

Hyvinvoinnin toimiala

4 Kasvatus- ja koulutuslautakunta

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 2022

Strateginen painopiste: Kasvatuksen, opetuksen ja opiskelun Joensuu				
Tavoitelinjaus: Mahdollistamme turvallisen kasvun polun. Lapset, nuoret ja perheet saavat oikeanlaista tukea oikeaan aikaan. Olemme lapsi- ja perheystävällinen kaupunki. Lasten ja nuorten etu huomioidaan kaikessa päätöksenteossa.				
Toiminnallinen tavoite 2022	Mittari ja tavoite-taso 2022	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Unicef:n Lapsiystävällinen kunta -mallin eteenpäin vieminen toteutuu	Toimenpiteet on tehty tavoitteen mukaisesti.	Koko kaupungin hallinto, koordinointi HEP	Toimenpiteet ovat toteutuneet suunnitellussa aikataulussa.	toteutui
Koulutuspalvelujen toimintakulttuuri tukee elinikäisen oppimisen valmiuksia (halu oppia, yritteliäisyys, kansainvälisyys ja kyky käyttää teknologiaa) sekä yhdenvertaisuutta	Sijoittumistiedot: 100 % peruskoulun päättävistä sijoittuu syksyllä 2022 jatko-opintoihin.	Koulutuspalvelut (koulutusjohtaja, koordinoiva opinto-ohjaaja ja OPO-tiimi), HEP	100 %	toteutui
	Jokainen koulutuspalvelujen esihenkilö on kirjannut ensimmäisen version omasta johtamisen käyttöteoriasaan, jolla tukee koulutuspalvelujen arvojen toteutumista ja sen myötä yhteisen toimintakulttuurin kehittymistä.	Koulutuspalvelut (koulutusjohtaja ja koulutuspalvelujen esihenkilöt)	Ensimmäiset versiot kirjattiin ja ne käsiteltiin esihenkilöiden kanssa kootusti huhtikuun lopussa. Syksyllä esihenkilöt päivittivät käyttöteoriansa.	toteutui
	Rehtori on varmistanut, että koulun koko henkilökunta hallitsee oman koulunsa positiivisen pedagogiikan toimintamallin sekä koulutuspalvelujen teknologia-avusteisen oppimisen portaot.	Koulutuspalvelut (rehtori ja Mediakeskus)	Rehtorit ovat varmistaneet.	toteutui
	Koulutuspalvelujen Y-tiimi on tehnyt yritteliästä asennetta ja omaa vastuuta tukevan toteutussuunnitelman koulujen tuottamien näkökulmien	Koulutuspalvelut (Y-tiimi ja rehtorit)	Suunnitelma on tehty.	toteutui

	pohjalta keväällä 2022.			
	Koulutuspalvelujen globaalikasvatustiimi on perehdyttänyt kaikki koulut globaalin kestävän tulevaisuuden teemaan sekä koulutuspalvelujen yhdenvertaisuus- ja monikulttuurisuusmateriaaliin.	Koulutuspalvelut (Globaalikasvatustiimi ja rehtorit)	Kaikki koulut on perehdytetty.	toteutui
Tuetun leikin määrän lisääntyä päiväkodeissa	Tuetun leikin määrä kasvaa 10 %.	Varhaiskasvatus	Aikuiset tukevat tietoisesti ja säännöllisesti lasten leikkejä sekä sanoittavat ja rikastuttavat niitä. Väittämä toteutuu. Työntekijöiden it-searviointi. Erittäin huonosti -> 1 Huonosti -> 2 Kohtalaisesti -> 3 Hyvin -> 4 Erittäin hyvin -> 5 2021 -> ka 3,92 2022 -> ka 3,93 Tuettu leikki varhaiskasvatuksen painopisteenä toimintavuonna 22–23 ja 23–24.	toteutui osittain
Varhaiskasvatuksen osallistumisaste nousee	Osallistumisaste 79 %	Varhaiskasvatus	Osallistumisaste: keväät 2022 -> 86 % syksy 2022 -> 84 % yhteensä 2022 -> 85 %	toteutui
Huoltajien tyytyväisyys varhaiskasvatukseen pysyy hyvällä tasolla	Tyytyväisyys vähintään tasolla 4 (asteikko 1–5)	Varhaiskasvatus	Huoltajien tyytyväisyys varhaiskasvatuksen laatuun 4/2022 oli 4,4 ka ja eriteltynä kaupungin päiväkodit 4,5 ja yksityiset päiväkodit 4,3.	toteutui
Ylipainoisten lasten osuus vähenee	2–6-vuotiaat tytöt enintään 13,5 % 2–6-vuotiaat pojat enintään 21,5 %	Varhaiskasvatus	Tavoitteen saavuttamiseen vaikuttaa voimakkaasti lapsen perheen ruoka- ja liikuntatottumukset, ei	ei toteutunut

			vain toiminta varhaiskasvatuksessa (ruoka- ja liikuntakasvatus). Tarvitaan yhteistyötä muiden toimijoiden kanssa. Poikien luvut: 2019 - > 22,1 %, 2020 -> 24,3 % ja 2021 -> 24,8 %, tyttöjen luvut: 2019 -> 13,6 %, 2020 -> 15,3 % 2021 -> 15,7 % eli luvut ovat kasvaneet vuodesta 2019 vuoteen 2021. Vuoden 2022 lukuja ei ole vielä saatavilla.	
Tavoitelinjaus: Edistämme monipuolisia harrastusmahdollisuuksia sekä vahvistamme lasten ja nuorten hyvinvointia ja osallisuutta. Kehitämme ja lisäämme nuorten vapaa-ajanviettopaikkoja.				
Toiminnallinen tavoite 2022	Mittari ja tavoite-taso 2022	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Yhdyspintarakenteet Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kanssa valmistuvat	Rakenteet on luotu kaupungin ja hyvinvointialueen yhdyspintatyöskentelyyn	Koko kaupungin hallinto, hyö	Toteutunut	toteutui
Harrastamisen Suomen mallin mukaisen toiminta vakiintuu	Vähintään 26 koulussa toteutetaan mallin mukaista harrastustoimintaa.	HEP, koulu-, liikunta- ja kulttuuri-palvelut	Toiminta käynnistynyt 25 koulussa, 26. Koulun mukaan tu- loa valmistellaan niin että keväällä 2023 koulumäärä kasvaa. Kerhoja yhteensä 117.	toteutui osittain
Tavoitelinjaus: Vahvistamme asemaamme opiskelijakaupunkina ja nostamme näkyvyytemme uudelle tasolle. Viestimme opiskelu- ja työllistymismahdollisuuksista, palveluista ja tapahtumista yhteistyössä oppilaitosten ja opiskelijoiden kanssa. Laadimme opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelman.				
Toiminnallinen tavoite 2022	Mittari ja tavoite-taso 2022	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Sähköisen harjoittelupaikkajärjestelmän käyttöönotto varhaiskasvatuksessa	Sähköinen järjestelmä on käytössä varhaiskasvatuksen harjoittelupaikkojen jakamisessa.	HEP / vaka	käyttöönotto syksy 22 toteutunut	toteutui
Oppilaitosyhteistyön tiivisty	Opiskelijayhteistyöryhmä kokoontuu 3 kertaa.	HEP	Toteutunut	toteutui
	Aloitetaan vähintään yksi oppilaitosten ja kaupungin yhteinen tutkimusprojekti.	HEP/kopa	Toteutunut	toteutui

	Kaupunki osallistuu Soolin talvipäivien toteutukseen.	HEP/vies-tintä/kopa	Toteutunut	toteutui
Strateginen painopiste: Osaavan ja innostuneen henkilöstön Joensuu				
Tavoitelinjaus: Edistämme henkilöstön työssä kehittymistä, osaamista ja työhyvinvointia. Tarjoamme laadukkaita työterveyspalveluita.				
Toiminnallinen tavoite 2022	Mittari ja tavoite-taso 2022	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Varhaiskasvatuksen sairauspoissaolojen vähentäminen	Sairauspoissaolojen määrä vähenee 10 % vuoden 2021 tasosta.	Varhaiskasvatuksen johto, henkilöstöyksikkö	Varhaiskasvatuksen sairauspoissaolot henkilötyövuotta kohden vuonna 2020 oli 22 ja vuonna 2021 luku oli edelleen 22. Vuonna 2022 sairauspoissaoloja henkilötyövuotta kohden oli 24 eli suunta on nyt nouseva (korona ja flunssat).	ei toteutunut
Strateginen painopiste: Osallisuuden, menon ja meiningin Joensuu				
Tavoitelinjaus: Edistämme asukkaiden sekä järjestöjen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Olemme osallisuuden ja kumppanuuden edelläkävijä. Mahdollistamme osallisuuden kokemuksen kaikenikäisille ja erityisryhmille. Kokeilemme osallistavaa budjetointia.				
Toiminnallinen tavoite 2022	Mittari ja tavoite-taso 2022	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Järjestötapaamisten toteutuminen	Tapaamisten määrä/vuosi (väh. 2 tapaamista) ja osallistuneiden järjestöjen määrä (min 60 järjestöä).	HEP	Kolme tapaamista pidetty, osallistujamäärät 101, 35 ja 103.	toteutui
Harrastamisen Suomen mallia varten järjestetään lasten ja nuorten kuuleminen	Ainakin yksi kuulemiskierros toteutuu.	HEP	Toteutunut	toteutui

