

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 27.03.2023 klo 17:00 - 18:55

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 20	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 21	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 22	Eronpyyntö rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsenyydestä	6
§ 23	Eronpyyntö osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä	8
§ 24	Eronpyyntö Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäsenyydestä	10
§ 25	Salpakadun jatke, asemakaavamuutoksen hyväksyminen	12
§ 26	Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	17
§ 27	Vuoden 2022 talousarvion toteutuminen	25
§ 28	Joensuun kaupungin asuntopoliittinen ohjelma	32
§ 29	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina	35
§ 30	Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuun kaupungin metsät kattavasta metsäbrändistä	41

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä	Arponen Teemu	varavaltuutettu	Saapui kokoukseen § 28 klo 17:43
	Bogdanoff Eero	valtuutettu	
	Dannenberg Alia	valtuutettu	
	Elo Timo	1. varapuheenjohtaja	
	Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu	
	Eskelinen Seppo	valtuutettu	
	Eteläpää Päivi	valtuutettu	
	Heinonen Eila	valtuutettu	
	Hirvonen Jukka	valtuutettu	
	Hjälms Heli	valtuutettu	
	Holopainen Hannu	valtuutettu	
	Honkanen Anu	valtuutettu	
	Hulmi Helena	valtuutettu	
	Huovinen Sari	valtuutettu	
	Jumppanen Anssi	varavaltuutettu	
	Järvinen Anni	valtuutettu	
	Kaita Karita	valtuutettu	
	Keskisalo Pentti	valtuutettu	
	Ketonen Matti	valtuutettu	
	Kinnunen Asseri	2. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 28 klo 17:42
	Kontiokorpi Anniina	valtuutettu	
	Korhonen Jari	valtuutettu	
	Koskinen Sari	valtuutettu	
	Kuivalainen Maija	valtuutettu	
	Kukkonen Pekka	valtuutettu	
	Kärkäs Joakim	puheenjohtaja	
	Laasonen Jenni	valtuutettu	
	Laitila Sami	valtuutettu	
	Lasaroff Johannes	varavaltuutettu	
	Leppänen Jaakko	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 28 klo 18:08
	Mainonen Jenni	valtuutettu	
	Mara Outi	valtuutettu	
	Mikkonen Krista	valtuutettu	
	Mikkonen Virve	valtuutettu	
	Mustonen Juha	valtuutettu	
	Mäkisalo-Ropponen Merja	valtuutettu	
	Nuutinen Jere	valtuutettu	
	Nuutinen Tapani	valtuutettu	
	Partanen Ella	valtuutettu	
	Piironen Mika	valtuutettu	
	Pippuri Arto	valtuutettu	
	Porokka Jouni	valtuutettu	Poissa kokouksesta esteellisenä § 25 klo 17:11-17:13
	Poutanen Wilma	valtuutettu	
	Puustinen Pekka	valtuutettu	
	Puustinen Timo	valtuutettu	
	Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu	
	Rossi Hannes	valtuutettu	
	Räty Margareetta	valtuutettu	
	Räty Marjatta	valtuutettu	
	Saarelainen Antti	valtuutettu	
	Savolainen Terhi	valtuutettu	
	Tahvanainen Petteri	valtuutettu	
	Tielinen Ari	valtuutettu	
	Toivanen Ville	valtuutettu	

	Torni Anni Törmälä Anssi Vanhanen Helmi Vehviläinen Anu Vornanen Timo Väistö Matti Sallinen Eetu	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu nuorisovaltuuston edustaja
Muu läsnäolo	Himanka Riitta Huikuri Satu Huurinainen Riitta Jokela Jenni Karjalainen Kari Kärkkäinen Mikko Laakkonen Sami Penttinen Pekka Rautio Tommi Salminen Tiina Varonen Ari	hallintojohtaja talousjohtaja sivistys- ja hyvinvointijohtaja kansliapäällikkö kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies strategiajohtaja tietohallintopäällikkö videotuottaja tietosuojavastaava kaupunkiympäristöjohtaja
Poissa	Vuojärvi Petja Wihonen Jussi	valtuutettu valtuutettu
Allekirjoitukset		
	Joakim Kärkäs puheenjohtaja	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 30.3.2023 Pentti Keskisalo pöytäkirjantarkastaja	Heli Hjälm pöytäkirjantarkastaja
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.	
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 31.3.2023 yleisessä tietoverkossa.	
	Pöytäkirjanpitäjä	Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 20

27.03.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 27.03.2023 § 20

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Jussi Wihonen	työeste
Petja Vuojärvi	henkilökohtainen este

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Jussi Wihosen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Anssi Jumppasen.

Valtuutettu Petja Vuojärven tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Johannes Lasaroffin.

Cloud Meeting kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Eetu Sallinen

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 27.3.2023 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 22.3.2023.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla sekä sanomalehti Karjalaisessa ja Viikko Pohjois-Karjalassa 16.3.2023. Karjalan Heilissä ilmoitus on julkaistu 15.3.2023.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrättyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 21

27.03.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 27.03.2023 § 21

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 30.3.2023 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Pentti Keskisalo ja Heli Hjälms.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Pentti Keskisalo ja Heli Hjälms.

Kaupunginhallitus	§ 77	27.02.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 22	27.03.2023

Eronpyyntö rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsenyydestä

KH 27.02.2023 § 77

Tarja Itkonen on toimittanut Joensuun kaupungille 19.2.2023 eronpyynnön rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsenyydestä (Seija Jaatisen varajäsen) henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 21§:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Tarja Itkoselle rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsenyydestä (Seija Jaatisen varajäsen) ja valita uuden varajäsenen Itkosen tilalle rakennus- ja ympäristölautakuntaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.03.2023 § 22
298/00.00.01.00.06/2023**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Tarja Itkoselle rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsenyydestä (Seija Jaatisen varajäsen) ja valita uuden varajäsenen Itkosen tilalle rakennus- ja ympäristölautakuntaan.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Satu-Sisko Eloranta esitti Tarja Itkosen tilalle rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäseneksi Tanja Rissasta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Tarja Itkoselle rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita Itkosen tilalle rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäseneksi (Seija Jaatisen varajäsen) Tanja Rissasen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 77
§ 22

27.02.2023
27.03.2023

Kaupunginhallitus	§ 91	13.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 23	27.03.2023

Eronpyyntö osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä

KH 13.03.2023 § 91

Jouni Jokela on toimittanut Joensuun kaupungille 25.2.2023 päivätyn eronpyynnön osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä (Jaakko Leppäsen varajäsen) henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 11 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Jouni Jokelalle osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä (Jaakko Leppäsen varajäsen) ja valita uuden varajäsenen Jokelan tilalle osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.03.2023 § 23
407/00.00.01.00.06/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Jouni Jokelalle osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä (Jaakko Leppäsen varajäsen) ja valita uuden varajäsenen Jokelan tilalle osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Eero Bogdanoff esitti Jouni Jokelan tilalle osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäseneksi Ilkka Raassinan.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Jouni Jokelalle osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita Jokelan tilalle osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan varajäseneksi (Jaakko Leppäsen varajäsen) Ilkka Raassinan.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 91
§ 23

13.03.2023
27.03.2023

Kaupunginhallitus	§ 103	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.03.2023

Eronpyyntö Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäsenyydestä

KH 20.03.2023 § 103

Tiina Mikkonen on 15.3.2023 lähettämällään sähköpostiviestillä pyytänyt eroa Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäsenyydestä henkilökohtaisten syiden vuoksi (syy, toiset luottamustehtävävalinnat).

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kuntalain 76 §:n 1 momentin mukaan vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin on henkilö, joka kuntalain 71 §:n mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen. Vaalikelpoinen ei kuitenkaan ole valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä eikä kukaan ko. kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö.

Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän perussopimuksen 7 §:n 6 momentissa määrätään, että mikäli valtuuston jäsen menettää vaalikelpoisuutensa kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden jäsenen valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen on edustettava samaa poliittista ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Tiina Mikkoselle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäsenyydestä ja valitsee Mikkosen tilalle uuden jäsenen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuustoon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.03.2023 § 24
440/00.00.01.00.13/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Tiina Mikkoselle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäsenyydestä ja valitsee Mikkosen tilalle uuden jäsenen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuustoon.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Matti Ketonen esitti Tiina Mikkosen tilalle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäseneksi Timo Vainikaista ja Vainikaiselta vapautuvalle varajäsenen paikalle (Anton Sutisen varajäsen) Reeta Hiltusta.

Kaupunginhallitus	§ 103	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.03.2023

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Tiina Mikkoselle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita Mikkosen tilalle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäseneksi Timo Vainikaisen ja Timo Vainikaiselta vapautuvalle varajäsenen paikalle (Anton Sutisen varajäsen) Reeta Hiltusen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 4	17.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 96	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 25	27.03.2023

Salpakadun jatke, asemakaavamuutoksen hyväksyminen

KRAKLIK 17.01.2023 § 4

Asemakaavan muutoksen lähtökohtana on ollut Joensuun kaupungin ja Kontiolahden kunnan tilaama liikennesuunnitelma, jonka on laatinut FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy vuonna 2018. Suunnitelman tarkoituksena oli selvittää kaavoitusta varten Kontiolahden Lehmon Kylmäojantien ja Joensuun Voimatien välisen uuden katuyhteyden liikenteellisiä vaikutuksia. Työssä on selvitetty Lehmosta Voimatielle johtavaan uuteen katuyhteyteen liittyviä reunaehtoja muun muassa Raatekankaan uudessa eritasoliittymässä sekä arvioitu kadulle suuntautuvan liikenteen määrää Lehmon suuntaan.

Liikennesuunnitelmaa on tarkennettu Raatekangas-Lehmo liikenteen yleissuunnitelmalla (Ramboll, 2021). Suunnittelualueena oli valtatie 6 itäpuolinen alue Kontiolahden kunnan ja Joensuun kaupungin rajalla. Suunnittelualue alkaa Kylmäojantien ja Vanhan Nurmeksentien liittymästä Kontiolahdella ja päättyy Joensuussa Voimatielle. Joensuun puolella vaihtoehtotarkastelu koskee lähinnä Salpakatua, Salpakankaankatua, Levytien jatkamista ja em. katujen liittymiä. Voimatiellä muutokset liittyvät katualueiden leventämistarpeisiin kiertoliittymän ja pyöräteiden rakentamiseksi.

Yleissuunnitelman lisäksi kaavaprosessin aikana on tutkittu Prismän liittymäjärjestelyjä ja tehty tarpeelliset muutokset.

Nurmeksentien varrella asemakaavaa muutetaan S-Market Jukolanportin eteläpuolisella korttelialueella kauppapuutarhan tarpeisiin. Kauppapuutarhan rakentamiselle on myönnetty poikkeamislupa ja maanrakennustyöt ovat jo käynnistyneet.

Salpakankaankadun ja Nurmeksentien risteysalueen pohjoispuolella on puistoalue (P). Alue voidaan muuttaa liikerakennusten korttelialueeksi (KL), koska sen läheisyydessä ei ole asuinrakennuspaikkoja, eikä aluetta ole tarve osoittaa puistona.

Kaava-alueeseen kuului osallistumis- ja arviointisuunnitelmavaiheessa Kurapuron asuinalue. Kurapuron läpi kulkevan rautatien ja Käpykankaantien tasoristeys oli tarkoitus poistaa ja Kurapuron länsipuolisen asuinalueen liikenne ohjata Salpakadulle. Asukkaat vastustivat kyseistä muutosta, joten Kurapuron alue jätettiin pois suunnittelualueesta. Alueelle ei kohdistunut muita muutostarpeita.

