

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 19.06.2023 klo 17:00 - 19:09

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 63	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 64	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 65	Riihivaaran tilan ranta-asemakaavan hyväksyminen	7
§ 66	Omavelkaisen takauksen myöntäminen Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n lainan vakuudeksi	11
§ 67	Strategiakauden talous- ja investointilinjaukset	14
§ 68	Valtuutettujen Karita Kaita ja Outi Mara ynnä muiden valtuustoaloite varhaiskasvatus- ja lähikoulupalveluiden säilyttämisestä Niittylahden alueella	20
§ 69	Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite laillisesta graffitiseinästä tai -kujasta Joensuuhun	22
§ 70	Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite sukupuolittetoisen budjetoinnin käytöstä Joensuun talousarviotyössä	27
§ 71	Valtuutettu Eero Bogdanoffin ja valtuutettu Sami Laitilan ym. valtuustoaloite jäähallin korjauksen ja uuden jäähallin rakentamisen tuomisesta uudelleen valtuuston päätettäväksi	30
§ 72	Vuoden 2022 kuntalaisaloitteet	36
§ 73	Vuoden 2022 valtuustoaloitteet	38
§ 74	Kaupunginvaltuuston kokoontuminen syyskaudella 2023	40
§ 75	Valtuutettu Alia Dannenbergin ynnä muiden valtuustoaloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta	41

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä

Arponen Teemu	varavaltuutettu
Asikainen Tommi	varavaltuutettu
Autti Hannele	varavaltuutettu
Bogdanoff Eero	valtuutettu
Dannenberg Alia	valtuutettu
Elo Timo	valtuutettu
Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu
Eskelinen Seppo	valtuutettu
Eteläpää Päivi	valtuutettu
Heinonen Eila	valtuutettu
Hirvonen Jukka	valtuutettu
Hjälmi Heli	valtuutettu
Holopainen Hannu	valtuutettu
Honkanen Anu	valtuutettu
Hulmi Helena	valtuutettu
Huovinen Sari	valtuutettu
Järvinen Anni	valtuutettu
Kaita Karita	valtuutettu
Keskisalo Pentti	valtuutettu
Ketonen Matti	1. varapuheenjohtaja
Kontiokorpi Anniina	valtuutettu
Korhonen Jari	valtuutettu
Koskinen Sari	valtuutettu
Kuivalainen Maija	valtuutettu
Kukkonen Pekka	valtuutettu
Laasonen Jenni	valtuutettu
Laitila Sami	valtuutettu
Mainonen Jenni	valtuutettu
Mara Outi	valtuutettu
Mikkonen Virve	valtuutettu
Mustonen Juha	valtuutettu
Mäkisalo-Ropponen Merja	valtuutettu
Nuutinen Jere	valtuutettu
Nuutinen Tapani	valtuutettu
Partanen Ella	valtuutettu
Pesonen Matti	varavaltuutettu
Piironen Mika	valtuutettu
Pippuri Arto	valtuutettu
Porokka Jouni	valtuutettu
Poutanen Wilma	valtuutettu
Puustinen Pekka	valtuutettu
Puustinen Timo	valtuutettu
Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu
Rossi Hannes	valtuutettu
Räty Margareetta	valtuutettu
Räty Marjatta	valtuutettu
Saarelainen Antti	valtuutettu
Savolainen Terhi	valtuutettu
Surakka Kari	varavaltuutettu
Tahvanainen Petteri	valtuutettu
Tielinen Ari	valtuutettu
Toivanen Ville	valtuutettu
Torni Anni	valtuutettu
Törmälä Anssi	valtuutettu
Törmänen Maija	varavaltuutettu
Vanhanen Helmi	valtuutettu
Vehviläinen Anu	valtuutettu

Poistui kokouksesta §
67 klo 18:06, saapui

takaisin kokoukseen §
71 klo 18:52

	Wihonen Jussi Väistö Matti Sallinen Eetu	valtuutettu valtuutettu nuorisovaltuuston edustaja
Muu läsnäolo	Himanka Riitta Huikuri Satu Huurinainen Riitta Jokela Jenni Karjalainen Kari Kärkkäinen Mikko Laakkonen Sami Lipponen Anne Penttinen Pekka Rautio Tommi Salminen Tiina Varonen Ari Sorjonen Joni Kauppinen Olli Seppänen Irja	hallintojohtaja talousjohtaja sivistys- ja hyvinvointijohtaja kansliapäällikkö kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies strategiajohtaja asiakirjahallintopäällikkö tietohallintopäällikkö videotuottaja tietosuojavastaava kaupunkiympäristöjohtaja tilakeskuksen johtaja koulutusjohtaja varhaiskasvatusjohtaja
Poissa	Kinnunen Asseri Kärkäs Joakim Leppänen Jaakko Mikkonen Krista Vornanen Timo Vuojärvi Petja	2. varapuheenjohtaja puheenjohtaja valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu
Allekirjoitukset		
	Matti Ketonen 1. varapuheenjohtaja	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 21.6.2023	
	Satu-Sisko Eloranta pöytäkirjantarkastaja	Outi Mara pöytäkirjantarkastaja
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.	
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 22.6.2023 yleisessä tietoverkossa.	
	Pöytäkirjanpitäjä	Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 63

19.06.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 19.06.2023 § 63

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Petja Vuojärvi	henkilökohtainen este
Krista Mikkonen	työeste
Timo Vornanen	työeste
Joakim Kärkäs	henkilökohtainen este
Jaakko Leppänen	henkilökohtainen este
Asseri Kinnunen	henkilökohtainen este

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Petja Vuojärven tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Maija Törmäsen.

Valtuutettu Krista Mikkosen tilalle Joensuun Vihreä valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Hannele Autin.

Valtuutettu Timo Vornasen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Teemu Arposen.

Valtuutettu Joakim Kärkkään tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 6. varavaltuutetun Matti Pesosen.

Valtuutettu Jaakko Leppäsen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 4. varavaltuutetun Tommi Asikaisen.

Valtuutettu Asseri Kinnusen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 6. varavaltuutetun Kari Surakan.

Cloud Meeting kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen
Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen
Koulutusjohtaja Olli Kauppinen
Varhaiskasvatusjohtaja Irja Seppänen

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Eetu Sallinen.

Kaupunginvaltuusto

§ 63

19.06.2023

Pöytäkirjanpitäjänä on kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 19.6.2023 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 14.6.2023.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla sekä sanomalehti Karjalaisessa ja Viikko Pohjois-Karjalassa 8.6.2023. Karjalan Heilissä ilmoitus oli julkaistu 7.6.2023.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 64

19.06.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 19.06.2023 § 64

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 21.6.2023 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Satu-Sisko Eloranta ja Outi Mara.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Satu-Sisko Eloranta ja Outi Mara.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 23	14.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 73	23.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 218	29.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 65	19.06.2023

Riihivaaran tilan ranta-asemakaavan hyväksyminen

KRAKLIK 14.02.2023 § 23

Ranta-asemakaava koskee Joensuun Tuupovaaran Koveron kylän tilaa 167-425-40-10, joka sijaitsee Hera- ja Pitkäjärven sekä Paatikka-lammen rannalla. Suunnittelualan pinta-ala on yhteensä n. 17,4 ha, ja rantaviivaa tilalla on näiden kolmen vesistön rannalla yhteensä n. 1,7 km. Alueelta on matkaa Koveron kylään noin 9 km, Joensuun keskustaan noin 50 km ja Ilomantsiin noin 20 km.

Alueella on voimassa Joensuun seudun yleiskaava 2020, joka on hyväksytty seutuvaltuustossa 02.12.2008. Yleiskaavassa kaava-alue on maa- ja metsätalousvaltaista aluetta (M-merkintä), jonka ranta-alueet ovat normaalin mitoituksen rantarakentamisen vyöhykettä (ra-2-merkintä). Suunnitteluala rajautuu myös yleiskaavassa osoitettuun Herajärven metsän Natura 2000-alueeseen. Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040:ssa Herajärvi on merkitty arvokkaaksi pienvedeksi (alu-1-merkintä).

