

Rakennus- ja ympäristölautakunta/Pöytäkirja

Aika 15.02.2023 klo 16:31 - 18:20

Paikka Kokoushuone Ampeeri, Muuntamontie 5

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 3	Rakentamisen tilastot Joensuun kaupungissa 2022	5
§ 4	Rakennus- ja ympäristölautakunnan selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä 2022	6
§ 5	Rakennus- ja ympäristölautakunnan toimintakertomus vuodelta 2022	7
§ 6	Lupa- ja viranomaistoimintojen sisäisen tarkastuksen tarkastusraportti 2022 ja sisäisen tarkastuksen suunnitelma vuodelle 2023	9
§ 7	Oikaisuvaatimus rakennustarkastajan päätöksestä 22.12.2022 § 7	10
§ 8	Ympäristösuojelupäällikön viran täyttäminen	11
§ 9	Määräys jätemateriaalien poistamisesta ja maaperän kunnan selvittämisestä, Millela Oy	13
§ 10	Viranhaltijapäätökset	17
§ 11	Merkintöjä	18

Rakennus- ja ympäristölautakunta/Pöytäkirja

Läsnä	Konttiokorpi Anniina Hirvonen Jukka Räsänen Marja-Leena Surakka Kari Salo Kauko Joenperä Liisa Itkonen Tarja Piirainen Heikki Pirinen Jarkko Väisänen Vilja Laine Pekka Väistö Matti Mäkelä Viivi	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen jäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginhallituksen varaedustaja nuorisovaltuuston edustaja	
Muu läsnäolo	Hyttinen Jukka Leinonen Jari Salminen Tiina	esittelijä, rakennustarkastaja esittelijä, ympäristönsuojelupäällikkö pöytäkirjanpitäjä	poistui klo 17.38, eikä ollut läsnä § 8 käsittelyn aikana
Poissa	Jaatinen Seija Hulmi Helena	jäsen kaupunginhallituksen edustaja	

Allekirjoitukset

Anniina Konttiokorpi puheenjohtaja	Tiina Salminen pöytäkirjanpitäjä
---------------------------------------	-------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 15.12.2023.

Vilja Väisänen pöytäkirjantarkastaja	Pekka Laine pöytäkirjantarkastaja
---	--------------------------------------

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 15.2.2023 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä	Tiina Salminen
-------------------	----------------

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 1

15.02.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

RAKYMPLK 15.02.2023 § 1

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:
Totesi.

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 2

15.02.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

RAKYMPLK 15.02.2023 § 2

Rakennustarkastajan päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Vilja Väisäsen ja Pekka Laineen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 3

15.02.2023

Rakentamisen tilastot Joensuun kaupungissa 2022RAKYMPLK 15.02.2023 § 3
975/00.01.02.06/2021

Rakentaminen Joensuussa on ollut vuonna 2022 normaalia tasoa monen vilkkaan rakentamisen vuoden jälkeen. Valtakunnallisestikin on viime vuonna rakentaminen ollut niin sanotusti normaalilla tasolla. Rakentaminen on keskittynyt Joensuussa keskustan alueelle ja haja-asutusalueella rakentaminen on ollut vähäistä.

Luvitettujen rakennusten lupamäärä oli koko vuonna 293, joka on hivenen vähemmän, kuin edellisenä vuonna ollut 350. Luvitettujen asuntojen lukumäärä oli 449, kun se edellisenä vuonna oli ollut 492. Edelleen kerrostalorakentamisen suosio on ollut suurta.

Uusien liikerakennusten myönnettyjä rakennuslupia vuonna 2022 oli 9 kpl. Edellisenä vuonna niitä oli ollut 4 kpl. Liikerakennuksien kuutiomäärä oli 51068 m³, kun edellisvuonna liikerakennuksien kuutiomäärä oli ollut 47260 m³. Liikerakentaminen on siis ollut lukumääräisesti aiempaa vilkkaampaa mutta tilavuudeltaan samaa luokkaa kuin aiemmin.

