

Joensuun kaupungin ohjeistus vaikutusten ennakkoarviointiin

Ohjeistus vaikutusten ennakkoarvioinnin tekemiseen:

Vaikutusten ennakkoarvioinnissa arvioidaan valmisteltavaa asiaa ja sen tavoitteita ennakkoon määriteltujen näkökulmien kautta (vaikutustyyppit). Tavoitteena on tuoda esille sekä lyhyet- sekä pitkäaikaiset vaikutukset. Vaikutusten ennakkoarvioinnilla tavoitellaan läpinäkyvää päätöksentekoa.

Lainsäädäntö antaa perusteet vaikutusten ennakkoarvioinnille. Muun muassa kuntalain 1 § ja 115 §, terveydenhuoltolain 11 § ja maankäyttö- ja rakennuslain 9 § ohjaavat vaikutusten ennakkoarviointia.

Kuntaliitto on antanut ohjeistuksen vaikutusten ennakkoarviointiin. Joensuun kaupunki soveltaa ennakkoarviointiprosessissa Kuntaliiton ohjeistusta seuraavasti:

1) Valmistelija ratkaisee, tarvitaanko ennakkoarviointia vai ei.

Ennakkoarviointi tulee kuitenkin tehdä aina, kun valmisteltavalla asialla on merkittäviä vaikutuksia seuraaviin:

- eri ikäisiin kuntalaisiin sekä sukupuoleen ja sosiaalisiin vaikutuksiin
- vammaisiin huomioiden eri vammaisryhmät
- kaupungin organisaatioon ja henkilöstöön
- kaupungin talouteen
- ympäristöön
- yrityksiin

Valmisteltavat asiat voivat liittyä mm palveluverkkoon, kuntalaisten elinoloihin ja elinympäristöön, alue- ja yhdyskuntarakentamiseen, energiatalouteen, liikkumiseen, kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja rakennettuun ympäristöön.

2) Vaikutusarvioinnin tekeminen. Tunnistetaan, arvioidaan ja kirjataan vaikutukset. Tarvittaessa

tarkastellaan asioita monialaisesti ja moniammatillisesti ja kuullaan kohderyhmää.

3) Kirjataan vaikutusten johtopäätökset.

4) Vaikutusarviointi otetaan huomioon valmistelussa ja päätöksenteossa.

Ennakoarviointia ei tarvitse tehdä silloin, kun kyseessä on mm.

- talousarvio
- valtuustoaloite
- oikaisuvaatimus
- viranhaltijapäätös
- tiedoksi merkittävä asia
- viranhaltijan nimeäminen
- konsernistrategia ja strategian toteutus
- kaavaprosessi (tehdään maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti)
- lautakunnan toimialaan kuuluva erityisasia, kuten yksilöhuoltojaoston asia
- asia, jolla ei ole merkittäviä vaikutuksia kuntalaisen hyvinvointiin ja terveyteen, tiettyyn väestöryhmään, kunnan talouteen, yritystoimintaan, henkilöstöön, johtamiseen ja ympäristöön

Valmistelija tuo esille ennakoarvioinnin johtopäätökset sekä huomioi nämä asian valmistelussa sekä päätösesityksessään. Mikäli valmisteltavalla päätöksellä on useita toteutusvaihtoehtoja, tulee ne tuoda ilmi ja perustella johtopäätöksissä.

Joensuun kaupunki on osana Lapsiystävällinen kunta -työskentelyä sitoutunut tekemään lapsivaikutusten ennakoarviointia osana lapsia koskevaa päätöksentekoa. Lapsivaikutukset kirjataan Kuntalaisvaikutukset -lomakkeelle omaan kohtaansa. Huomioitavaa on, että merkittävässä hankkeissa lapsivaikutuksia tulee koota laajasti hyödyntämällä moniammatillista yhteistyötä ja eri lähteitä.

Laajan lapsivaikutusten arvioinnin prosessikuvaus:

1. Kootaan asiantuntijaryhmä ja kartoitetaan olemassa oleva tieto (esim. alueelliset tilastot, kouluterveyskysely, edelliset lapsivaikutusten arvioinnit vastaavista päätöksistä jne.)
2. Kerätään puuttuva tieto (tutkimukset, asiantuntijalausunnot, lasten kuuleminen...)
3. Tehdään tiedon pohjalta ratkaisuvaihtoehtojen punninta, jossa tunnistetaan vaihtoehtojen positiivisia, neutraaleja ja negatiivisia vaikutuksia. Vaikutuksia tarkastellaan lasten oikeuksien toteutumisen näkökulmasta.
4. Tuotetaan suositukset jatkovalmistelua varten ja raportoidaan arvioinnin tuloksista päätöksentekokelelmille

