

SOPIMUS JOENSUUN SEUDUN YLEISKAAVA 2040:N LAATIMISEKSI

1. Sopijapuolet

Joensuun kaupunki
Kontiolahden kunta
Liperin kunta
Outokummun kaupunki
Polvijärven kunta

2. Sopimuksen tarkoitus

Sopijapuolten tarkoituksena on laatia Joensuun, Kontiolahden, Liperin, Outokummun ja Polvijärven kuntien alueelle näiden viiden kunnan yhteinen yleiskaava. Laadittavaa kaavaa kutsutaan nimellä '*Joensuun seudun yleiskaava 2040*'. Kaava korvaa Joensuun seudun seutuvaltuuston 02.12.2008 hyväksymän *Joensuun seudun yleiskaava 2020:n*.

Kyseessä on maankäyttö ja rakennuslain 46 §:n mukainen kuntien yhteinen yleiskaava, jonka laatiminen ja hyväksyminen annetaan tällä sopimuksella saman lain 47 §:n tarkoittaman kuntien yhteisen toimielimen tehtäväksi.

Sopijapuolet sitoutuvat tällä sopimuksella kaavaehdotuksen saattamiseen perustettavan yhteisen toimielimen päätettäväksi.

Tässä sopimuksessa sovitaan toimielimen perustamisen lisäksi yleiskaavan laatimiseen liittyvästä valmistelusta, päätöksenteosta ja käytännön järjestelyistä.

3. Yhteistyön tavoitteet ja periaatteet

Suunnittelualue muodostaa toiminnallisesti yhtenäisen alueen. Kaavayhteistyön yleisenä tavoitteena on Joensuun seudun kehittyminen elinvoimaiseksi, kilpailukykyiseksi ja yhdyskuntarakenteeltaan tarkoituksenmukaiseksi. Kaavalla ratkotaan muun muassa maankäyttöön, asumiseen, liikenteeseen ja palveluiden järjestämiseen liittyviä alueellisia ja ylikunnallisia kysymyksiä. Kaavatyössä huomioidaan myös maankäyttö- ja rakennuslainsäädäntöön liittyvät uudistukset ja muutokset.

Kaavatyö tarjoaa alustan kuntien välisen yhteistyön syventämiselle. Periaatteena on avoin ja luottamuksellinen yhteistyö koko seudun kehittämiseksi. Kaavaratkaisut huomioivat kunkin

kunnan strategiset tavoitteet. Kuntalaisten osallistumis- ja vaikutusmahdollisuudet huomioidaan koko prosessin ajan.

Kaavan sisällöistä, tavoitteista ja vuorovaikutuksen järjestämisestä kerrotaan tarkemmin kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa.

4. Kaavan valmistelu

4.1. Suunnittelualue

Suunnittelualueeseen kuuluvat Joensuun, Kontiolahden, Liperin, Outokummun ja Polvijärven kuntien alueet kokonaisuudessaan.

4.2. Suunnittelutyö

Suunnittelutyö tehdään kuntien kiinteänä yhteistyönä. Kaavan laadintaa varten sopijapuolet muodostavat yhteisen *'Joensuun seudun yleiskaavan suunnittelutyöryhmän'*, johon jokainen kunta nimeää yhden tai useamman kaavoituksen/yhdyskuntasuunnittelun, tai vastaavan toimialan, asiantuntijan. Tämän ryhmän asiantuntijat tekevät käytännön suunnittelutyön. Suunnittelutyöryhmän puheenjohtajana toimii Joensuun kaupungin kaavoituspäällikkö, varalla on erikseen nimettävä Liperin kunnan viranhaltija.

Sopijapuolet hankkivat kukin kuntansa osalta kaavoituksessa tarvittavan suunnittelun lähtökohta- ja valmistelumateriaalin. Sellaista on esimerkiksi voimassa olevien kaavojen aineistot, tehdyt selvitykset ja suunnitelmat, suunnittelutarvealueiden rajaukset, tiedot rakentamisen määristä ja niin edelleen.