Aloite ranta-asemakaavan laadinnasta on tullut alueen maanomistajalta. Maanomistaja haluaa ratkaista ranta-alueidensa rakennusoikeudet laatimalla alueelle ranta-asemakaavan. Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 74 §:n mukaan maanomistajalla on oikeus ranta-asemakaavan laatimiseen.

Ranta-asemakaavassa osoitetaan viisi uutta loma-asuntojen rantarakennuspaikkaa (RA-merkintä) sekä yksi olemassa olevan erillispientalojen rantarakennuspaikka (AO-merkintä). Rakennuspaikkojen osoittaminen perustuu niin sanottuun emätilaperiaatteeseen. Joensuun alueen rantaosayleiskaavoissa käytetty emätilakohtainen mitoitus on tyypillisesti vaihdellut välillä 4-6 rakennuspaikkaa mitoitusrantaviivan kilometriä kohden. Tässä ranta-asemakaavassa mitoituksena on käytetty 5 rakennuspaikkaa / mitoitusrantaviivan km. Kiinteistön 40-10 emätilalla (856-407-40-3, rek. 15.3.1951) on mitoitusrantaviivaa n. 1,3 km. Rantaviivan määrän perusteella emätilan alueelle on mahdollista osoittaa yhteensä seitsemän rantarakennuspaikkaa (kokonaismoitus tällöin n. 5,3). Koska emätilasta on jo muodostettu kaksi rantarakennuspaikkaa, yksi tilalle 40-10 ja yksi kaava-alueen ulkopuolella olevalle tilalle 40-9, on viiden uuden rantarakennuspaikan osoittaminen mitoituksen puolesta mahdollista.

Käytettyä mitoitusta voidaan pitää kohtuullisena, vaikka Herajärven vesistö onkin kooltaan melko pieni. Kaavassa osoitettu rakennuspaikkakohtainen rakennusoikeus on maltillinen. Suurin osa rantaviivasta jää rakentamattomaksi, eikä pienelle Paatikka-lammelle osoiteta rakentamista. Kaavassa on määrätty rakennusten ja rannan väliin jäävän riittävän suojapuuston jättämisestä tai istuttamisesta. Kaavassa luonnonarvoiltaan arvokkaalle alueelle (luo-1-merkintä) ei osoiteta rakentamista eikä kaavalla ole merkittäviä vaikutuksia läheiseen Natura 2000-alueeseen. Jätevesien käsittely tulee toteuttaa kaupungin ympäristönsuojelumääräysten mukaisesti, huomioiden pilaantumisen herkkien alueiden vaatimukset. Liikennöinti alueelle onnistuu pääosin olemassa olevia teitä pitkin.

Kaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä kaavaluonnos ovat olleet nähtävillä 3.6.–28.6.2021. Maanomistajat eivät jättäneet kaavasta mielipiteitä. Kaavasta saatiin 10 viranomaislausuntoa, joista kuudella ei ollut huomautettavaa. Joensuun kaupungin maaomaisuus lausui, että rajamerkkien

Kaupunkirakennelautakunta	§ 23	14.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 73	23.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 218	29.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 65	19.06.2023

sijaintitieto kiinteistörekisterissä on erittäin huono ja että rajamerkit on käytävä mittaamassa sijaintitarkoiksi ennen kaavaehdotusta. Tämä on ehdotusvaiheeseen tullessa tehty. Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo lausui, että alueella tulee toteuttaa arkeologinen inventointi. Inventointi on tehty syksyllä 2021, eikä siinä löydetty alueelta arvokkaita kohteita. Pohjois-Karjalan ELY-keskus lausui kaava-alueen rajautuvan Natura 2000-alueeseen sekä tähän liittyvästä puuttuneesta vaikutusten arvioinnista, joka on kaavaselostukseen lisätty, ja rakennusoikeuksien yhdenmukaistamisesta.

Kaavaluonnoksesta saadut lausunnot tiivistettyinä ja niihin annetut vastineet ovat kaavaselostuksen kappaleessa 7.2.4.

Kaavaan on tehty lausuntojen pohjalta joitain muutoksia. Muutokset ovat vaikutuksiltaan vähäisiä. Muutokset koskevat rakennusoikeuksia ja rakennusten etäisyysvaatimuksia. Kaavaluonnoksessa 35 k-m² suuren saunan sai rakentaa 10 metrin päähän rannasta. Nyt ehdotuksessa saunan koko on rajattu 30 k-m²:n ja se tulee olla 15 metrin päässä rannasta. Luonnoksessa myös talousrakennukset sai rakentaa yhtä lähelle rantaa kuin saunan, mutta nyt asiaa koskeva määräys on muutettu niin, että vain saunan saa rakentaa 15 metrin päähän ja muut rakennukset tulevat olla joko 25 tai 40 metrin päässä rannasta. Nämä rakentamista koskevat määräykset ovat nyt Joensuun kaupungin rantaosayleiskaavojen sekä rakennusjärjestyksen mukaiset.

Kaavakartan ulkoasua on myös hieman parannettu ja kaavaselostus on tarpeellisilta osin päivitetty.

Kyseessä on kaavatyö 1713.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Riihivaaran tilan ranta-asemakaavaehdotuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville

sekä pyytää lausunnon Pohjois-Karjalan alueelliselta vastuumuseolta, Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta sekä Joensuun kaupungin maaomaisuudelta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAKLIK 23.05.2023 § 73

Riihivaaran tilan ranta-asemakaavaehdotus on ollut maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 23.2. – 27.3.2023 välisen ajan. Kaavaehdotuksesta saatiin kolme lausuntoa ja kaksi muistutusta.

Lausunnoista kahdessa ei ollut huomautettavaa. Kolmannen lausunnon sisältö liittyi kaavan maa- ja metsätalousalueiden määräykseen. Lausunto ei vastineen mukaisesti aiheuttanut muutoksia kaavaan.

Ensimmäisessä muistutuksessa otettiin kantaa kaava-alueella sijaitsevien, paikallisten käytössä olevien virkistyskohteiden käyttömahdollisuuksiin. Kaavan

Kaupunkirakennelautakunta	§ 23	14.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 73	23.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 218	29.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 65	19.06.2023

laatijan vastineen mukaisesti kaavassa osoitetut rakennuspaikat eivät tule näiden kohteiden päälle, eikä niiden yleisestä käytöstä muutenkaan ole sopimuksella tai rasitteen muodossa sovittu. Asia on siis kaavaa laativan maanomistajan ratkaistavissa.

Toisessa muistutuksessa otettiin kantaa uusien rakennuspaikkojen vaikutukseen Herajärven vedenlaatuun ja luontoarvoihin. Siinä pyydettiin isoa osaa rakennuspaikkoja poistettavaksi. Kaavan laatijan vastineen mukaan ranta-asemakaavan mahdollistamalla vähäisellä loma-asumisen lisäämisellä ei ole merkittäviä vaikutuksia alueen luontoarvoihin tai läheiseen Natura-alueeseen. Herajärven vedenlaatuun vaikuttaa pikemminkin metsätalous ja sen kautta tulevat ravinnekuormat. Näitä asioita ei kaavalla ratkaista.

Lausunnot ja muistutukset eivät aiheuttaneet muutoksia kaavaan.

Lausunnot ja muistutukset sekä niistä annetut vastineet ovat kaavaselostuksessa.

Koska kaavaehdotusta ei ole MRA 32 §:n mukaisesti olennaisesti muutettu, ei sitä ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä ranta-asemakaavaehdotuksen lausunnoista ja muistutuksista annetut vastineet ja lähettää ne muistutuksen tehneille ja lausunnon antaneille tiedoksi,

hyväksyä ranta-asemakaavaan sekä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

täydentää kaavaselostusta saaduilla lausunnoilla, muistutuksilla ja niistä annetuilla vastineilla,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Riihivaaran tilan ranta-asemakaavan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Paula Puhakka ei esteellisenä (osallisuus- eli asianosaisjääviys) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon 73 §:n osalta.

Maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 29.05.2023 § 218

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunkirakennelautakunta	§ 23	14.02.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 73	23.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 218	29.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 65	19.06.2023

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Riihivaaran tilan ranta-asetemakaavan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 19.06.2023 § 65
1740/10.02.04/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Riihivaaran tilan ranta-asetemakaavan.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- [1] Kaavakartta 2, Riihivaaran tilan ranta-asetemakaava
- [2] Kaavaselostus 2, Riihivaaran tilan ranta-asetemakaava

Kaupunginhallitus	§ 245	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 66	19.06.2023

Omaelkaisen takauksen myöntäminen Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n lainan vakuudeksi

KH 12.06.2023 § 245

Joensuun Yrityskiinteistöt Oy hakee kaupungin omaelkaista takausta rahalaitoksesta otettavalle uudelle 4 500 000 euron lainalle, joka käytetään pääosin Pamilonkatu 9:n, museon kokoelmakeskuksen muutostöihin sekä osin muiden kiinteistöjen muutostöihin. Kokonaisrahoituksen tarve Pamilonkadun 9:n investointeihin on noin 4,3 milj. euroa, josta museon kokoelmakeskuksen muutostöihin kohdistuu noin 2,1 milj. euroa ja kalustamiseen noin 0,5 milj. euroa. Vuokrattava kokonaisala on noin 3 080 m². Loppuosa lainasta käytetään muiden kiinteistöjen (mm. Kaiskadun muutostyöt) investointien rahoitukseen.

Joensuun kaupungin omaelkaisen takauksen osuus olisi 80 % lainamäärästä (3 600 000 euroa) ja 20 % lainaosuudelle (900 000 euroa) käytetään kiinnitysvakuutta. Omaelkaisen takauksen vastavakuudeksi yhtiö on sitoutunut panttaamaan kaupungille vuokraoikeuteen 167-16-1634-14-L1 (tontin nykyinen numero 167-16-1634-20) ja vuokra-alueella sijaitseviin rakennuksiin kiinnitettyjä panttikirjoja 3 600 000 euron määrästä.

Yhtiö on pyytänyt lainatarjoukset neljältä eri rahoituslaitokselta. Tarjouksen jätti kaksi rahoituslaitosta. Suoritetun lainatarjousvertailun perusteella Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n hallitus on päättänyt hyväksyä Nordea pankin tekemän rahoitustarjouksen, jossa kaupungin omaelkaisen takauksen osuus on 80 % lainamäärästä ja 20 % lainaosuudelle käytetään kiinnitysvakuutta. Lainan määrä on enintään 4 500 000 euroa. Maksuohjelma on laadittu 15 vuoden mukaan, mutta laina-aika on 10 vuotta, jonka jälkeen laina uudelleen järjestellään ja yhtiö hakee kaupungilta uutta takausta. Lainan maksuohjelma on laadittu siten, että lainassa on kaksi vapaavuotta, vuosina 3-7 lyhennys on 225 000 euroa/vuosi ja vuosina 8-15 lyhennys on 421 875 euroa vuosi. Lainan korko on 12 kk euribor + 0,76 %. Pankilla on oikeus tarkistaa marginaalia aikaisintaan kolmen vuoden kuluttua velkakirjan allekirjoittamisesta.

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Edelleen pykälässä säädetään, että kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Joensuun Yrityskiinteistöt Oy on kaupungin 100 %:sti omistama. Yhtiö tarjoaa kohtuullisen hintaisia toimitiloja yrityksille ja täydentää markkinaehtoista kiinteistöliiketoimintaa. Yhtiön vuoden 2022 liikevaihto oli 2,7 milj. euroa. Taseen loppusumma oli 22,4 milj. euroa. Rahat ja pankkisaamiset olivat vuoden 2021-2022 vaihteessa 0,8 milj. euroa. Yhtiön lainakanta 31.12.2022 oli 12,9 milj. euroa.

Kaupungin takausvastuut 31.12.2022 olivat 152,3 milj. euroa. Takaustusvastuut kasvoivat voimakkaasti vuosina 2017-2019 erityisesti opiskelija-asuntotuotantoa koskevien takauksen seurauksena, mutta kääntyivät laskuun vuonna 2020. Vuoden 2022 aikana tehtiin yksi uusi takauspäättös Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n lainaan. Vuoden 2023 talousarviossa on varauduttu uuden takauksen

Kaupunginhallitus	§ 245	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 66	19.06.2023

myöntämiseen Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:lle. Kokonaisuutena kaupungin takausvastuiden määrän on kuitenkin arvioitu laskevan edelleen vuoden 2023 aikana.

Kuntalain 129 § huomioiden valmistelussa on arvioitu Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n taloudellisen tilanteen kehitystä ja kykyä selviytyä vastuistaan. Huomioiden mm. yhtiön liikevaihdon, investointien, lainakannan ja maksuvalmiuden kehityksen arvio, ei myönnettäväksi esitettyyn lainan takaukseen sisälly kaupungin näkökulmasta merkittävää taloudellista riskiä, joka vaarantaisi kaupungin kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Lisäksi laina, johon takaus myönnetään, kohdistuu suurelta osin kiinteistöön, jossa toimii jatkossa Museon kokoelmakeskus. Tiloista on laadittu esisopimus. Sopimuksen mukaan vuokra-aika on 10 vuotta, jonka jälkeen sopimus jatkuu toistaiseksi voimassa olevana 12 kk irtisanomisajalla. Tämä turvaa osaltaan myös yhtiön maksukykyä, toisaalta kaupunki on omalta puoleltaan sitoutunut sopimukseen.

Huomioiden Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklat takauksen suuruus rajataan 80 %:iin. Lisäksi kaupungin edut turvataan kattavalla vastavakuudella ja kaupungin takauksesta peritään 0,5 %:n takausprovisio, jonka määrä lasketaan vuosittain 31.12. jäljellä olevasta pääomasta.

Yhtiön hallituksen Joensuun kaupungin omavelkaista takausta koskeva hakemus liitteenä on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa omavelkaisen takauksen Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n kilpailuttaman ja yhtiön hallituksen päättämän Nordea Pankilta enintään 4 500 000 euron lainan vakuudeksi. Kaupungin takauksen osuus on 80 % lainamäärästä. Lainan maksuohjelma on 15 vuoden mukaan, mutta laina-aika on 10 vuotta, jonka jälkeen jäljellä oleva laina järjestellään uudelleen. Lainan maksuohjelma on laadittu siten, että lainassa on kaksi vapaavuotta, vuosina 3-7 lyhennys on 225 000 euroa/vuosi ja vuosina 8-15 lyhennys on 421 875 euroa vuosi. Lainan korko on 12 kk euribor + 0,76 %. Pankilla on oikeus tarkistaa marginaalia aikaisintaan kolmen vuoden kuluttua velkakirjan allekirjoittamisesta.

Takauksen myöntämisen ehtona on, että Joensuun Yrityskiinteistöt Oy sitoutuu panttaamaan kaupungille vastavakuutena vuokraoikeuteen 167-16-1634-14-L1 (tontin nykyinen numero 167-16-1634-20) ja vuokra-alueella sijaitseviin rakennuksiin kiinnitettyjä panttikirjoja 3 600 000 euron määrästä.

