

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 20.03.2023 klo 15:13 - 17:13

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 94	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 95	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 96	Salpakadun jatke, asemakaavamuutoksen hyväksyminen	5
§ 97	Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	9
§ 98	Vuoden 2022 talousarvion toteutuminen	17
§ 99	Vuoden 2022 tuloksen käsittely	23
§ 100	Valtiovarainministeriön päätös kotikuntakorvauksen maksatuksen oikaisemisesta vuodelle 2023	25
§ 101	Osallistuminen Digitaalinen Joensuu 3.0 -hankkeeseen	26
§ 102	Joensuun kaupungin edustajan ja varaedustajan nimeäminen TE2024-valmistelun poliittiseen seurantaryhmään	28
§ 103	Eronpyyntö Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäsenyydestä	29
§ 104	Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuuston seminaari ja kokous 28.3.2023	30
§ 105	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	31
§ 106	Pöytäkirjat	32
§ 107	Viranhaltijapäätökset	33

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere	puheenjohtaja	
	Koskinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Heinonen Eila	jäsen	
	Hjälmi Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	jäsen	
	Järvinen Anni	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Wihonen Jussi	jäsen	Poistui § 101 klo 16:43
	Väistö Matti	jäsen	
	Kärkäs Joakim	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Sonninen Pauli	kaavoituspäällikkö	Paikalla § 96-97 klo 15:15-15:53
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 98-100 klo 15:56-16:29
	Penttinen Pekka	tietohallintopäällikkö	Paikalla § 101 klo 16:30-16:51
	Hirvonen Jukka	varajäsen	
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	esittelijä,	
	Himanka Riitta	kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
Poissa	Eskelinen Seppo	1. varapuheenjohtaja	
	Törmälä Anssi	jäsen	
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	

Allekirjoitukset

Jere Nuutinen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä
--------------------------------	-------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 20.3.2023

Eila Heinonen pöytäkirjantarkastaja	Sari Koskinen pöytäkirjantarkastaja
--	--

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 20.3.2023 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä	Riitta Himanka
-------------------	----------------

Kaupunginhallitus

§ 94

20.03.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 20.03.2023 § 94

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 95

20.03.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 20.03.2023 § 95

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Eila Heinosen ja Sari Koskisen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 4	17.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 96	20.03.2023

Salpakadun jatke, asemakaavamuutoksen hyväksyminen

KRAKLIK 17.01.2023 § 4

Asemakaavan muutoksen lähtökohtana on ollut Joensuun kaupungin ja Kontiolahden kunnan tilaama liikennesuunnitelma, jonka on laatinut FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy vuonna 2018. Suunnitelman tarkoituksena oli selvittää kaavoitusta varten Kontiolahden Lehmon Kylmäojantien ja Joensuun Voimatien välisen uuden katuyhteyden liikenteellisiä vaikutuksia. Työssä on selvitetty Lehmosta Voimatielle johtavaan uuteen katuyhteyteen liittyviä reunaehtoja muun muassa Raatekankaan uudessa eritasoliittymässä sekä arvioitu kadulle suuntautuvan liikenteen määrää Lehmon suuntaan.

Liikennesuunnitelmaa on tarkennettu Raatekangas-Lehmo liikenteen yleissuunnitelmalla (Ramboll, 2021). Suunnittelualueena oli valtatie 6 itäpuolinen alue Kontiolahden kunnan ja Joensuun kaupungin rajalla. Suunnittelualue alkaa Kylmäojantien ja Vanhan Nurmeksentien liittymästä Kontiolahdella ja päättyy Joensuussa Voimatielle. Joensuun puolella vaihtoehtotarkastelu koskee lähinnä Salpakatua, Salpakankaankatua, Levytien jatkamista ja em. katujen liittymiä. Voimatiellä muutokset liittyvät katualueiden leventämistarpeisiin kiertoliittymän ja pyöräteiden rakentamiseksi.

Yleissuunnitelman lisäksi kaavaprosessin aikana on tutkittu Prismän liittymäjärjestelyjä ja tehty tarpeelliset muutokset.

Nurmeksentien varrella asemakaavaa muutetaan S-Market Jukolanportin eteläpuolisella korttelialueella kauppapuutarhan tarpeisiin. Kauppapuutarhan rakentamiselle on myönnetty poikkeamislupa ja maanrakennustyöt ovat jo käynnistyneet.

Salpakankaankadun ja Nurmeksentien risteysalueen pohjoispuolella on puistoalue (P). Alue voidaan muuttaa liikerakennusten korttelialueeksi (KL), koska sen läheisyydessä ei ole asuinrakennuspaikkoja, eikä aluetta ole tarve osoittaa puistona.

Kaava-alueeseen kuului osallistumis- ja arviointisuunnitelmavaiheessa Kurapuron asuinalue. Kurapuron läpi kulkevan rautatien ja Käpykankaantien tasoristeys oli tarkoitus poistaa ja Kurapuron länsipuolisen asuinalueen liikenne ohjata Salpakadulle. Asukkaat vastustivat kyseistä muutosta, joten Kurapuron alue jätettiin pois suunnittelualueesta. Alueelle ei kohdistunut muita muutostarpeita.

Luonnosvaiheen nähtävilläpidon jälkeen suunnittelualueeseen lisättiin Salpakadun ja Helatien rajaana alue ja muutettu asemakaavaluonnos pidettiin yleisesti nähtävillä.

Asemakaavan kuvaus

Raatekangas-Lehmo liikenteen yleissuunnitelman toteutukseen liittyen on asemakaavassa osoitettu uusi katuyhteys Voimatieltä Salpakadulle ja siitä edelleen Salpakankaankadulle. Salpakadun ja Salpakankaankadun kiertoliittymän välinen uusi katu on nimetty Salpakaarroksi.

Voimatien katualuetta on levennetty korttelialueille pyörätien ja kiertoliittymän rakentamiseksi. Kauppakaaren mutkassa sijaitseva Prismän liittymä poistuu. Uusi liittymä on rakennettavissa Voimatien kiertoliittymään. Nykyisen liittymän näkemäalue on huono varsinkin talvisin.

Kaupunkirakennelautakunta
Kaupunginhallitus

§ 4
§ 96

17.01.2023
20.03.2023

Voimatiehen rajoittuvien kortteleiden 837 ja 838 kaavamerkintä KM-3 (liikerakennusten korttelialue, jolle saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikön. Korttelialueelle ei saa toteuttaa yli 1000 k-m² päivittäistavarakauppaa) muutetaan liikerakennusten korttelialueeksi (KL). Merkintä vastaa paremmin niiden nykyistä käyttötarkoitusta.

Salpakadulta on osoitettu pyörätieyhteys Kurapuron asuinalueelle ja toinen on merkitty Helatien risteyskeskuksen koillisnurkalta eritasossa rautatien poikki rautatiehen rajoittuvalle lähivirkistysalueelle. Kyseinen pyörätie liittyy pyörätien ja jalankulun kehittämissuunnitelma mukaiseen yhteystarpeeseen Mutalan asuinalueelle.

Kaava-alueen pohjoisosassa oleva Levytie voidaan rakentaa katuna Kontiolahden kunnan rajan asti. Levytien ja Aspitien risteysalueen pohjoispuolella oleva puistomuuntamo on siirrettävissä Levytien jatkeen luoteisnurkan EV-alueelle katurakentamisen tieltä.

Salpakankaankadun ja Levytien risteysaluetta on laajennettu kiertoliittymän rakentamiseksi. Salpakankaankatua on levennetty Levytien ja Nurmeksentien välisellä alueella rautatien alituksen ja erikoiskuljetuksille tulevan katuyhteyden rakentamiseksi. Erikoiskuljetus ei voi käyttää radan alittavaa katua, vaan katu on tehtävä erillisenä ja rautatien kohdalla tasoristeyksenä.

Valtaoja on siirrettävä Salpakaarron rakentamisen tieltä. Ojalle ja hulevesien viivytysaluetta on osoitettu paikat suojaviheralueelle (EV) korttelin KTT 2152 itä- ja pohjoispuolella. Ojan sijainnissa on huomioitu Väyläviraston lausunnossa todettu rata-alueen 37 §:n vaatimus rautatien suojatien alueesta. Valtaojan ja siihen liittyvän avo-ojan kautta tulevat hulevedet johdetaan rautatien alittavan rummun kautta Kurapuroon.

Korttelin KTT 2110 aluetta on laajennettu siirtyvän Salpakadun alueelle. Rakennusala rajataan siten, että se ei ulotu alueelle jäävien vesi- ja viemärijohtojen, kaukolämpöputkien eikä sähkö- ja telekaapeliin päälle. Em. kuntatekniset rakenteet jäävät paikalleen kalliiden siirtokustannusten takia. Ne merkitään kaavaan rasitteina.

Voimatien katualuetta on laajennettu sen itä- ja pohjoispuolisille korttelialueille pyörätien ja kiertoliittymän rakentamisen takia. Voimatieltä lähtevän Salpakadun katualueen alkuosaa on levennettävä viereisille korttelialueille. Rautatien alitus vaatii katualueen rajan tukimuurirakenteet ja tällä ratkaisulla voidaan kaventaa katualuetta.

Nurmeksentien varteen tulevan kauppapuutarhan rakentamiseen liittyvät tarpeet on huomioitu kaavamuutoksessa. Tontille on mahdollista tehdä kaksi liittymää liikenteen sujuvoittamiseksi. Tontille voidaan rakentaa kiinteistön- ja kauppapuutarhan hoidon kannalta tarpeellisia asuintiloja enintään 100 k-m².