400 Hyvinvointipalvelujen talous- ja hallintopalvelut

Tilivelvollinen: talouspäälikkö Matti Karttunen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Talous- ja hallintopalvelut vastaa talouden ja hallinnon prosesseista toimialalla ja tuottaa hyvinvoinnin toimialan talouden ja toiminnan ohjauksessa tarvittavaa tietoa yhteistyössä palvelualueiden kanssa. Lisäksi se vastaa hyvinvoinnin toimialan taloushallintoa koskevien päätösten toimeenpanosta, hyvinvoinnin toimialan hankintojen valmistelusta ja toteuttamisesta sekä osallistuu hyvinvoinnin toimialan tilojen suunnittelu- ja rakentamisprosesseihin.

Talous- ja hallintopalveluihin kuuluvat taloustiimi, hyvo-tiimi, Carelicumin palvelupiste sekä hyvinvoinnin toimialan palveluita koskevat vahtimestaripalvelut.

Katsaus toimintavuoteen 2022

Talous- ja hallintopalveluissa vakiintui vuoden 2022 aikana etätyökäytäntö osaksi normaalia toimintaa.

Taloustiimissä yhtenäistettiin toimialan talouskäytänteitä edelleen ja jatkettiin toimintatapojen kehittämistä sekä otettiin uusia yhteisiä menettelytapoja käyttöön. Taloustiimissä vahvistettiin ja laajennettiin tiimin osaamista. Taloustiimi osoitti vuoden aikana työhön sitoutumisen ja yhteisen vastuun töiden aikatauluissa pysymisessä.

Hyvo-tiimissä päivitettiin koulusihteerien ja suunnittelijoiden tehtävänkuvat. Prosesseja kehitettiin laajalla rintamalla hyödyntäen esimerkiksi ohjelmistojen välisiä integraatiota sekä sähköisiä lomakkeita, joiden avulla tietojen siirtoa saatiin tehostettua. Asiakaspalveluun otettiin käyttöön tiketointijärjestelmä ja sisäisten ohjeiden parantamiseen panostettiin.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

400 Hyvinvointipalvelujen talous- ja hallintopalvelut				
	TP 2021	TA 2022	MTA 2022	Toteuma
Toimintatulot	267 567	1 038 000	1 005 500	1 024 141
Toimintamenot	-2 017 115	-1 976 000	-2 036 000	-2 051 339
Toimintakate	-1 749 548	-938 000	-1 030 500	-1 027 198
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	23	34	34	37
HTV toteumassa muutettu kaava KT:n uuden suosituksen mukaiseksi ja lukujen erot johtuvat siitä				

Hyvinvointipalvelujen talous ja hallintopalvelut	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	1 038 000	-32 500	1 005 500	1 024 141	18 641
Toimintakulut	-1 976 000	-60 000	-2 036 000	-2 051 339	-15 339
Toimintakate	-938 000	-92 500	-1 030 500	-1 027 198	3 302

405 Hyvinvoinnin edistämisen palvelut

Tilivelvollinen: kehittämisjohtaja Jani Kaasinen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Hyvinvoinnin edistämisen palveluiden palvelualueeseen kuuluu kasvun ja oppimisen tuen kokonaisuus. Oppimisen tuen muodostaa erityisopetus, koulunkäynninohjaajat, aamu- ja iltapäivätoiminta, opiskeluhuollon koordinaatio, varhaiskasvatuksen avustajat sekä kesäleikkikikenttätoiminta. Palvelualueeseen kuuluu nuorisopalvelut, toimialan hankekoordinaatiota, hyvinvoinnin edistämisen kokonaisuutta mm. hyvinvointikoordinaattorin tehtäväkentän muodossa, Yhteisötila Satama ja kerhotalo Rupla, koulutusvienti, oppilaitosyhteistyötä. Palvelualueen erityinen painopistealue on kuntalaisten hyvinvointi ja sen tukeminen.

Katsaus toimintavuoteen 2022

Korona näkyi palvelualueen toiminnassa hallinnossa etätönn muodossa ja palveluissa muun muassa lisääntyneinä sairaspöissaoloina ja poikkeusjärjestelyinä. Yhteisötila Satamalla ja kerhotalo Ruplalla toiminta ja yhteistyö verkostojen kanssa palautui loppuvuotta kohti koronaa edeltävälle tasolle rajoitusten poistuessa. Ruplan tiloja pintaremontointiin kesän aikana ja Ruplalle rakennettiin avoin langaton verkko.

Lapsiystävällinen kunta -työskentely on jatkunut kaikkien viiden tavoitteen osalta aikataulussa. Kaupungin henkilökuntaa on perehdytetty lasten oikeuksiin, lapsivaikutusten arviointimalli on luotu ja sitä pilotoidaan, maksutonta harrastustoimintaa on tuotettu Harrastamisen Suomen mallin kautta ja kaupunki on aktiivisesti edistänyt syrjinnän ennaltaehkäisyä erilaisin koulutuksin ja laatimalla turvallisemman tilan pelisäännöt julkisiin tiloihinsa.

Varhaiskasvatuksen harjoittelupaikkojen järjestelyn automatisointiin on hankittu yhdessä Karelian, Riverian ja UEF:n kanssa järjestelmä, joka otettiin käyttöön syksyllä 2022. Järjestelmä on todettu toimivaksi ja säästää huomattavasti työaikaa.

Tammikuussa 2022 käynnistyi uusi valtion erityisavustuksen rahoituskausi varhaiskasvatukseen ja esi- ja perusopetukseen koronaepidemian vaikutusten tasoittamiseksi (Korona II) vuosille 2021–2022. Avustusta (226 000 euroa) käytettiin ylimääräisiin tukiopetustunteihin sekä suomi toisena kielellä -ohjaajien ja opettajien palkkaamiseen niin varhaiskasvatukseen kuin esi- ja perusopetukseen.

Kaupunki sai lukuvuodelle 2022–2023 opetushallituksen tukea kerhotoiminnan järjestämiseen 15 000 euroa. Tämä nivottiin yhteen kokonaisuuteen, johon kuuluu myös Harrastamisen Suomen malli.

Ehkäisevän päihdetyön koordinaatio siirtyi Jouni Erolan eläköitymisen myötä koordinaattori Hilka Mäkiselle. Ehkäisevän päihdetyön suunnitelma vuosille 2022–2025 valmistui ja toteutus on käynnistetty keväällä 2022.

Kaupunki sai opetus- ja kulttuuriministeriöltä myönteisen rahoituspäätöksen vuosille 2023–2024 koronan aiheuttamien poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseksi (Korona III) yhteensä 709 000 euroa, josta varhaiskasvatukseen 226 880 euroa ja esi- perusopetukseen 482 120 euroa. Rahoituksen käyttäminen aloitetaan 1/2023.

Varhaiskasvatuksessa käytettiin valtion erityisavustus varhaiskasvatuksen tasa-arvoa edistäviin toimenpiteisiin ja laadun kehittämiseen (1 282 000 euroa). Sitä käytettiin lisähenkilöstön palkkaamiseen (varhaiskasvatuksen opettaja, varhaiskasvatuksen erityisopettaja, varhaiskasvatuksen sosionomi, lastenhoitaja tai avustaja) sekä lapsiryhmien kokojen pienentämiseen. Tällä rahoituksella työskentelivät mm. mitoituksen ulkopuoliset kahdeksan lastenhoitajaa (lumikit ja lumiukot), kaksi perheohjaajaa sekä yksi kieli- ja kulttuuriryhmien opettaja.

Esi- ja perusopetuksessa käytettiin valtion erityisavustus tasa-arvoa edistäviin toimenpiteisiin ja laadun kehittämiseen (825 000 euroa), jonka rahoituksesta normaalikoululle ohjautui noin 16 %. Rahoitusta käytettiin opettajien palkkaamiseen samanaikaisopettajiksi, ryhmien jakamiseen sekä avustajien palkkaamiseen. Rahoitusta käytettiin kohdennetusti mm. koulua käymättömien oppilaiden opetusjärjestelyihin.

