

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 27.02.2023 klo 17:00 - 17:43

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 8	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 9	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 10	Eronpyyntö kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä	7
§ 11	Eronpyyntö luottamustehtävistä	9
§ 12	Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaava	11
§ 13	Vuosikatsaus 1.1.-31.12.2022	19
§ 14	Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite määraaikaisten opettajien kesäajan palkoista	21
§ 15	Valtuutettu Jaakko Leppäsen ym. valtuustoaloite luottamushenkilöiden palkkioiden ja valtuustorahan kohtuullistamisesta	24
§ 16	Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite lausuntomenettelyn edistämiseksi	27
§ 17	Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite koskien Joensuun asemanseudun liikennejärjestelyjen kehittämistä	30
§ 18	Hallintosäännön muutos	34
§ 19	Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite puntaroivien kansalaiskeskustelujen käynnistämisestä Joensuussa osallisuuden lisäämiseksi	40

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä	Ainasto Päivi Arponen Teemu Asikainen Tommi Bogdanoff Eero	varavaltuutettu varavaltuutettu varavaltuutettu valtuutettu	Poissa kokoussalista esteellisenä § 12 klo 17:09-17:11
	Dannenberg Alia Eskelinen Seppo Eteläpää Päivi Heinonen Eila	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Poissa kokoussalista esteellisenä § 12 klo 17:09-17:11
	Hirvonen Jukka Hjälml Heli Holopainen Hannu Hulmi Helena Huovinen Sari Jumppanen Anssi Järvinen Anni Kaita Karita Keskiſalo Pentti Ketonen Matti Kontio Korpi Anniina Korhonen Jari Koskinen Sari Kukkonen Pekka Kärkäs Joakim Laasonen Jenni Laitila Sami Lasaroff Johannes Mainonen Jenni Majoinen Kaija Mara Outi Meriläinen Juhani Mikkonen Krista Mikkonen Virve Mustonen Juha Mäkisalo-Ropponen Merja Nuutinen Jere Nuutinen Tapani Partanen Ella Piironen Mika Pippuri Arto Porokka Jouni Poutanen Wilma Puustinen Pekka Puustinen Timo Pyöriäinen Jasmin Rossi Hannes Räty Margareetta Räty Marjatta Saarelainen Antti Savolainen Terhi Tahvanainen Petteri Tielinen Ari Timonen Ville-Pekka Toivanen Ville Torni Anni Törmänen Maija	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu varavaltuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu puheenjohtaja valtuutettu valtuutettu varavaltuutettu valtuutettu varavaltuutettu varavaltuutettu valtuutettu valtuutettu varavaltuutettu	

	Vanhanen Helmi Vornanen Timo Vuojärvi Petja Väistö Matti	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Poissa kokoussalista esteellisenä § 12 klo 17:09-17:11
	Sallinen Eetu	nuorisovaltuuston edustaja	
Muu läsnäolo	Himanka Riitta Huikuri Satu Huurinainen Riitta Jokela Jenni Karjalainen Kari Kärkkäinen Mikko Laakkonen Sami Lipponen Anne Penttinen Pekka Pyykkönen Markku Rautio Tommi Salminen Tiina Varonen Ari	hallintojohtaja talousjohtaja hyvinvointijohtaja kansliapäällikkö kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies strategiajohtaja asiakirjahallintopäällikkö tietohallintopäällikkö markkinointijohtaja videotuottaja tietosuojavastaava kaupunkiympäristöjohtaja	
Poissa	Elo Timo Eloranta Satu-Sisko Honkanen Anu Kinnunen Asseri Kuivalainen Maija Leppänen Jaakko Törmälä Anssi Vehviläinen Anu Wihonen Jussi	1. varapuheenjohtaja valtuutettu valtuutettu 2. varapuheenjohtaja valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	
Allekirjoitukset			
	Joakim Kärkäs puheenjohtaja	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 2.3.2023		
	Pekka Puustinen pöytäkirjantarkastaja	Helmi Vanhanen pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 3.3.2023 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Mikko Kärkkäinen	

Kaupunginvaltuusto

§ 8

27.02.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 27.02.2023 § 8

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Jussi Wihonen	työeste
Anu Vehviläinen	työeste
Maija Kuivalainen	työeste
Timo Elo	työeste
Satu-Sisko Eloranta	henkilökohtainen este
Anu Honkanen	henkilökohtainen este
Anssi Törmälä	työeste
Asseri Kinnunen	matkaeste
Jaakko Leppänen	työeste

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Jussi Wihosen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Anssi Jumppasen.

Valtuutettu Anu Vehviläisen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Kaija Majoisen.

Valtuutettu Maija Kuivalaisen tilalle Joensuun Vasemmiston valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Ville-Pekka Timosen.

Valtuutettu Timo Elon tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Johannes Lasaroffin.

Valtuutettu Satu-Sisko Elorannan tilalle Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Päivi Ainaston.

Valtuutettu Anu Honkasen tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Juhani Meriläisen.

Valtuutettu Anssi Törmälän tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Maija Törmäsen.

Valtuutettu Asseri Kinnusen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Teemu Arposen.

Valtuutettu Jaakko Leppäsen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 4. varavaltuutetun Tommi Asikaisen.

Cloud Meeting kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri

Kaupunginvaltuusto

§ 8

27.02.2023

Hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen
Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Eetu Sallinen

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 27.2.2023 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 22.2.2023.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla sekä sanomalehti Karjalaisessa ja Viikko Pohjois-Karjalassa 16.2.2023. Karjalan Heilissä ilmoitus oli julkaistu 15.2.2023.

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrättyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 9

27.02.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 27.02.2023 § 9

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 2.3.2023 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Pekka Puustinen ja Helmi Vanhanen.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Pekka Puustinen ja Helmi Vanhanen.

Kaupunginhallitus	§ 26	30.01.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 10	27.02.2023

Eronpyyntö kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä

KH 30.01.2023 § 26

Solja Niskanen on toimittanut Joensuun kaupungille 26.1.2023 eronpyynnön kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä (Ninni Saarisen varajäsen) henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 14 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee kasvatus- ja koulutuslautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: Hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Solja Niskaselle kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä ja valita uuden varajäsenen Niskasen tilalle kasvatus- ja koulutuslautakuntaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.02.2023 § 10
159/00.00.01.00.06/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Solja Niskaselle kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä ja valita uuden varajäsenen Niskasen tilalle kasvatus- ja koulutuslautakuntaan.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Wilma Poutanen esitti Solja Niskasen tilalle kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäseneksi Eeva Närheä.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Solja Niskaselle kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäseneksi Eeva Närhen (Ninni Saarisen varajäsen).

Kaupunginhallitus	§ 26
Kaupunginvaltuusto	§ 10

30.01.2023
27.02.2023

Kaupunginhallitus	§ 52	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 11	27.02.2023

Eronpyyntö luottamustehtävistä

KH 13.02.2023 § 52

Enni Ikonen on toimittanut Joensuun kaupungille 31.1.2023 eronpyynnön seuraavista luottamustehtävistä henkilökohtaisten syiden vuoksi (syy, työpaikan perässä muuttaminen):

- Joensuun kaupunginvaltuusto, 1. varavaltuutettu
- Joensuun kaupunkirakennelautakunta, jäsen
- Seudullinen joukkoliikennejaosto, puheenjohtaja

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 18 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee kaupunkirakennelautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Seudullisen joukkoliikennejaoston jäsenet ja varajäsenet nimeää kaupunkirakennelautakunta.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Enni Ikoselle varavaltuutetun tehtävästä ja kaupunkirakennelautakunnan jäsenyydestä ja valita uuden jäsenen Ikonen tilalle kaupunkirakennelautakuntaan.

Lisäksi todetaan, että Enni Ikonen sijaan Kansallisen Kokoomuksen ensimmäiseksi varavaltuutetuksi nousee Johannes Lasaroff.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.02.2023 § 11
176/00.00.01.00.06/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Enni Ikoselle varavaltuutetun tehtävästä ja kaupunkirakennelautakunnan jäsenyydestä ja valita uuden jäsenen Ikonen tilalle kaupunkirakennelautakuntaan.

Lisäksi todetaan, että Enni Ikonen sijaan Kansallisen Kokoomuksen ensimmäiseksi varavaltuutetuksi nousee Johannes Lasaroff.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 52
§ 11

13.02.2023
27.02.2023

Valtuutettu Matti Ketonen esitti Enni Ikosen tilalle kaupunkirakennelautakunnan jäseneksi Tiina Mikkosta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää Enni Ikoselle eron kaupunginvaltuuston varavaltuutetun tehtävästä ja kaupunkirakennelautakunnan jäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi kaupunkirakennelautakunnan jäseneksi Tiina Mikkosen.

Enni Ikosen sijaan Kansallisen Kokoomuksen ensimmäiseksi varavaltuutetuksi nousee Johannes Lasaroff.

Pöytäkirja tämän asian osalta luettiin ääneen ja tarkastettiin kokouksessa heti päätöksenteon jälkeen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 14	31.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 39	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 49	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 12	27.02.2023

Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaava

KRAKLIK 20.12.2016 § 275

Entisen Kiihtelysvaaran kunnan alueen rantojen maankäytön suunnittelu on tekevä Heinävaaran osayleiskaavan ja yksittäisten ranta-asemakaavojen rantoja lukuun ottamatta. Tähän nähden on syytä käynnistää Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaava, jolla ratkaistaan rantarakentamismahdollisuudet Palojärven, Keskijärven, Löytöjärven, Ylisen, Hiiretynjärven, Kannellammen, Saarilammen, Vehkalammen ja muiden kaava-alueella sijaitsevien vesistöjen rannoilla. Suunnittelualueen raja on esitetty liitekartalla.

Rantaosayleiskaavalla ratkaistaan rantarakentamismahdollisuudet emätilatarkastelun, luonto- ja maisemaselvityksen sekä muiden tarpeellisten selvitysten pohjalta. Emätilatarkastelun poikkileikkavuosi on 1969. Vuonna 1969 rakennuslakiin sisällytettiin rantarakentamista koskeva normisto.

Rantarakentamisen ohjaamisessa käytetään Joensuun seudun yleiskaava 2020:n rakentamismääräyksiä ja rantojen mitoitusvyöhykkeitä koskevia suunnittelumääräyksiä. Rakentamisen määrässä otetaan huomioon jo valmistuneiden rantaosayleiskaavojen mitoitukset tasapuolisen kohtelun näkökulmasta.

