

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 03.04.2023 klo 15:00 - 16:21

Paikka Kaupunginhallituksen kokousshuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 122	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 123	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 124	Kaupunginvaltuuston 27.3.2023 kokouksen päätösten täytäntöönpano	6
§ 125	Niinivaaran uuden vesitornin kustannusarviomuutoksen hyväksyminen	8
§ 126	Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavan muutoksen hyväksyminen	10
§ 127	Vammaisneuvoston toimintasäännön muutos	21
§ 128	Muutos sisäympäristön ohjausryhmän kokoonpanoon	23
§ 129	Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite matalan kynnyksen kulttuuri- ja järjestöalosta	24
§ 130	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	26
§ 131	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	27
§ 132	Pöytäkirjat	28
§ 133	Viranhaltijapäätökset	29
§ 134	Joensuun kaupungin tilinpäätös 2022	30
§ 135	Kaupunginjohtajan viran auki julistaminen/ Kaupunginjohtajan viran hakuaajan jatkaminen	34

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere Eskelinen Seppo Koskinen Sari Heinonen Eila	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen	Poissa esteellisenä § 134 klo 15:14-15:27
	Hjälmi Heli Hulmi Helena Järvinen Anni Mikkonen Virve Wihonen Jussi Väistö Matti Kärkäs Joakim Mainonen Jenni	jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja varajäsen	Paikalla kokouksessa § 134 klo 15:14-15:27
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	esittelijä, kaupunginjohtaja	Poissa kokouksesta esteellisenä § 135 klo 15:28-16:10
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Lemmetyinen Juha	Joensuun Vesi - liikelaitoksen johtaja johtaja	Paikalla § 125 klo 15:08-15:12
	Eskelinen Tiina	talouspäälikkö	Paikalla § 134 klo 15:14-15:27
	Pitkänen Mari	palvelussuhdepäälikkö	Paikalla § 135 klo 15:33-15:55
	Huikuri Satu	vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja	Läsnä sähköisesti § 135 klo 15:33-15:55
	Varis Petri	viestintäpäälikkö	Paikalla § 135 klo 15:33-15:55
	Kärkkäinen Mikko	kaupunginlakimies	Paikalla § 135 klo 15:33-15:55
Poissa	Törmälä Anssi Elo Timo	jäsen kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäälikkö	
Allekirjoitukset			
	Jere Nuutinen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus			
	Pöytäkirja on tarkastettu 3.4.2023		
	Heli Hjälmi pöytäkirjantarkastaja	Matti Väistö pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 3.4.2023 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 122

03.04.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 03.04.2023 § 122

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 123

03.04.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 03.04.2023 § 123

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Heli Hjalmin ja Matti Väistön.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 124

03.04.2023

Kaupunginvaltuuston 27.3.2023 kokouksen päätösten täytäntöönpanoKH 03.04.2023 § 124
372/00.02.01.00/2020**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

todeta, että kaupunginvaltuuston päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä, ja että ne ovat täytäntöönpanokelpoisia.

Samalla kaupunginhallitus päättää panna ne täytäntöön ja tehdä sitä varten seuraavat toimenpiteet ja ilmoitukset:

§ 20 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 21 Pöytäkirjantarkastajien valinta

20-21 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä

§ 22 Eronpyyntö rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsenyydestä

22 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 23 Eronpyyntö osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä

23 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 24 Eronpyyntö Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston jäsenyydestä

24 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymälle sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 25 Salpakadun jatke, asemakaavamuutoksen hyväksyminen

§ 26 Tikkamäentie 17 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

25-26 §:t Päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennelautakunnalle ja rakennus- ja ympäristölautakunnalle sekä lähetetään kaavan hyväksymistä koskeva päätös ja kaavakartta sekä -selostus mahdollisine lausuntoineen ja muistutuksineen viivytyksettä Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Lisäksi kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennepalvelujen kaavoituksen toimesta viivytyksettä niille viranomaisille, kunnan jäsenille ja muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä pyytäneet kaavan ollessa nähtävillä.

Sen jälkeen, kun kaavan hyväksymispäätös on saavuttanut lainvoiman, päätöksestä kuulutetaan siten kuin kunnalliset ilmoitukset julkaistaan ja voimaan tullut kaava lähetetään Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle lähetetään ilmoitus kaavan voimaantulosta.

§ 27 Vuoden 2022 talousarvion toteutuminen

§ 28 Joensuun kaupungin asuntopoliittinen ohjelma

§ 29 SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina

27-29 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

Kaupunginhallitus

§ 124

03.04.2023

§ 30 Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuun kaupungin metsät kattavasta metsäbrändistä

30 § Lähetetään kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta	§ 14	23.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 125	03.04.2023

Niinivaaran uuden vesitornin kustannusarviomuutoksen hyväksyminen

JVJK 23.03.2023 § 14

Joensuun kaupunginvaltuusto hyväksyi 31.1.2022 § 7 Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion. Hanke sisältää uuden vesitilavuudeltaan n. 2300 m³:n suuruisen vesitornin rakentamisen vanhan vesitornin (n. 2400 m³) viereen.

Uuden vesitornin hankesuunnitelma valmistui vuoden 2021 alkupuolella ja sen yhteydessä laaditun kustannusarvion mukaan vain vesisäiliökäyttöön tarkoitetun hankkeen investointikustannus olisi yhteensä 4,671 milj. euroa (alv. 0 %).

Hankkeen toteutussuunnittelu käynnistettiin alkuvuodesta 2022 ja suunnitelmat valmistuivat urakkalaskentaa varten loppuvuodesta 2022. Pohjois-Karjalan hankintatoimi kilpailutti hankkeen pääurakan ja teki 3.3.2023 hankintapäätöksen ehdolla, että hankkeen muutettu kustannusarvio hyväksytään kaupungin päätöksenteossa.

Toteutussuunnittelu noudatti hyväksyttyä hankesuunnitelmaa. Suoritetun urakkalaskennan ja indeksikorjatun kustannusarvion mukaan, hankkeen kustannuksiksi muodostuu 6,6 milj. euroa. Kustannuserittely on seuraavanlainen:

JOENSUUN VESI		7.3.2023
NIIINIVAARAN VESITORNI		
KUSTANNUSARVIO URAKKATARJOUKSEN PERUSTEELLA		
KUSTANNUSJAKO	EUR (ALV 0%)	
1. Maanrakennustyöt	100 000	
2. Rakennustekniset työt	2 220 000	
3. Teräsrakennetyöt ja julkisivurakenteet	1 700 000	
4. Koneisto- ja putkistotyöt / laitostekniikka	500 000 €	
5. Sähkötekniset työt	300 000 €	
6. LVI-työt	400 000 €	
7. Telinetyöt ja suojaukset	400 000 €	
8. Automaatiourakka	50 000 €	
9. Tilaaajan erikseen toteuttamat aluetyöt ja laitehankinnat	300 000 €	
10. Vanhan tornin purkaminen	180 000 €	
YHTEENSÄ INVESTOINTIKUSTANNUS	6 150 000 €	
- Rakennuttaminen ja valvonta	120 000 €	
- Rakennuttajan kustannukset	80 000 €	
- Kustannusvaraus ja lisä/ muutostyöt (4 %)	250 000 €	
YHTEENSÄ (ALV 0%)	6 600 000 €	

Joensuun Vesi -liikelaitoksen kuluvan vuoden investointisuunnitelmassa on hankkelle varattu 2,1 milj. euroa ja seuraavalle vuodelle 2,2 milj. euroa. Joensuun Veden hyväksytyn v. 2023 talousarvion mukaan talousarvion sitovuustaso johtokuntaan nähden on nettoinvestoinnit kokonaisuutena.

Vuosille 2023 – 2024 tarvittava Niinivaaran uuden vesitornin rahoitus pystytään sisällyttämään liikelaitoksen investointiohjelmaan. Kustannusarviomuutoksen

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta	§ 14	23.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 125	03.04.2023

aiheuttamat tarkemmat kohdemuutokset liikelaitoksen investointiohjelmaan tehdään johtokunnan huhtikuun kokouksen osavuositarkistuksen käsittelyn yhteydessä.

Lisätietoja: Joensuun Veden johtaja Juha Lemmetyinen

Joensuun Veden johtajan päätösehdotus:

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy Niinivaaran uuden vesitornin muutetun kustannusarvion suuruudeltaan 6,6 milj. euroa (alv. 0 %).

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 03.04.2023 § 125
1718/10.03.01.06/2021

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Niinivaaran uuden vesitornin muutetun kustannusarvion suuruudeltaan 6,6 milj. euroa (alv. 0 %).

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun Veden johtaja Juha Lemmetyinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 168	13.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 126	03.04.2023

Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavan muutoksen hyväksyminen

KRAKLIK 13.12.2022 § 168

Asemakaavan muutos on käynnistynyt kaupungin aloitteesta ja liittyy Vt 9 Naljakan eritasoliittymän toimenpideselvitykseen. Linjatien ja Onttolantien valo-ohjattu risteys on tarkoitus muuttaa kiertoliittymäksi, jotta liikenteestä tulee sujuvampaa. Samalla on tarkoitus muuttaa Ojalankaarron alkupäässä olevien kahden ympäristöhäiriötä aiheuttamattomien teollisuuskortteleiden (TY-1) käyttötarkoitus asumiseen (AP).

