

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 29.05.2023 klo 17:00 - 20:36
Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 47	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 48	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 49	Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan sekä 1. ja 2. varapuheenjohtajan vaali valtuuston toimikauden loppuun saakka 2025	7
§ 50	Kaupunginhallituksen vaali 2023-2025	9
§ 51	Eronpyyntö rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenyydestä	12
§ 52	Kaupunginjohtajan viran täyttäminen	13
§ 53	Sivistys- ja hyvinvointijohtajan viran täyttäminen	17
§ 54	Henkilöstöraportti 2022	20
§ 55	Joensuun seudun yleiskaava 2040:n käynnistäminen ja sitä koskevan sopimuksen hyväksyminen	22
§ 56	Eno-Tuupovaara -rantaosayleiskaava	25
§ 57	Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavan ja asemakaavamuutoksen hyväksyminen	33
§ 58	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2022	47
§ 59	Joensuun kaupungin tilinpäätös 2022	49
§ 60	Joensuun kaupungin tilintarkastuskertomus, tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen	53
§ 61	Valtuutettu Eero Bogdanoffin ja valtuutettu Sami Laitilan ym. valtuustoaloite jäähallin korjauksen ja uuden jäähallin rakentamisen tuomisesta uudelleen valtuuston päätettäväksi	54
§ 62	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite rasisminvastaisen työn vahvistamisesta	55

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä	Arponen Teemu	varavaltuutettu	
	Asikainen Tommi	varavaltuutettu	
	Autti Hannele	varavaltuutettu	
	Bogdanoff Eero	valtuutettu	
	Dannenberg Alia	valtuutettu	
	Elo Timo	1. varapuheenjohtaja	
	Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu	
	Eskelinen Seppo	valtuutettu	Poistui kokouksesta klo 20:27
	Eteläpää Päivi	valtuutettu	
	Heinonen Eila	valtuutettu	
	Hirvonen Jukka	valtuutettu	
	Hjälmi Heli	valtuutettu	
	Holopainen Hannu	valtuutettu	
	Honkanen Anu	valtuutettu	
	Hulmi Helena	valtuutettu	
	Huovinen Sari	valtuutettu	
	Järvinen Anni	valtuutettu	
	Kaita Karita	valtuutettu	
	Keskisalo Pentti	valtuutettu	
	Ketonen Matti	valtuutettu	
	Kinnunen Asseri	2. varapuheenjohtaja	
	Kontiokorpi Anniina	valtuutettu	
	Korhonen Jari	valtuutettu	
	Koskinen Sari	valtuutettu	
	Kuivalainen Maija	valtuutettu	
	Kukkonen Pekka	valtuutettu	
	Kärkäs Joakim	puheenjohtaja	
	Laasonen Jenni	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 57 klo 18:47
	Laitila Sami	valtuutettu	
	Lasaroff Johannes	varavaltuutettu	
	Mainonen Jenni	valtuutettu	
	Majoinen Kaija	varavaltuutettu	
	Mara Outi	valtuutettu	
	Meriläinen Juhani	varavaltuutettu	
	Mikkonen Virve	valtuutettu	
	Mustonen Juha	valtuutettu	
	Mäkisalo-Ropponen Merja	valtuutettu	
	Nuutinen Jere	valtuutettu	
	Nuutinen Tapani	valtuutettu	
	Partanen Ella	valtuutettu	
	Piironen Mika	valtuutettu	
	Pippuri Arto	valtuutettu	
	Porokka Jouni	valtuutettu	
	Poutanen Wilma	valtuutettu	
	Puustinen Pekka	valtuutettu	
	Puustinen Timo	valtuutettu	
	Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu	
	Rossi Hannes	valtuutettu	
	Räty Marjatta	valtuutettu	
	Räty Pekka	varavaltuutettu	
	Savolainen Terhi	valtuutettu	
	Tahvanainen Petteri	valtuutettu	
	Tielinen Ari	valtuutettu	
	Timonen Ville-Pekka	varavaltuutettu	
	Torni Anni	valtuutettu	
	Törmälä Anssi	valtuutettu	

	Törmänen Maija	varavaltuutettu	Saapui kokoukseen § 57 klo 18:47
	Vanhanen Helmi Wihonen Jussi Väistö Matti Sallinen Eetu	valtuutettu valtuutettu valtuutettu nuorisovaltuuston edustaja	
	Pitkänen Mari	palvelussuhdepäällikkö	
Muu läsnäolo	Himanka Riitta Huikuri Satu Huurinainen Riitta	hallintojohtaja talousjohtaja sivistys- ja hyvinvointijohtaja	
	Jokela Jenni Karjalainen Kari	kansliapäällikkö kaupunginjohtaja	Poissa esteellisenä § 52 klo 17:12-18:08
	Kärkkäinen Mikko	pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies	
	Laakkonen Sami Lipponen Anne Penttinen Pekka Rautio Tommi Salminen Tiina Varonen Ari	strategiajohtaja asiakirjahallintopäällikkö tietohallintopäällikkö videotuottaja tietosuojavastaava kaupunkiympäristöjohtaja	
Poissa	Leppänen Jaakko Mikkonen Krista Räty Margareetta Saarelainen Antti Toivanen Ville Vehviläinen Anu Vornanen Timo Vuojärvi Petja	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	
Allekirjoitukset			
	Joakim Kärkäs puheenjohtaja	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 1.6.2023		
	Helena Hulmi pöytäkirjantarkastaja	Sari Koskinen pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä			
	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 2.6.2023 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Mikko Kärkkäinen	

Kaupunginvaltuusto

§ 47

29.05.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 29.05.2023 § 47

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Antti Saarelainen	työeste
Anu Vehviläinen	henkilökohtainen este
Ville Toivanen	henkilökohtainen este
Krista Mikkonen	työeste
Petja Vuojärvi	työeste
Timo Vornanen	työeste
Margareetta Rätty	henkilökohtainen este
Jaakko Leppänen	työeste

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Antti Saarelaisen tilalle Joensuun Vasemmiston valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Ville-Pekka Timosen.

Valtuutettu Anu Vehviläisen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Kaija Majoisen.

Valtuutettu Ville Toivasen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Pekka Rädyn.

Valtuutettu Krista Mikkosen tilalle Joensuun Vihreä valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Hannele Autin.

Valtuutettu Petja Vuojärven tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Johannes Lasaroffin.

Valtuutettu Timo Vornasen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Teemu Arposen.

Valtuutettu Margareetta Rädyn tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Juhani Meriläisen.

Valtuutettu Jaakko Leppäsen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 4. varavaltuutetun Tommi Asikaisen.

Cloud Meeting kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen

Kaupunginvaltuusto

§ 47

29.05.2023

Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen
Palvelussuhdepäällikkö Mari Pitkänen

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Eetu Sallinen.

Pöytäkirjanpitäjänä on kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 29.5.2023 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 24.5.2023.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla sekä sanomalehti Karjalaisessa, Viikko Pohjois-Karjalassa ja Karjalan Heilissä 17.5.2023.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaisia säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 48

29.05.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 29.05.2023 § 48

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 1.6.2023 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Helena Hulmi ja Sari Koskinen.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Helena Hulmi ja Sari Koskinen.

Kaupunginhallitus	§ 184	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 49	29.05.2023

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan sekä 1. ja 2. varapuheenjohtajan vaali valtuuston toimikauden loppuun saakka 2025

KH 15.05.2023 § 184

Kuntalain 18 §:n mukaan:

"Valtuusto valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia toimikaudekseen, jollei valtuusto ole päättänyt, että heidän toimikautensa on valtuuston toimikautta lyhyempi. Puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat valitaan samassa vaalitoimituksessa. Valtuuston puheenjohtajalle ja varapuheenjohtajilla on läsnäolo- ja puheoikeus kunnanhallituksen kokouksessa."

Joensuun kaupungin hallintosäännön 108 §:n mukaan:

" Valtuustossa on kaksi varapuheenjohtajaa, 1. ja 2. varapuheenjohtaja. Valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä koskevien asioiden valmistelua johtaa valtuuston puheenjohtaja, jollei valtuusto toisin päättä."

Joensuun kaupunginvaltuuston on kokouksessaan 17.06.2021 § 273 vahvistanut valtuuston puheenjohtajien toimikaudeksi kaksi vuotta, joka päättyy 31.5.2023.

Valtuusto myönsi 12.12.2022 § 138 valtuustokauden alussa valitulle puheenjohtajalle eron puheenjohtajan tehtävästä 1.1.2023 alkaen ja valitsi kahden vuoden toimikauden loppuajaksi (ajalle 1.1.2023 – 31.5.2023) valtuuston nykyisen puheenjohtajan.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää toimittaa valtuuston puheenjohtajan, 1. varapuheenjohtajan ja 2. varapuheenjohtajan vaalin.

Valtuuston puheenjohtajiston toimikausi päättyy valtuuston toimikauden päätyttyä 2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 29.05.2023 § 49
650/00.00.01.00.04/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

toimittaa valtuuston puheenjohtajan, 1. varapuheenjohtajan ja 2. varapuheenjohtajan vaalin.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron.

Kaupunginhallitus	§ 184	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 49	29.05.2023

Keskustelussa valtuutettu Satu-Sisko Eloranta esitti valtuuston puheenjohtajaksi Joakim Kärkästä.

Valtuutettu Heli Hilm esitti valtuuston 1. varapuheenjohtajaksi Matti Ketosta.

Valtuutettu Eero Bogdanoff esitti valtuuston 2. varapuheenjohtajaksi Asseri Kinnusta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita valtuuston puheenjohtajaksi Joakim Kärkkään, 1. varapuheenjohtajaksi Matti Ketosen ja 2. varapuheenjohtajaksi Asseri Kinnusen.

Valtuuston puheenjohtajiston toimikausi päättyy valtuuston toimikauden päätyttyä 2025.

Kaupunginhallitus	§ 185	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 50	29.05.2023

Kaupunginhallituksen vaali 2023-2025

KH 15.05.2023 § 185

Hallintosäännön 5 §:n 1. ja 2. momenttien mukaan:

"Kaupunginhallituksessa on kaupunginvaltuuston valitsevat yksitoista (11) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Kaupunginvaltuusto valitsee varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan sekä ensimmäisen ja toisen varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Kaupunginhallituksen ja sen jaostojen toimikausi on neljä vuotta, ellei kaupunginvaltuusto toisin päättä."

Kuntalain 71 §:n mukaan "Vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

1. jonka kotikunta kyseinen kunta on;
2. jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja
3. jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi."

Kuntalain 73 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta kunnanhallitukseen seuraavaa:

"Vaalikelpoinen kunnanhallitukseen on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

1. välittömästi kunnanhallituksen alaisena toimiva kunnan palveluksessa oleva henkilö;
2. henkilö, joka on kunnanhallituksen tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
3. kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka lautakunnan esittelijänä tai muuten vastaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi tulevien asioiden valmistelusta;
4. henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä tai säätiössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle kunnanhallituksessa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Henkilöstön edunvalvonnasta asianomaisessa kunnassa huolehtivan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen puheenjohtaja ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen. Vaalikelpoinen ei myöskään ole henkilö, joka yhteisön neuvottelijana tai muussa vastaavassa ominaisuudessa vastaa edunvalvonnasta.

Enemmistön kunnanhallituksen jäsenistä on oltava muita kuin kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevia henkilöitä. Edellä 1 momentin 4) kohtaa ei sovelleta kunnan määräysvallassa olevaan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavaan toimielimen jäseneseen."

Tasa-arvolain 4 a §:n mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tasa-arvovaatimus koskee erikseen varsinaisia jäseniä ja varajäseniä. Varsinaisen jäsenen ja hänen henkilökohtaisen varajäsenensä ei kuitenkaan tarvitse olla samaa sukupuolta.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 16.8.2021 § 80 päättänyt kaupunginhallituksen toimikaudeksi kaksi vuotta toukokuun 2023 loppuun saakka.

Kaupunginhallitus	§ 185	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 50	29.05.2023

Luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön 4 §:n mukaan kaupunginvaltuusto voi päättää, että kaupunginhallituksen puheenjohtajuutta hoidetaan osa-aikaisena, mikäli henkilö antaa siihen suostumuksensa.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- valita kaupunginhallitukseen yksitoista (11) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä valita varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan sekä ensimmäisen ja toisen varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien tulee olla varsinaisia valtuutettuja.
- että kaupunginhallituksen toimikausi päättyy valtuuston toimikauden päättyessä 2025.
- että valittu kaupunginhallituksen puheenjohtaja voi hoitaa kaupunginhallituksen puheenjohtajuutta osa-aikaisena, mikäli hän antaa siihen suostumuksensa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 29.05.2023 § 50
649/00.00.01.00.05/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- valita kaupunginhallitukseen yksitoista (11) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä valita varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan sekä ensimmäisen ja toisen varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien tulee olla varsinaisia valtuutettuja.
- että kaupunginhallituksen toimikausi päättyy valtuuston toimikauden päättyessä 2025.
- että valittu kaupunginhallituksen puheenjohtaja voi hoitaa kaupunginhallituksen puheenjohtajuutta osa-aikaisena, mikäli hän antaa siihen suostumuksensa.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kuusi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa valtuutettu Satu-Sisko Eloranta esitti hallituksen jäseniksi ja varajäseniksi seuraavia henkilöitä:

- Seppo Eskelinen varajäsenenään Jukka Hirvonen
- Eila Heinonen varajäsenenään Jenni Mainonen
- Virve Mikkonen varajäsenenään Anni Torni

Valtuutettu Timo Puustinen esitti hallituksen jäseniksi ja varajäseniksi seuraavia henkilöitä:

- Helena Hulmi varajäsenenään Paula Puhakka
- Jere Nuutinen varajäsenenään Asko Miettinen
- Matti Väistö varajäsenenään Tuula Parikka

Valtuutettu Maija Kuivalainen esitti hallituksen jäseneksi Anni Järvistä varajäsenenään Petteri Tahvanainen.

Kaupunginhallitus	§ 185	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 50	29.05.2023

Valtuutettu Wilma Poutanen esitti hallituksen jäseneksi Sari Koskista varajäsenenään Ville Elonheimo.

Valtuutettu Matti Ketonen esitti hallituksen jäseniksi ja varajäseniksi seuraavia henkilöitä:

- Heli Hjälmi varajäsenenään Maija Törmänen
- Anssi Törmälä varajäsenenään Timo Elo

Valtuutettu Eero Bogdanoff esitti hallituksen jäseneksi Jussi Wihosta varajäsenenään Sampsa Jääskeläinen.

Em. jäsenistä puheenjohtajaksi Timo Puustinen esitti Jere Nuutista. Satu-Sisko Eloranta esitti 1. varapuheenjohtajaksi Seppo Eskelistä ja Wilma Poutanen esitti 2. varapuheenjohtajaksi Sari Koskista.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita kaupunginhallituksen jäsenet ja varajäsenet sekä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan seuraavasti:

<u>Jäsen</u>	<u>Varajäsen</u>
Seppo Eskelinen	Jukka Hirvonen
Eila Heinonen	Jenni Mainonen
Virve Mikkonen	Anni Torni
Helena Hulmi	Paula Puhakka
Jere Nuutinen	Asko Miettinen
Matti Väistö	Tuula Parikka
Anni Järvinen	Petteri Tahvanainen
Sari Koskinen	Ville Eonheimo
Heli Hjälmi	Maija Törmänen
Anssi Törmälä	Timo Elo
Jussi Wihonen	Sampsa Jääskeläinen

Em. jäsenistä valittiin yksimielisesti puheenjohtajaksi Jere Nuutinen ja 1. varapuheenjohtajaksi Seppo Eskelinen sekä 2. varapuheenjohtajaksi Sari Koskinen.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti, että kaupunginhallituksen puheenjohtaja voi hoitaa kaupunginhallituksen puheenjohtajuutta osa-aikaisena, mikäli hän antaa siihen suostumuksensa.

Kaupunginhallituksen toimikausi päättyy valtuuston toimikauden päättyessä 2025.

Kaupunginhallitus	§ 186	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 51	29.05.2023

Eronpyyntö rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenyydestä

KH 15.05.2023 § 186

Kari Surakka on toimittanut Joensuun kaupungille 8.5.2023 eronpyynnön rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenyydestä henkilökohtaisten syiden vuoksi (luottamustoimien uudelleen järjestely).

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Kari Surakalle rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenyydestä ja valita uuden jäsenen Surakan tilalle rakennus- ja ympäristölautakuntaan .