Rantarakentamista koskevana periaatteena on, että rannoille ei osoiteta uusia pysyviä asuinrakennuspaikkoja, vaan rakennuspaikat osoitetaan loma-asumiseen. Osayleiskaavassa selvitetään ja ratkaistaan rantojen matkailu- tai virkistyskäyttöön liittyvä rakentaminen. Osayleiskaavakartalle merkitään yleiseen käyttöön tarkoitetut venevalkama- ja uimarantapaikat.

Rantaosayleiskaavan luonnos ja mitoitukset tuodaan lautakunnan hyväksyttäväksi ennen kaavaluonnoksen nähtäville asettamista.

Osayleiskaavasunnittelu tehdään omana työnä.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / JPV

Teknisen johtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää käynnistää Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavan laatimisen liitekartalle rajatulle alueelle edellä kirjoitettujen periaatteiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAKLIK 02.06.2020 § 95

Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavasta on valmistunut luonnos. Luonnoksessa on huomioitu käynnistämispäätöksessä hyväksytyt periaatteet.

Osayleiskaavaluonnoksessa on otettu huomioon Ramboll Oy:n laatima luonto- ja maisemaselvitys, joka valmistui helmikuussa 2018.

Rantaosayleiskaavan rajausta on muutettu siten, että Hiiretynjärvi on otettu Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaavaan, koska se liittyy luontevammin osaksi tätä kaavan kokonaisuutta.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 14	31.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 39	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 49	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 12	27.02.2023

Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavan vesistökohtaiseksi mitoituksesi esitetään seuraavaa:

Vesistö	Mitoitusrantaviiva/m	Uudet rak.paikat/ mitoitus	Rak.paikat yht./kok. mitoitus
Kannellampi	5489	14/2,6	31/5,6
Keskijärvi	7410	16/2,2	29/3,9
Kivilampi	2918	5/1,7	11/3,8
Löytöjärvi	2120	2/0,9	11/5,2
Mustikkalampi	715	3/4,2	3/4,2
Malolampi	494	1/2,0	4/8,1
Kaleton	775	3/3,9	3/3,9
Palojärvi	11472	23/2,0	60/5,2
Mäkrälampi	565	4/7,1	4/7,1
Pieni Pirttilampi	655	1/1,5	2/3,1
Pirttilampi	2076	4/1,9	13/6,3
Saarilampi	2847	4/1,4	18/6,3
Syvälampi (etel.)	710	2/2,8	7/9,9
Syvälampi (poh.)	1405	5/3,6	7/5,0
Vehkalampi	1562	1/0,6	8/5,1
Ylinen	11932	12/1,0	83/7,0
YHTEENSÄ	53145	99	293

Kokonaismitoituksen suurehkot erot johtuvat siitä, että osalle järvien ja lampien rantoja on jo myönnetty rakennuslupia joko suorilla luvilla tai poikkeamisluvilla. Osa vesistöistä on pinta-alaltaan pieniä tai vesistön muoto on kapea ja pitkä. Tämä vaikuttaa mitoitusrantaviivaan pituuteen ja suoraan rakennuspaikkojen määrään vähentävästi. Mäkrälammen korkea mitoitus tulee siitä, että jokaisen emätilan rannalle on merkitty yksi rakennuspaikka tasapuolisen kohtelun saavuttamiseksi.

Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavaluonnoksen mukaan alueelle olisi mahdollista rakentaa 99 uutta lomarakennusta. Rakennuspaikkojen kokonaismäärä kasvaisi 293 rakennuspaikkaan.

Kaavaluonnoksen määräysten mukaan kullekin lomarakennuspaikalle voitaisiin rakentaa enintään kaksiasuntainen ja kaksikerroksinen lomarakennus, erillinen sauna ja muita talousrakennuksia, joiden yhteenlaskettu kerrosala saa olla enintään 400 kerrosneliometriä. Rakennusten etäisyydet keskivedenkorkeuden mukaisesta rantaviivasta noudattelevat rakennusjärjestyksen määräyksiä.

Rantaosayleiskaavan mukaan samat rakentamismahdollisuudet tulisivat myös olemassa oleville lomarakennuspaikoille. Vanha lomarakennus voitaisiin korvata uudella ilman poikkeamispäätöstä. Samoin rannoilla olevilla vanhoilla pysyvillä asuinrakennuspaikoilla voitaisiin vanha asuinrakennus korvata uudella.

Osayleiskaavassa ei osoitettaisi rannoille uusia pysyviä asuinrakennuspaikkoja.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 14	31.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 39	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 49	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 12	27.02.2023

Kaavaselostuksessa mainittu liiteaineisto on luettavissa luottamushenkilöiden verkkopalvelussa oheisaineistona.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / JPV

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavan luonnoksen ja siihen sisältyvän mitoituksen,

asettaa sen julkisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi sekä

pyytää siitä lausunnot Kontiolahden kunnalta, Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon ELY-keskuksilta, Pohjois-Karjalan museolta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta, Joensuun luonnonystävät ry:ltä ja Metsäkeskukselta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Juha-Pekka Vartiainen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 01.02.2022 § 16

Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavaluonnos on ollut julkisesti nähtävillä 11.06.2020 - 10.07.2020. Luonnoksesta saatiin kahdeksan viranomaislausuntoa ja kuusi maanomistajien mielipidettä. Luonnoksesta saadun palautteen pohjalta on laadittu kaavaehdotus.

Viranomaislausunnoissa keskeisin esiin noussut asia oli vaatimus rakennetun kulttuuriympäristön selvityksen sekä arkeologisen inventoinnin suorittamisesta. Arkeologinen inventointi toteutettiin kesän 2020 aikana. Inventoinnissa löydetty uudet muinaisjäännöskohteet on merkitty kaavakartalle sm-merkinnöin. Ranta-alueiden vanha rakennuskanta puolestaan inventoitiin kesän 2021 aikana. Alueen rantojen rakennuskanta on suurilta osin yksityisessä omistuksessa olevaa vapaa-ajan asutusta, joten selvityksessä todettiin vain yksittäisiä suojeltavaksi merkittäviä kohteita. Suojelluiksi luokitellut kohteet on merkitty kaavakartalle sr-1-merkinnöin ja tarkemmin esitetty kaavaselostuksessa ja rakennetun kulttuuriympäristön selvityksessä.

Muut viranomaislausunnoissa esiin tulleet asiat liittyivät kaavamerkintöihin ja niiden tarkennuksiin, esimerkiksi uuden Maakuntakaava 2040 merkintöjä vastaaviksi. Tarpeelliseksi todetut muutokset ja korjaukset on näiltä osin kaavaehdotukseen tehty.

Maanomistajien mielipiteet kohdistuivat pääasiassa heidän rakennuspaikkoihin ja rakennusmahdollisuuksiin. Kaavaehdotukseen on lisätty puuttuvia rakennuspaikkoja useiden maanomistajien tiloille heidän mielipiteidensä mukaisesti, silloin kun se emätilamitoituksen ja muiden selvitysten puolesta on ollut mahdollista. Rakennuspaikkoja on myös tarvittaessa siirretty tai poistettu toiveiden mukaisesti. Muutokset on päivitetty kaavan mitoitustaulukoihin. Kesällä 2020 suoritettua arkeologisen inventoinnin sekä kesällä 2021 tehdyn rakennetun

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 14	31.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 39	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 49	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 12	27.02.2023

kulttuuriympäristön selvityksen tulokset aiheuttivat myös joitain muutoksia rakennuspaikkoihin. Näistä muutoksista on oltu maanomistajiin yhteyksissä.

Kaavaluonnokseen nähden kaavaehdotus rajattiin koskemaan vain suurimpien vesistöjen ranta-alueita. Myös alueella voimassa olevat lukuisat ranta-
asemakaavat rajattiin kaavan ulkopuolelle. Sisämaan rakentamista ei kaavalla ohjata. Tällä rajauksella vältetään epäselvyyksiltä kaavan tulkinnan ja oikeusvaikutusten osalta. Kaavan selvitykset on tehty vain rantojen alueilta.

Lisäksi on tehty muita pieniä kaava-alueiden ja -merkintöjen tarkennuksia, tarpeettomia rajoituksia tai kaavamerkintöjä on poistettu sekä rakennuspaikkojen rajoituksia muutettu.

Tämän rantaosayleiskaavan perusteella voidaan tilakohtaisesti rantavyöhykkeelle osoitetuille AO- ja RA-rakennuspaikoille myöntää rakennusluvat MRL 72 §:n mukaisesti.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavaehdotuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.

pyytää siitä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 20 §:n mukaisesti Kontiolahden kunnan, Pohjois-Karjalan maakuntaliiton, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen, Pohjois-Karjalan museon, Pohjois-Karjalan Sähkön, Suomen Metsäkeskuksen, Metsähallituksen, Pohjois-Karjalan Metsänhoitoyhdistyksen, Joensuun luonnonystävät ry:n, Joensuun kaupungin hallintokuntien ja yhtiöiden sekä teknisten verkkojen haltijoiden lausunnot.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 31.01.2023 § 14

Kaupunkirakennelautakunta päätti 01.02.2022 (§ 16) asettaa rantaosayleiskaavaehdotuksen julkisesti nähtäville. Kaavaehdotus oli nähtävänä 17.02. - 21.03.2022 välisen ajan. Ehdotuksesta saatiin yhdeksän viranomaislausuntoa, kaksi muistutusta yhdistyksiltä sekä yhdeksän muistutusta maanomistajilta.