PERUSTIEDOT VAIKUTUSTEN ENNAKKOARVIOINTI KOHTEESTA

Asia:	Koivuniemenpuisto, Kukkilinnunpuiston 1. osa-alue
Toteutusvaihtoehto 1	Suunnitelman mukainen puiston uusiminen kasvillisuuden, väylien, oleskelun ja valaistuksen osalta
Toteutusvaihtoehto 2	Nykytilanne ja alueen peruskorjaus ilman alueen kehittämistä
Toteutusvaihtoehto 3	
Päättävä toimielin / päättävät toimielimet:	Kaupunkirakennelautakunta
Arvioitu päätösaikataulu:	05/2023
Valmistelijat:	Paula Lamminsalo, Tero Toivanen

Valitse vaikutusten ennakkoarviointikohteet

Kun kohde on tehty - valmiiksi = true - ei ole tehty = false

1. Eri ikäiset kuntalaiset	☐ Kyllä	false
2. Vammaiset huomioiden eri vammaisryhmät	☒ Kyllä	true
3. Kaupungin organisaatio ja henkilöstö	☐ Kyllä	false
4. Kaupungin talous	☐ Kyllä	false
5. Ympäristö	☒ Kyllä	true
6. Yritykset	☐ Kyllä	false

2. VAMMAISET HUOMIOIDEN ERI VAMMAISRYHMÄT

2.1 KUULOVAMMAISET

Selite	
Saavutettavuus ja esteettömyys	Läpikulkuliikenteen (mm. sähköpotkulaudat, pyöräilijät, rullaluistelijat- ja hiihtäjät) vauhtien hidastaminen. Nykyiselle yhtenäiselle asfalttipintaiselle reitille on suunniteltu istuskelupaikkoja ja solmukohtia porttikaarineen ja maatiiliaukioineen, jotka osaltaan antavat vihjeen puiston luonteesta myös hitaamman liikkumisen ja pysähtelyn paikkana.
Tilojen suunnittelu	Suunnitelmassa esitetyt ratkaisut esimerkiksi pyörätien osalta hiljentävät nopean läpikulkuliikenteen (mm. pyöräilijät, rullaluistelijat ja -hiihtäjät) vauhteja. Suunnitteluratkaisut tukevat havaitsemista niin kävellen kuin pyöräillen alueella liikkeessä.
Tulkkaus	Suunnitelmaan ei sisälly ääniin perustuvia ratkaisuja.
Opastus	Opastusasioita käydään läpi puiston toisten osa-alueiden suunnittelussa. Maatiiliaukioiden kuvioiden värikontrastit ja pintamateriaalin muutos kertoo oleskelupaikan sijainnin, jäsentävät reittiä pienempiin osiin. Rannan ja puiston välissä kulkevan polun materiaali poikkeaa niityn materiaalista ja toimii rajaavana pintana.
Jokin muu, mikä?	

2.2 NÄKÖVAMMAISET

Selite	
Saavutettavuus ja esteettömyys	Maatiiliaukioiden kuvioiden värikontrastit ja pintamateriaalin muutos kertoo oleskelupaikan sijainnin, jäsentävät reittiä pienempiin osiin. Pääreitit tasaisesti valaistuna.
Tilat	Rannan tasanteilla kaiteet.
Liikkuminen	Kulkureittien pintamateriaalit erottuvat nurmi- ja niitypinnasta tuntumansa puolesta. Turvalliset reitit puiston halki ja näköalatasanteille ovat kovapintaisia, joko maatiili-, asfaltti- tai kivituhkapinta. Nykyiselle yhtenäiselle asfalttipintaiselle reitille on suunniteltu solmukohtia porttikaarineen ja kuvioituine maatiiliaukioineen, jotka osaltaan antavat vihjeen puiston luonteesta myös hitaamman liikkumisen ja pysähtelyn paikkana.
Opastus	Opastusasioita käydään läpi puiston toisten osa-alueiden suunnittelussa. Maatiiliaukioiden kuvioiden värikontrastit ja pintamateriaalin muutos kertoo oleskelupaikan sijainnin, jäsentävät reittiä pienempiin osiin. Pääreitit tasaisesti valaistuna. Rannan ja puiston välissä kulkevan polun materiaali poikkeaa niityn materiaalista ja toimii rajaavana pintana.
Jokin muu, mikä?	