Joensuun ympäristötuotanto on hakenut kaavamutosta omistamansa kauppapuutarhakiinteistön käyttötarkoituksen muuttamiseksi asumiseen. Kiinteistö sijaitsee Kanavatien varrella Pilkon pohjoisosassa. Lisäksi Joensuun Rauhanyhdistys ry on jättänyt kaupungin maaomaisuudelle hakemuksen, jotta Ojalankaarron alkupäässä olevan suojaviheralueen ja siihen liittyvän kaavoittamattoman alueen käyttötarkoitus muutetaan yleisten rakennusten korttelialueeksi kokoustilojen ja mahdollisten palvelutilojen, kuten päiväkodin, rakentamiseksi.

Osoitteessa Kanavatie 6 sijaitsevalla kauppapuutarhatontilla on kaksi kasvihuonetta, talousrakennuksia, vanha koulurakennus ja myymälä/toimistorakennus. Vanha koulurakennus on suojeltu Marjala-Onttola-Puntarikoski-Pilkko osayleiskaavassa SR-1-merkinnällä ja voimassa olevassa asemakaavassa sr-merkinnällä. Tontin itäosa on sekapuustoista metsäaluetta ja liito-oravan esiintymis- ja pesintäaluetta. Luontoselvityksen (Faunatica, 17.6. 2021) mukaan liito-oravan ruokailu- ja pesintäalueen lisäksi tontin pohjois- ja länsiosan puustoinen alue toimii sen kulkureitinä. Alueella ei ole muita merkittäviä luontokohteita tai suojeltavia eläinlajeja.

Ojalankaarron alkupään korttelit ovat sekapuustoisia luonnontilaisia metsäalueita. Alueesta tehdyssä luontoselvityksessä (Faunatica, 3.10.2022) todetaan, että vaikka selvitysalueelta löytyy liito-oravalle sovelias alue, lajia ei havaittu, kuten ei muitakaan suojeltavia eläin- tai kasvilajeja.

Vt 9 Naljakan eritasoliittymän yleissuunnitelman mukaan Linjatien ja Onttolantien risteys valo-ohjattu risteys muutetaan kiertoliittymäksi ja tehdään tarvittavat muutokset nykyisiin rampeihin. Samalla tehdään muutokset pyöräteihin ja linja-autopysäkkeihin. Yleissuunnitelman mukaan rakentamisen 2. vaiheessa on kiertoliittymään mahdollista tehdä suora ramppi Kuopiontien sillan alittavan rampin lisäksi. Eritasoliittymässä sijaitsee paahdeympäristö, joka tulisi säilyttää mahdollisimman alkuperäisenä ja se tulisi ottaa huomioon alueen jatkosuunnittelussa.

Asemakaavan kuvaus

Asemakaavassa varataan tarvittavaa tilaa Vt 9 Naljakan eritasoliittymän laajentamiselle, jotta Linjatien ja Onttolantien kiertoliittymän uudet rampit voidaan rakentaa. Eritasoliittymän yhteydessä on valmistunut meluselvitys, jonka mukaan liikenteen melu ei leviä maantiealueen pohjoispuolella sijaitsevalle asuinalueelle.

Kauppapuutarhan alueen kaavamerkintä puutarha- ja kasvihuonealue (MP) muuttuu asuinpientalojen korttelialueeksi (AP). Alueelle voidaan rakentaa erillispien-, pari-, rivi- tai pienkerrostaloja. Rakennusoikeus on osoitettu kerrosalaneliömetrinä (5000) ja enimmäiskerrosluku on kaksi, lukuun ottamatta tontin Kanavatien varrella sijaitsevaa rakennusala, jossa enimmäiskerrosluku on

Kaupunkirakennelautakunta	§ 168	13.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 126	03.04.2023

yksi. Alueella sijaitseva vanha koulurakennus on merkitty suojeltavaksi rakennukseksi merkinnällä sr. Alueella esiintyvän liito-oravan pesintä- ja elinolosuhteet sekä liikkumismahdollisuudet tontin pohjois- ja länsiosan kautta alueen ulkopuolelle on turvattu kaavamerkinällä ja -määräyksillä. Tontille ei sallita liittymää Kanavatien ja Viljapellontien kautta. Ajoyhteys tontille on merkitty Pysäkkitie kautta ja ajoyhteys on toteutettava siten, että liito-oravan kulkuyhteyksiä ei katkaista ylileveällä väylällä.

Ojalankaarron alkuosassa kadun molemmin puolin olevat työpaikkakorttelit (TY-1) muutetaan asuinrakentamista varten kaavamerkinnällä AP (asuinpientalojen korttelialue). Tontitehokkuus pienenee nykyisestä $e=0,3$ tehokkuuslukuun $e=0,25$. Rakennusten enimmäiskerrosluku on kaksi. Ojalankaarron liikennemelun leviäminen tonteille on estettävissä, kun rakennusmassat sijoitetaan kadun puoleiselle tontin osalle.

Ojalankaarron ja Onttolantien risteysalueelle osoitetulle yleisten rakennusten korttelialueelle (Y) on mahdollista rakentaa rukoushuone, kokoontumistiloja ja palveluja. Tontitehokkuus on $e=0,25$ ja enimmäiskerrosluku kaksi. Tontin muoto perustuu maastokatselmukseen ja esitettyyn alustavaan tontinkäyttösuunnitelmaan. Ratkaisulla on pyritty säilyttämään mahdollisimman paljon lähivirkistysaluetta. Jos tontin käyttö aiheuttaa Ojalankaarron liikenteen sujuvuudelle tai turvallisuudelle ongelmia, on kaavamääräyksen mukaan mahdollista tehdä poistumistie Pysäkkitie kautta.

Luonnosvaiheen palautteet

Asemakaavaluonnoksesta annettiin seitsemän mielipidettä ja yhdeksän lausuntoa. Yhdessä mielipiteessä oli 90 allekirjoitusta. Väylävirastolla ei ollut huomautettavaa luonnosvaiheessa ja Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunto liittyi vain tekniseen asiaan. Merkittävimmät lausunnot jättivät Pohjois-Karjalan ELY-keskus, TUKES, alueellinen vastuumuseo, Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, ympäristönsuojelu, Caruna Espoo Oy ja Joensuun Vesi -liikelaitos.

Maakuntaliitto pitää eritasoliittymän kehittämistä hyvänä asiana. Asemakaavan vaikutukset sisäiseen viherverkostoon on syytä selvittää.

Vastineen mukaan kaavaselostukseen kirjataan tarpeelliset vaikutusten arvioinnit.

Alueellisen vastuumuseon mukaan Onttolan vanhan kansakoulurakennuksen säilyminen on turvattu suojelumerkinnällä sr. Sr-kaavamerkinnän määräykseksi esitetään seuraavaa: *Rakennusta ei saa purkaa eikä sen ulkoasua muuttaa siten, että kohteen kulttuurihistoriallisesti arvokas luonne turmeltuu. Museoviranomaiselle tulee varata tilaisuus lausunnon antamiseen ennen rakentamista koskevan lupa-asian ratkaisemista.* Lisäksi museo toivoo, että koulun pihapiirin hyväkuntoinen vanha ulkorakennus (1900-l.) säilytettäisiin aluetta kehitettäessä.

Vastineen mukaan koulun sr-merkinnän määräystä täydennetään alueellisen vastuumuseon esittämällä tavalla. Pihapiirissä sijaitsevan talousrakennuksen säilyttämistä ja siihen kohdistuvaa suojelumerkintää esitetään kiinteistön omistajalle.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen mukaan luonnos on yleiskaavan vastainen ja poikkeaminen yleiskaavan ohjausvaikutuksesta on perusteltava kaavaselostuksessa. ELY-keskus esittää saa-kaavamerkintää (puhdistettava/kunnostettava maa-alue) koskevan kaavamääräyksen lisäämistä sisältäen seuraavan tekstin: *"Ennen uudisrakentamista on tehtävä selvitys maaperän pilaantuneisuudesta ja suunnitelma alueiden puhdistamisesta".*

Kaupunkirakennelautakunta	§ 168	13.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 126	03.04.2023

Lausunnossa esitetään myös Liito-oravan elinympäristöä koskevaa kaavamerkinnän tarkentamista seuraavasti: *"alueella sijaitsee luonnonsuojelulain 49 §:n tarkoittaman lajin, liito-oravan elinympäristö, jonka heikentäminen ja hävittäminen on kielletty. Alueen puusto tulee säilyttää tai hoitaa niin, että liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikat ja niitä suojaava puusto säilyy. Liito-oravan liikkumisen ja ruokailun kannalta riittävä puusto tulee säilyttää."*

Lisäksi ELY-keskus lausuu, että kaavakartan määräyksistä tulisi käydä ilmi, että asuinpienalojen korttelialueelle (AP) voidaan rakentaa erillispien-, pari- rivi- ja kerrostaloja. Kaavan vaikutukset on arvioitava ihmisten elinympäristöön, virkistykseen ja luonnonympäristöön. ELY-keskus suosittelee liito-oravan kulkuyhteyden säilyttämistä Höytiäisen kanavan rantaan, sekä itään ja etelään. Uusi liittymä/ajoyhteys Pysäkkitieltä kortteliin 2050 on merkittävä kaavaan, mutta se ei saa kohdistua liito-oravan elinympäristöön, lisääntymis- ja levähdyspaikkoihin, koska sillä saattaisi olla molempia lisääntymis- ja levähdyspaikkoja heikentävä vaikutus. ELY-keskuksen mielestä ensisijaisena vaihtoehtona tulisi olla muiden ajoyhteyksien tarkastelu. Lopuksi on kommentoitu suunnittelun alueen itäpuolella olevan Oy Teboil Ab:n polttoaineterminaalin vaikutuksia suunnittelun alueeseen.