Valmistuneiden rakennusten lukumäärä 359 kpl oli samaa luokkaa, kuin edellisvuoden 323. Valmistuneiden asuntojen lukumäärä vuonna 2022 oli 455. Vuonna 2021 valmistuneiden asuntojen lukumäärä oli ollut 401. Valmistuneiden rakennusten määrästä kerrostaloasuntoja oli 284 joten kerrostaloasuntojen osuus rakentamisessa on ollut edelleen suurta.

Rakennusvalvonnan tekemien lupapäätöksiä (tässä mukana muutkin, kuin rakennusten luvat) lukumäärä oli 716 vuonna 2022. Vuoden 2021 lupapäätösten lukumäärä oli 764. Varsinkin loppuvuonna lupamäärässä näkyi hiipumisen merkkejä.

Valmistelija ja lisätiedot: rakennustarkastaja Jukka Hyttinen

Rakennustarkastajan päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

merkitä tilastot tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

[1] Rakennustilastot 2022 8.2.2023

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 4

15.02.2023

Rakennus- ja ympäristölautakunnan selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä 2022RAKYMPLK 15.02.2023 § 4
109/00.03.01.00/2023

Kaupunginhallituksen on toimintakertomuksessa 2022 tehtävä selkoa, miten sisäinen valvonta ja erikseen konsernivalvonta sekä siihen sisältyvä riskienhallinta on kaupungissa järjestetty. Selonteon laatimisvelvollisuus perustuu kuntalakiin ja kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeeseen kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta.

Sisäisen tarkastuksen yksikkö on pyytänyt toimialajohtoa hallintokunnittain valmistelevaan selonteon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeen lausuma-alueista.

Selonteko on toimitettu sisäisen tarkastuksen yksikölle, joka tekee hallintokuntien antamien selontekojen pohjalta koosteselonteon kaupunginhallitukselle liitettäväksi 2022 tilinpäätösasiakirjan toimintakertomusosaan.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 22 §:n mukaan rakennus- ja ympäristölautakunta vastaa vastuualueensa sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan osalta laadittu selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä on oheismateriaalina.

Valmistelija ja lisätiedot: rakennustarkastaja Jukka Hyttinen

Rakennustarkastajan päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

merkitä laaditun lautakunnan selonteon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä vuonna 2022 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 5

15.02.2023

Rakennus- ja ympäristölautakunnan toimintakertomus vuodelta 2022RAKYMPLK 15.02.2023 § 5
4083/02.02.00/2022

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Kunnan tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen on kuntalain 14 §:n mukaan valtuuston tehtävä.

Joensuun kaupungin hallintosäännön mukaan rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyy vastuualueensa toimintakertomuksen.

Toimintakertomuksessa tulee

- esittää valtuuston asettamien strategiaa koskevien sekä strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden sekä taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutum tiedot,
- sisällyttää katsaus toimintavuoteen 2022 ja
- antaa selvitys mahdollisesta kaupunginvaltuuston asettaman sitovuustason ylityksestä

Rakennus- ja ympäristölautakunnan valtuuston nähden sitova käyttötalousosan toimintakate (tulosalueet 850, 860, 870 ja 880 yhteensä) toteutui noin 18 000 euroa talousarviota heikompana.

Yhteisten palvelujen ja rakennusvalvonnan toimintakatteet toteutuivat lähes talousarvion mukaisina. Ympäristönsuojelun toimintakate toteutui noin 19 000 euroa talousarviota parempana. Pysäköinninvalvonnan toimintakate alitti talousarvion noin 37 000 eurolla.

Kaupunginvaltuuston asettaman sitovuustaso ylittyi erityisesti pysäköinninvalvonnan tulojen alittumisen vuoksi. Valvontahenkilöstössä oli vajausta toimintavuoden aikana. Vuoden 2023 alussa on saatu kaikkiin pysäköinnintarkastajan virkoihin työntekijät, joten vuoden 2023 talousarvion toteutuminen on todennäköistä.

Joensuun kaupungin tilinpäätökseen tuleva lautakunnan toimintakertomus vuodelta 2022 on esitetty liitteessä.