Lausuntojen ja muistutusten perusteella kaavaehdotukseen on tehty seuraavat muutokset:

- rakennuspaikkoja lisätty tiloille:
 - 167-415-17-34
 - 167-412-11-2
 - 167-412-1-10

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 14	31.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 39	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 49	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 12	27.02.2023

- 167-412-5-26
- 167-418-1-1
- 167-416-5-22
- 167-418-8-30
- rakennuspaikkoja poistettu tiloilta:
 - 167-415-17-62 (maanomistajan toiveesta)
- rakennuspaikan käyttötarkoitukset muutettu tiloilla:
 - 167-412-10-50 ja 167-412-10-41
 - 167-418-5-7
- rakennuspaikkojen sijainteja tai rajoituksia muutettu tiloilla:
 - 167-415-17-3
 - 167-415-1-27
 - 167-412-9-23
 - 167-415-1-17
 - 167-412-8-13
 - 167-412-9-1
 - 167-412-1-13
 - 167-412-21-12
- teknisiä korjauksia:
 - 167-412-10-5 lisätty puuttuva rakennuspaikka
 - 167-418-2-36 lisätty puuttuva rakennuspaikka
 - 167-412-10-42 lisätty puuttuva rakennuspaikka
 - 167-415-17-63 lisätty puuttuva rakennuspaikka
- Vehkalammen AO/3-merkintä korjattu AO/4
- lisätty uusi sr-2-merkintä ja sen mukaiset kohteet:
 - Rantala (1)
 - Soramäki (20)
 - Luntala (23)
 - Riihiranta (26)
 - Löytöpiha (29)
- kaavamääräyksiä tai -merkintöjä muutettu tai tarkennettu:
 - MY-alueen osalta poistettu viittaus maisematyölupaun (taustalla MRL:n muutos)
 - poistettu sr-1-merkinnän muotoilusta ”ilman lupaa”
 - ge-alueen määräystä tarkennettu
 - lisätty SL-alueen kaavamääräys
 - täsmennetty saunarakennuksen rakentamista koskevaa määräystä (puhe kerrosneliöistä)
 - venevalkamien kaavamerkintä muutettu
 - sm-merkinnöille lisätty muinaisjäännösrekisterin tunnus
 - lisätty yleinen määräys rakentamisen etäisyysvaatimuksen porrastamisesta 25 metriin (< 80 k-m² rakennukset)
- emätilatarkastelu (liite 4 ja selostuksen taulukko) päivitetty
- luo-merkintää selkeytetty eri indeksimerkinnöin (luo-1, luo-2 ja luo-3) ja lisätty puuttuvat luo-2 kohteet (Metsäkeskus)
- kaavaselostus on päivitetty edellä mainittujen muutosten mukaiseksi.

Maanomistajiin on oltu kirjeitse yhteyksissä kiinteistökohtaisten rakennuspaikkoihin liittyvien muutosten osalta. Uusien rakennuspaikkojen lisäämisen myötä myös niihin naapureihin on oltu yhteyksissä, joihin lisäyksellä on ollut vaikutusta. Liitteeseen 4 (emätilatarkastelu) on myös lisätty tieto jo ennen poikkileikkausajankohtaa (1969) muodostetuista rakennuspaikoista.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 14	31.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 39	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 49	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 12	27.02.2023

Muutoksia on määrällisesti runsaasti, mutta ne ovat vaikutukseltaan pääosin vähäisiä. Muutokset liittyvät suurilta osin rantarakennuspaikkoihin. Maanomistajien muistutusten perusteella rakennuspaikkoja on siirrelty, niiden käyttötarkoituksia tarkistettu ja korjattu, ja eräässä tapauksessa rakennuspaikkoja on myös maanomistajan toiveesta poistettu. Myös kaavan emätilatarkastelu ja mitoitusluvut on käyty läpi. Tämän myötä kaavaehdotukseen on lisätty muutama uusi rakennuspaikka sekä täydennetty merkitsemättä jääneet rakennuspaikat, jotka ovat olleet kaavan mitoitusperiaatteiden mukaisesti mahdollista osoittaa. Kaikkia maanomistajien muistutuksissa toivomia rakennuspaikkoja ei ole voitu kaavan periaatteiden perusteella osoittaa.

Viranomaisten lausunnot koskivat pääosin rakennettua kulttuuriympäristöä, luontoasioita sekä kaavan esitystapaa ja vanhentuneita sisältöjä. Lausuntojen ja viranomaisten kanssa käytyjen työneuvotteluiden pohjalta kaavaan on lisätty viisi kulttuurihistoriallisesti arvokasta kohdetta (sr-2-merkintä). Kaava-alueen luontoarvot on tuotu selkeämmin esille luo-merkinnälle annetuilla indeksimerkinnöillä. Myös Metsäkeskuksen uusimmat aineistot erityisen tärkeistä elinympäristöistä on lisätty kaavaan. Kaavan laadinta on alkanut vuonna 2016, joten kaavaselostuksessa on myös ollut osin vanhentunutta tietoa. Nämä on nyt korjattu.

Kaavasta saadun palautteen perusteella myös joitain kaavamääräyksiä on lisätty tai poistettu, tai niiden sananmuotoja täsmennetty. Merkittävin sisällöllinen muutos on rantarakentamisen etäisyysvaatimuksen porrastaminen. Päivitetyin määräyksen mukaisesti alle 80 k-m² suuren rakennuksen saa rakentaa 25 metrin päähän rannasta. Määräyksen lisäämisen taustalla on Kiihtelysvaaran entisen kunnan alueella voimassa ollut rakennusjärjestys, jossa rakennuspaikkojen etäisyysvaatimus oli kyseisellä tavalla porrastettu. Tämän käytännön johdosta suunnittelualueella on useita kymmeniä aikanaan luvallisesti muodostettuja rakennuspaikkoja, jotka noudattelevat tätä etäisyysvaatimusta. Useiden rakennuspaikkojen tapauksessa rakentaminen 40 metrin päähän ei olisi maasto-olosuhteiden, rakennettujen teiden tai toteutuneen kiinteistönmuodostuksen johdosta mahdollista. Jyrkkää 40 metrin etäisyysvaatimusta käytettäessä (pl. saunarakennukset) aiheutuisi tästä maanomistajille paljon epävarmuutta ja epäselkeyttä kiinteistöjensä rakennusmahdollisuuksista, lisäten myös poikkeamislupien tarvetta. Samanlaista rakentamisen etäisyysvaatimuksen porrastamista on käytetty mm. Suhmuran (2008), Reijolan (2012) ja Niva-Ohvanan (2022) osayleiskaavoissa sekä lukuisissa vanhemmissa rantaosayleiskaavoissa.

Lausunnot, muistutukset ja niistä annetut vastineet ovat erillisenä liitteenä.

Kaavaan tehdyt muutokset eivät anna aiheutta asettaa Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavaehdotusta uudelleen nähtäville, koska kaavaehdotusta ei ole MRA 32 §:n mukaisesti olennaisesti muutettu.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavaehdotuksen lausunnoista ja muistutuksista annetut vastineet ja lähettää ne muistutuksen tehneille ja lausunnon antaneille tiedoksi,

hyväksyä kaavaehdotukseen nähtävillä pidon jälkeen tehdyt muutokset ja

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 14	31.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 39	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 49	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 12	27.02.2023

tarkistukset ja todeta että ne eivät anna aiheutta asettaa kaavaehdotusta uudelleen nähtäville,

täydentää kaavan liitteitä saaduilla lausunnoilla, muistutuksilla ja niistä annetuilla vastineilla ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että

kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Eero Bogdanoff ei esteellisenä (kiinteistönomistajuus) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon 14 §:n osalta.

Juuso Myller ei esteellisenä (läheisen kiinteistönomistajuus) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon 14 §:n osalta.

KH 06.02.2023 § 39

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavan.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti siirtää asian käsittelyn kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen 13.2.2023.

KH 13.02.2023 § 49

Kaupunkirakennelautakunnan päätöksen (KRAKLK 31.01.2023 § 14) jälkeen huomattiin, että kaavaan on jäänyt merkitsemättä yksi rakennetun kulttuuriympäristön kannalta arvokas rakennussuojelukohde (sr-1-merkintä), Kuokkala (28). Kyseinen kohde on maakuntakaavassa maakunnallisesti merkittävä rakennetun kulttuuriympäristön kohde (ma/km) sekä kaupungin rakennetun kulttuuriympäristön inventoinnissa arvokkaaksi ja suojeltavaksi todettu kohde (sr-1). Kohteen lisääminen on käyty läpi maanomistajan kanssa. Maanomistaja puolsi lisäystä.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 14	31.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 39	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 49	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 12	27.02.2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavan lisättynä uudella rakennussuojelukohteella (sr-1), Kuokkala (28).

Päätös:

Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 47 jälkeen.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Eila Heinonen ja Matti Väistö eivät esteellisinä (kiinteistönomistajuus) osallistuneet asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 27.02.2023 § 12
310/10.02.02.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavan lisättynä uudella rakennussuojelukohteella (sr-1), Kuokkala (28).

Keskustelu:

Eila Heinonen, Matti Väistö ja Eero Bogdanoff ilmoittivat esteellisyydet, syyt; kiinteistönomistajuus ja poistui valtuuston kokoussalista asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- [1] Kiihtelysvaara rantaosayleiskaava kaavaselostus 25.1.2023
- [2] Liite 1 Kiihtelysvaara rantaosayleiskaava OAS
- [3] Liite 2 Kiihtelysvaara rantaosayleiskaava oas palaute vastineet
- [4] Liite 3 Kiihtelysvaara rantaosayleiskaava luonnosvaihe palautteet ja vastineet
- [5] Liite 4 Emätilatarkastelu Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaava 20230125
- [6] Liite 5 Kiihtelysvaara maisema-ja luontoselvitys
- [7] Liite 6 Rakennushistoriaselvitys Eno-Tuupovaara ja Kiihtelysvaara rantaoyk 20220124
- [8] Liite 7 Joensuu Kiihtelysvaara rantaosayleiskaava arkeologinen inventointi
- [9] Liite 8 Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaava ehdotusvaiheen palaute ja vastineet 20230125
- [10] Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaava, ehdotus2_20230213, kartta

Kaupunginhallitus	§ 62	20.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 13	27.02.2023

Vuosikatsaus 1.1.-31.12.2022

KH 20.02.2023 § 62

Joensuun väestömäärä 31.12.2022 oli ennakkotietojen mukaan 77 521. Kasvua edellisvuoteen nähden oli 260 henkilöä (+0,3 %). Väestömäärän kasvu hidastui edellisvuodesta hieman. Virallinen vuodenvaihteen väestötieto julkistetaan maaliskuun loppupuolella.

Väestömäärän myönteistä kehitystä selittää edelleen positiivinen maahanmuutto. Ennakkotietojen mukaan nettomuutto oli vuonna 2022 maahanmuutto mukaan lukien 520, kun se vuonna 2021 oli 465. Kuntien välinen nettomuutto oli vuonna 2022 negatiivinen -146 ja maahanmuutto positiivinen + 666.

Syntyneiden määrä laski edellisvuodesta ja ennakkotietojen mukaan syntyneitä oli 576, 37 lasta edellisvuotta vähemmän. Kuolleiden määrä oli 833 (755).