Vastineessa todetaan, että kaavatyötä ohjaa Marjala-Onttola-Pilkko-Puntarikoski osayleiskaava vuodelta 2004. Poikkeaminen osayleiskaavan ohjausvaikutuksesta perustellaan kaavaselostuksessa. Kaavamääräyksiä täydennetään niin saamerkinnän kuin liito-oravan suojelun osalta sekä AP-alueisiin liittyen. Uusi ajoyhteysmerkintä ei heikennetä liito-oravan elinoloja tai pesintämahdollisuuksia. Uusi ajoyhteys on liikenneturvallisuuden näkökulmasta välttämätöntä osoittaa suoraan Pysäkkitielle. Liito-orava pystyy ylittämään 30-70 m leveitä aukkoja. Tämän perusteella noin kymmenen metrin levyinen ajoura ei ole este, varsinkin kun ajoyhteys -merkinnän molemmin puolin kasvaa erittäin suuria ja korkeita mäntyjä ja lehtipuita. Liito-oravan esiintymisaluetta koskeva kaavamerkintä luo-2 on riittävä liito-oravan suojelun näkökulmasta. Liito-oravan kulkuyhteydet turvataan kaavassa. Oy Teboil Ab:n toiminnalle asemakaavan muutoksella ei ole vaikutuksia. Oy Teboil Ab:n laatiman turvallisuusselvityksen mukaan nykyinen toiminta ei aiheuta vaaraa kaavassa osoitetulle asuinrakentamiselle ja asumiselle.

Ympäristönsuojelu toteaa lausunnossaan, että Noljaikan rampin jatkosuunnittelussa on selvitettävä melusuojauksen tarve tarkemmin, huomiotava rampin paahdeympäristön säilyttäminen mahdollisimman alkuperäisenä ja kiinnittää erityistä huomiota kevyen liikenteen sujuvuuteen ja liikenneturvallisuuteen. Lisäksi ympäristönsuojelu pyytää, että YK korttelin rakennusoikeus on perusteltava ja korttelin rajat tarkennettava siten, että metsäaluetta jäisi mahdollisimman paljon.

Vastineessa todetaan, että Noljaikan rampin liikenteellisiä vaikutuksia on täydennetty meluselvityksellä. Rampin rakentaminen ei aiheuta melun leviämistä Kydön asuinalueelle, mutta Ojalankaarron liikenne aiheuttaa melun suojauksen tarpeen Ojalankaarron alkupäähän tulevalle asumiselle. Melulta suojautuminen on huomiotu kaavassa. Rampin paahdeympäristöä on muutettava rampin siirron takia. Rampin muutos tuonee laajemman paahdeympäristön alueelle. Jalankulun ja pyöräilyn turvallisuus paranee tarveselvityksen mukaisen rakentamisen myötä. Kaavaluonnoksessa ollutta YK-tonttia kavennetaan yhdistyksen edustajan kanssa käydyin maastokatselmuksen ja sen jälkeen yhdessä luonnostellun tonttikäyttösuunnitelman pohjalta, jotta turvataan luonnontilaisen metsäalueen säilyminen mahdollisimman laajana.

TUKES suhtautuu varauksella asemakaavaselostuksessa oleviin väitteisiin, joiden mukaan kaavamutoksella ei ole vaikutusta Teboilin laajenemismahdollisuuksiin,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 168	13.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 126	03.04.2023

eivätkä onnettomuuksien vaikutukset ulotu asemakaavamuutosalueelle. Toteamukset perustuvat Oy Teboil Ab:n laatiman turvallisuusselvityksen mallinnuksiin. Lausunnon mukaan Puna-Musta Oy:n suojaetäisyydet tiealueeseen ovat riittävät.

Vastineessa todetaan, että mallinnusten avulla ja niiden perusteella onnettomuuksien vaikutukset eivät ulotu suunnitellulle uudelle asuinalueelle. Tähän nähden kaavan mukainen uudisrakentaminen korttelin 2050 tontilla 1 on mahdollista.

Caruna Espoo Oy:n mukaan kaava-alueella sähkön kulutus kasvaa ja alueelle tarvitaan uusia kaapelointeja uuden kaavan myötä ja asiaan otetaan tarkemmin kantaa kaavan tarkentuessa. Mahdolliset tarvittavat johtosiirrot ovat siirron tilaajan vastuulla. Toiveena on saada mahdollisuus lausunnon antamiseen ehdotusvaiheessa. Vastaavasti Joensuun Vesi -liikelaitos toteaa, että mikäli suunnittelualueella sijaitsevan 400 mm vesijohto Onttolan alkalointilaitokselta Nolvakan suuntaan joudutaan siirtämään tai suojaamaan, kaavamuutoksen toteuttaja vastaa kustannuksista kokonaisuudessaan.

Annetuissa vastineissa todetaan, että johtojen siirtotarpeet ja sähkön käytön lisäys tarkentuvat alueen uudisrakennusvaiheissa ja kun Vt 9 ja Nolvakan eritasoliittymän tarveselvityksen pohjalta tehdään tarkemmat rakentamiseen liittyvät suunnitelmat.

Mielipiteissä on tuotu esille mm. seuraavia asioita:

- Oy Teboil Ab:n polttoaineterminaalien mahdollisesti aiheuttamat turvallisuusongelmat asumiselle.
- Tontinkäyttösuunnitelman mukaisen asuinrakentamisen soveltumattomuus Kydön rakennuskantaan.
- Luonnonvaraisen Pysäkkitie metsäpalstan pieneneminen ja käytön väheneminen erityisesti koiranomistajilla.
- Kaupungin strategian periaatteiden ristiriita suhteessa rakentamiseen ja asukkaiden vaalimiin luonnonympäristöihin. Kaavamuutos ei tue kaupungin vihreitä arvoja, kasvustrategiaa, nykyisten asukkaiden viihtyvyyttä, turvallisuutta eikä täytä polttoainevarikon turvallisuusmääräyksiä.
- Suojellun kuusiaidan kohtalo, tontin vanhat männyt ja Kanavatien turvallisuus, etenkin talvella.
- Korttelin 2050 tontin 1 tonttiliittymän sijainti.
- Korttelissa 2050 luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeäksi osoitettu alue.
- Kuntalaisten osallistumismahdollisuuksien toteutumisen näkökulmasta on varsin kyseenalaista
- Kaavamuutoksen johdosta lisääntyvä asukasmäärää.

Lisäksi palautteissa todetaan, että mikäli kaavaluonnos hyväksytään sellaisenaan esitetyt kannanotot sivuuttaen, päätöksestä tullaan valittamaan hallinto-oikeuteen.

Vastineessa esitetyt seikat ovat mm:

- Teboil Oy:n terminaalissa mahdollisesti tapahtuva onnettomuus ei aiheuta haittaa Kanavatie 6-tontin rakentamiselle ja asumiselle.
- Kanavatie 6-tontille voidaan rakentaa alueen muusta asuntokannasta poikkeavasti, koska alue sijaitsee Kydön alueen pohjoisosassa eikä keskellä nykyistä kaava-aluetta. Kaavakartta on muutettu siten, että yksikerrokset asuinrakennukset sijoittuvat Kanavatien varteen ja kaksikerrokset kauemmaksi, tontin pohjoispuolelle.
- Asukasmäärän lisääntymisen vaikutukset kohdistuvat liikenteen osalta Pysäkkitielle. Kaavamääräyksiin lisätään kohta, jonka mukaan Y-tontilta

Kaupunkirakennelautakunta	§ 168	13.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 126	03.04.2023

poisjohtava liikenne ohjataan Pysäkkitien kautta, jos liikennemäärät tai liikenneturvallisuus Ojalankaarrolla muuttuvat ongelmallisiksi.

- Y-korttelialueen rakennusala kavennettiin, jotta luonnontilaista metsäaluetta säilyisi luonnoksessa esitettyä enemmän. Pysäkkitien ja Kydön asuinalueen väliin jää kaavamuutoksen jälkeen noin 8 hehtaarin suuruinen yhtenäinen sekapuustoinen metsäalue virkistyskäyttöön.

- Kanavatien kautta sallitaan vain pyöräilyn ja jalankulun liikennöinti. Liittymäkielto merkitään myös tontin länsipuolelle Viljapellontielle. Sieltä on sallittua vain huoltoajo linkkimastolle. Ajoyhteys/liittymä Kanavatie 6-tontille osoitetaan kaavassa Pysäkkitien kautta.

- Kanavatien varren vanha kuusiaita ei kuulu kaavamuutosalueeseen. Aita säilyy nykyisellään.

- Pilkon alue on kauppapuutarhan tonttia lukuun ottamatta pääosin asumiseen keskittyvää, joten kaavamuutos noudattelee alueen nykyistä maankäyttöä ja kaupungin strategisia tavoitteita.

Lausunnot ja mielipiteet sekä vastineet niihin ovat kokonaisuudessaan kaavaselostuksen liitteenä. Kaupunki laittaa kaavoituksen vastineet tiedoksi mielipiteiden jättäneille.

Valmistelija: vs. maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennuslain 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Turvallisuus ja kemikaalivirastolta, Pohjois-Karjalan alueelliselta vastuumuseolta, Caruna Espoo Oy:ltä ja ympäristönsuojelulta, sekä lähettää vastineet tiedoksi mielipiteiden jättäjille,

sekä jos asemakaavanmuutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavamuutoksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Va. kaavoituspäällikkö Natalia Musikka oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 28.03.2023 § 49

Asemakaavan muutosehdotus oli nähtävillä 9.2. - 13.3.2023 ja siitä pyydettiin lausunnot edellisessä päätöksessä mainituilta tahoilta.