Luonnosvaiheen nähtävilläpidon jälkeen suunnittelualueeseen lisättiin Salpakadun ja Helatien rajaana alue ja muutettu asemakaavaluonnos pidettiin yleisesti nähtävillä.

Asemakaavan kuvaus

Raatekangas-Lehmo liikenteen yleissuunnitelman toteutukseen liittyen on asemakaavassa osoitettu uusi katuyhteys Voimatieltä Salpakadulle ja siitä edelleen Salpakankaankadulle. Salpakadun ja Salpakankaankadun kiertoliittymän välinen uusi katu on nimetty Salpakaarroksi.

Voimatien katualuetta on levennetty korttelialueille pyörätien ja kiertoliittymän rakentamiseksi. Kauppakaaren mutkassa sijaitseva Prismän liittymä poistuu. Uusi

Kaupunkirakennelautakunta	§ 4	17.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 96	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 25	27.03.2023

liittymä on rakennettavissa Voimatien kiertoliittymään. Nykyisen liittymän näkemäalue on huono varsinkin talvisin.

Voimatiehen rajoittuvien kortteleiden 837 ja 838 kaavamerkintä KM-3 (liikerakennusten korttelialue, jolle saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikön. Korttelialueelle ei saa toteuttaa yli 1000 k-m² päivittäistavarakauppaa) muutetaan liikerakennusten korttelialueeksi (KL). Merkintä vastaa paremmin niiden nykyistä käyttötarkoitusta.

Salpakadulta on osoitettu pyörätieyhteys Kurapuron asuinalueelle ja toinen on merkitty Helatien risteuksen koillisnurkalta eritasossa rautatien poikki rautatiehen rajoittuvalle lähivirkistysalueelle. Kyseinen pyörätie liittyy pyöräilyn ja jalankulun kehittämissuunnitelma mukaiseen yhteystarpeeseen Mutalan asuinalueelle.

Kaava-alueen pohjoisosassa oleva Levytie voidaan rakentaa katuna Kontiolahden kunnan rajaan asti. Levytien ja Aspitien risteysalueen pohjoispuolella oleva puistomuuntamo on siirrettävissä Levytien jatkeen luoteisnurkan EV-alueelle katurakentamisen tieltä.

Salpakankaankadun ja Levytien risteysaluetta on laajennettu kiertoliittymän rakentamiseksi. Salpakankaankatua on levennetty Levytien ja Nurmeksentien välisellä alueella rautatien alituksen ja erikoiskuljetuksille tulevan katuyhteyden rakentamiseksi. Erikoiskuljetus ei voi käyttää radan alittavaa katua, vaan katu on tehtävä erillisenä ja rautatien kohdalla tasoristeyksenä.

Valtaoja on siirrettävä Salpakaarron rakentamisen tieltä. Ojalle ja hulevesien viivytysaltaalle on osoitettu paikat suojaviheralueelle (EV) korttelin KTT 2152 itä- ja pohjoispuolella. Ojan sijainnissa on huomioitu Väyläviraston lausunnossa todettu ratelain 37 §:n vaatimus rautatien suojaluokasta. Valtaojan ja siihen liittyvän avo-ojan kautta tulevat hulevedet johdetaan rautatien alittavan rummun kautta Kurapuroon.

Korttelin KTT 2110 aluetta on laajennettu siirtyvän Salpakadun alueelle. Rakennusala rajataan siten, että se ei ulotu alueelle jäävien vesi- ja viemärijohtojen, kaukolämpöputkien eikä sähkö- ja telekaapelien päälle. Em. kuntatekniset rakenteet jäävät paikalleen kalliiden siirtokustannusten takia. Ne merkitään kaavaan rasitteina.

Voimatien katualuetta on laajennettu sen itä- ja pohjoispuolisille korttelialueille pyörätien ja kiertoliittymän rakentamisen takia. Voimatieltä lähtevän Salpakadun katualueen alkuosaa on levennettävä viereisille korttelialueille. Rautatien alitus vaatii katualueen rajaan tukimuurirakenteet ja tällä ratkaisulla voidaan kaventaa katualuetta.

Nurmeksentien varteen tulevan kauppapuutarhan rakentamiseen liittyvät tarpeet on huomioitu kaavamuutoksessa. Tontille on mahdollista tehdä kaksi liittymää liikenteen sujuvoittamiseksi. Tontille voidaan rakentaa kiinteistön- ja kauppapuutarhan hoidon kannalta tarpeellisia asuintiloja enintään 100 k-m².

Kaavan eteläosassa Voimatien ja rautatien rajaukset on merkitty vastaamaan kiinteistöjakoa.

Luonnosvaiheen palautteet

Muutetusta luonnoksesta annettiin seitsemän lausuntoa. Pohjois-Savon ELY-keskuksella, Tukesilla ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitolla ei ollut huomautettavaa. Mielipiteitä ei jätetty.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 4	17.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 96	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 25	27.03.2023

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnon mukaan liito-oravan esiintyminen tulee varmistaa aiemman luontoselvityksen mukaisella esiintymisalueella.

Vastineen mukaan luontoselvitystä on täydennetty keväällä 2022 liito-oravaselvityksellä. Merkkejä liito-oravan esiintymisestä Salpakadun jatkeen alueella ei havaittu. Alueelta on paikannettu kaksi kolopuuta ja rajattu yksi lajin liikkumisympäristöksi sovelias alue. Yhdessä ympäröivien alueiden kanssa alue voi toimia osana liito-oravan elinpiiriä, mikäli ympäristössä on lajille soveliaista aluetta. Selvityksen mukainen alue on rautatie- ja lähivirkistysaluetta. Rautatien rakentaminen liito-oravan esiintymisalueelle on hyvin epätodennäköistä. Liito-oravan elinoloihin kaavamuutoksella ei ole haitallisia vaikutuksia.

Caruna Espoo Oy on tuonut esille tarpeen johtoalueelle tai sen läheisyyteen sijoittuvan rakentamisen mukaisesta risteämälausunnosta. Yhtiön mukaan sähköön käyttö alueella kasvaa ja alueelle tarvitaan kaapelointeja ja uusia puistomuuntamoita. Kaavaan on varattava kaksi puistomuuntamoa siten, että niille on kulkuyhteys ja ne ovat helposti huollettavissa. Lisäksi otettiin kantaa johtojen siirtoon ja siirtokustannuksiin.

Vastineen mukaan uusille muuntamoille on osoitettu Caruna Espoo Oy:n lausunnossa esittämät uudet paikat. Risteämälausuntopyyntö esitetään, kun kadun rakentaminen tulee ajankohtaiseksi. Ilmajohtojen siirtoon ei tule tarvetta. Johdot suoja-alueineen merkitään tarpeellisilta osin kaavaan.

Väylävirasto on lausunnossaan todennut, että rautatiealueet on merkittävä kaavaan LR-alueina. Salpakadun ja radan risteämä tulee osoittaa LR-merkinnällä, jossa eritaso-merkintä osoittaa alittavaa katuja. Lisäksi on tuotu esille ratalain 37 ja 39 §:ien suoja-aluevaatimukset ja toimenpiderajoitukset. Rautatien suoja-alue on syytä osoittaa kaavakartassa rakennusalaan rajaamalla tai yleisenä kaavamääräyksenä.

Vastineen mukaan rautatiealue ja kadun alitus merkitään asemakaavaan lausunnossa esitetyllä tavalla. Korttelien 178 ja 179 rakentamista koskevat asiat on huomioitu rakennusalamerkinnöissä. Kaavaan merkityille istutettaville tontin osille ei sallita liian korkeiksi kasvavia puita. Valtaojan ja hulevesien tasausaltaan sijoittamisessa on otettu huomioon ratalain 37 §:n vaatimukset.

Joensuun Vesi -liikelaitos on todennut, että osa nykyistä Salpakatua vesihuoltoverkostoihin on liitetty korttelin 2110 tonttiin. Tontin sisäpuolelle jäävälle vesihuollolle tulee perustaa rasite. Mikäli johtolinjoja joudutaan kuitenkin kaavoituksellisista syistä siirtämään, vastaa siirtokustannuksista konaisuudessaan kaavamuutoksen toteuttaja.

Vastineen mukaan korttelissa 2110 sijaitsevalle vesihuollolle merkitään kaavassa rasite. Rakentamista ei sallita käytöstä poistuvan Salpakadun alueelle, vaan kyseinen alue jää tontin piha-alueeksi. Muut mahdolliset putki- ja johtolinjojen siirrot varmistuvat, kun kadun rakentamiseen liittyvät tarkemmat suunnitelmat valmistuvat.

Lausunnot sekä vastineet niihin ovat kokonaisuudessaan kaavaselostuksen liitteenä.

Valmistelija: vs. maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösesitys:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

Kaupunkirakennelautakunta	§ 4	17.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 96	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 25	27.03.2023

asettaa edellä selostetun Salpakadun jatke asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennuslain 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Väylävirastolta, Caruna Espoo Oy:ltä ja Joensuun Vesi -liikelaitokselta

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Salpakadun jatke asemakaavamuutoksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 20.03.2023 § 96

Salpakadun jatke asemakaavan muutosehdotus oli nähtävillä 26.1.–27.2.2023. Nähtävilläolokaudena ei jätetty muistutuksia. Väyläviraston antaman lausunnon mukaan heillä ei ollut huomautettavaa kaavaehdotuksesta.

Kaavaehdotusta on täydennetty nähtävilläpidon jälkeen seuraavasti: Lisätty kortteliin 2108 sitovan tonttijaon numero 6, kortteliin 2152 sitovan tonttijaon numerot 1, 2 ja 3, kortteliin 2110 sitovan tonttijaon numero 29, kortteliin 179 sitovan tonttijaon numero 1 ja kortteliin 2121 sitovan tonttijaon numero 5. Kaavaehdotukseen tehdyillä lisäyksillä ei ole ollut vaikutusta kaavan sisältöön, vaan ne ovat olleet teknisluonteisia.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Salpakadun jatke asemakaavamuutoksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 27.03.2023 § 25
174/10.02.03.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Salpakadun jatke asemakaavamuutoksen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 4	17.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 96	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 25	27.03.2023

Keskustelu:

Valtuutettu Jouni Porokka ilmoitti esteellisyyden, syy; kiinteistönomistajuus kaava-alueella ja poistui valtuuston kokoussalista asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [1] Kaavakartta, Salpakadun jatke, 13.3.2023
- [2] Kaavaselostus, Salpakadun jatke, 13.3.2023

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 26	27.03.2023

Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLK 25.10.2022 § 143

Asemakaavamuutos on lähtenyt liikkeelle Joensuun kaupungin tarpeista ja sen tavoitteena on mahdollistaa asuinkerrostalojen rakentaminen tyhjiillään olevan Juhanalan koulun tontille. Samassa yhteydessä varataan tilaa liikennejärjestelyille Mustolankatu-Tikkarinne-Tikkamäentie-Suvikatu-risteyksessä, ratkaistaan Niinivaaranpuistossa sijaitsevan vanhan vesisäiliön (rakennettu vuonna 1927) suojele ja osoitetaan sille uusi käyttötarkoitus. Liikennejärjestelyiden myötä myös kortteliin 574 kohdistuu muutoksia. Tämän takia korttelin tontit 4,5 ja 6 on otettu osaksi kaavamuutosta.