Kaavan eteläosassa Voimatien ja rautatien rajaukset on merkitty vastaamaan kiinteistöjakoa.

Luonnosvaiheen palautteet

Muutetusta luonnoksesta annettiin seitsemän lausuntoa. Pohjois-Savon ELY-keskuksella, Tukesilla ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitolla ei ollut huomautettavaa. Mielipiteitä ei jätetty.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnon mukaan liito-oravan esiintyminen tulee varmistaa aiemman luontoselvityksen mukaisella esiintymisalueella.

Kaupunkirakennelautakunta
Kaupunginhallitus

§ 4
§ 96

17.01.2023
20.03.2023

Vastineen mukaan luontoselvitystä on täydennetty keväällä 2022 liito-oravaselvityksellä. Merkkejä liito-oravan esiintymisestä Salpakadun jatkeen alueella ei havaittu. Alueelta on paikannettu kaksi kolopuuta ja rajattu yksi lajin liikkumisympäristöksi sovelias alue. Yhdessä ympäröivien alueiden kanssa alue voi toimia osana liito-oravan elinpiiriä, mikäli ympäristössä on lajille soveliaista aluetta. Selvityksen mukainen alue on rautatie- ja lähivirkistysaluetta. Rautatien rakentaminen liito-oravan esiintymisalueelle on hyvin epätodennäköistä. Liito-oravan elinoloihin kaavamuutoksella ei ole haitallisia vaikutuksia.

Caruna Espoo Oy on tuonut esille tarpeen johtoalueelle tai sen läheisyyteen sijoittuvan rakentamisen mukaisesta risteämälausunnosta. Yhtiön mukaan sähkön käyttö alueella kasvaa ja alueelle tarvitaan kaapelointeja ja uusia puistomuuntamoita. Kaavaan on varattava kaksi puistomuuntamoa siten, että niille on kulkuyhteys ja ne ovat helposti huollettavissa. Lisäksi otettiin kantaa johtojen siirtoon ja siirtokustannuksiin.

Vastineen mukaan uusille muuntamoille on osoitettu Caruna Espoo Oy:n lausunnossa esittämät uudet paikat. Risteämälausuntopyyntö esitetään, kun kadun rakentaminen tulee ajankohtaiseksi. Ilmajohtojen siirtoon ei tule tarvetta. Johdot suoja-alueineen merkitään tarpeellisilta osin kaavaan.

Väylävirasto on lausunnossaan todennut, että rautatiealueet on merkittävä kaavaan LR-alueina. Salpakadun ja radan risteämä tulee osoittaa LR-merkinnällä, jossa eritaso-merkintä osoittaa alittavaa katua. Lisäksi on tuotu esille ratalain 37 ja 39 §:ien suoja-aluevaatimukset ja toimenpiderajoitukset. Rautatien suoja-alue on syytä osoittaa kaavakartassa rakennusalaan rajaamalla tai yleisenä kaavamääräyksenä.

Vastineen mukaan rautatiealue ja kadun alitus merkitään asemakaavaan lausunnossa esitetyllä tavalla. Korttelien 178 ja 179 rakentamista koskevat asiat on huomioitu rakennusalamerkinnöissä. Kaavaan merkityille istutettaville tontin osille ei sallita liian korkeiksi kasvavia puita. Valtaojan ja hulevesien tasausaltaan sijoittamisessa on otettu huomioon ratalain 37 §:n vaatimukset.

Joensuun Vesi -liikelaitos on todennut, että osa nykyistä Salpakatua vesihuoltoverkostoineen on liitetty korttelin 2110 tonttiin. Tontin sisäpuolelle jäävälle vesihuollolle tulee perustaa rasite. Mikäli johtolinjoja joudutaan kuitenkin kaavoituksellisista syistä siirtämään, vastaa siirtokustannuksista konaisuudessaan kaavamuutoksen toteuttaja.

Vastineen mukaan korttelissa 2110 sijaitsevalle vesihuollolle merkitään kaavassa rasite. Rakentamista ei sallita käytöstä poistuvan Salpakadun alueelle, vaan kyseinen alue jää tontin piha-alueeksi. Muut mahdolliset putki- ja johtolinjojen siirrot varmistuvat, kun kadun rakentamiseen liittyvät tarkemmat suunnitelmat valmistuvat.

Lausunnot sekä vastineet niihin ovat kokonaisuudessaan kaavaselostuksen liitteenä.

Valmistelija: vs. maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösesitys:
Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Salpakadun jatke asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennuslain 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

Kaupunkirakennelautakunta
Kaupunginhallitus

§ 4
§ 96

17.01.2023
20.03.2023

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Väylävirastolta, Caruna Espoo Oy:ltä ja Joensuun Vesi -liikelaitokselta

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Salpakadun jatke asemakaavamuutoksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 20.03.2023 § 96
174/10.02.03.00/2020

Salpakadun jatke asemakaavan muutosehdotus oli nähtävillä 26.1.–27.2.2023. Nähtävilläolonaikana ei jätetty muistutuksia. Väyläviraston antaman lausunnon mukaan heillä ei ollut huomautettavaa kaavaehdotuksesta.

Kaavaehdotusta on täydennetty nähtävilläpidon jälkeen seuraavasti: Lisätty kortteliin 2108 sitovan tonttijaon numero 6, kortteliin 2152 sitovan tonttijaon numerot 1, 2 ja 3, kortteliin 2110 sitovan tonttijaon numero 29, kortteliin 179 sitovan tonttijaon numero 1 ja kortteliin 2121 sitovan tonttijaon numero 5. Kaavaehdotukseen tehdyillä lisäyksillä ei ole ollut vaikutusta kaavan sisältöön, vaan ne ovat olleet teknisluonteisia.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Salpakadun jatke asemakaavamuutoksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [1] Kaavakartta, Salpakadun jatke, 13.3.2023
- [2] Kaavaselostus, Salpakadun jatke, 13.3.2023

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023

Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 25.10.2022 § 143

Asemakaavamuutos on lähtenyt liikkeelle Joensuun kaupungin tarpeista ja sen tavoitteena on mahdollistaa asuinkerrostalojen rakentaminen tyhjillään olevan Juhanalan koulun tontille. Samassa yhteydessä varataan tilaa liikennejärjestelyille Mustolankatu-Tikkarinne-Tikkamäentie-Suvikatu-risteyksessä, ratkaistaan Niinivaaranpuistossa sijaitsevan vanhan vesisäiliön (rakennettu vuonna 1927) suojele ja osoitetaan sille uusi käyttötarkoitus. Liikennejärjestelyiden myötä myös kortteliin 574 kohdistuu muutoksia. Tämän takia korttelin tontit 4,5 ja 6 on otettu osaksi kaavamuutosta.

Kaavamuutosalue sijaitsee Tikkamäentien varrella Pohjois-Karjalan keskussairaala vastapäätä. Kaava-alueeseen kuuluvat Juhanalan koulun tontti, sen vieressä sijaitsevat pysäköintialueet ja osa Niinivaaranpuistoa. Lisäksi kaava-alueeseen kuuluvat Niinivaaran vesitornin (rakennettu vuonna 1957) tontti, Vesitorninkatu sekä sen ja Suvikadun välissä sijaitseva kerrostalokortteli ja Mustolankatu-Tikkarinne-Tikkamäentie-Suvikatu-risteysalue.

Asemakaavaratkaisun kuvaus

Kaavaratkaisu mahdollistaa 7-kerroksisten asuinkerrostalojen rakentamisen Juhanalan koulun tontille. Tonttijako muuttuu nykyisestä. Koulukortteliin muodostetaan kaksi kerrostalotonttia ja osa Niinivaaranpuiston aluetta, johon saa sijoittaa pysäköimispaikan. Loppuosa tontista liitetään ympäröivään katualueeseen liikennejärjestelyiden toteuttamisen mahdollistamiseksi. Tonttitehokkuus kasvaa. Ehdotettu tehokkuusluku (n. 1,0) on lähellä Niinivaaran alueen kerrostalotonttien tonttitehokkuutta. Rakennusoikeus on yhteensä 10 000 k-m². Maantaso- tai kellarikerrokseen ei saa rakentaa asuntoja, vaan asuminen on sallittua toisesta kerroksesta alkaen ylöspäin. Maantasokerrokseen sijoittuu pysäköinnin lisäksi asumista palvelevia tiloja, joiden tulee Tikkamäentien puolella olla ikkunallisia ja liike-, palvelu- tai toimistotiloiksi helposti muunnettavia.

Autopysäköintialueet sijoitetaan pääosin tontille Niinivaaranpuiston puoleisille tontin osille ja pihakannen alle, pois päin Tikkamäentiestä negatiivisten vaikutusten vähentämiseksi katukuvaan. Osan autopaikoista saa toteuttaa myös korttelin 580 LPA-alueelle. Asemakaava ei edellytä pysäköintihallin rakentamista, mutta mahdollistaa sen. Rakenteellinen pysäköinti kannen alla mahdollistaisi tontin tehokkaamman ja hyödyllisemmän käytön, jolloin leikki- ja oleskelualueelle jäisi enemmän tilaa. Ratkaisumalli täydentää Tikkamäen alueen rakennetta nykyistä kaupunkimaisemmaksi.

Suunnittelussa olevien liikennejärjestelyiden myötä Mustolankadun varrella oleva pysäköintialue muuttuu katualueeksi. Pysäköintialueen poistuminen edellyttää, että Mustolankadun LPA-alueella olleet Suvikadun kerrostalojen autopaikat (9 kpl) sijoitetaan kortteliin 574.