Lautakunta asetti käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä ympäristönsuojelun tavoitteeksi tarkistaa kaikkien ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelmassa olevien toiminnanharjoittajien ympäristölupien ja rekisteröinti-ilmoitusten mukaisten määräaikojen noudattamisen tilanne. Tavoite toteutui kokonaisuudessaan.

Valmistelija: talouspäällikkö ja tulosalueiden tilivelvolliset

Rakennustarkastajan päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

- hyväksyä liitteenä olevan lautakunnan toimintakertomuksen vuodelta 2022.
- merkitä ympäristönsuojelun käyttösuunnitelmatavoitteen toteutumisen tiedokseen.

Päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 5

15.02.2023

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[2] Rakennus- ja ympäristölautakunnan toimintakertomus vuodelta 2022

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 6

15.02.2023

Lupa- ja viranomaistoimintojen sisäisen tarkastuksen tarkastusraportti 2022 ja sisäisen tarkastuksen suunnitelma vuodelle 2023RAKYMPLK 15.02.2023 § 6
112/00.03.01.00/2023

Kaupungin sisäisen valvonnan toimintaohjeen mukaan hallintokuntien on laadittava oma sisäisen tarkastuksen suunnitelma ja hallintokunnan toimielimen tulee hyväksyä suunnitelma. Vuoden 2022 tarkastusraportti ja vuoden 2023 tarkastussuunnitelma esitellään kokouksessa.

Valmistelija ja lisätiedot: rakennustarkastaja Jukka Hyttinen

Rakennustarkastajan päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

merkitä tiedoksi sisäisen tarkastuksen raportin vuodelta 2022 ja hyväksyä sisäisen tarkastuksen suunnitelman vuodelle 2023.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 7

15.02.2023

Oikaisuvaatimus rakennustarkastajan päätöksestä 22.12.2022 § 7RAKYMPLK 15.02.2023 § 7
3663/10.03.00.14/2022

Asunto Oy Joensuun Aapeli on tehnyt 5.1.2023 oikaisuvaatimuksen rakennustarkastajan 22.12.2022 § 7/2022 tekemästä viranhaltijapäätöksestä.

Rakennustarkastaja on tehnyt viranhaltijapäätöksen Asunto-osakeyhtiö Joensuun Aapelin tekemään toimenpidepyyntöön Joensuun rakennusvalvonnalle rakennusvalvonta-asiassa koskien toimenpidepyynnössä yksilöidyssä huoneistossa tapahtuvaa vuokraustoimintaa. Toimenpidepyynnössä vaadittiin, että Joensuun rakennusvalvonta vaatii uhkasakon uhalla asuntoyhtiötä lopettamaan taloyhtiössä harjoitettavan ammattimaisen asemakaavan vastaisen jatkuvan lyhytaikaisen majoitustoiminnan.

Rakennustarkastajan viranhaltijapäätöksessä 22.12.2022 § 7/2022 katsotaan, että rakennusvalvonnalla ei ole perusteita ryhtyä asiassa toimenpidepyynnössä vaadittuihin toimenpiteisiin. Liitteenä olevassa viranhaltijapäätöksessä on esitetty asian ratkaisemiseen vaikuttaneet perustelut.

Asunto Oy Joensuun Aapelin oikaisuvaatimuksessa hakija vaatii, että päätöstä oikaistaan siten, että rakennusvalvonta ryhtyy toimenpidepyynnössä vaadittuihin toimenpiteisiin ja vaatii uhkasakon uhalla asunto-osakeyhtiötä lopettamaan taloyhtiössä harjoitettavan ammattimaisen rakennuslupaa vaativan sekä asemakaavan vastaisen jatkuvan lyhytaikaisen majoitustoiminnan.

Koska asian ratkaisemisen kannalta oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty uusia argumentteja niin viranhaltijapäätöksen muuttamiselle ei ole perusteita.