Kaavamuutosalue sijaitsee Tikkamäentien varrella Pohjois-Karjalan keskussairaala vastapäätä. Kaava-alueeseen kuuluvat Juhanalan koulun tontti, sen vieressä sijaitsevat pysäköintialueet ja osa Niinivaaranpuistoa. Lisäksi kaava-alueeseen kuuluvat Niinivaaran vesitornin (rakennettu vuonna 1957) tontti, Vesitorninkatu sekä sen ja Suvikadun välissä sijaitseva kerrostalokortteli ja Mustolankatu-Tikkarinne-Tikkamäentie-Suvikatu-risteysalue.

Asemakaavaratkaisun kuvaus

Kaavaratkaisu mahdollistaa 7-kerroksisten asuinkerrostalojen rakentamisen Juhanalan koulun tontille. Tonttijako muuttuu nykyisestä. Koulukortteliin muodostetaan kaksi kerrostalotonttia ja osa Niinivaaranpuiston aluetta, johon saa sijoittaa pysäköimispaikan. Loppuosa tontista liitetään ympäröivään katualueeseen liikennejärjestelyiden toteuttamisen mahdollistamiseksi. Tonttitehokkuus kasvaa. Ehdotettu tehokkuusluku (n. 1,0) on lähellä Niinivaaran alueen kerrostalotonttien tonttitehokkuutta. Rakennusoikeus on yhteensä 10 000 k-m². Maantaso- tai kellarikerrokseen ei saa rakentaa asuntoja, vaan asuminen on sallittua toisesta kerroksesta alkaen ylöspäin. Maantasokerrokseen sijoittuu pysäköinnin lisäksi asumista palvelevia tiloja, joiden tulee Tikkamäentien puolella olla ikkunallisia ja liike-, palvelu- tai toimistotiloiksi helposti muunnettavia.

Autopysäköintialueet sijoitetaan pääosin tontille Niinivaaranpuiston puoleisille tontin osille ja pihakannen alle, pois päin Tikkamäentiestä negatiivisten vaikutusten vähentämiseksi katukuvaan. Osan autopaikoista saa toteuttaa myös korttelin 580 LPA-alueelle. Asemakaava ei edellytä pysäköintihallin rakentamista, mutta mahdollistaa sen. Rakenteellinen pysäköinti kannen alla mahdollistaisi tontin tehokkaamman ja hyödyllisemmän käytön, jolloin leikki- ja oleskelualueelle jäisi enemmän tilaa. Ratkaisumalli täydentää Tikkamäen alueen rakennetta nykyistä kaupunkimaisemmaksi.

Suunnittelussa olevien liikennejärjestelyiden myötä Mustolankadun varrella oleva pysäköintialue muuttuu katualueeksi. Pysäköintialueen poistuminen edellyttää, että Mustolankadun LPA-alueella olleet Suvikadun kerrostalojen autopaikat (9 kpl) sijoitetaan kortteliin 574.

Niinivaaran Vesitornin (1957) korttelin voimassa olevan asemakaavan YT-merkintä (kunnallisteknillisten rakennusten ja laitosten korttelialue) muuttuu ET-merkinnäksi (yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 26	27.03.2023

alue) kaupungin nykyisen merkintäkäytännön mukaisesti. Merkintä osoittaa siis samaa käyttötarkoitusta.

Vanhalle vesisäiliölle (1927) osoitetaan suojeltava rakennusosa ja sen ympärille ohjeellisia rakennusaloja terassin ja liiketilan sijoittamiselle.

Keskussairaalan vastapäätä olevan yleisen pysäköintialueen käyttötarkoitus muutetaan autopaikkojen korttelialueeksi (LPA). Alueelle voi sijoittaa osan korttelin 580 autopaikoista.

Kaavassa määrätään muun muassa julkisivumateriaali, kattomuoto ja kaltevuus. Tällä pyritään siihen, että uudisrakentaminen soveltuu sairaalan, Tikkamäen vanhempien rakennusten ja Pielisensuun kirkon suunnittelualueen puoleisen julkisivun tyyliin.

Kaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävänä 26.11.-21.12.2020. Kaavamuutoksesta annettiin neljä mielipidettä ja 11 lausuntoa, joista kahdeksassa oli kommentoitavaa. Puhas Oy:llä, Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitolla ei ollut huomautettavaa OAS-vaiheessa. Osallistumis- ja arviointivaiheen palautteiden tiivistetty kooste ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä 3.

Luonnosvaiheen palautteet

Asemakaavaluonnos oli nähtävänä 25.11. - 20.12.2021. Luonnoksesta annettiin kolme mielipidettä ja 11 lausuntoa, joista seitsemässä oli kommentoitavaa. Caruna Oy:llä, Joensuun Vedellä, Joensuun liikuntapalveluilla ja hyvinvointipalveluilla ei ollut huomautettavaa luonnoksesta. Luonnosvaiheen palautteiden tiivistetty kooste ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä 4.

Merkittävimmät lausunnot jättivät Pohjois-Karjalan ELY-keskus ja alueellinen vastuumuseo.

ELY-keskus pitää valitettavana, että Juhanalan koulun myötä poistuu harvinaisemmaksi käynyt, vuosina 1945–1960 valmistunut koulutyyppi ja suhtautuu kielteisesti vanhan vesitornin torniosan korottamismahdollisuuteen. Toisaalta ELY-keskus pitää myönteisenä, että kaavassa on otettu huomioon uusia kerrostaloja koskevia julkisivuja ja kattokaltevuuksia koskevia määräyksiä, joiden avulla uudisrakentamista sopeutetaan ympäristöön. ELY-keskuksen mielestä olisi tärkeää laatia vastaavantyyppiset ympäristöön sopeutumista ja rakentamisen laatua koskevat kaavamääräykset myös tulevaan vesisäiliöön. Rakennuksesta tulee yksi Joensuun maamerkeistä.

Vastineena ELY-keskuksen lausuntoon todetaan, että Joensuussa 1940–1960-aikakauden kouluja on jäljellä suojeltu Lyseo lukio ja käytössä olevat Mutalan ja liksenvaaran koulut. Kaavaluonnoksen jälkeen vanhan vesisäiliön korotuksen mahdollistama kaavamääräys on poistettu. Kaavaehdotuksessa ei oteta kantaa Niinivaaran rakentuvan vesitornin ulkoasuun, koska rakennuksen ja sen toiminnan erityisluonne mahdollistaa ympäristöstään poikkeavan ja innovatiivisemman arkkitehtuurin. Vesitornin asema kaupungin tärkeänä ja kauas näkyvänä maamerkinä korostuu uuden arkkitehtuurin myötä.

Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunnossa toivotaan, että koulurakennusten kunto- ja kustannusarviot lisätään kaavan nähtävillä oleviin

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 26	27.03.2023

asiakirjoihin. Vastuumuseo pitää myös valitettavana, että Juhanalan koulu poistuu kaavaratkaisun myötä.

Lausuntoon annetussa vastineessa todetaan, että vanhan koulurakennuksen korjaaminen ja sen soveltaminen uuteen käyttöön on korkeiden kustannusten vuoksi vaikea toteuttaa. Juhanalan koulu on kooltaan poikkeuksellisen iso ja sijoittuu keskelle tonttia. Kaupunki tavoittelee tontin myyntiä ja koulun huono soveltuvuus muihin käyttötarkoituksiin voi vaikuttaa kiinteistön ostohalukkuuteen. Täydennysrakentaminen ei ole myöskään helposti toteuttavissa, sillä tontti pienenee liikennejärjestelyiden myötä. Haasteina olisivat pääosin etäisyydet rakennusten välissä, oleskelutilojen sijoittelu ja pysäköintijärjestelyt.

Kaupungin omistuksessa on useita kohteita, joille ei ole enää käyttöä ja joista useita on jo asemakaavamuutoksella osoitettu suojeltavaksi. Näiden rakennusten omistustilanteen ratkaiseminen ja soveltuvuus uuteen käyttöön ovat ensisijaisia.

Vesisäiliön soveltaminen uuteen käyttöön vaatii merkittäviäkin muutoksia, jotta tilat ovat toimivat ja turvalliset. Kustannukset voivat olla niin korkeat, ettei uusi käyttö ole välttämättä kannatettavaa. Tämän takia kaavaratkaisussa mahdollistetaan kevyen oloinen rakentaminen vesisäiliön ympärillä. Kaikista korjaus-, muutos- ja laajennussuunnitelmista on pyydettävä museoviranomaisen lausunto.

Useassa mielipiteisessä esitetään, että sairaalan läheisyydelle ei tulisi kaavoittaa vain asuinalueita, vaan mieluummin käyttötarkoitukseltaan monipuolisempia kortteleita. Juhanalan koulun tontti tulisi kaavoittaa monipuolisiksi kauppa-, matkailu-, majoitus-, ravintola- ja palvelualojen kokonaisuudeksi, joka palvelisi keskussairaalan kävijöitä.

Palautteiden antajien mielestä asunnoille ei ole Joensuussa enää tarvetta, sillä ympäri kaupunkia on paljon tyhjillään olevia asuntoja.

Lisäksi palautteissa esitetään huolta alun perin olleesta kahvilavaihtoehdosta uuden vesitornin yläosaan.

Vastineessa todetaan, että kaupungilla ei ole tiedossa toimijaa, joka olisi kiinnostunut palautteissa esitetyn tyyppisten tilojen rakentamisesta. Kaupungin ei kannata osoittaa omistuksessaan oleviin alueisiin käyttötarkoituksia, joista ei ole varmuutta. Joensuussa on tarjolla runsaasti tyhjiä liiketiloja, etenkin Joensuun keskustassa. Keskustan elpymisen ja olemassa olevien liiketilojen hyödyntäminen on ensisijaista. Ei ole järkevää muodostaa uusia palvelu- ja liikekeskittymiä ympäri kaupunkia ennen kuin olemassa olevien käyttö on taattu.

Vaikka muutokset kaupungin väestön määrässä eivät ole merkittäviä, uusille asunnoille on jatkuvasti tarvetta. Syynä on mm. se, että ihmiset asuvat nykyään enemmän asunnossaan yksin tai enintään kaksin. Lisäksi suositaan uusia asuntoja vanhojen sijaan. Rakennusliikkeet seuraavat hyvin tarkasti kohteidensa kannattavuutta, eivätkä rakenna uusia kohteita, jos niitä ei saada nopeasti kaupaksi.

Kaavaluonnoksen jälkeen on luovuttu mahdollisuudesta rakentaa monikäyttötiloja uuden vesitornin yläpään kerrokseen (kaupunginvaltuuston päätös 31.01.2022 § 7).

Mielipiteissä toivotaan lisäksi mm., että varattaisiin alue jätteiden keräilyä järjestämiseen Tikkamäki-Mustolankatu-Tikkarinne-Suvikatu-risteysalueella,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 26	27.03.2023

risteyksen kautta kulkevaa liikennettä rajattaisiin hälytysajoneuvojen kulun helpottamiseksi ja selvitetäisiin mahdollisuus järjestää korttelin 574 tontin 4 eri tavalla kuin kaavaluonnoksessa.