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 29.05.2023 § 51
745/00.00.01.00.06/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Kari Surakalle rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenyydestä ja valita uuden jäsenen Surakan tilalle rakennus- ja ympäristölautakuntaan.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Eero Bogdanoff esitti Kari Surakan tilalle rakennus- ja ympäristölautakuntaan jäseneksi Anssi Jumppasta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Kari Surakalle rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi rakennus- ja ympäristölautakunnan jäseneksi Anssi Jumppasen.

Kaupunginhallitus	§ 37	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 135	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 167	08.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 196	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 52	29.05.2023

Kaupunginjohtajan viran täyttäminen

KH 22.05.2023 § 196

Kaupunginjohtaja Kari Karjalainen on irtisanoutunut kaupunginjohtajan virasta 1.11.2023 alkaen eläkkeelle siirtymisen johdosta. Kaupunginjohtajan viimeinen varsinainen työpäivä ennen vuosilomia on 31.8.2023.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 6.2.2023 § 37 julistanut kaupunginjohtajan viran haettavaksi hallintosäännön 68 §:n nojalla ja nimennyt valmistelutyöryhmän valmistelemaan kaupunginjohtajan viran täyttöä. Valmisteluryhmän vastuulle kuului rekrytoinnin etenemisestä tiedottaminen, markkinointi- ja viestintätoimenpiteiden koordinointi, hakuilmoituksen laatiminen, prosessin tarkempi aikataulutus, haastateltavien valinta ja haastatteluiden suorittaminen sekä soveltuvuusarviointiin kutsuttavien valinta ja valtuuston ja mahdollisten muiden kuulemisten organisointi. Valmisteluryhmän puheenjohtajana on toiminut kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jere Nuutinen. Muut valmisteluryhmän jäsenet ovat Seppo Eskelinen, Sari Koskinen varaedustaja Ville Elonheimo Heli Hjälml, ja Jussi Wihonen. Kullekin jäsenelle nimettiin lisäksi varajäsen. Valmisteluryhmän sihteerinä on toiminut vs. henkilöstö ja yhteysjohtaja.

Kaupunginjohtajan virka oli haettavana ajalla 1.3.2023- 29.3.2023 klo 16 mennessä. Kaupunginhallitus päätti 3.4.2023 § 135 jatkaa kaupunginjohtajan viran hakuaikaa siten, että jatkettu hakuaika alkoi 4.4.2023 ja päättyi 17.4.2023 klo 9.00.

Perustuslain 125 §:n mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Hallintosäännön 67 §:ssä on määritelty kaupunginjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksiksi soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja alan tuntemus sekä niiden lisäksi riittävä johtamistaito. Valittavalla tulee lisäksi olla vankkaa kokemusta ja osaamista organisaatioiden strategisesta johtamisesta ja kehittämisestä, talous- ja henkilöstöjohtamisesta, hyvää elinkeinoelämän ja julkishallinnon tuntemusta, valmiita valtakunnallisia verkostoja, hyvät yhteistyö-, viestintä- ja vuorovaikutustaidot sekä näkemystä, ideoita ja kykyä katsoa pitkälle tulevaisuuteen, paineensietokykyä ja sopeutumiskykyä toimintaympäristön muutoksiin. Valittavalta odotetaan hyvää englannin kielen taitoa, muun kielitaito katsotaan eduksi.

Kaupunginjohtajan virkaan saapui 29.3.2023 mennessä 22 hakemusta. Kaikkien hakemusten alkuperää ei pystytty varmentamaan. Lisäksi yksi henkilö ilmoitti suostumuksestaan kaupunginjohtajan virkaan. Jatketun hakuajan puitteissa virkaa haki yhteensä seitsemän henkilöä. Lisäksi virkaa haki yksi hakija, jonka osalta hakemuksen alkuperää ei voitu varmistaa, ja kaksi ensimmäisellä kierroksella hakenutta täydensi hakemuksiaan.

Kaupunginjohtajan virkaa hakeneista yhteensä yhdeksän hakijaa täyttää kelpoisuusehdot.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 §:n mukaan sellaiseen virkasuhteeseen, joka on ollut julkisesti haettavana, voidaan ottaa vain henkilö,

Kaupunginhallitus	§ 37	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 135	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 167	08.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 196	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 52	29.05.2023

joka on hakenut sitä kirjallisesti ennen hakuajan päättymistä ja silloin täyttää kelpoisuusvaatimukset. Hakemukseen on liitettävä selvitys hakijan kelpoisuudesta. Kunnanjohtajan virkaan voidaan suostumuksensa nojalla ottaa sellainenkin henkilö, joka ei ole hakenut sitä ja jonka kelpoisuudesta on esitetty selvitys.

Kaupunginhallituksen nimeämä valmisteluryhmä kävi kokouksessaan 17.4.2023 läpi hakemusten perusteella laaditun hakijoiden ansioyhteenvedon ja päätti kutsua hakijoista haastatteluun Pekka Hirvosen, Antti Lassilan, Ramses Malatyn, Timo Nousiaisen, Jere Penttilän ja Anu Vehviläisen. Haastattelut suoritettiin 20.4. ja 25.4. ja haastatteluissa käytettiin kaikille yhtenäistä haastattelurunkoa. Haastatteluihin osallistui myös rekrytoinnin asiantuntija Eezy Personnel Oy:stä. Haastatteluiden ja ansioiden yhteenvedon perusteella valintaryhmä päätti 26.4.2023 kutsua soveltuvuusarvioiteihin Ramses Malatyn, Timo Nousiaisen, Jere Penttilän ja Anu Vehviläisen. Soveltuvuusarviointit suoritettiin 2.-3.5. Soveltuvuusarviointit toteutti Eezy Personnel Oy.

Soveltuvuusarviointien tulokset esiteltiin valmisteluryhmälle sekä kaupunginhallitukselle 8.5.2023. Edelleen 8.5.2023 § 167 kaupunginhallitus totesi valtuustoryhmien kuulemistilaisuuteen 15.5.2023 kutsuttavaksi Ramses Malatyn, Jere Penttilän ja Anu Vehviläisen. Anu Vehviläinen ilmoitti 11.5.2023, ettei ole enää käytettävissä Joensuun kaupunginjohtajaksi ja veti hakemuksensa pois kaupunginjohtajan virkaan.

Valtuustoryhmät kuuluivat 15.5.2023 Ramses Malatya sekä Jere Penttilää. Valtuutetuilla oli mahdollisuus tutustua kaikkiin saapuneisiin hakemusasiakirjoihin sekä soveltuvuusarviointien tuloksiin kuulemistilaisuuden yhteydessä. Valtuuteilla on mahdollisuus tutustua asiakirjoihin vielä myös ennen 29.5.2023 pidettävää kokousta. Hakijoiden hakemusten perusteella laadittu yhteenvedo on luettavissa oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kuntalain 41 §:n mukaisesti kunnanjohtajan valitsee valtuusto. Kunnanjohtaja voidaan valita joko toistaiseksi tai määräajaksi. Jos kunnanjohtajan vaalissa kukaan ei ole saanut yli puolta annetuista äänistä, toimitetaan uusi vaali kahden eniten ääniä saaneen välillä. Tässä vaalissa eniten ääniä saanut tulee valituksi.

Kuntalain 42 §:n mukaan kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä. Johtajasopimuksen hyväksyy kunnanhallitus. Johtajasopimus on tarkoituksenmukaista hyväksyä mahdollisimman pian virkavalinnan jälkeen.

Kaupunginjohtajan valintapäätöksen tulee perustua kokonaisarviointiin hakijoiden soveltuvuudesta virkaan. Valinta on ehdollinen siihen saakka, kunnes virkaan valittu on esittänyt lääkärintodistuksen terveydentilastaan.

Valmistelija: vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

kaupunginvaltuusto suorittaa kaupunginjohtajan vaalin.

Viran täytössä noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa ja virkaan valitun tulee toimittaa 30 päivän kuluessa valintapäätöksen tiedoksisaannista hyväksytty lääkärintodistus terveydentilastaan. Lisäksi virkaan valitusta voidaan tehdä perusmuotoinen turvallisuusselvitys ennen viran vastaanottamista.

Kaupunginhallitus	§ 37	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 135	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 167	08.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 196	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 52	29.05.2023

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginjohtaja Kari Karjalainen ei esteellisenä (yleislausekejääviys) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 29.05.2023 § 52
189/01.01.01.01.00/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

kaupunginvaltuusto suorittaa kaupunginjohtajan vaalin.

Viran täytössä noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa ja virkaan valitun tulee toimittaa 30 päivän kuluessa valintapäätöksen tiedoksisaannista hyväksytty lääkärintodistus terveydentilastaan. Lisäksi virkaan valitusta voidaan tehdä perusmuotoinen turvallisuusselvitys ennen viran vastaanottamista.

Keskustelu:

Kaupunginjohtaja Kari Karjalainen ilmoitti esteellisyyden (yleislausekejäävi) ja poistui valtuuston kokousalialta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 13 valtuutettua käytti puheenvuoron

Keskustelussa valtuutettu Eila Heinonen esitti ensimmäisenä kaupunginjohtajaksi Jere Penttilää.

Valtuutettu Alia Dannenberg esitti kaupunginjohtajaksi Ramses Malatya. Lisäksi Dannenberg esitti, että asiassa suoritetaan suljettu lippuäänestys.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kaupunginjohtajan vaali toimitetaan suljettuna lippuäänestyksenä. Ääniä voidaan antaa jokaiselle vaalissa kysymykseen tulevalle ehdokkaalle, vaikkei häntä olisi keskustelussa ehdotettu tai kannatettu. Pöytäkirjantarkastajat Sari Koskinen ja Helena Hulmi toimivat ääntenlaskijoina.

Suoritettiin suljettu lippuäänestys.

Pidettiin kokoustauko klo 17.56-18:03 ääntenlaskun ajan. Merkittiin, että kokoustauon jälkeen kokouksessa oli läsnä edelleen 59 valtuutettua.

Puheenjohtaja totesi suljetun lippuäänestyksen tuloksen:

Jere Penttilä 43 ääntä, Ramses Malaty 15 ääntä, yksi tyhjä ääni, yhteensä 59 ääntä.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että valtuusto on päättänyt valita Joensuun kaupunginjohtajaksi yhteiskuntatieteiden maisteri Jere Penttilän.

Kaupunginhallitus	§ 37	06.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 135	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 167	08.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 196	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 52	29.05.2023

Viran täytössä noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa ja virkaan valitun tulee toimittaa 30 päivän kuluessa valintapäätöksen tiedoksisaannista hyväksytty lääkärintodistus terveydentilastaan. Lisäksi virkaan valitusta voidaan tehdä perusmuotoinen turvallisuusselvitys ennen viran vastaanottamista.

Oheismateriaali

Hakemusten perusteella laadittu yhteenveto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus	§ 84	13.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 178	15.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 197	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 53	29.05.2023

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan viran täyttäminen

KH 22.05.2023 § 197

Hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen on irtisanoutunut hyvinvointijohtajan virasta 1.12.2023 alkaen eläkkeelle siirtymisen johdosta. Huurinainen jää vuosilomalle elokuun loppupuolella. Sivistys- ja hyvinvointijohtajan tehtävänä on johtaa kaupunginjohtajan alaisuudessa hyvinvointipalveluita. Sivistys- ja hyvinvointijohtaja on kasvatus- ja koulutuslautakunnan alainen viranomaisen käsitellessään kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaan kuuluvia asioita ja kulttuuri- ja liikuntalautakunnan alainen viranomaisen käsitellessään kulttuuri- ja liikuntalautakunnan alaan kuuluvia asioita. Sivistys- ja hyvinvointijohtajan tehtävät on määritelty kaupungin hallintosäännössä § 37.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 13.3.2023 § 84 julistanut sivistys- ja hyvinvointijohtajan viran haettavaksi hallintosäännön 68 §:n nojalla ja nimennyt valmisteluryhmän valmistelemaan sivistys- ja hyvinvointijohtajan viran täyttää. Valmisteluryhmän vastuulle kuului haastateltavien valinta ja haastatteluiden suorittaminen sekä soveltuvuusarviointiin kutsuttavien valinta. Valmisteluryhmän puheenjohtajana on toiminut Seppo Eskelinen. Muut valmisteluryhmän jäsenet ovat Helena Hulmi, Jussi Wihonen, Heli Hjälme varaedustaja Maija Törmälä, Sari Koskinen, Anni Järvinen sekä viranhaltijaedustajat Kari Karjalainen ja Jenni Jokela. Kullekin jäsenelle nimettiin lisäksi varajäsen. Valmisteluryhmän sihteerinä on toiminut palvelussuhdepäällikkö.

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan virka oli haettavana ajalla 16.3.-12.4.2023. Hakuaikana virkaa haki 17 henkilöä, joista 13 täytti kelpoisuusehdon. Neljä hakijaa ei täyttänyt kelpoisuusehtoa johtamisosaamisen ja alan tuntemuksen osalta.

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja alan tuntemus sekä niiden lisäksi riittävä johtamistaito. Tehtävän menestyksellinen hoitaminen edellyttää avoimuutta sekä hyviä yhteistyö-, viestintä- ja vuorovaikutustaitoja. Arvostamme kokemusta ja osaamista organisaatioiden johtamisesta, kehittämisestä ja muutosten läpiviennistä sekä vahvaa talous- ja henkilöstöosaamista. Odotamme valittavalta henkilöltä hyvää englannin kielen taitoa, muun kielitaidon katsomme eduksi.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 §:n mukaan sellaiseen virkasuhteeseen, joka on ollut julkisesti haettavana, voidaan ottaa vain henkilö, joka on hakenut sitä kirjallisesti ennen hakuajan päättymistä ja silloin täyttää kelpoisuusvaatimukset. Hakemukseen on liitettävä selvitys hakijan kelpoisuudesta.

Kaupunginhallituksen nimeämä valmisteluryhmä kävi kokouksessaan 17.4.2023 läpi hakemusten perusteella laaditun ansioyhteenvedon ja päätti kutsua haastatteluun kuusi henkilöä. Haastatteluun kutsuttiin Heli Aalto, Antti Ikonen, Jani Kaasinen, Maarika Kasonen, Matias Valoaho ja Jari Karinkanta. Haastatteluihin valittiin kokonaisarvioinnin perusteella soveltuvimmat hakijat.

Haastattelut suoritettiin 25.-26.4.2023 ja haastatteluissa käytettiin kaikille yhtenäistä haastattelurunkoa. Haastatteluihin osallistui myös rekrytoinnin asiantuntija Eezy Personnel Oy:stä. Haastattelujen ja ansioiden yhteenvedon perusteella valmisteluryhmä päätti kutsua soveltuvuusarviointeihin kolme henkilöä:

Kaupunginhallitus	§ 84	13.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 178	15.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 197	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 53	29.05.2023

Jani Kaasinen, Maarika Kasonen ja Matias Valoaho. Soveltuvuusarvioinnit suoritettiin 9.-10.5 ja ne toteutti Eezy Personnel Oy.

Soveltuvuusarvioinnin tulokset esiteltiin valmisteluryhmälle ja kaupunginhallitukselle 15.5.2023.

Hallintosäännön § 68 mukaisesti sivistys- ja hyvinvointijohtajan valitsee valtuusto. Valtuutetuille on varattu mahdollisuus tutustua sivistys- ja hyvinvointijohtajan viran hakemuksiin ja muihin rekrytoinnin aineistoihin kaupungin kirjaamossa 17.5. ja 24.5. sekä ennen valtuuston kokousta 29.5. Tieto mahdollisuudesta tutustua sivistys- ja hyvinvointijohtajan rekrytointiin liittyviin aineistoihin on välitetty tiedoksi valtuutetuille valtuustoryhmien puheenjohtajien välityksellä.

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan valintapäätöksen tulee perustua kokonaisarviointiin hakijoiden soveltuvuudesta virkaan. Valinta on ehdollinen siihen saakka, kunnes virkaan valittu on esittänyt lääkärintodistuksen terveydentilastaan.

Haastatteluissa saadun vaikutelman ja soveltuvuusarvioinnin tukemana valmisteluryhmä esittää yksimielisesti kaupunginhallitukselle, että sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkaan valitaan kasvatustieteen tohtori Jani Kaasinen. Valmisteluryhmän näkemyksen mukaan Kaasinen on hakijoista soveltuvin. Kaasisella on virkaan parhaiten soveltuva koulutus, hänellä on hakijoista laajin osaaminen suhteessa viran vaatimuksiin ja hänellä on kokemusta suuren organisaation toimintaympäristöstä. Myös Kaasisen henkilökohtaiset ominaisuudet ja aiempi työkokemus tukee hänen menestymistään virassa.