Niinivaaran Vesitornin (1957) korttelin voimassa olevan asemakaavan YT-merkintä (kunnallisteknillisten rakennusten ja laitosten korttelialue) muuttuu ET-merkinnäksi (yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alue) kaupungin nykyisen merkintäkäytännön mukaisesti. Merkintä osoittaa siis samaa käyttötarkoitusta.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023

Vanhalle vesisäiliölle (1927) osoitetaan suojeltava rakennusosa ja sen ympärille ohjeellisia rakennusaloja terassin ja liiketilan sijoittamiselle.

Keskussairaalan vastapäätä olevan yleisen pysäköintialueen käyttötarkoitus muutetaan autopaikkojen korttelialueeksi (LPA). Alueelle voi sijoittaa osan korttelin 580 autopaikoista.

Kaavassa määrätään muun muassa julkisivumateriaali, kattomuoto ja kaltevuus. Tällä pyritään siihen, että uudisrakentaminen soveltuu sairaalan, Tikkamäen vanhempien rakennusten ja Pielisensuun kirkon suunnittelualueen puoleisen julkisivun tyyliin.

Kaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävänä 26.11.-21.12.2020. Kaavamuutoksesta annettiin neljä mielipidettä ja 11 lausuntoa, joista kahdeksassa oli kommentoitavaa. Puhas Oy:llä, Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitolla ei ollut huomautettavaa OAS-vaiheessa. Osallistumis- ja arviointivaiheen palautteiden tiivistetty kooste ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä 3.

Luonnosvaiheen palautteet

Asemakaavaluonnos oli nähtävänä 25.11. - 20.12.2021. Luonnoksesta annettiin kolme mielipidettä ja 11 lausuntoa, joista seitsemässä oli kommentoitavaa. Caruna Oy:llä, Joensuun Vedellä, Joensuun liikuntapalveluilla ja hyvinvointipalveluilla ei ollut huomautettavaa luonnoksesta. Luonnosvaiheen palautteiden tiivistetty kooste ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä 4.

Merkittävimmät lausunnot jättivät Pohjois-Karjalan ELY-keskus ja alueellinen vastuumuseo.

ELY-keskus pitää valitettavana, että Juhanalan koulun myötä poistuu harvinaisemmaksi käynyt, vuosina 1945–1960 valmistunut koulutyyppi ja suhtautuu kielteisesti vanhan vesitornin torniosan korottamismahdollisuuteen. Toisaalta ELY-keskus pitää myönteisenä, että kaavassa on otettu huomioon uusia kerrostaloja koskevia julkisivuja ja kattokaltevuuksia koskevia määräyksiä, joiden avulla uudisrakentamista sopeutetaan ympäristöön. ELY-keskuksen mielestä olisi tärkeää laatia vastaavatyypiset ympäristöön sopeutumista ja rakentamisen laatua koskevat kaavamääräykset myös tulevaan vesisäiliöön. Rakennuksesta tulee yksi Joensuun maamerkeistä.

Vastineena ELY-keskuksen lausuntoon todetaan, että Joensuussa 1940–1960-aikakauden kouluja on jäljellä suojeltu Lyseo lukio ja käytössä olevat Mutalan ja Iksenvaaran koulut. Kaavaluonnoksen jälkeen vanhan vesisäiliön korotuksen mahdollistama kaavamääräys on poistettu. Kaavaehdotuksessa ei oteta kantaa Niinivaaran rakentuvan vesitornin ulkoasuun, koska rakennuksen ja sen toiminnan erityisluonne mahdollistaa ympäristöstään poikkeavan ja innovatiivisemman arkkitehtuurin. Vesitornin asema kaupungin tärkeänä ja kauas näkyvänä maamerkinä korostuu uuden arkkitehtuurin myötä.

Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunnossa toivotaan, että koulurakennusten kunto- ja kustannusarviot lisätään kaavan nähtävillä oleviin asiakirjoihin. Vastuumuseo pitää myös valitettavana, että Juhanalan koulu poistuu kaavaratkaisun myötä.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023

Lausuntoon annetussa vastineessa todetaan, että vanhan koulurakennuksen korjaaminen ja sen soveltaminen uuteen käyttöön on korkeiden kustannusten vuoksi vaikea toteuttaa. Juhanalan koulu on kooltaan poikkeuksellisen iso ja sijoittuu keskelle tonttia. Kaupunki tavoittelee tontin myyntiä ja koulun huono soveltuvuus muihin käyttötarkoituksiin voi vaikuttaa kiinteistön ostohalukkuuteen. Täydennysrakentaminen ei ole myöskään helposti toteuttavissa, sillä tontti pienenee liikennejärjestelyiden myötä. Haasteina olisivat pääosin etäisyydet rakennusten välissä, oleskelutilojen sijoittelu ja pysäköintijärjestelyt.

Kaupungin omistuksessa on useita kohteita, joille ei ole enää käyttöä ja joista useita on jo asemakaavamuutoksella osoitettu suojeltavaksi. Näiden rakennusten omistustilanteen ratkaiseminen ja soveltuvuus uuteen käyttöön ovat ensisijaisia.

Vesisäiliön soveltaminen uuteen käyttöön vaatii merkittäviäkin muutoksia, jotta tilat ovat toimivat ja turvalliset. Kustannukset voivat olla niin korkeat, ettei uusi käyttö ole välttämättä kannatettavaa. Tämän takia kaavaratkaisussa mahdollistetaan kevyen oloinen rakentaminen vesisäiliön ympärillä. Kaikista korjaus-, muutos- ja laajennussuunnitelmista on pyydettävä museoviranomaisen lausunto.

Useassa mielipiteisessä esitetään, että sairaalan läheisyydelle ei tulisi kaavoittaa vain asuinalueita, vaan mieluummin käyttötarkoitukseltaan monipuolisempia kortteleita. Juhanalan koulun tontti tulisi kaavoittaa monipuoliseksi kauppa-, matkailu-, majoitus-, ravintola- ja palvelualojen kokonaisuudeksi, joka palvelisi keskussairaalan kävijöitä.

Palautteiden antajien mielestä asunnoille ei ole Joensuussa enää tarvetta, sillä ympäri kaupunkia on paljon tyhjiillään olevia asuntoja.

Lisäksi palautteissa esitetään huolta alun perin olleesta kahvilavaihtoehdosta uuden vesitornin yläosaan.

Vastineessa todetaan, että kaupungilla ei ole tiedossa toimijaa, joka olisi kiinnostunut palautteissa esitetyn tyyppisten tilojen rakentamisesta. Kaupungin ei kannata osoittaa omistuksessaan oleviin alueisiin käyttötarkoituksia, joista ei ole varmuutta. Joensuussa on tarjolla runsaasti tyhjiä liiketiloja, etenkin Joensuun keskustassa. Keskustan elpymisen ja olemassa olevien liiketilojen hyödyntäminen on ensisijaista. Ei ole järkevää muodostaa uusia palvelu- ja liikekeskittymiä ympäri kaupunkia ennen kuin olemassa olevien käyttö on taattu.

Vaikka muutokset kaupungin väestön määrässä eivät ole merkittäviä, uusille asunnoille on jatkuvasti tarvetta. Syynä on mm. se, että ihmiset asuvat nykyään enemmän asunnossaan yksin tai enintään kaksin. Lisäksi suositaan uusia asuntoja vanhojen sijaan. Rakennusliikkeet seuraavat hyvin tarkasti kohteidensa kannattavuutta, eivätkä rakenna uusia kohteita, jos niitä ei saada nopeasti kaupaksi.

Kaavaluonnoksen jälkeen on luovuttu mahdollisuudesta rakentaa monikäyttötiloja uuden vesitornin yläosaan kerrokseen (kaupunginvaltuuston päätös 31.01.2022 § 7).

Mielipiteissä toivotaan lisäksi mm., että varattaisiin alue jätteen keräilyä järjestämiseen Tikkamäki-Mustolankatu-Tikkarinne-Suvikatu-risteysalueella, risteyskuten kautta kulkevaa liikennettä rajattaisiin hälytysajoneuvojen kulun helpottamiseksi ja selvitetäisiin mahdollisuus järjestää korttelin 574 tontin 4 eri tavalla kuin kaavaluonnoksessa.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023

Vastineessa todetaan, että katusuunnittelu on kaupunkirakennepalveluiden yhdyskuntatekniikan vastuulla. Kaavaratkaisu pohjautuu kadun yleissuunnitelmiin. Yleissuunnitelmassa esitetty ratkaisu on turvallisuuden ja liikenteen sujuvuuden kannalta soveltuvin.

Hyötyjätteen keräyspisteen sijoittaminen on tutkittu mm. vuonna 2019 Rinnekadun kaavamuutoksen yhteydessä. Suvikadun varrella oleva paikka on ahdas ja sen laajentaminen on haasteellista. Kaupunki selvittää edelleen hyötyjätteen keräyspisteen sijoittamista johonkin toiseen, nykyistä parempaan sijaintiin Suvikujan ympäristössä.

Tikkamäentie ja Suvikatu muodostavat yhdessä alueellisen pääkadun. Liikenteen rajoittaminen pääkadulla ei ole tarkoituksenmukaista.

Tonttijaolla muodostuvat Niinivaaran (5) kaupunginosan korttelit 574 ja 580, korttelin 575 osa, sekä virkistys- ja katualuetta. Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1771.

Valmistelija: va. kaavoituspäällikkö Natalia Musikka/AV

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta ja Pohjois-Karjalan alueelliselta vastuumuseolta,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa,

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAKLIK 28.02.2023 § 30

Asemakaavaehdotus oli nähtävillä 10.11. - 12.12.2022 ja siitä pyydettiin lausunnot edellisessä päätöksessä mainituilta tahoilta.