Työttömyysaste oli joulukuussa 13,8 %, mikä oli 0,7 %-yksikköä pienempi kuin vuoden 2021 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 4879 ja avoimia työpaikkoja 1303. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 39,4 % (1923), alle 25-vuotiaita 13,7 % (669) ja yli vuoden työttömänä olleita 37,4 % (1825). Työttömien määrä laski kaikissa ryhmissä.

Koko vuoden keskimääräiseksi työttömyysasteeksi muodostui 13,4 %, kun keskimääräinen työttömyysaste vuonna 2021 oli 14,9 %. Työttömien määrässä mitattuna muutos oli 483 henkilöä.

Vuoden 2022 talousarvio on Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot mukaan lukien 9,35 milj. euroa alijäämäinen. Vuoden 2022 tuloksen arvioidaan jäävän talousarviota hieman heikommaksi. Oma toiminta on toteutumassa käyttötalouden osalta hieman talousarviota paremmin hyvinvoinnin toimialan ylityksestä huolimatta, mutta on mahdollista, että Siun soten katettava alijäämä muodostuu vielä ennakoituakin suuremmaksi. Lisäksi rahastojen tulos jää selvästi muutettussa talousarviossa asetusta tavoitteesta. Verotuloja kertyi noin 1 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Valtionosuuksien kertymä vastaa talousarviota.

Sijoitusmarkkinoiden kehitys oli vuonna 2022 heikko. Rahastojen yhteenlaskettu markkina-arvo oli vuoden lopussa 103 milj. euroa, joka oli runsaat 12 milj. euroa, noin 10,5 %, edellistä vuodenvaihdetta matalammalla tasolla. Rahastojen tilikauden tulos jäi arvonlennusten johdosta noin 5,2 milj. euroa alijäämäiseksi.

Rakentaminen Joensuussa on vuonna 2022 normaalia tasoa monen vilkkaan vuoden jälkeen. Rakentaminen on keskittynyt Joensuun keskustan alueelle, ja haja-asutusalueella rakentaminen on ollut vähäistä. Vuonna 2022 valmistui 454 asuntoa. Valmistuneiden rakennusten yhteenlaskettu kerrosala oli vajaat 86 000 m². Rakennuslupia myönnettiin laajennus- ja muutoshankkeet huomioiden 449 asunnolle.

Henkilötyökuukausia kertyi joulukuussa 2196, kun vuoden 2021 joulukuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2092. Henkilötyökuukausien määrä kasvoi edellisvuoteen nähden 104:lla. Koko vuoden henkilötyövuosikertymä on ennakkolisten tietojen mukaan 2305 kun edellisen vuoden verrattava luku oli 2243 eli kasvua on 62 henkilötyövuoden verran. Henkilöstömenoja kertyi 113,3 milj. euroa, kun vastaava luku edellisvuonna oli 108,4 milj. euroa.

Kaupunginhallitus	§ 62	20.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 13	27.02.2023

Vuosikatsaus 1.1.-31.12.2022 on esitetty pykälän liitteessä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että

kaupunginvaltuusto merkitsee vuosikatsauksen 1.1.-31.12.2022 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 27.02.2023 § 13
3250/02.02.01/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä vuosikatsauksen 1.1.-31.12.2022 tiedoksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kuusi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi talousjohtaja Satu Huikuri käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali

Vuosikatsaus 1.1. - 31.12.2022

Kaupunginvaltuusto	§ 96	29.08.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 6	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 28	30.01.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 14	27.02.2023

Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite määraaikaisten opettajien kesäajan palkoista

KV 29.08.2022 § 96

Vihreä valtuustoryhmä jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen määraaikaisten opettajien kesäajan palkoista.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 24.01.2023 § 6

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 5.9.2022 lähettää valtuustoaloitteen hyvinvointipalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki maksaa koko lukuvuoden työt tehneille määraaikaistilille opettajille palkan myös kesäkeskeytyksen ajalta siinäkin tapauksessa, että viranhaltija palaa kesän ajaksi töihin. Työsuhteen tulisi myös alkaa elokuun alussa, jotta opettajalla on tosiasiallinen mahdollisuus valmistautua lukuvuoteen ja tutustua oppilaiden erityisiin tuen tarpeisiin.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Joensuun kaupungissa opettajien palkkaus- ja rekrytointiperiaatteet laaditaan yhteistyössä koulutuspalvelujen, henkilöstöpalvelujen ja henkilöstön edustajan (pääluottamusmiehen) kanssa. Tällä hetkellä voimassa olevien periaatteiden mukaisesti määraaikaisten opetushenkilöstön virkasuhteen pituus määräytyy seuraavasti:

- Sijaiset: sijainen palkataan vain siksi ajaksi, joksi sijaista tarvitaan (= sijaisuus päättyy työpäiväksi luettavana päivänä toiminta-aikana). Mikäli sama sijaisuus jatkuu ensimmäisen lukuvuoden jälkeen vähintään seuraavan syyslukukauden, jatketaan palkkausta keskeytyksettä kesäajan yli (ei koske lukuvuotta lyhyemmän sijaisuuden jatkoa). Vuorotteluvapaan sijaiset otetaan koko vuorotteluvapaan ajaksi.
- Muut määraaikaistil: jos työ kestää koko koulun työvuoden, päätoimiset tuntiopettajat palkataan koko lukuvuodeksi (so. 31.7. saakka). Tästä ovat poikkeuksena ns. resurssiopettajat, jotka palkataan työvuoden loppuun. Tehtävä täytetään pääsääntöisesti syksyn ensimmäisestä VESO-päivästä alkaen. Mikäli tehtävään valittu on kaupungin palveluksessa opettajana 31.7., täytetään tehtävä hänen osaltaan 1.8. alkaen.

Nykyinen ohjeistus sijaisuuden päättymisestä kevätlukukauden lopussa on ollut voimassa 1.1.2013 lähtien (Opettajien palkkausperiaatteet 1.1.2013 alkaen, varhaiskasvatus- ja koulutusjohtaja). Muutos kesäajan palkkauksen keskeytyksettömästä jatkamisesta, mikäli sama sijaisuus jatkuu ensimmäisen lukuvuoden jälkeen vähintään seuraavan syyslukukauden, on ollut voimassa 1.1.2018 alkaen (Opettajien palkkausperiaatteet 1.1.2018 alkaen, koulutusjohtaja).

Periaatteena kesäajan palkanmaksulle on ollut, että samasta virkatyöstä ei makseta kaksinkertaista palkkaa. Ensi kesän osalta koko lukuvuoden pituisella

Kaupunginvaltuusto	§ 96	29.08.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 6	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 28	30.01.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 14	27.02.2023

virkevapaalla on yhteensä 13 opettajaa. Mikäli näiden opettajien sijaisille maksettaisi myös kesäajan palkka, olisivat kustannukset seuraavat (laskettuna kahden kuukauden OVTES:n tai Joensuun kaupungin omien paikallisten sopimusten mukaisilla peruspalkoilla, lisätty sivukulut 25 %):

Luokanopettaja, OVTES-peruspalkka 3533 (2826,78 ilm. sivuk.) euroa / kk, 6 kpl,	21 198 euroa / 1 kk
•Erityis-/erityisluokanopettaja, Joensuun peruspalkka 3934 (3147,23) euroa / kk, 4 kpl	15 736 euroa / 1 kk
Aineopettaja, perusopetus OVTES-peruspalkka 3796 (3036,54) euroa / kk, 2 kpl	7 592 euroa / 1 kk
• Aineopettaja, lukio OVTES-peruspalkka 3985 (3188,30) euroa / kk, 1 kpl	3 985 euroa / 1 kk
YHTEENSÄ	48 511 euroa / 1 kk

Luokanopettaja, OVTES-peruspalkka 3533 (2826,78 ilm. sivuk.) euroa / kk, 6 kpl,	42 396 euroa / 2 kk
•Erityis-/erityisluokanopettaja, Joensuun peruspalkka 3934 (3147,23) euroa / kk, 4 kpl	31 472 euroa / 2 kk
Aineopettaja, perusopetus OVTES-peruspalkka 3796 (3036,54) euroa / kk, 2 kpl	15 184 euroa / 2 kk
• Aineopettaja, lukio OVTES-peruspalkka 3985 (3188,30) euroa / kk, 1 kpl	7 970 euroa / 2 kk
YHTEENSÄ / 2 kk	97 022 euroa / 2 kk

Jos kesäajalta maksetaan kaikille sijaisille, niin kesän 2023 osalta kustannusvaikutus olisi noin 97 000€, josta noin 46 000€ olisi niin sanottua kaksoispalkkausta eli kesältä maksettaisiin palkkaa sekä kuudelle (6) viranhaltijalle että heidän sijaisilleen.

Joensuussa kaikki koko lukuvuoden pituiset opettajavirat täytetään pääsääntöisesti syksyn ensimmäisestä opinto- ja suunnittelutyöpäivästä eli VESO-päivästä alkaen. Mikäli virkaan valittu on kaupungin palveluksessa opettajana 31.7., täytetään virka hänen osaltaan 1.8. alkaen. Tämä periaate on ollut voimassa 1.1.2018 alkaen (Opettajien palkkausperiaatteet 1.1.2018 alkaen, koulutusjohtaja). Kyseinen palkkausperiaate on sovittu yhdessä koulutuspalvelujen, henkilöstöpalvelujen ja henkilöstön edustajan (pääluottamusmiehen) kanssa.

Kustannusvaikutus olisi elokuun 2022 tilanteen mukaan noin 80 000€, jos edellä mainittua periaatetta muutetaan niin, että palkkaus tapahtuisi aina 1.8. alkaen.

Koska kuntatalous tulee kiristymään vuonna 2024 myös Joensuun kaupungin osalta, ei päällekkäinen palkanmaksu samasta virkatehtävästä tai virkasuhteen aloituksen aikaistaminen ole taloudellisesti tarkoituksenmukaista.