Jokainen sopijapuoli vastaa kaavatyön edellyttämästä vuorovaikutuksesta oman kuntansa osalta.

4.3. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Joensuun seudun yleiskaavan suunnittelutyöryhmä laatii yleiskaavalle osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS), jossa selostetaan, kuinka kaavoitusprosessi tullaan järjestämään. Siinä määritellään myös yhteiset alustavat suunnittelun tavoitteet ja kaavan laatimisen tarkoitus yleispiirteisellä tasolla.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on samansisältöinen kaikissa viidessä kunnassa. Sen hyväksyy ja asettaa nähtäville kuntien yhteinen toimielin.

5. Kuntien yhteinen toimielin

5.1. Toimielimen perustaminen ja kokoonpano

Kuntien yhteisen yleiskaavan voi laatia ja hyväksyä maankäyttö- ja rakennuslain 47 §:n tarkoittama kuntien yhteinen toimielin. Tällä sopimuksella sopijapuolet perustavat maankäyttö- ja rakennuslain 47 §:n mukaisen kuntien yhteisen toimielimen, josta käytetään nimitystä *'Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta'*, ja antavat Joensuun seudun yleiskaava 2040:n laatimisen ja hyväksymisen tämän toimielimen tehtäväksi.

Yhteisessä toimielimessä on yksitoista (11) jäsentä sekä heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Joensuun kaupunginvaltuusto valitsee toimielimeen viisi (5) jäsentä, joista yksi toimii toimielimen puheenjohtajana. Kontiolahden kunnanvaltuusto ja Liperin kunnanvaltuusto valitsevat kukin kaksi (2) jäsentä. Outokummun kaupunginvaltuusto ja Polvijärven kunnanvaltuusto valitsevat kukin yhden (1) jäsenen. Kaikille jäsenille valitaan henkilökohtaiset varajäsenet.

5.2. Toimielimen päätöksenteko ja kokousmenettely

Jos *Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta* on asiasta yksimielinen tai vastaehdotusta ei ole kannatettu, puheenjohtaja toteaa päätöksen. Muussa tapauksessa puheenjohtaja toteaa ehdotukset, joita ei kannatuksen puuttuessa oteta äänestettäväksi, ja ehdotukset, joista äänestetään. Puheenjohtaja saattaa toimikunnan hyväksyttäväksi äänestystavan ja, jos äänestyksiä on toimitettava useampia, äänestysjärjestyksen sekä tekee äänestysesityksen siten, että vastaus "jaa" tai "ei" ilmaisee kannanoton ehdotukseen.

Äänestys toimitetaan avoimesti. Päätökseksi tulee ehdotus, joka on saanut eniten ääniä, tai äänten mennessä tasan ehdotus, jota puheenjohtaja on äänestänyt.

Toimielimen kokousmenettelyyn sekä kirjeiden ja sopimusten allekirjoittamiseen sovelletaan Joensuun kaupungin hallintosääntöä soveltuvien osin.

5.3. Toimielimen toimikausi

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunnan toimikausi alkaa, kun kaikki sopijapuolet ovat valinneet siihen edustajansa. Toimikausi päättyy, kun yhteinen yleiskaava on saanut lainvoiman, kaavan laatiminen on erillisillä päätöksillä keskeytetty tai kun toimielimen jäsenet nimenneiden kunnan-/kaupunginvaltuustojen toimikaudet päättyvät.

Mikäli toimielimen toimikausi päättyy siksi, että sen jäsenet nimenneiden kunnan-/kaupunginvaltuustojen toimikaudet päättyvät, kunkin osapuolen uudet kunnan-/kaupunginvaltuustot nimeävät toimikautensa alkaessa toimielimeen uudet jäsenet ja varajäsenet.

5.4. Toimielimen järjestäytyminen

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunnan puheenjohtajana toimii Joensuun kaupungin nimeämä edustaja sekä varapuheenjohtajana Kontiolahden kunnan nimeämä edustaja. Joensuun kaupunki asettaa toimielimelle sihteerin yhdyskuntasuunnittelun yksiköstä.