Kaavaehdotuksesta saatiin Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen, Pohjois-Karjalan vastuumuseon ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojelun lausunnot. Kaavaselostuksen liitteeksi 5 on lisätty ehdotusvaiheen palauteraportti, joka sisältää ehdotuksesta saadut lausunnot ja muistutukset sekä vastineet niihin.

Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunnossa todetaan, ettei Juhanalan koulurakennus ole korjauskelvoton ja, että sen käyttömahdollisuuksia olisi syytä selvittää kattavammin. Koulurakennuksen purkaminen nähdään Joensuun kaupungin ilmastotavoitteiden ja hiilineutraaliuspyrkimysten vastaisena.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023

Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo pyytää kaava-asiakirjoihin liitettäväksi jo aiemmin pyytämänsä selvitystä koulurakennuksen kunnosta ja sisäilmasta, sekä havainnekuvia tulevasta rakentamisesta katutasen näkökulmasta.

Kaavamuuotos pohjautuu tontin omistajana olevan kaupungin esittämiin tarpeisiin. Kaupungin ensisijaisena tavoitteena on saada tontti myydyksi, joten koulurakennuksen säilyttämistä ei pidetä ehdottomana eikä sitä osoiteta suojeltavaksi. Vastineessa kaavanlaatija toteaa, että päätös rakennusten säilyttämisestä tai purkamisesta jää viime kädessä tontin haltijalle.

Vaikka kaavan toteuttaminen edellyttää koulurakennuksen purkua, kaavalla edistetään kaupungin ilmastotavoitteita muilla tavoin. Kaavaselostuksessa ei ole tuotu tarkemmin näkyväksi kaavaratkaisun ilmastovaikutuksia, koska kaavoituksella ei tällä hetkellä ole käytössään asemakaavojen päästövaikutusten arviointiin soveltuvaa työkalua. Kaupunki on lähtenyt mukaan hankkeeseen, jossa kehitetään asemakaavojen kasvihuonekaasupäästöjen arviointityökalua (AVA), joka valmistuu vuosien 2023 ja 2024 aikana.

Vastuumuseon pyytämät havainnekuvat lisättiin selostuksen Kaavan vaikutukset -kappaleeseen ennen ehdotuksen asettamista nähtäville. Kuvat korvataan uusilla eri perspektiivistä otettuina. Selvitykset lisätään osaksi kaavaselostuksen oheisaineistoa.

ELY-keskus toteaa antamassaan lausunnossa, että vaikka yleiskaavasta poikkeaminen on MRL:n mukaan tietyissä tilanteissa mahdollista, yleiskaavan vastaista ratkaisua tulisi perustella kattavammin. Lisäksi pyydetään noudattamaan varovaisuutta rakennushistoriallisesti arvokkaaseen vanhaan vesisäiliöön liittyvän lisärakentamisen suhteen ja toivotaan vaikutusten arvioinnin tarkastelua vanhan vesisäiliön laajentamisesta sekä havainnekuvia mahdollisesta lisärakentamisesta.

Lopuksi suositellaan osayleiskaavan laatimista Niinivaaran alueelle.

Vastineessa todetaan, että kaavaselostukseen lisätään perusteluja yleiskaavan vastaisille ratkaisuille. Niinivaaran vanhan vesisäiliön vaikutuksia kaupunkikuvaan on myös täydennetty.

Lisäksi kaavanlaatija toteaa, että vanhan vesisäiliön potentiaalisen ostajan tai kehittäjän puuttuessa on vaikea arvioida minkälaista rakentamista tai mikä käyttötarkoitus siinä tulee olemaan. Havainnekuvien esittämisellä olisi riski, että niissä olevien ratkaisujen luullaan olevan lukkoon lyöty eikä uusia vaihtoehtoja voitaisi esittää. Suojeltavan kohteen arvojen turvaamiseksi paremmin ja todellisen lisärakentamisen vaikutusten arvioinnin helpottamiseksi, asemakaavaan lisätään määräys, jonka mukaan korjaus-, muutos- ja laajennussuunnitelmat tulee laatia yhteistyössä museoviranomaisten kanssa ja rakennus- tai toimenpidelupapäätöstä varten on toimitettava suunnitelmia puoltava museoviranomaisen lausunto tai muu todistus. Rakennus- tai toimenpidelupavaiheessa on mahdollista vaatia havainnekuvien esittämistä.

Viimeiseksi todetaan, että lähivuosina on mahdollista käynnistää oikeusvaikutteisen osayleiskaavan laadinta Niinivaaran ja Hukanhaudan kaupunginosille. Osayleiskaavassa voidaan käsitellä muun muassa täydennysrakentamisen, kaupunkikuvan, liikenteen ja rakennussuojelun kysymyksiä.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023

Kaavaehdotuksesta jätettiin kaksi muistutusta. Yhdessä muistutuksessa pyydetään korjaamaan virhe koskien korttelin 574 tontin nro 5 rakennusoikeutta.

Kaavoittaja toteaa vastineessa, että korttelin 574 tonttien rakennusoikeus on päivitetty vastaamaan toteutettua tilannetta. Tehokkuusluvun sijaan tonttien rakennusoikeus on merkitty kerrosneliöinä. Kaavakarttaan on osoitettu tonttien 5 ja 6 rakennusalat virheellisesti väärin päin. Kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen rakennusoikeudet on korjattu muistutuksen mukaisesti.

Toisessa muistutuksessa kritisoidaan tiivistä kerrostalorakentamista. Siinä toivotaan Niinivaaralle lisää palveluja, kuten esimerkiksi liikuntasali, uimahalli tai sairaalahotelli. Muistutuksessa todetaan, että sairaalalla saattaa olla jatkossa lisää laajentumispaineita, mikä puoltaa väljempää rakentamista.

Vastineessa toistetaan edellisen vaiheen vastineissa ollut toteamus siitä, että kaupunki on kaavoittanut useita alueita, joihin on mahdollista rakentaa asuntojen lisäksi liike-, toimisto- ja palvelutiloja ja jotka ovat jääneet toteuttamatta, koska niille ei ole ollut kysyntää. Asemakaavamuutoksen käynnistämisvaiheessa Siun Sote totesi, ettei heillä ole investointimahdollisuuksia, eikä näin ollen koulutontille käyttöä. Kaupungin ei kannata osoittaa omistuksessaan oleviin alueisiin käyttötarkoituksia, joista ei ole varmuutta. Mikäli Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella tai muulla taholla on tulevaisuudessa kehitys- tai laajennustarpeita ja käyttöä entisen Juhanalan koulun tontille, alueelle on mahdollista laatia uusi asemakaavamuutos, jos maankäytön toteutumistilanne sen mahdollistaa.

Nähtävillä olon jälkeen asemakaavaehdotukseen on tehty saadun palautteen perusteella seuraavia muutoksia:

- Poistettu ajo -merkintä Mustolankatu-Tikkarinne-Tikkamäentie-Suvikatu-risteyksen katualueelta.
- Täydennetty Niinivaaranpuistoa koskevia määräyksiä.
- Korjattu korttelin 574 tonttien 5 ja 6 rakennusoikeudet.

Kaavaselostus on täydennetty vastaamaan kaavaehdotukseen tehtyjä muutoksia. Lisäksi kaavaprosessin ja kaavan vaikutusten arvioinnin kohtia on täydennetty. Kaavaselostukseen tehdyt täydennykset ovat kursivoidulla tekstillä.

Muilta osiltaan kaavaehdotus säilytetään ennallaan. Kaavaan tehdyt muutokset eivät ole vaikutuksiltaan merkittäviä, minkä vuoksi kaavaehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Liikennejärjestelyjen rakentaminen Mustolankatu-Tikkarinne-Tikkamäentie-Suvikatu-risteyksessä on tarkoitus aloittaa ennen kesää 2023. Rakennustöiden aloittaminen edellyttää, että asemakaavan mukainen tonttijako on suoritettu.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin,

hyväksyä asemakaavan muutosehdotukseen sekä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päätää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Kaupunkirakennelautakunta päätti jättää asian yksimielisesti pöydälle kaupunkirakennelautakunnan seuraavaan kokoukseen.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 14.03.2023 § 40

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin,

hyväksyä asemakaavan muutosehdotukseen sekä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päätää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 20.03.2023 § 97
465/10.02.03.00/2020

Oheismateriaalit ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [3] Kaavakartta 2, Tikkamäentie 17 ja ympäristö
- [4] Kaavaselostus 2, Tikkamäentie 17 ja ympäristö

Oheismateriaali

- Työ 1771, Juhanalan koulun rakennushistoriallinen selvitys
- Työ 1771, Juhanalan koulun Kiinteistökortti
- Työ 1771, Juhanalan koulun sisäilmaraportit
- Työ 1771, Joensuun Vanhan Vesitornin rakennushistoriallinen selvitys
- Työ 1771, Joensuun vanhan vesisäiliön betonirakenteiden tutkimussuunnitelma
- Työ 1771, Joensuun vanhan vesisäiliön kuntotarkastus
- Työ 1771, Joensuun vanhan vesisäiliön vaihtoehtoiset käyttötarkoitukset

Kaupunginhallitus

§ 98

20.03.2023

Vuoden 2022 talousarvion toteutuminenKH 20.03.2023 § 98
4083/02.02.02.00/2022

Peruskaupungin vuoden 2022 talousarvio oli talousarviomuutosten jälkeen 9,0 milj. euroa alijäämäinen. Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot mukaan lukien talousarvio on 9,4 milj. euroa alijäämäinen.

