

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 13.03.2023 klo 15:10 - 17:01

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 81	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 82	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 83	Kaupunginvaltuuston 27.2.2023 kokouksen päätösten täytäntöönpano	5
§ 84	Sivistys- ja hyvinvointijohtajan viran auki julistaminen	7
§ 85	Joensuun kaupungin asuntopoliittinen ohjelma	9
§ 86	Joensuun hoiva- ja palveluyhdistys ry:n aravarajoituksista vapauttaminen	11
§ 87	Vammaisneuvoston toimintakertomus vuodelta 2022	12
§ 88	Vanhusneuvoston toimintakertomus vuodelta 2022	13
§ 89	Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnallinen vuosiyhteenveto vuodelta 2022	14
§ 90	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina	15
§ 91	Eronpyyntö osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä	20
§ 92	Pöytäkirjat	21
§ 93	Viranhaltijapäätökset	22

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere Koskinen Sari Heinonen Eila Hjälmi Heli Hulmi Helena Järvinen Anni Mikkonen Virve	puheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	Poissa esteellisenä § 86 klo 16:48-16:49
	Törmälä Anssi Wihonen Jussi	jäsen jäsen	Poistui kokouksesta § 85 klo 16:01
	Väistö Matti Kärkäs Joakim	jäsen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Huikuri Satu	vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja	Paikalla § 84 klo 15:13-15:41
	Hirvonen Jukka	varajäsen	
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Jokela Jenni Varonen Ari	kansliapäällikkö kaupunkiympäristöjohtaja	Paikalla § 85 klo 15:42-16:47
Poissa	Eskelinen Seppo Elo Timo	1. varapuheenjohtaja kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
Allekirjoitukset			
	Jere Nuutinen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 13.3.2023		
	Jukka Hirvonen pöytäkirjantarkastaja	Heli Hjälmi pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 13.3.2023 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Riitta Himanka	

Kaupunginhallitus

§ 81

13.03.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 13.03.2023 § 81

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 82

13.03.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 13.03.2023 § 82

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Jukka Hirvonen ja Heli Hjalmin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 83

13.03.2023

Kaupunginvaltuuston 27.2.2023 kokouksen päätösten täytäntöönpano

KH 13.03.2023 § 83
372/00.02.01.00/2020

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

todeta, että kaupunginvaltuuston päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä, ja että ne ovat täytäntöönpanokelpoisia.

Samalla kaupunginhallitus päättää panna ne täytäntöön ja tehdä sitä varten seuraavat toimenpiteet ja ilmoitukset:

§ 8 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 9 Pöytäkirjantarkastajien valinta

8-9 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 10 Eronpyyntö kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä

10 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 11 Eronpyyntö luottamustehtävistä

11 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 12 Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaava

12 § Päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennelautakunnalle ja rakennus- ja ympäristölautakunnalle sekä lähetetään kaavan hyväksymistä koskeva päätös ja kaavakartta sekä -selostus mahdollisine lausuntoineen ja muistutuksineen viivytyksettä Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Lisäksi kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennepalvelujen kaavoituksen toimesta viivytyksettä niille viranomaisille, kunnan jäsenille ja muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä pyytäneet kaavan ollessa nähtävillä.

Sen jälkeen, kun kaavan hyväksymispäätös on saavuttanut lainvoiman, päätöksestä kuulutetaan siten kuin kunnalliset ilmoitukset julkaistaan ja voimaan tullut kaava lähetetään Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle lähetetään ilmoitus kaavan voimaantulosta.

§ 13 Vuosikatsaus 1.1.-31.12.2022

13 § ei aiheuta toimenpiteitä.

§ 14 Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite määraaikaisten opettajien kesäajan palkoista

§ 15 Valtuutettu Jaakko Leppäsen ym. valtuustoaloite luottamushenkilöiden palkkioiden ja valtuustorahan kohtuullistamisesta

§ 16 Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite lausuntomenettelyn edistämiseksi

§ 17 Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite koskien Joensuun

Kaupunginhallitus

§ 83

13.03.2023

asemanseudun liikennejärjestelyjen kehittämistä

14-17 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 18 Hallintosäännön muutos

18 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin.

§ 19 Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite puntaroivien kansalaiskeskustelujen käynnistämisestä Joensuussa osallisuuden lisäämiseksi

19 § Lähetetään osallisuus- ja vetovoimalautakunnan valmisteltavaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 84

13.03.2023

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan viran auki julistaminen

KH 13.03.2023 § 84
256/01.01.01.00/2023

Hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen on irtisanoutunut hyvinvointijohtajan virasta 1.12.2023 alkaen eläkkeelle siirtymisen johdosta. Huurinainen jää vuosilomalle elokuun loppupuolella.