Asemakaavan muutosehdotuksesta saatiin lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Caruna Espoo Oy:ltä, Turvallisuus ja kemikaalivirastolta (TUKES)

Kaupunkirakennelautakunta	§ 168	13.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 126	03.04.2023

sekä Joensuun kaupungin ympäristönsuojelulta. Muistutuksia jätettiin neljä. Kaavaselostuksen liitteenä 5 on ehdotusvaiheen palautteet ja vastineet niihin.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnossa todetaan, että osayleiskaava on verrattain vanha, eivätkä siinä esitetyt ratkaisut ole enää kaikilta osin ajan tasalla, eikä poikkeamiselle ei ole tässä tapauksessa estettä. Alue voidaan osoittaa asumiseen. Valtaosa lähialueista ovat kaavatyötä ohjaavan osayleiskaavan mukaisesti toteutuneet pientalovaltaisina alueina.

Y-korttelialueen osoittaminen osayleiskaavan lähivirkistys- ja suojaviheralueelle vähentää virkistyskäytössä olevaa metsäaluetta vain vähäisessä määrin. Tämä osa viheralueesta sijoittuu Onttolantien melualueelle, joten sen käyttö virkistysalueena ei ole perusteltua. Viheralueisiin keskittyvässä oikeusvaikutusettomassa viherkaavassa esitetty ratkaisu on linjassa asemakaavaehdotuksen kanssa, sillä viherkaavassa osoitettu lähipuisto (V-3) ei ulotu Y-alueelle. AP-alueiden sekä Y-alueilla on otettava huomioon meluvaikutukset. Mikäli Y-alueelle rakennetaan päiväkotia, on se otettava huomioon melua koskevissa kaavamääräyksissä ja kohteen toteutuksessa. Kaavan yleisiä määräyksiä on syytä täydentää siten, että AP- ja Y-alueille rakennettaessa rakennuslupahakemukseen on sisällytettävä meluselvitys ja tarvittaessa suunnitelma rakenteista, joilla toteutetaan riittävä melusuojaus.

Y-alueelle on mahdollista järjestää ajoneuvoliittymä alueen pohjois- ja eteläpäästä. Liikenteen huomattavaa lisääntyminen voi vaikuttaa viereisiin asuin-kortteleihin. Mikäli ajoneuvoliittymä järjestetään Y-alueen pohjoispäästä, ovat vaikutukset asuin-kortteleihin huomattavasti pienempiä.

Uusien asuinrakennusten rakentaminen vaarallisia kemikaaleja varastoivan terminaalin välittömään läheisyyteen sisältää riskinsä. Suuronnettomuuden vaikutukset voivat ulottuvan laajalle alueelle savukaasujen ja mahdollisten muiden kaasumaisten päästöjen muodossa, eikä savukaasujen leviämistä voi ennakoida. Lisäksi kaavoituksessa tulee huomioida terminaalin toiminnan laajentamismahdollisuus.

Onttolan vanhan koulun suojeluun esitetään, että myös koulun pihapiiriä vaalittaisiin rakennetun kulttuuriympäristön kokonaisuutena esimerkiksi /S-merkinnällä. Tällä osoitetaan alueen arvo sekä arvojen vaaliminen esimerkiksi museoviranomaisen lausuntomenettelyn avulla.

Pysäkkitieltä lähtevä uusi ajoyhteys kulkee liito-oravan elinympäristön läpi. Tämän seurauksena jo valmiiksi pienialainen elinympäristö pirstoutuisi ja pienenis entisestään. Kymmenen metrin levyisen väylän ylitys liito-oravalta onnistuu, kun ajouran molemmilta reunoilta löytyy tarpeeksi kookkaita puita. Toteutuessaan tie heikentää liito-oravan muuta elinympäristöä. Ensisijaisena vaihtoehtona tulisi olla muiden ajoyhteyksien tarkastelu elinympäristön läpi kulkevan ajoyhteyden sijasta. Alueen aluskasvillisuuden raivaukseen esitämme, että haapojen taimia ei raivata. Haapajatkumon turvaaminen on tärkeää liito-oravan elinolojen säilymisen kannalta. Alueen länsireuna on kaavakartassa merkitty istutettavaksi alueen osaksi. Tämä kulkuyhteys länteen tulisi säilyttää puustoisena.

Noljakan eritasoliittymästä on havainto erittäin uhanalaisesta perhosta, ahoamukääriäisestä. Havainto on kaava-alueen välittömästä läheisyydestä. Laji hyötyisi, jos kaava-alueen rampeilla pidettäisiin yllä niittymäisiä olosuhteita ja vieraslajien, esim. lupiini, torjunnasta huolehdittaisiin.

Vastineessa todetaan, että AP- ja Y-korttelien meluntorjuntaan liittyvää kaavamääräystä muutetaan lausunnossa esitetyn mukaisesti. Ajoyhteys korttelista 2050 Pysäkkitielle on osoitettu kiinteistön omistajan ja alueen asukkaiden toiveiden mukaisesti. Liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkaan liittyvää kaavamääräystä muutetaan siten, että haapojen taimia jää riittävästi alueelle. Liito-oravan kulkuyhteydet länteen päin turvataan puustoa säilyttävällä kaavamääräyksellä. Jos Teboilin terminaalissa tapahtuu suuronnettomuus, voidaan korttelista 2050 poistua Viljapellontien kautta. Tämä mahdollisuus

Kaupunkirakennelautakunta	§ 168	13.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 126	03.04.2023

kirjataan kaavamääräyksiin. Liikenneasiantuntijan mukaan Y-korttelin liikenne ei tule aiheuttamaan ongelmia Ojalankaarron muulle liikenteelle, koska kortteliin rakennettavan rukous-/kokoustilojen käyttö keskittyy viikonlopuille. Jos ongelmia esiintyy, voidaan vaatia toisen liittymän tekeminen Pysäkkitielle kaavamääräyksen mukaisesti. Naljakan eritasoliittymän läheisyydessä olevan erittäin uhanalaisen perhosen elinolojen turvaamista kaavamääräyksillä on vaikea toteuttaa. Eritasoliittymän siirtyminen uuden kiertoliittymän yhteyteen pohjoisen suuntaan voi pahimmillaan tuhota perhosen esiintymisalueen suurilta osin. Onttolan koulun suojeleminen on otettu kaavassa riittävästi huomioon. Erillisen pihapiirin rajaamista koulun rakennuspaikaksi ja sen osoittamista /S-merkinnällä ei ole tarkoituksenmukaista.

TUKES on todennut lausunnossaan, että se suhtautuu varauksella kaupungin arvioon siitä, että muutoksella ei ole haitallisia vaikutuksia Teboilin toimintaan, koska asumista varaston lähellä lisätään. Laajenemis- ja muutostarpeet (esim. uuden kemikaalin varastointi) käsitellään Tukesissa muutoksena ja siinä yhteydessä tarkastellaan vaikutukset lähellä oleviin kohteisiin. Teboilin turvallisuusselvityksessä on mainittu, että kaupunki on aiemmin lunastanut terminaalin eteläpuoliselta alueelta talon, joka on sijainnut varaston suoja-alueella. Tukesin käsityksen mukaan kaupunki on tällä tavalla pyrkinyt sijoittamaan asutuksen mahdollisimman kauas terminaalista ja siten nyt suunniteltu kaavamuutos ei olisi linjassa aikaisemman eikä nykyisen tavoitteen (yrittäjätoiminnan edellytysten parantaminen) kanssa. Asemakaavan muutos on kaavaselostuksen mukaan osayleiskaavan vastainen. Terminaalilla mahdollisia onnettomuuksia ja niiden vaikutuksia on arvioitu varastolle laaditussa turvallisuusselvityksessä (päivitetty viimeksi 28.2.2021). Suuronnettomuusriskeiksi varastolla on tunnistettu nestekaasuvuodon syttyminen ja bensiinisäiliön vallitilapalo. Onnettomuuksien vaikutuksia on arvioitu mallinnusten avulla. Mallinnusten mukaan onnettomuuksien vaikutukset (lämpösäteily 3 kW/m² nestekaasu noin 100 m, bensiini noin 120 metriä) eivät ulotu alueelle, jonne asemakaavamuutosta on suunniteltu. Savukaasujen leviämistä turvallisuusselvityksessä ei ole edellytetty arvioitavaksi. Em. onnettomuuden vaikutukset ulottuvat laajalle alueelle varsinkin savukaasujen muodossa ja mahdollisten muiden kaasumaisten päästöjen muodossa. Kaupunki ei ole vastineessaan ottanut kantaa asiaan. Alueelle tuleva ajoväylä on siirretty ehdotusvaiheessa terminaalin tontin puolelle, Pysäkkitien jatkeeksi. Tukesin näkemyksen mukaan ajoyhteys/poistumistie (esim. evakuointia varten) myös tontin toiselle puolella tulee säilyttää, jolloin terminaalin puoleinen ajoyhteys Pysäkkitien kautta ei välttämättä ole käytettävissä. Vaikka mallinnettujen onnettomuuksien (bensiinisäiliön vallitilapalo ja nestekaasuvuodon syttyminen) vaikutukset eivät laskelmien mukaan kaavoitettavalle asuinalueelle ulotu, Tukes suhtautuu Kanavatietä koskevaan kaavamuutokseen varauksella. Lähtökohtaisesti suuronnettomuus vaarallisten laitosten välittömään läheisyyteen ei tule lisätä asumista. Onnettomuuksista tehdyt laskentamallit perustuvat laskentaan ja niissä on epävarmuutta. Onnettomuustilanteessa on hyvin todennäköistä, että ainakin tulipalossa muodostuvat savukaasut leviävät alueelle.

