

Asuntopoliittinen ohjelma on yksi kaupunginvaltuuston hyväksymän konsernistrategian toimeenpano-ohjelmista. Ohjelmaa on valmisteltu loppuvuodesta 2021 lähtien kaupungin omana työnä kansliapäällikön vetämällä työryhmällä, johon on osallistunut konsernipalvelujen ja kaupunkirakennepalvelujen asiantuntijoita.

Ohjelmaan alkuun on koostettu kaupungin nykyiset asuntopoliittikkaa ohjaavat linjaukset, joista kärkenä on konsernistrategia ja sen päätavoite, 80 000 asukkaan kaupunki vuoteen 2025 mennessä. Ohjelmassa on yleisesittely asumisen eri muodoista, kaupungin asumisen yhtiöistä ja kaupungin keskeisistä asuntohankkeista. Ohjelman valmistelun yhteydessä tehtiin yhteistyötä Itä-Suomen yliopiston Historian- ja maantieteiden laitoksen kanssa. "Monimenetelmällinen tutkimus käytännössä" -kurssin osallistujat toteuttivat kevään 2022 aikana esitutkimuksen Joensuun kaupungin toiveiden ja tarpeiden mukaisesti. Kurssi selvitti esitutkimuksessaan mm. C21-kaupunkien asuntopoliittikkaa, Joensuun muuttoliikettä ja väestökehitystä, paikallista palvelurakennetta ja sen kehitystä sekä Joensuun joukkoliikennettä. Esitutkimusta on käytetty lähteenä asuntopoliittisessa ohjelmassa. Joensuun kaupungin asuntopoliittisen ohjelman haasteet, tavoitteet ja niiden ratkaisemiseksi tarvittavat toimenpiteet on esitetty kappaleessa kuusi (6). Ohjelman seuranta esitetään toteutettavaksi valtuustokausittain.

Ohjelmasta on laadittu ennakkovaikutusten arviointi (EVA). Arviointi on ensimmäinen tämän tyyppisestä strategisesta ohjelmasta ja ensi kokemuksen mukaan arviointi ei anna juurikaan lisäarvoa "ylätason ohjelman" valmistelussa. EVA on tarkoituksenmukaisempaa laatia yksittäisistä valmisteltavista asioista, kuten asuntopoliittisessa ohjelmassa toimenpiteinä mainituista selvityksistä. EVA on oheismateriaalina.

Ohjelman sisällöstä ja rakenteesta järjestettiin toukokuussa 2022 valtuutetuille iltakoulu. Tämän lisäksi valtuustoryhmille tehtiin kysely ohjelman sisältöön liittyen. Ohjelmaa on työstetty kaupungin asiantuntijoiden toimesta saadun palautteen perusteella. Kaupunki on tarjonnut mahdollisuuden kuntalaisille ja eri sidosryhmille lausunnon antamiseen Lausuntopalvelu.fi-sivuston kautta. Ohjelmaluonnos on ollut lausuttavana palvelussa 1.2.-28.2.2023. Ohjelmasta saatiin lausuntoaikana kaksi lausuntoa ja yksi hieman myöhässä.

Kaikissa saaduissa lausunnoissa esitettiin toive kaupunkilaisten laajemmasta osallistamisesta. Osallisuus tulee huomioida ohjelmassa mainittujen toimenpiteiden jatkovalmistelussa sekä tulevaisuudessa, kun asuntopoliittista ohjelmaa päivitetään. Kaikissa saaduissa lausunnoissa korostettiin myös monipuolisten asumismuotojen mahdollistamista. Erityisesti osuuskunta- ja yhteisöasuminen nostettiin kiinnostaviksi uusiksi asumisen muodoiksi. Monipuolinen asuminen onkin yksi ohjelman toimenpiteistä kappaleessa 2.3. Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa mm. erityisryhmien asumisen osalta nähtiin lausunnoissa tärkeänä. Lausuntojen perusteella on tarkennettu ohjelman kappaletta 5.2.6. Segregaation ennaltaehkäisy mainittiin lausunnoissa erityisen tärkeänä asiana. Segregaation ehkäisy on ohjelman yksi merkittävimmistä teemoista, joka myös huomioidaan useammassa toimenpide-ehdotuksessa. Yksi olennaisimmista toimenpiteistä on kuitenkin kappaleen neljä (4) tavoite, jota on lausuntojen perusteella täsmennetty ja laajennettu kuulumaan seuraavasti: *"Laaditaan selvitys kaupungin alueellisesta kehittämisestä ja mahdollisesta eriytymisestä sekä tarvittaessa toimenpiteet negatiivisen kehityksen estämiseksi ja korjaamiseksi"*. Asuntopoliittisen ohjelman toimenpiteen ajatus on ensin selvittää Joensuun asuinalueiden eriytymisen lähtötila ennen kuin ryhdytään tekemään mahdollisia korjaavia toimenpiteitä.

Tehty vaikutusten ennakkoarviointi ja saadut lausunnot ovat oheismateriaalina.

Joensuun kaupungin hallitostäänön mukaan kaupunginhallitus hyväksyy konsernistrategian toimaanpano-ohjelmat.

Valmistelija: kansliapäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Joensuun kaupungin asuntopoliittisen ohjelman liitteen mukaisena ja ehdottaa että, kaupunginvaltuusto merkitsee asuntopoliittisen ohjelman tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jussi Wihonen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 27.03.2023 § 28
3620/00.01.02.05/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä asuntopoliittisen ohjelman tiedoksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 19 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kansliapäällikkö Jenni Jokela käytti puheenvuoroja ja kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Merkittiin, että valtuutettu Asseri Kinnunen poistui kokouksesta kello 17:42 työesteen vuoksi. Tilalle kokoukseen saapui Perussuomalaisten varavaltuutettu Teemu Arponen klo 17:43, joten paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Jaakko Leppänen poistui kokouksesta kello 18:08 työesteen vuoksi. Tilalle ei saapunut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.