Hallintosäännön 68 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee sivistys- ja hyvinvointijohtajan. Edelleen 68 §:n mukaan viran julistaa haettavaksi se, jonka tehtävänä on valita viranhaltija avoinna olevaan virkaan. Viran, johon kaupunginvaltuusto valitsee viranhaltijan, julistaa kuitenkin haettavaksi kaupunginhallitus.

Hallintosäännön 37 §:n mukaan hyvinvointipalveluja johtaa kaupunginjohtajan alaisuudessa sivistys- ja hyvinvointijohtaja. Sivistys- ja hyvinvointijohtaja on kasvatus- ja koulutuslautakunnan alainen viranomainen käsitellessään kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaan kuuluvia asioita ja kulttuuri- ja liikuntalautakunnan alainen viranomainen käsitellessään kulttuuri- ja liikuntalautakunnan alaan kuuluvia asioita.

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan tehtävänä on toimialallaan:

1. johtaa ja kehittää toimintaa toimialan lautakuntien asettamien tavoitteiden mukaisesti,
2. vastata toiminnan ja talouden suunnittelusta, yhteensovittamisesta ja raportoinnista,
3. johtaa palvelujen kehittämistä ja työprosessien tehostamista,
4. vastata asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta,
5. huolehtia osaltaan henkilöstön kehittämisestä ja tehtävien määrittelystä,
6. vastata viestinnästä, sidosryhmäyhteistyöstä ja yhteistoiminnasta yhteistyötahojen kanssa,
7. päättää kaupungin edustamisesta tuomioistuimessa ja muussa viranomaisessa
8. kaupunginvaltuuston määrittämissä rajoissa,
9. ohjata ja koordinoida kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä raportointia ja hyvinvointikertomuksen valmistelua ja laatimista koko kaupungin osalta,
10. suorittaa muut lautakuntien määräämät toimialaansa kuuluvat tehtävät

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan kelpoisuusvaatimuksena on hallintosäännön 67 §:n mukaan soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja alan tuntemus sekä niiden lisäksi riittävä johtamistaito.

Tehtäväalueen laajuus ja vastuullisuus huomioiden on perusteltua pyrkiä täyttämään virka 1.9.2023 lukien. Viran täytössä noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa.

Valmistelija: vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

julistaa sivistys- ja hyvinvointijohtajan viran haettavaksi ja nimetä haastatteluryhmän sekä valtuuttaa haastatteluryhmän nimeämään haastatteluun ja soveltuvuusarviointeihin kutsuttavat.

Kaupunginhallitus

§ 84

13.03.2023

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi haastatteluryhmään seuraavat henkilöt:

Seppo Eskelinen varalla Eila Heinonen

Helena Hulmi varalla Matti Väistö

Jussi Wihonen varalla Sampsa Jääskeläinen

Heli Hjalml varalla Maija Törmänen

Sari Koskinen varalla Ville Elonheimo

Anni Järvinen varalla Petteri Tahvanainen

Kari Karjalainen

Jenni Jokela

Mari Pitkänen varalla Satu Huikuri

Haastatteluryhmän puheenjohtajaksi valittiin Seppo Eskelinen, varapuheenjohtajaksi Helena Hulmi ja sihteeriksi Mari Pitkänen.

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Tehty korjausmerkintä pöytäkirjaan 17.4.2023. Täydennetty haastattelutyöryhmän jäsenet tehdyn päätöksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus

§ 85

13.03.2023

Joensuun kaupungin asuntopoliittinen ohjelmaKH 13.03.2023 § 85
3620/00.01.02.05/2022

Asuntopoliittinen ohjelma on yksi kaupunginvaltuuston hyväksymän konsernistrategian toimeenpano-ohjelmista. Ohjelmaa on valmisteltu loppuvuodesta 2021 lähtien kaupungin omana työnä kansliapäällikön vetämällä työryhmällä, johon on osallistunut konsernipalvelujen ja kaupunkirakennepalvelujen asiantuntijoita.