Vastineessa todetaan, että katusuunnittelu on kaupunkirakennepalveluiden yhdyskuntatekniikan vastuulla. Kaavaratkaisu pohjautuu kadun yleissuunnitelmiin. Yleissuunnitelmassa esitetty ratkaisu on turvallisuuden ja liikenteen sujuvuuden kannalta soveltuvin.

Hyötyjätteen keräyspisteen sijoittaminen on tutkittu mm. vuonna 2019 Rinnekadun kaavam muutoksen yhteydessä. Suvikadun varrella oleva paikka on ahdas ja sen laajentaminen on haasteellista. Kaupunki selvittää edelleen hyötyjätteen keräyspisteen sijoittamista johonkin toiseen, nykyistä parempaan sijaintiin Suvikujan ympäristössä.

Tikkamäentie ja Suvikatu muodostavat yhdessä alueellisen pääkadun. Liikenteen rajoittaminen pääkadulla ei ole tarkoituksenmukaista.

Tonttijaolla muodostuvat Niinivaaran (5) kaupunginosan korttelit 574 ja 580, korttelin 575 osa, sekä virkistys- ja katualueita. Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1771.

Valmistelija: va. kaavoituspäällikkö Natalia Musikka/AV

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavam muutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta ja Pohjois-Karjalan alueelliselta vastuumuseolta,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa,

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavam muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAKLIK 28.02.2023 § 30

Asemakaavaehdotus oli nähtävillä 10.11. - 12.12.2022 ja siitä pyydettiin lausunnot edellisessä päätöksessä mainituilta tahoilta.

Kaavaehdotuksesta saatiin Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen, Pohjois-Karjalan vastuumuseon ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojelun lausunnot. Kaavaselostuksen liitteeksi 5 on lisätty ehdotusvaiheen palauteraportti, joka sisältää ehdotuksesta saadut lausunnot ja muistutukset sekä vastineet niihin.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 26	27.03.2023

Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon lausunnossa todetaan, ettei Juhanalan koulurakennus ole korjauskelvoton ja, että sen käyttömahdollisuuksia olisi syytä selvittää kattavammin. Koulurakennuksen purkaminen nähdään Joensuun kaupungin ilmastotavoitteiden ja hiilineutraaliuspyrkimysten vastaisena.

Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo pyytää kaava-asiakirjoihin liitettäväksi jo aiemmin pyytämäänsä selvitystä koulurakennuksen kunnosta ja sisäilmasta, sekä havainnekuvia tulevasta rakentamisesta katutasen näkökulmasta.

Kaavamuutos pohjautuu tontin omistajana olevan kaupungin esittämiin tarpeisiin. Kaupungin ensisijaisena tavoitteena on saada tontti myydyksi, joten koulurakennuksen säilyttämistä ei pidetä ehdottomana eikä sitä osoiteta suojeltavaksi. Vastineessa kaavanlaatija toteaa, että päätös rakennusten säilyttämisestä tai purkamisesta jää viime kädessä tontin haltijalle.

Vaikka kaavan toteuttaminen edellyttää koulurakennuksen purkua, kaavalla edistetään kaupungin ilmastotavoitteita muilla tavoin. Kaavaselostuksessa ei ole tuotu tarkemmin näkyväksi kaavaratkaisun ilmastovaikutuksia, koska kaavoituksella ei tällä hetkellä ole käytössään asemakaavojen päästövaikutusten arviointiin soveltuvaa työkalua. Kaupunki on lähtenyt mukaan hankkeeseen, jossa kehitetään asemakaavojen kasvihuonekaasupäästöjen arviointityökalua (AVA), joka valmistuu vuosien 2023 ja 2024 aikana.

Vastuumuseon pyytämät havainnekuvat lisättiin selostuksen Kaavan vaikutukset -kappaleeseen ennen ehdotuksen asettamista nähtäville. Kuvat korvataan uusilla eri perspektiivistä otettuina. Selvitykset lisätään osaksi kaavaselostuksen oheisaineistoa.

ELY-keskus toteaa antamassaan lausunnossa, että vaikka yleiskaavasta poikkeaminen on MRL:n mukaan tietyissä tilanteissa mahdollista, yleiskaavan vastaista ratkaisua tulisi perustella kattavammin. Lisäksi pyydetään noudattamaan varovaisuutta rakennushistoriallisesti arvokkaaseen vanhaan vesisäiliöön liittyvän lisärakentamisen suhteen ja toivotaan vaikutusten arvioinnin tarkastelua vanhan vesisäiliön laajentamisesta sekä havainnekuvia mahdollisesta lisärakentamisesta.

Lopuksi suositellaan osayleiskaavan laatimista Niinivaaran alueelle.

Vastineessa todetaan, että kaavaselostukseen lisätään perusteluja yleiskaavan vastaisille ratkaisuille. Niinivaaran vanhan vesisäiliön vaikutuksia kaupunkikuvaan on myös täydennetty.

Lisäksi kaavanlaatija toteaa, että vanhan vesisäiliön potentiaalisen ostajan tai kehittäjän puuttuessa on vaikea arvioida minkälaista rakentamista tai mikä käyttötarkoitus siinä tulee olemaan. Havainnekuvien esittämisellä olisi riski, että niissä olevien ratkaisujen luullaan olevan lukkoon lyöty eikä uusia vaihtoehtoja voitaisi esittää. Suojeltavan kohteen arvojen turvaamiseksi paremmin ja todellisen lisärakentamisen vaikutusten arvioinnin helpottamiseksi, asemakaavaan lisätään määräys, jonka mukaan korjaus-, muutos- ja laajennussuunnitelmat tulee laatia yhteistyössä museoviranomaisten kanssa ja rakennus- tai toimenpidelupapäätöstä varten on toimitettava suunnitelmia puoltava museoviranomaisen lausunto tai muu todistus. Rakennus- tai toimenpidelupavaiheessa on mahdollista vaatia havainnekuvien esittämistä.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 26	27.03.2023

Viimeiseksi todetaan, että lähivuosina on mahdollista käynnistää oikeusvaikutteisen osayleiskaavan laadinta Niinivaaran ja Hukanhaudan kaupunginosille. Osayleiskaavassa voidaan käsitellä muun muassa täydennysrakentamisen, kaupunkikuvan, liikenteen ja rakennussuojelun kysymyksiä.

Kaavaehdotuksesta jätettiin kaksi muistutusta. Yhdessä muistutuksessa pyydetään korjaamaan virhe koskien korttelin 574 tontin nro 5 rakennusoikeutta.

Kaavoittaja toteaa vastineessa, että korttelin 574 tonttien rakennusoikeus on päivitetty vastaamaan toteutettua tilannetta. Tehokkuusluvun sijaan tonttien rakennusoikeus on merkitty kerrosneliöinä. Kaavakarttaan on osoitettu tonttien 5 ja 6 rakennusalat virheellisesti väärin päin. Kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen rakennusoikeudet on korjattu muistutuksen mukaisesti.

Toisessa muistutuksessa kritisoidaan tiivistä kerrostalorakentamista. Siinä toivotaan Niinivaaralle lisää palveluja, kuten esimerkiksi liikuntasali, uimahalli tai sairaalahotelli. Muistutuksessa todetaan, että sairaalalla saattaa olla jatkossa lisää laajentumispaineita, mikä puoltaa väljempää rakentamista.

Vastineessa toistetaan edellisen vaiheen vastineissa ollut toteamus siitä, että kaupunki on kaavoittanut useita alueita, joihin on mahdollista rakentaa asuntojen lisäksi liike-, toimisto- ja palvelutiloja ja jotka ovat jääneet toteuttamatta, koska niille ei ole ollut kysyntää. Asemakaavamuutoksen käynnistämismuutoksessa Siun Sote totesi, ettei heillä ole investointimahdollisuuksia, eikä näin ollen koulutontille käyttöä. Kaupungin ei kannata osoittaa omistuksessaan oleviin alueisiin käyttötarkoituksia, joista ei ole varmuutta. Mikäli Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella tai muulla taholla on tulevaisuudessa kehitys- tai laajennustarpeita ja käyttöä entisen Juhanalan koulun tontille, alueelle on mahdollista laatia uusi asemakaavamuutos, jos maankäytön toteutumistilanne sen mahdollistaa.

Nähtävillä olon jälkeen asemakaavaehdotukseen on tehty saadun palautteen perusteella seuraavia muutoksia:

- Poistettu ajo -merkintä Mustolankatu-Tikkarinne-Tikkamäentie-Suvikatu-risteyksen katualueelta.
- Täydennetty Niinivaaranpuistoa koskevia määräyksiä.
- Korjattu korttelin 574 tonttien 5 ja 6 rakennusoikeudet.

Kaavaselostus on täydennetty vastaamaan kaavaehdotukseen tehtyjä muutoksia. Lisäksi kaavaprosessin ja kaavan vaikutusten arvioinnin kohtia on täydennetty. Kaavaselostukseen tehdyt täydennykset ovat kursivoidulla tekstillä.

Muilta osiltaan kaavaehdotus säilytetään ennallaan. Kaavaan tehdyt muutokset eivät ole vaikutuksiltaan merkittäviä, minkä vuoksi kaavaehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Liikennejärjestelyjen rakentaminen Mustolankatu-Tikkarinne-Tikkamäentie-Suvikatu-risteyksessä on tarkoitus aloittaa ennen kesää 2023. Rakennustöiden aloittaminen edellyttää, että asemakaavan mukainen tonttijako on suoritettu.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 26	27.03.2023

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin,

hyväksyä asemakaavan muutosehdotukseen sekä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Kaupunkirakennelautakunta päätti jättää asian yksimielisesti pöydälle kaupunkirakennelautakunnan seuraavaan kokoukseen.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 14.03.2023 § 40

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin,

hyväksyä asemakaavan muutosehdotukseen sekä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 20.03.2023 § 97

Oheismateriaalit ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	25.10.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 30	28.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 40	14.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 97	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 26	27.03.2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 27.03.2023 § 26
465/10.02.03.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [3] Kaavakartta 2, Tikkamäentie 17 ja ympäristö
- [4] Kaavaselostus 2, Tikkamäentie 17 ja ympäristö

Oheismateriaali

- Työ 1771, Juhanalan koulun rakennushistoriallinen selvitys
- Työ 1771, Juhanalan koulun Kiinteistökortti
- Työ 1771, Juhanalan koulun sisäilmaraportit
- Työ 1771, Joensuun Vanhan Vesitornin rakennushistoriallinen selvitys
- Työ 1771, Joensuun vanhan vesisäiliön betonirakenteiden tutkimussuunnitelma
- Työ 1771, Joensuun vanhan vesisäiliön kuntotarkastus
- Työ 1771, Joensuun vanhan vesisäiliön vaihtoehtoiset käyttötarkoitukset

Kaupunginhallitus	§ 98	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 27	27.03.2023

Vuoden 2022 talousarvion toteutuminen

KH 20.03.2023 § 98

Peruskaupungin vuoden 2022 talousarvio oli talousarviomuutosten jälkeen 9,0 milj. euroa alijäämäinen. Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot mukaan lukien talousarvio on 9,4 milj. euroa alijäämäinen.

Alkuperäisen talousarvion mukainen peruskaupungin alijäämä oli 5,0 milj. euroa. Ulkoinen tulos (sis. liikelaitos ja rahastot) oli tasapainossa.