Vastineessa todetaan, että osayleiskaava on vanhentunut eikä asemakaavan muutokseen ole ollut estettä. Asemakaavan muutos noudattelee Pilkon alueen maankäytön toteutusta asuinrakentamisen osalta. Suunniteltu uudisrakentaminen sijaitsee kauempana Teboilin terminaalista kuin nykyiset Kanavatien varren asuinrakennukset. Jos Teboilin terminaalissa tapahtuu suuronnettomuus, on uudelta asuinalueelta mahdollista poistua tontin länsipuolelta ajoyhteys -merkinnällä olevan huoltotien liittymän kautta Viljapellontielle. Tämä mahdollisuus kirjataan kaavamääräyksiin.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 168	13.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 126	03.04.2023

Joensuun kaupungin ympäristönsuojelu on todennut, että kaavassa on huomioitu tehdyt selvitykset ja siirretty olennaisimmat asiat kaavamääräyksiin. Kaava vaikuttaa viheralueiden vähenemiseen. Kaavahankkeissa tapahtuvat viheralueiden muutokset tulisi koota ja siten ennakoida tulevaa ennallistamisasetusta, jossa edellytetään viheralueiden lisäämistä vuoden 2021 tasosta.

Vastineen mukaan ennallistamisasetuksen tavoitteena on parantaa metsien luonnon monimuotoisuutta ja häiriönsietokykyä, metsäluontotyyppejä koskevien erityistavoitteiden ja -velvoitteiden vuoksi. Eduskunta ei ole hyväksynyt kyseistä asetusta. Kaupunki ei ole tehnyt päätöksiä ennallistamisasetukseen liittyvien viheralueiden kokoamisesta. Rakentamiseen osoitettu suojaviheralue (EV) on harvennettua, metsätalouskäytössä olevaa sekapuustoista metsää, jolla ei ole suojeltavia luontokohteita tai -arvoja. Alue voidaan osoittaa yleisten rakennusten alueeksi.

Muistutuksissa on tuotu esille seuraavia asioita:

- Viitattu perustuslain 21 §:n 2 momenttiin sekä muihin säännöksiin liittyen perusteltujen päätösten laatimiseen ja mahdollisuuteen tehdä valitukset päätöksistä.
- Vaikutusten arviointi puutteellista mm. Ojalankaarron alkupään yleisten rakennusten (yhdistysrakentamisen) vaikutusten laatu ja merkittävyysasioissa, sekä suojaviheralueen nykyinen käyttö alueen asukkaiden lähivirkistysalueena. Y-korttelin liikenne tulisi ohjata Pysäkkitie puolelle, mieluummin jopa kokonaan.
- Kaavamuutosta hakeneen uskonnollisen yhdistyksen nimi on mainittava kaavaselostuksessa.
- Kaavoitusta koskevaa ratkaisua tehtäessä on punnittava keskenään kaavamuutosta hakeneen yhdistyksen ja alueen asukkaiden keskinäisiä intressejä. Lisäksi todetaan, että kyseisellä yhdistyksellä on olemassa olevat tilat, eikä uusien tilojen rakentamisen tarvetta ole miltään osin perusteltu. Uusien tiloja esitetään esim. Onttolantien toisen puolen Linjatien alueelle. Sen muuttaminen yhdistysrakentamisen käyttöön olisi huomattavasti vähemmän haitallista kuin nykyinen ehdotus.
- Asuinpientalokortteleiden (AP) muutoksen osalta kaavaselostuksessa ei ole perusteltu muutoksen vaikutuksia riittävän laajasti niin asuntojen tarpeen, hyödyn, näkö- ja melusuojan sekä lähivirkistysalueen kaventumisen näkökulmasta.
- Pysäkkitie muodostaa suoran yhteyden alueen pohjoispuolen asutukseen sekä muodostaa rengasreitit alueen lähivirkistysalueen ympäri sekä yhteydet useista kohdista metsän polkuverkostoon ja väylä parantaisi alueen saavutettavuutta kävellen/polkupyörällä. Liikennemäärät tulevat kasva-maan kaavan toteutuessa ja tiellä on jo ennestään raskasta liikennettä. Tien liikennejärjestelyjä olisi syytä tarkastella kevyenliikenteen näkökulmasta kaavaprosessin yhteydessä.
- Kanavatie 6:n tontinkäyttösuunnitelmassa korkeammat, kaksikerroksiset kerrostalot, sijoittuvat tontin keski- ja pohjoispuolelle. Yhdenvertaisuuden nimissä, samoilla perusteilla tulee kaavaan rajata Viljapellontien mukaisen sivun lähimmät talot yksikerroksiseksi. Ylipäättään kaksikerroksiset rakennukset eivät sovi Kydön alueen rakennuskantaan.
- Kaavaan on jätetty huoltotie mastolle Viljapellontien päästä ja Kanavatien tontin kulku on osoitettu Pysäkkitien kautta. Kanavatien tontti tulee aidata siten, ettei moottoriajoneuvoilla ajaminen onnistu huoltotien kautta Viljapellontielle. Aidan/fyysisen ajoesteen tulee olla käytössä ennen kuin maarakennustyöt aloitetaan tontilla.
- Huoltotien ympärille jäävän riittävä puusto on huomioitava liito-oravan kulkureittiä varten.
- Käyttämätön ja hoitamaton sähkölinja Höytiäisen kanavan rantaan on poistettava. Puutarhaa tulee velvoittaa poistamaan sähkölinja.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 168	13.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 126	03.04.2023

- Teboilin öljy- ja kaasuväriin liittyvien turvallisuusseikkojen suhteen ei käy ilmi, miten esim. runsaan savunmuodostuksen yhteydessä Kydön alueen evakuointi onnistuu yhden ulosmenotien varassa jo nykyisellä asukaskannalla, saati sitten suunnitellulla radikaalilla asukasluvun kasvattamisella. Onko mm. TUKESn ja Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnoissa esiin nostetut turvallisuusriskit käsitelty riittävällä tarkkuudella ja asiantuntemuksella laajempia vaikutuksia suuronnettomuustilanteessa?

- Kaupunkia pyydetään ilmoittamaan yllä mainittuun sähköpostiosoitteeseen perusteltu kannanotto tässä muistutuksessa esitettyihin mielipiteisiin ja kaavan hyväksymispäätös pyydetään lähettämään viipymättä tieto yllä mainittuun sähköpostiosoitteeseen mahdollisen valituksen laatimiseksi määräajassa, koska kaavan hyväksymispäätöksestä tullaan valittamaan Itä-Suomen hallinto-oikeuteen ja vaaditaan oikeudenkäyntikulujen korvaamista.

Vastineessa todetaan, että Teboil Oy:n terminaalissa mahdollisesti tapahtuva onnettomuus ei Tukesin antaman lausunnon mukaan aiheuta Kanavatie 6-tontin rakentamiselle ja asumiselle kuin suuronnettomuuksien sattuessa. Kaavamääräyksiin kirjataan kohta, jonka mukaan sallitaan suuronnettomuuden sattuessa poistuminen em. tontilta Viljapellontien kautta. Tukes ja Pohjois-Karjalan ELY-keskus ovat kommentoineet Teboilin terminaalissa mahdollisia suuronnettomuuksia. Jos alueella tapahtuu suuronnettomuus, on yleisenä tapana ollut, että pelastusviranomaiset tiedottavat radion ja television välityksellä onnettomuudesta ja ohjeistavat alueen asukkaita, miten kannattaa suojautua mm. savu- ja muilta vaarallisilta kaasuilta sekä evakuoinnin tarpeellisuudesta.

Kanavatie 6 tontin 1-kerroksisten rakennusten rakennusalan rajausta on muutettu muistutuksessa esitetyn mukaisesti. Pilkon alueen rakennuskanta/maankäyttö on kauppapuutarhan tonttia ja työpaikka-alueita lukuun ottamatta asumista.

Kaavamuutos noudattelee alueen nykyistä maankäyttöä ja kaupungin strategisia tavoitteita. Poikkeuksena on yleisten rakennusten korttelialue. Se ei rajoitu suoraan olemassa oleviin asuinrakennuspaikkoihin. Sen käyttö ainakin alkuvaiheessa painottuu viikonlopun tilaisuuksiin. Tilaisuudet eivät aiheuta kohtuutonta häiriötä asumiselle.

Ojalankaarron alkupäähän sijoittuva kokoontumis-/rukousterien rakentaminen ei liikenneinsinöörin antaman suullisen lausunnon mukaan aiheuta sellaista haittaa, että Ojalankaarron ja Onttolantien risteysalue muuttuu ongelmalliseksi liikenteen sujuvuuden ja liikenneturvallisuuden näkökulmasta. Kaavamääräyksen mukaan Y-tontilta poisjohtava liikenne on ohjattavissa Pysäkkien kautta, jos liikennemäärät ja liikenneturvallisuus Ojalankaarron alkuosassa muuttuvat ongelmallisiksi. Y-tontin tuleva rakentaja on Joensuun Rauhanyhdistys. Tämä on yleisessä tiedossa. Rauhanyhdistyksen edustajat olivat kaavaluonnoksen esittelytilaisuudessa kertomassa toiminnastaan. Rauhanyhdistykseltä puuttuvat kokoontumistilat. He ovat luopuneet Linnunlahden tiloista. Maaomaisuus ja Rauhanyhdistys ovat sopineet kyseisen paikan luovuttamisesta rakentamista varten. Linjatien aluetta ei pidetty sopivana.