Alkuperäisen talousarvion mukainen peruskaupungin alijäämä oli 5,0 milj. euroa. Ulkoinen tulos (sis. liikelaitos ja rahastot) oli tasapainossa.

Kuntatalouden tilanne heikkeni kokonaisuutena hieman edellisvuoteen nähden, mutta tilikauden tulos on ennakollisten tilinpäätöstietojen mukaan 1,3 mrd. euroa positiivinen. Tulosta selittää kuitenkin merkittävät kertaluontoiset erät, kuten yhtiöittämiset ja sote-kiinteistöjen myynneistä kertyneet myyntivoitot. Jos kertaluontoisten erien vaikutusta ei huomioi, on kuntatalouden tilanne selvästi heikompi. Taustalla on nopea menokasvu ja kuntien talouden tilanteen eriytyminen. Kuntien nettomenot kasvoivat ennakollisten tietojen mukaan 7,4 % ja tilikauden tulos jäi negatiiviseksi noin 90 kunnassa. Kuntien lainakanta kasvoi edelleen.

Kaupungin vuoden 2022 tilinpäätöstiedot ovat valmistuneet. Vuosi 2022 oli kaupungin taloudessa vaikea ja tilikausi muodostui 6,8 milj. euroa alijäämäiseksi. Tulosta heikensi erityisesti sosiaali- ja terveystalouden menojen nopea kasvua ja kaupungin rahastojen heikko kehitys. Tulos muodostui talousarviota paremmaksi, mitä selittää suurelta osin Siun soten alijäämän kattamista koskevien kirjausten tarkentuminen vuoden 2021 palkkaharmonisaatiokustannuksia koskevan pakollisen varauksen osalta.

Ulkaisen toimintakatteen muutos edellisvuoteen oli 8,8 %, kun se edellisvuonna oli 6,7 %. Vuosikateprosentti oli 72 %.

Kaupungin lainakanta säilyi edellisvuoden tasolla. Asukaskohtainen lainakanta oli vuoden 2022 lopussa 3 034 euroa, kun se vuotta aiemmin oli 3 041. Kokonaisuutena lainaa oli 235 milj. euroa. Lainakanta ei kasvanut heikosta talouden kehityksestä huolimatta, koska Siun soten alijäämä maksetaan vasta vuoden 2023 puolella.

Kaupungin talouden tilanne vahvistuu väliaikaisesti vuonna 2023 sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kuntataloutta vahvistavien vaikutusten johdosta. Talouden tilanne heikkenee kuitenkin voimakkaasti jo vuonna 2024 verotulojen ja valtionosuuksien vakiintuessa vastaamaan sote-uudistuksen jälkeistä pysyvää tulotasoa. Tuloja pienentää ns. verohäntien vaikutusten poistuminen ja valtionosuuksien tason tarkistus vastaamaan vuoden 2022 toteutunutta sote-menojen tasoa.

Kaupunginhallitus käsittelee varsinaisen tilinpäätöksen maaliskuun loppuun mennessä ja kaupunginvaltuusto kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätöksessä talousarvion toteutumista ja toteutumiseen vaikuttaneita tekijöitä on kuvattu laajemmin.

Peruskaupunki*Käyttötalous*

Kaupunginhallitus

§ 98

20.03.2023

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on käyttötalousosan tulosalueen toimintakate lukuun ottamatta seuraavia kokonaisuuksia, joissa sitovuustaso on lueteltujen tulosalueiden toimintakatteiden summa:

- tulosalueet 210, 240, 245, 270, 280 (kaupunkirakennelautakunta, pl. 295 Tilakeskus)
- tulosalueet 400, 405, 410, 440 (kasvatus- ja koulutuslautakunta)
- tulosalueet 660, 690 (kulttuuri- ja liikuntalautakunta)
- tulosalueet 850, 860, 870, 880 (rakennus- ja ympäristölautakunta)

Lisäksi kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on Tilakeskus –taseyksikön tilikauden tulos (tulosalue 295).

Vuoden 2022 talousarvion peruskaupungin käyttötalouden toimintakate oli 470,9 milj. euroa. Toteutumaksi muodostui 468,0 milj. euroa. Käyttötalouden talousarvio alittui 2,9 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 99,4 %. Menokasvu kiihtyi vuoden 2022 aikana. Peruskaupungin käyttötalouden muutos edellisvuoteen nähden oli 8,4 %.

Kaupunginvaltuuston sitovuustasolla talousarvio ylittyi kasvatus- ja koulutuslautakunnan, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan sekä rakennus- ja ympäristölautakunnan osalta. Tilakeskuksen tulostavoite jäi myös hieman valtuuston asettamaa tavoitetta heikommaksi. Oman toiminnan nettomenot kasvoivat kokonaisuutena 10,5 milj. euroa, 6,5 %.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talousarvio ylittyi valtuuston asettamalla sitovuustasolla 1,36 milj. euroa. Ylitys alkuperäiseen talousarvioon nähden oli 6,4 milj. euroa. Toimintakatteen kasvu oli 5,1 %. Tulosaluetasolla tarkasteltuna talous- ja hallintopalvelut toteutui talousarvion mukaisesti. Hyvinvoinnin edistämisen palvelut ylitti talousarvion 0,12 milj. eurolla, joka selittyy sijaiskustannusten kasvulla. Koulutuspalvelut ylitti talousarvion 0,34 milj. eurolla. Merkittävin ylitykseen vaikuttava tekijä oli Ukrainan sodan seurauksena valmistavan opetuksen opetuksen oppilasmäärän kasvu. Varhaiskasvatuspalvelut ylitti talousarvion 0,90 milj. euroa. Suurin ylitykseen vaikuttava tekijä oli henkilöstökulujen kasvu.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan talousarvio ylittyi valtuuston asettamalla sitovuustasolla 0,2 milj. euroa. Tulosaluetasolla tarkasteltuna ylitys kohdistui liikuntapalveluihin, joka ylitti talousarvion 0,4 milj. euroa. Kulttuuripalveluiden talousarvio alittui runsaalla 0,2 milj. eurolla. Liikuntapalveluiden ylitys johtui pääosin sijaiskustannusten sekä yleisen kustannustason noususta. Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden toimintakatteen kasvu oli edellisvuoteen nähden 5,2 %.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan valtuustoon nähden sitova käyttötalousosan toimintakate toteutui noin 18 000 euroa talousarviota heikompana. Kaupunginvaltuuston asettaman sitovuustaso ylittyi erityisesti pysäköinninvalvonnan tulojen alittumisen vuoksi. Valvontahenkilöstössä oli vajeista toimintavuoden aikana.

Tilakeskuksen valtuuston nähden sitova tilikauden tulos toteutui noin 56 000 euroa tavoitetta heikommin. Ylitys aiheutui pääosin siitä, että vakuutuskorvauksen kirjauksessa varauduttiin siihen, että vakuutusyhtiö ei korvaa aiheutuneita kustannuksia täysimääräisesti Kettuvaarantien siirtopäiväkotimoduulin vesivahingosta.

Muut palvelut toteutuivat kaupunginvaltuuston määrittämän sitovuustason puitteissa. Kaupunkirakennepalveluiden yhteenlaskettu toimintakate toteutui noin 1,9 milj. euroa talousarviota parempana. Toimintatulot ja valmistus omaan

Kaupunginhallitus

§ 98

20.03.2023

käyttöön ylittyivät yhteensä noin 1,5 milj. euroa ja suurimmat parannukset talousarvioon nähden olivat joukkoliikenteen avustuksissa (joukkoliikenteen koronatuki 0,53 milj. euroa ja koulumatkatuki noin 0,15 milj. euroa). Toimintamenot alittuivat noin 0,5 milj. euroa ja suurimmat alitukset olivat henkilöstömenoissa ja palvelujen ostoissa.

Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan talousarvio toteutui runsaat 0,1 milj. euroa talousarviota pienempänä. Kaupunginhallituksen alaiset tulosalueet (yleishallinto, työllistäminen, konsernipalvelut, elinvoimapaalvelut ja Joensuun seudun hankintatoimi) toteutuivat kokonaisuutena noin 1,2 milj. euroa talousarviota pienempänä.

Siun soten talouden toteutuma muodostui ennakoitua heikommaksi. Kokonaisuutena kuntien yhteenlasketut vuoden 2022 maksuosuudet ylittyivät 63,8 milj. eurolla. Tästä palkkaharmonisaatiota koskevan pakollisen varauksen osuus on noin 24,1 milj. euroa ja muusta toiminnasta aiheutuva ylitys 39,6 milj. euroa. Vielä syksyllä Siun soten alijäämäarvio oli noin 33 milj. euroa ja arvio palkkaharmonisaation kustannuksesta 20 milj. euroa.

Joensuun osuus alijäämästä on 16,8 milj. euroa ja palkkaharmonisaatiosta 10,2 milj. euroa, josta 5,4 milj. euroa kohdistuu vuodelle 2021 ja 4,7 milj. euroa kohdistuu vuodelle 2022. Siun sotelta kunnalle tulevan loppulaskun suuruus on näin ollen 27,0 milj. euroa. Siun soten maksuosuuksien kasvu vuoden 2021 tilinpäätökseen nähden on jopa 31,1 milj. euroa, 11,5 %.

Vuoden 2022 talousarviomuutoksessa Siun soten maksuosuuksien kasvuun varauduttiin 22 milj. eurolla. Arvio sisälsi palkkaharmonisaatiokustannuksen sekä vuoden 2021 ja 2022 osalta. Kokonaisuutena Siun soten maksuosuuksien toteutuma muodostui siten syksyllä 2022 arvioitua heikommaksi.