Valmistelija: suunnittelija

Hyvinvointijohtajan korjattu päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

Kaupunginvaltuusto	§ 96	29.08.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 6	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 28	30.01.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 14	27.02.2023

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksena Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 30.01.2023 § 28

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.02.2023 § 14
4144/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[11] Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite määräaikaisten opettajien kesäajan palkoista

Kaupunginvaltuusto	§ 156	12.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 53	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 15	27.02.2023

Valtuutettu Jaakko Leppäsen ym. valtuustoaloite luottamushenkilöiden palkkioiden ja valtuustorahan kohtuullistamisesta

KV 12.12.2022 § 156

Valtuutettu Jaakko Leppänen jätti 12.12.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen luottamushenkilöiden palkkioiden ja valtuustorahan kohtuullistamisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Marjatta Rätty, Asseri Kinnunen, Outi Mara, Eero Bogdanoff, Timo Vornanen, Jari Korhonen, Anssi Jumppanen, Jasmin Pyöriäinen ja Sari Huovinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 13.02.2023 § 53

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 19.12.2022 lähettää asian konsernipalveluihin hallintopalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuussa kohtuullistetaan luottamushenkilöiden kokous- ja vuosipalkkioita sekä valtuustoraha vastaamaan sote-uudistuksen jälkeisiä taloudellisia ja toiminnallisia olosuhteita. Palkkioiden suuruudet voidaan soveltuvin osin palauttaa esimerkiksi 1.8.2021 voimaan astunutta palkkio- ja matkustussääntöä edeltäneelle tasolle ja puolueille myönnettävä valtuustoraha voitaisiin esimerkiksi puolittaa nykyisestä tasosta.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Joensuun kaupungissa muutokset luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöön on perinteisesti tehty valtuustokausittain viimeisenä valtuustovuotena. Edellinen valtuusto päättää kokouspalkkioista seuraavalle valtuustokaudelle. Myös useissa muissa Suomen kunnissa ja kaupungeissa on sama käytäntö.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 23.11.2020 § 433 nimetä poliittisen ohjausryhmän valmistelevaan tarvittavia muutoksia hallintosääntöön ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöön. Ohjausryhmän tuli tehdä valmistelu siten, että päätökset hallintosäännöstä ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännöstä tehdään kaupunginvaltuuston kokouksessa helmikuussa. Luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö hyväksyttiin valtuustossa 22.2.2021 § 16.

Sääntöjen valmistelua varten tehtiin valtuustoryhmille kysely hallintosäännön ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön muutostarpeista. Lisäksi palkkio- ja matkustussäännön tausta-aineistoiksi koottiin yhteenveto verokkikaupunkien, Joensuu, Kuopio, Hämeenlinna, Kouvola, Lappeenranta, Pori, Rovaniemi ja Salo, luottamushenkilöiden palkkioiden tasosta. Yhteenveto valtuustoryhmien kyselystä ja verokkikaupunkien palkkioiden tasosta toimitettiin valtuustoryhmien puheenjohtajien kautta valtuustoryhmien käsiteltäväksi. Poliittinen ohjausryhmä kokoontui tammi-helmikuun aikana neljä kertaa. Ohjausryhmän valmiiksi saama luonnos luottamushenkilöiden palkkio- ja

Kaupunginvaltuusto	§ 156	12.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 53	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 15	27.02.2023

matkustussäännöstä toimitettiin vielä valtuustoryhmien käsiteltäväksi ennen kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsittelyä.

1.8.2022 voimaan tulleessa luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännössä kokouspalkkioita korotettiin 10 € ja vuosipalkkioihin tehtiin 100 € kuukausikorotus. Lisäksi otettiin verrokkikaupunkien mukaisesti käyttöön valtuustoryhmän puheenjohtajan vuosipalkkio. Palkkiosääntöön lisättiin uusi kohta, joka koski osaaikaista kaupunginhallituksen puheenjohtajaa. Muutokset kokous- ja vuosipalkkioihin tehtiin huomioden verrokkikaupunkien kokous- ja vuosipalkkioiden taso. Valtuustorahan suuruuteen ei tehty muutoksia, vaan euromäärä pysyi entisellä tasolla. Valtuustoryhmien toiminnan tukea voidaan myöntää valtuustoryhmien sisäisen toiminnan kehittämiseen ja järjestämiseen sekä toimintaan, joka suuntautuu asukkaisiin ja jolla edistetään kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksia.

Aikaisempi luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 30.1.2017 § 7. Tässä yhteydessä kokous- ja vuosipalkkioiden euromääriin ei tehty muutoksia. Edellisen kerran muutokset kokous- ja vuosipalkkioiden euromääriin on tehty 1.1.2013 voimaan tulleessa palkkio- ja matkustussäännössä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuu on siirtynyt Helsingin kaupunkia lukuun ottamatta kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille vuoden 2023 alusta. Sote-uudistuksella on merkittävä vaikutus kuntien toimintaan ja talouteen. Kuitenkin ottaen huomioon Joensuun kaupungin osalta tulevat muutokset kokouksissa käsiteltäviin sote-asioihin, ei hyvinvointialueen perustaminen tuo juurikaan muutoksia. Sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan toiminta päättyi vuoden 2022 lopussa, mikä tuo säästöjä kokous- ja vuosipalkkioihin. On myös syytä huomata, että työvoima- ja yritystalvelujen järjestämisvastuuta ollaan siirtämässä kunnille, mikä lisää tätä vastuualueita koskevien asioiden käsittelyä kunnan toimielimissä. Kokouspalkkioiden alentamiselle tässä vaiheessa valtuustokautta ei näin ollen liene perusteita.

Tampereen kaupungissa on vuoden 2022 lopussa tehty samansuuntainen valtuustoaloite. Valtuustoaloitteen vastauksessa on myös todettu, että Tampere on aloitevastauksen valmistelussa kartoittanut kahdeksan suurimman kaupungin tilannetta luottamushenkilöiden kokouspalkkioiden alentamisen osalta kesken valtuustokauden. Asiaa on selvitetty niistä kaupungeista, joiden sote-tehtävät siirtyvät hyvinvointialueille. Saadun selvityksen perusteella luottamushenkilöiden palkkioiden alentaminen sote-siirron johdosta ei ole vireillä muissa suurissa kaupungeissa.

Joensuun kaupungin voimassa oleva luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö tulee uudelleen valtuustoryhmien tarkasteltavaksi keväällä 2025. Mikäli tarkastelun yhteydessä tulee esille tarpeita muuttaa kokous- ja vuosipalkkioita, tuodaan muutokset perustettavan poliittisen ohjausryhmän kautta valtuustolle hyväksyttäväksi.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 156	12.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 53	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 15	27.02.2023

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.02.2023 § 15
4686/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- [12] Valtuutettu Jaakko Leppäsen ym. valtuustoaloite luottamushenkilöiden palkkioiden ja valtuustorahan kohtuullistamisesta

Kaupunginvaltuusto	§ 119	03.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 16	27.02.2023

Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite lausuntomenettelyn edistämiseksi

KV 03.10.2022 § 119

Valtuutettu Jaakko Leppänen jätti 3.10.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen lausuntomenettelyn edistämiseksi.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Timo Vornanen, Outi Mara, Eero Bogdanoff, Ella Partanen, Jussi Wihonen, Asseri Kinnunen, Jari Korhonen, Sari Huovinen, Sami Laitila, Alia Dannenberg, Mika Piironen, Jasmin Pyöriäinen, Helmi Vanhanen, Maija Kuivalainen, Marjatta Rätty, Ville-Pekka Timonen, Margareetta Rätty, Anu Honkanen, Tapani Nuutinen, Hannu Holopainen ja Päivi Ainasto.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 13.02.2023 § 54

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 10.10.2022 lähettää asian konsernipalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa tuodaan esille muun muassa, että Joensuun kaupunginvaltuusto (15.11.2021) on päättänyt osana kaupungin strategiaa edistää asukkaiden sekä järjestöjen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia pyrkimyksenään olla osallisuuden ja kumppanuuden edelläkävijä. Sen lisäksi, että pyritään luomaan uusia kokeiluja ja järjestelmiä kuten osallistava budjetointi, tulisi kaupungin kyetä myös lähemmin tarkastelemaan vakiintuneiden käytänteiden uudistamista tästä näkökulmasta.

Yksi tapa vahvistaa kuntalaisten ja järjestöjen osallisuutta on vakiinnuttaa lausuntomenettely laaja-alaisemmin osaksi kunnallista päätöksentekoprosessia. Lausuntopyyntö tulisi lähettää vähintään keskeisille, tiedossa oleville sidosryhmille, mutta olla samalla avoin myös muidenkin arvioinneille. Oikeusministeriön ylläpitämä Lausuntopalvelu.fi tarjoaa esimerkiksi mahdollisuuden pyytää ja antaa lausuntoja sähköisesti.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki ottaa lausuntomenettelyn laajemmaksi osaksi valmisteluprosessiaan.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Joensuun kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Joensuun strategian kokouksessaan 15.11.2021 § 126. Strategian mukaan edistämme asukkaiden sekä järjestöjen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Olemme osallisuuden ja kumppanuuden edelläkävijä. Mahdollistamme osallisuuden kokemuksen kaikenikäisille ja erityisryhmille. Kokeilemme osallistavaa budjetointiä. Joensuun kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kokouksessaan 31.1.2022 § 8 Joensuun kaupungin osallisuusohjelman. Osallisuusohjelma on yksi strategian toimeenpano-ohjelmista.

Joensuun kaupungin osallisuusohjelman mukaan Joensuussa kuuntelemme toisiamme. Rakennamme kaupunkiamme ja palvelujamme niin, että ne palvelevat

Kaupunginvaltuusto	§ 119	03.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 16	27.02.2023

joensuulaisia mahdollisimman hyvin. Meitä on helppo lähestyä ja teemme asiat yhteistyössä. Päätöksentekomme on avointa ja läpinäkyvää.

Osallisuusohjelmassa on määritelty strategiakaudelle useita toimenpiteitä, joiden avulla kaupunki luo asukkaille mahdollisuuksia osallistua ja vaikuttaa ja edistää järjestöjen toimintaedellytyksiä ja vaikuttamismahdollisuuksia. Toimenpiteiden työstämistä tehdään yhdessä kaupunkilaisten ja sidosryhmien kanssa. Ohjelmien toimenpiteiden käytäntöön vieminen yhdessä kaupunkilaisten ja sidosryhmien kanssa on osallisuustyötä parhaimmillaan. Toimenpiteiden toteutumista arvioidaan osavuosisikatsausten yhteydessä. Ohjelman laajempi tarkastelu tehdään osallisuus- ja vetovoimalautakunnassa kerran vuodessa. Raportointi tehdään valtuustolle strategian arvioinnin yhteydessä sekä tilinpäätöksessä lautakunnan toimintakatsauksen kohdalla.

Konsernistrategian sekä osallisuus- ja maaseutuohjelmien valmistelun yhteydessä vuonna 2021 joensuulaisilta kysyttiin millä tavoilla he haluavat vaikuttaa (Jokaisen Joensuu- kysely ja maaseudun asukaskysely, lähes 850 vastausta). Kolme merkittävintä asiaa, joiden avulla kaupungin toivotaan kehittävän tai tukevan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia ovat aito kuunteleminen (20 %), monipuolisen tiedottamisen lisääminen (19 %) ja erilaisten kyselyjen määrän lisääminen (18 %).

