

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta/Pöytäkirja

Aika 09.02.2023 klo 17:00 - 18:08

Paikka kokoushuone Ampeeri, Muuntamontie 5

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 3	Itä-Suomen Hallinto-oikeuden päätökset koskien Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen tekemiä maa-ainesten ottotoiminnan keskeyttämispäätöksiä Kulhon pohjavesialueella	5
§ 4	Viranhaltijapäätökset	7
§ 5	Joensuun Vesi -liikelaitoksen sisäisen tarkastuksen raportti 2022 ja suunnitelma 2023	8
§ 6	Selonteko Joensuun Vesi -liikelaitoksen sisäisen valvonnan järjestämisestä vuonna 2022	9
§ 7	Koulukadun (Pohjoiskatu-Vanamokatu) ja Rauhankadun (Koulukatu-Rantakatu) vesihuolto- ja hulevesisuunnitelmien hyväksyminen	10

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta/Pöytäkirja

Läsnä	Bogdanoff Eero Lampi Aino Puranen Jaana Ruotsalainen Riitta Tarnanen Teppo Hirvonen Jukka	puheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginhallituksen edustaja	
Muu läsnäolo	Lemmetyinen Juha Timonen Mirja Reijonen Petri	esittelijä, Joensuun Veden johtaja pöytäkirjanpitäjä asiantuntija	Suomen Pohjavesitekniikka Oy. Läsnä sähköisesti §:n 3 aikana klo 17.08 - 17.39.
Poissa	Kukkonen Pekka Kinnunen Tuomas	varapuheenjohtaja jäsen	
Allekirjoitukset			
	Eero Bogdanoff puheenjohtaja	Mirja Timonen pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 9.2.2023		
	Aino Lampi pöytäkirjantarkastaja	Riitta Ruotsalainen pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 9.2.2023 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Mirja Timonen	

Joensuun Vesi -liikelaitoksen
johtokunta

§ 1

09.02.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

JVJK 09.02.2023 § 1

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen
johtokunta

§ 2

09.02.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

JVJK 09.02.2023 § 2

Joensuun Veden johtajan päätösehdotus:

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Riitta Ruotsalaisen ja Jaana Purasen.

Päätös:

Valittiin yksimielisesti pöytäkirjantarkastajiksi Riitta Ruotsalainen ja Aino Lampi.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen
johtokunta

§ 3

09.02.2023

Itä-Suomen Hallinto-oikeuden päätökset koskien Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen tekemiä maa-ainesten ottotoiminnan keskeyttämispäätöksiä Kulhon pohjavesialueella

JVJK 09.02.2023 § 3
3264/00.01.06/2022

Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on 9.5.2022 tehdyillä viidellä eri päätöksellä keskeyttänyt välittömästi maa-ainesten ottotoiminnan useilla kiinteistöillä Kulhon pohjavesialueella. Keskeyttämisvaatimukset on laitettu vireille Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan päätöksellä (21.10.2021 § 41).

ELY-keskuksen päätöksissään tekemän arvioinnin mukaan maa-ainesten ottotoiminnan jatkaminen edellyttää vesilain mukaisen luvan. Lisäksi toiminnanharjoittajien tulisi selvittää ennen vesilain mukaisen luvan hakemista ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain mukaisen arviointimenettelyn soveltamisen tarve hankkeessa.

Päätösten mukaan Joensuun Veden Kerolan vedenottoamo sijaitsee Kulhon 1-luokan vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella ja pohjaveden muodostumisalueella, joten Pohjois-Karjalan ELY-keskus on toimivaltainen viranomainen käsittelemään keskeytysvaatimuksia.

Päätösten perusteluissa on todettu mm. seuraavaa: ELY-keskus voi maa-aineslain 15 §:n 2 momentin nojalla keskeyttää ottamisen silloin, kun ottaminen kohdistuu alueelle, jolla on luonnonsuojelun kannalta valtakunnallista tai muutoin huomattavaa merkitystä tai alueelle, jolla on merkitystä tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen suojelun kannalta. Maa-aineslain 3 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaan maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Maa-ainestenottajat valittivat ELY-keskuksen tekemistä keskeyttämispäätöksistä ja vaativat, että päätökset on kumottava ja Joensuun Vesi -liikelaitoksen vaatimukset on hylättävä. Lisäksi valittajat vaativat, että Joensuun Vesi -liikelaitos on velvoitettava korvaamaan valittajien oikeudenkäyntikulut myöhemmin esitettävän laskun mukaan laillisine korkoineen.

Itä-Suomen Hallinto-oikeus on 12.1.2023 tekemillä viidellä eri päätöksellä kumonnut ELY-keskuksen 9.5.2022 tekemät päätökset. Hallinto-oikeus on kuitenkin hylännyt valittajien oikeudenkäyntikuluvaatimukset.