Omavelkaisesta takauksesta peritään 0,5 % suuruinen takausprovisio. Provisio lasketaan vuosittain takausvastuun kohteena olevan lainan jäljellä olevasta pääomasta per 31.12. ja maksetaan määräytymisajankohtaa seuraavan tammikuun loppuun mennessä

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 245	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 66	19.06.2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa omavelkaisen takauksen Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n kilpailuttaman ja yhtiön hallituksen päättämän Nordea Pankilta enintään 4 500 000 euron lainan vakuudeksi. Kaupungin takauksen osuus on 80 % lainamäärästä. Lainan maksuohjelma on 15 vuoden mukaan, mutta laina-aika on 10 vuotta, jonka jälkeen jäljellä oleva laina järjestellään uudelleen. Lainan maksuohjelma on laadittu siten, että lainassa on kaksi vapaavuotta, vuosina 3-7 lyhennys on 225 000 euroa/vuosi ja vuosina 8-15 lyhennys on 421 875 euroa vuosi. Lainan korko on 12 kk euribor + 0,76 %. Pankilla on oikeus tarkistaa marginaalia aikaisintaan kolmen vuoden kuluttua velkakirjan allekirjoittamisesta.

Takauksen myöntämisen ehtona on, että Joensuun Yrityskiinteistöt Oy sitoutuu panttaamaan kaupungille vastavakuutena vuokraoikeuteen 167-16-1634-14-L1 (tontin nykyinen numero 167-16-1634-20) ja vuokra-alueella sijaitseviin rakennuksiin kiinnitettyjä panttikirjoja 3 600 000 euron määrästä.

Omavelkaisesta takauksesta peritään 0,5 % suuruinen takausprovisio. Provisio lasketaan vuosittain takausvastuun kohteena olevan lainan jäljellä olevasta pääomasta per 31.12. ja maksetaan määräytymisajankohtaa seuraavan tammikuun loppuun mennessä.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

[3]

Pöytäkirjanote 16.5.2023 § 47 ja 48 Joensuun Yrityskiinteistöt Oy

Kaupunginhallitus	§ 246	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 67	19.06.2023

Strategiakauden talous- ja investointilinjaukset

KH 12.06.2023 § 246

Kaupunginhallitus käsitteli 16.1.2023 § 3 strategian puolivälitarkastelun vaiheet ja aikataulun. Päätöksen mukaan kaupungin strategia "Idän houkuttelevin" on tarkoitus päivittää siten, että uudistettu strategia tuodaan valtuuston hyväksyttäväksi elokuussa 2023. Tätä ennen jo valtuuston kesäkuun kokouksessa on tarkoitus hyväksyä strategiakauden talous- ja investointilinjaukset, jotka ovat keskeinen osa strategian kokonaisuutta.

Kaupungin strategian Idän houkuttelevin yksi kuudesta painopistealueesta on Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu. Painopistealueiden päivitys on ollut keskeinen osa valmisteluprosessia. Talous- ja investointilinjausten valmistelu kytkeytyy siten tiiviiksi osaksi tätä valmistelua.

Investointilinjausten valmistelussa on huomioitu myös vuoden 2023 talousarviossa esitetyt tavoitteet. Talousarviolinjausten mukaan tulevista investointitarpeista laaditaan selvitys hyödynnettäväksi strategian väliarviointityössä. Talousarviossa on lisäksi linjattu, että tarkistettujen talouden linjaukset tulevat hyväksyttäväksi strategian väliarvioinnin yhteydessä ja tässä tarkastelussa arvioidaan myös taloussuunnitelmakauden investointien toteuttaminen.

Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu tavoitelinjauksiin on valmistelussa esitetty vähäisiä muutoksia. Tavoitelinjauksia koskevan esityksen mukaan

1. Pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla. Kaupungin toimintamenot ja investoinnit mitoitetaan tulokehitys ja kantokyky huomioiden. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.
2. Parannamme tuottavuutta ja palveluja digitalisaation ja tietojohdamisen keinoin. Digiohjelman tavoitteiden toteuttaminen otetaan luontaiseksi osaksi kaupungin kaikkea toimintaa. Kaupunki edistää tietoliikennesyhteyksien saatavuutta harkitusti kuntarahoitusosuuksin alueilla, joilla markkinaehtoisuus ei toteudu.
3. Vastuullinen omaisuuden hoito. Toimitilojen käyttöaste pidetään korkealla ja omaisuuden korjausvelka alhaalla ennakoidulla toimitila-, palveluverkko- ja investointisuunnittelulla.
4. Toteutamme hankintamme laadukkaasti, tehokkaasti, kestävästi ja innovatiivisesti. Alueellisia/paikallisia yrityksiä hyödynnetään entistä paremmin.

Painopistealueen avainmittarit ovat tilikauden yli-/alijäämä, nettomenojen muutosprosentti, kaupungin laina- ja vuokravastuut euroa/asukas, kunnallisveroprosentti, korjausvelan määrä euroissa, alueellisten hankintojen osuus kokonaishankinnoista ja kaupungin tyhjien tilojen määrä.

Strategian Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu tavoitelinjaukset ohjaavat strategiakauden viimeisten vuosien talousarvion ja taloussuunnitelman suunnitelmaa.

Kaupungin vero- ja valtionosuusrahoitus alentuu merkittävästi vuodesta 2024 alkaen. Kaupungin toimintamenojen ja investointien mitoittaminen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 246
§ 67

12.06.2023
19.06.2023

strategialinjausten mukaisesti tulokehitys ja kantokyky huomioiden edellyttää, että vuosien 2024 talousarvioon ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelmaan sisällytetään laaja-alainen talouden tasapainon varmistava toimenpideohjelma. Ohjelman tulee sisältää palveluiden tuottamisen menotasoja alentavia toimenpiteitä, kaupungin päätösvallassa olevien taksojen ja maksujen tason tarkistamista, tarpeettomasta omaisuudesta luopumista sekä investointitason keventämisen ja linjattuun tasoon sitoutumisen ja omistajaohjaukseen liittyviä keinoja. Ohjelmassa tulee asettaa myös reunaehdot veroperusteiden tarkistamiselle strategian tavoitelinjauksen mukainen verotuksen kilpailukykyisyys huomioiden. Toimenpideohjelman laatiminen on myös voimassa olevan talousarvion linjausten mukainen. Talousarviolinjauksissa on todettu, että talouden tasapainon varmistavien linjausten valmistelu käynnistetään ja talouden tarkistettut linjaukset hyväksytään strategian väliarviointin yhteydessä ja konkreettiset toimenpiteet valmistellaan siten, että toimenpiteet voidaan sisällyttää vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaan

Strategian väliarviointiin sisällytettävät investointilinjaukset ovat keskeinen osa talouden toimenpideohjelmaa ja niiden tulee perustua Vakaan ja vastuullisen talouden linjauksiin. Investointien taso tulee siten mitoittaa kaupungin tulokehitys ja kantokyky huomioiden, lisäksi lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Vuosien 2024-2026 investointitasotavoitteeksi esitetään enintään 130 milj. euron tasoa, mikä merkitsee yli 40 milj. euron vuosittaisia investointeja. Investointitaso on edelleen varsin korkea myös viimeisen 10 vuoden tasoon nähden. Tälläkin investointitasolla kaupunki kuitenkin velkaantuu ja investoinneista aiheutuva vuosittainen nettomeno lisää tulevien vuosien talouden sopeutustarvetta. Investointitaso kuitenkin turvaa strategiassa keskeiseksi tavoitteeksi asetettua 80 000 asukkaan tavoitetta. Toimitilainvestointeihin investointikehyksestä kohdistuu enintään 56 milj. euroa, yhdyskuntatekniikkaan enintään 35 milj. euroa, vesihuoltoinvestointeihin enintään 29 milj. euroa ja muihin investointeihin (mm. kalusto, maanhankinta) enintään 10 milj. euroa.

Investointien priorisointilinjaukset ovat sisältyneet strategiaan ja ne on esitetty pidettäväksi ennallaan.