Perusopetuksessa aloitettiin käyttämään vuosille 2022–2023 opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämää sitouttavan kouluyhteisötyön rahoitusta (118 705 euroa). Hankkeessa työskenteli kolme hankekuraattoria, jotka työstivät yhdessä koulujen kanssa koulupoissaoloja ehkäiseviä malleja erityisesti luomalla toimenpiteitä kouluyhteisöön kiinnittymiseksi. Lisäksi kehitettiin poissaolojen seurannan, riskiryhmien tunnistamisen, syiden selvittämisen ja varhaisen puuttumisen keinoja yhteistyössä oppilaiden ja kotien kanssa. Myös joustavia palveluihin ohjautumisprosesseja sekä toimenpiteiden koordinaation käytänteitä kehitettiin yhteistyössä oppilaiden, kotien ja monialaisen verkoston kanssa. Em. Hankkeen pohjalta 1.8.2023 astuu voimaan perusopetuslain 26§ muutos, jonka mukaisesti opetuksen järjestäjä on velvollinen poissaolojen seurannan lisäksi myös ennaltaehkäisemään ja puuttumaan poissaoloihin suunnitelmallisesti.

Perinteeksi muodostuneita järjestötapaamisia pidettiin yhteensä kaksi kappaletta, joissa molemmissa oli yli 100 osallistujaa. Lisäksi pidettiin järjestöjen toiveesta uudenlainen tapaaminen, kotakahvit, jossa keskusteltiin järjestöjen välisestä yhteistyöstä. Kotakahveille osallistui 35 järjestöjen edustajaa. Järjestöavustuksia myönnettiin yhteensä 63:lle sosiaali- ja terveysjärjestölle 68 700 eurolla.

Pitäjissä järjestettiin kaikille asukkaille avoimet pitäjäillat keväällä ja syksyllä. Lisäksi Enossa jatkettiin uuden koulun suunnittelua yhdessä asukkaiden kanssa. Myös Hammaslahden uuden koulun suunnittelu käynnistyi oppilaiden, henkilöstön, alueen asukkaiden ja muiden tulevan koulun tilojen käyttäjien kanssa.

Alakoululaisten Lasten Parlamentin kokoukseen osallistui yli 40 alakoululaista lähes 20 eri koululta sekä koulujen oppilaskuntien ohjaavat opettajat.

Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden toteutumista tarkasteltiin Siun soten ja Kontiolahden kunnan kanssa.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmistelun tueksi perustetussa kumppanuustyöryhmässä ja sen alatyöryhmissä valmisteltiin mm. kuntien ja hyvinvointialueen yhteistyörakenteita, järjestöavustusten jakokriteereitä sekä osallisuusasioita.

Nuorisotiloista useampi on keskellä muutosta. Nuorisokeskus Whisper (Torikatu 17) ja etsivän nuorisotyön toimisto (Koskikatu 7) muuttivat joulukuussa kauppakeskus Iso-Myyhyn ja toiminta alkaa uusissa tiloissa alkuvuodesta 2023. Sirkkalassa valmisteltiin uutta tilaa ja toimintatapaa suunnittelun merkeissä, Rantakylässä valmistelussa puolestaan oli remontti. Em. tilat valmistuvat käyttöön vuoden 2023 aikana. Enossa ja Hammaslahdessa suunnitellaan kokonaan uutta koulua, jonka osana nuorisotila toimii. Nuorisotilana ja kesäisin kotieläinpihana sekä teatteri Traktorin toimintaympäristönä toimivassa Sinkkolassa toteutettiin päärakennuksen kuntokartoitus syksyllä 2022, jonka pohjalta rakennuksen remointiohjelma suunnitellaan ja aloitetaan 2023.

Avoimessa nuorisotyössä tavoitettiin yli 18 000 osallistujaa yli 900 toimintakerran aikana. Painopiste avoimessa nuorisotyössä oli avoimissa nuorten ja junnuilloissa sekä koulunuorisotyössä.

Nuorisovaltuustolla oli vaikuttava ja aikaansaava toimikauden viimeinen vuosi. Kärkiteemana he olivat nostaneet mielenterveysasiat, joihin ääressä verkostotyö alkoi tuottaa tulosta mm. Siun soten suuntaan ja näkyvimpänä tapahtumana maakunnalliset vesopäivät, joissa nuorisovaltuustolaiset puhuivat kokemusasiantuntijoina kaikille osallistujille. Ison yksittäinen tapahtuma oli Joensuun Maila ry:n kanssa yhdessä järjestetty Mehtimäkilive, jonne nuoret jakoivat lähes 1500 lippua. Syksyn loppuksi järjestettiin nuorisovaltuustovaalit.

Harrastepankkia järjestettiin 170 kertaa, lähes 900 osallistujalle. Suosituimpia aktiviteetteja olivat erilaiset liikunnalliset harrasteet, joista oli myös tarjontaa eniten. Harrastepankin suuri kesän ponnistus vuosittain on Metsähallituksen kanssa yhteistyössä toteutettu Koloveden lammaspaimen kokonaisuus, jossa ensin leireilevät yläkouluikäiset nuoret ja loppuviikosta Harrastepankin osallistujat.

Etsivän harrastustoiminnan kautta tavoitettiin 446 nuorta, joista vakituinen asiakkuus muodostui 230 nuoren kanssa. Vuonna 2022 etsivässä nuorisotyössä järjestettiin koronatilanteen helpotuttua aiempaa runsaammin toimintaa, mm. Hyvä päivä- ja Luonnosta voimaa-ryhmiä, kesätoimintaa (mm. keilaus, ulkoilu, minigolf) ja Elämyksiä arkeen-toimintaa.

Sinkkolan kotieläinpiha tavoitti kesällä 2022 noin 32000 kävijää. Sinkkolan kotieläinpiha työllisti kesän aikana 2 meidän omaa kesätyöntekijäämme, 28 kaupungin kesätyöohjelman kesätyöntekijää, 2 kesätyöohjelman NY-yritystä ja 6 kausityöntekijää.

Päätoimisen nuorisotyöntekijän palkkausavustusta myönnettiin yhdeksälle eri järjestölle yhteensä 57 547 euroa. Toimintaryhmäavustuksia jaettiin 17 järjestölle 981 ryhmätoimintaan. Muita toimintaavustuksia myönnettiin 13 järjestölle 28 leiriin, 11 tapahtumaan ja 3 koulutukseen.

Aseman lapset ry:n Walkers auto, eli Wauto toimi Joensuussa 2022 kesäkuusta joulukuun alkuun asti. Wauto liikkui 57 eri päivänä, noin neljätuntia / kerta. Wautolla kohdattiin yhteensä 1573 nuorta. Kaikista kävijöistä 89 % Wauton ”fiilkseen” nuoret olivat tyytyväisiä tai erittäin tyytyväisiä. Verkostossa huomattiin heti esimerkiksi huoli-ilmoitusten määrän vähenemisessä, kun Wauto liikkui tietyllä alueella.

Harrastamisen Suomen malli on saanut avustusta lukuvuodelle 2022–2023 166 500 euroa. Kerhoja on käynnistynyt 117. Osallistujamäärissä katsottuna suosituimpia kerhoja ovat olleet laskettelu, keilaus, kokkikerhot, erilaiset sporttikerhot (pallopelit, ulkopelit), kuvis, koodaus-/pelikerho. Uutuuskerhoista eniten ovat kiinnostaneet vesiliikunta, roolipelit, hyvinvointikerhot (esim. PAM - paras, ainutlaatuinen minä), crossfit, sirkus, räppikerho ja sulkapallo.

NYT Nopean nuorisotyöyksikkö sai 35 000 euron avustuksen aluehallintovirastolta jalkautuvan työn kehittämiseen Joensuussa.