2.3 FYYSISESTI TOIMINTARAJOITTEISET JA MUUT VAMMAISET

Selite	
Asuminen	(mm. erilaiset tukimuodot)
Liikkuminen	Läpikulkuliikenteen (mm. sähköpotkulaudat, pyöräilijät, rullaluistelijat- ja hiihtäjät) vauhtien hidastaminen. Nykyiselle yhtenäiselle asfalttipintaiselle reitille on suunniteltu istuskelupaikkoja ja solmukohtia porttikaarineen ja maatiiliaukioineen, jotka osaltaan antavat vihjeen puiston luonteesta myös hitaamman liikkumisen ja pysähtelyn paikkana.
Tilat	Turvalliset reitit puiston halki ja näköalatasanteille ovat kovapintaisia, joko maatiili-, asfaltti- tai kivituhkapinta. Nykyiselle yhtenäiselle asfalttipintaiselle reitille on suunniteltu solmukohtia porttikaarineen ja kuvioituine maatiiliaukioineen, jotka osaltaan antavat vihjeen puiston luonteesta myös hitaamman liikkumisen ja pysähtelyn paikkana. Maatiiliaukioiden kuvioiden värikontrastit ja pintamateriaalin muutos kertoo oleskelupaikan sijainnin, jäsentävät reittiä pienempiin osiin. Pääreitit tasaisesti valaistuna. Rannan ja puiston välissä kulkevan polun materiaali poikkeaa niityn materiaalista ja toimii rajaavana pintana. Näköalatasanteet kuivalla maalla, tasanteissa ja kaiteissa huomioitu esteettömyyden vaatimuksia.
Opastus	Opastusasioita käydään läpi puiston toisten osa-alueiden suunnittelussa.

Selite

Jokin muu, mikä?

**Pyydetään lausunto
tarvittavilta
sidosryhmiltä**

☒ Kyllä

☐ Ei

Vammaisvaikutusten johtopäätökset:

Suunnitelma kehittämistoimenpiteineen lisää
puistoalueen esteettömyyttä ja turvallisuutta. Alueen
opastus tulee huomioida jatkosuunnittelussa.

Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)

Koivuniemenpuisto, Kukkilinnunpuiston 1. osa-alue, vammaisneuvoston lausunto
suunnitteluvaiheesta.docx

5. YMPÄRISTÖ

Selite

Ihmisten elinympäristö ja viihtyvyys	Alueen kehittäminen kaupungin strategian mukaisesti kaikkien olohuoneeksi. Oleskelualueet, puistonpenkit ja kulkureittien muutokset lisäävät puiston virkistysmahdollisuuksia ja viihtyvyyttä. Valaistut reitit lisäävät turvallisuutta (puistoväylän uudella osalla ja näköalatasanteilla uusi valaistus)
Maaperä, vesistöt, luonnon monimuotoisuus, ilmasto	Alue on aikoinaan läjitysmailla tehty rakennettu puistoalue jokivarressa. Maaperässä jäljellä osalla aluetta olleen kaatopaikan jätettä. Kaivutyöt on mitoitettu jätepatjan ja myös vesipinnan läheisyyden mukaisesti matalaksi. Matala perustamistapa vaatii osalla aluetta rakennekerrosten toteuttamisen eristämällä. Kaivumassat kuljetetaan asianmukaisesti jatkokäsittelyyn. Luonnon monimuotoisuutta lisätään muuttamalla nurmialueita uusniityiksi, lisäämällä kukkivaa kasvillisuutta ja maalahopuilla.
Maisema, kaupunkikuva, kulttuuriperintö	Suunnitelmassa on huomioitu puiston rooli kirkkopuistona, rantapuistona ja virkistysalueena. Vahva visuaalinen yhteys vastarannalle, sekä joelle avautuvat näkymät on huomioitu. Alue on kaupunkilaisille tärkeä. Osa suunnittelualueesta kuuluu Joensuun rantapuistovyöhyke rky-alueeseen, joka huomioitu suunnittelussa mm. puistoalueen jatkumisena yhtenäisenä.
Jokin muu, mikä?	

Ympäristövaikutusten johtopäätökset:

Suunnitelma lisää alueen viihtyvyyttä, luonnon monimuotoisuutta ja huomioi alueen luonteen rky-alueen osalta sekä koko puiston roolin kirkkopuistona, rantapuistona ja virkistysalueena.

Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)

Ennakkoarvioinnista vastaava

Päivämäärä

pp.kk.vvvv

17.05.2023

Nimi

Paula Lamminsalo

Anna se sähköpostiosoite minne vaikutusten ennakkoarviointi liitteineen toimitetaan * = on pakollinen kenttä

etunimi.sukunimi@joensuu.fi

tero.toivanen@joensuu.fi

Haluatko ennakkoarvioinnista kopion itsellesi?

Mikäli haluat itsellesi kopion tekemästäsi ennakkoarvioinnista, paina "PDF" -painiketta oikeasta alalaidasta. Järjestelmä muodostaa lomakkeesta pdf-tiedoston, jonka voit tallentaa koneellesi.

Tämän jälkeen paina "Valmis - Lähetä" -painiketta, niin lomake lähtee liitteineen annettuun sähköpostiosoitteeseen.

Vastaanotettu

2023-05-17 11:01

Vahvistusnumero

35ded9a92b