Toimitilainvestointien priorisointijärjestys:

- Palveluverkon kannalta välttämättömät kohteet (koulut, päiväkodit).
- Tilojen terveellisyydestä, kunnosta ja esteettömyydestä huolehtiminen sekä korjausvelan pienentäminen.
- Liikuntaa, vapaa-ajantoimintoja ja kulttuuria tukevan palveluverkon täydentäminen

Yhdyskuntatekniikan priorisointijärjestys:

- Uudisrakentaminen turvataan ja kaavoitetut alueet tehdään valmiiksi
- Elinkeinoelämää edistävät kohteet
- Vastuiden toteuttaminen kumppanuushankkeissa (valtio, yritykset)
- Omaisuuden arvo säilytetään ja korjausvelkaa pienennetään

Toimitilainvestoinneista investointikehyksen on arvioitu mahdollistavan seuraavien hankkeiden toteuttamisen vuosina 2024-2026:

Päätetyt ja toteutuksessa olevat investoinnit:

- Enon uusi alakoulu
- Jäähallin peruskorjaus ja laajennus
- Kaupungintalon muutostyöt P-K Museoksi
- Hammaslahden alakoulu

Kaupunginhallitus	§ 246	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 67	19.06.2023

Vuosina 2024-2026 toteutuvat tai käynnistyvät hankkeet

- Aiemmin päätetyt Enon alakoulu, jäähallin peruskorjaus, kaupungintalo museoksi ja Hammaslahden alakoulu
- Reijolan alakoulu ja päiväkot
- Penttilän päiväkodin laajennus
- Heinävaaran päiväkot
- Taidemuseon perusparannus
- Teatteriravintolan keittiö ja lasiterassi
- Mehtimäen kentän pukukopit (vain välttämättömät)
- Pienet hankkeet (kohteet tarkentuvat vuosittain)

Vuosina 2026-2029 on suunniteltu toteutuvan tai käynnistyvän toimitilahankkeista Reijolan alakoulu ja päiväkot (valmistuvat), Utran koulu, Utran päiväkot, Nolvakan päiväkot, Mehtimäen uusi uimahalli sekä vuosittain pieniä hankkeita.

Yhdyskuntatekniikan taso on lähtökohtaisesti sama kuin vuosina 2024-2026 ja Joensuun Veden investointitasoa varaudutaan kasvattamaan rahoitusmahdollisuuksien mukaan.

Investointikehyksessä Reijolan ja Niittylahden alueen alakoulu ja päiväkotiratkaisu on huomioitu ns. vaihtoehto 1:n mukaisesti. Vaihtoehdon mukaan Reijolaan keskitetään alakoulu 3-sarjaisena ja päiväkot 9+1 osastoisena. Vaihtoehdon arvioitu kustannus on noin 22 milj. euroa, joka on 4,4 milj. euroa kahden koulun vaihtoehtoa edullisempi. Toiminnan kustannukset jäävät vuositasolla lähes 0,8 milj. euroa kahden koulun mallia edullisemmaksi. Koulun arvioidulla 30 vuoden taloudellisella pitoajalla eroksi muodostuu yli 23 milj. euroa.

Reijolan ja Niittylahden alueen koulu- ja päiväkotiratkaisu on viivästynyt. Kasvatus- ja koulutuslautakunta järjesti alueen koulu- ja päiväkotiratkaisua koskevan kuulemistilaisuuden jo marraskuussa 2022 ja esitetyistä vaihtoehtoista on tehty lapsivaikutusten arviointi, mutta ratkaisu jäi odottamaan investointien kokonaisselvitystä. Ratkaisu on tarkoituksenmukaista saada tehtyä, jotta kohteen hankesuunnittelu pääsee käynnistymään. Käsittelyä investointien kokonaiskehityksen yhteydessä puoltaa se, että se vaikuttaa myös muiden investointien aikatauluun ja talouden sopeutustarpeeseen.

Osana investointilinjausten valmistelua on valmisteltu myös pidemmän aikavälin näkymää koko kouluverkon osalta. Tarkastelussa on huomioitu kouluihin tehdyt ja toteutumassa olevat investoinnit sekä arvioitu oppilasmääräkehitystä. Kouluverkon tulee muodostaa kokonaisuutena taloudellisesti ja toiminnallisesti toimiva kokonaisuus. Ennusteiden perusteella oppilasmäärä on alenemassa Mutalan, Iksenvaaran, Rekivaaran, Louhiojan, Kiihtelysvaaran, Tuupovaaran ja Kanervalan kouluissa sekä Pyhäselän lukiossa jo vuoteen 2030 mennessä taloudellisen ja pedagogisen tilanteen osalta tasolle, joka vaarantaa toimivan koulun mahdollisuudet.

Reijolan ja Niittylahden alueen koulu- ja päiväkotiverkkoratkaisua koskeva vertailu ja esitys koko kaupungin koulujen palveluverkosta vuoteen 2030 ovat pykälän liitteenä.

Vuosittaiset investoinnit tarkentuvat talousarvion ja taloussuunnitelman hyväksymisen yhteydessä, mutta nyt esitettävä investointikehyks linjaa talousarvion investointimenojen tasoa. Tasoa voidaan talousarviovalmistelun edetessä tarkistaa kustannusindeksien kehitystä vastaavasti. Tasosta poikkeaminen vaikuttaa tulevien vuosien käyttötalouden sopeutustarpeeseen. Mikäli talouden tilanne heikentyy entisestään, tulee investointien toteuttamisaikataulua tarvittaessa arvioida uudelleen.

Valmistelija: talousjohtaja, kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 246
§ 67

12.06.2023
19.06.2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjaukset edellä esitetyn mukaisesti sisällytettäväksi strategian väliarviointiin,

sisällyttää vuoden 2024 talousarvio ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelmaan laaja-alaisen talouden tasapainon varmistavan toimenpideohjelman,

hyväksyä vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelmakauden investointikehykseksi enintään 130 milj. euroa,

hyväksyä Reijolan alueen kouluverkkoratkaisun vaihtoehto 1:n mukaisesti (Reijolaan 3-sarjainen alakoulu ja 9+1 osastoinen päiväkotito).

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa Reijolan alueen kouluverkkoratkaisun uudelleen valmisteltavaksi. Kaupunginhallituksen evästys jatkovalmistelulle:

-asian valmistelua käsitellään elokuussa kaupunginhallituksen ja kasvatus- ja koulutuslautakunnan yhteisessä iltakoulussa,
-valmistelussa kartoitetaan lisäksi kolmatta vaihtoehtoa Niittylahdenrantaan (pienen lasten koulu).

Muilla osin kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että lisäksi kaupunginhallitus evästää jatkovalmistelua siten, että Kukkilinnunpuisto poistetaan tulevista yhdyskuntatekniikan hankkeista (hintalappu 1,4 miljoonaa) vuosilta 2024-2025. Käytännössä tämä tarkoittaa Kukkilinnunpuiston lykkäämistä ainakin kahdella vuodella tässä tiukassa taloustilanteessa. Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Talusojohtaja Satu Huikuri, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 19.06.2023 § 67
78/00.01.02.00/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjaukset edellä esitetyn mukaisesti sisällytettäväksi strategian väliarviointiin,

sisällyttää vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelmaan laaja-alaisen talouden tasapainon varmistavan toimenpideohjelman,

Kaupunginhallitus	§ 246	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 67	19.06.2023

hyväksyä vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelmakauden investointikehykseksi enintään 130 milj. euroa.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 14 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi talousjohtaja Satu Huikuri ja kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoron ja kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoroja.

Keskustelussa valtuutettu Anni Järvinen esitti, että kaupunginhallituksen pohjaehdotukseen lisätään seuraava evästys: "Lisäksi kaupunginvaltuusto evästää jatkovalmistelua siten, että Kukkilinnunpuisto siirretään tulevista yhdyskuntatekniikan hankkeista (hinta-arvio 1,4 miljoonaa) vuoden 2025 jälkeen päätettäväksi."

Valtuutettu Anssi Törmälä kannatti ensimmäisenä Anni Järvisen tekemää muutosesitystä.