Harrastava joensuulainen-hanke sai paikallista harrastustoiminnan kehittämisrahaa 6500 euroa. Rahoituksella järjestetään kerhotoimintaa Heinävaarassa, Enossa ja Tuupovaarassa.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

405 Hyvinvoinnin edistämisen palvelut				
	TP 2021	TA 2022	MTA 2022	Toteuma
Kehittämispalvelut				
Toimintatulot	4 905	0	8 000	15 233
Toimintamenot	-314 519	-453 600	-468 600	-548 481
Toimintakate	-309 614	-453 600	-460 600	-533 248
Kehittämishankkeet				
Toimintatulot	3 659 566	3 900 000	4 200 000	3 727 754
Toimintamenot	-3 983 862	-3 900 000	-4 200 000	-3 728 600
Toimintakate	-324 296	0	0	-845
Nuorisopalvelut				
Toimintatulot	197 598	170 600	192 600	206 911
Toimintamenot	-1 705 378	-1 760 200	-1 760 200	-1 817 013
Toimintakate	-1 507 780	-1 589 600	-1 567 600	-1 610 102
Aamu- ja iltapäivätoiminta				
Lasten määrä	467	467	467	468
€/lapsi	-977	-1 250	-1 250	-1 079
Toimintatulot	66 335	215 400	40 400	77 793
Toimintamenot	-522 415	-928 200	-738 200	-582 641
Toimintakate	-456 080	-712 800	-697 800	-504 848
Kasvun ja oppimisen tuki				
Toimintatulot	553 089	453 000	453 000	516 057
Toimintamenot	-11 166 002	-11 429 000	-11 969 000	-12 232 985
Toimintakate	-10 612 913	-10 976 000	-11 516 000	-11 716 929
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	247	365	365	362
Toimintatulot	4 481 493	4 739 000	4 894 000	4 543 747
Toimintamenot	-17 692 176	-18 471 000	-19 136 000	-18 909 719
Toimintakate	-13 210 682	-13 732 000	-14 242 000	-14 365 972
Hyvinvoinnin edistämisen palvelut sisältää 15 htv:tä hanketyötä, jotka vakituisesti ovat koulutuspalveluissa				
* Aamu- ja iltapäivätoiminta v. 2020 koulutuspalveluissa, v.2021 hyvinvoinnin edistämisen palveluissa				
** htv toteumat tulosalueiden välillä eivät tule järjestelmästä oikein				

Hyvinvoinnin edistämisen palvelut	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	4 739 000	155 000	4 894 000	4 543 747	-350 253
Toimintakulut	-18 471 000	-665 000	-19 136 000	-18 909 719	226 281
Toimintakate	-13 732 000	-510 000	-14 242 000	-14 365 972	-123 972

Sitovuustason ylityksen selitys:

Hyvinvoinnin edistämisen palveluiden ta-ylitys vuonna 2022 oli 124 000 euroa, toteuma 100,9 %. Tätä selittää sijaiskustannusten nousu erityisesti vammaisten lasten opetuksessa ja sen tuessa (mm. koulunkäynninohjaajat). Sijaiskuluja nosti korona ja loppuvuoden 2022 muut koronan takia viivästyneet tautiaallot, mm. Influenssa. Kehitysvammaisten opetuksessa sijainen oli aina palkattava.

410 Koulutuspalvelut

Tilivelvollinen: koulutusjohtaja Olli Kauppinen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Tulosalueeseen kuuluvat Joensuun kaupungin koulujen esiopetus, perusopetus (pois lukien erityisopetus) ja lukiokoulutus. Tehtävänä on oppilaiden kasvatus ja opetus yhteistyössä kodin kanssa sekä jatko-opintovalmiuksien takaaminen.

Katsaus toimintavuoteen 2022

Vuonna 2022 koulutuspalvelujen talouden kehittämisen keskiössä on ollut talouden vakauttaminen ja talouden seurantaan tukevan budjetoinnin kehittäminen, joissa edistyttiin huomattavasti. Kehittämistä jatketaan 2023.

Perusopetuksen tuntikehykseen lisättiin 90 vuosiviikkotuntia kaupunginvaltuuston myöntämällä 250 000 euron lisämäärärahalla.

Vuoden 2022 toiminnalliset tavoitteet saavutettiin.

Vuonna 2022 kaupungin peruskouluissa oli yhteensä 5391 oppilasta, joista 79 esioppilasta. Kaupungin lukioissa oli 1392 opiskelijaa sisältäen aikuislukion 154 lukiotutkinnon opiskelijaa, 52 aikuisten perusopetuksen (AIPE) opiskelijaa ja 36 tutkintoon valmentavan koulutuksen (TUVA) opiskelijaa.

Peruskouluissa oppilaita oli 54 enemmän ja lukioissa 46 opiskelijaa vähemmän kuin vuonna 2021.

Lukioiden yhteishaun aloituspaikat lautakunta päätti pitää aiempien vuosien tasolla 404 aloituspaikassa. Yhteiskoulun lukion taidelinjan kysynnän supistuttua päätettiin tältä linjalta siirtää neljä paikkaa Yhteiskoulun lukion yleiselle linjalle.

Koulutuspalvelujen opetushenkilöstön määrä oli syksyllä 2022 yhteensä 567. Opetushenkilöstö koostuu lehtoreista, luokanopettajista sekä pää- ja sivutoimisista tuntiopettajista. Opettajien määrä vaihtelee vuosittain etenkin määräaikaisten opettajien osalta (sijaiset, muut määräaikaiset).

Toistaiseksi ja määräaikaisesti palkattavat opettajat lukuvuodelle 2021–2022 rekrytoitiin maaliskuukaudella. Keväällä 2022 yleis- ja erityisopetuksen toistaiseksi täytettäviä virkatehtäviä oli avoimessa haussa 43, joihin haastateltiin 170 hakijaa. Hakemuksia tehtäviin tuli yhteensä noin 700.

Vuotta leimasi edelleen poikkeusolosuhteet ja niihin varautuminen. Kevätlukukaudella 2022 oli vielä voimassa Koronaan liittyviä terveys- ja turvallisuusohjeita. Syyslukukaudella 2022 varauduttiin sähköpulaan ja mahdollisiin sähkökatkoihin. Lisäksi Venäjän aloittaman sodan takia maahanmuuttaja-taustaisen oppilaiden määrä kasvoi merkittävästi.

Ukrainan sodan takia valmistavan opetuksen (VALO) oppilasmäärä kasvoi kuukausittain. Syksyllä 2022 valmistavan opetuksen oppilaita oli 140, mikä on 52 oppilasta enemmän kuin syksyllä 2021. Valmistavassa opetuksessa oli syksyllä 2022 yhteensä 12 ryhmää, mikä on kuusi ryhmää enemmän

kuin syksyllä 2021. Tilapuutteen takia kolme ryhmää sijoitettiin Lyseon lukion vanhaan rakennukseen. Oman äidinkielen opetuksessa aloitettiin uutena kielenä ukraina viidellä koululla.

Perhekoulussa ja siihen liittyvässä naisille ja lapsille suunnatussa toiminnassa on huomioitu myös Ukrainasta tulleet perheet. Kesätoimintaa järjestettiin kaupungin eri osissa ja ukrainalaiset lapset osallistuivat toimintaan yhdessä muiden lasten kanssa. International House Joensuun (IHJ) kanssa toteutettavien suomen alkeiskurssien (nonstop suomi) määrää lisättiin kesän 2022 ajalle ja lukion päättövaiheen ukrainalaisille opiskelijoille järjestettiin oma kielikurssi kesän aikana. Opiskelijat saivat päättötodistukset kesällä ja kaikki nuoret ovat sijoittuneet jatko-opintoihin tutkintokoulutukseen valmentavaan koulutukseen (TUVA), ammattikorkeakouluun tai etäopintoihin Ukrainan yliopistoihin.

Kieli- ja kulttuuriryhmien (Kieku) henkilöstöä koulutettiin useamman kerran Ukrainan koulujärjestelmästä ja kieku -opetusjärjestelyistä. Lyseon peruskoulun opettajia perehdytettiin joulukuussa valmistavan opetuksen oppilaiden integraatioiden toteuttamiseen. Globaalin kestävän tulevaisuuden -tiimissä suunniteltiin ja toteutettiin koulutuksia ja tapahtumia koko vuoden aikana kaikille kouluasteille, henkilöstölle sekä kuntalaisille.

Tartuntatautilääkärin suosituksesta peruskouluissa ja lukioissa päätettiin lukukauden alkaessa 10.1.2022 ottaa käyttöön Opetus- ja kulttuuriministeriön sekä Terveystieteiden tutkimuskeskuksen 22.12.2021 suosittelemat terveys- ja turvallisuusohjeet. Keskiössä olivat käsihygieniat, fyysisten kontaktien välttäminen sekä vahva maskisuositus. Siun Sote ei tehnyt karanteeni- ja eristyspäätöksiä 25.1.2022 jälkeisistä tapauksista, joten kouluilla ei enää tehty POL 18 §:n mukaisia päätöksiä erityisesti opetusjärjestelyistä eli etäopetuksesta. Maskisuositus poistettiin 25.4.2022 alkaen. Maskeja kuitenkin jaettiin niille oppilaille ja henkilökunnan jäsenille, jotka kokivat käytön tarpeelliseksi.

Koulujen kyky lähiopetukseen säilyi koko vuoden, mutta henkilökunnan ja oppilaiden poissaolot olivat pandemiasta johtuen normaalia suuremmat.