Hallinto-oikeus on lain esitöiden ja oikeuskirjallisuudessa esitettyjen kannanottojen perusteella arvioinut, että maa-aineslain 15 § ei ole tarkoitettu sovellettavaksi tilanteessa, jossa ottamistoiminta perustuu lainvoimaiseen lupaan ja tapahtuu lupaehtoja noudattaen. Tulkinnassaan hallinto-oikeus on ottanut huomioon, että luvamukaisen toiminnan keskeyttämisellä puututaan voimakkaasti toiminnanharjoittajan oikeuksiin ja että ennalta arvaamattomista vaikutuksista on nimenomaisesti säädetty maa-aineslain 16 §:ssä, joka koskee muun ohella lupamääräysten muuttamista ja luvan peruuttamista. Hallinto-oikeus on arvioinut, ettei asiassa ole myöskään tullut esiin muita seikkoja, joiden perusteella maa-ainesten oton keskeyttämisen edellytysten olisi näissä tapauksissa katsottava täyttyvän, eikä ELY-keskus näin ollen ole voinut keskeyttää valituksenalaisia maa-ainestenottoja valituksenalaisissa päätöksissä esittämillään perusteilla.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen
johtokunta

§ 3

09.02.2023

ELY-keskus päätöksissään ja Joensuun Vesi omissa kannanotoissaan ovat viitanneet vesilain säännöksiin. Hallinto-oikeus katsoo, ettei se voi asiaa ratkaistessaan ottaa maa-aineslain säännöksiä laajemmin kantaa vesilain soveltamiseen. Hallinto-oikeus ei myöskään voi ottaa kantaa siihen, aiheutuuko valituksenalaisesta maa-ainesten ottamisesta Joensuun Veden mainitsemaa ympäristönsuojelulain 17 §:ssä tarkoitettua pohjaveden pilaantumista. Lisäksi hallinto-oikeus toteaa päätöksissään, että asiassa ei ole näin ollen tarpeen enemmälti lausua siitä, aiheuttaako maa-ainesten otto maa-aineslain 3 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettuja seurauksia eli pohjaveden laadun vaarantumista eikä myöskään täytöntöönpanon kieltoa koskevasta vaatimuksesta.

Vaatimuksista oikeudenkäyntikulujen korvaamisesta hallinto-oikeus toteaa, että asialla on suuri merkitys sekä Joensuun Vedelle että valittajille. Ottaen huomioon asian laatu, oikeuskäytännön puute ja osittain tästä johtuva oikeudellinen epäselvyys, hallinto-oikeus on arvioinut, ettei ole kohtuutonta, että valittajat joutuvat pitämään oikeudenkäyntikulunsa vahinkonaan.

Hallinto-oikeuden päätöksiin saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Päätöksiin on jäänyt huomattavaa epäselvyyttä, kuten hallinto-oikeus itsekin toteaa, eikä asiasta ole valtakunnallista oikeuskäytäntöä. Joensuun Vedelle Kerolankankaan alue on erittäin tärkeä talousveden saannin turvaamiseksi. Tehtyjen päätösten takia valvontaviranomaisen toimivalta sekä sitä kautta Joensuun Veden vaikutusmahdollisuudet pohjaveden laatua vaarantavaan toimintaan heikentyvät merkittävästi.

Esityslistan oheismateriaalina Itä-Suomen Hallinto-oikeuden 12.1.2023 tekemät päätökset 84/2023, 85/2023, 86/2023, 87/2023 ja 88/2023.

Petri Reijonen Suomen Pohjavesiteknikka Oy:stä on asiantuntijana esittelemässä asiaa.

Lisätietoja: Joensuun Veden johtaja Juha Lemmetyinen

Joensuun Veden johtajan kokouksessa antama päätösehdotus:
Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta päättää

hakea muutosta Itä-Suomen Hallinto-oikeuden 12.1.2023 tekemiin päätöksiin 84/2023, 85/2023, 86/2023, 87/2023 ja 88/2023. Johtokunta hyväksyy oheismateriaalina esitellyn valitusaineiston ja valtuuttaa liikelaitoksen johtajan tekemään siihen tarvittaessa teknisluonteisia täsmennyksiä ja korjauksia.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään pöytäkirjaan, että Petri Reijonen oli läsnä sähköisesti asian käsittelyn aikana klo 17.08 – 17.39.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen
johtokunta

§ 4

09.02.2023

Viranhaltijapäätökset

JVJK 09.02.2023 § 4
105/00.02.01.01/2023

Viranhaltijapäätökset

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja

03.01.2023 § 1

13.01.2023 § 2

18.01.2023 § 3

24.01.2023 § 4

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Joensuun Veden johtajan päätösehdotus:

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen
johtokunta

§ 5

09.02.2023

Joensuun Vesi -liikelaitoksen sisäisen tarkastuksen raportti 2022 ja suunnitelma 2023

JVJK 09.02.2023 § 5
112/00.03.01.00/2023

Kaupunginhallituksen 11.4.2022 hyväksymässä sisäisen valvonnan toimintaohjeessa on määritelty hallintokunnille ja liikelaitokselle annetut oman toiminnan tarkastustehtävät.