Valmistelija: rakennustarkastaja Jukka Hyttinen

Rakennustarkastajan päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

pitää voimassa rakennustarkastajan 22.12.2022 § 7/2022 tekemän viranhaltijapäätöksen; että rakennusvalvonnalla ei ole perusteita ryhtyä toimenpidepyynnössä vaadittuihin toimenpiteisiin

ja hylätä siitä tehdyn oikaisuvaatimuksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[3] Rakennustarkastajan päätös 22.12.2022

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 8

15.02.2023

Ympäristösuojelupäällikön viran täyttäminenRAKYMPLK 15.02.2023 § 8
4229/01.01.01.00/2022

Joensuun rakennus- ja ympäristölautakunta on kokouksessaan 21.9.2022 § 52 julistanut haettavaksi ympäristösuojelupäällikön viran.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 66 § ja 68 § mukaisesti viran haettavaksi julistaminen ja täyttö kuuluu rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisovaltaan.

Ympäristösuojelupäällikön tehtävänä on:

1. johtaa ja kehittää ympäristösuojelun toimintaa rakennus- ja ympäristölautakunnan asettamien tavoitteiden kaupungin ja strategioiden mukaisesti,
2. johtaa ympäristösuojelun palvelujen kehittämistä ja työprosessien tehostamista sekä kehittää ympäristösuojelun asiakaspalvelua ja vastata sen järjestämien palveluiden asianmukaisuudesta, toimivuudesta ja laadusta,
3. vastata rakennus- ja ympäristölautakunnan päätettäväksi tulevien ympäristön suojeluun kuuluvien asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta.

Ympäristösuojelupäällikön kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto sekä käytännössä hankittu perehtyneisyys toimialaan. Viran täytössä noudatetaan luonnollisesti myös perustuslain yleisiä virkanimitysperusteita kyky, taito ja koeteltu kansalaiskunto.

Rakennus- ja ympäristölautakunta nimesi haastatteluryhmään puheenjohtaja Anniina Kontiokorven, varapuheenjohtaja Jukka Hirvosen, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varosen, rakennustarkastaja Jukka Hyttisen sekä konsernihallinnon edustajan. Konsernihallinnon edustajana toimi aikataulusyistä kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen. Haastatteluryhmä valtuutettiin nimeämään haastateltavat.

Ympäristösuojelupäällikön virka laitettiin hakuun 20.10.2022 ja hakuaikaa jatkettiin kertaalleen 31.12.2022 saakka. Määräaikaan mennessä virkaa haki neljätoista hakijaa.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 4 §:n 2 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomaisen voi perustellusta syystä päättää hakuajan jatkamisesta, uudesta hakumenettelystä tai virkasuhteen täyttämättä jättämisestä. Virka voidaan julistaa uudelleen haettavaksi, jos kelpoisuusvaatimukset täytääviä hakijoita ei ole tai hakijoita on vain muutama tai jos muuten katsotaan tarpeelliseksi saada uusia hakijoita. Uutta hakumenettelyä koskevassa ilmoituksessa on mainittava, otetaanko aikaisemmat hakemukset huomioon.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 68 §:n mukaisesti valinnasta päättävä viranomaisen päättää hakuajan jatkamisesta tai uudesta hausta.

Kelpoisuusvaatimukset täyttävien hakijoiden määrää voidaan viran merkittävyyden huomioon ottaen pitää suhteellisen vähäisenä ja siten hakijapohjan laajentaminen on perusteltua jotta päätös virkaan esitettävistä voitaisiin tehdä riittävän harkitusti.

Tästä johtuen on tarkoituksenmukaista julistaa ympäristösuojelupäällikön virka uudelleen haettavaksi. Ympäristösuojelupäällikön virkaa edellisellä hakukerralla

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 8

15.02.2023

hakeneiden hakemukset on syytä ottaa huomioon virkaa täytettäessä. Rakennus- ja ympäristölautakunnan nimeämä haastatteluryhmä valmistelee edelleen viran täyttöä.

Valmistelija: rakennustarkastaja Jukka Hyttinen

Rakennustarkastajan muutettu päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

julistaa ympäristönsuojelupäällikön viran uudelleen haettavaksi. Haastatteluryhmä muotoilee hakuilmoituksen uudelleen lisätäkseen hakemuksen houkuttelevuutta ja selvittää palkkauksen perusteita. Ympäristönsuojelupäällikön virkaa edellisellä hakukerralla hakeneiden hakemukset otetaan huomioon virkaa täytettäessä.