Toimielimen esittelijänä toimii *Joensuun seudun yleiskaavan suunnittelutyöryhmän* puheenjohtaja. Hänen varallaan on erikseen nimettävä Liperin kunnan viranhaltija.

Toimielimen kokouksissa on mukana myös asiantuntijoita tarpeen mukaan.

Toimielimen kokouksista maksetaan kokouspalkkiot kunkin sopijapuolen kokouspalkkioita koskevien käytäntöjen mukaisesti. Kukin sopijapuoli maksaa oman kuntansa edustajan/edustajien kokouspalkkiot.

5.5. Toimielimen tehtävät

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunnan tehtävänä on vastata yleiskaavan laatimisesta ja päättää sen hyväksymisestä.

Toimielin käyttää sopimuskuntien yhteistä puhevaltaa hyväksytyä yleiskaavaa koskevassa mahdollisessa muutoksenhaussa.

Toimielimeen sovelletaan maankäyttö- ja rakennuslain 47 §:n 2 momentin mukaan, mitä edellä mainitussa laissa säädetään kunnasta.

Kaavaprosessin kaikissa vaiheissa toimielin vastaa maankäyttö- ja rakennuslain mukaisista viranomaisyhteistyö-, lausunto- ja vuorovaikutusmenettelyistä. Jokainen sopijapuoli vastaa kuitenkin kaavatyön edellyttämästä tiedottamisesta ja vuorovaikutuksesta oman kuntansa osalta kohdan 4.2. mukaisesti.

6. Käsittely ja hyväksyminen

6.1. Asian valmistelu toimielimen päätettäväksi

Joensuun seudun yleiskaavan suunnittelutyöryhmä valmistelee *Joensuun seudun yleiskaavatoimikunnan* päätettäväksi tulevat asiat.

6.2. Kaavaluonnoksen ja kaavaehdotuksen käsittely kaupungin-/kunnanhallituksessa, kaupungin- /kunnanvaltuustossa ja toimielimessä

Kaavaluonnos:

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta valmistelee kaavaluonnoksen, joka saatetaan kunkin sopijapuolen kunnan-/kaupunginhallitusten käsiteltäväksi ja puollettavaksi jatkosuunnittelun pohjaksi.

Kaavaehdotus:

Toimielin lähettää kaavaehdotuksen kuntakäsittelyyn. Kaavaehdotuksen hyväksymisen edellytyksenä toimielimessä on, että kuntakäsittelyn aikana kaikkien sopijapuolten kunnan-/kaupunginvaltuustot ovat päättäneet samansisältöisillä päätöksillään puoltaa kaavaehdotuksen hyväksymistä.

6.3. Kaavan hyväksyminen ja vanhan seudun yleiskaavan korvaaminen

Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta hyväksyy kaavan. Kaavalla korvataan voimassa oleva Joensuun seudun yleiskaava 2020. Sellaiset ajantasaiset oikeusvaikutteiset yleiskaavat, joita ei ole tarkoituksenmukaista kumota, voidaan hyväksymispäätöksen yhteydessä määrätä jäämään voimaan MRL 42.3 §:n nojalla.

7. Kaavan kustannusten jakaminen

Kaavan valmistelu tapahtuu pääosin kuntien omana virkatyönä. Kukin sopijapuoli vastaa oman virkatyönsä kustannuksista.

Sopimuksen osapuolet valtuuttavat Joensuun kaupungin toteuttamaan virkatyön ulkopuolisten koko kaava-aluetta koskevien selvitysten hankintamenettelyn ja siihen liittyvän päätöksenteon kokonaisuudessaan sopijapuolten puolesta. Virkatyön ulkopuoliset koko kaava-aluetta koskevat yhteiset selvitys-, hankinta- ja suunnittelukustannukset käsitellään kaavan toimikunnan kokouksissa ja jaetaan suunnittelualueen asukasmäärän suhteessa seuraavasti: Joensuu 65 %, Kontiolahti 15 %, Liperi 10 %, Outokumpu 5 % ja Polvijärvi 5 %, tai tarvittaessa muulla erikseen sovittavalla tavalla. Ulkopuolisten selvitysten toimittajat laskuttavat

mahdollisuuksien mukaan kutakin sopijapuolta suoraan edellä kerrotun kustannusjaon mukaisesti.