Joensuun seudun ohjaussuunnitelma hyväksyttiin toukokuussa 2022 lautakunnassa. Ylä- ja yhteinäiskoulut päivittivät koulukohtaiset ohjaussuunnitelmat 2022 loppuun mennessä. Opetushallitus täsmensi opetussuunnitelmien perusteita ja määräyksiä toukokuussa. Tavoitteena on vahvistaa oppilaan ja opiskelijan oikeusturvaa ja oppimisympäristön turvallisuutta. Kaikki muutokset paikallisiin opetussuunnitelmiin astuivat voimaan 1.8.2022 ja koulut ovat ottaneet ne huomioon lukuvuosisuunnitelmissaan ja koulujen toiminnassa.

Oppivelvollisuuden laajennuksen ja lukioden päivitettyjen opetussuunnitelmien vaiheittaista toimeenpanoa jatkettiin. Syksyllä 2022 lukioden kaksi alinta vuosikurssia olivat oppivelvollisuuden laajennuksen ja päivitetyn opetussuunnitelman piirissä. Myös Joensuun aikuislukion nivelvaiheen lisäopetus ("kymppi") ja lukioon valmentava koulutus (LUVA) yhdistettiin tutkintokoulutukseen valmentavaksi koulutukseksi (TUVA).

Joensuun kaupungin digiohjelmaan liittyen Mediakeskus käynnisti koulutuspalvelujen digiopetuksen linjausten päivityksen valmistelun.

Vuoden aikana käynnissä olivat seuraavat hankkeet: Lukemisen ihmeellinen polku, Perusopetuksen ohjauksen kehittäminen, Esi- ja perusopetuksen sekä lukioden poikkeusolojen tasaaminen. Lisäksi Kieku-tiimi sai Opetushallituksen avustuksen kielitietoiseen opetukseen ja myöhään maahan tulleiden tukeen sekä erilaisten materiaalien tekoon.

Lukemisen Ihmeellinen polku- hanke päättyi 31.7.2022. Hankkeen avulla vahvistettiin varhaiskasvatuksen, esiopetuksen ja alkuopetuksen lukemaan innostamista, tarjottiin koulutusta henkilöstölle, hankittiin materiaaliapaketteja varhaiskasvatukseen, kehitettiin yhteisöllisen lukemisen menetelmiä varhaiskasvatuksessa ja alakoulussa sekä pilotoitiin lukuagenttitoiminta alakoulussa. Vuoden 2022 alussa Seppo.io-pelialustalla suunniteltiin ja toteutettiin kolme peliversiota. Alkuvuodesta tilattiin kirjat päiväkodeille ja perhepäivähoitajille. Päiväkodeille hankittiin myös tablettitietokoneet. Kevään aikana tuotettiin kuusi videotallennetta, joista kolme satutunteja ja kolme vinkkivideota satuhetken pitämiseen. Keväällä pidettiin viimeinen koulutus, jossa esiteltiin hankkeen aikana toteutettuja yhteisöllisen lukemisen kokeiluja. Hankkeessa tuotettu pedagoginen materiaali tallennettiin kaikille avoimen Pedanet -sivujen lisäksi Freeed- opettajayhteisöön. Freeed -kanavallamme julkaistua materiaalia oli 3.5. mennessä käyty katsomassa 27 218 kertaa ja tallennettu 3961 kertaa. Materiaalikokonaisuuksia palvelussa oli kanavallamme 68 kappaletta. Kolmella koululla oli lukuagenttikokeilut.

Oppivelvollisuuden laajennukseen liittyen perusopetuksen ohjauksen seudullinen kehittämishanke (OHJUS-hanke) päättyi 31.12.2022. Siinä laadittiin Joensuun seudun ohjaussuunnitelma, jossa linjattiin yhteisiä ohjaukseen liittyviä käytänteitä. Thinglinkiin koottiin ohjeet koulukohtaisen ohjaussuunnitelman tekoon vastuiden ja työnjaon selkeyttämiseksi kouluilla. Hankkeessa perustettiin seudun opinto-ohjaajille yhteinen Teams -alusta, johon koottiin yhteisiä käytänteitä ja materiaaleja, ja joka jää seudun opinto-ohjaajien käyttöön. Samalle alustalle koottiin seudun VALPAS-toimijoiden yhteystiedot yhteydenpitoa helpottamaan sekä kehittämään ja yhdenmukaistamaan käytäntöjä asuinkuntien VALPAS-toimijoiden kesken oppivelvollisuuden laiminlyönnin ehkäisemiseksi. Eri-tyistä huomiota kiinnitettiin tiedonsiirtoon sekä peruskoulun ja sen jälkeisten opintojen niveltymiseen. Näiden tiimoilta järjestetyissä seudullisissa tapaamisissa ja koulutuksissa erityisopettajat ja opinto-ohjaajat saivat rakentaa seudulle yhtenäisiä malleja ja näin sujuvoittaa yhteistyötä eri tahojen kesken. Lisäksi lisättiin eri asteiden välistä moniammatillista yhteistyötä. Seudun opinto-ohjaajille järjestetyissä koulutuksissa ja tapaamisissa vahvistettiin ammattitaitoa, työssäjaksamista sekä yhtenäisyyden tunnetta. Ohjauskoordinaattorin koulukiertueella ja seudun kaikille perusasteen opettajille suunnatussa Koko koulu ohjaa -vesossa kerrottiin ohjauksesta sen laajemmassa merkityksessä ja korostettiin jokaisen koulussa toimivan aikuisen tärkeää roolia oppilaiden hyvinvoinnin tukijana. Oppilaita oli mukana suunnittelemassa ja toteuttamassa Koko koulu ohjaa -vesoa, jossa nuorisovaltuuston jäseniä kävi puhumassa opettajille ohjauksen ja kohtaamisen merkityksestä nuorten hyvinvoinnille.

Opetushallituksen esi- ja perusopetuksen poikkeusolojen tasaamisen (Korona II) jatkohankkeeseen vuodelle 2022 koulutuspalvelut sai hankerahaa 170 000 euroa. Rahoituksella järjestettiin ylimääräistä tukiopetusta sekä palkattiin kielitaitoisia ohjaajia ja lisättiin kiertävien ohjaajien ja opettajien tukea niveltymiseen ja suomi toisena kielenä -opetukseen.

Koulutuspalvelut sai Opetushallituksen esi- ja perusopetuksen poikkeusolojen tasaamisen kolmannen jatkohankkeeseen (Korona III) 300 000 euroa vuosille 2023–2024. Rahoitus suunnataan opinto-ohjaukseen sekä edellä kuvattuun kieku- toimintaan ja tukiopetukseen. Lisäksi hyvinvoinnin edistämisen palvelut käyttävät saamaansa 100 000 euroa avustusta kouluikäisten oppilaiden opetukseen.

Lukioiden poikkeusolojen tasoittamiseen saatiin vuosille 2021–2023 Opetushallituksen hankerahaa 200 000 euroa. Vuoden 2022 aikana jaettiin opiskelijaryhmiä pienemmäksi ja kokeiltiin yhteisopettajuutta, perustettiin kielten opiskeluun tukikursseja sekä lisättiin tukiopetuksen ja erityisopetuksen

resurssia. Lisäksi resurssia suunnattiin opettajalle, joka ohjasi opiskelijoiden fyysisen kunnon ylläpitämistä ja parantamista sekä sen merkityksestä psyykkiseen hyvinvointiin. Opiskelijakunnan hallituksen kanssa järjestettiin yhteisöllisyyden vahvistamiseksi ja yksinäisyyden vähentämiseksi retkiä, ryhmäytymistoimintaa ja tapahtumia sekä järjestettiin ohjausta työergonomian parantamiseksi.

Marraskuussa 2022 lukiot saivat Opetushallituksen jatkorahoitusta vuosille 2022–2024 poikkeusolojen tasoittamiseen 300 000 euroa. Rahoituksen käyttö aloitetaan 2023. Toimenpiteet ovat pääpiirteissään samat kuin edellä kuvatussa.

Opetushallitus myönsi valtionavustusta hankkeelle Mind the Gap - Kielitietoista tukea 7-9-luokan monikielisille oppilaille ja opetukseen 417 857 euroa. Avustuksella on palkattu syksyllä 2022 hanke-työntekijöitä erityisesti yläkoulun valmistavaan ja nivelvaiheen opetukseen. Saatu rahoitus on vuosille 2022–2024. Kieku-opetuksessa on tehty hankkeessa sekä perustoiminnassa paljon uutta oppimateriaalia. Lisäksi on valmisteltu Ukrainasta paenneesta Winston-koirasta kertovaa kirjaa ja lyhytelokuvaa. Nämä valmistuvat kevään 2023 aikana.

Karsikon uusi koulu valmistui ja luovutettiin käyttäjälle 28.7.2022. Koulutoiminta käynnistyi kalustamisen ja varustamisen jälkeen viikolla 43.