Onttolantiehen rajoittuvaa suojaviheraluetta (EV) ei voi muuttaa kaavassa lähivirkistysalueeksi (VL) liikennemelun takia. Aluetta voidaan käyttää asema-kaavaehdotuksen mukaisesti yleisten rakennusten korttelialueena. Jos Y-alueen osaa on tarkoitus käyttää palvelurakentamisen, täydennetään kaavamääräyksiä melun torjuntaan liittyvillä määräyksillä. Liito-oravan kulkuyhteydet Höytiäisen kanavan suuntaan turvataan täsmentämällä kaavamääräyksiä.

Käytöstä poistuneen sähkölinjan raivaus kuuluneen sähköyhtiölle.

Ojalankaarron alkuosan muuttuminen työpaikkarakentamisesta asuinkäyttöön noudattelee Pilkon alueen muuta rakennuskantaa. Samalla rakentamisen määrä vähenee tonttitehokkuuden laskun myötä. AP-alueet ovat TY-kortteleiden mukaisia. Kaavamuutos ei tältä osin vähennä lähivirkistysalueiden määrää. Alueiden muuttaminen asuinkäyttöön ei aiheuta melu- tai muutakaan haittaa nykyiselle asutukselle.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 168	13.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 126	03.04.2023

Pysäkkitietä ei ole rakennettu jalankulun ja pyöräilyn tarpeisiin. Asemakaava-muutoksen myötä Pysäkkitien henkilöautoliikenne lisääntyy, joten sen käyttö jalankululle ja pyöräilylle voi vaikeutua. Pilkossa on hyvät ja kattavat reitit pyöräilylle ja jalankululle myös pohjoisen suuntaan ilman Pysäkkitietä. Kaupunki laittaa kaavoituksen vastineet tiedoksi muistutusten jättäneille ja lausunnon antajille. Kaavan hyväksymispäätös laitetaan tiedoksi sitä pyytäneille.

Nähtävillä olon jälkeen asemakaavan muutosehdotukseen on tehty saadun palautteen perusteella seuraavat muutokset:

- Korttelin 2050 länsiosassa I-kerroksisen rakennusalan rajausta muutettu Viljapellontien suunnan mukaiseksi.
- Täydennetty Y-korttelin meluntorjuntaan liittyviä kaavamääräyksiä.
- Lisätty kaavamääräys jalankulun- ja pyörätieyhteyden toteutuksesta jos Y-kortteliin rakennetaan lähipalveluja.
- Täydennetty AP-korttelialueiden kaavamääräystä 7.
- Lisätty AP-korttelialueiden kaavamääräyksiin kohta 8. koskien korttelin 2050 istutettavaa tontin osaa ja sillä olevaa huoltotietä.
- Lisätty AP-korttelialueiden kaavamääräyksiin kohta 11.
- Poistettu korttelin 2050 länsiosassa oleva liittymäkielto Viljapellontielle.

Kaavaselistusta on täydennetty vastaamaan kaavaehdotukseen tehtyjä muutoksia. Lisäykset kaavaselistuksessa on kursivoitua tekstiä.

Muilta osiltaan kaavaehdotus säilytetään ennallaan. Kaavaan tehdyt muutokset eivät ole vaikutuksiltaan merkittäviä, eikä kaavaehdotusta ole tarve asettaa uudelleen nähtäville.

Valmistelija: vs. maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin ja päättää, että vastineet annetaan tiedoksi lausuntojen ja muistutusten antajille

hyväksyä asemakaavan muutosehdotukseen sekä kaavaselistukseen tehdyt muutokset,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 168	13.12.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 126	03.04.2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [1] Kaavakartta Ojalankaarto ja Kanavatie 6, 22.3.2023
- [2] Kaavaselostus, Ojalankaarto ja Kanavatie 6, 22.3.2023

Vammaisneuvosto	§ 13	22.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 127	03.04.2023

Vammaisneuvoston toimintasäännön muutos

VAMNEUV 22.03.2023 § 13

Vammaisneuvoston toimintasääntö on hyväksytty kaupunginhallituksessa 14.7.2018 §:ssä 300.

Joensuussa vammaisneuvosto toimintaa on ollut jo vuodesta 1988 alkaen. Toimintasäännön 3 §:n mukaan vammaisneuvostossa on kuusi varsinaista jäsentä ja lisäksi kaupunginhallitus nimeää kaksi jäsentä, ja lisäksi varajäsenet.

Kaupungin toisessa vaikuttamistoimielimessä vanhusneuvostossa jäsenten lukumäärä on suurempi, 12 jäsentä ja heidän varajäsenensä.

Voimassa oleva vammaisneuvoston toimintakausi on 2021–2023, ja ennen uuden vammaisneuvoston nimeämistä vammaisneuvosto esittää vammaisneuvoston jäsenten lukumäärän korottamista vanhusneuvoston jäsenten tasolle ja siltä osin muutosta toimintasääntöön.

Kaupungin hallintosäännön 30 §:n mukaan vammaisneuvoston kokoonpanosta, asettamisesta ja toimintaedellytyksistä päättää kaupunginhallitus.

Vammaisneuvosto esittää seuraavia muutoksia toimintasäännön 3 §:ään (poisto yliviivattu ja lisäys alleviivattu):

”3 § Vammaisneuvoston toimikausi ja kokoonpano

Kaupunginhallitus valitsee toimikaudekseen vammaisneuvostoon kuusi 10 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet.

Vammaisneuvoston jäsenistä ja varajäsenistä neljä kahdeksan valitaan Joensuun vammaisia ja pitkäaikaissairaita edustavien järjestöjen neuvottelukunnan ehdottamista henkilöistä.

Lisäksi vammaisneuvostoon valitaan kaksi kaupunginhallituksen nimeämää jäsentä ja heidän varajäsenensä.

Kaupunginhallitus valitsee vammaisneuvoston jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Hallintopalvelut osoittaa vammaisneuvostolle sihteerin.”

Vammaisneuvoston ~~kuuden~~ 10 jäsenen lisäksi vammaisneuvostossa on ollut vakiintuneesti kaksi vammaisasioihin erikoistunutta asiantuntijajäsentä vammaisneuvoston kutsumana.

Oheismateriaalina muutokset voimassa olevaan vammaisneuvoston toimintasääntöön, jossa esitetty yllä olevat muutokset punaisella. Liitteenä muutettu vammaisneuvoston toimintasääntö.

Ehdotus:

Vammaisneuvosto esittää kaupunginhallitukselle, että

Vammaisneuvosto
Kaupunginhallitus

§ 13
§ 127

22.03.2023
03.04.2023

se hyväksyy yllä selvitetut muutokset ja liitteenä olevan muutetun vammaisneuvoston toimintasäännön ja määrää toimintasäännön muutokset tulemaan voimaan 1.7.2023 lukien.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 03.04.2023 § 127
452/00.01.01.01/2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä yllä selvitetut muutokset ja liitteenä olevan muutetun vammaisneuvoston toimintasäännön ja määrää toimintasäännön muutokset tulemaan voimaan 1.7.2023 lukien.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[3] Muutettu vammaisneuvoston toimintasääntö 2023

Oheismateriaali

Muutokset voimassa olevaan vammaisneuvoston toimintasääntöön 2023

Kaupunginhallitus

§ 128

03.04.2023

Muutos sisäympäristön ohjausryhmän kokoonpanoon

KH 03.04.2023 § 128
501/00.00.01.01.01/2023

Kaupunginhallitus on asettanut v. 2009 Joensuun kaupungille sisäilmatyöryhmän vaikeiden ja monitahoisten sisäilmaongelmien ratkaisemiseksi. Vuonna 2019 sisäilmatyöryhmän nimi muutettiin sisäympäristön ohjausryhmäksi. Yksittäiseen käsiteltävänä olevaan kohteeseen perustetaan ohjausryhmän päätöksellä kohdekohtainen sisäilmatyöryhmä.

Joensuun kaupungin sisäympäristön ohjausryhmän päätehtäviä ovat

- ohjeiden ja toimintamallien päivittäminen,
- yleinen tiedottaminen sisäympäristöön liittyvistä asioista
- kohdekohtaisten sisäilmatyöryhmien perustaminen ja koordinointi
- konsernin ulkopuolisilta vuokrattujen tilojen sisäilma-asiat ja
- käsiteltyjen asioiden valmistelu tilatyöryhmälle.

Tilakeskuksella on tapahtunut henkilömuutoksia ja tämän vuoksi ohjausryhmän kokoonpanoa on syytä päivittää.

Valmistelija: työhyvinvointipäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

nimetä talotekniikan työnjohtajan sisäympäristön ohjausryhmän jäseneksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 101	29.08.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 25	29.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 129	03.04.2023

Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite matalan kynnyksen kulttuuri- ja järjestötalosta

KV 29.08.2022 § 101

Valtuutettu Ella Partanen jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen matalan kynnyksen kulttuuri- ja järjestötalosta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Helmi Vanhanen, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Tapani Nuutinen, Ville-Pekka Timonen, Alia Dannenberg, Terhi Savolainen, Hannele Autti, Karita Kaita, Ari Tielinen, Virve Mikkonen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni, Juuso Myller, Jukka Hirvonen, Jenni Mainonen, Maija Kuivalainen ja Anni Järvinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 29.03.2023 § 25

Kaupunginhallitus päätti 5.9.2022 § 307 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Vstaus aloitteeseen:

Järjestöt ovat mukana arjessamme monella tapaa. Niiden toiminta antaa tukea ja neuvontaa, vertaisuutta, yhdessä olemista ja tekemistä sekä mahdollistavat yhteisöllisyyttä ja osallisuutta. Järjestöt ja yhdistykset tuottavat myös palveluita sekä ylläpitävät toiminnan puitteita tarjoamalla tiloja ja toimintaa. Järjestöjen toiminta perustuu vapaaehtoisuuteen ja niiden toimintaan on mahdollisuus osallistua matalalla kynnyksellä.