Ohjelmaan alkuun on koostettu kaupungin nykyiset asuntopoliittikkaa ohjaavat linjaukset, joista kärkenä on konsernistrategia ja sen päätavoite, 80 000 asukkaan kaupunki vuoteen 2025 mennessä. Ohjelmassa on yleisesittely asumisen eri muodoista, kaupungin asumisen yhtiöistä ja kaupungin keskeisistä asuntohankkeista. Ohjelman valmistelun yhteydessä tehtiin yhteistyötä Itä-Suomen yliopiston Historian- ja maantieteiden laitoksen kanssa. "Monimenetelmällinen tutkimus käytännössä" -kurssin osallistujat toteuttivat kevään 2022 aikana esitutkimuksen Joensuun kaupungin toiveiden ja tarpeiden mukaisesti. Kurssi selvitti esitutkimuksessaan mm. C21-kaupunkien asuntopoliittikkaa, Joensuun muuttoliikettä ja väestökehitystä, paikallista palvelurakennetta ja sen kehitystä sekä Joensuun joukkoliikennettä. Esitutkimusta on käytetty lähteenä asuntopoliittisessa ohjelmassa. Joensuun kaupungin asuntopoliittisen ohjelman haasteet, tavoitteet ja niiden ratkaisemiseksi tarvittavat toimenpiteet on esitetty kappaleessa kuusi (6). Ohjelman seuranta esitetään toteutettavaksi valtuustokausittain.

Ohjelmasta on laadittu ennakko vaikutusten arviointi (EVA). Arviointi on ensimmäinen tämän tyyppisestä strategisesta ohjelmasta ja ensi kokemuksen mukaan arviointi ei anna juurikaan lisäarvoa "ylätason ohjelman" valmistelussa. EVA on tarkoituksenmukaisempaa laatia yksittäisistä valmisteltavista asioista, kuten asuntopoliittisessa ohjelmassa toimenpiteinä mainituista selvityksistä. EVA on oheismateriaalina.

Ohjelman sisällöstä ja rakenteesta järjestettiin toukokuussa 2022 valtuutetuille iltakoulu. Tämän lisäksi valtuustoryhmille tehtiin kysely ohjelman sisältöön liittyen. Ohjelmaa on työstetty kaupungin asiantuntijoiden toimesta saadun palautteen perusteella. Kaupunki on tarjonnut mahdollisuuden kuntalaisille ja eri sidosryhmille lausunnon antamiseen Lausuntopalvelu.fi-sivuston kautta. Ohjelmaluonnos on ollut lausuttavana palvelussa 1.2.- 28.2.2023. Ohjelmasta saatiin lausuntoaikana kaksi lausuntoa ja yksi hieman myöhässä.

Kaikissa saaduissa lausunnoissa esitettiin toive kaupunkilaisten laajemmasta osallistamisesta. Osallisuus tulee huomioida ohjelmassa mainittujen toimenpiteiden jatkovalmistelussa sekä tulevaisuudessa, kun asuntopoliittista ohjelmaa päivitetään. Kaikissa saaduissa lausunnoissa korostettiin myös monipuolisten asumismuotojen mahdollistamista. Erityisesti osuuskunta- ja yhteisöasuminen nostettiin kiinnostaviksi uusiksi asumisen muodoiksi. Monipuolinen asuminen onkin yksi ohjelman toimenpiteistä kappaleessa 2.3. Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa mm. erityisryhmien asumisen osalta nähtiin lausunnoissa tärkeänä. Lausuntojen perusteella on tarkennettu ohjelman kappaletta 5.2.6. Segregaation ennaltaehkäisy mainittiin lausunnoissa erityisen tärkeänä asiana. Segregaation ehkäisy on ohjelman yksi merkittävimmistä teemoista, joka myös huomioidaan useammassa toimenpide-ehdotuksessa. Yksi olennaisimmista toimenpiteistä on kuitenkin kappaleen neljä (4) tavoite, jota on lausuntojen perusteella täsmennetty ja laajennettu kuulumaan seuraavasti: *"Laaditaan selvitys kaupungin alueellisesta kehittämisestä ja mahdollisesta*

Kaupunginhallitus

§ 85

13.03.2023

eriytymisestä sekä tarvittaessa toimenpiteet negatiivisen kehityksen estämiseksi ja korjaamiseksi". Asuntopoliittisen ohjelman toimenpiteen ajatus on ensin selvittää Joensuun asuinalueiden eriytymisen lähtötila ennen kuin ryhdytään tekemään mahdollisia korjaavia toimenpiteitä.

Tehty vaikutusten ennakoarviointi ja saadut lausunnot ovat oheismateriaalina.

Joensuun kaupungin hallitostäänön mukaan kaupunginhallitus hyväksyy konsernistrategian toimaanpano-ohjelmat.