Siun soten alijäämä on kirjattu kaupungin vuoden 2022 tilinpäätöksessä siten, että kaupungin osuus (16,8 milj. euroa) kuntayhtymän vuoden 2022 39,6 milj. euron alijäämästä on kirjattu vuoden 2022 menoksi. Vuoden 2022 osuus palkkaharmonisaatiokustannuksista (4,7 milj. euroa) on kirjattu pakollisena varauksena tilikaudelle 2022. Vuoden 2021 osuus palkkaharmonisaatiokustannuksista (5,4 milj. euroa) on kirjattu pakollisena varauksena aikaisempaa tilikautta koskevan olennaisen virheen oikaisuna oman pääoman erään edellisten tilikausien yli/alijäämä.

Kirjauksista johtuen Siun soten alijäämästä kohdentuu vuoden 2022 tulokseen yhteensä 21,6 milj. euroa. Kirjausten tarkennusten myötä vuoden 2022 toteutuma jää hieman talousarviossa arvioitua pienemmäksi huolimatta Siun soten ennakoitua heikommasta tuloksesta. Vuoden 2021 osuus pienentää kuitenkin kaupungin taseen ylijäämäpuskuria 5,4 milj. eurolla, joten kirjaustavan muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin talouden kokonaistilanteeseen.

Siun soten alijäämän kirjausten perusteena on kirjanpitolautakunnan sekä kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue – ja kuntajaoston ja sitä edeltäneen kuntajaoston yleisohjeet ja lausunnot (mm. lausunto 133 takautuvasti maksettavien palkkojen kirjanpitokäsittelystä). Kirjaustavan arvioinnissa keskeisenä perusteena on selvittää, onko kyseessä kirjanpidollisen arvion muutos vai aikaisempia kausia koskeva virheen oikaisu. Arvioinnin perusteella vuoden 2021 palkkaharmonisaatiota koskeva osuus on kirjattu virheen oikaisuna. Ohjeiden mukaan tilinpäätösperiaatteiden muutokset sekä aikaisempia tilikausia koskevien virheiden oikaisu tulee tehdä yksinomaan omaa pääomaa (Edellisten tilikausien voitto/tappio) oikaisemalla. Oikaisuja ei siten tehdä tulosvaikutteisesti vaan takautuvasti. Vuoden 2022 tilinpäätös antaa näin menetellen myös kuntalain edellyttämällä tavalla oikean ja riittävän kuvan kaupungin taloudesta ja etenkin

Kaupunginhallitus

§ 98

20.03.2023

tilikaudesta 2022, kun vuodelle 2022 ei ole kirjautunut aiemmille vuosille kohdistuvia olennaisia menoja.

Vuodelta 2022 kertyneen alijäämän lisäksi kuntien katettavaksi tuli vuoden 2021 tilinpäätöksen mukainen alijäämä 17,1 milj. euroa. Yhteensä kahdelta viimeiseltä vuodelta kertyi katettavaa alijäämää lähes 81 milj. euroa. Vuoden 2021 alijäämästä Joensuun osuus oli 7,1 milj. euroa. Lisäksi vuonna 2022 realisoitui maksettavaksi pelastustoimen varallaolokorvauksia runsaat 2 milj. euroa. Sekä vuoden 2021 alijäämää että pelastustoimen varallaolokorvauksia vastaan kuitenkin purettiin aiemmin tehtyä pakollista varausta, minkä seurauksena korvausten maksulla ei ollut vaikutusta vuoden 2022 tilikauden tulokseen.

Investoinnit

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on investointiosan tulosalueen menot ja yhdyskuntatekniikan osalta tulosalueen nettomenot.

Muutetun talousarvion investointiosan menot olivat 35,0 milj. euroa. Toteutuma oli 31,9 milj. euroa. Investointien nettomenot olivat talousarvion mukaan 31,6 milj. euroa ja toteutuma 29,2 milj. euroa. Yleishallinnon tulosalueen toteutuma jäi investointimenojen osalta noin 1 milj. euroa talousarviota pienemmäksi. Maanhankinnan sekä pääomasijoisrahastojen toteutuma jäi talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Yhdyskuntatekniikan nettoinvestointien toteutuma oli 0,7 milj. euroa ja Tilakeskuksen investointimenojen toteutuma 1,2 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Yhdyskuntatekniikan osalta rahoitusosuuksia investointeihin kertyi noin 0,2 milj. euroa arvioitua enemmän ja investointimenojen toteutuma oli noin 0,5 milj. euroa arvioitua pienempi, kun osassa hankkeita rakentaminen siirtyi vuodelle 2023. Myös Tilakeskuksen investointimenojen alittumista selittää hankkeiden toteuttamisen siirtyminen arvioitua enemmän vuoden 2023 puolelle.

Tuloslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on tuloslaskelman korkomenojen ja muiden rahoitusmenojen yhteissumma.

Peruskaupungin tilikauden tulos on 6,0 milj. euroa alijäämäinen. Tuloksenkäsittelyerien jälkeen tilikauden alijäämä on 3,8 milj. euroa. Toimintatuloja kertyi ennen sisäisten erien eliminointia 110,5 milj. euroa ja toimintamenoja 582,4 milj. euroa. Toimintatulojen toteutuma oli 105,6 % ja toimintamenojen 100,4 %. Toimintakate oli 468,0 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 99,4 %

Verotuloja kertyi 313,1 milj. euroa. Verotulokertymä ylitti muutetun talousarvion runsaalla 1 milj. eurolla loppuvuoden ennakoitua paremman yhteisöverokertymän johdosta. Joensuun verotulojen kasvuksi muodostui vahvan yhteisöverokertymän ansiosta 5,7 %, kun koko maan tasolla kuntien verotulokertymä kasvoi 5,3 %.

Kunnallisverotilitykset kasvoivat koko maan tasolla 5,0 %. Joensuun kunnallisverotulojen kasvu oli 4,3 %. Verotuloja kertyi 252,2 milj. euroa, joka jäi noin 0,8 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Kasvu oli kuitenkin selvästi vahvempaa kuin syksyllä 2021 talousarviota laadittaessa arvioitiin varsin vahvan työllisyyskehityksen johdosta.

Yhteisöveroja kertyi 37,9 milj. euroa, kun talousarviossa yhteisöverokertymäksi oli arvioitu 36,0 milj. euroa. Yhteisöverotulojen kasvu oli koko maan tasolla 6,6 %, kun Joensuun yhteisöverotulojen kasvu oli 16,8 %. Joensuun koko maata korkeampaa kasvua selittää kaupungin osuuden nousu kuntaryhmän sisällä. Vuoden 2022 osuus määräytyi vuosien 2019 ja 2020 toteutuneiden tietojen

Kaupunginhallitus

§ 98

20.03.2023

perusteella. Yhteisöverokertymään vaikutti koronatukitoimena toteutetun määräaikaisen kuntaryhmän jako-osuuden päättymisen, mikä pienensi muutosta vuoteen 2021 nähden. Vuonna 2022 kertyi kuitenkin vielä korotuksen "häntä" (vaikutus koko maan tasolla noin +220 milj. euroa). Lisäksi yhteisöveron tasoon vaikutti 1.8.2021 lähtien yhteisöveron jako-osuuden korotus +1,25 %-yksiköllä, mikä tehtiin varhaiskasvatusmaksujen alentamisen kompensaatina (vaikutus noin +90 milj.).

Kiinteistöveroja kertyi talousarvion mukaisesti 23,0 milj. euroa. Kiinteistöverokertymän kasvu oli koko maan tasolla 6,2 % ja Joensuun osalta 4,5 %.

Valtionosuuksia kertyi vajaat 175,3 milj. euroa, kun muutetussa talousarviossa määräksi arvioitiin 175,2 milj. euroa. Valtionosuuksien määrä kasvoi edellisvuoteen nähden 6,3 %. Muutosta selittää veromenetysten kompensatioiden ja verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen kasvu sekä OKM:n valtionosuuden myönteinen kehitys.

Rahoitustuottoja ja -kuluja toteutuivat noin 0,2 milj. euroa talousarviossa pienempinä. Kaupungin lainatarve jäi loppuvuonna hieman arvioitua pienemmäksi. Toisaalta rahoitustuottoja kertyi arvioitua enemmän.

Peruskaupungin vuosikate oli 21,6 milj. euroa, kun talousarvion mukainen vuosikate oli 17,3 milj. euroa.

Suunnitelman mukaisia poistoja kertyi 27,3 milj. euroa ja arvonalentumisia tehtiin 0,3 milj. eurolla. Talousarvion mukaiset suunnitelman mukaiset poistot ja arvonalentumiset olivat yhteensä 28,2 milj. euroa.

Rahoituslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on rahoituslaskelman antolainojen lisäys sekä pitkäaikaisten lainojen lisäyksen ja vähennyksen erotus (nettolainanoton tarve).

Rahoituslaskelman antolainojen lisäys oli 0,4 milj. euroa ja sisältää Joensuun Kodeille myönnetty kolmassijalainat sekä siirto- ja palautuskelpoiset liittymismaksut. Talousarviossa antolainojen lisäykseksi oli arvioitu 0,5 milj. euroa. Antolainasaamiset vähenivät vajaat 1,5 milj. euroa.

Vuoden 2022 aikana nostettiin uutta pitkäaikaista lainaa 35,0 milj. euroa. Pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 35,0 milj. eurolla. Lyhytaikaisten lainojen määrä kasvoi 0,2 milj. euroa. Talousarviossa uutta pitkäaikaista lainaa oli suunniteltu nostettavan 39 milj. euroa.