Karsikon koulun siirryttyä uusiin tiloihin, käynnistyi Sirkkalan koulukiinteistössä Karsikon koululta vapautuneissa tiloissa välittömästi II-vaiheen muutostyöt Pielisjoen koulun yläkoulukäyttöön. Muutostöiden aikana Sirkkalan B-osaan tehdään taloteknisiä muutostöitä, tilajakoja muutetaan yläkoulu opetusta palvelevaksi ja rakennukseen lisätään yksi uusi sisäänkäynti ja toista sisäänkäyntiä laajennetaan. Pielisjoen koulun II-vaiheen muutostyöt valmistuvat 30.6.2023 mennessä ja koulutyö käynnistyy laajentuvassa koulussa syyslukukauden alusta alkaen. Tässä yhteydessä Pyhäselän koulun Reijolan ja Niittylahden alueella asuvat oppilaat siirtyvät Pielisjoen koulun oppilaisiksi.

Pielisjoen koulun viereistä niin sanottua Riikosen hallia remontoidaan samanaikaisesti Sirkkalan liikuntakeskukseksi, jossa on Pielisjoen koulun liikunnan ja musiikin opetuksen tilat. Liikuntakeskuksessa on lisäksi telinevoimistelusalii, nuoripalveluiden tiloja ja yhteiskäyttöinen black box näyttämötaiteen ja tanssin harrastamista varten. Sirkkalan liikuntakeskus valmistuu 31.8.2023 mennessä, jonka jälkeen tilat kalustetaan ja varustetaan. Opetus tiloissa pääsee käynnistymään arviolta syyslokakuun aikana.

Karhunmäen koululle tuli kesällä 2022 lisää moduulikoulutiloja. Tilojen toimittaja toi tontille kerralla sekä I-vaiheen että II-vaiheen moduulit. I-vaiheen kolmen opetustilan, erityisopetuksen ja ryhmätyötilan kokonaisuus otettiin käyttöön syyslukukauden alusta 2022. II-vaiheen yksi opetustila ja pienryhmätila otetaan käyttöön 1.8.2023.

Enon koulun suunnittelu saatiin valmiiksi vuoden 2022 aikana. Enoon rakennetaan uusi koulu ja vanha lukiorakennus saneerataan käsityöluokiksi. Rakennustyöt alkavat vuoden 2023 aikana ja uusi koulu otetaan käyttöön syksystä 2024. Enoon tuli luokan verran lisää siirtotiloja viikolla 42.

Hammaslahden koulun hankesuunnitelma vahvistettiin syksyllä 2022 ja joulukuussa aloitettiin koulun varsinainen suunnittelu. Uusi koulu ja liikuntahalli valmistuvat syyslukukauden alkuun 2025.

Koulutuspalvelut järjesti yhteistyökumppaneiden kanssa monipuolisia tapahtumia ja koulutuksia vuoden 2022 aikana.

Joensuun nuorisovaltuuston mielenterveysryhmä piti ”Kohtaa nuori kuulemalla”- puheenvuoron seu-
dun veso-päivässä 5.2.2022. Nuorten ajatuksia oli kuulemassa yli 300 opettajaa.

Keväällä Kieku-tiimi toteutti koulutuksen Ukrainan koulujärjestelmästä sekä kesällä monikielisen ja -
kulttuurisen kesäteatterin.

Kevään aikana Aluehallintoviraston järjestämissä koulutuksissa Joensuun kaupungin kieku -asian-
tuntijat kouluttivat laajasti muiden kuntien viranomaisia valmistavan opetuksen järjestämisen erityis-
piirteisiin.

Perinteinen Suomen suven avaus järjestettiin Laululavalla. Kahtena edellisenä keväänä tapahtuma
oli pandemiasta johtuen virtuaalinen.

Koulutuspalvelut järjesti yhteistyössä Opetushallituksen kanssa 10.-11.11.2022 valtakunnalliset XIV
Yleissivistävän koulutuksen ja varhaiskasvatuksen kansainvälisyyspäivät teemalla Iloisesti Ihmisiksi!
– Osaaminen syntyy yhdessä. Joensuuhun kokoontui 200 varhaiskasvatuksen ja koulutuksen am-
mattilaista sekä Suomessa vierailevat yhdysvaltalaiset Fulbright -opettajat. Työpajoissa esiteltiin
monipuolisesti kieku -opetusta ja lisäksi kaikille osallistujille esitettiin monikulttuurisen teatteriyhdis-
tys RanKidsin ja kieku -työntekijöiden yhteistyönä toteutettu Divisions (Raja-aitoja). Opetushallitus
valmistelee esityksen toteutusta tulevaisuudessa useampaankin tapahtumaan.

Kaupungintalon Joensuu-päivän tervetulojuhlassa sali oli täynnä uusia maahanmuuttajia. Tilaisuu-
den toteuttivat koulutuspalvelujen Kieku-tiimi, viestintä ja kulttuuripalvelut. Päivän museokierroksilla
sekä kaupungintaloon ja kaupunginteatteriin tutustumisessa koulutuspalvelujen kieku -ohjaajat tulk-
kasivat eri kielillä.

Marraskuussa koulutuspalvelujen Kieku-tiimi ja ENO-verkkokoulu järjestivät kaikille avoimen valon,
tunnelman ja musiikin Rauhan valot! -elämyspolun. Nimensä mukaisesti tapahtumassa huomioitiin
myös solidaarisuuden osoittaminen ukrainalaisille ja muille sodan tai kriisin keskeltä paenneille. Ku-
hasalossa kävi illan aikana yli 1000 joensuulaista. Tapahtumassa syntyneet valoviestit julkaistiin
ENO-verkkokoulun kansainvälisenä tapahtumapäivänä 2.12.2022. Valotapahtuma toteutetaan vuo-
sittain eri puolilla Joensuuta. Viime vuonna se järjestettiin yhteistyössä Utran koulun kanssa
Utransaareissa.

Perhekoulussa järjestettiin useita tapahtumia, joista merkittävimmäksi nousi itsenäisyyspäivän juhla
5.12. Tapahtumassa sadat uudet joensuulaiset halusivat osoittaa kiitollisuuttaan turva- ja kotipaikan
antaneelle Suomelle sekä Joensuulle.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

410 Koulutuspalvelut				
	TP 2021	TA 2022	MTA 2022	Toteuma
Yhteiset palvelut				
Toimintatulot	640 777	600 000	600 000	788 525
Toimintamenot	-6 704 055	-7 113 800	-7 583 800	-7 882 565
Toimintakate	-6 063 279	-6 513 800	-6 983 800	-7 094 040
Perusopetus (sis. Esiopetuksen peruskouluissa)				
Esiopetus, omat koulut	82	100	63	79
*Oppilaat, omat koulut	5334	5 370	5 312	5 391
Oppilaat, muut joensuulaiset koulut	1319	1 356	1 356	1 299
€/oppilas, sis. Esiopetuksen	-7 550	-7 319	-7 645	-7 675
Toimintatulot	438 108	638 400	700 000	883 695
Toimintamenot	-51 284 569	-50 600 200	-52 160 200	-52 836 786
Toimintakate	-50 846 461	-49 961 800	-51 460 200	-51 953 091
Lukio				
**Opiskelijat	1 438	1 470	1 472	1 392
€/opiskelija	-6 455	-6 846	-6 837	-7 042
Toimintatulot	126 029	100 000	100 000	144 451
Toimintamenot	-9 407 886	-10 163 400	-10 163 400	-9 947 393
Toimintakate	-9 281 857	-10 063 400	-10 063 400	-9 802 942
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	578	485	485	485
Toimintatulot	1 204 914	1 338 400	1 400 000	1 816 671
Toimintamenot	-67 396 510	-67 877 400	-69 907 400	-70 666 743
Toimintakate	-66 191 596	-66 539 000	-68 507 400	-68 850 072
* Perusopetus sisältää valmistavan opetuksen 129 oppilasta.				
** Lukio sisältää aikuisten lukiokoulutuksen varsinaiset (154), aikuisten perusopetuksen (52) ja niveltäytteen TUVA (36) opiskelijat.				

Koulutuspalvelut	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	1 338 400	61 600	1 400 000	1 816 671	416 671
Toimintakulut	-67 877 400	-2 030 000	-69 907 400	-70 666 743	-759 343
Toimintakate	-66 539 000	-1 968 400	-68 507 400	-68 850 072	-342 672

Sitovuustason ylityksen selitys:

- Koulutuspalvelujen toimintakatteen ylitys vuonna 2022 oli 343 000 euroa (100,5 %). Tätä selittää
- Kieli- ja kulttuuriryhmien opetuksen tulot eivät kattaneet nousseita henkilöstökuluja, joten toimintakate ylittyi 170 000 euroa. Ukrainan sodan seurauksena valmistavan opetuksen oppilasmäärä kasvoi merkittävästi. Vuoden aikana perustettiin 6 uutta opetusryhmää. Em. puuttuva rahoitus saadaan takautuvasti.
 - Opettajien sairauspoissaolot, jotka kasvoivat vuoteen 2021 verrattuna 3,5 päivää/opettaja, minkä kustannusvaikutus on 120 000 euroa.
 - Logistiikan ennakoinnin lisälaskutus 50 000 euroa vuoden 2022 lopussa.