Valmistelija: kansliapäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Joensuun kaupungin asuntopoliittisen ohjelman liitteen mukaisena ja

ehdottaa että, kaupunginvaltuusto merkitsee asuntopoliittisen ohjelman tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jussi Wihonen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[1] asuntopoliittinen_ohjelma_2023_KH

Oheismateriaali

Ennakkovaikutusten arviointi asuntopoliittinen ohjelma, valmis
20230228_Joensuun kaupungin asuntopoliittinen ohjelma, lausunnot
Lausunto asuntopoliittisen ohjelman luonnoksesta

Kaupunginhallitus

§ 86

13.03.2023

Joensuun hoiva- ja palveluyhdistys ry:n aravarajoituksista vapauttaminen

KH 13.03.2023 § 86
255/10.04.00.00/2023

Asuntotoimi 6.3.2023

Joensuun Hoiva- ja palveluyhdistys ry on 26.1.2023 lähettänyt Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskukselle (ARA) hakemuksen aravarajoituksista vapauttamiseksi koskien kohdetta Vakkakuja 2. Hakemuksen liitteeksi tarvitaan Joensuun kaupungin lausunto. Joensuun Hoiva- ja palveluyhdistys ry on 3.3.2023 päivättyllä hakemuksellaan pyytänyt Joensuun kaupunginhallitukselta vapautusta aravarajoituksista.

Vakkakuja 2:ssa sijaitsee vuonna 1985 valmistunut suoraomisteinen vanhuksille suunniteltu rivitalo, jossa on 30 vuokra-asuntoa. Kohde on kaupungin omistamalla vuokratontilla. Yhtiö hakee aravarajoitusten poistoa taloudellisten seikkojen takia, kaikkien rakennusten osalta. Asunnot olisivat edelleen vuokra-asuntoina. Yhdistys perustelee asiaa sillä, että kohde on peruskorjauksen tarpeessa, mutta sen toteutuksen kulut tulisivat kalliiksi. Rajoituksista vapauduttuaan yhdistys vuokraisi kohteen kokonaisuudessaan tai ARA:n vuokramääritysehtoja korkeammalla hinnalla asunnoittain tai myisi kohteen kolmannelle osapuolelle voimassa olevan tontinvuokrasopimuksen mukaisesti. Myönteisen päätöksen saatuaan yhdistyksen hallitus aloittaa selvittelytyön Vakkakuja 2:n kohtalosta ja hakee tarvittaessa asianomaisilta viranomaisilta ja ARA:lta rakennusten purkulupaa myöhemmin.

Kaupunginvaltuusto on 14.11.2022 §:ssä 122 hyväksynyt Vakkakuja 2:n asemakaavamuutoksen. Kaavamuutoksen tarkoituksena on ollut mahdollistaa palveluasuninkohteen korvaava uudisrakentaminen ja rakennusoikeuden nosto vastaamaan tontinkäyttötarpeita. Alueen maanomistaja on Joensuun kaupunki. Vuokrasopimusta on tarkistettu kaavamuutoksen perusteella.

Hakemus aravarajoituksista vapauttamisesta ja kaavakartta on liitteenä. Hakemus ARA:lle on liitteenä ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: Asuntoasiainhoitaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

puoltaa aravarajoituksista vapauttamista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Virve Mikkonen ei esteellisenä (syy, Joensuun Hoiva- ja palveluyhdistys ry:n johtokunnan jäsen) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksen tekoon.

Liitteet

- [2] Hakemus aravarajoituksista vapauttamiseksi, Joensuun hoiva- ja palveluyhdistys ry, ARA519
- [3] Hakemus Joensuun kaupunginhallitukselle aravarajoituksista vapautus
- [4] Kaavakartta

Vammaisneuvosto
Kaupunginhallitus

§ 4
§ 87

22.02.2023
13.03.2023

Vammaisneuvoston toimintakertomus vuodelta 2022

VAMNEUV 22.02.2023 § 4

Vammaisneuvoston tulee kalenterivuositain seurata vammaispoliittisen ohjelman tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutumista ja laatia raportti, joka saatetaan tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Vammaisneuvoston toimintakertomus 2022 on esitetty pykälän liitteenä.

Ehdotus:

Vammaisneuvosto hyväksyy toimintakertomuksen ja saattaa tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 13.03.2023 § 87
265/00.01.02.03/2023

Vammaisneuvoston toimintakertomus 2022 on oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi vammaisneuvoston toimintakertomuksen 2022.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali
Toimintakertomus vuodelta 2022

Vanhusneuvosto	§ 5	31.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 88	13.03.2023

Vanhusneuvoston toimintakertomus vuodelta 2022

VANHNEU 31.01.2023 § 5

Vanhusneuvoston sihteeri on valmistellut neuvoston toimintakertomuksen vuodelta 2022.