Kaupungin lainakanta oli 235 milj. euroa, 3 034 euroa/asukas. Lainakanta säilyi vuoden 2021 tasolla. Lainakanta jäi hieman muutetussa talousarviossa arvioitua pienemmäksi erityisesti sen vuoksi, että Siun Soten alijäämä maksetaan vasta vuonna 2023.

Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa taloudellisten tavoitteiden osalta on Joensuun Vesi -liikelaitoksen tuloslaskelman tilikauden tulos sekä liikelaitosten maksama korvaus peruspääomasta.

Joensuun Veden tilikauden tulos ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli 1,9 milj. euroa ja tilikauden ylijäämä tilinpäätössiirtojen jälkeen 2,2 milj. euroa. Talousarvion mukainen tavoite ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli 2,65 milj. euroa, joten

Kaupunginhallitus

§ 98

20.03.2023

liikelaitos jäi asetetusta tavoitteesta nopeutuneen menokasvun johdosta. Palveluiden sekä aineiden ja tarvikkeiden (ml. sähkö) ostot ylittivät selvästi arvioitua. Liikelaitoksen maksama korvaus peruspääomasta oli talousarvion mukainen 0,818 milj. euroa.

Sijoitusmarkkinoiden kehitys oli vuonna 2022 heikko. Rahastojen yhteenlaskettu markkina-arvo oli vuoden lopussa 103 milj. euroa, joka oli runsaat 12 milj. euroa, noin 10,5 %, edellistä vuodenvaihdetta matalammalla tasolla. Rahastojen tilikauden tulos jäi arvonlennusten johdosta noin 5,2 milj. euroa alijäämäiseksi, kun muutetussa talousarviossa alijäämäksi arvioitiin 3,0 milj. euroa. Tulevaisuusrahaston sääntöjen mukaista rahastosiirtoa ei voida alijäämäisen tuloksen johdosta tehdä.

Yhteenveto

Kunnan tilinpäätöstä ja toimintakertomusta koskevien ohjeiden mukaisesti kaupunginvaltuuston tulee ottaa kantaa mahdollisiin talousarvion sitovuustasojen poikkeamiin ennen tilinpäätöksen hyväksymistä.

Peruskaupungin käyttötalouden, investointimenojen ja tuloslaskelman toteutuminen sekä ulkoinen tulos ja ulkoisen tuloksen yhteenveto ovat pykälän liitteenä. Pykälän liitteenä on esitetty myös yhteenveto kaupunginvaltuuston asettamien sitovuustasojen toteutumisesta.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä vuoden 2022 tilikauden toteutumisen tiedoksi ja hyväksyä liitteissä esitetyt toteutumat kaupunginvaltuuston asettamalla sitovuustasolla sekä sitovien tavoitteiden poikkeamat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [5] Käyttötalouden toteutuminen
- [6] Investointien toteutuminen
- [7] Peruskaupungin tuloslaskelman toteutuminen
- [8] Tuloslaskelman (peruskaupunki, Joensuu Vesi, rahastot) toteutuminen
- [9] Yhteenveto kaupunginvaltuuston sitovuustasoista
- [10] Tuloslaskelmien yhteenveto (peruskaupunki, Joensuun Vesi, rahastot)

Kaupunginhallitus

§ 99

20.03.2023

Vuoden 2022 tuloksen käsittely

KH 20.03.2023 § 99
4083/02.02.02.00/2022

Kuntalain 115 §:n mukaan kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Kaupungin tilinpäätös vuodelta 2022 sisältää kaupunginhallituksen esityksen tilikauden tuloksen käsittelyä koskeviksi toimenpiteiksi. Jotta tilinpäätösasiakirja olisi tuloksen käsittelyä koskevalta osaltaan kaupunginhallituksen tahdon mukainen jo allekirjoitustilaisuuteen tuotaessa, on katsottu tarkoituksenmukaiseksi esittää tuloksen käsittelyä koskevat toimenpiteet päätettäväksi aikaisempien vuosien tapaan jo tilinpäätöksen valmisteluvaiheessa ennen allekirjoituskokousta.

Talousspalvelut esittää, että kaupunginhallitus päättää hyväksyä periaatepäätöksenä tilikauden 2022 tuloksen käsittelyn seuraavasti:

1. investointivaroja puretaan yhteensä 1 836 131,15 euroa seuraavasti:
 - ratapihan melusuojaus 954 228,12 euroa
 - Koulukadun kehittäminen 881 903,03 euroa
2. tehdään edellä mainittuihin investointeihin kohdistuva poistoeron lisäys 1 836 131,15 euroa
3. poistoeron vähennystä tehdään suunnitelman mukaan 2 428 912,54 euroa
4. Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston tilikauden käyttö 3 500,00 euroa kirjataan rahaston vähennykseksi
5. tilikauden alijäämä 6 814 406,18 euroa siirretään taseen yli-/alijäämätilille.

Valmistelija: talouspäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä periaatepäätöksenä tilikauden 2022 tuloksen käsittelyn seuraavasti:

1. investointivaroja puretaan yhteensä 1 836 131,15 euroa seuraavasti:
 - ratapihan melusuojaus 954 228,12 euroa
 - Koulukadun kehittäminen 881 903,03 euroa
2. tehdään edellä mainittuihin investointeihin kohdistuva poistoeron lisäys 1 836 131,15 euroa
3. poistoeron vähennystä tehdään suunnitelman 2 428 912,54 euroa
4. Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston tilikauden käyttö 3 500,00 euroa kirjataan rahaston vähennykseksi
5. tilikauden alijäämä 6 814 406,18 euroa siirretään taseen yli-/alijäämätilille.

Päätös:

Kaupunginhallitus

§ 99

20.03.2023

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 100

20.03.2023

Valtiovarainministeriön päätös kotikuntakorvauksen maksatuksen oikaisemisesta vuodelle 2023

KH 20.03.2023 § 100
4592/02.05.01.00.00/2022

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 6.2.2023 § 38 hyväksynyt vuoden 2023 valtionosuuspäätökset. Valtiovarainministeriö on 1.3.2023 tehnyt päätöksen kotikuntakorvauksen maksatuksen oikaisemisesta.

Valtiovarainministeriön 1.3.2023 tekemän päätöksen mukaan oikaisu johtuu virheestä alkuperäisen päätöksen pohjana olleessa oppilasaineistossa. Tilastokeskus on ilmoittanut valtiovarainministeriölle, että oppilas- ja kotikuntatietojen yhdistämisessä on tapahtunut virhe. Tilastokeskus on 23.1.2023 toimittanut uuden korjatun aineiston. Valtiovarainministeriö on siten päättänyt, että kotikuntakorvausta vuodelle 2023 oikaistaan siten, että kotikuntakorvauksen maksatuksessa huomioidaan Tilastokeskuksen valtiovarainministeriölle toimittama korjattu oppilasaineisto.

Alkuperäisen valtionosuuspäätöksen mukaan Joensuun kaupungin kotikuntakorvausmenot olivat -11 208 866 euroa, kun korjatun päätöksen mukaan kotikuntakorvausmenot ovat -11 202 798 euroa. Kokonaismuutos on 6 068 euroa. Oikaisut huomioidaan peruspalvelujen valtionosuuksien vuoden 2023 maaliskuun maksuerästä alkaen.

Valtiovarainministeriön muutospäätös liitteineen on esitetty pykälän liitteenä.

valmistelija: talouspäälikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä valtiovarainministeriön päätöksen kotikuntakorvauksen maksatuksen oikaisemisesta vuodelle 2023.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [11] Päätös kotikuntakorvauksen muuttamisesta 1.3.2023
- [12] Valtionosuuksien maksuerittelyliite maaliskuu 2023

Kaupunginhallitus

§ 101

20.03.2023

Osallistuminen Digitaalinen Joensuu 3.0 -hankkeeseenKH 20.03.2023 § 101
433/00.01.05.00/2023

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto julkaisi kesällä 2022 hankehaun Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) kehittämis- ja investointihankkeille. Hankehaussa oli useita erityistavoitteita ja Joensuun kaupunki valmisti hankehakemuksen erityistavoitteeseen 1.2 Digitalisaation etujen hyödyntäminen kansalaisten, yritysten ja julkishallinnon hyväksi. Hankkeen nimi on Digitaalinen Joensuu 3.0.

Hankkeen päätavoitteena on edistää digitalisaation eri osa-alueita Joensuun kaupungilla mahdollistaen uusien palveluiden ja liiketoiminnan muodostaminen kuntalaisille ja yksityiselle sektorille. Hankkeen alatavoitteina on kehittää Joensuun kaupungin tietopääoman saatavuutta ja näin parantaa asukkaille sekä yrityksille tarjottavia palveluita. Lisäksi kehitetään ajasta ja paikasta riippumatonta sähköistä asiointia, sekä muodostetaan digitaalisia ratkaisuja yhteistyössä kehittävä yhteistyöverkosto.

Hankkeen toimenpiteet on jaoteltu kolmeen toisiaan tukevaan työpakettiin:

1. Tietopääoman tarpeet ja tarjonnan kehittäminen (tietopääoman kartoitus ja tiekartta sekä toteutukset, analytiikka- ja tekoälyratkaisujen pilotointi)
2. Innovaatiot ja sähköinen asiointi (sähköisten palveluiden ja prosessien kehittäminen hyödyntämällä ohjelmistorobotiikan, automaation sekä tekoälyn ratkaisuja, IoT-ratkaisujen pilotointi ja toteutus)
3. Uudenlainen digikumppani ja yhteistyö (yhteistyöverkoston rakentaminen, benchmark-esimerkit ketteristä yhteiskehitysmenettelmistä ja –toimintamalleista, yhteiskehitetään innovatiivisia keinoja ja kilpailutusmalleja yritysten kanssa)

Hankkeen sisältö vastaa digitalisaation kehittämiseen liittyviin strategisiin tavoitteisiin niin kansallisella (VM, digiohjelma), maakunnallisella (POKAT 2025) kuin kuntatasolla (Joensuun kaupungin strategia ja digiohjelma 2022-2025). Lisäksi hankkeen sisältö noudattaa Uudistuva ja osaava Suomi 2021 - 2027 ohjelmaan kirjattuja tavoitteita.