Liikelaitoksen on laadittava oma sisäisen tarkastuksen suunnitelma, joka tulee hyväksyä omassa toimielimessä viimeistään tarkastuskauden helmikuun loppuun mennessä. Suunnitelman mukaista tarkastusta tulee tehdä koko tarkastuskauden ajan.

Suunnitelman mukaisesti liikelaitoksen on tarkastettava mm. viranhaltijapäätöksiä, hankintoja, ajopäiväkirjoja, polttoaineen ostoja, irtaimistoa, työaikaa ja laskutusta.

Suoritetusta tarkastuksesta laadittu kirjallinen tarkastusraportti viedään johtokunnalle tiedoksi ja toimitetaan kaupungin sisäisen tarkastuksen yksikköön viimeistään tarkastuskautta seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä.

Tarkastusraportti vuodelta 2022 ja tarkastussuunnitelma vuodelle 2023 ovat esityslistan oheismateriaalina luottamushenkilöiden verkkopalvelussa.

Lisätietoja: Joensuun Veden johtaja Juha Lemmetyinen

Joensuun Veden johtajan päätösehdotus:

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta päättää

- merkitä tiedoksi Joensuun Vesi -liikelaitoksen sisäisen tarkastuksen tarkastusraportin vuodelta 2022
- hyväksyä Joensuun Vesi -liikelaitoksen sisäisen tarkastuksen suunnitelman vuodelle 2023.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen
johtokunta

§ 6

09.02.2023

Selonteko Joensuun Vesi -liikelaitoksen sisäisen valvonnan järjestämisestä vuonna 2022

JVJK 09.02.2023 § 6
109/00.03.01.00/2023

Joensuun Vesi -liikelaitoksen on tehtävä selkoa, miten sisäinen valvonta ja siihen liittyvä riskienhallinta on järjestetty.

Keskushallinnon pyytämä selonteko liitetään osaksi toimintakertomusta ja tilinpäätöstä.

Selonteko Joensuun Vesi -liikelaitoksen sisäisen valvonnan järjestämisestä vuonna 2022 on esityslistan oheismateriaalina luottamushenkilöiden verkkopalvelussa.

Lisätietoja: Joensuun Veden johtaja Juha Lemmetyinen

Joensuun Veden johtajan päätösehdotus:

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta päättää

hyväksyä oheismateriaalina olevan selonteon sisäisen valvonnan järjestämisestä Joensuun Vesi -liikelaitoksessa vuonna 2022.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen
johtokunta

§ 7

09.02.2023

Koulukadun (Pohjoiskatu-Vanamokatu) ja Rauhankadun (Koulukatu-Rantakatu) vesihuolto- ja hulevesisuunnitelmien hyväksyminen

JVJK 09.02.2023 § 7
156/10.03.01.06/2023

Joensuun Veden ja kaupunkirakennepalveluiden yhdyskuntatekniikan vuosien 2023 -2024 yhteiseen investointiohjelmaan sisältyy Koulukadun ja Rauhankadun kunnallistekniikan peruskorjaamista.

Sitowise Oy on laatinut kohteen vesihuolto- ja hulevesisuunnitelmat, joiden kustannusarviot ovat Joensuun Veden osalta yhteensä 1 590 000,00 euroa (alv 0 %). Kustannukset sisältävät 630 000 euroa hulevesijärjestelmiä. Suunnitelmat sisältävät myös Joensuun Veden myöhemmin erillisenä hankkeena toteutettavan vesihuoltosaneerauksen Rauhankadulla välillä Kauppakatu-Rantakatu (Pielisjoki).

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta hyväksyy toimialaa koskevat suunnitelmat, mikäli hankkeen kustannusarvio ei ylitä 1 500 000 euroa. Kaupunginhallitus hyväksyy rakennussuunnitelmat 3,0 milj. euroon saakka. (Joensuun kaupungin hallintosääntö 6 § ja 26 §, talousarvion toimintavaltuudet).

Suunnitelmakartat KAU46880-21 ja KAU46880-22, pituusleikkaukset KAU46880-32, KAU46880-33 ja KAU46880-36 sekä kustannusarvioryhteydet ovat esityslistan oheismateriaalina.

Lisätietoja: Joensuun Veden johtaja Juha Lemmetyinen

Joensuun Veden johtajan päätösehdotus:

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy oheismateriaalin mukaiset Koulukadun (Pohjoiskatu-Vanamokatu) ja Rauhankadun (Koulukatu-Rantakatu) vesihuolto- ja hulevesisuunnitelmat kustannusarvioineen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6, § 7

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.