Ehdotus:

Vanhusneuvosto käsittelee ja hyväksyy toimintakertomuksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 13.03.2023 § 88
3/00.01.02.03/2023

Vanhusneuvoston toimintakertomus 2022 on oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi vanhusneuvoston toimintakertomuksen 2022.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali

Vanhusneuvoston toimintakertomus 2022

Sisäisen tarkastuksen toimikunta (s) § 9
Kaupunginhallitus § 89

28.02.2023
13.03.2023

Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnallinen vuosiyltteenveto vuodelta 2022

SISTARTK 28.02.2023 § 9

Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnallinen vuosiyltteenveto vuodelta 2022 liitteenä.

Tarkastuspäällikkö antaa selvityksen asiasta.

Tarkastuspäällikön päätösehdotus:

Toimikunta päättää merkitä liitteenä olevan sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnallisen vuosiyltteenvedon vuodelta 2022 tiedokseen, ja saattaa sen edelleen kaupunginhallitukselle tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 13.03.2023 § 89
274/00.03.01.00/2023

Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnallinen vuosiyltteenveto vuodelta 2022 on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi liitteenä olevan sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnallisen vuosiyltteenvedon vuodelta 2022.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

[5]

Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnallinen vuosiyltteenveto 2022

Kaupunginvaltuusto	§ 39	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 7	16.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 3	31.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 12	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 90	13.03.2023

SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina

KV 28.03.2022 § 39

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 28.3.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 16.01.2023 § 7

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 4.4.2022 lähettää valtuustoaloitteen hyvinvointipalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään Joensuun kaupungin ikä- ja muistiystävällisen politiikan vahvistamista ja näiden ryhmien entistä parempaa huomioimista ja mukaan ottamista kaupungin päätöksissä sekä Joensuun liittymistä Maailman terveysjärjestö WHO:n ylläpitämään ikäystävällisten kuntien verkostoon.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Valtuustoaloite ikä- ja muistiystävällisyyden huomioimisesta Joensuun kaupungissa on kaupungin eri vastuualueilla kannatettava ja ajankohtainen. Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveyspalvelut ovat siirtyneet hyvinvointialueelle. Terveiden ja hyvinvoinnin edistäminen on jäänyt yhdeksi kunnan tärkeimmistä tehtävistä. Joensuun strategiassa tavoitelinjauksiin on kirjattu mm. tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistäminen sekä osallisuuden kokemuksen mahdollistaminen kaikenikäisille ja erityisryhmille.

Joensuun kaupungissa on jo tälläkin hetkellä olemassa useita ikäystävällisen kunnan elementtejä. Ikäystävällisyydessä huomioidaan iäkkäiden ihmisten tarpeet ja voimavarat sekä tuetaan heidän hyvinvointiaan, turvallisuuttaan ja aktiivisuuttaan.

Joensuun kaupungissa on aktiivinen ja toimiva vanhusneuvosto. Vanhusneuvosto toimii ikääntyneen väestön osallistumis- ja vaikuttamiskanavana. Vanhusneuvosto vaikuttaa ikääntyneen väestön tarvitsemien palveluiden suunnitteluun, valmisteluun, arviointiin ja seurantaan kunnan eri toimialoilla.

Joensuun kaupungissa otetaan vuoden 2023 alussa käyttöön vaikutusten ennakkoarviointi. Päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin tarkoituksena on arvioida valmisteltavan asian ja sen tavoitteiden vaikutuksia ennakkoon määriteltyjen näkökulmien kautta. Yksi näkökulmista on eri ikäiset kuntalaiset ja ikäihmiset. Vaikutusarvioinnissa kiinnitetään huomiota myös vaikuttamistoimielinten kuulemiseen ja tämä osaltaan parantaa myös asioiden valmisteluvaiheessa jo olemassa olevia vanhusneuvoston vaikuttamismahdollisuuksia.

Muun muassa liikuntapalvelut vierailevat säännöllisesti vanhusneuvoston kuultavana. Liikuntapalvelujen edustajat osallistuvat pyydettyäessä myös muihin

Kaupunginvaltuusto	§ 39	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 7	16.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 3	31.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 12	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 90	13.03.2023

ikäihmisten asioita ajavien toimielinten, yhdistysten ja ryhmien kokouksiin. Tällaisesta esimerkkinä lokakuussa 2022 pidetty Uimaharjun eläkkeensaajien kokous, jossa käytiin läpi liikuntapalveluiden tarjontaa ja ajankohtaisia kuulumisia sekä kuultiin kuntalaisten toiveita liikuntapalveluiden suhteen. Erilaisilla osallistavilla menetelmillä pyritään saamaan tietoa paitsi ikäihmisten liikuntapalveluja ja –tiloja koskevista toiveista myös mm. esteettömyyden ja palvelujen saavutettavuuden toteutumisesta.