Hakijoiden hakemusten perusteella laadittu yhteenveto on luettavissa oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: palvelussuhdepäällikkö

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

kaupunginvaltuusto valitsee sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkaan kasvatustieteen tohtori Jani Kaasisen.

Viran täytössä noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa. Virkaan valitun on 30 päivän kuluessa valintapäätöksen tiedoksi saannista toimitettava hyväksytty lääkärintodistus terveydentilastaan. Lisäksi virkaan valitusta voidaan tehdä perusmuotoinen henkilöturvallisuusselvitys.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Palvelussuhdepäällikkö Mari Pitkänen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 29.05.2023 § 53
256/01.01.01.00/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunginhallitus	§ 84	13.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 178	15.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 197	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 53	29.05.2023

valita sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkaan kasvatustieteen tohtori Jani Kaasisen.

Viran täytössä noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa. Virkaan valitun on 30 päivän kuluessa valintapäätöksen tiedoksi saannista toimitettava hyväksytty lääkärintodistus terveydentilastaan. Lisäksi virkaan valitusta voidaan tehdä perusmuotoinen henkilöturvallisuusselvitys.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Joensuun sivistys- ja hyvinvointijohtaja_Hakijoiden ansiovertailu

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	§ 16	23.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 198	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 54	29.05.2023

Henkilöstöraportti 2022

HETYJ 23.03.2023 § 16

Yhteistyötoimikunta on käsitellyt henkilöstöraporttia 2.3.2023 §:ssä 5.

Palvelussuhdepäällikkö Mari Pitkänen esittelee henkilöstöraportin 2022.

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto päättää

- hyväksyä henkilöstöraportin 2022 ja oikeuttaa henkilöstöpalvelut tekemään tarvittaessa teknisluontoisia korjauksia tai tarvittavia lisäyksiä
- esittää kaupunginhallitukselle, että se saattaa henkilöstöraportin kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 22.05.2023 § 198

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä henkilöstöraportin vuodelta 2022 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Palvelussuhdepäällikkö Mari Pitkänen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Joakim Kärkäs poistui kokouksesta asian käsittelyn päätyttyä.

KV 29.05.2023 § 54
313/00.01.02.03/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä henkilöstöraportin vuodelta 2022 tiedoksi.

Keskustelu:

Ennen keskustelun aloittamista palvelussuhdepäällikkö Mari Pitkänen esitteli valtuutetuille henkilöstöraporttia.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yhdeksän valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi palvelussuhdepäällikkö Mari Pitkänen käytti puheenvuoroja.

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	§ 16	23.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 198	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 54	29.05.2023

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Henkilöstöraportti 2022

Kaupunkirakennelautakunta	§ 66	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 182	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	29.05.2023

Joensuun seudun yleiskaava 2040:n käynnistäminen ja sitä koskevan sopimuksen hyväksyminen

KRAKLIK 09.05.2023 § 66

Joensuun seudun seutuvaltuusto hyväksyi 02.12.2008 kuntien yhteisen, oikeusvaikutteisen yleiskaavan nykyisen Joensuun, Kontiolahden, Liperin, Outokummun ja Polvijärven kuntien alueille. Hyväksytty Joensuun seudun yleiskaava 2020 tuli voimaan 14.01.2010. Kyse on maankäyttö- ja rakennuslain 46 §:n mukaisesta kuntien yhteisestä yleiskaavasta. Kaavalla muodostettiin yhteisesti hyväksytty näkemys Joensuun seudun yhdyskuntarakenteen kehittymisen päälinjoista lähivuosikymmeninä.

Joensuun seudun yleiskaava 2020:n kantavia periaatteita ovat olleet nykyisen yhdyskuntarakenteen kiinteyttäminen ja täydentäminen kaupunkimaisella alueella. Periaatteiden mukaisesti uutta rakentamista on osoitettu sinne, missä voidaan luoda edellytyksiä nykyisten palvelujen hyödyntämiselle tai uusien syntymiselle. Ratkaisun tavoitteena on ollut tukea kevyttä liikennettä ja joukkoliikennettä arjen liikkumismuotoina. Yleiskaava on ollut ohjeena lukuisten osayleiskaavojen, asemakaavojen sekä erilaisten ohjelmien laadinnassa.

Joensuun seudun yleiskaava 2020:n tavoitevuosi on saavutettu. Kaava on monelta osin vanhentunut. Maailma on muuttunut paljon edellisen kaavan laadinnasta. Uuden seudun yleiskaavan laatimiseen mukaan lähtemisestä on vuoden 2022 kesän ja syksyn aikana tiedusteltu samaisilta seudun kunnilta. Jokainen kunta on käsitellyt Joensuun kaupungin (KH 20.06.2022 § 258) lähettämän aloitteen, ja suhtautuminen uuden kaavan laatimiseen on kaikissa kunnissa ollut myönteinen:

- Kontiolahti KH 05.09.2022 (§ 203)
- Liperi KH 22.08.2022 (§ 161)
- Outokumpu KRAKL 28.09.2022 (§ 47)
- Polvijärvi TEKL 27.09.2022 (§ 14)

Kuntien aloitetta koskevissa päätöksissä on linjattu, että kaavan laatiminen ja päättäminen annetaan MRL 47 §:n 1 momentin mukaiselle kuntien yhteiselle toimielimelle.

Sopimus Joensuun seudun yleiskaava 2040:n laatimiseksi

Joensuun, Kontiolahden, Liperin, Outokummun ja Polvijärven kuntien kaavoituksesta vastaavien viranhaltijoiden sekä poliittisten päättäjien kanssa on valmisteltu kevään 2023 aikana kaavatyön toteutusta koskeva sopimus. Sopimuksessa säädetään perustettavasta toimielimestä, kaavan laadinnasta, sen käsittelystä ja hyväksymisestä sekä muista tarpeellisista asioista.

Sopimuksen kohdan 5 mukaisesti tällä sopimuksella perustetaan MRL 47 §:n mukainen kuntien yhteinen toimielin, jonka nimi on *Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta*. Toimielimen tehtävänä on vastata yleiskaavan laatimisesta ja päättää sen hyväksymisestä. Toimielimen kokonaisuus on 11 henkilöä, ja sen jäsenmäärä jakautuu sopijakuntien kesken seuraavasti:

- Joensuu viisi (5) henkilöä (sis. puheenjohtajan)
- Kontiolahti kaksi (2) henkilöä
- Liperi kaksi (2) henkilöä
- Outokumpu yksi (1) henkilö
- Polvijärvi yksi (1) henkilö

Kaupunkirakennelautakunta	§ 66	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 182	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	29.05.2023

Kokoonpanojakauma noudattelee kuntien väkilukujen mukaisia voimasuhteita. Sitä on kuitenkin tasapainotettu niin, että jokaisella kunnalla on toimielimessä edustus. Toimielimen puheenjohtajana toimii Joensuun kaupungin nimeämä edustaja ja varapuheenjohtajana Kontiolahden kunnan nimeämä edustaja. Toimielimen jäsenet valitaan kunkin kunnanvaltuuston toimesta erillisellä päätöksellä.

Koska toimielin valitaan edustamaan mukaan lähteviä kuntia ja hyväksymään laadittavan yleiskaavan, on tärkeää pyrkiä huomioimaan sen poliittinen edustavuus. Mukaan lähtevien kuntien valtuustojen poliittisten jakaumien (eli kuntavaalitulosten) pohjalta on laadittu ehdotelma paikkajakoiksi, joka toimii ohjeena edustajien nimeämisessä. Myös tasapuolisen sukupuolijakauman tavoittelu tulee huomioida. Näitä paikkajakoja koskevat ohjeelliset taulukot ovat asian liitteenä (Liite 1_Joensuun seudun yleiskaava 2040:n toimielimen ohjeellinen paikkajakauma).

Kyseessä on työmäärältään merkittävästä kaavatyöstä. Joensuun seudun yleiskaava 2020:n kaavaprosessi oli noin neljän vuoden mittainen. Kaavan laatimisen kokonaiskustannukset olivat arviolta n. 1,3 M€, josta valtaosa oli kuntien henkilötyötä (n. 0,8 M€) ja loput ulkoa ostettujen palveluiden kustannuksia (n. 0,5 M€). Kustannuksiin saatiin yhteensä noin 0,2 M€ ulkopuolisia avustuksia. Nämä toimivat karkeana arviona nyt laadittavan kaavan kustannuksista sekä kaavaprosessin kestosta. Suurin osa nyt laadittavan kaavan kustannuksista tulee myös olemaan virkatyötä, jonka kustannuksista jokainen kunta vastaa omalta osaltaan. Ulkopuolisilta tahoilta mahdollisesti tilattavien selvitysten kustannukset jaetaan kuntien väkiluvun perusteella sopimuksen kohdan 7 mukaisesti. Myös ulkopuolista rahoitusta aiotaan taas aktiivisesti hakea, josta esimerkkinä Joensuu sai jo ympäristöministeriöltä 12/2022 rahoituksen seudun yleiskaavan yhteydessä toteutettavan energainfrastruktuuriselvityksen tekemiseen.

Kaava-asiakirjojen valmistelusta vastaa käytännön kaavatyötä tekemään nimettävä, kuntien kaavoituksen/yhdyskuntasuunnittelun viranhaltijoista koostuva *Joensuun seudun yleiskaavan suunnittelutyöryhmä*. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma tulee nähtäville syksyn 2023 aikana. Kaavaluonnos on todennäköisesti käsittelyssä vuosien 2024-2025 vaihteessa. Kaavaehdotus tulee käsittelyyn alkuvuodesta 2026. Aikataulu on vielä hyvin alustava ja se tarkentuu prosessin aikana. Paljon riippuu siitä, minkälaiset resurssit kullakin kunnalla on työhön käytettävissä, paljonko ulkopuolista rahoitusta saadaan, ja miten yhteistyö toimii. Huomionarvoista on myös kaavoituksen digitalisaatiota koskevat lainmuutokset. Jatkossa kaavatiedot tulee viedä kansalliseen rakennetun ympäristön tietojärjestelmään tietomallimuotoisena. Tähän liittyvät kaavan laatimiseen kohdistuvat muutostarpeet voivat hidastaa prosessia.

Sopimus Joensuun seudun yleiskaava 2040:n laatimiseksi tulee voimaan, kun kunkin sopijapuolen kunnan-/kaupunginvaltuustot ovat päättäneet, että sopijakuntien alueelle laaditaan maankäyttö- ja rakennuslain 46 §:n tarkoittama kuntien yhteinen yleiskaava sekä hyväksyneet samansisältöisenä sopimuksen ja kun sopimus on allekirjoitettu kaikkien sopijapuolten toimesta. Kuntien yhteinen toimielin katsotaan perustetuksi sopimuksen tullessa voimaan.

valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

lähettää liitteenä olevan sopimuksen Kontiolahden, Liperin, Outokummun ja Polvijärven kuntien käsiteltäväksi ja

Kaupunkirakennelautakunta	§ 66	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 182	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	29.05.2023

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus ehdottaa, että

kaupunginvaltuusto päättää käynnistää Joensuun osalta maankäyttö- ja rakennuslain 46 §:n mukaisen kuntien yhteisen yleiskaavan, Joensuun seudun yleiskaava 2040:n, laadinnan ja

päättää hyväksyä liitteenä olevan sopimuksen Joensuun seudun yleiskaava 2040:n laatimiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 15.05.2023 § 182

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

käynnistää Joensuun osalta maankäyttö- ja rakennuslain 46 §:n mukaisen kuntien yhteisen yleiskaavan, Joensuun seudun yleiskaava 2040:n, laadinnan ja

hyväksyy liitteenä olevan sopimuksen Joensuun seudun yleiskaava 2040:n laatimiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 29.05.2023 § 55
3767/10.02.02.00/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

käynnistää Joensuun osalta maankäyttö- ja rakennuslain 46 §:n mukaisen kuntien yhteisen yleiskaavan, Joensuun seudun yleiskaava 2040:n, laadinnan ja

hyväksyy liitteenä olevan sopimuksen Joensuun seudun yleiskaava 2040:n laatimiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

[1] Sopimus Joensuun seudun yleiskaava 2040:n laatimiseksi

Kaupunkirakennelautakunta	§ 17	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 56	25.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 183	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 56	29.05.2023

Eno-Tuupovaara -rantaosayleiskaava

KRAKLIK 20.12.2016 § 276

Entisen Tuupovaaran kunnan pohjoisosissa ja entisen Enon kunnan eteläosissa sijaitsevien vesistöjen ranta-alueiden maankäytön suunnittelu on tekemättä. Alueella sijaitsee useita järviä, Ylimmäinen, Saarijärvi, Haapojärvi, Laakkeenjärvi, Kontiojärvi, Heranen, Sonkajanrannanjärvi, Revon Sonkaja, Aittojärvi, Kuusjärvi, Poikellus sekä erikokoisia lampia ja jokia ja puroja. Suunnittelun alueen rajaus on esitetty liitekartalla.

Rantaosayleiskaavalla ratkaistaan rantarakentamismahdollisuudet emätilatarkastelun, luonto- ja maisemaselvityksen sekä muiden tarpeellisten selvitysten pohjalta. Emätilatarkastelun poikkileikkausvuosi on 1969. Vuonna 1969 rakennuslakiin sisällytettiin rantarakentamista koskeva normisto.

Rantarakentamisen ohjaamisessa käytetään Joensuun seudun yleiskaava 2020:n rakentamismääräyksiä ja rantojen mitoitusvyöhykkeitä koskevia suunnittelumääräyksiä. Rakentamisen määrässä otetaan huomioon jo valmistuneiden rantaosayleiskaavojen mitoitukset tasapuolisen kohtelun näkökulmasta.

Rantarakentamista koskevana periaatteena on, että rannoille ei osoiteta uusia pysyviä asuinrakennuspaikkoja, vaan rakennuspaikat osoitetaan loma-asumiseen. Osayleiskaavassa selvitetään ja ratkaistaan rantojen matkailu- tai virkistyskäyttöön liittyvä rakentaminen. Osayleiskaavakartalle merkitään yleiseen käyttöön tarkoitettut venevalkama- ja uimarantapaikat.

Rantaosayleiskaavan luonnos ja mitoitukset tuodaan lautakunnan hyväksyttäväksi ennen kaavaluonnoksen nähtäville asettamista.

Osayleiskaavasunnittelu tehdään omana työnä.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / JPV

Teknisen johtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää käynnistää Eno-Tuupovaara -rantaosayleiskaavan laatimisen liitekartalle rajatulle alueelle edellä kirjoitettujen periaatteiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAKLIK 11.02.2020 § 24

Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaavasta on valmistunut luonnos. Luonnoksessa on huomioitu käynnistämispäätöksessä hyväksytyt periaatteet.

Osayleiskaavaluonnoksessa on otettu huomioon Ramboll Oy:n laatima luonto- ja maisemaselvitys, joka valmistui helmikuussa 2018.