Suurin osa vastanneista koki äänestämisen kunnallisvaaleissa ja sähköiset kyselyt kuntalaisille mieluisimmiksi tavoiksi osallistua ja vaikuttaa. Myös palautteenanto verkkosivuilla, kaupungin sosiaalisen median kanavat sekä osallistuminen yhdistys-, seura- tai seurakuntatoimintaan ovat suosittuja. Erityisesti maaseudulla tilaisuudet, jossa on mahdollista keskustella viranhaltijoiden ja päättäjien kanssa koettiin hyvinä vaikuttamisentapoina. Vähiten mieluisimpia tapoja osallistua ja vaikuttaa olivat paperiset kyselyt kuntalaisille, luottamustehtävissä toimiminen sekä vaikuttamistoimielimet. Vastausten perusteella kuntalaiset suosivat eniten lyhytkestoisia ja välillisiä osallistumis- ja vaikuttamistapoja, jotka tapahtuvat enimmäkseen sähköisesti. Kaupungin osallisuusohjelmaan on valittu kokeiltavaksi ja käyttöön otettavaksi sellaisia vaikuttamisen kanavia, joita asukkaat ovat toivoneet.

Joensuun kaupungilla on käytössä useita ja monipuolisia osallisuuden ja vaikuttamisen toimenpiteitä, jotka tarjoavat vaikuttamisen mahdollisuuksia. Kuntalain 22 §:n mukaan kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Kaupungin toimialat järjestävät asioiden valmisteluvaiheessa mm. keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia, työpajoja, pyytävät lausuntoja ja tekevät kyselyjä hyödyntäen eri kanavia.

Joensuun kaupungissa on otettu vuoden 2023 alussa käyttöön vaikutusten ennakoarviointi. Ennakoarvioinnin tavoitteena on valmisteltavan asiakokonaisuuden mahdollisimman laaja tarkastelu eri näkökulmien kautta osana asian valmisteluprosessia ja tarvittavien tahojen kuuleminen hyvissä ajoin asian valmistelun aikana. Vaikutusten ennakoarvioinnin käyttöönotto tulee parantamaan omalta osaltaan lausuntomenettelyä kaupungissa.

Joensuun kaupungilla on käytössä oikeusministeriön ylläpitämä lausuntopalvelu.fi. Lausuntopalvelu.fi on verkkopalvelu, joka toteuttaa julkishallinnon lausuntomenettelyn sähköisenä palveluna. Palvelun tarkoitus on tehostaa lausuntomenettelyä tarjoamalla kansalaisille, järjestöille ja viranomaisille yhdenmukainen verkkopalvelu, jossa lausuntopyynnöt voidaan julkaista, antaa lausuntoja ja käsitellä annettuja lausuntoja. Palvelulla on tarkoitus helpottaa lausuntomenettelyä, kansalaisvaikuttamista ja tiedonsaantia sekä lisätä valmistelun ja lausuntomenettelyn läpinäkyvyyttä ja laatua. Lausuntopalvelun

Kaupunginvaltuusto	§ 119	03.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	13.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 16	27.02.2023

kautta lausuntoja pyytävät pääasiassa valtiohallinnon toimijat. Kuntien pyytämiä lausuntoja lausuntopalvelussa on vähäisesti. Kunnat käyttävät lausuntopalvelua pääasiassa lausuntojen antamiseen.

Joensuun kaupungin asuntopoliittinen ohjelma laitettiin lausuntopalveluun lausunnoille helmikuun alussa 2023. Lausuntopalvelusta saatua kokemusta voidaan käyttää hyväksi jatkossa. Joensuun kaupungin toimialat voivat halutessaan pyytää lausuntoja myös lausuntopalvelu.fi palvelun kautta, kuten valtuustoaloitteessa on esitetty. Joissakin valmistelussa olevissa asioissa lausuntopalvelu.fi käyttäminen lisäkanavana voi olla oikein hyvä ratkaisu. On hyvä, että erilaisia kanavia voidaan käyttää hyväksi pyydettäessä lausuntoja. Erityistä huomiota tulee kiinnittää jatkossa siihen, että lausuntojen antamiseen varataan riittävästi aikaa ja huolehditaan tiedotamisesta,

Valmistelija: hallintopalvelut yhteistyössä toimialojen kanssa

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.02.2023 § 16
4347/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

[13] Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite lausuntomenettelyn edistämiseksi

Kaupunginvaltuusto	§ 134	14.11.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 24	14.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 63	20.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 17	27.02.2023

Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite koskien Joensuun asemanseudun liikennejärjestelyjen kehittämistä

KV 14.11.2022

Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmä jätti 14.11.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen koskien Joensuun asemanseudun liikennejärjestelyjen kehittämistä.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 14.02.2023 § 24

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 21.11.2022 § 425 lähettää asian kaupunkirakennepalvelujen valmisteltavaksi.

Aloitteen mukaan Joensuun asemanseudun nykyiset liikennejärjestelyt eivät ole toimivat. Ongelmia esiintyy mm. parkkitaloon sisään ja sieltä ulos ajaessa alueen ruuhkaisuuden takia. Alueen läpiajo ja lyhyt pysähtyminen Asemankaarella tulisi sallia. Aloitteessa esitetään, että tulisi valmistella ratkaisu, jossa asemanseudun liikenne järjestetään niin, että se olisi nykyistä selkeästi toimivampi ja turvallisempi. Lisäksi aloitteessa kysytään, kuinka ruuhka-aikojen liikenteen on ajateltu toimivan yläkoulun ja asuntojen lisärakentamisen toteutuessa.

Asemanseudun liikennejärjestelyt perustuvat kaupunginvaltuuston 25.9.2017 § 107 hyväksymään asemakaavaan, hyväksyttyyn katusuunnitelmaan (KI 13.8.2020 § 55) ja liikenteenohjaussuunnitelmaan (KI 8.7.2021 § 50) sekä Joensuun kaupungin ja Pohjois-Karjalan Osuuskaupan väliseen sopimukseen asemaparkin ja saattopysäköintialueen toteuttamisesta (14.5.2019).

Ennen asemanseudun muutostöitä ja asemakaavan muutosta alueella oli maksuttomia, aikarajoitettuja pysäköintipaikkoja asemarakennuksen edessä ja sen välittömässä läheisyydessä n. 20 kpl + 2 invapaikkaa. Lisäksi aseman läheisyydessä oli maksullisia pysäköintipaikkoja n. 75 kpl VR-Yhtymä Oy:n omistamalla pysäköintialueella, joka uudessa asemakaavassa muuttui kokonaan asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi (AL).

Asema-alueen uudet, lyhytaikaiseen saattopysäköintiin tarkoitetut paikat sijoitettiin Asemaparkin maantasoon. Näitä maksuttomia, aikarajoitettuja (30 min) paikkoja on 24 kpl + 2 invapaikkaa. Asemaparkissa on noin 500 maksullista autopaikkaa, jotka myös ovat maksuttomia pysäköinnin kestäessä alle 30 minuuttia. Asema-alueen pysäköintipaikkojen kokonaismäärä siis noin viisinkertaistui uuden asemakaavan toteuttamisen ja pysäköintitalon rakentamisen myötä.

Itäranta-kadun viimeisessä, asemanseudun liikennejärjestelyä koskevassa rakentamisvaiheessa v. 2023 rakennetaan kadun varteen, Asemaparkin viereisen kävelyalueen reunalle lyhytaikaista pysähtymistä palvelevaa pysäkki- ja pysäköintitilaa. Tämä tarjoaa nopean ja sujuvan pysähtymisvaihtoehdon erityisesti matkustajia asema-alueelle saattaville autoilijoille. Tarve Asemankaarelle ajamiseen tältä osin vähenee, Asemaparkin saattoalueen kuormitus pienenee ja

Kaupunginvaltuusto	§ 134	14.11.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 24	14.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 63	20.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 17	27.02.2023

saattoliikenne kokonaisuudessaan sujuvoituu. Tällä samalla turvataan Asemankaaren linja-autoliikenteen toimivuutta ja matkustajien turvallisuutta, kun kävelyalueita risteävälle saattoliikenteelle ei ole tarvetta. Asemankaaren pysäkkialueen kautta liikennöiville inva-takseille osoitetaan esteetön pysähtymispaikka kävelyalueen reunalta, rautatien laitureita yhdistävän ylikäytävän ("putkisillan") läheisyydestä.

Asemaparkin liikenneongelmista on ajoittain voinut aiheutua häiriöitä myös Itärannan liikenteelle. Vilkkaimmat junien saapumis- ja lähtöajat ja aamun ja iltapäivän muun liikenteen kaikkein vilkkaimmat hetket yleensä kuitenkin hieman porrastuvat, mikä helpottaa osaltaan tilannetta. Perjantain iltapäivien saattoliikenteen ja muun liikenteen vilkkaimmat jaksot voivat osittain ajoittua myös päällekkäin. Itäranta–Kettuvaarantie -reitin ruuhkahetkien kuormitusta pyritään vähentämään sujuvoittamalla myös vaihtoehtoisia ajoreittejä. Erityisesti Karjalankadun saavutettavuutta ja sujuvuutta Itärannan ja moottoritien välisellä osuudella pyritään parantamaan Kettuvaarantien kuormituksen vähentämiseksi. Karjalankatu–Vanha raitti–Penttilä -yhteyden sujuvuutta kehitetään Suvantosillan itäpäähän kiertoliittymän avulla. Tämä tuo samalla kokonaan uuden siltareittivaihtoehdon Suvantosillan kautta keskustasta Penttilään suuntaavalle autoilijalle, mikä osaltaan voi vähentää erityisesti Penttilän alueen rakentamisesta aiheutuvia Itärannan autoliikenteen kasvupaineita. Lisäksi selvitetään Karjalankadun eritasoliittymän itäisen ramppiliittymän sujuvuuden parantamisen liikenneverkollisia hyötyjä, joita ramppiliittymän muutos kiertoliittymäksi voisi tuoda mukanaan. Muutos ainakin parantaisi Karjalankadun saavutettavuutta Kettuvaarantien tasolle moottoritietä etelän suunnasta saapuvien näkökulmasta. Toteutuessaan toimenpiteet tuovat helpotusta ja vaihtoehtoja myös mahdolliselle autojen lisäliikenteelle asemanseudulla.