Merkittiin, että Anu Vehviläinen poistui kokouksesta kello 18.06 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Anni Järvisen tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 7 JAA-ääntä, 50 EI-ääntä, 1 tyhjää, yhteensä 58 ääntä, poissa 1.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt Anni Järvisen tekemän muutosesityksen.

Tämä jälkeen asiassa ei käytetty enää muita puheenvuoroja.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto päätti

hyväksyä strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjaukset edellä esitetyn mukaisesti sisällytettäväksi strategian väliarviointiin,

sisällyttää vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelmaan laaja-alaisen talouden tasapainon varmistavan toimenpideohjelman,

hyväksyä vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelmakauden investointikehykseksi enintään 130 milj. euroa.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti evästää jatkovalmistelua siten, että Kukkilinnunpuisto siirretään tulevista yhdyskuntatekniikan hankkeista (hinta-arvio 1,4 miljoonaa) vuoden 2025 jälkeen päätettäväksi.

Liitteet

- [4] Reijolan alueen koulu- ja päiväkotijärjestelyt
- [5] Joensuun koulutuspalveluiden kouluverkon tilanne 2030

Kaupunginhallitus	§ 246	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 67	19.06.2023

[6] Äänestysluettelo KV 19.6.2023 § 67 KH vs. Järvinen

Kaupunginvaltuusto	§ 135	14.11.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 21	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 239	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 68	19.06.2023

Valtuutettujen Karita Kaita ja Outi Mara ynnä muiden valtuustoaloite varhaiskasvatus- ja lähikoulupalveluiden säilyttämisestä Niittylahden alueella

KV 14.11.2022 § 135

Valtuutetut Karita Kaita ja Outi Mara jättivät 14.11.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen varhaiskasvatus- ja lähikoulupalveluiden säilyttämisestä Niittylahden alueella. Aloitteen liitteenä oleva lista alueen asukkaiden allekirjoituksista on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Timo Vornanen, Jaakko Leppänen, Marjatta Rätty, Eero Bogdanoff, Asseri Kinnunen, Tapani Nuutinen, Tuula Parikka, Mika Piironen, Alia Dannenberg, Jari Korhonen, Pentti Keskisalo, Hannes Rossi, Timo Puustinen, Ville-Pekka Timonen, Maura Häkki, Petteri Tahvanainen, Sari Huovinen, Jussi Wihonen, Sami Laitila, Anniina Kontiokorpi, Ville Toivanen, Jenni Laasonen, Jouni Porokka, Satu-Sisko Eloranta, Ari Tielinen ja Timo Elo.

Päätös:

Lähetetään kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 28.03.2023 § 21

Kaupunginhallitus on päättänyt 21.11.2022 kokouksessaan lähettää asian hyvinvointipalveluiden valmisteltavaksi.

Nyt käsiteltävään aloitteeseen liittyen jätettiin Joensuun kaupungille Niittylahden alueen varhaiskasvatus- ja koulupalveluja koskeva kuntalaisaloite, jonka julkaisupäivä oli 10.11.2022. Kasvatus- ja koulutuslautakunta antoi vastauksensa aloitteeseen 24.1.2023 § 5.

Koska sekä kuntalaisaloite että valtuustoaloite käsittelevät samaa asiaa, eikä asiassa ole tapahtunut kuntalaisaloitteen käsittelyn jälkeen mitään muutosta, niin vastaus valtuustoaloitteeseen on samansisältöinen kuntalaisaloitteen vastauksen kanssa.

Vastaus aloitteeseen:

Joensuun kaupunginhallitus päätti talousarviokokouksessaan 28.11.2022 § 441, että tehdään selvitys huhtikuun 2023 loppuun mennessä tulevista investointitarpeista hyödynnettäväksi strategian väliarviointityössä. Tässä tarkastelussa on mukana myös Reijolan alueen varhaiskasvatus- ja koulutuspalvelujen palveluverkko. Kun Reijolan alueen palveluverkkoinvestointeja lähdetään valmistelevaan uudelleen päätöksentekoon, otetaan jätetty valtuustoaloite valmistelussa huomioon ja liitetään valmisteluasiakirjoihin.

Kouluverkosta päättää tehdyn valmistelun pohjalta lopullisesti kaupunginvaltuusto. Edellä todetuin tavoin valtuustoaloite liitetään mukaan kouluverkkopäätöksen valmistelumateriaaliin, jolloin valtuusto voi osaltaan huomioida mm. aloitteessa esitettyjä näkökohtia kouluverkkopäätöstä tehdessään.

Valmistelija: sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Kaupunginvaltuusto	§ 135	14.11.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 21	28.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 239	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 68	19.06.2023

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettu Karita Kaita ja Outi Mara ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 05.06.2023 § 239

Aloitteen liitteenä oleva lista alueen asukkaiden allekirjoituksista on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on antanut samansisältöiset lausunnot sekä kuntalaisaloitteeseen sekä kyseessä olevaan valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Karita Kaita ja Outi Mara ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 19.06.2023 § 68
4555/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Karita Kaita ja Outi Mara ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [7] Valtuutettujen Karita Kaita ja Outi Mara ynnä muiden valtuustoaloite varhaiskasvatus- ja lähikoulupalveluiden säilyttämisestä Niittylahden alueella
- [8] Vetoamus Niittylahden päiväkotia ja lähikoulupalveluiden säilyttämisestä

Kaupunginvaltuusto	§ 95	29.08.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 44	30.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 240	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 69	19.06.2023

Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite laillisesta graffitiseinästä tai -kujasta Joensuuhun

KV 29.08.2022 § 95

Keskustan valtuustoryhmä jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen laillisesta graffitiseinästä tai -kujasta Joensuuhun.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 30.05.2023 § 44

Kaupunginhallitus päätti 5.9.2022 § 307 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Aloitteen mukaan laittomat graffitit ovat ympäristössään epäsiistejä, aiheuttavat paheksuntaa ja ylimääräisiä kustannuksia. Aloitteen mukaan laillinen graffitiseinä tai -kuja antaisi nuorille mahdollisuuden vaikuttaa omaan elinympäristöön ja olla näin osallisina kaupunkiympäristön kehittämisessä. Samalla se antaisi mahdollisuuden kokeilla katutaideita laillisesti ja kasvaa ja kehittyä graffiteja tekivänä artistina.

Taustoitusta vastaukseen

Graffitit ovat yksi katutaiteen muodoista. Katutaiteen ilmentymispaikkoja kaupunkiympäristössä ovat luonnollisesti katupinnat, työmaa-aidat, talojen seinät, alikulkutunnelit tms. Graffitien historia ulottuu 60-luvun Yhdysvaltoihin ja erityisesti varhaiseen hip hop-kulttuuriin. Suomeen graffitit saapuivat 1980-luvulla. Graffiteja toteutetaan useimmiten spray-maaleilla ja esimerkiksi tusseilla. Graffitit jaetaan kolmeen peruskategoriaan; tägi, throw up ja piissi. Tägi tarkoittaa myös nimimerkkiä ja näitä tekijänsä personoivia kuvia Joensuunkin katukuvassa näkee runsaasti. Toisinaan tägien tekijöiden tavoitteena on mahdollisimman suuri tägien määrä julkisessa katukuvassa ja tällöin laillisten graffitiseinien merkitys tägien osalta voi olla muita graffitien ilmenemismuotoja vähäisempi. Graffitit pitkälti ovat historialtaan underground-kulttuuria ja graffitien on koettu vähentävän ympäristön viihtyisyyttä ja luovan epäsiisteyttä julkiseen tilaan. Asenteet graffiteja kohtaan ovat muuttuneet vuosikymmenien saatossa ja graffiteja on alettu arvostaa myös taiteena. Muutoksesta hyvänä esimerkkinä toimii mm. brittiläinen Banksy, joka on tunnettu erityisesti poliittisesti kantaa ottavista graffiteista ja seinämaalauksista ympäri maailmaa.

