

Hallintosäännön muutos

KV 27.02.2023 § 18
318/00.01.01.00/2023

KH 27.2.2023 § 71

Kaupunginhallitus on 20.2.2023 § 60 myöntänyt hyvinvointijohtajalle eron 1.12.2023 alkaen hänen jäädessään eläkkeelle. Hyvinvointijohtajan virkaa ollaan julistamassa haettavaksi. Tässä yhteydessä on noussut esille tarve muuttaa hyvinvointijohtajan virkanimike vastaamaan paremmin tehtäväkuvaa ja vähentämään tehtävän mieltymistä 1.1.2023 aloittaneisiin hyvinvointialueisiin. Hyvinvointijohtaja johtaa hyvinvoinnin toimialaa, joka koostuu varhaiskasvatuksesta, esi- ja perusopetuksesta, lukiokoulutuksesta, lasten aamu- ja iltapäivätoiminnasta, konservatorion ja kansalaisopiston toiminnan järjestämisestä, kulttuuri- ja liikuntapalveluista sekä hyvinvoinnin edistämisen palveluista. Useissa kunnissa ko. toimialan johtajan virkanimikkeenä on sivistys- ja hyvinvointijohtaja, joka paremmin vastaa toimialajohtajan tehtäväkuvaa.

Em. syistä henkilöstö- ja työllisyysjaosto on 23.2.2023 päättänyt muuttaa hyvinvointijohtajan virkanimikkeen sivistys- ja hyvinvointijohtajaksi. Näin ollen myös hallintosäännössä hyvinvointijohtaja-nimike on muutettava sivistys- ja hyvinvointijohtajaksi. Viran tehtävät säilyvät entisellään. Hallintosääntöön on syytä tehdä seuraavat muutokset (poisto yliviivattu ja lisäys alleviivattu):

14 § Kasvatus- ja koulutuslautakunta

Kasvatus- ja koulutuslautakunnassa on kaupunginvaltuuston toimikaudekseen valitsevat yksitoista (11) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Kaupunginvaltuusto valitsee varsinaisista jäsenistä yhden puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Lautakunnan esittelijänä toimii hyvinvointijohtaja sivistys- ja hyvinvointijohtaja. Lautakunta päättää esittelijän sijaisesta.

16 § Kulttuuri- ja liikuntalautakunta

Kulttuuri- ja liikuntalautakunnassa on kaupunginvaltuuston toimikaudekseen valitsevat yksitoista (11) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Kaupunginvaltuusto valitsee varsinaisista jäsenistä yhden puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Lautakunnan esittelijänä toimii hyvinvointijohtaja sivistys- ja hyvinvointijohtaja. Lautakunta päättää esittelijän sijaisesta.

37 § Hyvinvointipalvelut

Hyvinvointipalveluja johtaa kaupunginjohtajan alaisuudessa hyvinvointijohtaja sivistys- ja hyvinvointijohtaja. Hyvinvointijohtaja Sivistys- ja hyvinvointijohtaja on kasvatus- ja koulutuslautakunnan alainen viranomainen käsitellessään kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaan kuuluvia asioita ja kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan alainen viranomainen käsitellessään kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan alaan kuuluvia asioita.

Hyvinvointijohtajan Sivistys- ja hyvinvointijohtajan tehtävänä on toimialallaan:

1. johtaa ja kehittää toimintaa toimialan lautakuntien asettamien tavoitteiden mukaisesti,
2. vastata toiminnan ja talouden suunnittelusta, yhteensovittamisesta ja raportoinnista,
3. johtaa palvelujen kehittämistä ja työprosessien tehostamista,
4. vastata asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta,
5. huolehtia osaltaan henkilöstön kehittämisestä ja tehtävien määrittelystä,
6. vastata viestinnästä, sidosryhmäyhteistyöstä ja yhteistoiminnasta yhteistyötahojen kanssa,
7. päättää kaupungin edustamisesta tuomioistuimessa ja muussa viranomaisessa kaupunginvaltuuston määrittämissä rajoissa,
8. ohjata ja koordinoida kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä raportointia ja hyvinvointikertomuksen valmistelua ja laatimista koko kaupungin osalta,
9. suorittaa muut lautakuntien määräämät toimialaansa kuuluvat tehtävät.