Asemanseudulla kehitetään myös jalankulun ja pyöräilyn olosuhteita keskustassa ja keskustan lähiympäristössä asuvia ja asioivia ajatellen. Tällä pyritään madaltamaan asukkaiden kynnystä korvata osa automatkoista jalankulku- tai pyörämatkoilla. Tällöin välttämättömille automatkoille ja autoliikenteelle on mahdollista saada enemmän tilaa katuverkolla, mikä osaltaan voi loiventaa ruuhkapiikkejä.

Sirkkalan koulun saattoliikenteestä aiemmin aiheutuneet Sirkkalantien tukkeutuminen ja häiriöt liikenneympyrään on saatu korjatuksi rakentamalla koulun tontille saattoliikenteen ajolenkki. Yläkoulun oppilaskuljetukset järjestetään JOJO-liikenteen vakiovuoroilla. Tärkeimmät pysäkit sijaitsevat Itärannan varressa Siltakadun ympyrän eteläpuolella. Lisäksi Karsikon suunnan vuorot käyttävät Kettuvaarantien pysäkkejä koulun kohdalla.

Asemaparkin liittymä- ja pysäköintijärjestelyjen toimivuuden parantamiseksi ja selkeyttämiseksi kaupunki tilasi selvitystyön Ramboll Finland Oy:ltä. Tehdyssä selvitystyössä Asemaparkin ja sen saattoalueen liikenteessä havaittuja ongelmia ovat mm:

- autot, jotka eivät mahdu saattoparkkiin pysäköivät kaikkialle ajoväylien laidoille ja jopa ajoväylille, vaikka pysäköintitalossa olisi runsaasti vapaata tilaa
- tällöin saattoparkkialue tukkeutuu ja jono seisoo saapumiskaistalla
- pysäköintitalosta ei pääse sujuvasti pois vilkkaimpaan aikaan
- pysäköintitalon opastus ei ole selkeä.

Tehtyjen tarkastelujen perusteella vertailuun otettiin kaksi pysäköintitalon liittymän ratkaisuvaihtoehtoa: liikennevalot ja kiertoliittymä. Liikennesimulointien perusteella toimivammaksi osoittautui kiertoliittymä, joka sujuvoittaa oleellisesti nykyisin ongelmallista pysäköintitalosta poistumista. Tällöin pysäköintitalo toimii sujuvana

Kaupunginvaltuusto	§ 134	14.11.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 24	14.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 63	20.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 17	27.02.2023

ja houkuttelevana vaihtoehtona saattoliikenteen odotuspysäköinnin tarpeisiin. Kiertoliittymä myös helpottaa pysäköintivaihtoehtojen valintaa ja mahdollistaa alueelle vahingossa saapuvan ylikorkean ajoneuvon (mm. matkailuauton) sujuvan poistumisen. Kiertoliittymä toimii joustavammin ja sujuvammin myös mikäli liikennemäärä alueella edelleen kasvaa. Opasteiden selkeyttäminen ja muutokset uusien järjestelyjen mukaisiksi ovat tärkeä osa järjestelyjä.

Alustava kustannusarvio kiertoliittymän toteuttamiselle on noin 150 000 euroa. Opastusjärjestelmän kehittäminen lisää osaltaan kustannuksia. Suunnittelu ja rakentaminen pyritään sijoittamaan yhdyskuntatekniikan investointiohjelmaan vuodelle 2023, mikäli investointikehys sen mahdollistaa muut hankkeet huomioiden.

Valmistelijat: kaupungininsinööri Tero Toivanen
liikenneinsinööri Jarmo Tihmala

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edelle kirjoitetun vastauksen Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen Joensuun asemanseudun liikennejärjestelyjen kehittämisestä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupungininsinööri Tero Toivanen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 20.02.2023 § 63

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joakim Kärkäs poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Kaupungininsinööri Tero Toivanen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 27.02.2023 § 17
4554/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 134	14.11.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 24	14.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 63	20.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 17	27.02.2023

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa neljä valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [14] Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite koskien Joensuun asemanseudun liikennejärjestelyjen kehittämistä
- [15] Asemanseudun kartta

Kaupunginvaltuusto

§ 18

27.02.2023

Hallintosäännön muutosKV 27.02.2023 § 18
318/00.01.01.00/2023

KH 27.2.2023 § 71

Kaupunginhallitus on 20.2.2023 § 60 myöntänyt hyvinvointijohtajalle eron 1.12.2023 alkaen hänen jäädessään eläkkeelle. Hyvinvointijohtajan virkaa ollaan julistamassa haettavaksi. Tässä yhteydessä on noussut esille tarve muuttaa hyvinvointijohtajan virkanimike vastaamaan paremmin tehtävänkuvaa ja vähentämään tehtävän mieltymistä 1.1.2023 aloittaneisiin hyvinvointialueisiin. Hyvinvointijohtaja johtaa hyvinvoinnin toimialaa, joka koostuu varhaiskasvatuksesta, esi- ja perusopetuksesta, lukiokoulutuksesta, lasten aamu- ja iltapäivätoiminnasta, konservatorion ja kansalaisopiston toiminnan järjestämisestä, kulttuuri- ja liikuntapalveluista sekä hyvinvoinnin edistämisen palveluista. Useissa kunnissa ko. toimialan johtajan virkanimikkeenä on sivistys- ja hyvinvointijohtaja, joka paremmin vastaa toimialajohtajan tehtäväkuvaa.

Em. syistä henkilöstö- ja työllisyysjaosto on 23.2.2023 päättänyt muuttaa hyvinvointijohtajan virkanimikkeen sivistys- ja hyvinvointijohtajaksi. Näin ollen myös hallintosäännössä hyvinvointijohtaja-nimike on muutettava sivistys- ja hyvinvointijohtajaksi. Viran tehtävät säilyvät entisellään. Hallintosääntöön on syytä tehdä seuraavat muutokset (poisto yliviivattu ja lisäys alleviivattu):

14 § Kasvatus- ja koulutuslautakunta

Kasvatus- ja koulutuslautakunnassa on kaupunginvaltuuston toimikaudekseen valitsevat yksitoista (11) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Kaupunginvaltuusto valitsee varsinaisista jäsenistä yhden puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Lautakunnan esittelijänä toimii hyvinvointijohtaja sivistys- ja hyvinvointijohtaja. Lautakunta päättää esittelijän sijaisesta.

16 § Kulttuuri- ja liikuntalautakunta

Kulttuuri- ja liikuntalautakunnassa on kaupunginvaltuuston toimikaudekseen valitsevat yksitoista (11) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Kaupunginvaltuusto valitsee varsinaisista jäsenistä yhden puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Lautakunnan esittelijänä toimii hyvinvointijohtaja sivistys- ja hyvinvointijohtaja. Lautakunta päättää esittelijän sijaisesta.

37 § Hyvinvointipalvelut

Hyvinvointipalveluja johtaa kaupunginjohtajan alaisuudessa hyvinvointijohtaja sivistys- ja hyvinvointijohtaja. Hyvinvointijohtaja sivistys- ja hyvinvointijohtaja on

Kaupunginvaltuusto

§ 18

27.02.2023

kasvatus- ja koulutuslautakunnan alainen viranomainen käsitellessään kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaan kuuluvia asioita ja kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan alainen viranomainen käsitellessään kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan alaan kuuluvia asioita.

Hyvinvointijohtajan Sivistys- ja hyvinvointijohtajan tehtävänä on toimialallaan:

- 1. johtaa ja kehittää toimintaa toimialan lautakuntien asettamien tavoitteiden mukaisesti,*
- 2. vastata toiminnan ja talouden suunnittelusta, yhteensovittamisesta ja raportoinnista,*
- 3. johtaa palvelujen kehittämistä ja työprosessien tehostamista,*
- 4. vastata asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta,*
- 5. huolehtia osaltaan henkilöstön kehittämisestä ja tehtävien määrittelystä,*
- 6. vastata viestinnästä, sidosryhmäyhteistyöstä ja yhteistoiminnasta yhteistyötahojen kanssa,*
- 7. päättää kaupungin edustamisesta tuomioistuimessa ja muussa viranomaisessa kaupunginvaltuuston määrittämissä rajoissa,*
- 8. ohjata ja koordinoida kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä raportointia ja hyvinvointikertomuksen valmistelua ja laatimista koko kaupungin osalta,*
- 9. suorittaa muut lautakuntien määräämät toimialaansa kuuluvat tehtävät.*

Hyvinvointijohtaja Sivistys- ja hyvinvointijohtaja ratkaisee toimialallaan asiat, jotka koskevat:

- 1. toiminnan järjestämistä ja organisointia toimialan lautakuntien linjausten mukaisesti,*
- 2. irtaimen omaisuuden poistamista tai luovuttamista käytettäväksi sekä tavaroiden ja palvelujen hankintaa sekä myyntiä talousarvion toimintavaltuuksien määrittämissä rajoissa,*
- 3. henkilöstöasioita hallintosäännön henkilöstöasioita koskevan osan mukaisesti,*
- 4. merkittäviä tutkimus-, kokeilu- ja kehittämishankkeita,*
- 5. urakka-, suunnittelu-, hankinta- tai muun sopimuksen tekemistä kaupungin talousarvion määrittämissä rajoissa,*
- 6. yksiköiden tehtäviä.*

38 § Kaupunkiympäristön toimialan yksiköt

Kaupunkiympäristön toimiala koostuu kaupunkirakennepalveluista, lupa- ja viranomaistoiminnoista, Joensuun Vesi –liikelaitoksesta ja tilakeskuksesta. Tilakeskus toimii erillisenä taseyksikkönä.

Kaupunkiympäristön toimialaa johtaa kaupunginjohtajan alaisuudessa kaupunkiympäristöjohtaja, joka on samalla kaupunkirakennepalvelujen johtaja.