Kuntatalouden tilanne heikkeni kokonaisuutena hieman edellisvuoteen nähden, mutta tilikauden tulos on ennakollisten tilinpäätöstietojen mukaan 1,3 mrd. euroa positiivinen. Tulosta selittää kuitenkin merkittävät kertaluontoiset erät, kuten yhtiöittämiset ja sote-kiinteistöjen myynneistä kertyneet myyntivoitot. Jos kertaluontoisten erien vaikutusta ei huomioi, on kuntatalouden tilanne selvästi heikompi. Taustalla on nopea menokasvu ja kuntien talouden tilanteen eriytyminen. Kuntien nettomenot kasvoivat ennakollisten tietojen mukaan 7,4 % ja tilikauden tulos jäi negatiiviseksi noin 90 kunnassa. Kuntien lainakanta kasvoi edelleen.

Kaupungin vuoden 2022 tilinpäätöstiedot ovat valmistuneet. Vuosi 2022 oli kaupungin taloudessa vaikea ja tilikausi muodostui 6,8 milj. euroa alijäämäiseksi. Tulosta heikensi erityisesti sosiaali- ja terveystalouden menojen nopea kasvua ja kaupungin rahastojen heikko kehitys. Tulos muodostui talousarviota paremmaksi, mitä selittää suurelta osin Siun soten alijäämän kattamista koskevien kirjausten tarkentuminen vuoden 2021 palkkaharmonisaatiokustannuksia koskevan pakollisen varauksen osalta.

Ulkoisen toimintakatteen muutos edellisvuoteen oli 8,8 %, kun se edellisvuonna oli 6,7 %. Vuosikateprosentti oli 72 %.

Kaupungin lainakanta säilyi edellisvuoden tasolla. Asukaskohtainen lainakanta oli vuoden 2022 lopussa 3 034 euroa, kun se vuotta aiemmin oli 3 041. Kokonaisuutena lainaa oli 235 milj. euroa. Lainakanta ei kasvanut heikosta talouden kehityksestä huolimatta, koska Siun soten alijäämä maksetaan vasta vuoden 2023 puolella.

Kaupungin talouden tilanne vahvistuu väliaikaisesti vuonna 2023 sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kuntataloutta vahvistavien vaikutusten johdosta. Talouden tilanne heikkenee kuitenkin voimakkaasti jo vuonna 2024 verotulojen ja valtionosuuksien vakiintuessa vastaamaan sote-uudistuksen jälkeistä pysyvää tulotasoa. Tuloja pienentää ns. verohäntien vaikutusten poistuminen ja valtionosuuksien tason tarkistus vastaamaan vuoden 2022 toteutunutta sote-menojen tasoa.

Kaupunginhallitus käsittelee varsinaisen tilinpäätöksen maaliskuun loppuun mennessä ja kaupunginvaltuusto kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätöksessä talousarvion toteutumista ja toteutumiseen vaikuttaneita tekijöitä on kuvattu laajemmin.

Peruskaupunki

Käyttötalous

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 98
§ 27

20.03.2023
27.03.2023

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on käyttötalousosan tulosalueen toimintakate lukuun ottamatta seuraavia kokonaisuuksia, joissa sitovuustaso on lueteltujen tulosalueiden toimintakatteiden summa:

- tulosalueet 210, 240, 245, 270, 280 (kaupunkirakennelautakunta, pl. 295 Tilakeskus)
- tulosalueet 400, 405, 410, 440 (kasvatus- ja koulutuslautakunta)
- tulosalueet 660, 690 (kulttuuri- ja liikuntalautakunta)
- tulosalueet 850, 860, 870, 880 (rakennus- ja ympäristölautakunta)

Lisäksi kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on Tilakeskus –taseyksikön tilikauden tulos (tulosalue 295).

Vuoden 2022 talousarvion peruskaupungin käyttötalouden toimintakate oli 470,9 milj. euroa. Toteutumaksi muodostui 468,0 milj. euroa. Käyttötalouden talousarvio alittui 2,9 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 99,4 %. Menokasvu kiihtyi vuoden 2022 aikana. Peruskaupungin käyttötalouden muutos edellisvuoteen nähden oli 8,4 %.

Kaupunginvaltuuston sitovuustasolla talousarvio ylittyi kasvatus- ja koulutuslautakunnan, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan sekä rakennus- ja ympäristölautakunnan osalta. Tilakeskuksen tulostavoite jäi myös hieman valtuuston asettamaa tavoitetta heikommaksi. Oman toiminnan nettomenot kasvoivat kokonaisuutena 10,5 milj. euroa, 6,5 %.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talousarvio ylittyi valtuuston asettamalla sitovuustasolla 1,36 milj. euroa. Ylitys alkuperäiseen talousarvioon nähden oli 6,4 milj. euroa. Toimintakatteiden kasvu oli 5,1 %. Tulosaluetasolla tarkasteltuna talous- ja hallintopalvelut toteutui talousarvion mukaisesti. Hyvinvoinnin edistämisen palvelut ylitti talousarvion 0,12 milj. eurolla, joka selittyy sijaiskustannusten kasvulla. Koulutuspalvelut ylitti talousarvion 0,34 milj. eurolla. Merkittävin ylitykseen vaikuttava tekijä oli Ukrainan sodan seurauksena valmistavan opetuksen opetuksen oppilasmäärän kasvu. Varhaiskasvatuspalvelut ylitti talousarvion 0,90 milj. euroa. Suurin ylitykseen vaikuttava tekijä oli henkilöstökulujen kasvu.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan talousarvio ylittyi valtuuston asettamalla sitovuustasolla 0,2 milj. euroa. Tulosaluetasolla tarkasteltuna ylitys kohdistui liikuntapalveluihin, joka ylitti talousarvion 0,4 milj. euroa. Kulttuuripalveluiden talousarvio alittui runsaalla 0,2 milj. eurolla. Liikuntapalveluiden ylitys johtui pääosin sijaiskustannusten sekä yleisen kustannustason noususta. Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden toimintakatteiden kasvu oli edellisvuoteen nähden 5,2 %.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan valtuustoon nähden sitova käyttötalousosan toimintakate toteutui noin 18 000 euroa talousarviota heikompana. Kaupunginvaltuuston asettaman sitovuustaso ylittyi erityisesti pysäköinninvalvonnan tulojen alittumisen vuoksi. Valvontahenkilöstössä oli vajeista toimintavuoden aikana.

Tilakeskuksen valtuuston nähden sitova tilikauden tulos toteutui noin 56 000 euroa tavoitetta heikommin. Ylitys aiheutui pääosin siitä, että vakuutuskorvauksen kirjauksessa varauduttiin siihen, että vakuutusyhtiö ei korvaa aiheutuneita kustannuksia täysimääräisesti Kettuvaarantien siirtopäiväkotimoduulin vesivahingosta.

Muut palvelut toteutuivat kaupunginvaltuuston määrittämän sitovuustason puitteissa. Kaupunkirakennepalveluiden yhteenlaskettu toimintakate toteutui noin

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 98
§ 27

20.03.2023
27.03.2023

1,9 milj. euroa talousarviota parempana. Toimintatulot ja valmistus omaan käyttöön ylittivät yhteensä noin 1,5 milj. euroa ja suurimmat parannukset talousarvioon nähden olivat joukkoliikenteen avustuksissa (joukkoliikenteen koronatuki 0,53 milj. euroa ja koulumatkatuki noin 0,15 milj. euroa). Toimintamenot alittuivat noin 0,5 milj. euroa ja suurimmat alitukset olivat henkilöstömenoissa ja palvelujen ostoissa.

Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan talousarvio toteutui runsaat 0,1 milj. euroa talousarviota pienempänä. Kaupunginhallituksen alaiset tulosalueet (yleishallinto, työllistäminen, konsernipalvelut, elinvoimapaalvelut ja Joensuun seudun hankintatoimi) toteutuivat kokonaisuutena noin 1,2 milj. euroa talousarviota pienempänä.

Siun soten talouden toteutuma muodostui ennakoitua heikommaksi. Kokonaisuutena kuntien yhteenlasketut vuoden 2022 maksuosuudet ylittivät 63,8 milj. eurolla. Tästä palkkaharmonisaatiota koskevan pakollisen varauksen osuus on noin 24,1 milj. euroa ja muusta toiminnasta aiheutuva ylitys 39,6 milj. euroa. Vielä syksyllä Siun soten alijäämäarvio oli noin 33 milj. euroa ja arvio palkkaharmonisaation kustannuksesta 20 milj. euroa.

Joensuun osuus alijäämästä on 16,8 milj. euroa ja palkkaharmonisaatiosta 10,2 milj. euroa, josta 5,4 milj. euroa kohdistuu vuodelle 2021 ja 4,7 milj. euroa kohdistuu vuodelle 2022. Siun sotelta kunnalle tulevan loppulaskun suuruus on näin ollen 27,0 milj. euroa. Siun soten maksuosuuksien kasvu vuoden 2021 tilinpäätökseen nähden on jopa 31,1 milj. euroa, 11,5 %.

Vuoden 2022 talousarviomuutoksessa Siun soten maksuosuuksien kasvuun varauduttiin 22 milj. eurolla. Arvio sisälsi palkkaharmonisaatiokustannuksen sekä vuoden 2021 ja 2022 osalta. Kokonaisuutena Siun soten maksuosuuksien toteutuma muodostui siten syksyllä 2022 arvioitua heikommaksi.

Siun soten alijäämä on kirjattu kaupungin vuoden 2022 tilinpäätöksessä siten, että kaupungin osuus (16,8 milj. euroa) kuntayhtymän vuoden 2022 39,6 milj. euron alijäämästä on kirjattu vuoden 2022 menoksi. Vuoden 2022 osuus palkkaharmonisaatiokustannuksista (4,7 milj. euroa) on kirjattu pakollisena varauksena tilikaudelle 2022. Vuoden 2021 osuus palkkaharmonisaatiokustannuksista (5,4 milj. euroa) on kirjattu pakollisena varauksena aikaisempaa tilikautta koskevan olennaisen virheen oikaisuna oman pääoman erään edellisten tilikausien yli/alijäämä.

Kirjauksista johtuen Siun soten alijäämästä kohdentuu vuoden 2022 tulokseen yhteensä 21,6 milj. euroa. Kirjausten tarkennusten myötä vuoden 2022 toteutuma jää hieman talousarviossa arvioitua pienemmäksi huolimatta Siun soten ennakoitua heikommasta tuloksesta. Vuoden 2021 osuus pienentää kuitenkin kaupungin taseen ylijäämäpuskuria 5,4 milj. eurolla, joten kirjaustavan muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin talouden kokonaistilanteeseen.

Siun soten alijäämän kirjausten perusteena on kirjanpitolautakunnan sekä kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue – ja kuntajaoston ja sitä edeltäneen kuntajaoston yleisohjeet ja lausunnot (mm. lausunto 133 takautuvasti maksettavien palkkojen kirjanpitokäsittelystä). Kirjaustavan arvioinnissa keskeisenä perusteena on selvittää, onko kyseessä kirjanpidollisen arvion muutos vai aikaisempia kausia koskeva virheen oikaisu. Arvioinnin perusteella vuoden 2021 palkkaharmonisaatiota koskeva osuus on kirjattu virheen oikaisuna. Ohjeiden mukaan tilinpäätöspäätösten muutokset sekä aikaisempia tilikausia koskevien virheiden oikaisu tulee tehdä yksinomaan omaa pääomaa (Edellisten tilikausien voitto/tappio) oikaisemalla. Oikaisuja ei siten tehdä tulosvaikutteisesti vaan takautuvasti. Vuoden 2022 tilinpäätös antaa näin menetellen myös kuntalain

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 98
§ 27

20.03.2023
27.03.2023

edellyttämällä tavalla oikean ja riittävän kuvan kaupungin taloudesta ja etenkin tilikaudesta 2022, kun vuodelle 2022 ei ole kirjautunut aiemmille vuosille kohdistuvia olennaisia menoja.