Rantaosayleiskaavan rajausta on muutettu siten, että Hiiretynjärvi on otettu tähän osayleiskaavaan, koska se liittyy luontevammin osaksi tämän kaavan kokonaisuutta. Samalla muuttuu laadinnassa olevan Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavan rajaus.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 17	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 56	25.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 183	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 56	29.05.2023

Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaavan vesistökohtaiseksi mitoitukseksi esitetään seuraavaa:

Vesistö	mitoitusranta- viiva/m	uudet rak.paikat/ mitoitus	rak.paikat yht./ kokonaismitoitus
Aittojärvi ja Ala-Paasilampi	2870 m	9 / 3,1	16 / 5,6
Suuri Vaaralampi	1175 m	4 / 3,4	7 / 6,0
Haapojärvi ja Ylä-Vääränsuu	4586 m	13 / 2,8	26 / 5,7
Heranen	4335 m	11 / 2,5	24 / 5,5
Hiiretynjärvi	2689 m	8 / 3,0	16 / 6,0
Iso-Nokotti ja Pieni-Nokotti	1718 m	5 / 2,9	6 / 3,5
Kontiojärvi	3727 m	9 / 2,4	15 / 4,0
Sammallampi	2050 m	5 / 2,4	6 / 2,9
Kotajärvi	2035 m	5 / 2,5	9 / 4,4
Kuusjärvi	11535 m	28 / 2,4	53 / 4,6
Laakkeenjärvi	2075 m	8 / 3,9	8 / 3,9
Pitkäjärvi	3121 m	6 / 1,9	13 / 4,2
Pitkälampi	845 m	3 / 3,6	3 / 3,6
Ylä-Vääränsuu, Ala-Vääränsuu, Pieni Kaskilampi	2920 m	8 / 2,7	10 / 3,4
Ylä-Paasilampi	663 m	3 / 4,5	4 / 6,0
Poikellus	2438 m	4 / 1,6	15 / 6,2
Revon Sonkaja	6775 m	17 / 2,5	29 / 4,3
Saarijärvi	2833 m	6 / 2,1	11 / 3,9
Paavila	1600 m	5 / 3,1	5 / 3,1
Saavanlampi	893 m	3 / 3,4	7 / 7,8
Sonkajanrannanjärvi	5537 m	9 / 1,6	22 / 4,0
Takimmainen Pirttijärvi	5380 m	14 / 2,6	21 / 3,9
Tuomijärvi, Syvälampi, Suuri Ylälampi, ym.	4045	7 / 1,6	19 / 4,4
Viislahna	1019	3 / 2,9	4 / 3,9
Ylimmäinen	15317 m	39 / 2,4	66 / 4,3
YHTEENSÄ	92491 m	232 / 2,5	415 / 4,5

Kokonaismitoituksen suurehkot erot johtuvat siitä, että osalle järvien ja lampien rantoja on jo myönnetty rakennuslupia joko suorilla luvilla tai poikkeamisluvilla. Osa vesistöistä on pinta-alaltaan pieniä tai vesistön muoto on kapea ja pitkä. Tämä vaikuttaa mitoitusrantaviivaan pituuteen ja suoraan rakennuspaikkojen määrään vähentävästi.

Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaavan mukaan alueelle on mahdollista rakentaa 232 uutta lomarakennusta. Rakennuspaikkojen kokonaismäärä kasvaa 415 rakennuspaikkaan.

Rantaosayleiskaavamääräysten mukaan kullekin lomarakennuspaikalle voidaan rakentaa enintään kaksiasuntoinen ja kaksikerroksinen lomarakennus, erillinen sauna ja muita talousrakennuksia, joiden yhteenlaskettu kerrosala saa olla enintään 400 kerrosneliometriä. Rakennusten etäisyydet keskivedenkorkeuden mukaisesti rantaviivasta noudattelevat rakennusjärjestyksen määräyksiä.

Rantaosayleiskaavan mukaan samat rakentamismahdollisuudet tulevat myös olemassa oleville lomarakennuspaikoille. Jos vanha lomarakennus korvataan uudella, ei tarvita erillistä poikkeamislupaa.

Rannoilla olevilla vanhoilla pysyvillä asuinrakennuspaikoilla voidaan vanha asuinrakennus korvata uudella. Kaavamääräysten mukaan voidaan rakentaa uusi kaksiasuntoinen ja kaksikerroksinen asuinrakennus, rantasauna ja tarpeellisia ta-

Kaupunkirakennelautakunta	§ 17	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 56	25.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 183	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 56	29.05.2023

lousrakennuksia, joiden yhteenlaskettu kerrosala saa olla enintään 400 m². Rakennusten etäisyydet rantaviivasta noudattelevat rakennusjärjestyksen määräyksiä.

Osayleiskaavassa ei ole osoitettu rannoille uusia pysyviä asuinrakennuspaikkoja.

Kaavaselostuksessa mainittu liiteaineisto on luettavissa luottamushenkilöiden verkkopalvelussa oheisaineistona.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / JPV

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaavan luonnoksen ja siihen sisältyvän mitoituksen,

asettaa sen julkisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi sekä

pyytää siitä lausunnot Ilomantsin kunnalta, Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon ELY-keskuksilta, museovirastolta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta, Joensuun luonnonystävät ry:ltä ja Metsähallitukselta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAKLIK 01.02.2022 § 17

Eno-Tuupovaara -rantaosayleiskaava luonnos on ollut julkisesti nähtävillä 27.2.2020 - 30.3.2020. Luonnoksesta saatiin kuusi viranomaislausuntoa, yksi yhdistyksen lausunto ja kymmenen maanomistajien mielipidettä. Luonnoksesta saadun palautteen pohjalta on laadittu kaavaehdotus.

Viranomaislausunnoissa keskeisin esiin noussut asia oli vaatimus rakennetun kulttuuriympäristön selvityksen sekä arkeologisen inventoinnin suorittamisesta. Arkeologinen inventointi toteutettiin kesän 2020 aikana. Inventoinnissa löydetty uudet muinaisjäännöskohteet on merkitty kaavakartalle sm-merkinnöin. Ranta-alueiden vanha rakennuskanta puolestaan inventoitiin kesän 2021 aikana. Alueen rantojen rakennuskanta on suurilta osin yksityisessä omistuksessa olevaa vapaa-ajan asutusta, joten selvityksessä todettiin vain yksittäisiä suojeltavaksi merkittäviä kohteita. Suojelluiksi luokitellut kohteet on merkitty kaavakartalle sr-1-merkinnöin ja tarkemmin esitetty kaavaselostuksessa ja rakennetun kulttuuriympäristön selvityksessä.

Muut viranomaislausunnoissa esiin tulleet asiat liittyivät kaavamerkintöihin ja niiden tarkennuksiin, esimerkiksi uuden Maakuntakaava 2040 merkintöjä vastaaviksi. Tarpeelliseksi todetut muutokset ja korjaukset on näiltä osin kaavaehdotukseen tehty.

Maanomistajien mielipiteet kohdistuivat pääasiassa heidän rakennuspaikkoihin ja rakennusmahdollisuuksiin. Kaavaehdotukseen on lisätty puuttuvia rakennuspaikkoja useiden maanomistajien tiloille heidän mielipiteidensä mukaisesti, silloin kun se emätilamitoituksen ja muiden selvitysten puolesta on ollut mahdollista. Rakennuspaikkoja on myös tarvittaessa siirretty tai poistettu

Kaupunkirakennelautakunta	§ 17	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 56	25.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 183	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 56	29.05.2023

toiveiden mukaisesti. Muutokset on päivitetty kaavan mitoitustaulukoihin. Kesällä 2020 suoritetun arkeologisen inventoinnin sekä kesällä 2021 tehdyn rakennetun kulttuuriympäristön selvityksen tulokset aiheuttivat myös joitain muutoksia rakennuspaikkoihin. Näistä muutoksista on oltu maanomistajiin yhteyksissä.

Kaavaluonnokseen nähden kaavaehdotus rajattiin koskemaan vain suurimpien vesistöjen ranta-alueita. Myös alueella voimassa olevat lukuisat ranta-asemakaavat rajattiin kaavan ulkopuolelle. Sisämaan rakentamista ei kaavalla ohjata. Tällä rajauksella vältetään epäselvyyksiltä kaavan tulkinnan ja oikeusvaikutusten osalta. Kaavan selvitykset on tehty vain rantojen alueilta.

Lisäksi on tehty muita pieniä kaava-alueiden ja -merkintöjen tarkennuksia, tarpeettomia rajauksia tai kaavamerkintöjä on poistettu sekä rakennuspaikkojen rajauksia muutettu.

Tämän rantaosayleiskaavan perusteella voidaan tilakohtaisesti rantavyöhykkeelle osoitetuille AO- ja RA-rakennuspaikoille myöntää rakennusluvat MRL 72 §:n mukaisesti.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa Eno-Tuupovaaran rantaosayleiskaavaehdotuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.

pyytää siitä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 20 §:n mukaisesti Ilomantsin kunnan, Pohjois-Karjalan maakuntaliiton, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen, Pohjois-Karjalan museon, Pohjois-Savon ELY-keskuksen, Suomen Metsäkeskuksen, Metsähallituksen, Pohjois-Karjalan Metsänhoitoyhdistyksen, Joensuun luonnonystävät ry:n, Joensuun kaupungin hallintokuntien ja yhtiöiden sekä teknisten verkkojen haltijoiden lausunnot.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 25.04.2023 § 56

Kaupunkirakennelautakunta päätti 01.02.2022 (§ 17) asettaa rantaosayleiskaavaehdotuksen julkisesti nähtäville. Kaavaehdotus oli nähtävänä 17.02.–21.03.2022 välisen ajan. Ehdotuksesta saatiin kahdeksan lausuntoa, kaksi muistutusta yhdistyksiltä sekä kahdeksan muistutusta maanomistajilta.

Kaavaehdotuksesta saatujen lausuntojen ja muistutusten perusteella ja kaavatyön tarkistamisen myötä kaavaan on tehty sen nähtävilläolon jälkeen seuraavat muutokset:

- rakennuspaikkoja lisätty tiloille:
 - 167-434-1-13

Kaupunkirakennelautakunta	§ 17	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 56	25.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 183	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 56	29.05.2023

- rakennuspaikan käyttötarkoitukset muutettu tiloilla:
 - 167-430-7-20 (M -> PY)
- rakennuspaikkojen sijainteja tai rajoituksia muutettu tiloilla:
 - 167-430-4-26
 - 167-438-4-9
 - 167-430-1-20
 - 167-430-19-6
 - 167-434-4-14
 - 167-434-4-10
 - 167-440-3-18
 - 167-438-3-55
 - 167-439-3-28
 - 167-439-3-29
 - 167-439-3-5
- teknisiä korjauksia:
 - 167-433-1-29 käyttötarkoituksen korjaus
 - 167-418-6-17 käyttötarkoituksen korjaus
 - 167-439-11-23 merkinnän värin korjaus
 - 167-439-7-52 (puuttunut rakennuspaikka)
 - 167-439-3-21 (puuttunut rakennuspaikka)
- lisätty uusi sr-2-merkintä ja sen mukaiset kohteet:
 - Tammenkorva (41)
 - Tuomilahti (44)
 - Revonkylän koulu (48)
 - Törrölä (49)
 - Väänälä (51)
- kaavamääräyksiä tai -merkintöjä muutettu tai tarkennettu:
 - MY-alueen osalta poistettu viittaus maisematyölupaan (taustalla MRL:n muutos)
 - poistettu sr-1-merkinnän muotoilusta "ilman lupaa"
 - Sonkajanrannan ortodoksinen kirkko (56) on merkitty kirkkolaila suojelluksi kohteeksi
 - ge-alueen määräystä tarkennettu
 - RM-merkintää täydennetty
 - lisätty SL-alueen kaavamääräys
 - lisätty sk-alueen kaavamääräys ja muutettu merkinnän nimi (Arvokas maisema-alue)
 - täsmennetty saunarakennuksen rakentamista koskevaa määräystä (puhe kerrosneliöistä)
 - venevalkamien kaavamerkintä muutettu
 - sm-merkinnöille lisätty muinaisjäännösrekisterin tunnus
 - lisätty yleinen määräys rakentamisen etäisyysvaatimuksen porrastamisesta 25 metriin (< 80 k-m2 rakennukset)
- emätilatarkastelu (liite 4 ja selostuksen taulukko) päivitetty
- luo-merkintää selkeytetty eri indeksimerkinnöin (luo-1, luo-2 ja luo-3) ja lisätty puuttuvat luo-2 kohteet (Metsäkeskuksen tietokanta)
- kaavaselostus on päivitetty edellä mainittujen muutosten mukaiseksi.

Maanomistajiin on oltu kirjeitse yhteyksissä kiinteistökohtaisten rakennuspaikkoihin liittyvien muutosten osalta. Uusien rakennuspaikkojen lisäämisen myötä niihin naapureihin on oltu yhteyksissä, joihin lisäyksellä on ollut

Kaupunkirakennelautakunta	§ 17	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 56	25.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 183	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 56	29.05.2023

vaikutusta. Liitteeseen 4 (emätilatarkastelu) on myös lisätty tiedot jo ennen poikkileikkausajankohtaa (1969) muodostetuista rakennuspaikoista sekä rakennusoikeuksien siirroista.

Muutoksia on määrällisesti runsaasti, mutta ne ovat vaikutukseltaan pääosin vähäisiä. Muutokset liittyvät suurilta osin rantarakennuspaikkoihin. Maanomistajien muistutusten perusteella rakennuspaikkoja on siirretty, niiden käyttötarkoituksia tarkistettu ja korjattu. Myös kaavan emätilatarkastelu ja mitoitusluvut on käyty läpi. Tämän myötä kaavaehdotukseen on lisätty yksittäisiä uusia rakennuspaikkoja, jotka ovat olleet kaavan mitoitusperiaatteiden mukaisesti mahdollista osoittaa. Kaikkia maanomistajien muistutuksissa toivomia rakennuspaikkoja ei ole voitu kaavan periaatteiden perusteella osoittaa.

Viranomaisten lausunnot koskivat pääosin rakennettua kulttuuriympäristöä, luontoasioita sekä kaavan esitystapaa ja vanhentuneita sisältöjä. Lausuntojen ja viranomaisten kanssa käytyjen työneuvotteluiden pohjalta kaavaan on lisätty viisi kulttuurihistoriallisesti arvokasta kohdetta (sr-2-merkintä). Paikat on osoitettu samoilla periaatteilla kuin aiemmin käsitellyssä olleessa Kiihtelysvaaran rantaosayleiskaavassa. Kaava-alueen luontoarvot on tuotu selkeämmin esille luomerkinnälle annetuilla indeksimerkinnöillä. Myös Metsäkeskuksen uusimmat aineistot erityisen tärkeistä elinympäristöistä on lisätty kaavaan. Kaavan laadinta on alkanut vuonna 2016, joten kaavaselostuksessa on myös ollut osin vanhentunutta tietoa. Nämä on nyt korjattu.

Kaavasta saadun palautteen perusteella myös joitain kaavamääräyksiä on lisätty tai poistettu, tai niiden sananmuotoja täsmennetty. Merkittävin sisällöllinen muutos on rantarakentamisen etäisyysvaatimuksen porrastaminen. Päivitetyin määräyksen mukaisesti alle 80 k-m²:n suuruisen rakennuksen saa rakentaa 25 metrin päähän rannasta. Määräyksen lisäämisen taustalla on Enon entisen kunnan alueella voimassa ollut rakennusjärjestys, jossa rakennuspaikkojen etäisyysvaatimus oli kyseisellä tavalla porrastettu. Tämän käytännön johdosta suunnittelualueella on useita kymmeniä aikanaan luvallisesti muodostettuja rakennuspaikkoja, jotka noudattelevat tätä etäisyysvaatimusta. Useiden rakennuspaikkojen tapauksessa rakentaminen 40 metrin päähän ei olisi maasto-olosuhteiden, rakennettujen teiden tai toteutuneen kiinteistönmuodostuksen johdosta mahdollista. Jyrkkää 40 metrin etäisyysvaatimusta käytettäessä (pl. saunarakennukset) aiheutuisi maanomistajille paljon epävarmuutta ja epäselkeyttä kiinteistöjensä rakennusmahdollisuuksista, lisäen myös poikkeamislupien tarvetta. Samanlaista rakentamisen etäisyysvaatimuksen porrastamista on käytetty mm. Reijolan (2012), Niva-Ohvanan (2022) ja viimeisimpänä Kiihtelysvaaran (ranta)osayleiskaavoissa sekä lukuisissa vanhemmissa entisen Enon kunnan alueen rantaosayleiskaavoissa.

Lausunnot, muistutukset ja niistä annetut vastineet ovat erillisenä liitteenä.

Kaavaan tehdyt muutokset eivät anna aihetta asettaa Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaavaehdotusta uudelleen nähtäville, koska kaavaehdotusta ei ole MRA 32 §:n mukaisesti olennaisesti muutettu.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:
Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaavaehdotuksen lausunnoista ja muistutuksista annetut vastineet ja lähettää ne muistutuksen tehneille ja

Kaupunkirakennelautakunta	§ 17	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 56	25.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 183	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 56	29.05.2023

lausunnon antaneille tiedoksi,

hyväksyä kaavaehdotukseen nähtävillä pidon jälkeen tehdyt muutokset ja tarkistukset ja todeta että ne eivät anna aiheutta asettaa kaavaehdotusta uudelleen nähtäville,

täydentää kaavan liitteitä saaduilla lausunnoilla, muistutuksilla ja niistä annetuilla vastineilla ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että

kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaavan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Maankäytön suunnitteija Patrik Hämäläinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 15.05.2023 § 183

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaavan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Matti Väistö ei esteellisenä (syy, läheisen kiinteistönomistajuus) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksen tekoon.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Joakim Kärkäs poistui kokouksesta asian käsittelyn päätyttyä.