Kaavan kuuluttamisesta ja siitä viestimisestä kukin kunta maksaa omien kuulutusmedioidensa käytöstä syntyvät kustannukset.

8. Muut ehdot

8.1. Salassapito

Osapuolet sitoutuvat pitämään salassa toisiltaan saamat aineistot ja tiedot sikäli, kun ne ovat lain perusteella salassa pidettäviä sekä olemaan käyttämättä niitä muihin kuin sopimuksen mukaisiin tarkoituksiin.

8.2. Rekisterinpitäjä

Kaavatyön yhteydessä mahdollisesti syntyvien henkilötietojen osalta sopijapuolet toimivat yhteisrekisterinpitäjinä. Vastuu rekisterinpitäjinä on yhteinen, mutta Joensuun kaupunki vastaa ensisijaisesti rekisteröityjen informoinnista ja siitä, että vaadittavat asiakirjat ovat saatavilla.

8.3. Sopimuksen purkaminen

Jos sopijapuolina olevien kuntien valtuustot eivät ole puoltaneet kaavaehdotusta omien alueidensa osalta, sopimus voidaan purkaa. Yleiskaavan tekemisestä purkamiseen mennessä aiheutuneet kulut jaetaan tällöin kustannusten jakamista koskevan kohdan 7 mukaisesti.

8.4. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Mahdolliset sopimukseen liittyvät erimielisyydet pyritään ratkaisemaan ensisijaisesti neuvottelemalla. Jos neuvotteluteitse ei voida ratkaista erimielisyyksiä, tätä sopimusta koskevat riidat ratkaistaan hallintoriitana Itä-Suomen hallinto-oikeudessa siltä osin kuin kysymys on julkisoikeudellinen.

8.5. Sopimuksen voimaantulo ja arviointi

Tämä sopimus tulee voimaan, kun kunkin sopijapuolen kunnan-/kaupunginvaltuustot ovat päättäneet, että sopijakuntien alueelle laaditaan maankäyttö- ja rakennuslain 46 §:n tarkoittama kuntien yhteinen yleiskaava sekä hyväksyneet samansisältöisenä tämän sopimuksen ja kun tämä sopimus on allekirjoitettu kaikkien sopijapuolten toimesta. Kuntien yhteinen toimielin katsotaan perustetuksi tämän sopimuksen tullessa voimaan. Sopimus on

voimassa toistaiseksi. Sopimuksen voimassaolo päättyy, kun yhteinen yleiskaava on saanut lainvoiman tai kaavan laatiminen on erillisillä päätöksillä keskeytetty.

Sopimuksen toimivuutta ja ajantasaisuutta arvioidaan laajemmin kaavatyön edetessä, viimeistään ennen kaavaehdotuksen nähtävillä asettamista. Tätä ennen sopimukseen voidaan tehdä yhteistyön toimivuuden edellyttämiä tarkistuksia.

8.6. Sopimuskappaleet

Tämä sopimus allekirjoitetaan sähköisesti. Kullekin sopijapuolelle toimitetaan sopimuksesta allekirjoitettu versio.

Allekirjoitukset

JOENSUUN KAUPUNKI

Kari Karjalainen
Kaupunginjohtaja

Mikko Kärkkäinen
Kaupunginlakimies

KONTIOLAHDEN KUNTA

Jari Tuononen
Kunnanjohtaja

Minna Kuusela-Hurskainen
Talousjohtaja

LIPERIN KUNTA

Hannele Mikkanen
Kunnanjohtaja

Jouni Pekonen
Tekninen johtaja

OUTOKUMMUN KAUPUNKI

Päivi Lintumäki
Kaupunginjohtaja

Jarkko Karvonen
Kaupunkirakennejohtaja

POLVIJÄRVEN KUNTA

Heikki Hallikainen
Kunnanjohtaja

Tanja Karvonen
Hallinto- ja talousjohtaja