440 Varhaiskasvatuspalvelut

Tilivelvollinen: varhaiskasvatusjohtaja Irja Seppänen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Varhaiskasvatuksella tarkoitetaan lapsen suunnitelmallista ja tavoitteellista kasvatuksen, opetuksen ja hoidon muodostamaa kokonaisuutta, jossa painottuu erityisesti pedagogiikka. Varhaiskasvatuksen tavoitteena on tukea lapsen kasvua, kehitystä ja oppimista sekä edistää hyvinvointia. Jokaisella alle kouluikäisellä lapsella on oikeus osallistua varhaiskasvatukseen ja varhaiskasvatukseen osallistumisesta päättävät lapsen huoltajat. Varhaiskasvatus tukee ja täydentää kotien kasvatustehtävää ja vastaa omalta osaltaan lasten hyvinvoinnista.

Varhaiskasvatusta järjestetään päiväkodeissa, perhepäivähoidossa, ryhmäperhe-päiväkodeissa ja avoimen varhaiskasvatuksen ryhmissä. Varhaiskasvatusta Joensuussa antavat kunnallisten yksiköiden ohella myös yksityiset palveluntuottajat. Lisäksi perhe voi hakea Kelalta kotihoidontukea silloin, kun alle 3-vuotiaasta lasta hoidetaan kotona.

Katsaus toimintavuoteen 2022

Koronapandemia näkyi ja tuntui varhaiskasvatuspalveluissa vielä vuonna 2022. Taudin tartuntahaiput olivat maaliskuussa ja marras-joulukuussa. Esihenkilöiden sinnikkyyttä ja organisoitukykyä tarvittiin viime vuonna sekä alkuvuodesta että loppuvuodesta, kun työntekijöiden sairauspoissaoloihin tuli löytää sijaisia. Varhaiskasvatuksessa kuitenkin pysyttiin säädetyissä henkilöstömitoituksissa vuonna 2022 (laki voimaan 1.8.2021). Avoimen varhaiskasvatuksen ryhmiä jouduttiin kuitenkin valittavasti sulkemaan vuoden aikana useamman kerran, koska avoimen ryhmien työntekijöitä oli siirrettävä päiväkotien muihin ryhmiin niiden toiminnan turvaamiseksi. Koronan ja flunssien vuoksi yksiköistä oli työntekijöitä poissa alkuvuodesta ja loppuvuodesta lähes viikoittain 10–20 % (normaalisti 5 %). Pahimmissa tilanteissa yksiköistä oli poissa 40 % vakituisista työntekijöistä. Joensuu kaupungin varhaiskasvatus luopui kaikista koronarajoituksista perjantaina 22.4.2022.

Tammikuussa Joensuun kaupungin varhaiskasvatus aloitti keskustelut Itä-Suomen yliopiston kanssa tiiviimmästä yhteistyöstä. Keskustelut johtivat siihen, että Joensuun kaupungin 16 päiväkotia ryhtyi Lippulaiva-päiväkodeiksi. Yhteistyöhön kuului laajat kaikkien Lippulaivapäiväkotien työntekijöiden koulutukset (POMPedaSens) sekä osallistuminen erilaisiin Lippulaiva-toimintaan liittyviin tutkimuksiin.

Kunta-alaa koskevat ylityö- ja vuoronvaihtokiellot alkoivat maaliskuun alussa ja ne jatkuivat lokakuun alkuun saakka (Tehy ja SuPer). Huoltajien ilmoittamiin hoidontarpeisiin vastaaminen, henkilöstömitoituksista huolehtiminen sekä aikaisemmin suunnitelluissa työvuoroissa pysyminen asettivat esihenkilöille melkoisia haasteita. Käytännössä tämä tarkoitti sitä, koska sijaisia ei saatu kaikkiin vuoroihin, tekivät monet päiväkodinjohtajat omien töidensä lisäksi vielä äärivuoroja eli klo 6.00–7.00 ja klo 17.00–18.00.

Alkuvuodesta varhaiskasvatuksen, sekä kunnallisen että yksityisen, kaikki paikat olivat täynnä, sillä erityisesti pienille alle 2-vuotiaille lapsille tarvittiin varhaiskasvatuspaikkoja. Koska paikkoja tarvittiin lisää, jouduttiin muutamaa päiväkotia perustamaan kevään ajaksi lisä- ja saliryhmiä (Jukolan

päiväkoti, Hukanpesän päiväkoti ja Pajakadun päiväkoti). Myös Enossa oli tarve lisäpaikoille ja sinne avattiin kaksi ryhmäperhepäiväkotiä, ensimmäinen 1.3.2022 ja toinen 1.8.2022. Maaliskuussa kaupungin varhaiskasvatuksen tuli nopeasti valmistella ja vastata myös Ukrainasta hyökkäyssotaan paenneiden lasten varhaiskasvatustarpeeseen. Koska kaikki varhaiskasvatuspaikat olivat täynnä, tuli löytää lisätiloja, jotka soveltuisivat mahdollisen ryhmäperhepäiväkodin perustamiseen. Riihisärkänkadun ryhmäperhepäiväkoti eli Riihis aloitti toimintansa 2.5.2022. Riihis perustettiin erityisesti ukrainalaisia lapsia varten.

Huhti-toukokuun aikana varhaiskasvatukseen palkattiin noin sata uutta työntekijää eli loppukeväästä tapahtuva rekrytointi oli iso kuvio. Myös päiväkotien resurssihenkilöiden määrä nousi 28:sta 38:aan, jotta varhaiskasvatuksen sijaiskustannuksia saataisiin alas ja yksiköiden työntekijöiden vaihtuvuutta vähennettyä. Toukokuussa valmistauduttiin myös uudistettuun varhaiskasvatuslakiin, joka astui voimaan 1.8.2022. Lakiin lisättiin luku 3 a eli Oikeus varhaiskasvatuksessa annettavaan tukeen. Henkilöstölle järjestettiin lakiin liittyviä infotilaisuuksia sekä viimeisteltiin tuen hallinnollista päätöslomaketta.

Varhaiskasvatus teki huoltajille suunnatun Asiakastutkimuksen huhtikuussa ja kyselyn tulokset valmistuivat toukokuussa. Kyselyyn vastasi 471 huoltajaa. Huoltajat antoivat Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksen laadulle arvosanaksi 4,5 (ka, vaihteluväli 1–5). Tuloksesta iloittiin niin, että työnantaja tarjosi kaikille työntekijöille laatukahvit kakun kera. Joensuun kaupungin varhaiskasvatus sai erityisesti kiitosta ammattitaitoisesta henkilökunnasta, monipuolisesta lasten eri taitoja kehittävästä toiminnasta sekä tukea tarvitsevien lasten huomioimisesta. Kehittämisehdotuksia annettiin ruokaan ja välipaloihin sekä päiväkotien pihojen viihtyvyyteen ja kuntoon liittyen. Huoltajat kokivat myös henkilökunnan suuren vaihtuvuuden pulmana sekä kaupungin että yksityisessä varhaiskasvatuksessa.

Kesäkuun Kasvatus- ja koulutuslautakunnassa hyväksyttiin uusi ja entistä selkeämpi Joensuun kaupungin varhaiskasvatussuunnitelma 2022, yksityisen varhaiskasvatuksen Sääntökirjan päivitykset sekä yksityisen varhaiskasvatuksen tuen kertoimet ja annettavaan tukeen liittyvä päätöksenteko. Uudistettu varhaiskasvatuslaki haastoi varhaiskasvatuspalveluita erityisesti rakenteellisten tukitoimien osalta (varhaiskasvatuslaki 35 §): Jos päiväkodissa on yksi tai useampi vammaisen tai tehostettua tai erityistä tukea tarvitseva lapsi, on tämä otettava huomioon lapsiryhmän tai ryhmän kasvatustavustavien työntekijöiden lukumäärässä, jollei päiväkodissa ole tällaista lasta varten avustajaa. Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa tämä tarkoitti henkilöstömäärän lisäystä, sillä lapsiryhmien lukumäärää ei ollut mahdollista pienentää, koska kaikkien paikkojen tuli olla käytettävissä varhaiskasvatukseen hakeville lapsille.

