyhjennetty eikä maaperän pilaantuneisuutta selvitetty ympäristöluvan rauettamispäätöksessä annetun määräyksen mukaisesti. Alueelle jätetyt jätteet aiheuttavat roskaantumista (jätelain 72 § roskaamiskielto) ja ympäristönsuojelulain 5 §:ssä tarkoitettua ympäristönpilaantumista (YSL 5 § 2 d) ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä ja 5 § 2 f) vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle).

Maaperän pilaantuneisuus tulee selvittää tai tehdä maaperän pilaantuneisuudesta riskinarvio. Ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaan maaperän pilaaminen on kiellettyä.

Tässä päätöksessä annetut määräykset kohdistetaan rauetetun ympäristöluvan haltijaan Millela Oy:öön.

Päätöksen täytäntöönpano

Tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain 200 §:n perusteella. Mahdollinen valitus päätöksestä viivästyttäisi jätteiden poistoa ja maaperän kunnon selvittämistä alueella.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.