KV 29.05.2023 § 56
311/10.02.02.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaavan.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- [2] Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaava kaavakartta 19.4.2023
- [3] Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaava kaavaselostus 19.4.2023

Kaupunkirakennelautakunta	§ 17	01.02.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 56	25.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 183	15.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 56	29.05.2023

- [4] LIITE 1 Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaava OAS
- [5] LIITE 2 Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaava oas palaute ja vastineet
- [6] Liite 3 Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaava luonnosvaiheen palautteet ja vastineet
- [7] Liite 4 Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaava emätilatarkastelu 19.4.2023
- [8] LIITE 5 Luonto ja maisemaselvitys
- [9] Liite 6 Rakennushistoriaselvitys Eno-Tuupovaara ja Kiihtelysvaara rantaosayleiskaava, selkeytetty
- [10] Liite 7 Joensuu Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaava arkeologinen inventointi 2020
- [11] Liite 8 Eno-Tuupovaara rantaosayleiskaava ehdotusvaiheen palaute ja vastineet

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavan ja asemakaavamuutoksen hyväksyminen

KRAKLIK 31.01.2023 § 16

Asemakaavamuutoksen laatiminen on käynnistynyt kaupungin aloitteesta. Kaavamuutoksen tavoitteena on muuttaa Kontiosuon jätekeskuksen kaava vastaamaan nykyistä käyttöä ja tehdä siihen tarpeelliset muutokset uudisrakentamisen ja toimintojen kehittämisen näkökulmasta.

Datacenterin korttelialuetta on laajennettava ja kaavamerkintä on muutettava sellaiseksi, että alueelle on mahdollista rakentaa vaarallisia kemikaaleja valmistava tai varastoiva laitos.

Savon Voima Oy:n omistama kiinteistö on otettu mukaan kaavahankkeeseen luonnosvaiheen jälkeen. Yhtiön tavoitteena on, että osa korttelista muutetaan T/kem -alueeksi, jotta alueelle on mahdollista rakentaa vaarallisia kemikaaleja valmistava tai varastoiva laitos.

Aurinkoenergian tuottamiseen on osoitettava riittävän laajat alueet ja alueille tarpeelliset katu- ja muut kulkuyhteydet.

Ivontien varrella olevien teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueiden (T) kaavamerkintä on muutettava liike-, toimisto- ja teollisuusrakennusten korttelialueiksi (KTT) vastaamaan nykyistä käyttöä ja mahdollisia uusia kehitystarpeita. Ivontien eteläpuolella olevan tontin 7 rajoja on muutettava vastaamaan maanvuokrasopimusta. Tontille on tarve tehdä toinen liittymä.

Alueelle on osoitettu moottorikelkkareitti virkistysreittiyhdistyksen toivomuksen mukaisesti. Reitin sijainti on ohjeellinen, yhteys sitova. Rautatien ylitykseen on saatu väyläviraston lupa.

Lisäksi asemakaavaan on tehty muut kaavatyön aikana esille tulleet tekniset muutokset ja lisäykset.

Asemakaavan kuvaus

Asemakaavassa osoitetaan Kontiosuon jäteaseman alueelle rakennusala ja rakennusoikeus merkitään kerrosalaneliömetrinä (50000). Kerroslukuna on kolme. Asemakaavamääräysten mukaan alueelle on mahdollista rakentaa jätteiden keräyksen, varastoinnin, lajittelun ja kierrätyksen tarvitsemia rakennuksia, rakennelmia ja laitteita, huoltoasema sekä tarvittavat huolto- ja toimistorakennukset. Alueelle osoitetaan tarpeelliset huoltoa vaativat kulkuyhteydet mm. aurinkoenergian alueille ja Joensuun Vesi -liikelaitoksen jälkikompostointialueelle. Jäteaseman itäosaan on osoitettu erillinen kortteli teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi, jolle on mahdollista sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistava tai varastoiva laitos (T/kem). Alueen lounaisosassa olevalle kapseloidulle maa-alueelle (ml-1) on osoitettu aurinkoenergielle ohjeellinen alue (en). Aurinkopanelien rakentaminen ei edellytä syvälle ulottuvia raskaita perustuksia, eikä rakentaminen vaaranna kapseloinnin suojarakenteita. Alueella ei sallita puiden kasvua.

Datacenterin rakentamiselle merkittyä teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta (T) on laajennettu ja käyttötarkoitusta on monipuolistettu siten, että alueelle on mahdollista rakentaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

tai varastoivan laitoksen (T/kem). Rakentamiselle on annettu maksimikorkeus (+135.0). Korttelialueen länsipuolelle on merkitty suojaviheralue (EV) hulevesien johtamista ja viivytyksaltaiden rakentamista varten. Itäpuoliselle EV-alueelle voidaan rakentaa tarpeelliset meluvallit suojaamaan liksenvaaran asutusta teollisen toiminnan mahdollisesti aiheuttamista melu- tai muista haitoista. Rautatiealuevaraus on muutettu ohjeelliseksi.

Aurinkoenergian tuotantoon on varattu riittävän laajat yhtenäiset alueet. Alueille on mahdollista rakentaa aurinkoenergian tuotantoon liittyvät rakennelmat ja rakennukset. Voimajohtolinjan vieressä oleva luonnonmuistomerkki (Kontiosuon kaarnakuusi) on merkitty kaavaan maisemallisesti merkittävänä puuna (mp), joka on rakennus- ym. hankkeissa otettava huomioon.

Savon Voima Oy:n omistaman korttelialueen itäpuolista osaa muutetaan siten, että sinne on mahdollista rakentaa merkittävä, vaarallisia kemikaaleja valmistava tai varastoiva laitos (T/kem). Alueelle on suunniteltu vihreän vedyn tuotantolaitosta. T/kem -alueella rakentaminen on merkitty tehokkuusluvulla $e=0,5$ ja kerroslukuna on kolme. Voimassa olevassa asemakaavassa EN-korttelin rakennettavaksi sallittujen rakennusten yhteenlaskettu enimmäistilavuus kuutiometreinä on 500000. Tämä merkintä on vaikeuttanut kaavaan liittyvän tilastolomakkeen käyttöä. Tästä johtuen EN-korttelialueen rakennusoikeus muutetaan tehokkuusluvuksi eli kerrosalan suhde tontin/rakennuspaikan pinta-alaan, $e=0,5$ ja kerroslukuna on viisi. Rakennusten enimmäiskorkeudet säilyvät entisinä, +110,00 ja +160,00. Alueelle on merkitty ohjeellisena rautatieyhteys kaavamerkinnällä lrt.

Ivontien varrella sijaitsevien teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueiden (T) kaavamerkintä muutetaan yhdistetyksi liike-, toimisto- ja teollisuusrakennusten korttelialueeksi (KTT) toimintojen monipuolistamisen näkökulmasta. Tonttia 7 laajennetaan jäteasemalle ja länteen päin pysäköinnin ja muiden kehittämistavoitteiden tarpeisiin. Tälle alueelle on mahdollista tehdä uusi liittymä Kontiosuon jäteasemalle osoitetun ajoyhteyden kautta. Ivontien varrella sijaitsevien kortteleiden rajoihin tehdään tarpeelliset tekniset korjaukset.

Suunnittelualueelle merkitään moottorikelkkareitti, jonka sijainti on ohjeellinen, mutta yhteys sitova. Fingrid Oy:n antaman lausunnon mukaan moottorikelkkareitti on mahdollista rakentaa johtoalueelle tiettyjen ehtojen mukaisesti. Radan ylitykseen on saatu väyläviraston lupa.

Radan varrella olevan virkistysreititiin sijaintiin on tehty muutos, mutta siitä on mahdollista poiketa aurinkoenergiayhtiön antamalla suostumuksella. Jäteaseman lounaispuolella sijaitsevan tervaleppäkorven esiintymisalueen kaavamerkintä säilyy entisenä (sl).

Luonnosvaiheen palautteet

Asemakaavan muutosluonnoksesta ja asemakaavaluonnoksesta annettiin kuusi lausuntoa. Kaikissa oli kommentoitavaa. Mielpiteitä ei jätetty.

Fingrid Oyj on ennakoinut aurinkovoimaloiden yleistymisen ja laatinut periaatteet niiden sijoittamisesta voimajohtoihin nähden. Aurinkovoimalat tulee sijoittaa johtoaukean ulkopuolelle. Lisäksi muistutetaan erityisesti risteämälausunnon tarpeesta hyvissä ajoin, kun suunnitellaan rakentamista voimajohtoalueelle tai sen läheisyyteen ml. aurinkovoima.

Vastineen mukaan Fingrid Oyj:n ohjeistus laitetaan tiedoksi aurinkoenergiayhtiölle toimenpiteitä varten. Fingridiltä pyydetään lausunto kaavaehdotuksesta.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

Joensuun seudun luonnonystävien mukaan kaavoitetulla alueella on pienialaisesti merkittäviä luontoarvoja, kuten uhanalaisia luontotyyppejä ja suojeltua lajistoa. Osayleiskaavan luontoselvityksen mukaisia metsälain tarkoittamia tärkeitä elinympäristökuvioita, kuten tervaleppäkorpea ja rahkanevaa ei ole huomioitu riittävästi kaavassa. Lisäksi todetaan, että osayleiskaavan luontoselvitys on jo kymmenen vuotta vanha ja sen uhanalaisuusluokitus ja lajisuojelulliset perusteet ovat vanhentuneita. Uhattuja lajeja voi löytyä lahpuustoisilta kohteilta ja kohteita tulee arvioida uusien rauhoitusten valossa lisäselvityksin. Lisäksi tuodaan esille luontokohteita, jotka eivät sijaitse kaava-alueella.

Vastineen mukaan osayleiskaavan luontoselvityksen riittävydestä ja sen päivitystarpeesta on oltu yhteydessä Pohjois-Karjalan ELY-keskukseen. Sieltä saadun tiedon mukaan osayleiskaavan luontoselvitystä on pidetty riittävänä ja ajantasaisena. Metsälain mukaisia erityisen tärkeitä pienialaisia elinympäristöjä ei ole tarkoituksenmukaista osoittaa suojelumerkinnällä asemakaavassa. Erittäin uhanalainen laji on todettu asemakaavan T-alueen lahpuustoisella alueella. Sen esiintyminen on turvattu, vaikka sen esiintymisaluetta ei ole merkitty kaavaan suojelullisista syistä. Alueella on pidetty useampikin katselmus Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen edustajan kanssa, ja sovittu mahdollisista toimenpiteistä metsän käsittelylle. Alueen rakentamiselle on sovittu periaatteet. Näitä ei ole kirjattu kaavamääräyksiin. Tervaleppäkorpi merkitään kaavan voimassa olevan asemakaavan mukaisesti sl-merkinnällä. Linnustoa koskevaan kommenttiin todetaan, että aurinkoenergian tuotantoon tarkoitetuilla alueilla ei esiinny uhanalaisia lintuja, eivätkä ko. alueet ole muutoinkaan linnustollisesti merkittäviä. Jäteaseman rakentaminen ei heikennä alueella esiintyvien lintujen elinoloja.

Pohjois-Savon ELY-keskus tuo esille huolen Ivontien ja Ilomantsintien liittymän toimivuudesta Kontiosuon alueen hankkeiden yhteydessä. Kaavatyössä tulee selvittää kaavan mahdollistama liikennetuotos ja suuntautuminen sekä arvioida liikenteellisiä vaikutuksia etenkin edellä mainitun liittymän osalta.

Vastineen mukaan Kontiosuon jäteaseman liikennevirtoihin kaavamutoksella ei ole vaikutusta, mutta jäteaseman uudisrakentamisen vaikutukset tulevat vaikuttamaan liikennevirtoihin. Nykyinen käyttö rajoittuu aseman viikoittaiseen työaikaan. Alueen uudisrakentamisen myötä jäteaseman käyttö laajenee myös viikonlopuille ja ilta-aikoihin kun toimintoja automatisoidaan. Tällä on positiivisia vaikutuksia lausunnossa mainitun liittymän toimivuuteen, kun liikennevirrat eivät jatkossa keskity vain arkipäivien työaikoihin. Datacenterin vaikutukset liikenteelle painottuvat laitoksen uudisrakentamisen aikaan. Datacenterin toiminta on pitkälti automatisoitua ja vaikutukset työllisyyteen ja liikennevirtoihin jäävät vähäisiksi. Aurinkoenergia-alueet työllistävät asennusvaiheessa ja myös liikenteelliset vaikutukset kohdistuvat rakentamisaikoihin. Huoltotöiden aikaiset liikennevirrat ovat vähäisiä. Liikenne aurinkoenergian alueille suuntautuu useasta eri suunnasta. Ivontien lisäksi alueelle on mahdollista kulkea Papinkankaan teollisuusalueen kautta.

Savon Voima huomauttaa, että kaavamutosalueelle suunnitellut toiminnot eivät saa rajoittaa tulevaisuudessa voimalaitosalueen toimintaa. Mahdolliset kaava-alueelta muodostuvat kuormitukset, esim. vesistökuormitus, ei saa missään olosuhteissa päästä voimalaitosalueelle päin eikä sekoittumaan voimalaitoksen valvontavelvoitteisiin. Teollisuusalueen länsiosaan merkitty putkivaraus on merkittävä varauksena. Eteläpuolisen T-kaavamerkinnän laajentaminen muotoon T/kem (merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen alue) edistäisi uusien tuotantomuotojen sijoittamista. Näitä voivat olla esimerkiksi vedyn/metaanin tuotanto ja varastointi, jotka tällä hetkellä ovat vahvasti nousussa

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

ja selvitystyön alla. Sama merkintä on osoitettava myös Savon Voiman alueen osalle. Savon Voiman mielestä raidevaraus on säilytettävä polttoainehuollon näkökulmasta.

Vastineen mukaan raideyhteys palautetaan kuitenkin siten, että yhteys on sitovana ja sijainti ohjeellisena. Putkivaraus merkitään kaavaan. Teollisuusalueen kaavamerkintä T muutetaan lausunnossa esitetyn mukaisesti T/kem-merkinnäksi kuten Savon Voiman korttelialueen osalla. Kaavamerkinnän muutos antaa mahdollisuuksia alueen monipuolisemmalle käytölle. Kaavamuutosalueelle suunnitellut toiminnot eivät tule aiheuttamaan ongelmia Savon Voiman toiminnalle. Suunnittelualueen hulevedet ovat johdettavissa olemassa olevien ojien, putkitusten ja puron kautta Pielisjokeen eikä niistä aiheudu ongelmia voimalaitoksen toiminnoille.

Ympäristönsuojelu on esittänyt, että osayleiskaavan luontoselvityksen mukaiset metsälain erityisen tärkeät kohteet ja luonnonsuojelulain luontotyyppi on merkittävä kaavaan. Biotien T -alueelle tulisi tarkentaa luontoselvityksessä esitettyjen alueiden rajauksia lajiensuojelun osalta. Jäteaseman kapseloidulle alueelle ei saa sijoittaa kapselointia vaarantavia laitteita. Tämä on huomioitava en-alueen kaavamääräyksissä. EN -alueelta poistetaan suojaviheralueena toimivalta alueelta puustoa. Lappeenrannantien puolella kaavamääräyksellä tulisi ohjata puuston säästämistä suojapuustona. Saman alueen suojeltu luonnonmuistomerkki Kontiosuon kaarnakuusi on merkittävä kaavakarttaan. Aurinkoenergiaprojektin toteutuessa tulee selvittää mahdollisuus osoittaa vastaavan hiilinielun mahdollisuus poistuvan tilalle.

Vastineen mukaan metsälain mukaisia erityisen tärkeitä elinympäristöjä ei ole tarkoituksen mukaista osoittaa suojelumerkinnällä asemakaavassa. Tervaleppäkorpea koskeva kaavamerkintä säilytetään. Biotien T-alueella esiintyy uhanalaisluokituksen mukainen vaarantunut laji. Sen esiintyminen on turvattu. Alueella on pidetty useampikin katselmus Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen edustajan kanssa, ja sovittu mahdollisista toimenpiteistä metsän käsittelylle ja periaatteet alueen rakentamiselle. Liito-oravan elinolot on turvattu VL-6 -alueella. Kaavamääräykseen lisätään kohta, joka estää kapselointia vaarantavien rakenteiden asentamisen kaavassa osoitetulla en-alueella. Suojapuusto aiheuttaa varjostusta aurinkokennoille. Puuston poisto on välttämätön toimenpide. Kaarnakuusi merkitään asemakaavaan maisemallisesti merkittävänä puuna, joka on rakennus- ym. hankkeissa otettava huomioon. Saasteettoman aurinkoenergian ja vihreän vedyn tuottamisen voidaan katsoa toimivan täysimääräisinä hiilinielukompensaatioina.