Kaupungin kulttuuri- ja liikuntapalveluissa on ikäihmisten tarpeet tunnistettu. Joensuun kulttuuriohjelmassa linjataan Joensuun kulttuuripalveluiden olemassaolon tarkoituksella tuoda kulttuuri osaksi arkea ja vapaa-aikaa kaikkiin elämän eri vaiheisiin sekä mahdollistaa kulttuuri tasa-arvoisesti kaikille asuinpaikasta, iästä, varallisuudesta, kulttuurisesta taustasta ja terveydentilasta riippumatta. Vastaavasti liikunnan osalta on keskeiseksi strategiseksi tavoitteeksi asetettu terveytensä kannalta liian vähän liikkuvien aktivointi. Etenkin ikäihmisten kohdalla hyvä fyysinen kunto auttaa pitämään toimintakykyä yllä.

Myönteisestä suhtautumisesta ikääntyneitä kohtaan hyötyvät myös vammaisryhmien edustajat sekä pienet lapset vanhempineen. Esteetön ja saavutettava ympäristö niin tilojen kuin ulkoväylien suhteen on kaikkien etu. Kaavoituksessa pyritään ottamaan huomioon kaupunkilaisten toiveet puisto- ja ulkoilualueiden kehittämistyössä, jotka toimivat kaikkien ikäryhmien virkistätymisalueina. Lepäämiseen tarkoitettuja penkkejä ja suojaisia katoksia tulisi olla tietyin väliajoin, jotta lepääminen olisi mahdollista. Tehokas talvikunnossapito estää liukastumisia ja pitää väylät turvallisina liikkumiseen.

Pohjois-Karjalan liikuntakyselyn (2021) mukaan vain 13 % joensuulaisista ikääntyneistä liikkuu liikkumissuosituksen mukaan. Liikunta-aktiivisuuden lisäämiseksi liikuntapalveluille on tehty suunnitelma, joka ohjaa toimintaa ja sen kehittämistä. Ikäihmisten suunnitelmassa varsinkin seniorikortin käyttöä halutaan lisätä jakamalla selkeitä esitteitä ikääntyneiden kohtaamispaikkoihin yhdistysten, Siun Soten, vanhusneuvoston ja kulttuuripalveluiden kautta. Lisäksi ikäihmiselle tarkoitettujen kurssien sisältöjä kehitetään jatkuvasti yhdessä Kansalaisopiston kanssa. Kursseista viestitään eri kanavissa mm. sosiaalisen median ja paperisten mainosten muodossa. Myös eri tapahtumissa esim. EloVeera, Parafest, ikäihmisten terveyspäivät, kerrotaan mm. liikuntaryhmistä, seniori- ja vammaiskorteista sekä muusta liikuntatarjonnasta.

Pohjois-Karjalan kansanterveyden keskuksen liikuntatyöryhmä on järjestöjen ja julkishallinnon edustajien muodostama asiantuntijatyöryhmä. Liikuntatyöryhmän tavoitteena on kannustaa väestöä liikkumaan ja lisätä tietoisuutta terveysliikunnan hyödyistä ja liikkumattomuuden haitoista. Liikuntatyöryhmä toteutti ”Säpinää, seniorit – Kaatuminen kuriin” kampanjan vanhusten viikolla syksyllä 2022. Osana viikkoa jaettiin vanhusneuvoston ja muiden toimijoiden kautta KaatuminenSeula-hankkeen tuottamia materiaaleja mm. liikuntaohjetta, kaatumisvaaran tarkistuslistaa ja ”10 keinoa kaatumisen ehkäisyyn”. Kampanjan aikana toteutettiin lisäksi kyselyä ikääntyneiden kaatumisvaarasta.

Joensuun liikuntapalveluilla on käytössä seniorikortti, vammaisliikuntakortti sekä EU:n vammaiskortti. Tukikorteilla pyritään lisäämään kuntalaisten liikunta-aktiivisuutta. Ne myös toimivat kannustimena liikunnan harrastamiseen. Seniorikortteja on kaksi erilaista, keskusta-alueen ja maaseutualueen seniorikortti. Seniorikortti on tarkoitettu kaikille yli 65-vuotiaille joensuulaisille.

Kaupunginvaltuusto	§ 39	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 7	16.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 3	31.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 12	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 90	13.03.2023

Kulttuuripalvelut ovat kehittäneet toimintojaan vuosien varrella paremmin saavutettaviksi sekä osallistaviksi toiminnoiksi. Joensuun kaupunki pyrkii kulttuuritoiminnassaan huomioimaan kaikki palveluiden käyttäjäryhmät tasapuolisesti sekä tarjoamaan elämyksellisiä tapahtumia ja maksuttomia palveluja, mielekästä tekemistä ja sosiaalisia mahdollisuuksia kaikille käyttäjäryhmille. Vapaapääyisiä tapahtumia järjestävät kaikki kulttuuripalveluiden yksiköt: kirjastopalvelut, konservatorio, kansalaisopisto sekä yleinen kulttuurityö, lastenkulttuuri kuin myös kaupunginorkesteri ja museopalvelut. Ikääntyneiden ryhmiä on huomioitu maksullisten konserttien eläkeläislipuilla, jotka on kategorioitu omaan lippuryhmään lippujen myyntipisteissä.