Päätös annetaan tiedoksi virkaa hakeneille.

Päätös:

Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 10 jälkeen.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 9

15.02.2023

Määräys jätemateriaalien poistamisesta ja maaperän kunnon selvittämisestä, Milleta OyRAKYMPLK 15.02.2023 § 9
1145/11.01.00.00/2021**Asian tausta**

Milleta Oy:n (1623792-6) ympäristölupa puhtaiden ylijäämämaiden, betonin, tiilen, asfaltin, kantojen ja lajitellun puujätteen käsittelyyn ja varastointiin on rauetettu 17.2.2021 § 10. Kiinteistön (167-21-2108-2) vuokrasopimus on päättynyt 31.12.2018. Kiinteistön vuokrasopimusta ei ole uusittu ja maaomaisuus on katsonut ettei sitä enää voida uusua.

Kiinteistöä ei ole tyhjennetty eikä alueen maaperän kuntoa selvitetty ympäristöluvan rauettamispäätöksessä annetun määräyksen mukaisesti.

Rauetettu ympäristölupa ja määräys alueen tyhjentämisestä

Pohjois-Karjalan ympäristökeskus 12.2001 myöntämä ympäristölupa, päätös Dnro 0701Y0589-111. Itä-Suomen aluehallintovirasto 15.3.2013 ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen, päätös nro 21/2013, Dnro ISAVI/294/04.08/2010 Milleta Oy maa-ainesten ja rakennusjätteen käsittely osoitteeseen Salpakatu 5, 80100 Joensuu. Päätös nro 21/2013, Dnro ISAVI/294/04.08/2010 korvaa aikaisemman ympäristöluvan kokonaisuudessaan. Ympäristönsuojelulain (527/2014) muutoksen myötä ympäristölupa on siirtynyt Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on rauettanut ympäristöluvan 17.2.2021 § 10.

Toiminta sijoittuu Joensuun kaupungin omistamalle alueelle (kiinteistölle 167-21-2108-2), jossa alueen vuokrasopimus on päättynyt 31.12.2018. Toiminnalle on suoritettu valvontaohjelman mukainen määräaikaistarkastus 18.11.2020. Joensuun kaupungin maaomaisuus on ollut mukana tarkastuksella. Tarkastuksella todettiin, että toimintaa ei voida jatkaa alueella, koska alueen vuokrasopimus ei ole voimassa, eikä vuokrasopimusta voida jatkaa. Alueella on toiminnanharjoittajan maa-aineksia ja rakennusjätettä.

Ympäristöluvan rauettamisen lisäksi Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta antoi 17.2.2021 § 10 päätöksessään YSL 94 §:n mukaisen määräyksen toiminnan lopettamisesta:

1. Alue tulee tyhjentää jätemateriaaleista ja koko luvan saajan käytössä olleen alueen maaperän kunto tulee selvittää. Suunnitelma aikatauluineen alueen siistimisestä ja tyhjentämisestä ja maaperän pilaantumisen selvittämisestä tulee toimittaa 31.3.2021 mennessä Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluyksikköön.

Toiminnan lopetussuunnitelman mukainen alueen tyhjentämisen eteneminen

12.4.2021 Milleta Oy toimitti alustavan suunnitelman tontin tyhjentämisestä. Suunnitelman mukaan alueelle oli tarkoitus tuoda murska ja pyöräkuormaaja betonijätteen pulverointia varten ja tämän työvaiheen jälkeen suunnitelma oli aloittaa puiden hakettaminen. Samanaikaisesti suunnitelma oli toimittaa muita materiaaleja pois alueelta.

12.4.2021 toimitetun suunnitelman mukaista tontin tyhjentämistä ei toteutettu.