Hyvinvointijohtaja Sivistys- ja hyvinvointijohtaja ratkaisee toimialallaan asiat, jotka koskevat:

1. toiminnan järjestämistä ja organisointia toimialan lautakuntien linjausten mukaisesti,
2. irtaimen omaisuuden poistamista tai luovuttamista käytettäväksi sekä tavaroiden ja palvelujen hankintaa sekä myyntiä talousarvion toimintavaltuuksien määrittämissä rajoissa,
3. henkilöstöasioita hallintosäännön henkilöstöasioita koskevan osan mukaisesti,
4. merkittäviä tutkimus-, kokeilu- ja kehittämishankkeita,
5. urakka-, suunnittelu-, hankinta- tai muun sopimuksen tekemistä kaupungin talousarvion määrittämissä rajoissa,
6. yksiköiden tehtäviä.

38 § Kaupunkiympäristön toimialan yksiköt

Kaupunkiympäristön toimiala koostuu kaupunkirakennepalveluista, lupa- ja viranomaistoiminnoista, Joensuun Vesi –liikelaitoksesta ja tilakeskuksesta. Tilakeskus toimii erillisenä taseyksikkönä.

Kaupunkiympäristön toimialaa johtaa kaupunginjohtajan alaisuudessa kaupunkiympäristöjohtaja, joka on samalla kaupunkirakennepalvelujen johtaja.

Kaupunkiympäristöjohtajan tehtävänä on kaupunkiympäristön toimialalla:

1. huolehtia toimialan yksiköiden toiminnan sopivuudesta konsernin strategioihin, ohjeisiin ja ohjelmiin,
2. lukuun ottamatta Joensuun Vesi -liikelaitosta päättää henkilöstöasioista hallintosäännön henkilöstöasioita koskevan osan mukaisesti,
3. päättää tilakeskuksen toiminnan järjestämisestä ja organisoinnista,
4. päättää lupa- ja viranomaistoimintojen järjestämisestä,
5. osallistua yksiköiden talousarvioiden valmisteluun,
6. päättää kaupungin edustamisesta tuomioistuimessa ja muussa viranomaisessa kaupunginvaltuuston määrittämissä rajoissa,
7. lukuun ottamatta Joensuun Vesi -liikelaitosta ratkaista asiat, jotka koskevat merkittäviä tutkimus- kokeilu- ja kehittämishankkeita,
8. vastata osaltaan hyvinvointijohtajan sivistys- ja hyvinvointijohtajan koordinoimana kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin sekä toteutettujen toimenpiteiden raportoinnista ja hyvinvointikertomuksen laatimisesta,
9. lukuun ottamatta Joensuun Vesi -liikelaitosta ratkaista yksiköiden tehtävät siltä osin, kun niitä ei ole määritelty hallintosäännössä.

67 § Kelpoisuusvaatimukset

Kaupunginjohtajan, hyvinvointijohtajan, sivistys- ja hyvinvointijohtajan, kaupunkiympäristöjohtajan, strategiajohtajan ja konsernipalvelujen yksiköiden johtajien kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja alan tuntemus sekä niiden lisäksi riittävä johtamistaito.
Muilta osin kelpoisuudesta päätetään viran perustamisen yhteydessä.
Kelpoisuusehtojen muuttamisesta päättää henkilöstö- ja työllisyysjaosto.

Virkasuhteeseen ottava viranomainen voi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 2 momentin mukaisesti päättää henkilön ottamisesta määräaikaiseen virkasuhteeseen erityisistä kelpoisuusehdoista riippumatta.