Useilla paikkakunnilla matalan kynnyksen järjestöalojen toiminnoissa yhdistyvät julkisen ja yksityisen sektorin sekä muiden tahojen yhteistyö, joka mahdollistaa yhteisöllisen toimintatavan. Toimintaa voidaan kehittää yhdessä yhteisesti valittua päämäärää kohti. Usein matalan kynnyksen järjestöalojen tavoitteena on edistää sosiaali- ja terveysjärjestöjen, muiden järjestöjen sekä juuri julkisen sektorin eri hallinnonalojen ja yksityisen sektorin välistä yhteistyötä ja tiedonvälitystä. Toivottavaa olisi, että nykyisiä järjestöjen käytössä olevia tiloja voitaisiin käyttää yhdessä eri järjestöalojen ja yhdistyksien toimintoihin kehittäen edelleen yhteisöllistä ja osallistavaa järjestötoimintaa esimerkiksi kumppanuuksien. Tiloista esimerkkikohteiksi nousevat Kerhotalo Rupla, Artteli ja Pakkahuone.

Joensuun kaupunki jakaa avustuksina vuositason huomattavia summia yhdistyksille ja järjestöille turvaamaan ja tukemaan heidän toimintaansa. Avustuksien turvin tahojen on myös mahdollista vuokrata tiloja kokouksiaan ja tapahtumiaan varten sekä kehittää yhteistyötä järjestöverkostossa, joka vankentaisi entisestään kulttuuri-, järjestö- ja harrastustoiminnan sijaa kaupungissamme.

Joensuun kaupunki on selvittänyt mahdollisuutta matalan kynnyksen järjestöalolle aikaisemman valtuustoaloitteen 30.10.2017 myötä. Tuolloin valtuustoaloite käsiteltiin hyvinvointilautakunnassa 21.03.2018 § 25. Avoin keskustelutilaisuus yhdistyksille ja järjestöille sekä muille asiasta kiinnostuneille järjestettiin

Kaupunginvaltuusto	§ 101	29.08.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 25	29.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 129	03.04.2023

yhteistyössä Pohjois-Karjalan sosiaaliturvan kanssa. Keskustelun tulokset käsiteltiin hyvinvointilautakunnassa 23.05.2018 § 48. Asia eteni käsittelyyn kaupunginhallitukseen 04.06.2018 § 224 ja kaupunginvaltuustoon 18.06.2018 § 94, jolloin asia päätettiin loppuun käsitellyksi.

Matalan kynnyksen kulttuuri- ja järjestötilan saaminen Joensuuhun edellyttää sopivan tilan löytymistä tai rakentamista. Tällä hetkellä kaupungilla ei ole vapaana tähän tarkoitukseen sopivaa tilaa saavutettavaa, muunneltavaa, esteetöntä, turvallista maksutonta/edullista tilaa. Kulttuuri- ja järjestötilan osalta kyseessä olisi merkittävä lisäkustannus kaupungille, joten asian edistäminen edellyttäisi asian ratkaisemista talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi kulttuuri- ja liikuntalautakunta evästää seuraavaan sopivaan järjestötilaan keskustelunaiheeksi matalan kynnyksen kulttuuri- ja järjestötoiminnan tila-asiat ja yhteistyön.

KH 03.04.2023 § 129
4149/00.02.00.03/2022

Oheismateriaalit luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [4] Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite matalan kynnyksen kulttuuri- ja järjestötilasta

Oheismateriaali

Hyvinvointilautakunta 21.3.2018 § 25 ja 23.5.2018 § 48, KH 4.6.2018 § 224 ja KV 18.6.2018 § 94
Muistio keskustelutilaisuudesta
Kyselyn koonti

Kaupunginhallitus

§ 130

03.04.2023

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita

KH 03.04.2023 § 130

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Asiakirja vaikuttamisen kärjet 2024. Asiakirja on oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali

Vaikuttamisen kärjet 2024

Kaupunginhallitus

§ 131

03.04.2023

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 03.04.2023 § 131

Vieraanvaraisuuden osoittamiset

1. Kaupunki osoittaa vieraanvaraisuutta YUFE-yliopistoliittouman edustajien vierailun yhteydessä järjestämällä kaupugin vastaanoton noin 80 henkilölle tiistaina 13.6.2023 klo 19.00-20.30 kaupungintalon hallintokerroksissa. Tilaisuuteen pyydetään nimeämään kaupungin edustajat.

Tilaisuudet:

2. Joensuun kaupunki järjestää Niittylahden alueen varhaiskasvatus- ja koulujärjestelyistä keskustelutilaisuuden torstaina 20.4.202 klo 18:00 Riveria (Niittylahden opiston) ruokalassa, Niittylahdentie 297.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

1. Joakim Kärkäs, Jere Nuutinen ja Heli Hjälm

Kaupunginhallitus

§ 132

03.04.2023

Pöytäkirjat

KH 03.04.2023 § 132

Pöytäkirjat:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	23.03.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	28.03.2023
Kaupunkirakennelautakunta	28.03.2023
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	29.03.2023
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	16.03.2023
Tarkastuslautakunta	23.03.2023
Vammaisneuvosto	22.03.2023
Vanhusneuvosto	28.03.2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 133

03.04.2023

Viranhaltijapäätökset

KH 03.04.2023 § 133
4327/00.02.01.01/2022

Viranhaltijapäätökset:

Kansliapäällikkö	23.02.2023 § 14
Kansliapäällikkö	29.03.2023 § 19
Kaupunginjohtaja	29.03.2023 § 2
Kaupunginjohtaja	30.03.2023 § 3
Palvelussuhdepäällikkö	09.03.2023 § 17
Tietohallintopäällikkö	27.03.2023 § 2

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Joensuun Seudun Lautamiehet ry:n avustushakemus
Lunastusoikeus Kiinteistö Oy Reijolanristeys -nimisen yhtiön osakkeisiin nrot 6056 - 6627
Sähköisen allekirjoitusalan kehitys ja hankinta Formbox-järjestelmään
Kansliapäällikkö 23.2.2023 § 14
Liite 1 kansliapäällikön 23.2.2023 § 14 päätökseen
Liite 2 kansliapäällikön 23.2.2023 § 14 päätökseen
Liite 1 kansliapäällikön 29.3.2023 § 19 päätökseen
Liite 1 kaupunginjohtajan 29.3.2023 § 2 päätökseen
Palvelussuhdepäällikkö_17_§_2023
Kaupungin sisäisen ilmoituskanavan käsittelijät

Kaupunginhallitus	§ 112	27.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 134	03.04.2023

Joensuun kaupungin tilinpäätös 2022

KH 27.03.2023 § 112

Kuntalaki 410/2015, 113 § Tilinpäätös

Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja tai pormestari.

Kuntalaki 410/2015, 114 § Konsernitilinpäätös

Kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös.

Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä. Konsernitilinpäätökseen sisällytetään lisäksi konsernin rahoituslaskelma, jossa annetaan selvitys kuntakonsernin varojen hankinnasta ja niiden käytöstä tilikauden aikana.

Kuntayhtymän tilinpäätös yhdistellään jäsenkunnan konsernitilinpäätökseen. Kunnan, jolla ei ole tytäryhteisöjä, mutta joka on jäsen kuntayhtymässä tai liikelaitoskuntayhtymässä, tulee sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätöstä vastaavat tiedot.

Kuntalaki 410/2015, 115 § Toimintakertomus

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa.

Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyydestä talouden tasapainottamiseksi.

Kaupunginhallitus	§ 112	27.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 134	03.04.2023

Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksenkäsittelystä.

Kaupungin vuoden 2022 tilinpäätös on valmistunut ja esiteltävissä hallitukselle em. aikataulun mukaisesti.

Tilikausi 2022 muodostui 6,8 milj. euroa alijäämäiseksi.

Kaupungin lainakanta oli 235,2 milj. euroa, 3 034 euroa/asukas, (ed. vuonna 234,9 milj. euroa ja 3 041 euroa/asukas) ja taseen loppusumma 675,8 milj. euroa (ed. vuonna 671,2 milj. euroa). Lainat ja vuokravastuut olivat yhteensä 382,9 milj. euroa, 4 939 euroa/asukas (ed. vuonna 370,3 milj. euroa, 4 792 euroa/asukas).

Konsernin tilikauden alijäämä oli -21,3 milj. euroa ja lainakanta 558,8 milj. euroa, 7 209 euroa/asukas (ed. vuonna 551,2 milj. euroa ja 7 134 euroa/asukas). Konsernitaseen loppusumma oli 1 101,9 milj. euroa (ed. vuonna 1 100,8 milj. euroa).