Joensuun seudun kansalaisopisto ja Joensuun liikuntapalvelut järjestävät yhteistyössä soveltavan ja ikääntyvien liikunnan ryhmiä sekä allasjumpparyhmiä. Kursseja kehitetään jatkuvasti tarpeen ja saadun palautteen perusteella. Palautetta ja kurssi-ideoita on kerätty esimerkiksi ikäihmisten terveyspäivillä.

Palvelujen saavutettavuuteen pyritään mahdollisimman laaja-alaisilla palvelujen muodoilla, joissa otetaan vahvasti asiakasnäkökulma huomioon. Viestinnän saavutettavuuteen on pyritty mahdollisimman monikanavaisen viestinnän kautta. Liikuntatiloja sekä liikunta- ja kulttuuripalveluita koskevista ajankohtaisista asioista viestitään mm. tiedotteiden, uutiskirjeen, erilaisten sähköisten ja paperisten esitteiden, sosiaalisen median, infotaulujen ja erilaisten kyselyjen avulla.

WHO:n mukaan ikäystävällisen ympäristön on tarkoitus edistää tervettä ja aktiivista ikääntymistä. Tällainen ympäristö mahdollistaa kaikenikäisten ihmisten aktiivisen osallistumisen yhteisönsä toimintaan ja kohtelee kaikkia kunnioituksella heidän iästään riippumatta. Ikäystävällisyys tukee itsenäisyyttä, omia voimavaroja ja mahdollisuutta elää itselleen sopivassa, turvallisessa ympäristössä. Tärkeää on myös sukupolvien välisen solidaarisuuden edistäminen sekä köyhyyden ja epätasa-arvon ehkäisy. Käytännössä ikäystävällinen ympäristö on fyysisesti ja sosiaalisesti esteetön, ja sitä tuetaan politiikalla, järjestelmillä, palveluilla, tuotteilla ja teknologioilla, jotka ylläpitävät ihmisten fyysisiä ja psyykkisiä kykyjä koko elämän ajan. Myös niille, joiden toimintakyky on heikentynyt, annetaan mahdollisuus elää omien toiveidensa mukaisesti. Ikäystävällisyyden edistämiseksi kaupunkien ja yhteisöjen tulee sopeuttaa rakenteensa ja palvelunsa ikääntyvän väestön tarpeisiin.

WHO:n ikäystävällisten kuntien verkostoon liittymisen edellytyksenä on ikäystävällisen toimenpideohjelman laadinta ja toteutus WHO:n periaatteiden ja toimintatavan mukaisesti viiden vuoden jaksoissa. Ikäystävällisyyden toimenpideohjelmassa tulee huomioida se, että ikääntyneiden hyvinvoinnin edistämiseksi tarvitaan kaikkien hallintokuntien yhteistyötä. Lisäksi keskeistä on iäkkäiden asukkaiden ja heidän läheistensä kuuleminen ja mukaan ottaminen asuinalueiden kehittämisessä. Kaupungin ikäystävällisyyden voi alkuun mitata hyödyntäen ikäystävällisen kaupungin tarkastuslistaa.

WHO:n ikäystävällisyyttä edistävien toimien lähtökohtana olevat teema-alueet ovat:

- ulkotilat ja rakennukset
- liikenne
- asuminen
- sosiaalinen osallistuminen
- arvostus ja osallisuus
- yhteiskunnallinen osallistuminen ja työelämä
- tiedonvälitys

Kaupunginvaltuusto	§ 39	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 7	16.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 3	31.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 12	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 90	13.03.2023

- sosiaali- ja terveystalvet.

Ikäystävällinen ympäristö ei ole saavutettu tila vaan jatkuva kehittämisen prosessi, joka on WHO:n ikäystävällisten kuntien verkostoon kuulumisen edellytys. Alkutilanteen kartoittamisen ja poikkisektorisen toimenpideohjelman laatimisen jälkeen tarvitaan systemaattista, kokonaisvaltaista ja pitkäjänteistä kehittämistyötä. Tarvitaan tavoitteiden ja tyytyväisyyden mittaamista, analysointia, arviointia sekä yhteydenpitoa, vertailuja ja oppimista muiden verkostoon kuuluvien kaupunkien ja yhteisöjen kanssa. Ikäystävällisten kuntien verkostoon liittyminen vaatii resurssointia.