68 § Henkilöstövalinnoista päättäminen

Kaupunginvaltuusto valitsee kaupunginjohtajan, hyvinvointijohtajan sivistys- ja hyvinvointijohtajan ja kaupunkiympäristöjohtajan. Hyvinvointijohtajan Sivistys- ja hyvinvointijohtajan ja kaupunkiympäristöjohtajan avoimen viran hoitajan enintään 12 kuukauden ajaksi valitsee kuitenkin kaupunginhallitus.

Kaupunginhallitus valitsee strategiajohtajan, hallintojohtajan sekä konsernipalvelujen yksiköiden johtajat.

Lautakunta tai johtokunta valitsee toimialallaan/vastuualueellaan hyvinvointijohtajan sivistys- ja hyvinvointijohtajan ja kaupunkiympäristöjohtajan välittömässä alaisuudessa ja johtavassa asemassa olevat viranhaltijat.
Liikelaitoksen johtajan valitsee liikelaitoksen johtokunta. Tilakeskuksen johtajan valitsee kaupunkirakennelautakunta. Lisäksi ympäristönsuojelupäällikön valitsee rakennus- ja ympäristölautakunta.

Kaupunginjohtaja, hyvinvointijohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kaupunkiympäristöjohtaja, strategiajohtaja, liikelaitoksen johtaja sekä konsernipalvelujen yksiköiden johtajat valitsevat alaisensa henkilöstön ja esimiehet, ellei tässä hallintosäännössä ole muuta määrätty.

Henkilöstön valintamenettelystä henkilöstö- ja työllisyysjaosto antaa tarkemmat ohjeet.

Valinnasta päättävä viranomainen päättää alaistensa virkojen ja työsuhteiden osalta

- 1. viran tai työtehtävän haettavaksi julistamisesta,*
- 2. hakujan jatkamisesta tai uudesta hausta,*
- 3. viroista ja työtehtävistä, joihin sovelletaan lakia lasten kanssa työskentelevien rikostaustan selvittämisestä,*
- 4. viroista ja työtehtävistä, joita täytettäessä tulee esittää muu erityinen selvitys (esim. luottotiedoista tai luotettavuudesta),*
- 5. koeajan käytöstä sekä*
- 6. ehdollisen virkavaalin tai valinnan vahvistamisesta.*

Kaupunginvaltuuston valitseman viranhaltijan osalta em. seikoista päättää kuitenkin kaupunginhallitus.

Haettavaksi julistamisessa noudatetaan lisäksi virkojen ja työsuhteiden täyttölupamenettelystä tehtyjä kaupunginhallituksen tai henkilöstö- ja työllisyysjaoston päätöksiä.

69 § Sijaisuuksista (varahenkilöstä) päättäminen

Kaupunginjohtajan sijaisesta päättää kaupunginhallitus valtuustokausittain. Kaupunkiympäristöjohtajan, strategiajohtajan sekä konsernipalvelujen yksiköiden johtajien sekä liikelaitoksen johtajan sijaisen määrää se toimielin, jonka alainen viranhaltija on. Hyvinvointijohtajan Sivistys- ja hyvinvointijohtajan sijaisen määrää kasvatus- ja koulutuslautakunta. Henkilöstö- ja yhteysjohtajan sijaisen määrää kaupunginhallitus.

Muulle henkilökunnalle sijaisen määrää toimialallaan/vastuualueellaan ~~hyvinvointijohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja~~ kaupunkiympäristöjohtaja, strategiajohtaja, liikelaitoksen johtaja tai konsernipalvelujen yksikön johtaja

72 § Tehtävien hoidosta pidättäminen

Muun kuin valtuuston valitseman viranhaltijan virantoimituksesta pidättämisestä päättää henkilöstö- ja työllisyysjaosto. Kaupunginvaltuuston valitseman viranhaltijan osalta asiasta päättää kaupunginhallitus. Kaupunginjohtajan virantoimituksesta pidättämisestä määrätään kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetussa laissa.