Vuodelta 2022 kertyneen alijäämän lisäksi kuntien katettavaksi tuli vuoden 2021 tilinpäätöksen mukainen alijäämä 17,1 milj. euroa. Yhteensä kahdelta viimeiseltä vuodelta kertyi katettavaa alijäämää lähes 81 milj. euroa. Vuoden 2021 alijäämästä Joensuun osuus oli 7,1 milj. euroa. Lisäksi vuonna 2022 realisoitui maksettavaksi pelastustoimen varallaolokorvauksia runsaat 2 milj. euroa. Sekä vuoden 2021 alijäämää että pelastustoimen varallaolokorvauksia vastaan kuitenkin purettiin aiemmin tehtyä pakollista varausta, minkä seurauksena korvausten maksulla ei ollut vaikutusta vuoden 2022 tilikauden tulokseen.

Investoinnit

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on investointiosan tulosalueen menot ja yhdyskuntatekniikan osalta tulosalueen nettomenot.

Muutetun talousarvion investointiosan menot olivat 35,0 milj. euroa. Toteutuma oli 31,9 milj. euroa. Investointien nettomenot olivat talousarvion mukaan 31,6 milj. euroa ja toteutuma 29,2 milj. euroa. Yleishallinnon tulosalueen toteutuma jäi investointimenojen osalta noin 1 milj. euroa talousarviota pienemmäksi. Maanhankinnan sekä pääomasijoisrahoitusten toteutuma jäi talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Yhdyskuntatekniikan nettoinvestointien toteutuma oli 0,7 milj. euroa ja Tilakeskuksen investointimenojen toteutuma 1,2 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Yhdyskuntatekniikan osalta rahoitusosuuksia investointeihin kertyi noin 0,2 milj. euroa arvioitua enemmän ja investointimenojen toteutuma oli noin 0,5 milj. euroa arvioitua pienempi, kun osassa hankkeita rakentaminen siirtyi vuodelle 2023. Myös Tilakeskuksen investointimenojen alittumista selittää hankkeiden toteuttamisen siirtyminen arvioitua enemmän vuoden 2023 puolelle.

Tuloslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on tuloslaskelman korkomenojen ja muiden rahoitusmenojen yhteissumma.

Peruskaupungin tilikauden tulos on 6,0 milj. euroa alijäämäinen. Tuloksenkäsitteilyerien jälkeen tilikauden alijäämä on 3,8 milj. euroa. Toimintatuloja kertyi ennen sisäisten erien eliminointia 110,5 milj. euroa ja toimintamenoja 582,4 milj. euroa. Toimintatulojen toteutuma oli 105,6 % ja toimintamenojen 100,4 %. Toimintakate oli 468,0 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 99,4 %

Verotuloja kertyi 313,1 milj. euroa. Verotulokertymä ylitti muutetun talousarvion runsaalla 1 milj. eurolla loppuvuoden ennakoitua paremman yhteisöverokertymän johdosta. Joensuun verotulojen kasvuksi muodostui vahvan yhteisöverokertymän ansiosta 5,7 %, kun koko maan tasolla kuntien verotulokertymä kasvoi 5,3 %.

Kunnallisverotilitykset kasvoivat koko maan tasolla 5,0 %. Joensuun kunnallisverotulojen kasvu oli 4,3 %. Verotuloja kertyi 252,2 milj. euroa, joka jäi noin 0,8 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Kasvu oli kuitenkin selvästi vahvempaa kuin syksyllä 2021 talousarviota laadittaessa arvioitiin varsin vahvan työllisyyskehityksen johdosta.

Yhteisöveroja kertyi 37,9 milj. euroa, kun talousarviossa yhteisöverokertymäksi oli arvioitu 36,0 milj. euroa. Yhteisöverotulojen kasvu oli koko maan tasolla 6,6 %, kun Joensuun yhteisöverotulojen kasvu oli 16,8 %. Joensuun koko maata

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 98
§ 27

20.03.2023
27.03.2023

korkeampaa kasvua selittää kaupungin osuuden nousu kuntaryhmän sisällä. Vuoden 2022 osuus määräytyi vuosien 2019 ja 2020 toteutuneiden tietojen perusteella. Yhteisöverokertymään vaikutti koronatukitoimena toteutetun määräaikaisen kuntaryhmän jako-osuuden päättymisen, mikä pienensi muutosta vuoteen 2021 nähden. Vuonna 2022 kertyi kuitenkin vielä korotuksen ”häntä” (vaikutus koko maan tasolla noin +220 milj. euroa). Lisäksi yhteisöveron tasoon vaikutti 1.8.2021 lähtien yhteisöveron jako-osuuden korotus +1,25 %-yksiköllä, mikä tehtiin varhaiskasvatusmaksujen alentamisen kompensaatina (vaikutus noin +90 milj.).

Kiinteistöveroja kertyi talousarvion mukaisesti 23,0 milj. euroa. Kiinteistöverokertymän kasvu oli koko maan tasolla 6,2 % ja Joensuun osalta 4,5 %.

Valtionosuuksia kertyi vajaat 175,3 milj. euroa, kun muutetussa talousarviossa määräksi arvioitiin 175,2 milj. euroa. Valtionosuuksien määrä kasvoi edellisvuoteen nähden 6,3 %. Muutosta selittää veromenetysten kompensatioiden ja verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen kasvu sekä OKM:n valtionosuuden myönteinen kehitys.

Rahoitustuottoja ja -kuluja toteutuivat noin 0,2 milj. euroa talousarviossa pienempinä. Kaupungin lainatarve jäi loppuvuonna hieman arvioitua pienemmäksi. Toisaalta rahoitustuottoja kertyi arvioitua enemmän.

Peruskaupungin vuosikate oli 21,6 milj. euroa, kun talousarvion mukainen vuosikate oli 17,3 milj. euroa.

Suunnitelman mukaisia poistoja kertyi 27,3 milj. euroa ja arvonalentumisia tehtiin 0,3 milj. eurolla. Talousarvion mukaiset suunnitelman mukaiset poistot ja arvonalentumiset olivat yhteensä 28,2 milj. euroa.

Rahoituslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on rahoituslaskelman antolainojen lisäys sekä pitkäaikaisten lainojen lisäyksen ja vähennyksen erotus (nettolainanoton tarve).

Rahoituslaskelman antolainojen lisäys oli 0,4 milj. euroa ja sisältää Joensuun Kodeille myönnetty kolmassijalainat sekä siirto- ja palautuskelpoiset liittymismaksut. Talousarviossa antolainojen lisäykseksi oli arvioitu 0,5 milj. euroa. Antolainasaamiset vähenivät vajaat 1,5 milj. euroa.

Vuoden 2022 aikana nostettiin uutta pitkäaikaista lainaa 35,0 milj. euroa. Pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 35,0 milj. eurolla. Lyhytaikaisten lainojen määrä kasvoi 0,2 milj. euroa. Talousarviossa uutta pitkäaikaista lainaa oli suunniteltu nostettavan 39 milj. euroa.

Kaupungin lainakanta oli 235 milj. euroa, 3 034 euroa/asukas. Lainakanta säilyi vuoden 2021 tasolla. Lainakanta jäi hieman muutetussa talousarviossa arvioitua pienemmäksi erityisesti sen vuoksi, että Siun Soten alijäämä maksetaan vasta vuonna 2023.

Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa taloudellisten tavoitteiden osalta on Joensuun Vesi -liikelaitoksen tuloslaskelman tilikauden tulos sekä liikelaitosten maksama korvaus peruspääomasta.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 98
§ 27

20.03.2023
27.03.2023

Joensuun Veden tilikauden tulos ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli 1,9 milj. euroa ja tilikauden ylijäämä tilinpäätössiirtojen jälkeen 2,2 milj. euroa. Talousarvion mukainen tavoite ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli 2,65 milj. euroa, joten liikelaitos jäi asetetusta tavoitteesta nopeutuneen menokasvun johdosta. Palveluiden sekä aineiden ja tarvikkeiden (ml. sähkö) ostot ylittivät selvästi arvioitua. Liikelaitoksen maksama korvaus peruspääomasta oli talousarvion mukainen 0,818 milj. euroa.

Sijoitusmarkkinoiden kehitys oli vuonna 2022 heikko. Rahastojen yhteenlaskettu markkina-arvo oli vuoden lopussa 103 milj. euroa, joka oli runsaat 12 milj. euroa, noin 10,5 %, edellistä vuodenvaihdetta matalammalla tasolla. Rahastojen tilikauden tulos jäi arvonalennusten johdosta noin 5,2 milj. euroa alijäämäiseksi, kun muutetussa talousarviossa alijäämäksi arvioitiin 3,0 milj. euroa. Tulevaisuusrahaston sääntöjen mukaista rahastosiirtoa ei voida alijäämäisen tuloksen johdosta tehdä.

Yhteenveto

Kunnan tilinpäätöstä ja toimintakertomusta koskevien ohjeiden mukaisesti kaupunginvaltuuston tulee ottaa kantaa mahdollisiin talousarvion sitovuustasojen poikkeamiin ennen tilinpäätöksen hyväksymistä.

Peruskaupungin käyttötalouden, investointimenojen ja tuloslaskelman toteutuminen sekä ulkoinen tulos ja ulkoisen tuloksen yhteenveto ovat pykälän liitteenä. Pykälän liitteenä on esitetty myös yhteenveto kaupunginvaltuuston asettamien sitovuustasojen toteutumisesta.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä vuoden 2022 tilikauden toteutumisen tiedoksi ja hyväksyä liitteissä esitetyt toteutumat kaupunginvaltuuston asettamalla sitovuustasolla sekä sitovien tavoitteiden poikkeamat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 27.03.2023 § 27
4083/02.02.00/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä vuoden 2022 tilikauden toteutumisen tiedoksi ja hyväksyä liitteissä esitetyt toteutumat kaupunginvaltuuston asettamalla sitovuustasolla sekä sitovien tavoitteiden poikkeamat.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa neljä valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi talousjohtaja Satu Huikuri, strategijahtaja Sami Laakkonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja kansliapäällikkö Jenni Jokela käyttivät puheenvuoroja.

Kaupunginhallitus	§ 98	20.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 27	27.03.2023

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [5] Käyttötalouden toteutuminen
- [6] Investointien toteutuminen
- [7] Peruskaupungin tuloslaskelman toteutuminen
- [8] Tuloslaskelman (peruskaupunki, Joensuu Vesi, rahastot) toteutuminen
- [9] Yhteenveto kaupunginvaltuuston sitovuustasoista
- [10] Tuloslaskelmien yhteenveto (peruskaupunki, Joensuun Vesi, rahastot)

Kaupunginhallitus	§ 85	13.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 28	27.03.2023

Joensuun kaupungin asuntopoliittinen ohjelma

KH 13.03.2023 § 85

Asuntopoliittinen ohjelma on yksi kaupunginvaltuuston hyväksymän konsernistrategian toimeenpano-ohjelmista. Ohjelmaa on valmisteltu loppuvuodesta 2021 lähtien kaupungin omana työnä kansliapäällikön vetämällä työryhmällä, johon on osallistunut konsernipalvelujen ja kaupunkirakennepalvelujen asiantuntijoita.