Kaupunkiympäristöjohtajan tehtävänä on kaupunkiympäristön toimialalla:

- 1. huolehtia toimialan yksiköiden toiminnan sopivuudesta konsernin strategioihin, ohjeisiin ja ohjelmiin,*
- 2. lukuun ottamatta Joensuun Vesi -liikelaitosta päättää henkilöstöasioista hallintosäännön henkilöstöasioita koskevan osan mukaisesti,*
- 3. päättää tilakeskuksen toiminnan järjestämisestä ja organisoinnista,*
- 4. päättää lupa- ja viranomaistoimintojen järjestämisestä,*
- 5. osallistua yksiköiden talousarvioiden valmisteluun,*
- 6. päättää kaupungin edustamisesta tuomioistuimessa ja muussa viranomaisessa kaupunginvaltuuston määrittämissä rajoissa,*

Kaupunginvaltuusto

§ 18

27.02.2023

7. lukuun ottamatta Joensuun Vesi -liikelaitosta ratkaista asiat, jotka koskevat merkittäviä tutkimus- kokeilu- ja kehittämishankkeita,
8. vastata osaltaan hyvinvointijohtajan sivistys- ja hyvinvointijohtajan koordinoimana kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin sekä toteutettujen toimenpiteiden raportoinnista ja hyvinvointikertomuksen laatimisesta,
9. lukuun ottamatta Joensuun Vesi -liikelaitosta ratkaista yksiköiden tehtävät siltä osin, kun niitä ei ole määritelty hallintosäännössä.

67 § Kelpoisuusvaatimukset

Kaupunginjohtajan, hyvinvointijohtajan, sivistys- ja hyvinvointijohtajan, kaupunkiympäristöjohtajan, strategiajohtajan ja konsernipalvelujen yksiköiden johtajien kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja alan tuntemus sekä niiden lisäksi riittävä johtamistaito.
Muilta osin kelpoisuudesta päätetään viran perustamisen yhteydessä.
Kelpoisuusehtojen muuttamisesta päättää henkilöstö- ja työllisyysjaosto.

Virkasuhteeseen ottava viranomainen voi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 2 momentin mukaisesti päättää henkilön ottamisesta määräaikaiseen virkasuhteeseen erityisistä kelpoisuusehdoista riippumatta.

68 § Henkilöstövalinnoista päättäminen

Kaupunginvaltuusto valitsee kaupunginjohtajan, hyvinvointijohtajan sivistys- ja hyvinvointijohtajan ja kaupunkiympäristöjohtajan. Hyvinvointijohtajan Sivistys- ja hyvinvointijohtajan ja kaupunkiympäristöjohtajan avoimen viran hoitajan enintään 12 kuukauden ajaksi valitsee kuitenkin kaupunginhallitus.

Kaupunginhallitus valitsee strategiajohtajan, hallintojohtajan sekä konsernipalvelujen yksiköiden johtajat.

Lautakunta tai johtokunta valitsee toimialallaan/vastuualueellaan hyvinvointijohtajan sivistys- ja hyvinvointijohtajan ja kaupunkiympäristöjohtajan välittömässä alaisuudessa ja johtavassa asemassa olevat viranhaltijat.
Liikelaitoksen johtajan valitsee liikelaitoksen johtokunta. Tilakeskuksen johtajan valitsee kaupunkirakennelautakunta. Lisäksi ympäristönsuojelupäällikön valitsee rakennus- ja ympäristölautakunta.

Kaupunginjohtaja, hyvinvointijohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kaupunkiympäristöjohtaja, strategiajohtaja, liikelaitoksen johtaja sekä konsernipalvelujen yksiköiden johtajat valitsevat alaisensa henkilöstön ja esimiehet, ellei tässä hallintosäännössä ole muuta määrätty.

Henkilöstön valintamenettelystä henkilöstö- ja työllisyysjaosto antaa tarkemmat ohjeet.

Valinnasta päättävä viranomainen päättää alaistensa virkojen ja työsuhteiden osalta

1. viran tai työtehtävän haettavaksi julistamisesta,
2. hakuajan jatkamisesta tai uudesta hausta,
3. viroista ja työtehtävistä, joihin sovelletaan lakia lasten kanssa työskentelevien rikostaustan selvittämisestä,

Kaupunginvaltuusto

§ 18

27.02.2023

4. viroista ja työtehtävistä, joita täytettäessä tulee esittää muu erityinen selvitys (esim. luottotiedoista tai luotettavuudesta),
5. koeajan käytöstä sekä
6. ehdollisen virkavaalin tai valinnan vahvistamisesta.

Kaupunginvaltuuston valitseman viranhaltijan osalta em. seikoista päättää kuitenkin kaupunginhallitus.

Haettavaksi julistamisessa noudatetaan lisäksi virkojen ja työsuhteiden täyttölupamenettelystä tehtyjä kaupunginhallituksen tai henkilöstö- ja työllisyysjaoston päätöksiä.

69 § Sijaisuuksista (varahenkilöstä) päättäminen

Kaupunginjohtajan sijaisesta päättää kaupunginhallitus valtuustokausittain. Kaupunkiympäristöjohtajan, strategiajohtajan sekä konsernipalvelujen yksiköiden johtajien sekä liikelaitoksen johtajan sijaisen määrää se toimitus, jonka alainen viranhaltija on. Hyvinvointijohtajan Sivistys- ja hyvinvointijohtajan sijaisen määrää kasvatus- ja koulutuslautakunta. Henkilöstö- ja yhteysjohtajan sijaisen määrää kaupunginhallitus.

Muulle henkilökunnalle sijaisen määrää toimialallaan/vastuualueellaan ~~hyvinvointijohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja~~ kaupunkiympäristöjohtaja, strategiajohtaja, liikelaitoksen johtaja tai konsernipalvelujen yksikön johtaja

72 § Tehtävien hoidosta pidättäminen

Muun kuin valtuuston valitseman viranhaltijan virantoimituksesta pidättämisestä päättää henkilöstö- ja työllisyysjaosto. Kaupunginvaltuuston valitseman viranhaltijan osalta asiasta päättää kaupunginhallitus. Kaupunginjohtajan virantoimituksesta pidättämisestä määrätään kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetussa laissa.

~~Hyvinvointijohtajan, Sivistys- ja hyvinvointijohtajan, kaupunkiympäristöjohtajan, strategiajohtajan ja konsernipalvelujen yksiköiden johtajien väliaikaisesta virasta pidättämisestä päättää kaupunginjohtaja. Muiden viranhaltijoiden osalta väliaikaisesta virasta pidättämisestä päättää toimialallaan hyvinvointijohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kaupunkiympäristöjohtaja, strategiajohtaja ja konsernipalvelujen yksikön johtaja.~~

Muilta osin noudatetaan kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 48 §:n määräyksiä.

74 § Sivutoimi

Sivutoimiluvan myöntämisestä sekä sivutoimen vastaanottamisen ja pitämisen kieltämisestä päättää kaupunginjohtajan, hyvinvointijohtajan, sivistys- ja hyvinvointijohtajan, kaupunkiympäristöjohtajan, strategiajohtajan, liikelaitoksen johtajan ja konsernipalvelujen yksiköiden johtajien osalta henkilöstö- ja työllisyysjaosto sekä muun henkilöstön osalta hyvinvointijohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kaupunkiympäristöjohtaja, strategiajohtaja, liikelaitoksen johtaja ja konsernipalvelujen yksikön johtaja.

Sivutoimen hoitamiseen on saatava lupa, mikäli siihen kuuluvien tehtävien suorittaminen edellyttää työajan käyttämistä.

Kaupunginvaltuusto

§ 18

27.02.2023

Sivutoimi-ilmoitus muusta kuin työaikana tehtävästä sivutoimesta tehdään lähimmälle esimiehelle.

119 § Kaupunginhallituksen jäsenten ja viranhaltijoiden sekä muiden tahojen läsnäolo kokouksessa

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan on oltava läsnä valtuuston kokouksessa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä.

Kaupunginhallituksen jäsenillä on läsnäolo-oikeus.

Hyvinvointijohtajan, Sivistys- ja hyvinvointijohtajan, kaupunkiympäristöjohtajan, strategiajohtajan ja konsernipalvelujen yksiköiden johtajien on oltava läsnä valtuuston kokouksissa silloin, kun käsitellään heidän toimialaansa koskevia asioita. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä.

Edellä mainitulla henkilöllä on oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksen tekemiseen, jollei hän ole samalla valtuutettu.

Valtuuston niin päättäessä nuorisovaltuuston nimeämällä edustajalla on läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginvaltuuston kokouksessa valtuuston puheenjohtajan määrittämässä rajoissa valtuuston julkisia asioita käsiteltäessä.

Kuntalain 95 §:n mukaan valtuusto voi käsitellä asian, joka on mainittu kokouskutsussa ja jonka kunnanhallitus on valmistellut. Jos asia on kiireellinen, valtuusto voi päättää ottaa asian käsiteltäväkseen, vaikka sitä ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos asiaa ei ole valmisteltu, päätös asian ottamisesta käsiteltäväksi on tehtävä yksimielisesti.

Hallintosäännön muutos liittyy siihen, että hyvinvointitoimialan johtajan virka on saatava julistettua haettavaksi mahdollisimman pikaisesti maaliskuussa, jotta uusi viranhaltija ehdittäisiin valita ennen kesää ja valittu henkilö voisi aloittaa virassaan heti syksyllä, kun nykyinen viranhaltija jättää tehtävän. On asianmukaista, että virka julistetaan haettavaksi virkanimikkeellä, jota virasta tullaan jatkossa käyttämään.

Valmistelija: kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

ottaa asian kiireellisenä käsiteltäväkseen,

hyväksyä edellä selostetut hallintosääntömuutokset ja

määrätä muutokset tulemaan voimaan 3.3.2023.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.2.2023 § 18

Ehdotus:

Kaupunginvaltuusto

§ 18

27.02.2023

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää ottaa asian kiireellisenä käsiteltäväkseen, hyväksyä edellä selostetut hallintosääntömuutokset ja määrätä muutokset tulemaan voimaan 3.3.2023.

Keskustelu:

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja tiedusteli, että voidaanko asia ottaa kiireellisenä käsiteltäväksi. Kukaan kaupunginvaltuutetuista ei vastustanut asiaa, joten kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti ottaa asian kiireellisenä käsiteltäväkseen.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto

§ 19

27.02.2023

Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite puntaroivien kansalaiskeskustelujen käynnistämisestä Joensuussa osallisuuden lisäämiseksi

KV 27.02.2023 § 19
359/00.02.00.03/2023

Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmä jätti 27.2.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen puntaroivien kansalaiskeskustelujen käynnistämisestä Joensuussa osallisuuden lisäämiseksi.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- [16] SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite puntaroivien kansalaiskeskustelujen käynnistämisestä Joensuussa osallisuuden lisäämiseksi

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 8, § 9, § 13, § 14, § 15, § 16, § 17, § 19

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 10, § 11, § 12, § 18

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuosioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.