~~Hyvinvointijohtajan, Sivistys- ja hyvinvointijohtajan, kaupunkiympäristöjohtajan, strategiajohtajan ja konsernipalvelujen yksiköiden johtajien~~ väliaikaisesta virasta pidättämisestä päättää kaupunginjohtaja. Muiden viranhaltijoiden osalta väliaikaisesta virasta pidättämisestä päättää toimialallaan ~~hyvinvointijohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kaupunkiympäristöjohtaja, strategiajohtaja ja konsernipalvelujen yksikön johtaja.~~

Muilta osin noudatetaan kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 48 §:n määräyksiä.

74 § Sivutoimi

Sivutoimiluvan myöntämisestä sekä sivutoimen vastaanottamisen ja pitämisen kieltämisestä päättää kaupunginjohtajan, ~~hyvinvointijohtajan, sivistys- ja hyvinvointijohtajan, kaupunkiympäristöjohtajan, strategiajohtajan, liikelaitoksen johtajan ja konsernipalvelujen yksiköiden johtajien~~ osalta henkilöstö- ja työllisyysjaosto sekä muun henkilöstön osalta ~~hyvinvointijohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kaupunkiympäristöjohtaja, strategiajohtaja, liikelaitoksen johtaja ja konsernipalvelujen yksikön johtaja.~~

Sivutoimen hoitamiseen on saatava lupa, mikäli siihen kuuluvien tehtävien suorittaminen edellyttää työajan käyttämistä.

Sivutoimi-ilmoitus muusta kuin työaikana tehtävästä sivutoimesta tehdään lähimmälle esimiehelle.

119 § Kaupunginhallituksen jäsenten ja viranhaltijoiden sekä muiden tahojen läsnäolo kokouksessa

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan on oltava läsnä valtuuston kokouksessa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä.

Kaupunginhallituksen jäsenillä on läsnäolo-oikeus.

~~Hyvinvointijohtajan, Sivistys- ja hyvinvointijohtajan, kaupunkiympäristöjohtajan, strategiajohtajan ja konsernipalvelujen yksiköiden johtajien~~ on oltava läsnä valtuuston kokouksissa silloin, kun käsitellään heidän toimialaansa koskevia asioita. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä.

Edellä mainitulla henkilöllä on oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksen tekemiseen, jollei hän ole samalla valtuutettu.

Valtuuston niin päättäessä nuorisovaltuuston nimeämällä edustajalla on läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginvaltuuston kokouksessa valtuuston puheenjohtajan määräämissä rajoissa valtuuston julkisia asioita käsiteltäessä.

Kuntalain 95 §:n mukaan valtuusto voi käsitellä asian, joka on mainittu kokouskutsussa ja jonka kunnanhallitus on valmistellut. Jos asia on kiireellinen, valtuusto voi päättää ottaa asian käsiteltäväkseen, vaikka sitä ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos asiaa ei ole valmisteltu, päätös asian ottamisesta käsiteltäväksi on tehtävä yksimielisesti.

Hallintosäännön muutos liittyy siihen, että hyvinvointitoimialan johtajan virka on saatava julistettua haettavaksi mahdollisimman pikaisesti maaliskuussa, jotta uusi viranhaltija ehdittäisiin valita ennen kesää ja valittu henkilö voisi aloittaa virassaan heti syksyllä, kun nykyinen viranhaltija jättää tehtävän. On asianmukaista, että virka julistetaan haettavaksi virkanimikkeellä, jota virasta tullaan jatkossa käyttämään.

Valmistelija: kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

ottaa asian kiireellisenä käsiteltäväkseen,

hyväksyä edellä selostetetut hallintosääntömuutokset ja

määrätä muutokset tulemaan voimaan 3.3.2023.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.2.2023 § 18

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

ottaa asian kiireellisenä käsiteltäväkseen,

hyväksyä edellä selostetetut hallintosääntömuutokset ja

määrätä muutokset tulemaan voimaan 3.3.2023.

Keskustelu:

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja tiedusteli, että voidaanko asia ottaa kiireellisenä käsiteltäväksi. Kukaan kaupunginvaltuutetuista ei vastustanut asiaa, joten kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti ottaa asian kiireellisenä käsiteltäväkseen.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.