Kuntalaisten hyvinvoinnin ja osallisuuden näkökulmasta lainsäädäntö mahdollistaa ja kannustaa myös graffitien muodossa toteutettavaan itseilmaisuuksiin. Laki kuntien kulttuuritoiminnasta (166/2019) velvoittaa kuntia järjestämään hyvinvointia lisäävää kulttuuritoimintaa. Hyvinvointialueuudistuksen jälkeen vastuu kuntalaisten hyvinvointityöstä kuuluu kuntien ja hyvinvointialueiden toteutettavaksi yhteistyössä (Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021). Nuorisolaki

Kaupunginvaltuusto	§ 95	29.08.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 44	30.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 240	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 69	19.06.2023

(1285/2016) määrittelee kunnan tehtäväksi nuorten harrastamisen, heidän elinolojensa parantamisen ja yhteiskunnallisten vaikuttamismahdollisuuksiensa edistämisen.

Laki kuntien kulttuuritoiminnasta (166/2019) kunnan kulttuuritoiminnalla tarkoitetaan toimintaa, jolla kunta edistää kulttuurin ja taiteen tekemistä, harrastamista, saatavuutta ja käyttöä sekä taide- ja kulttuurikasvatusta ja kulttuuriperintöä.

Lain tavoitteina ovat:

- 1) tukea ihmisten mahdollisuuksia luovaan ilmaisuun ja toimintaan sekä kulttuurin ja taiteen tekemiseen ja kokemiseen;
- 2) edistää kaikkien väestöryhmien yhdenvertaisia mahdollisuuksia ja osallistumista kulttuuriin, taiteeseen ja sivistykseen;
- 3) vahvistaa väestön hyvinvointia ja terveyttä sekä osallisuutta ja yhteisöllisyyttä kulttuurin ja taiteen keinoin;
- 4) luoda edellytyksiä paikallisen ja alueellisen elinvoiman kehittymiselle ja sitä tukevalle luovalle toiminnalle kulttuurin ja taiteen keinoin.

Tavoitteiden toteuttamisen lähtökohtina ovat demokratia, asukaslähtöisyys, tasa-arvo, kestävä kehitys sekä kulttuurinen moninaisuus ja vuoropuhelu. Edellä listatut tavoitteet Laki kuntien kulttuuritoiminnasta (166/2019) ovat asioita, joihin kaupunki pyrkii erilaisilla toimenpiteillä vaikuttamaan tavoitteita edistävasti. Graffitiseinien mahdollistaminen taiteen tekemiseen on yksi muoto, jolla pyritään saamaan positiivisia vaikutuksia luovuutta tukevalle toiminnalle. Tutkimuksien mukaan luovuutta edistävät toimenpiteet kanavoivat ihmisten tuntemuksia ulos mielestä ja kehosta tukien kokonaisvaltaista hyvinvointia ja mielen balanssia. Luvattomista graffiteista aiheutuu yhteiskunnalle kustannuksia muun muassa vartiointi-, puhdistus- ja pintojen uudelleenmaalaus- ja kunnossapitokustannusten muodossa. Toisaalta tunnustetaan graffitien rooli taiteellisen ilmaisun muotona. Graffitien kohdalla ympäristön viihtyisyyttä ja tekijöidensä hyvinvointia lisäävien tuotosten ja puhtaan ilkvallan ero ei ole selkeä. Rikoslain mukaan luvaton graffitimaalaus täyttää vahingonteon tai tärkeän vahingonteon kriteerit, jos tekoon syyllistynyt henkilö ”oikeudettomasti – vahingoittaa toisen omaisuutta”. On myös huomattava, että pelkkä törkeän vahingonteon yritys on rangaistava teko. (Rikoslaki 368/2015). Suomessa kaikki 15-vuotta täyttäneet ovat rikosoikeudellisessa vastuussa, ja korvausvelvollisuus koskee myös tätä nuorempia (Rikoslaki 515/2013). Graffitien puhdistamisesta koituneet kustannukset ovat saattaneet yksilötasolla kasvaa hyvin merkittäviksi.

Graffitin tekemisen tärkeimpiä motiiveja ovat tutkimuksen mukaan maalaamisesta syntyvä hyvinolontunne, sekä tekemisen kautta saatava maine. Graffiti voi tarkoittaa tekijälleen myös muun muassa kapinaa, taideterapiaa ja esteettisten näkemysten välinettä. Graffiti myös toteuttaa yleisiä taidekasvatuksen tavoitteita eli yhteisöllisyyttä, kokemuksellisuutta sekä henkilökohtaisen ympäristösuhteen tarkastelua. (Komonen, 2010, s. 59, Malinen, 2008, s. 4). Helsingin tietokeskuksen vuonna 2014 julkaisemassa tutkimuksessa ”Luvallinen graffiti Helsingissä” todetaan, että kyselyn vastaajista yli 70 prosenttia oli ilmoittanut saaneensa luvallisilla graffitiaidoilla maalatessaan uusia ystäviä.

Luvattomien graffitien vähentämiseksi, toiminnan ohjaamiseksi yhteisesti hyväksyttyihin paikkoihin ja taiteellisen sekä osallistavan toiminnan mahdollistamiseksi useat kunnat ja kaupungit Suomessa ja ympäri maailmaa ovat alkaneet perustaa laillisia katutaideseinäitä, jotka on osoitettu esimerkiksi graffitikäyttöön, kuten aloitteessakin todetaan.

Kaupunginvaltuusto	§ 95	29.08.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 44	30.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 240	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 69	19.06.2023

Joensuussa graffitiseiniä toivotaan nuorisopalveluilta säännöllisen epäsäännöllisesti ja esimerkiksi nuorisovaltuusto keskustelee graffitiasioista jokaisella toimintakaudella. Tarvetta luvalliselle graffitiseinälle selkeästi jossakin määrin on.

Joensuun kaupungin strategian mukaan kaupungin toimintakulttuurin perusta on asukas- ja asiakaslähtöinen palvelu. Kaupunkia rakennetaan asukkaita kuunnellen ja lasten ja nuorten osallisuutta vahvistaen. Strategian mukaan Joensuussa edistetään monipuolisia harrastusmahdollisuuksia ja lisätään nuorten vapaa-ajanviettopaikkoja. Luvallisen graffitiseinän perustaminen toteuttaa Joensuun kaupungin strategian tavoitteita osallisuuden, menon ja meiningin Joensuusta.

Luvallisen graffitiseinän ylläpito vaatii kuitenkin siihen osoitettua resurssia ja yhdessä sovittuja pelisääntöjä, jotka tulee olla seinän luona nähtävillä. Luvallisia graffitiseiniä tulee valvoa säännöllisesti, koska seinän on täytettävä turvallisen tilan pelisäännöt eikä seiniin saa kertyä epäsopivaa sisältöä. Taiteellisessa toiminnassa hyväksytyn ja epähyväksytyn sisällön eksakti määrittely on haastavaa, mutta valvontaa toteuttavien tahojen tulee suhteuttaa tarkastelussaan keskenään mm. kaupungin toimintaa ohjaavia yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa koskevia linjauksia, lainsäädäntöä ja julkisessa tilassa toimittaessa myös yleistä mielipidettä. Kokemusten mukaan luvalliset graffitiseinät aiheuttavat alueelle jonkin verran roskausta, vaikka pelisäännöissä luonnollisesti on kiellettyä. Luvallinen graffitiseinä voi olla teknisesti toteutettu myös siirrettävänä ja tällaisesta on kokemusta mm. Porvoossa.