Väylävirasto on ottanut esille mahdolliset kulkuyhteydet liksenvaarantieltä jätekeskukseen tai datacenterin alueelle. Kaavoituksella ei tule lähtökohtaisesti lisätä rautatien tasoristeykseen kohdistuvaa ajoneuvo- ja jalankulkuliikennettä liikenneturvallisuuden näkökulmasta. Lisäksi muistutetaan ratalain 37 §:n mukaisen suoja-alueen ulottumisesta 30 metrin etäisyydelle raiteen keskilinjasta, sekä suoja-alueella voimassa olevasta ratalain 39 §:n toimenpiderajoituksesta. Radan läheisyyteen rakennettaessa tulee varmistua, että alueella muodostuvat hulevedet eivät vaikeuta radan kuivatusta tai aiheuttaa haittaa radan rakenteille. Lähtökohtaisesti hulevesiä ei saa johtaa radan kuivatusjärjestelmiin. Uuden rakentamisen seurauksena lisääntyvät hulevedet, myös rankkasateet huomioon ottaen, ei saa lisätä radan alittaviin rumpuihin kohdistuvaa kuormitusta. Tarpeen mukaan selvitettävä muutokset virtaamissa ja tarvittavat toimenpiteet. Mikäli uusia hulevesiä johdetaan radan alittavan rummun kautta, tulee selvittää rummun kapasiteetin riittävyys. Tarvittaessa on toteutettava viivytyksaltaita tai lisättävä rummun kapasiteettia. Vastuu kustannuksista kunnalla/alueen toteuttajalla.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

Kaavamääräysten mukaan aurinkoenergian korttelialueille (EN) on toiminnan harjoittajan tehtävä kattava hulevesisuunnitelma ennen huoltotieverkoston suunnittelua ja toteutusta. Suunnitelmista on pyydettävä tarpeelliset lausunnot Väylävirastolta. Huoltotieverkoston rakentamisessa on otettava huomioon ratalain 37 §:n vaatimukset. Kulkuyhteydet aurinkoenergian alueille on osoitettu Papinkankaan teollisuusalueen ja jäteaseman kautta. Iksenvaarantieltä ei ole osoitettu tie- tai katuyhteyksiä jätekeskuksen tai datacenteralueille. Moottorikelkkareitti on mahdollista merkitä rautatien ylittävänä.

Lausunnot sekä vastineet niihin ovat kokonaisuudessaan kaavaselostuksen liitteenä.

Valmistelija: vs. maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja asemakaavan maankäyttö- ja rakennuslain 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Fingrid Oyj:ltä, Pohjois-Savon ja Pohjois-Karjalan ELY-keskuksilta, ympäristönsuojelulta, Väylävirastolta, Savon Voima Oy:ltä ja Joensuun luonnonystävilta, turvallisuus ja kemikaalivirastolta (Tukes) sekä Pohjois-Karjalan pelastuslaitokselta

sekä jos asemakaavamuutosta ja asemakaavaa vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavamuutoksen, asemakaavan ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 09.05.2023 § 65

Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotus oli nähtävänä 9.2.–13.3.2023. Kaavaehdotuksesta pyydettiin lausunnot edellisessä päätöksessä mainituilta tahoilta.

Kaavaehdotuksen muutoksesta annettiin kymmenen lausuntoa, joista seitsemässä oli huomautettavaa. Pohjois-Savon ELY-keskuksella, Fingrid Oyj:llä ja Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella ei ollut huomautettavaa. Muistutuksia jätettiin kolme. Kaavaselostuksen liitteenä 5 ovat ehdotusvaiheen palautteet ja kaavoituksen vastineet niihin.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on todennut, että valtatie kuuden ja jätekeskuksen väliin osoitettua energiahuollon aluetta maakuntaliitto esittää vielä harkittavaksi.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

Nykytilanteessa alueelle jää noin 20 hehtaarin metsikköalue, johon on osoitettu asemakaavaehdotuksessa osa-aluemerkinnällä pienialainen suojelualue. Tällä alueella on hiilensidonnan kannalta positiivinen vaikutus ja samalla se toimisi suojavyöhykkeenä kaatopaikkatoiminnoille. Esitetään, että alue jätetään aurinkovoimaloiden ulkopuolelle maakuntahallituksen aiemmin esittämään kannanottoon perustuen.

Vastineessa todetaan, että jäteasema on muuttunut alkuperäisestä ja kehittyä jatkossakin sellaiseksi, että ympäröiville alueille aiheutuu mahdollisimman vähän melu-, pöly- tai hajuhaittoja, joten suojavyöhykkeiden varaamiselle ei ole pakottavaa tarvetta.

Joensuun seudun luonnonystävä ja Savo-Karjalan Luontoliitto ry ovat todenneet, että luonnon monimuotoisuutta ei ole huomioitu riittävästi mm. metsälakikohteiden, linnustoalueiden, liito-oravan ja muiden suojeltavien lajien esiintymisen ja suojelun näkökulmasta. Lisäksi kritisoidaan aurinkovoiman suunnittelua koskevaa uutisointia ja kaupungin puheenvuorossa korostuvaa kaupungin oman strategian linjausta niin ilmastopolitiikan edelläkävijänä kuin luonnon monimuotoisuuden turvaajana. Asemakaava toteuttaa muistutuksen mukaan tavoitteita luonnon osalta vielä valitettavan heikosti.

Vastineessa on todettu voimassa olevan asemakaavan linjaukset valkoselkätikan ja liito-oravan suojelun osalta. Tikan esiintymisalueella on pidetty katselmus 12.4.2023 kaupungin ja ELY-keskuksen edustajan kanssa. Katselmuksen perusteella on valmistunut raportti ja esitys alueen säilyttämisestä luonnontilaisena luo-2 rajauksella. Voimassa olevan asemakaavan liito-oravan elinaluetta koskeva kaavamerkintä VL-6 (luonnontilaisena säilytettävä lähivirkistysalue) muutetaan maa- ja metsätalousalueeksi (M) lisämerkinnällä luo-2. Luontoselvityksen mukainen Kontiosuon alueen lehtokorpi (LhK) merkitään asemakaavaan ls-merkinnällä.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnossa tuodaan esille liksenvaaran-Ketunpesien-Papinkankaan osayleiskaavan sekä oikeusvaikutuksettoman viherkaavan ohjausvaikutus. Lisäksi on tuotu esille voimassa oleva asemakaava. Lausunnon mukaan asemakaavaehdotus ei ole linjassa suunnittelutyötä ohjaavassa liksenvaaran-Ketunpesien-Papinkankaan osayleiskaavan tai viherkaavassa esitettyjen ratkaisujen kanssa liittyen suojaviheraluevarauksiin ja niiden merkitykseen. Suojaviheralueiden toteutuksessa on harkittava kohdekohtaisesti toteuttamistapaa. On harkittava suojaviheralueiden lisäämistä jätekeskuksen alueen ympäristöön. EJ-1-alueen länsipuolelle sijoittuvan EN-alueen valtatiehen 6 rajautuvaan reunaan ja itäpuolisen EN-alueen itäreunalle olisi syytä osoittaa kaistale suojaviheraluetta.

Suljetusta vaarattoman jätteen kaatopaikasta käytetään ilmaisua kapseloitava maanlajitusalue (merkintä ml-1). Kaavamääräyksessä on syytä käyttää esimerkiksi ilmaisua pintarakentein suljettu jätepenkereen alue. Jätepengeri sisältää ensi sijassa muuta täyttöä kuin ylijäämämaa-ainesta. Kysymyksessä on pintarakentein suljettu Kontiosuon vanha tavanomaisen jätteen kaatopaikka. Kaupungin maankaatopaikka aiheuttaa pöly- ja meluhaittoja sekä muutoksia maisemaan, mutta arvion mukaan vaikutukset jäävät paikallisiksi.

Muutosehdotuksessa on huomioitu suojapuuston säilyttäminen maankaatopaikan ja T/kem-alueen väliin merkinnällä EV. Kontiosuon jätekeskuksen osalta suojapuuston säilyttäminen on huomioitu jätteenkäsittely- ja teollisuustoimintojen vuoksi alueen eteläreunalle Imatrantien varteen merkinnällä EV. Tämän lisäksi EN-alueen lähimpien liksenvaaran tien varrella olevien asuintalojen osalta

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

suojapuustokaista on turvattu EV-merkinnällä. Suljetun jätepenkereen alueelle (merkintä ml-1) rakentaminen edellyttää jätepenkereen pintarakenteiden vuoksi erityisen huolellista stabiliteettitarkastelua. Jätepenkereen pintarakenteet eivät saa vaurioitua rakentamisen seurauksena.

Lausunnossa on tuotu esille Kontiosuon jätekeskuksen ympäristöluvan muutoshakemus ja siihen liittyvät toimintojen muutokset ja niihin liittyvät vaikutukset. Joensuun voimalaitosalueen toiminnan monipuolistumisen ja laajentumisen vuoksi on huomioitava, että alueen meluvaikutukset tulevat mahdollisesti kasvamaan. Lisäksi todetaan, että ELY-keskuksen luonnosvaiheen lausuntoa ei ole liitetty kaavaehdotuksen aineistoon, eikä lausuntoon ei ole myöskään annettu vastineita. Erityisesti liito-oravan suhteen tämä on tuottamassa viime hetken selvitystarpeen ja muutostarpeen kaavaehdotuksen sisältöön. Luonnosvaiheen lausunnossa on korostettu, että liito-oravan elinympäristö on laajempi kuin kaavassa osoitettu VL-6-alue. Lausunnossa esitettiin lisäksi, että luontoselvityksissä esitetty liito-oravan elinympäristö olisi suositeltavaa osoittaa kaavassa luo-alueeksi, jolle annettaisiin asianmukainen suojelumääräys. Kaavaratkaisu ei nyky muodossaan turvaa liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkojen säilymistä siinä laajuudessa, kuin ne on kaavan luontoselvityksissä esitetty, eikä täytä MRL 54.2 §:n mukaista sisältövaatimusta. Linnustoarvoiltaan merkittävä vanhan lehtimetsän alue kaavan pohjoisosan T-alueella (ehdotusvaiheessa T/kem) on suositeltavaa osoittaa luo-alueena. Valkoselkätikan suojelun kannalta on tärkeää, että lehtimetsän säilyminen turvataan vähintään niin kauan, kuin laji varmistetusti esiintyy alueella. Ilomantsin radan pohjoispuolella sijaitsee Etelä-Suomessa erittäin uhanalaiseksi luokiteltu lehtokorpi. Vuonna 2012 valmistuneen luontoselvityksen mukaan kohde on kasvillisuudeltaan edustava alue, jonka säilyminen tulee huomioida sl-osa-aluemerkinnällä ja lisättävä näin merkittyjen alueiden arvojen säilymisen turvaava määräys.

Vastineen mukaan Kontiosuon jäteaseman toiminnot ja toimintojen kehittäminen on turvattu kaavaratkaisulla. Kuten lausunnossa todetaan, jäteaseman ympäristöluvan muutos on vireillä aluehallintovirastossa. Asemakaavalla ohjataan rakentamista. Ympäristöluvassa annetaan määräykset, jotka koskevat jäteaseman toiminnassa syntyvien ympäristöhäiriöiden vähentämistä, rajoittamista tai jopa kieltämistä. Sama koskee Savon Voima Oy:n omistamaa kiinteistöä. Kaatopaikan kapseloitu ml-1 -alue on Penttilän entisen saha-alueen pilaantuneita maita, eikä se koske tavanomaista kaatopaikka-aluetta. Muut käytöstä poistuneet ja maisemoidut jätteiden läjitysalueet hoituvat ympäristölupamääräyksillä, eivätkä ne vaadi kaavallista merkintää.

Kaavaehdotukseen lisätään suojaviheralueita. Tikkametsässä on pidetty katselmus 12.4. ELY-keskuksen edustajan kanssa. Tikkametsälle rajataan kaavaan luo-2 -alue ja kaavamääräyksiä täydennetään. Lehtokorpi merkitään kaavaan sl-merkinnällä ja kaavamääräyksiin tehdään täydennys. EV-alueet lisätään jäteaseman länsi- ja itäalueille. Aurinkoenergian alue (EN) on aidattava Imatrantiehen (VT 6/9) rajoittuvalta osalta tarpeellisilta osiltaan. Muita muutoksia lausunto ei anna aiheutta tehdä kaavaehdotukseen.

Savon Voima Oyj:n lausunnossa todetaan, että osalla voimalaitostonttia kaavamerkintä muutetaan T/kem alueeksi. Perusteena oli vetylaitoksen mahdollinen sijoittaminen. Sijainti on sittemmin täsmäntynyt voimalaitostontin ulkopuolelle, mutta merkintä nähdään kuitenkin tarkoituksenmukaisena eikä sen nähdä aiheuttavan rajoitteita energiantuotannolle. Ehdotukseen merkitty ohjeellinen raideyhteys toivotaan säilytettävän alueella suunniteltujen monipuolisten toimintojen kehittämiseksi. Linjauksen osalta esitetään löydettäväksi ratkaisu, mikä rajoittaa mahdollisemman vähän esim. aurinkovoiman alueeksi

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

suunnitellun alueen täysimääräistä käyttöä ja rakentamista. Kaavamuutosalueen hulevesien hallinta on tärkeää ja niiden käsittelyyn on varattava riittävästi alueita.

Vastineen mukaan raideyhteys poistetaan kaavaehdotuksesta. EN-alueet on vuokrattu aurinkoenergian tuotantoon ja vuokralainen ei hyväksy raideyhteyden merkitsemistä. Jos raideyhteydelle tulee pakottava tarve ja rakentamiselle löytyy rahoitus, on sen paikka järjestettävissä kaavamuutoksella. Suunnittelun alueen hulevesille on varattu riittävän suuret tasausaltaat ja vedet on johdettavissa olemassa olevien ojien, putkitusten ja puron kautta Pielisjokeen eikä niistä aiheudu ongelmia voimalaitoksen toiminnoille.

Ympäristönsuojelun lausunnossa todetaan, että aurinkosähkövoimalalle varattu alue sijoittuu pääosin luonnontilaiselle alueelle. Alue on osayleiskaavassa merkitty suojaviheralueeksi ja avoin suoalue luo -merkinnällä. Toteutuessaan hanke hävittäisi suojaviheralueen ja muuttaisi alueen rakennetuksi ympäristöksi. Alueen puuston ja maaperän hiilinielut pienenisivät merkittävästi. Aurinkosähkön avulla tuotettava vihreä vety tehdään Joensuun voimalan CO₂ päästöistä joita 70 % tuotetaan uusiutuvalla energialle eikä sitä siten voida laskea toiminnan hyvitykseksi. Turpeen käytön loppuessa fossiilisten polttoaineiden osuus putoaa 1 %:iin, eikä hanketta voida perustella ilmastonäkökulmalla. Hanke heikentäisi myös alueella olevia luonnonarvoja poistamalla suojavyöhykevaikutuksen arvokkaita luontokohteita. Suoalueiden osalta tämä voi lisätä turpeen hajoamista ja lisätä kasvihuonekaasupäästöjä ja kaavavarausta tulisi tarkastella uudelleen. Ulkoilureitti katkeaa rautatiealueeseen jatkuen sen toisella puolella. Reitin merkintä tulisi olla yhtenäinen.

Vastineen mukaan tervaleppäkorpi ja lehtokorpi osoitetaan sl-merkinnällä asemakaavassa ja annetaan tarpeelliset suojelumääräykset. Vihreän vedyn tuotannossa on otettava huomioon, että vetyä käytetään teollisen tuotannon lisäksi myös esimerkiksi autojen polttoaineena ja tällä korvataan fossiilisia polttoaineita. Aurinkopuiston tuottama ilmastoehyöty on elinkaaren aikana noin 29508 t CO₂e vältettyjen päästöjen kautta. Mikäli puisto aloittaisi toimintansa 2024, olisi metsän kaatamisesta aiheutunut ilmastohaitta kompensoitu vuonna 2027. Ilmastoehyödyn toteutumiseen vaikuttavat merkittävimmät tekijät ovat Suomessa käytetyn sähkön päästöjen todellinen kehittyminen sekä kaadetun puun käyttökohte. Laskennassa oletetaan hiilivaraston vapautuvan lyhyellä aikavälillä. Aurinkovoimalla tuotettu energia korvaa fossiililla polttoaineilla tuotettua energiaa, joka vähentää merkittävästi CO₂ päästöjä kokonaissähkötuotannosta. Hanke tukee täten kansallisia hiilineutraaliustavoitteita (2035) ja hiilineutraali Joensuu hankkeen tavoitteita sekä tukee Suomen energiaomavaraisuustavoitteita. Alueen aurinkovoimalla tuottaa päästötöntä uusiutuvaa energiaa, joka myydään pääosin pohjoismaiseen sähköpörssiin. Ulkoilureitti merkitään kokonaisuudessaan.