Elokuun alussa Väisälä-talo avasi ovensa (toimii Utran päiväkodin alaisuudessa) ja sinne tuli kaksi uutta ryhmää eli yhteensä 24 paikkaa. Talon ryhmät oli tarkoitettu erityisesti alle 3-vuotiaille lapsille ja heidän sisaruksilleen. Elokuussa aloitti toimintansa myös Enon toinen ryhmäperhepäiväkoti Ahon-tiellä sekä varhaiskasvatuksen alaiset kolme esiopetusryhmää Karsikon uudessa koulussa (ja täydentävä varhaiskasvatus). Gävlenlinnan päiväkoti suljettiin lopullisesti 17.10.2022.

Joensuun kaupungin varhaiskasvatus sai vuonna 2022 hankerahoitusta Opetus- ja kulttuuriministeriöltä varhaiskasvatuksen laatuohjaajan sekä kahden varhaiskasvatuksen opettajan palkkaamiseen (opettajien tehtävänä monikielisten lasten suomen kielen oppimisen ja omaan päiväkotiin ryhmäytymisen tukeminen, Äkkiväärän ja Pataluodon päiväkodit). Rahoitusta myönnettiin myös kaksivuotiseen esiopetuksen kokeiluun sekä turvattomista oloista tulleiden lasten eli ukrainalaisten lasten varhaiskasvatuksen järjestämiseen. Lisäksi Joensuun kaupungin varhaiskasvatus hyväksyttiin mukaan

Karvin eli Kansallinen koulutuksen arviointikeskuksen kansallisen laadunarviointijärjestelmän pilottiin (Valssi, toteutetaan keväällä 2023) sekä Väestöliiton hankkeeseen Työkaluja kehotunnekasvatukseen ja turvataitoihin.

Joulukuussa 2022 varhaiskasvatuksessa oli lapsia yhteensä 3 139. Näistä lapsista yksityisessä varhaiskasvatuksessa oli 779 lasta eli 25 %. Kaikista päiväkotien paikoista, joita oli yhteensä 3 008 paikkaa, yksityisiä hoitopaikkoja oli 826 eli 27 %. Esioppilaita varhaiskasvatuksessa oli joulukuussa 2022 yhteensä 679, joista 557 oli kaupungin päiväkodeissa ja 122 yksityisissä päiväkodeissa. Kaikista yksityisten päiväkotien lapsista tehostettua tai erityistä tukea saavia oli joulukuussa alle 2 % (sama luku kuin vuonna 2021), kun taas Joensuun kaupungin päiväkodeissa vastaava luku oli 16 % (2021 luku oli 14 %). Tuen pienryhmiä kaupungin päiväkodeissa toimi yhteensä kahdeksan (noin 100 lasta). Perhepäivähoidossa lapsia oli joulukuussa 253 ja avoimessa varhaiskasvatuksessa 44. Varhaiskasvatuksen erityisopettajia kaupungin päiväkodeissa työskenteli vuonna 2022 yhteensä 22. Varhaiskasvatuksen avustajia oli joulukuussa yhteensä noin 90 (vuoden 2021 luku oli 69). Perheohjaajia varhaiskasvatuksessa työskenteli neljä, joista kaksi oli palkattu hankerahoilla, lumikkeja ja lumiuukkoja oli 6–7, jotka kaikki oli palkattu hankerahoilla. Yhteensä varhaiskasvatuksessa työskenteli joulukuussa 2022 noin 750 työntekijää.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

440 Varhaiskasvatuspalvelut				
	TP 2021	TA 2022	MTA 2022	Toteuma
Yhteiset palvelut				
Toimintatulot	151 754	8 200	15 000	147 133
Toimintamenot	-2 257 672	-2 454 200	-2 304 200	-2 593 872
Toimintakate	-2 105 918	-2 446 000	-2 289 200	-2 446 739
Avoin varhaiskasvatus				
Lapsia hoidossa	72	88	56	51
€/lapsi	-3 490	-3 139	-3 525	-3 749
Toimintatulot	21 905	26 200	15 000	13 599
Toimintamenot	-273 217	-302 400	-212 400	-204 783
Toimintakate	-251 312	-276 200	-197 400	-191 183
Perhepäivähoito				
Lapsia hoidossa	284	270	280	267
€/lapsi	-9 107	-9 533	-8 960	-9 632
Toimintatulot	306 621	302 000	367 000	310 163
Toimintamenot	-2 892 999	-2 875 800	-2 875 800	-2 881 981
Toimintakate	-2 586 378	-2 573 800	-2 508 800	-2 571 818
Päiväkodit				
Lapsia hoidossa	2172	2 113	2 150	2 083
€/lapsi	-12 153	-12 332	-12 823	-13 479
Toimintatulot	2 003 410	1 938 300	1 730 300	1 819 585
Toimintamenot	-28 400 703	-27 995 400	-29 300 000	-29 896 945
Toimintakate	-26 397 293	-26 057 100	-27 569 700	-28 077 359
Kotihoidontuki				
Lapsia hoidossa	738	700	690	702
Toimintatulot	0	0	0	0
Toimintamenot	-2 281 952	-2 180 000	-2 130 000	-2 286 104
Toimintakate	-2 281 952	-2 180 000	-2 130 000	-2 286 104
Yksityinen varhaiskasvatus				
Lapsia hoidossa	684	730	810	788
€/lapsi	-8 488	-7 727	-8 577	-8 845
Toimintatulot	1 685	1 300	3 000	2 260
Toimintamenot	-5 807 693	-5 642 200	-6 950 000	-6 972 249
Toimintakate	-5 806 008	-5 640 900	-6 947 000	-6 969 989
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	567	562	562	590
Toimintatulot	2 485 374	2 276 000	2 130 300	2 292 741
Toimintamenot	-41 914 236	-41 450 000	-43 772 400	-44 835 933
Toimintakate	-39 428 862	-39 174 000	-41 642 100	-42 543 193

Varhaiskasvatuspalvelut	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	2 276 000	-145 700	2 130 300	2 292 741	162 441
Toimintakulut	-41 450 000	-2 322 400	-43 772 400	-44 835 933	-1 063 533
Toimintakate	-39 174 000	-2 468 100	-41 642 100	-42 543 193	-901 093

Sitovuustason ylityksen selitys:					
Varhaiskasvatuspalveluiden talousarvion ylitys vuonna 2022 oli noin 900 000 euroa. Tätä selittää					
- Henkilöstökulujen ylitys yhteensä noin 680 000 euroa, josta lomapalkkavelan kasvun osuus on 220 000 euroa. Lisäksi henkilöstökulujen kasvuun vaikutti sairauspoissaolojen kasvu, uusien yksiköiden avaaminen ja niihin henkilöstön palkkaaminen sekä varhaiskasvatuslain muutokset tuen osalta eli kasvatusvastuullisten ja varhaiskasvatuksen avustajien määrän kasvu. - Kotihoidontuen ylitys noin 150 000 euroa (ennakoitua suurempi määrä alle 3-vuotiaita lapsia hoidettiin kotona). - Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden hankintojen ylitys noin 70 000 euroa (koronaan liittyvien suojatarvikkeiden hankinta ja sähkölaskujen nousu).					

Kasvatus- ja koulutuslautakunta yhteensä

Kasvatus- ja koulutuslautakunta yhteensä	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	9 391 400	38 400	9 429 800	9 677 299	247 499
Toimintakulut	-129 774 400	-5 077 400	-134 851 800	-136 463 735	-1 611 935
Toimintakate	-120 383 000	-5 039 000	-125 422 000	-126 786 435	-1 364 435

INVESTOINNIT

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan alkuperäisessä investoinneissa vuodelle 2022 varauduttiin koulutuspalveluissa Karsikon koulun ensikertaikalustamiseen sekä Karhunmäen koulun siirtotilojen kalustamiseen ja varustamiseen. Varhaiskasvatuspalveluissa varauduttiin Karsikon koulun esiopetus-tilojen ensikertaikalustamiseen ja päiväkotien vanhojen kalusteiden uusimiseen.

Karsikon koulun investoinnit jäivät kesken ja hankintoja jäi koulun osalta toteutumatta 110 000 euroa sekä varhaiskasvatuksen osalta noin 13 000 euroa vuoden 2023 puolella toteutuvaksi. Karhunmäen koulun siirtotilojen kalustaminen sekä päiväkotien vanhojen kalusteiden uusiminen saatiin toteutettua investointiohjelmien mukaisina.

INVESTOINNIT	TP 2021	TA 2022	MTA 2022	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	0	0	0	0	0
Toimintakulut	-364	-1 362	-1 362	-1 264	98,5
Toimintakate	-364	-1 362	-1 362	-1 264	98,5