Ohjelmaan alkuun on koostettu kaupungin nykyiset asuntopoliittikkaa ohjaavat linjaukset, joista kärkenä on konsernistrategia ja sen päätavoite, 80 000 asukkaan kaupunki vuoteen 2025 mennessä. Ohjelmassa on yleisesittely asumisen eri muodoista, kaupungin asumisen yhtiöistä ja kaupungin keskeisistä asuntohankkeista. Ohjelman valmistelun yhteydessä tehtiin yhteistyötä Itä-Suomen yliopiston Historian- ja maantieteiden laitoksen kanssa. "Monimenetelmällinen tutkimus käytännössä" -kurssin osallistujat toteuttivat kevään 2022 aikana esitutkimuksen Joensuun kaupungin toiveiden ja tarpeiden mukaisesti. Kurssi selvitti esitutkimuksessaan mm. C21-kaupunkien asuntopoliittikkaa, Joensuun muuttoliikettä ja väestökehitystä, paikallista palvelurakennetta ja sen kehitystä sekä Joensuun joukkoliikennettä. Esitutkimusta on käytetty lähteenä asuntopoliittisessa ohjelmassa. Joensuun kaupungin asuntopoliittisen ohjelman haasteet, tavoitteet ja niiden ratkaisemiseksi tarvittavat toimenpiteet on esitetty kappaleessa kuusi (6). Ohjelman seuranta esitetään toteutettavaksi valtuustokausittain.

Ohjelmasta on laadittu ennakkovaikutusten arviointi (EVA). Arviointi on ensimmäinen tämän tyyppisestä strategisesta ohjelmasta ja ensi kokemuksen mukaan arviointi ei anna juurikaan lisäarvoa "ylätason ohjelman" valmistelussa. EVA on tarkoituksenmukaisempaa laatia yksittäisistä valmisteltavista asioista, kuten asuntopoliittisessa ohjelmassa toimenpiteinä mainituista selvityksistä. EVA on oheismateriaalina.

Ohjelman sisällöstä ja rakenteesta järjestettiin toukokuussa 2022 valtuutetuille iltakoulu. Tämän lisäksi valtuustoryhmille tehtiin kysely ohjelman sisältöön liittyen. Ohjelmaa on työstetty kaupungin asiantuntijoiden toimesta saadun palautteen perusteella. Kaupunki on tarjonnut mahdollisuuden kuntalaisille ja eri sidosryhmille lausunnon antamiseen Lausuntopalvelu.fi-sivuston kautta. Ohjelmaluonnos on ollut lausuttavana palvelussa 1.2.- 28.2.2023. Ohjelmasta saatiin lausuntoaikana kaksi lausuntoa ja yksi hieman myöhässä.

Kaikissa saaduissa lausunnoissa esitettiin toive kaupunkilaisten laajemmasta osallistamisesta. Osallisuus tuleekin huomioida ohjelmassa mainittujen toimenpiteiden jatkovalmistelussa sekä tulevaisuudessa, kun asuntopoliittista ohjelmaa päivitetään. Kaikissa saaduissa lausunnoissa korostettiin myös monipuolisten asumismuotojen mahdollistamista. Erityisesti osuuskunta- ja yhteisöasuminen nostettiin kiinnostaviksi uusiksi asumisen muodoiksi. Monipuolinen asuminen onkin yksi ohjelman toimenpiteistä kappaleessa 2.3. Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa mm. erityisryhmien asumisen osalta nähtiin lausunnoissa tärkeänä. Lausuntojen perusteella on tarkennettu ohjelman kappaletta 5.2.6. Segregaation ennaltaehkäisy mainittiin lausunnoissa erityisen tärkeänä asiana. Segregaation ehkäisy on ohjelman yksi merkittävimmistä teemoista, joka myös huomioidaan useammassa toimenpide-ehdotuksessa. Yksi olennaisimmista toimenpiteistä on kuitenkin kappaleen neljä (4) tavoite, jota on lausuntojen perusteella täsmennetty ja laajennettu kuulumaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 85
§ 28

13.03.2023
27.03.2023

"Laaditaan selvitys kaupungin alueellisesta kehittämisestä ja mahdollisesta eriytymisestä sekä tarvittaessa toimenpiteet negatiivisen kehityksen estämiseksi ja korjaamiseksi". Asuntopoliittisen ohjelman toimenpiteen ajatus on ensin selvittää Joensuun asuinalueiden eriytymisen lähtötila ennen kuin ryhdytään tekemään mahdollisia korjaavia toimenpiteitä.

Tehty vaikutusten ennakkoarviointi ja saadut lausunnot ovat oheismateriaalina.

Joensuun kaupungin hallitostäänön mukaan kaupunginhallitus hyväksyy konsernistrategian toima-pano-ohjelmat.

Valmistelija: kansliapäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Joensuun kaupungin asuntopoliittisen ohjelman liitteen mukaisena ja ehdottaa että, kaupunginvaltuusto merkitsee asuntopoliittisen ohjelman tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jussi Wihonen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 27.03.2023 § 28
3620/00.01.02.05/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä asuntopoliittisen ohjelman tiedoksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 19 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kansliapäällikkö Jenni Jokela käytti puheenvuoroja ja kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Merkittiin, että valtuutettu Asseri Kinnunen poistui kokouksesta kello 17:42 työesteen vuoksi. Tilalle kokoukseen saapui Perussuomalaisten varavaltuutettu Teemu Arponen klo 17:43, joten paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Jaakko Leppänen poistui kokouksesta kello 18:08 työesteen vuoksi. Tilalle ei saapunut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[11] asuntopoliittinen_ohjelma_2023_KH

Kaupunginhallitus	§ 85	13.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 28	27.03.2023

Oheismateriaali

Ennakkovaikutusten arviointi asuntopoliittinen ohjelma, valmis
20230228_Joensuun kaupungin asuntopoliittinen ohjelma, lausunnot
Lausunto asuntopoliittisen ohjelman luonnoksesta

Kaupunginvaltuusto	§ 39	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 7	16.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 3	31.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 12	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 90	13.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 29	27.03.2023

SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina

KV 28.03.2022 § 39

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 28.3.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 16.01.2023 § 7

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 4.4.2022 lähettää valtuustoaloitteen hyvinvointipalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään Joensuun kaupungin ikä- ja muistiystävällisen politiikan vahvistamista ja näiden ryhmien entistä parempaa huomioimista ja mukaan ottamista kaupungin päätöksissä sekä Joensuun liittymistä Maailman terveysjärjestö WHO:n ylläpitämään ikäystävällisten kuntien verkostoon.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Valtuustoaloite ikä- ja muistiystävällisyyden huomioimisesta Joensuun kaupungissa on kaupungin eri vastuualueilla kannatettava ja ajankohtainen. Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveyspalvelut ovat siirtyneet hyvinvointialueelle. Terveiden ja hyvinvoinnin edistäminen on jäänyt yhdeksi kunnan tärkeimmistä tehtävistä. Joensuun strategiassa tavoitelinjauksiin on kirjattu mm. tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistäminen sekä osallisuuden kokemuksen mahdollistaminen kaikenikäisille ja erityisryhmille.

Joensuun kaupungissa on jo tälläkin hetkellä olemassa useita ikäystävällisen kunnan elementtejä. Ikäystävällisyydessä huomioidaan iäkkäiden ihmisten tarpeet ja voimavarat sekä tuetaan heidän hyvinvointiaan, turvallisuuttaan ja aktiivisuuttaan.

Joensuun kaupungissa on aktiivinen ja toimiva vanhusneuvosto. Vanhusneuvosto toimii ikääntyneen väestön osallistumis- ja vaikuttamiskanavana. Vanhusneuvosto vaikuttaa ikääntyneen väestön tarvitsemien palveluiden suunnitteluun, valmisteluun, arviointiin ja seurantaan kunnan eri toimialoilla.

Joensuun kaupungissa otetaan vuoden 2023 alussa käyttöön vaikutusten ennakkoarviointi. Päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin tarkoituksena on arvioida valmisteltavan asian ja sen tavoitteiden vaikutuksia ennakkoon määriteltyjen näkökulmien kautta. Yksi näkökulmista on eri ikäiset kuntalaiset ja ikäihmiset. Vaikutusarvioinnissa kiinnitetään huomiota myös vaikuttamistoimielinten kuulemiseen ja tämä osaltaan parantaa myös asioiden valmisteluvaiheessa jo olemassa olevia vanhusneuvoston vaikuttamismahdollisuuksia.

Kaupunginvaltuusto	§ 39	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 7	16.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 3	31.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 12	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 90	13.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 29	27.03.2023

Muun muassa liikuntapalvelut vierailevat säännöllisesti vanhusneuvoston kuultavana. Liikuntapalvelujen edustajat osallistuvat pyydettyä myös muihin ikäihmisten asioita ajavien toimielinten, yhdistysten ja ryhmien kokouksiin. Tällaisesta esimerkkinä lokakuussa 2022 pidetty Uimaharjun eläkkeensaajien kokous, jossa käytiin läpi liikuntapalveluiden tarjontaa ja ajankohtaisia kuulumisia sekä kuultiin kuntalaisten toiveita liikuntapalveluiden suhteen. Erilaisilla osallistavilla menetelmillä pyritään saamaan tietoa paitsi ikäihmisten liikuntapalveluja ja -tiloja koskevista toiveista myös mm. esteettömyyden ja palvelujen saavutettavuuden toteutumisesta.

Kaupungin kulttuuri- ja liikuntapalveluissa on ikäihmisten tarpeet tunnistettu. Joensuun kulttuuriohjelmassa linjataan Joensuun kulttuuripalveluiden olemassaolon tarkoituksella tuoda kulttuuri osaksi arkea ja vapaa-aikaa kaikkiin elämän eri vaiheisiin sekä mahdollistaa kulttuuri tasa-arvoisesti kaikille asuinpaikasta, iästä, varallisuudesta, kulttuurisesta taustasta ja terveydentilasta riippumatta. Vastaavasti liikunnan osalta on keskeiseksi strategiseksi tavoitteeksi asetettu terveytensä kannalta liian vähän liikkuvien aktivointi. Etenkin ikäihmisten kohdalla hyvä fyysinen kunto auttaa pitämään toimintakykyä yllä.

Myönteisestä suhtautumisesta ikääntyneitä kohtaan hyötyvät myös vammaisryhmien edustajat sekä pienet lapset vanhempineen. Esteetön ja saavutettava ympäristö niin tilojen kuin ulkoväylien suhteen on kaikkien etu. Kaavoituksessa pyritään ottamaan huomioon kaupunkilaisten toiveet puisto- ja ulkoilualueiden kehittämistyössä, jotka toimivat kaikkien ikäryhmien virkistytymisalueina. Lepäämiseen tarkoitettuja penkkejä ja suojaisia katoksia tulisi olla tietyin väliajoin, jotta lepääminen olisi mahdollista. Tehokas talvikunnossapito estää liukastumisia ja pitää väylät turvallisina liikkumiseen.