Hankeaika on maaliskuu 2023 – 30.6.2025. Hankkeen kokonaiskustannus on 585 716 euroa, josta EU- ja valtion rahoitus on 439 288 euroa (75 %) ja kuntarahoitus 146 428 euroa (25 %). Joensuun kaupunki on varautunut hankkeen toteutukseen varaamalla vuoden 2023 omarahoitusosuuden 61 965 euroa kustannuspaikalle 1535 keskitetyt ICT-palvelut. Tulevien vuosien omarahoitusosuuksiin varaudutaan tulevien vuosien talousarvioissa.

Digitaalinen Joensuu 3.0 -hankkeen rahoituksen yhteenveto:

	2023	2024	2025	Yhteensä	Osuus
Haettava EU- ja valtion rahoitus	185 896	185 390	68 002	439 288	75,00 %
Kuntarahoitus	61 965	61 796	22 667	146 428	25,00 %
Muu julkinen rahoitus	0	0	0	0	0 %
Yksityinen rahoitus	0	0	0	0	0 %
Rahoitus yhteensä	247 861	247 186	90 669	585 716	100,00 %
Julkinen rahoitus yhteensä	247 861	247 186	90 669	585 716	100,00 %
Julkinen tuki yhteensä	185 896	185 390	68 002	439 288	75,00 %

Kaupunginhallitus

§ 101

20.03.2023

Hankkeen toimintaa ohjaamaan perustetaan ohjausryhmä, jonka kaupunginjohtaja nimeää myöhemmin.

Digitaalinen Joensuu 3.0 -hanketta on käsitelty Joensuun kaupungin johtoryhmässä, Pohjois-Karjalan maakuntaliitossa sekä Maakunnan yhteistyöryhmässä (15.12.2022 § 55), jossa on hyväksytty, että maakuntaliitto valmistelee hankkeelle myönteistä rahoituspäätöstä. Virallinen päätös hankkeesta tulee, kun EAKR-kehittämishankkeiden hankepäätösten osio valmistuu EURA 2021 -järjestelmään. Tämänhetkinen arvio valmistumisesta on viikko 11.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan hankkeeseen osallistumisesta tulee aina tehdä päätös. Osallistumisesta päättää kaupunginhallitus silloin, kun hankkeeseen haetaan kehittämishankemäärärahaa lukuun ottamatta hankkeita, joiden kustannusvaikutus on alle 25 000 euroa, joiden osalta osallistumisesta päättää kansliapäällikkö. Muussa tapauksessa osallistumisesta päättää asianomainen lautakunta tai vastuussa oleva viranhaltija.

Valmistelija: tietohallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää,

että Joensuun kaupunki osallistuu yllä kirjoitetun mukaisesti Digitaalinen Joensuu 3.0 -hankeeseen. Hanke aloitetaan, kun EAKR-kehittämishankkeiden hankepäätösten osio valmistuu EURA 2021 -järjestelmään.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jussi Wihonen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 102

20.03.2023

Joensuun kaupungin edustajan ja varaedustajan nimeäminen TE2024-valmistelun poliittiseen seurantaryhmään

KH 20.03.2023 § 102
403/00.00.01.01.00/2023

Pohjois-karjalan kunnat ovat päättäneet perustaa yhteisen yksikön TE2024-siirtymän valmisteluun. Yksikkö sijoitetaan Joensuun työllisyyspalvelujen yhteyteen. Valmistelun edistämiseksi kuntia pyydetään nimeämään edustaja ja varaedustaja valmistelun poliittiseen seurantaryhmään 24.3.2023 mennessä.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

nimetä edustajan ja varaedustajan TE2024-siirtymän valmistelun poliittiseen seurantaryhmään

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi TE2024-siirtymän valmistelun poliittiseen seurantaryhmään edustajaksi Jere Nuutisen ja varaedustajaksi Seppo Eskelinen.

Kaupunginhallitus

§ 103

20.03.2023

Eronpyyntö Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäsenyydestä

KH 20.03.2023 § 103
440/00.00.01.00.13/2023

Tiina Mikkonen on 15.3.2023 lähettämällään sähköpostiviestillä pyytänyt eroa Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäsenyydestä henkilökohtaisten syiden vuoksi (syy, toiset luottamustehtävävalinnat).

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kuntalain 76 §:n 1 momentin mukaan vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin on henkilö, joka kuntalain 71 §:n mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen. Vaalikelpoinen ei kuitenkaan ole valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä eikä kukaan ko. kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö.

Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän perussopimuksen 7 §:n 6 momentissa määrätään, että mikäli valtuuston jäsen menettää vaalikelpoisuutensa kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden jäsenen valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen on edustettava samaa poliittista ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Tiina Mikkoselle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäsenyydestä ja valitsee Mikkosen tilalle uuden jäsenen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuustoon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 104

20.03.2023

Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuuston seminaari ja kokous 28.3.2023OMOHJ 20.03.2023 § 104
426/00.00.01.02.00/2023

Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuuston seminaari ja kokous pidetään tiistaina 28.3.2023 klo 9:00 alkaen.

Kokouksessa käsitellään mm. vastine tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2021 ja Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian hallintosääntö 1.8.2023 alkaen.

Oheismateriaalina kokouskutsu ja esityslista.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuuston seminaarin ja kokouksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Kokouskutsu, Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuuston seminaari ja kokous 17.5.2022

Esityslista, Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuuston seminaari ja kokous 17.5.2022

Kaupunginhallitus

§ 105

20.03.2023

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 20.03.2023 § 105

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Kansallisen Veteraanipäivän tilaisuudet, nimetään edustajat:
 - Eno 27.4.2023 seppeleenlasku klo 10:00 ja kaupungin tervehdyssanat juhlassa seurakuntatalolla seppeleenlaskun jälkeen.
 - Tuupovaara 27.4.2023 seppeleenlasku sankarihaudoilla klo 12:30 ja kaupungin tervehdyssanat juhlassa Palvelukeskus Hopearinteellä klo 13:00.
 - Pyhäselkä 23.4.2023 seppeleenlasku sankarimuistomerille Veteraanipäivää edeltävänä sunnuntaina klo 10:00 alkavan messun jälkeen.
2. Tarkastuslautakunta kutsuu vuoden 2022 arviointi- ja tilintarkastuskertomusten luovutustilaisuuteen maanantaina 22.5.2023 kello 9 – 11 Teatteriravintolan lasiterassille kaupunginvaltuuston ja -hallituksen puheenjohtajiston, tarkastuslautakunnan jäsenet, tilintarkastaja, viran-/toimenhaltijoita sekä tiedotusvälineiden edustajia. Ilmoittatut tilaisuuteen 31.3.2023 mennessä.
3. Ruoritien Helmen, uuden tehostetun palveluasumisen yksikön, harjannostajaiset perjantaina 21.4. klo 10:30-12:00, os. Ruoritie 1, Joensuu. Joensuun kaupungilta pyydetään tilaisuuteen tervehdyspuheenvuoroa.
4. Kaupunki osoittaa vieraanvaraisuutta 58. valtakunnallisten orkesteripäivien yhteydessä järjestämällä cocktail-tilaisuuden noin 40 henkilölle keskiviikkona 29.3.2023 klo 18.00-19.15 Taidemuseo Onnissa. Tilaisuuteen pyydetään nimeämään kaupungin edustajat.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

1. Eno, Matti Väistö
Tuupovaara, Matti Väistö
Pyhäselkä, Jere Nuutinen
2. Jere Nuutinen, Sari Koskinen, Seppo Eskelinen, Joakim Kärkäs, Timo Elo, Kari Karjalainen ja Satu Huikuri
3. Jere Nuutinen
4. Joakim Kärkäs, Helena Hulmi, Heli Hjälm

Kaupunginhallitus

§ 106

20.03.2023

Pöytäkirjat

KH 20.03.2023 § 106

Pöytäkirjat:

Kaupunkirakennelautakunta

14.03.2023

Omistajaohjausjaosto

13.03.2023

Tarkastuslautakunta

09.03.2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 107

20.03.2023

Viranhaltijapäätökset

KH 20.03.2023 § 107
4327/00.02.01.01/2022

Viranhaltijapäätökset:

hallintojohtaja	14.03.2023 § 1
kansliapäällikkö	10.03.2023 § 16
kansliapäällikkö	20.03.2023 § 17-18

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Valtuustoryhmien toimintaedellytysten tukeminen vuonna 2023
Liite hallintojohtajan 14.3.2023 § 1 päätökseen
TE-palvelut 2024 -valmisteluun liittyvän konsulttipalvelun hankkiminen
58. valtakunnalliset orkesteripäivät Joensuussa 29. -31.3.2023
Liite 1 kansliapäällikön 20.3.2023 § 18 päätökseen
Liite 2 kansliapäällikön 20.3.2023 § 18 päätökseen
Liite kansliapäällikön 20.3.2023 § 17 päätökseen
Liite kansliapäällikön 10.3.2023 § 16 päätökseen

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 94, § 95, § 96, § 97, § 98, § 99, § 100, § 103, § 105, § 106, § 107

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 101, § 102**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 104

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.