14.9.2021 Milleta Oy toimitti uuden lopetussuunnitelman ja kertoi töiden viivästymisestä. Suunnitelman mukaisesti puujätteen poisto syyskuussa 2021 ja

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 9

15.02.2023

samaan aikaan metallijätteiden toimittaminen Kuusakoskelle. Seuraavana työvaiheena betonien murskaus yhtiön omalla murskalla, metallien erotus ja toimitus kierrätykseen. Arvioitu aloitus lokakuun kolmannella viikolla 2021 ja kesto noin 2,5...3 viikkoa. Tämän jälkeen muoviputket, kaivot ja käyttökelpoiset materiaalit mm. vuolukivi laatat, betonimuotit tontilta pois. Yhteenvedona aikataulu tontin tyhjentämiselle oli syyskuu 2021 – vuoden 2021 loppu. 15.10.2021 Milleta Oy ilmoitti, että alueella on aloitettu puiden lajittelu haketusta varten ja metallia oli toimitettu Kuusakoskelle.

9.12.2021 Milleta Oy ilmoitti, että alueelta on toimitettu pois metallia, työkoneiden kauhoja, betonipalkit pulveroitu ja niiden teräkset toimitettu pois alueelta. Lokakuussa alueelle tuodut lämmöneristeet on toimitettu pois. Seuraavana työvaiheena puutavaran hakettaminen.

4.2.2022 Milleta Oy toimitti Kuusakoski Oy:n raportin toimitetuista materiaaleista. Raportin mukaan Milleta Oy toimitti Kuusakoski Oy:lle rakennusjätettä 220 kg, Fe-E1 31 380 kg, Fe galvanoitu pelti 2840 kg, Fe harjateräs 3680 kg.

30.5.2022 Milleta Oy ilmoitti, että puutavaran toimittaminen alueelta pois alkaa.

Ympäristönsuojelutarkastaja kävi alueella 28.6.2022. Puujätteen määrä oli silmämääräisesti arvioiden hieman vähentynyt, mutta merkittävin osa alueen puujätteistä oli edelleen tontilla. Betoni- ja muut jätteet sekä maa-ainekset olivat edelleen tontilla.

Kehotus ja kuuleminen 5.7.2022

5.7.2022 Milleta Oy:lle annettiin kehoitus kirjeellä alueen tyhjentämisestä ja alueen maaperän kunnan selvittämisestä 31.8.2022 mennessä sekä mahdollisuus vastineen antamiseen kehotuksesta 31.8.2022 mennessä.

Kehotuskirjeessä ilmoitettiin, että mikäli aluetta ei ole tyhjennetty ja maaperän kuntoa selvitetty määräaikaan mennessä 31.8.2022 tulee ympäristönsuojeluviranomainen eli Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta käsittelemään asian ympäristönsuojelulain 175 §:n mukaisena asiana (määräys jätteiden poistamiseen ja maaperän kunnan selvittämiseen) ja että ympäristönsuojeluviranomainen voi asettaa ympäristönsuojelulain 184 §:n perusteella määräyksen tehosteeksi uhan, että tekemättä jätetyt toimenpiteet teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Tässä tapauksessa toimenpiteiden teettämiseen käytetään Nordea Pankki Suomi Oyj:n antamaa pankkitakausta eli ympäristöluvan vakuutta.

Milleta Oy ei toimittanut vastinetta kehotuksesta.

Tarkastus 7.9.2022

Milleta Oy:lle ilmoitettiin etukäteen 7.9.2022 tarkastuksesta. Tarkastuksella Milleta Oy kertoi, että alueelta on toimitettu pois metallijätteitä, eristeitä sekä betonijätettä. Milleta Oy esitti tontin tyhjentämisen aikatauluksi 31.10.2022 mennessä.

Kehotus ja kuuleminen 16.1.2023

7.9.2022 pidetyn tarkastuksen jälkeen alueelta on toimitettu pois metallijätteitä, betoni- ja tiilijätteitä ja lajittelematonta puupurkujätettä on haketettu.

16.1.2023 Milleta Oy:lle toimitettiin kehoitus tyhjentää alue jätemateriaaleista ja selvittää koko luvan saajan käytössä olleen alueen maaperän kunto tai tehdä riskinarvio alueen maaperän kunnosta 6.2.2023 mennessä. Kehotus luovutettiin saantitodistuksella ja Milleta Oy:lle annettiin mahdollisuus vastineen antamiselle 6.2.2023 mennessä.