Väylävirasto on todennut, että kaavaselostuksesta on tulkittavissa, että rautatien eteläpuoleinen EN-alue on tarkoitettu pääasiassa aurinkoenergian alueeksi, mutta kaavakartassa tai kaavamääräyksissä asiaa ei kuvata riittävästi selkeästi. Rautatien eteläpuoleinen aurinkoenergialle tarkoitettu alue olisi syytä kuvata selkeästi erottuvalla kaavamääräyksellä (esimerkiksi EN-1). Kaavoittajan tulee varmistua, ettei kaavoituksella muun muassa tarpeettomasti lisätä rautatien tasoristeyksiin kohdistuvaa liikennettä. Mikäli rautatien eteläpuoleista EN-aluetta ei osoiteta kaavamääräyksillä aurinkoenergialle tarkoitetuksi alueeksi, tulee kaavan yleisiä määräyksiä tarkentaa. Tällöin yleiseksi kaavamääräykseksi soveltuisi esimerkiksi seuraava: *"Rautatien eteläpuolelle sijoittuville Aurinkoenergian korttelialueille (EN) on toiminnan harjoittajan tehtävä kattava huoltotiesuunnitelma ennen alueen toteutusta. Kulkuyhteydet alueelle on osoitettava rautatien eteläpuolen tieverkoston kautta, eikä alueen toteutus saa lisätä viereisen tasoristeyksen*

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

liikennemääriä. Suunnitelmista on pyydetty tarpeelliset lausunnot Väylävirastolta. Edellä kuvatun menettelyllä pyritään välttämään tilanne, jossa kaava-alueen sisäinen liikenne johdettaisiin jatkossa aluetta lähimmän vartioimattoman tasoristeyksen kautta. Mikäli rautatien eteläpuoleinen EN-alue toteutetaan kokonaan aurinkoenergian voimala-alueeksi, ei kaava-alueen sisäisellä liikenteellä kuitenkaan arvioida olevan merkittävää vaikutusta tasoristeyksen turvallisuudelle. Kaavaehdotukseen lisätylle uudelle moottorikelkkatasoristeykselle on myönnetty tasoristeyslupa eikä moottorikelkkareitin kaavamerkintään ole huomauttamista. Asemakaavaehdotuksessa kuvataan teollisuusraiteen ohjeellinen sijainti rautatien pohjoispuolelle. Väylävirastolla ei ole huomautettavaa kaavamerkintään. Kaavassa kuvattu uuden teollisuusraiteen sijainti on ohjeellinen ja lopullinen raiteen sijainti tarkentuu suunnittelun edetessä.

Vastineen mukaan aurinkoenergia-alueiden kaavamerkintänä käytetään EN-merkintää koko alueella. Myös rautatien eteläpuolinen EN-alue on tarkoitettu aurinkoenergian tuotantoon. Liikennöinti tälle eteläpuoliselle alueelle on järjestettävissä Papinkankaan asemakaava-alueelta ja rautatien pohjoispuoliselle alueelle Kontiosuon jäteaseman itä- ja länsipuolen ajoyhteyksien kautta. Ohjeellinen rautatieyhteys Savon Voima Oy:n korttelialueelle poistuu. Rautatieyhteys on hoidettavissa myöhemmin kaavamuutoksella, jos sen tarve konkretisoituu ja rahoitus varmistuu. Kaavamääräyksiä täydennetään lausunnon mukaisesti.

Neoen on lausunnossaan todennut, että kaavaehdotukseen on merkitty ohjeellinen teollisuusrautatiele varattu alueen osa, joka kulkee Joensuu-Ilomantsi rautatieltä Savon Voima Oy:n korttelialueelle. Teollisuusrautatien merkintä halkoo Joensuu-Ilomantsi radan pohjoispuolella olevan energiahuollon alueen, jonka Joensuun kaupunki on vuokrannut Neoenille aurinkosähkön tuotantolaitoskäyttöön. Kyseiselle alueelle sijoitettava teollisuusrautatie veisi aurinkosähkön tuotantolaitokselle rakennettavaksi soveltuvasta alueesta niin laajan alueen, että se aiheuttaa riskin projektin toteutettavuudelle. Papinkankaan aurinkovoimahankkeen liittyminen sähköverkkoon suunnitellaan toteutettavan johdonvarsiliitynnällä Fingridin 110 kV Kontiolahti-Kiikanlahti ilmajohtoon, joka kulkee suunnittelun hankealueen läpi. Vaihtoehtoinen liityntäpiste hankkeelle on Carunan sähköasema, joka sijaitsee asemakaavan pohjoisosassa. Neoen pyytää, että Carunan sähköasemalle merkittäisiin kaavaehdotukseen ohjeellinen voimajohtovaraus Papinkankaan aurinkovoimahankkeelle.

Vastineen mukaan ohjeellinen rautatieyhteys Joensuu-Ilomantsi -radalta Savon Voima Oyj:n omistamalle tontille poistetaan kaavaehdotuksesta. Sähkönsiirtoon tarvittava voimajohtovaraus merkitään kaavaan.

Muistutuksissa todetaan, että:

- Takapihaan rajoittuvan ja kaadetun metsän kohdalle jätetään metsää sen verran että saan rauhassa olla edes omalla pihallani.
- On vastoin maakuntaliiton linjauksia.
- Suojaviheralueiden koot ovat liian vähäisiä, tervaleppäkorpi jota on suojeltu tuhotaan, koska ympäristön vesitase muuttuu.
- Ei ole otettu huomioon ympäristö- ja ilmastovaikutuksia.
- Viherkäytävä Repokallion tulevan viherkaavan alueelle katkeaa.
- Missä kaatopaikan suojavyöhyke on?
- Hiilinieluja ei voi unohtaa olankohautuksella, tämä täytyy päättäjien sisäistä.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

Kyseisiä hankkeita on tarkoitus ensisijaisesti rakennuttaa alueille, jotka ovat siihen otollisempia biodiversiteetin puolesta. Tällaisia ovat mm. entiset turvetuotantopellot.

- Vaikka paneelit ovat hyvä hankinta, on absurdia kuvitella, että hanke on vihreä ja kantava ympäristötekona, jos sen tieltä kaadetaan 100 ha hiilinieluja, vaikka lähellä olisi erittäin sopiva alue hankkeelle.
- On vakuutettu, että kaupunki ymmärtää liksenvaaran olevan metsä- ja maatalousaluetta, eikä sitä ole tarkoitus sotkea.
- Aurinkoenergian osalta kaava on lainvoimaisen liksenvaara-Ketunpesät-Papinkangas-osayleiskaavan vastainen.
- Suojaviheralueen tarve ei ole yleiskaavan laatimisen jälkeen poistunut ja jätekeskuksella on edelleen toimintoja, jotka vaativat tiheäpuustoisen suojavyöhykkeen.
- Puuston poistaminen alueelta vaikuttaisi merkittävästi hajuhaittojen ja työkoneiden äänien kulkeutumiseen läheisille asutusalueelle. Tilanne nykyisellään on siedettävä, mutta puuston poistaminen lisäisi melua huomattavasti.
- Mikäli suojavyöhyke poistetaan, on myös jätekeskuksen toimintaa muutettava merkittävästi haittojen ehkäisemiseksi.
- Asemakaavaehdotus estää maa- ja metsätalouden harjoittamisen (M) sekä vaikuttaa erittäin negatiivisesti liksenvaaran kyläkuvaan ja kylältä avautuvaan maisemaan, sekä vaarantaa yleiskaavassa merkityt erityiset ympäristöarvot (MY) ja muuttaa oleellisesti alueen maisemaa.
- Asemakaavaehdotus pilaa hiihtäjämäärältään suositun Repokallio- liksenvaaran yhdysladun ja vaarantaa luonnonsuojelualueen (SL, uhanalainen luontotyyppi tervaleppäkorpi).
- Asemakaavaehdotus on useilta osin Joensuun seudun yleiskaavan 2020 ja strategisen yleiskaavan vastainen.
- Asemakaavaehdotus pienentää jätehuoltoon osoitettua aluetta (EJ), jonka alueella sijaitsee myös suojavyöhykettä. Strategisessa yleiskaavassa on merkitty EJ-aluevarauksella myös kaatopaikan suoja-alueet, jotka asemakaavassa poistettaisiin.
- Viherkaavan määräysten mukaan suojavyöhykettä on hoidettava kasvillisuudeltaan monikerroksisena ja tiheänä. Lisäksi Repokalliolle on valmisteilla viherkaava. Kaavaehdotus poistaisi käytännössä ainoan viherkäytävän Repokalliolle, ja edelleen sekä Karhunmäen luonnonsuojelualueille että Sulkulahden ranta-alueille.
- Asemakaava-alue on suurentunut merkittävästi osallistumis- ja arviointivaiheen jälkeen, jopa eri kaupunginosaan (Ketunpesät). Tämä on antanut ihmisille täysin väärän kuvan alueen laajuudesta ja vaikuttavuudesta, eivätkä kaupunkilaiset ole tämän perusteella seuranneet kaavoituksen etenemistä nykyisen asemakaavan edellyttämällä vakavuudella.
- Tiedotusta ei tehty lähikiinteistölle lainkaan luonnos- eikä ehdotusvaiheessa, vaikka kaavan kattama alue ja sisältö on ratkaisevasti muuttunut. Aurinkovoimalasta ei ollut mitään mainintaa. Alueen asukkaat eivät ole voineet ajoissa reagoida aurinkoenergia-alueiden lisäämiseen ja biotien teollisuusalueen laajenemiseen. Ihmiset eivät seuraa aktiivisesti kaavoituksen etenemistä, jos se ei heitä koske. Osallistumis- ja arviointivaihe olisi pitänyt aloittaa alusta kaavan tavoitteiden muututtua oleellisesti.
- Lukuisissa uutisissa on väitetty, että aurinkovoimala tulee jätekeskuksen alueelle. Kuitenkin kaavaluonnoksessa ja -ehdotuksessa reilusta 100 ha:sta vain 5 ha sijoittuu jätekeskuksen alueelle. Uutisten oikeellisuus on myös tiedon tuottajan, tässä tapauksessa kaavoittajan, vastuulla.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

- Asemakaavaehdotuksessa esitetyt 20-30 m leveät metsäkaistaleet pellon ja aurinkopaneelikentän välissä ei välttämättä kestä edes pystyssä, koska tuulet alueella tulevat voimistumaan merkittävästi metsän poistumisen myötä.

Vastineen mukaan suojaviheralue merkitään asemakaavaan muistutuksessa esitetyn rakennuspaikan kohdalle. Aurinkoenergia-alueen sijoittaminen tämän asemakaavan mukaisesti tukee vihreän energian siirtymää ja tuotantoa. Käytännössä aurinkopuisto muodostaa päästöttömän sähköntuotannon kautta hiilinielun ja puiden kaadosta aiheutuva laskennallinen menetys on kompensoitu muutamassa vuodessa puuston kaupallisen käyttöönoton jälkeen eli muistutuksessa esille tuotu asia ei vastaa todellisuutta. Ulkoilureittien osalta Neoen on todennut, että he tekevät paremman reitin aikaisempaan verrattuna ja yhtiö suhtautuu hyvin positiivisesti reittien kehittämiseen ja on myös valmis tukemaan taloudellisesti reittien kehittämistä. Ulkoilureitti johtaa Repokallion virkistysalueelle.

Biotien alueelle on tulossa vetyä tuottava laitos T/kem-alueelle, eikä aurinkoenergia-alueita ole tarkoituksenmukaista sijoittaa kauemmas sähkölinjojen rakentamisen ja sähkönsiirtohintojen näkökulmasta.

Maakuntakaava ja osayleiskaava ovat ohjeena asemakaavoituksessa. Jos asemakaavaratkaisu ovat merkittävydeltään erittäin tärkeä kaupungin kehityksen kannalta, voidaan ylemmän asteisista kaavoista poiketa. Alueella ei ole voimassa muistutuksessa mainittua strategista yleiskaavaa. Suunnittelualueella olevat liksenvaaran-Ketunpesien-Papinkankaan osayleiskaavan luontokohteet (tervaleppäkorpi ja lehto) merkitään asemakaavan luo-merkinnällä ja annetaan tarpeelliset kaavamääräykset alueiden suojelulle. Kontiosuon jäteaseman haju-, pöly-, melu- ja muut ympäristölle haittaa aiheuttavien vaikutusten ehkäisy ratkaistaan laitokselle myönnettyssä ympäristöluvassa. Jos jäteaseman toiminta aiheuttaa häiriötä ympäröivälle asutukselle, on oltava yhteydessä jäteaseman toimintaa valvovaan viranomaiseen. Asemakaavan tarkoitus on ohjata rakentamista, ei ympäristöluvassa toiminnalle asetettuja määräyksiä. VT 6/9 tieliikenteen melu ei aiheuta haittaa liksenvaaran asutukselle, koska kyseisen valtatiealue ei ulotu muistutuksen tekijöiden rakennuspaikalle. Asemakaavan vireille tulosta tiedotetaan osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) kuulutuksella ja nähtävillä pidolla. OAS:ssa on mainittu kaavaluonnoksen ja -ehdotuksen valmistumisajat ja hyväksymiskäsittelyn arvioitu aikataulu. Asemakaavan rajauksen muuttuessa merkittävästi alkuperäisestä, aluerajauksen muutos huomioidaan päivitetyssä oas:ssa ja asia on todettavissa myös kaavaluonnoksesta. Asemakaavaluonnos on ollut nähtävillä 24.2.-21.3.2022 ja luonnoksen esittelytilaisuus on ollut 5.11.2022. Kaavaluonnos on sisältänyt aurinkoenergian alueet, eivätkä ne ole muuttuneet merkittävästi ehdotusvaiheessa. Kaupunki on tiedottanut Kontiosuon jäteasema ja ympäristö - asemakaavan nähtävillä pidosta maankäyttö- ja rakennuslain ja -asetuksen edellyttämällä tavalla. Kaavahankkeen eteneminen on muuttunut alkuperäisestä ja asia on todettavissa 8.2.2022 päivitetyssä osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa. Kaavan nähtävilläpitoon liittyvät kuulutukset julkaistaan paikallislehti Karjalan Heilissä ja kaupungin verkkosivuilla. Erillinen tiedotuskirje laitetaan alueen asukkaille oas-vaiheessa, mutta ei enää jatkokäsittelyn aikana. Perjantaina 21.10.2022 on julkaistu kahden sivun uutinen Biotien asemakaavasta sanomalehti Karjalaisessa. Uutisessa on kerrottu myös aurinkoenergian 110 hehtaarin alueesta ja sen sijainnista. Kaupunki on hoitanut kaavamuutokseen liittyvän tiedottamisen maankäyttö- ja rakennuslain edellyttämällä tavalla.

Nähtävillä olon jälkeen asemakaavan muutosehdotukseen on tehty saadun palautteen ja käytyjen keskustelujen perusteella seuraavat muutokset:

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

- Korttelin 2301 tontin 10 kerrosluku viisi (V) on muutettu kymmeneksi (X) Savon Voima Oyj:n edustajan antaman tiedon ja toteutuneen rakentamisen perusteella.
- EJ-1 -korttelialueeseen rajoittuvia EV-alueita laajennettu ja lisätty uusi EV-alue eteläpuolisen EN-alueen eteläreunaan.
- Lisätty T/kem-alueelle valkoselkätikan esiintymisalue (luo-2) ja valkoselkätikan suojelua koskeva määräys.
- Muutettu luonnontilaisena säilytettävän vähivirkistysalueen (VL-6) kaavamerkintä maa- ja metsätalousalueeksi (M) ja lisätty aluetta koskeva luo-2 -merkintä liito-oravan suojelun näkökulmasta ja täydennetty määräystä.
- Lisätty Imatrantien varrella olevan EN-alueen aitaamista koskeva määräys.
- Lisätty T/kem-alueen länsiosan viressä olevalle EV-alueelle varaus voimajohtolinjalle.
- Laajennettu huoltoaseman (LH) aluetta uuden jakeluaseman rakentamista varten sekä samalla muutettu Biotien ja moottorikelkkareitin linjauksia.
- Lisätty liksenvaaran (23) kaupunginosan kortteliin 2303 sitovan tonttijaon numerot 18 - 23.
- Poistettu ohjeellinen teollisuusrautatielle varattu alueen osa (Irt).
- Lisätty pienialainen sl-alue rautatien pohjoispuoliselle EN-alueelle.
- Lisätty Papinkankaan (25) kaupunginosan korttelin 17 sitova tonttijaon numero 1.