Joensuun kaupungilla ei ole taseessa kattamatonta alijäämää. Vuoden 2022 tilinpäätöksen mukainen taseen ylijäämä on 24,5 milj. euroa. Tilinpäätös 2022 on esitetty liitteessä

Valmistelija: talouspalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä ja allekirjoittaa vuoden 2022 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi, saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi,

esittää tilikauden -9 246 818,72 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

1. investointivaroja puretaan yhteensä 1 836 131,15 euroa seuraavasti:
 - ratapihan melusuojaus 954 228,12 euroa
 - Koulukadun kehittäminen 881 903,03 euroa
2. tehdään edellä mainittuihin investointeihin kohdistuva poistoeron lisäys 1 836 131,15 euroa
3. poistoeron vähennystä tehdään suunnitelman mukaan 2 428 912,54 euroa
4. Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston tilikauden käyttö 3 500,00 euroa kirjataan rahaston vähennykseksi
5. tilikauden alijäämä -6 814 406,18 euroa siirretään taseen yli-/alijäämättilille,

oikeuttaa talouspalvelut tekemään tilinpäätökseen teknisluontoisia korjauksia ja tarkennuksia.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri ja talouspäällikkö Tiina Eskelinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 112	27.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 134	03.04.2023

KH 03.04.2023 § 134
4083/02.02.02.00/2022

Koska tilinpäätökseen liittyy kirjaus kuntayhtymän palkkaharmonisaatiovarauksesta ja sote-uudistus on muuttanut kuntien ja hyvinvointialueen vastuiden määräytymistapaa, tässä tilanteessa on suositeltu, että hyvinvointialueen hallituksessa olevat henkilöt eivät osallistuisi tilinpäätöksen käsittelyyn kunnassa. Vaikka tilinpäätöstä ja varausta käsiteltäessä ei otetakaan lopullista kantaa vastuihin tai saataviin, asialla on taloudellista merkitystä kunnan tulokseen. Kunnan ja hyvinvointialueen intressit voivat olla erilaiset palkkaharmonisaatiovastuiden osalta. Näin ollen varovaisuusperiaatteen mukaisesti on syytä poistaa aikaisempi hallituksen tilinpäätöksen käsittelyä koskeva päätös ja käsitellä asia uudelleen siten, että esteellisyydet on huomioitu.

Valmistelija: talouspalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää käsitellä tilinpäätöksen uudelleen ja päättää

hyväksyä ja allekirjoittaa vuoden 2022 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi, saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi,

esittää tilikauden -9 246 818,72 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

6. investointivaroja puretaan yhteensä 1 836 131,15 euroa seuraavasti:
 - ratapihan melusuojaus 954 228,12 euroa
 - Koulukadun kehittäminen 881 903,03 euroa
7. tehdään edellä mainittuihin investointeihin kohdistuva poistoeron lisäys 1 836 131,15 euroa
8. poistoeron vähennystä tehdään suunnitelman mukaan 2 428 912,54 euroa
9. Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston tilikauden käyttö 3 500,00 euroa kirjataan rahaston vähennykseksi
10. tilikauden alijäämä -6 814 406,18 euroa siirretään taseen yli-/alijäämätilille,

oikeuttaa talouspalvelut tekemään tilinpäätökseen teknisluontoisia korjauksia ja tarkennuksia.

Päätös:

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn. Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 125 jälkeen.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Eila Heinonen ei esteellisenä (syy; Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksen tekoon.

Taluspäällikkö Tiina Eskelinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 112
Kaupunginhallitus	§ 134

27.03.2023
03.04.2023

Liitteet

[5] Tilinpäätös 2022

Kaupunginhallitus	§ 37	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 135	03.04.2023

Kaupunginjohtajan viran auki julistaminen/ Kaupunginjohtajan viran hakuajan jatkaminen

KH 06.02.2023 § 37

Kaupunginjohtaja Kari Karjalainen on irtisanoutunut kaupunginjohtajan virasta 1.11.2023 alkaen eläkkeelle siirtymisen johdosta. Kaupunginjohtajan viimeinen varsinainen työpäivä ennen vuosilomia on 31.8.2023.

Kaupunginjohtajan rekrytointi tulee käynnistää viipymättä.

Kuntalain 41 §:n mukaan kunnanjohtajan valitsee valtuusto. Kunnanjohtaja voidaan valita joko toistaiseksi tai määräajaksi ja hän on virkasuhteessa kuntaan.

Hallintosäännön 68 §:n mukaan viran julistaa haettavaksi se, jonka tehtävänä on valita viranhaltija avoinna olevaan virkaan. Viran, johon kaupunginvaltuusto valitsee viranhaltijan, julistaa kuitenkin haettavaksi kaupunginhallitus.

Kaupunginjohtajan tehtävät on määritelty hallintosäännön 30 §:ssä. Edelleen hallintosäännön 67 §:ssä on määritelty kaupunginjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksiksi soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja alan tuntemus sekä niiden lisäksi riittävä johtamistaito. Muilta osin kelpoisuudesta päätetään viran perustamisen yhteydessä. Kelpoisuusehtojen muuttamisesta päättää henkilöstö- ja työllisyysjaosto.

Kaupunginjohtajan viran valintaprosessin käynnistämistä on valmisteltu kaupunginhallituksen puheenjohtajistossa. Rekrytointia varten on tarpeen nimetä valmisteluryhmä, joka vastaa rekrytointiprosessin eteenpäin viemisestä. Valmisteluryhmän vastuulle kuuluu kaupunginhallituksen päättämässä laajuudessa rekrytoinnin etenemisestä tiedottaminen, markkinointi- ja viestintätoimenpiteiden koordinointi, hakuilmoituksen laatiminen, prosessin tarkempi aikataulutus, haastateltavien valinta ja haastatteluiden suorittaminen sekä soveltuvuusarviointiin kutsuttavien valinta ja valtuuston ja mahdollisten muiden kuulemisten organisointi.

Huomioiden rekrytoinnin merkittävyys rekrytoinnissa on perusteltua harkita myös ulkopuolisen asiantuntijan käyttöä.

Tavoitteena on, että kaupunginvaltuusto päättäisi valinnasta toukokuun kokouksessaan. Haku aika ajoittuisi maaliskuulle.

Valmistelija: vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan muutettu päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

1. että kaupunginjohtajan toistaiseksi voimassa oleva virka julistetaan haettavaksi,
2. nimetä luottamushenkilöistä koostuvan valmisteluryhmän, joka vastaa rekrytointiprosessista ja sille puheenjohtajan,
3. nimetä valmisteluryhmän sihteeriksi vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja, talousjohtaja Satu Huikurin,

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 37
§ 135

06.02.2023
03.04.2023

4. antaa valmisteluryhmälle seuraavat tehtävät: rekrytoinnin etenemisestä tiedottaminen, markkinointi- ja viestintätoimenpiteiden koordinointi, hakuilmoituksen laatiminen, prosessin tarkempi aikataulutus, haastateltavien valinta ja haastatteluiden suorittaminen sekä soveltuvuusarviointiin kutsuttavien valinta ja valtuuston ja mahdollisten muiden kuulemisten organisointi,
5. käyttää rekrytoinnin tukena asiantuntijapalvelua ja
6. edellyttää, että valmisteluryhmä tiedottaa prosessin etenemisestä kaupunginhallitukselle säännöllisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi valmisteluryhmään seuraavat luottamushenkilöt:

Jere Nuutinen varaedustaja Helena Hulmi
Seppo Eskelinen varaedustaja Eila Heinonen
Sari Koskinen varaedustaja Ville Elonheimo
Heli Hjälm varaedustaja Anssi Törmälä
Jussi Wihonen varaedustaja Sampsa Jääskeläinen
Anni Järvinen varaedustaja Petteri Tahvanainen

Valmisteluryhmän puheenjohtajaksi nimettiin Jere Nuutinen ja varapuheenjohtajaksi Seppo Eskelinen.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että

- kaupunginhallitus pidetään ajan tasalla rekrytointiprosessista sekä
- kaikkia valtuustoryhmiä kuullaan ja pidetään informoituina rekrytointiprosessista ryhmien puheenjohtajalavereissa.

Kaupunginjohtaja Kari Karjalainen ei esteellisenä (yleislausekejääviys) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri, markkinointijohtaja Markku Pyykkönen ja viestintäpäällikkö Petri Varis olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 03.04.2023 § 135
189/01.01.01.01.00/2023

Kaupunginjohtajan virka on ollut haettavana ajalla 1.3.2023- 29.3.2023. Hakuajan päättyessä virkaa haki 22 henkilöä, joista hakemusasiakirjojen perusteella viisi henkilöä täyttää kelpoisuusehdot. Hakuajan päättyttyä yksi henkilö ilmoitti suostumuksestaan kaupunginjohtajan virkaan, mutta hän ei täyttänyt kelpoisuusvaatimuksia.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 4 §:n 2 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomaisen voi perustellusta syystä päättää hakuajan jatkamisesta, uudesta hakumenettelystä tai virkasuhteen täyttämättä jättämisestä. Uutta hakumenettelyä koskevassa ilmoituksessa on mainittava, otetaanko aikaisemmat hakemukset huomioon. Joensuun kaupungin hallintosäännön 68 §:n mukaisesti valinnasta päättävä viranomaisen päättää hakuajan jatkamisesta tai uudesta hausta.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 37
§ 135

06.02.2023
03.04.2023

Kaupunginhallituksen nimeämä haastatteluryhmä esittää, että viran hakuaikaa jatketaan kaksi viikkoa. Hakijamäärää voidaan viran merkittävyys huomioon ottaen pitää suhteellisen vähäisenä ja siten hakijapohjan laajentaminen on perusteltua. Virkaa aiemman hakuajan puitteissa hakeneet huomioidaan virkaa täytettäessä.

valmistelija: henkilöstöpalvelut

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

jatkaa kaupunginjohtajan viran hakuaikaa siten, että jatkettu hakuaika alkaa 4.4.2023 ja päättyy 17.4.2023 klo 9.00. Kaupunginjohtajan virkaa aiemman hakuajan puitteissa hakeneet otetaan huomioon virkaa täytettäessä.

Päätös:

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn. Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen pykälien 125 ja 134 jälkeen.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginjohtaja Kari Karjalainen ei esteellisenä (yleislausekejääviys) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri, palvelussuhdepäällikkö Mari Pitkänen, viestintäpäällikkö Petri Varis ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen osallistuivat kokoukseen asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 122, § 123, § 124, § 126, § 129, § 130, § 131, § 132, § 133, § 134, § 135

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 125, § 127, § 128

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.