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 9

15.02.2023

Kehotuskirjeessä ilmoitettiin, että mikäli aluetta ei ole tyhjennetty ja maaperän kuntoa selvitetty tai tehty riskinarviota määräaikaan 6.2.2023 mennessä, tulee ympäristönsuojeluviranomainen eli Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta käsittelemään asian ympäristönsuojelulain 175 §:n mukaisena asiana (määräys jätteiden poistamiseen ja maaperän kunnan selvittämiseen). Ympäristönsuojeluviranomainen voi asettaa ympäristönsuojelulain 184 §:n perusteella määräyksen tehosteeksi uhan, että tekemättä jätetyt toimenpiteet teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Tässä tapauksessa toimenpiteiden teettämiseen käytetään Nordea Pankki Suomi Oyj:n antamaa pankkitakausta eli ympäristöluvan vakuutta.

Millela Oy:n vastine 16.1.2023 annettuun kehotukseen

Millela Oy toimitti 6.2.2023 vastineen 16.1.2023 annettuun kehotukseen. Vastineessa on esitetty suunnitelma tontin tyhjentämisestä. Seuraavana työvaiheena suunnitelmassa on puuhakkeen pois vieminen alueelta, tämän jälkeen hallin teräsrungon ja teräspalkkien sekä betonien poistaminen. Näiden jälkeen mm. toimisto- ja varastokoppien sekä muottielementtien poistaminen. Vastineessa kerrotaan, että tontilla ei ole käsitelty mitään maapohjaa saastuttavaa ainetta tai materiaalia, joten maaperän kunto on alkuperäinen. Aikataulu suunnitelman mukaisten toimien toteutumiseen selviää Millela Oy:n mukaan myöhemmin eli toteutusaikataulua ei vastineessa kerrottu.

Ympäristöluvassa edellytetty vakuus

Ympäristöluvassa on edellytetty, että luvan saajan on asetettava toiminnan lopettamisen jälkeisten toimien varmistamiseksi 25 000 euron vakuus (YSL 59 §). Toimitettu vakuus on Nordea Pankki Suomi Oyj:n pankkitakaus, joka on voimassa 15.4.2023 saakka.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Jätelaki (646/2011)

Valmistelija ja lisätiedot: ympäristönsuojelutarkastaja Liina Lindberg

Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

määrätä ympäristönsuojelulain 175 §:n perusteella Millela Oy:n (Y-tunnus 1623792-6) poistamaan 31.3.2023 mennessä kiinteistöltä 167-21-2108-2 kaikki puhtaiden ylijäämämaiden, betonin, tiilen, asfaltin, kantojen ja lajitellun puujätteen käsittely- ja varastointitoiminnasta peräisin olevat jätteet ja ylijäämämaat. Tontin tyhjennyksen ja puhdistamisen jälkeen alueen maaperän kunto tulee selvittää. Toiminnasta peräisin olevat poistettavat jätteet ja ylijäämämaat ovat seuraavat:

- haketettu puujäte
- lajittelematon puujäte
- sekalainen jäte ja sekalainen purkujäte mm. muovijäte, eristeitä
- betoni- ja tiilipurkujäte
- metallijätteet
- läjitetyt maa-ainekset, lukuun ottamatta tontilta kuorittuja pintamaita
- lecasora
- työmaakoppi
- merikontit 2 kpl
- metallisäiliöt 2kpl
- nestesäiliö
- IBC-kontit 8 kpl
- polttoainesäiliöt 2 kpl
- liikennemerkkit

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 9

15.02.2023

- työkoneiden osat
- vuolukivilaatat
- muottielementit
- kaapelikelat 2 kpl

Kaikki em. jätteet on toimitettava sellaiseen vastaanottopaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan ko. jätteitä. Jätteiden toimittamisesta on annettava Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle luotettava selvitys (kuitit, siirtoasiakirjat).

Rakennus- ja ympäristölautakunta tehostaa jätteiden poistamista ja maaperän kunnon selvittämistä koskevia määräyksiä ympäristönsuojelulain 184 §:n perusteella uhalla, että toimenpiteet teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Toimenpiteiden teettämiseen käytetään ympäristöluvan lupamääräyksessä 11. edellytettyä 25 000 euron vakuutta (Nordea Pankki Oyj Suomi pankkitakaus nro 179525-2137) siinä määrin kuin ne ovat vakuussummalla tehtävissä.