Kaavaselostusta on täydennetty vastaamaan kaavaehdotukseen tehtyjä muutoksia. Lisäykset ja muutokset kaavaselostuksessa ovat kursivoitua tekstiä. Muilta osiltaan kaavaehdotus säilytetään ennallaan.

Kaavaehdotukseen tehdyt muutokset eivät ole vaikutuksiltaan merkittäviä eivätkä vaikuta kaavaratkaisun lopputulokseen siinä määrin, että kaavaehdotus olisi asetettava uudelleen nähtäville.

Valmistelija: vs. maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin ja päättää, että vastineet annetaan tiedoksi lausuntojen ja muistutusten antajille

hyväksyä asemakaavan muutosehdotukseen sekä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

että asemakaavaehdotuksen lausuntoajan päättymisen jälkeen esille tullut liito-oravahavainto otetaan tarpeellisilta osilta huomioon ja merkitään asemakaavaan M alueena ja luo-2 merkinnällä, jäteaseman rakennettaville tonteille merkitään kerrosluku ja tonttitehokkuus ja selostukseen lisätään hiilitaselaskelma aurinkopuiston osalta,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavamuutoksen, asemakaavan ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

Vs. maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 22.05.2023 § 194

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavamuutoksen, asemakaavan ja tonttijaon.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi aurinkovoiman osalta. Evästyksenä uudelleen valmisteluun: hiilitaselaskelmaan täytyy ottaa mukaan myös maaperän hiilipäästöt, nyt niitä ei ole huomioitu. Lisäksi päästöistä tarvitaan puolueeton arvio, ei pelkästään Neoenin itsensä tekemä. Hanke ei ole osa puhdasta, vihreää siirtymää, koska se edellyttää metsän hakkaamista yli 70 hehtaarin alalta. On myös huomioitava, että kaava on aurinkovoiman osalta osayleiskaavan vastainen.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Joakim Kärkäs saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 29.05.2023 § 57
477/10.02.03.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavamuutoksen, asemakaavan ja tonttijaon.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kuusi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoron.

Merkittiin, että Jenni Laasonen poistui kokouksesta kello 18:47 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle kokoukseen saapui Kokoomuksen varavaltuutettu Maija Törmänen, joten paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Keskustelussa valtuutettu Anni Järvinen esitti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi aurinkovoiman osalta. Evästyksenä uudelleen valmisteluun: hiilitaselaskelmaan täytyy ottaa mukaan myös maaperän hiilipäästöt, nyt niitä ei ole huomioitu. Lisäksi päästöistä tarvitaan puolueeton arvio, ei pelkästään Neoenin itsensä tekemä. Hanke ei ole osa puhdasta, vihreää siirtymää, koska se

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	31.01.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 65	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 194	22.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 57	29.05.2023

edellyttää metsän hakkaamista yli 70 hehtaarin alalta eli 100 jalkapallokentän kokoiselta alueelta. On myös huomioitava, että kaava on aurinkovoiman osalta osayleiskaavan vastainen.

Valtuutettu Maija Kuivalainen kannatti Järvisen tekemää palautusesitystä.

Päätettyään keskustelun palauttamisen osalta, puheenjohtaja totesi, että kannatetusta palautusesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä, jolloin niiden, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat palauttamista, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 50 JAA-ääntä, 9 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on päättänyt jatkaa asian käsittelyä. Tämän jälkeen yksi valtuutettu käytti vielä puheenvuoron. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoron. Keskustelussa ei tehty päätösesityksestä poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen.

Merkittiin, että asian käsittelyn päätyttyä valtuuston kokouksessaan valitsema uusi kaupunginjohtaja Jere Penttilä piti kiitospuheen.

Liitteet

- [12] Kaavakartta, Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö 17.5.2023
- [13] Kaavaselostus, Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö 17.5.2023
- [14] Äänestystulosraportti 29.5.2023 § 57 käsittelyn jatkaminen vs. asian palauttaminen

Oheismateriaali

- liksenvaaran-Ketunpesien-Papinkankaan luontoselvitys 2012, Faunatica Oy
- liksenvaaran luontoselvitys 2018_Ramboll
- Kontiosuon lepikon katselmus 12.4.2023, P-K:n ELY-keskus
- Papinkankaan liito-oravakatselmus 11.5.1023, P-K:n ELY-keskus

Tarkastuslautakunta	§ 81	12.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 58	29.05.2023

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2022

TARKLK 12.05.2023 § 81

Kuntalain 121 §:n 2. mom. 2 kohdan mukaan tarkastuslautakunnan on arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kuntalain 121 §:n ja Joensuun kaupungin hallintosäännön 62 §:n mukaan tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Kaupunginhallitus on 3.4.2023 hyväksynyt ja allekirjoittanut vuoden 2022 tilinpäätöksen. Tilinpäätösasiakirjassa on selvitetty valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista.

Arviointikertomus 2022 liitteenä.

Puheenjohtajan päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta

1. hyväksyy arviointikertomuksen vuodelta 2022,
2. saattaa arviointikertomuksen kaupunginvaltuustolle tiedoksi sekä esittää, että valtuusto käy keskustelun arviointikertomuksesta 2022 ja päättää mahdollisista jatkotoimenpiteistä,
3. esittää, että valtuusto velvoittaa kaupunginhallituksen antamaan lausunnon valtuustolle toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta syyskuun 2023 loppuun mennessä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 29.05.2023 § 58
4754/00.03.00.01/2022

Ehdotus:

Tarkastuslautakunta ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

1. merkitsee tiedoksi arviointikertomuksen vuodelta 2022,
2. käy keskustelun arviointikertomuksesta 2022 ja päättää mahdollisista jatkotoimenpiteistä,
3. velvoittaa kaupunginhallituksen syyskuun 2023 loppuun mennessä antamaan lausunnon valtuustolle toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 16 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi nuorisovaltuuston edustaja käytti puheenvuoron ja kaupunginlakimies käytti puheenvuoroja.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tarkastuslautakunta	§ 81	12.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 58	29.05.2023

Merkittiin, että valtuutettu Seppo Eskelinen poistui kokouksesta kello 20:27 työesteen vuoksi. Paikalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Liitteet

[15] Arviointikertomus 2022

Kaupunginhallitus	§ 112	27.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 134	03.04.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 59	29.05.2023

Joensuun kaupungin tilinpäätös 2022

KH 27.03.2023 § 112

Kuntalaki 410/2015, 113 § Tilinpäätös

Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja tai pormestari.

Kuntalaki 410/2015, 114 § Konsernitilinpäätös

Kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös.

Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä. Konsernitilinpäätökseen sisällytetään lisäksi konsernin rahoituslaskelma, jossa annetaan selvitys kuntakonsernin varojen hankinnasta ja niiden käytöstä tilikauden aikana.

Kuntayhtymän tilinpäätös yhdistellään jäsenkunnan konsernitilinpäätökseen. Kunnan, jolla ei ole tytäryhteisöjä, mutta joka on jäsen kuntayhtymässä tai liikelaitoskuntayhtymässä, tulee sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätöstä vastaavat tiedot.

Kuntalaki 410/2015, 115 § Toimintakertomus

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyydestä talouden tasapainottamiseksi.

Kaupunginhallitus	§ 112	27.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 134	03.04.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 59	29.05.2023

Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksenkäsittelystä.

Kaupungin vuoden 2022 tilinpäätös on valmistunut ja esiteltävissä hallitukselle em. aikataulun mukaisesti.

Tilikausi 2022 muodostui 6,8 milj. euroa alijäämäiseksi.

Kaupungin lainakanta oli 235,2 milj. euroa, 3 034 euroa/asukas, (ed. vuonna 234,9 milj. euroa ja 3 041 euroa/asukas) ja taseen loppusumma 675,8 milj. euroa (ed. vuonna 671,2 milj. euroa). Lainat ja vuokravastuut olivat yhteensä 382,9 milj. euroa, 4 939 euroa/asukas (ed. vuonna 370,3 milj. euroa, 4 792 euroa/asukas).

Konsernin tilikauden alijäämä oli -21,3 milj. euroa ja lainakanta 558,8 milj. euroa, 7 209 euroa/asukas (ed. vuonna 551,2 milj. euroa ja 7 134 euroa/asukas). Konsernitaseen loppusumma oli 1 101,9 milj. euroa (ed. vuonna 1 100,8 milj. euroa).

Joensuun kaupungilla ei ole taseessa kattamatonta alijäämää. Vuoden 2022 tilinpäätöksen mukainen taseen ylijäämä on 24,5 milj. euroa. Tilinpäätös 2022 on esitetty liitteessä

Valmistelija: talouspalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä ja allekirjoittaa vuoden 2022 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi, saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi,

esittää tilikauden -9 246 818,72 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

1. investointivaroja puretaan yhteensä 1 836 131,15 euroa seuraavasti:
 - ratapihan melusuojaus 954 228,12 euroa
 - Koulukadun kehittäminen 881 903,03 euroa
2. tehdään edellä mainittuihin investointeihin kohdistuva poistoeron lisäys 1 836 131,15 euroa
3. poistoeron vähennystä tehdään suunnitelman mukaan 2 428 912,54 euroa
4. Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston tilikauden käyttö 3 500,00 euroa kirjataan rahaston vähennykseksi
5. tilikauden alijäämä -6 814 406,18 euroa siirretään taseen yli-/alijäämätilille,

oikeuttaa talouspalvelut tekemään tilinpäätökseen teknisuontoisia korjauksia ja tarkennuksia.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talusojohtaja Satu Huikuri ja taluspäällikkö Tiina Eskelinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 112	27.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 134	03.04.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 59	29.05.2023

KH 03.04.2023 § 134

Koska tilinpäätökseen liittyy kirjaus kuntayhtymän palkkaharmonisaatiovarauksesta ja sote-uudistus on muuttanut kuntien ja hyvinvointialueen vastuiden määräytymistapaa, tässä tilanteessa on suositeltu, että hyvinvointialueen hallituksessa olevat henkilöt eivät osallistuisi tilinpäätöksen käsittelyyn kunnassa. Vaikka tilinpäätöstä ja varausta käsiteltäessä ei otetakaan lopullista kantaa vastuisiin tai saataviin, asialla on taloudellista merkitystä kunnan tulokseen. Kunnan ja hyvinvointialueen intressit voivat olla erilaiset palkkaharmonisaatiovastuiden osalta. Näin ollen varovaisuusperiaatteen mukaisesti on syytä poistaa aikaisempi hallituksen tilinpäätöksen käsittelyä koskeva päätös ja käsitellä asia uudelleen siten, että esteellisyydet on huomioitu.

Valmistelija: talouspalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää käsitellä tilinpäätöksen uudelleen ja päättää

hyväksyä ja allekirjoittaa vuoden 2022 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi, saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi,

esittää tilikauden -9 246 818,72 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

1. investointivaroja puretaan yhteensä 1 836 131,15 euroa seuraavasti:
 - ratapihan melusuojaus 954 228,12 euroa
 - Koulukadun kehittäminen 881 903,03 euroa
2. tehdään edellä mainittuihin investointeihin kohdistuva poistoeron lisäys 1 836 131,15 euroa
3. poistoeron vähennystä tehdään suunnitelman mukaan 2 428 912,54 euroa
4. Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston tilikauden käyttö 3 500,00 euroa kirjataan rahaston vähennykseksi
5. tilikauden alijäämä -6 814 406,18 euroa siirretään taseen yli-/alijäämätilille,

oikeuttaa talouspalvelut tekemään tilinpäätökseen teknisuontoisia korjauksia ja tarkennuksia.

Päätös:

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn. Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 125 jälkeen.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Eila Heinonen ei esteellisenä (syy; Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksen tekoon.

Taluspäällikkö Tiina Eskelinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 112	27.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 134	03.04.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 59	29.05.2023

KV 29.05.2023 § 59
4083/02.02.00/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

käsitellä tilinpäätöksen ja hyväksyä vuoden 2022 tilikauden -9 246 818,72 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

- investointivaroja puretaan yhteensä 1 836 131,15 euroa seuraavasti:
 - ratapihan melusuojaus 954 228,12 euroa
 - Koulukadun kehittäminen 881 903,03 euroa
 -
- tehdään edellä mainittuihin investointeihin kohdistuva poistoeron lisäys 1 836 131,15 euroa
- poistoeron vähennystä tehdään suunnitelman mukaan 2 428 912,54 euroa
- Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston tilikauden käyttö 3 500,00 euroa kirjataan rahaston vähennykseksi
- tilikauden alijäämä -6 814 406,18 euroa siirretään taseen yli-/alijäämätilille,

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[16] Joensuun kaupungin tilinpäätös 2022

Tarkastuslautakunta	§ 82	12.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 60	29.05.2023

Joensuun kaupungin tilintarkastuskertomus, tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen

TARKLK 12.05.2023 § 82

Kuntalain 123 §:n mukaan tilintarkastajan on toukokuun loppuun mennessä tarkastettava julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti kunkin tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös.

Tilintarkastaja on tilintarkastuskertomuksessaan 12.5.2023 esittänyt tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltaan tilikaudelta.

Tilintarkastuskertomus on luovutettu tarkastuslautakunnalle 12.5.2023.
Tilintarkastuskertomus 2022 liitteenä.

Puheenjohtajan päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta

1. merkitsee tiedoksi tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2022,
2. saattaa tilintarkastuskertomuksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle,
3. esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2022 tilinpäätös hyväksytään, ja esittää, että kaupungin hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 1.1.-31.12.2022.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 29.05.2023 § 60
4083/02.02.02.00/2022

Ehdotus:

Tarkastuslautakunta ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä tiedoksi tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2022,
2. hyväksyä vuoden 2022 tilinpäätöksen ja
3. myöntää vastuuvapauden kaupungin hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille tilikaudelta 1.1.-31.12.2022.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

[17] Tilintarkastuskertomus 2022

Kaupunginvaltuusto

§ 61

29.05.2023

Valtuutettu Eero Bogdanoffin ja valtuutettu Sami Laitilan ym. valtuustoaloite jäähallin korjauksen ja uuden jäähallin rakentamisen tuomisesta uudelleen valtuuston päätettäväksiKV 29.05.2023 § 61
882/00.02.00.03/2023

Valtuutettu Eero Bogdanoff ja valtuutettu Sami Laitila jättivät 29.5.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen jäähallin korjauksen ja uuden jäähallin rakentamisen tuomisesta uudelleen valtuuston päätettäväksi.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Jari Korhonen, Tommi Asikainen, Marjatta Rätty, Asseri Kinnunen, Outi Mara, Hannes Rossi, Tapani Nuutinen, Kaija Majoinen, Pekka Puustinen, Jasmin Pyöriäinen, Sari Huovinen ja Ari Tielinen

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- [18] Valtuutettu Eero Bogdanoffin ja valtuutettu Sami Laitilan ym. valtuustoaloite jäähallin korjauksen ja uuden jäähallin rakentamisen tuomisesta uudelleen valtuuston päätettäväksi

Kaupunginvaltuusto

§ 62

29.05.2023

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite rasisminvastaisen työn vahvistamisestaKV 29.05.2023 § 62
883/00.02.00.03/2023

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 29.5.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen rasisminvastaisen työn vahvistamisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Ville-Pekka Timonen, Alia Dannenberg, Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Helmi Vanhanen, Ella Partanen, Anniina Kontiokorpi, Hannele Autti, Jasmin Pyöriäinen, Mika Piironen, Virve Mikkonen, Anni Torni, Wilma Poutanen, Jenni Laasonen, Anu Honkanen, Satu-Sisko Eloranta, Jenni Mainonen, Jukka Hirvonen, Karita Kaita, Pekka Rätty, Hannu Holopainen, Ari Tielinen ja Merja Mäkisalo-Ropponen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[19] Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite rasisminvastaisen työ vahvistamisesta

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 47, § 48, § 54, § 58, § 61, § 62

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 49, § 50, § 51, § 52, § 53, § 55, § 56, § 57, § 59, § 60

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.