Lisätietoa ikäystävällisyydestä saa Ympäristöministeriön julkaisusta (2020:2) – Ikäystävällisyyden edistäminen asuinalueilla ja taajamissa, jossa käsitellään laajasti ikäystävällistä ja muistiystävällistä asuinympäristöä. Julkaisussa on esimerkkejä WHO:n kansainvälisistä ja kotimaisista ikäystävällisten kaupunkien ja kuntien verkostosta ja niissä tehdyistä kehittämistöistä. Linkki julkaisuun https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/162050/YM_2020_2.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Tällä hetkellä Joensuun kaupungilla ei ole henkilöä, jonka tehtäviin Ikäystävällinen kaupunki-verkostoon hakemisen ja jatkuvan kehittämisen voisi liittää. Mikäli Joensuun kaupungissa tehdään päätös, että kaupunki liittyy WHO:n ikäystävällisten kuntien verkostoon, tulee päätöstä tehtäessä huomioida myös tarvittavat riittävät resurssit.

Valmistelija hyvinvointipalvelut ja hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittelyksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi siten, että asiasta pyydetään lausunto vanhusneuvostolta.

VANHNEU 31.01.2023 § 3

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 28.3.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina. Kaupungin hyvinvointi- ja hallintopalvelut laativat aloitteesta edellä olevaan pykälään kirjatun vastineen. Kaupunginhallitus päätti 16.1. kokouksessaan pyytää asiasta lausunto vanhusneuvostolta.

Ehdotus:

Vanhusneuvosto antaa lausunnon asiasta kokouksessa.

Päätös:

Vanhusneuvosto päätti yksimielisesti valmistella lausunnon asiasta seuraavaan kokoukseen 27.2.

Kaupunginvaltuusto	§ 39	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 7	16.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 3	31.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 12	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 90	13.03.2023

VANHNEU 27.02.2023 § 12

Vanhusneuvoston puheenjohtaja Pertti Vainionpää ja jäsen Ari Tielinen ovat valmistelleet luonnoksen vanhusneuvoston lausunnoksi.

Ehdotus:

Vanhusneuvosto päättää antaa asiasta liitteenä olevan lausunnon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti liitteenä oleva lausunto täydennettynä Tilastokeskuksen ja Sotkanetin tilastotiedolla yli 65 vuotta täyttäneistä.

KH 13.03.2023 § 90
3370/00.02.00.03/2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä kh:n 16.01.2023 § 7 kirjoitetun ja vanhusneuvoston liitteellä olevan lausunnon vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [6] SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina
- [7] Vanhusneuvoston lausunto SDP:n Joensuun valtuustoryhmän aloitteeseen Joensuusta ikä- ja muistiystävällinen kaupunki

Kaupunginhallitus

§ 91

13.03.2023

Eronpyyntö osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä

KH 13.03.2023 § 91
407/00.00.01.00.06/2023

Jouni Jokela on toimittanut Joensuun kaupungille 25.2.2023 päivätyn eronpyynnön osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä (Jaakko Leppäsen varajäsen) henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 11 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Jouni Jokelalle osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä (Jaakko Leppäsen varajäsen) ja valita uuden varajäsenen Jokelan tilalle osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 92

13.03.2023

Pöytäkirjat

KH 13.03.2023 § 92

Pöytäkirjat:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	23.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	28.02.2023
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	16.02.2023
Seudullinen joukkoliikennejaosto	02.03.2023
Sisäisen tarkastuksen toimikunta (s)	28.02.2023
Tarkastuslautakunta	23.02.2023
Vammaisneuvosto	22.02.2023
Vanhusneuvosto	27.02.2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 93

13.03.2023

Viranhaltijapäätökset

KH 13.03.2023 § 93
4327/00.02.01.01/2022

Viranhaltijapäätökset:

henkilöstö- ja yhteysjohtaja	13.01.2023 § 1
kansliapäällikkö	09.02.2023 § 11
palvelukoordinaattori	28.02.2023 § 3

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Päätös Topakka-hankkeiden asiakkaiden taksipalvelujen hankinnasta.

Henkilöstö- ja yhteysjohtaja 13.1.2023 § 1

Kansliapäällikkö 9.2.2023 § 11

Liite 1 kansliapäällikön 9.2.2023 § 11 päätökseen

Liite 2 kansliapäällikön 9.2.2023 § 11 päätökseen

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 81, § 82, § 83, § 84, § 85, § 86, § 87, § 88, § 89, § 90, § 91, § 92, § 93

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.