Päätöksen perustelut

Luvanhaltijalla on velvollisuus huolehtia toimintaansa liittyvän jätehuollon hoitamisesta. Jos toimet laiminlyödään, valvontaviranomainen voi realisoida luvanhaltijan asettaman vakuuden (YSL 61 b §).

Millela Oy on toiminut ympäristöluvan vastaisesti toiminnan loppumisen jälkeen. Aluetta ei ole tyhjennetty eikä maaperän pilaantuneisuutta selvitetty ympäristöluvan rauettamispäätöksessä annetun määräyksen mukaisesti. Alueelle jätetyt jätteet aiheuttavat roskaantumista (jätelain 72 § roskaamiskielto) ja ympäristönsuojelulain 5 §:ssä tarkoitettua ympäristön pilaantumista (YSL 5 § 2 d) ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä ja 5 § 2 f) vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle).

Maaperän pilaantuneisuus tulee selvittää tai tehdä maaperän pilaantuneisuudesta riskinarvio. Ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaan maaperän pilaaminen on kiellettyä.

Tässä päätöksessä annetut määräykset kohdistetaan rauetetun ympäristöluvan haltijaan Millela Oy:öön.

Päätöksen täytäntöönpano

Tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain 200 §:n perusteella. Mahdollinen valitus päätöksestä viivästyttäisi jätteiden poistoa ja maaperän kunnon selvittämistä alueella.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 10

15.02.2023

ViranhaltijapäätöksetRAKYMPLK 15.02.2023 § 10
29/00.02.01.01/2023

Rakennustarkastaja	22.12.2022 § 7 21.01.2023 § 1
Rakennusvalvontainsinööri	08.02.2023 § 1
Ympäristönsuojelupäällikkö	20.12.2022 § 55-56 10.02.2023 § 1 11.01.2023 § 2

Päätökset ovat luettavissa Cloud Meetingissä.

Rakennustarkastajan päätösehdotus:
Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

merkitä päätökset tiedoksi.

Päätös:
Merkittiin tiedoksi.

Rakennus- ja ympäristölautakunta § 11

15.02.2023

Merkintöjä

RAKYMPLK 15.02.2023 § 11

Ei merkintöjä.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6, § 8, § 10, § 11

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 7**VALITUSOSOITUS (Kunnallisvalitus)****Valitusoikeus ja valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomainen ja valitusaika

Valitusviranomainen, käyntiosoite, postiosoite, telefaksi ja sähköposti:

ITÄ-SUOMEN HALLINTO-OIKEUS
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 KUOPIO
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Valitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Pöytäkirja on asetettu yleisest nähtäväksi yleisessä tietoverkossa: 15.2.2023

Tiedoksianto asianosaiselle

Lähetetty tiedoksi kirjeellä

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Valitusasiakirjojen toimittaminen ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla voi valitusasiakirjat lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuoimioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuoimioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskielmoa kohtainen.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 9**YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN MUKAINEN MUUTOKSENHAKU****Valitusoikeus ja valitusperusteet**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Valitusviranomainen

VAASAN HALLINTO-OIKEUS

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, VAASA

Postiosoite: PL 204, 65101 VAASA

Puhelin: 029 56 42611

Telefaksi: 029 56 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: klo 08.00 - 16.15

Valitusaika

Valitus on tehtävä (kolmenkymmenen) 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Valitusaika päättyy 27.3.2023

Päätöksen tiedoksianto

Tämä päätös annetaan tiedoksi 16.2.2023 yleisessä tietoverkossa julkaistulla julkisella kuulutuksella. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta.

Valitusoikeus

Valitusoikeus on

- asianosaisella
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyvyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- valtion valvoantaviranomaisella sekä vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitus

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta;
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi;
- vaatimusten perustelut;
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää
- jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;

- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla voi valitusasiakirjat lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostina. Sähköisesti toimitetun valituskirjelmän tulee olla toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.