Pohjois-Karjalan liikuntakyselyn (2021) mukaan vain 13 % joensuulaisista ikääntyneistä liikkuu liikkumissuosituksen mukaan. Liikunta-aktiivisuuden lisäämiseksi liikuntapalveluille on tehty suunnitelma, joka ohjaa toimintaa ja sen kehittämistä. Ikäihmisten suunnitelmassa varsinkin seniorikortin käyttöä halutaan lisätä jakamalla selkeitä esitteitä ikääntyneiden kohtaamispaikkoihin yhdistysten, Siun Soten, vanhusneuvoston ja kulttuuripalveluiden kautta. Lisäksi ikäihmiselle tarkoitettujen kurssien sisältöjä kehitetään jatkuvasti yhdessä Kansalaisopiston kanssa. Kursseista viestitään eri kanavissa mm. sosiaalisen median ja paperisten mainosten muodossa. Myös eri tapahtumissa esim. EloVeera, Parafest, ikäihmisten terveyspäivät, kerrotaan mm. liikuntaryhmistä, seniori- ja vammaiskorteista sekä muusta liikuntatarjonnasta.

Pohjois-Karjalan kansanterveyden keskuksen liikuntatyöryhmä on järjestöjen ja julkishallinnon edustajien muodostama asiantuntijatyöryhmä. Liikuntatyöryhmän tavoitteena on kannustaa väestöä liikkumaan ja lisätä tietoisuutta terveysliikunnan hyödyistä ja liikkumattomuuden haitoista. Liikuntatyöryhmä toteutti ”Säpinää, seniorit – Kaatumiset kuriin” kampanjan vanhusten viikolla syksyllä 2022. Osana viikkoa jaettiin vanhusneuvoston ja muiden toimijoiden kautta KaatumisSeula-hankkeen tuottamia materiaaleja mm. liikuntaohjetta, kaatumisvaaran tarkistuslistaa ja ”10 keinoa kaatumisen ehkäisyyn”. Kampanjan aikana toteutettiin lisäksi kyselyä ikääntyneiden kaatumisvaarasta.

Joensuun liikuntapalveluilla on käytössä seniorikortti, vammaisliikuntakortti sekä EU:n vammaiskortti. Tukikorteilla pyritään lisäämään kuntalaisten liikunta-aktiivisuutta. Ne myös toimivat kannustimena liikunnan harrastamiseen.

Kaupunginvaltuusto	§ 39	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 7	16.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 3	31.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 12	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 90	13.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 29	27.03.2023

Seniorikortteja on kaksi erilaista, keskusta-alueen ja maaseutualueen seniorikortti. Seniorikortti on tarkoitettu kaikille yli 65-vuotiaille joensuulaisille.

Kulttuuripalvelut ovat kehittäneet toimintojaan vuosien varrella paremmin saavutettaviksi sekä osallistaviksi toiminnoiksi. Joensuun kaupunki pyrkii kulttuuritoiminnassaan huomioimaan kaikki palveluiden käyttäjäryhmät tasapuolisesti sekä tarjoamaan elämyksellisiä tapahtumia ja maksuttomia palveluja, mielekästä tekemistä ja sosiaalisia mahdollisuuksia kaikille käyttäjäryhmille. Vapaapääsyisiä tapahtumia järjestävät kaikki kulttuuripalveluiden yksiköt: kirjastopalvelut, konservatorio, kansalaisopisto sekä yleinen kulttuuriyö, lastenkulttuuri kuin myös kaupunginorkesteri ja museopalvelut. Ikääntyneiden ryhmiä on huomioitu maksullisten konserttien eläkeläislipuilla, jotka on kategorioitu omaan lippuryhmään lippujen myyntipisteissä.

Joensuun seudun kansalaisopisto ja Joensuun liikuntapalvelut järjestävät yhteistyössä soveltavan ja ikääntyvien liikunnan ryhmiä sekä allasjumpparyhmiä. Kursseja kehitetään jatkuvasti tarpeen ja saadun palautteen perusteella. Palautetta ja kurssi-ideoita on kerätty esimerkiksi ikäihmisten terveyspäivillä.

Palvelujen saavutettavuuteen pyritään mahdollisimman laaja-alaisilla palvelujen muodoilla, joissa otetaan vahvasti asiakasnäkökulma huomioon. Viestinnän saavutettavuuteen on pyritty mahdollisimman monikanavaisen viestinnän kautta. Liikuntatiloja sekä liikunta- ja kulttuuripalveluita koskevista ajankohtaisista asioista viestitään mm. tiedotteiden, uutiskirjeen, erilaisten sähköisten ja paperisten esitteiden, sosiaalisen median, infotaulujen ja erilaisten kyselyjen avulla.

WHO:n mukaan ikäystävällisen ympäristön on tarkoitus edistää tervettä ja aktiivista ikääntymistä. Tällainen ympäristö mahdollistaa kaikenikäisten ihmisten aktiivisen osallistumisen yhteisönsä toimintaan ja kohtelee kaikkia kunnioituksella heidän iästään riippumatta. Ikäystävällisyys tukee itsenäisyyttä, omia voimavaroja ja mahdollisuutta elää itselleen sopivassa, turvallisessa ympäristössä. Tärkeää on myös sukupolvien välisen solidaarisuuden edistäminen sekä köyhyyden ja epätasa-arvon ehkäisy. Käytännössä ikäystävällinen ympäristö on fyysisesti ja sosiaalisesti esteetön, ja sitä tuetaan politiikalla, järjestelmillä, palveluilla, tuotteilla ja teknologioilla, jotka ylläpitävät ihmisten fyysisiä ja psyykkisiä kykyjä koko elämän ajan. Myös niille, joiden toimintakyky on heikentynyt, annetaan mahdollisuus elää omien toiveidensa mukaisesti. Ikäystävällisyyden edistämiseksi kaupunkien ja yhteisöjen tulee sopeuttaa rakenteensa ja palvelunsa ikääntyvän väestön tarpeisiin.

WHO:n ikäystävällisten kuntien verkostoon liittymisen edellytyksenä on ikäystävällisen toimenpideohjelman laadinta ja toteutus WHO:n periaatteiden ja toimintatavan mukaisesti viiden vuoden jaksoissa. Ikäystävällisyyden toimenpideohjelmassa tulee huomioida se, että ikääntyneiden hyvinvoinnin edistämiseksi tarvitaan kaikkien hallintokuntien yhteistyötä. Lisäksi keskeistä on iäkkäiden asukkaiden ja heidän läheistensä kuuleminen ja mukaan ottaminen asuinalueiden kehittämisessä. Kaupungin ikäystävällisyyden voi alkuun mitata hyödyntäen ikäystävällisen kaupungin tarkastuslistaa.

WHO:n ikäystävällisyyttä edistävien toimien lähtökohtana olevat teema-alueet ovat:

- ulkotilat ja rakennukset
- liikenne
- asuminen

Kaupunginvaltuusto	§ 39	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 7	16.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 3	31.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 12	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 90	13.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 29	27.03.2023

- sosiaalinen osallistuminen
- arvostus ja osallisuus
- yhteiskunnallinen osallistuminen ja työelämä
- tiedonvälitys
- sosiaali- ja terveystalvet.

Ikäystävällinen ympäristö ei ole saavutettu tila vaan jatkuva kehittämisen prosessi, joka on WHO:n ikäystävällisten kuntien verkostoon kuulumisen edellytys. Alkutilanteen kartoittamisen ja poikkisektorisen toimenpideohjelman laatimisen jälkeen tarvitaan systemaattista, kokonaisvaltaista ja pitkäjänteistä kehittämistyötä. Tarvitaan tavoitteiden ja tyytyväisyyden mittaamista, analysointia, arviointia sekä yhteydenpitoa, vertailuja ja oppimista muiden verkostoon kuuluvien kaupunkien ja yhteisöjen kanssa. Ikäystävällisten kuntien verkostoon liittyminen vaatii resurssointia.

Lisätietoa ikäystävällisyydestä saa Ympäristöministeriön julkaisusta (2020:2) – Ikäystävällisyyden edistäminen asuinalueilla ja taajamissa, jossa käsitellään laajasti ikäystävällistä ja muistiystävällistä asuinympäristöä. Julkaisussa on esimerkkejä WHO:n kansainvälisistä ja kotimaisista ikäystävällisten kaupunkien ja kuntien verkostosta ja niissä tehdyistä kehittämistyöistä. Linkki julkaisuun https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/162050/YM_2020_2.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Tällä hetkellä Joensuun kaupungilla ei ole henkilöä, jonka tehtäviin Ikäystävällinen kaupunki-verkostoon hakemisen ja jatkuvan kehittämisen voisi liittää. Mikäli Joensuun kaupungissa tehdään päätös, että kaupunki liittyy WHO:n ikäystävällisten kuntien verkostoon, tulee päätöstä tehtäessä huomioida myös tarvittavat riittävät resurssit.

Valmistelija hyvinvointipalvelut ja hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittelyksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi siten, että asiasta pyydetään lausunto vanhusneuvostolta.

VANHNEU 31.01.2023 § 3

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 28.3.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina. Kaupungin hyvinvointi- ja hallintopalvelut laativat aloitteesta edellä olevaan pykälään kirjatun vastineen. Kaupunginhallitus päätti 16.1. kokouksessaan pyytää asiasta lausunto vanhusneuvostolta.

Ehdotus:

Vanhusneuvosto antaa lausunnon asiasta kokouksessa.

Kaupunginvaltuusto	§ 39	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 7	16.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 3	31.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 12	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 90	13.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 29	27.03.2023

Päätös:

Vanhusneuvosto päätti yksimielisesti valmistella lausunnon asiasta seuraavaan kokoukseen 27.2.

VANHNEU 27.02.2023 § 12

Vanhusneuvoston puheenjohtaja Pertti Vainionpää ja jäsen Ari Tielinen ovat valmistelleet luonnoksen vanhusneuvoston lausunnoksi.

Ehdotus:

Vanhusneuvosto päättää antaa asiasta liitteenä olevan lausunnon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti liitteenä oleva lausunto täydennettynä Tilastokeskuksen ja Sotkanetin tilastotiedolla yli 65 vuotta täyttäneistä.

KH 13.03.2023 § 90

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä kh:n 16.01.2023 § 7 kirjoitetun ja vanhusneuvoston liitteellä olevan lausunnon vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.03.2023 § 29
3370/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä kh:n 16.01.2023 § 7 kirjoitetun ja vanhusneuvoston liitteellä olevan lausunnon vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

Kaupunginvaltuusto	§ 39	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 7	16.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 3	31.01.2023
Vanhusneuvosto	§ 12	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 90	13.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 29	27.03.2023

- [12] SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina
- [13] Vanhusneuvoston lausunto SDP:n Joensuun valtuustoryhmän aloitteeseen Joensuusta ikä- ja muistiystävällinen kaupunki

Kaupunginvaltuusto

§ 30

27.03.2023

Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuun kaupungin metsät kattavasta metsäbrändistä

KV 27.03.2023 § 30
518/00.02.00.03/2023

Keskustan valtuustoryhmä jätti 27.3.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Joensuun kaupungin metsät kattavasta metsäbrändistä.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[14] Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuun kaupungin metsät kattavasta metsäbrändistä

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 20, § 21, § 27, § 28, § 29, § 30

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 22, § 23, § 24, § 25, § 26

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuosioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.