Suomessa luvallisiin graffitiseiniin liittyviä prosesseja on usein toteutettu hankemuotoisesti, mikäli toteuttajatahona on ollut esimerkiksi kaupungin nuorisotoimi. Kaupungin julkisista tiloista vastaavat viranomaiset ovat voineet tehdä myös suoria sopimuksia esimerkiksi kaupunginosayhdistysten tms. kanssa, joissa on sovittu osapuolten vastuut ja velvollisuudet luvallisen graffitiseinän suhteen. Graffitiseiniin liittyvä keskitetty suunnittelu-, sopimus- ja valvonta voi olla järjestetty hyvin erilaisin ratkaisuin. Graffitiseinien taiteelliseen käyttöön kohdentuvaan kulttuuriseen nuorisotyöhön ei Joensuussa ikävä kyllä ole nykytilanteessa kohdentaa henkilöstöresurssia. Graffitiseiniin liittyvää nuorten osallistamista esimerkiksi nuorisovaltuuston toiminnan kautta on mahdollista toteuttaa.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Tarve luvallisille graffitiseinille on kaupungissa tunnistettu. Tästä syystä Tilakeskus on myöntänyt graffitiseinäpilottia varten Reijolan koulun seinäaluetta syksyllä 2022. Pilotia toteutetaan 2023 loppuun saakka, jolloin kokemuksia tarkastellaan. Luvan myöntämisen ehtona oli, mikäli toiminta tapahtuu pilottijakson ajan sääntöjen mukaan ja toiminnasta ei aiheudu haittaa muulle ympäristölle, voi Tilakeskus luovuttaa jatkossa myös muita seinäalueita vastaavaan käyttöön. Ehtona kuitenkin, että graffitiseinätoiminta sopii myös rakennuksen vuokralaisille.

Siirrettäviä graffitiseiniä on lisäksi kokeiltu Enon kirjaston pihassa ja Uimaharjun torin viereisellä tontilla. Uimaharjussa graffitiseinän suunniteltu sijainti aiheutti vastustusta paikallisten asukkaiden keskuudessa ja mahdollisten uusien graffitiseinien suunnittelussa tulee jatkossakin huomioida myös paikallisten asukkaiden näkemykset. Siirrettävien kevyiden graffitiseinien lisäämistä tarkastellaan aktiivisesti myös kokeiluna keskustan alueelle.

Kaupunginvaltuusto	§ 95	29.08.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 44	30.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 240	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 69	19.06.2023

Pilotissa nuorisopalvelut toimii tilakeskuksen "vuokrasopimuksen" kumppanina ja vastaa näin graffitiseinästä ja sen sisällöstä vaikkakin seinä sinänsä on valvoton. Käytännössä yhteistyötä tilakeskuksen kanssa tehdään tiiviisti. Kunnossapidon henkilöstö kiertää alueita ja he joko maalaavat epäsopivat sisällöt piiloon tai ilmoittavat nuorisopalveluille ja nuorisopalvelut käyvät maalaamassa sotkut piiloon yhdessä nuorten kanssa. Käynnissä olevan kokeilun aikana Reijolan koululla seinä on maalattu kerran pohjavärille nuorisopalveluiden ohjaaja ja paikallisten nuorten toimesta. Enossa ja Uimaharjussa ei asiattomia sisältöjä ole tarvinnut korjata.

Havaintoina kokeilusta on noussut, että luvalliset graffitiseinät ovat kohtuullisen edullinen palvelu kuntalaisille, mutta aiheuttavat resurssintarvetta alueen nuorisotyössä ja tilojen kunnossapidossa. Resurssitarvetta aiheuttaa myös seinistä viestiminen, jonka tulisi olla säännöllistä ja aktiivista.

Syksyllä 2022 aloitetussa kokeilussa nuorisopalvelut järjesti Reijolassa pienimuotoiset avajaiset ajatuksena tavoittaa maalaajia ja käydä heidän kanssaan pelisääntöjä läpi. Todellisuudessa tilaisuus tavoitti vain hyvin pienen ihmismäärän ja sääntöjen lukeminen jäi paikalle saapuvien maalajien vastuulle. Nuorisopalveluiden resurssit eivät riitä graffitiseinien systemaattiseen valvontaa ja sinne organisoitavaan toimintaan.

Toiminnan laajeneminen uusille alueille vaatii tarkastelua, kuka on seinistä vastaava kumppani Tilakeskukselle. Nuorisopalvelut voivat olla kumppani harvemmin asutuilla alueilla, mutta keskustan alueella nuorisopalveluilla ei ole osoittaa toimintaan henkilöresurssia. Kumppanuuksia on toteutettu eri puolilla Suomea monenlaisten toimijoiden kanssa, kaupunginosa- tai asukasyhdistyksiä, järjestöjä yms. Valmista toimintamallia tällaiseen yhteistyöhön ei Joensuussa ole, mutta prosessissa voisi edetä kokeilujen kautta

Kulttuuripalvelut mahdollistavat yhdistyksille ja järjestöille avustuksia vuosittain mm. työpajoihin ja taiteelliseen toimintaan. Mahdollisuudet laajennettavaan yhteistyöhön yhdistyksien ja järjestöjen kautta voisi luoda uutta ulottuvuutta kaupungin sisäiseen verkostoitumiseen graffitiseinien myötä.

Kootusti voidaan todeta, että luvalliset graffitiseinät ovat kannatettava idea ja luvalliset seinät ovat Joensuussa pilotointivaiheessa ja toiminnan laajentamiseen suhtaudutaan myönteisesti.

Valmistelija: hyvinvoinnin kehittämisjohtaja, kulttuurijohtaja ja aluekoordinaattori

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksen Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginvaltuusto	§ 95	29.08.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 44	30.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 240	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 69	19.06.2023

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittelyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 19.06.2023 § 69
4143/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittelyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [9] Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite laillisesta graffitiseinästä tai -kujasta Joensuuhun

Kaupunginvaltuusto	§ 155	12.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 221	29.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 70	19.06.2023

Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite sukupuolitietoisien budjetoinnin käytöstä Joensuun talousarviotyössä

KV 12.12.2022 § 155

Valtuutettu Ella Partanen jätti 12.12.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen sukupuolitietoisien budjetoinnin käytöstä Joensuun talousarviotyössä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Helmi Vanhanen, Wilma Poutanen, Maija Kuivalainen, Anni Järvinen, Terhi Savolainen, Hannele Autti, Antti Saarelainen, Alia Dannenberg ja Anniina Kontiokorpi.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 29.05.2023 § 221

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 19.12.2022 § 475 lähettää asian konsernipalveluihin talouspalvelujen valmisteltavaksi.

Sukupuolinäkökulman valtavirtaistaminen on toimintatapa, joka on parina viime vuosikymmenenä noussut voimakkaasti esille tasa-arvotyön yhteydessä. Sukupuolinäkökulman valtavirtaistaminen tarkoittaa, että sukupuolten tasa-arvo huomioidaan kaikessa toiminnassa. Valtuustoaloitteessa esille nostettu sukupuolitietoinen budjetointi on yksi menetelmä huomioida sukupuolten tasa-arvo. Sukupuolitietoisien budjetoinnin osalta Suomessa toteutettiin vuonna 2018 kehittämishanke Valtiovarainministeriön aloitteesta. Hankkeessa tuotettiin kaksi raporttia, joista saa kattavan kuvan sukupuolitietoisien budjetoinnin tilasta ja menetelmistä sekä Suomessa että kansainvälisesti.

Suomessa sukupuolitietoista budjetointia käytetään valtion budjettiprosessissa. Kunnista ainakin Helsinki, Espoo ja Vantaa ovat kokeilleet sukupuolitietoista budjetointia ja Vantaalla sukupuolitietoinen budjetointi on otettu osaksi talousarviotyötä vuonna 2021. Vantaalla sukupuolitietoinen budjetointi on vielä aluillaan ja se perustuu toimialojen valitsemiin kohteisiin. Vantaan ohjeistuksessa todetaan sukupuolitietoisesta budjetoinnista näin: ”Tämä tasa-arvotyön menetelmä tarkoittaa sitä, että tuomme talousarviotyöskentelyssämme esiin sukupuolen merkityksen valituissa kohteissa. Erityisenä tavoitteena on varmistaa, että resurssit (raha, aika, tila, henkilöstön palvelu) käytetään oikeudenmukaisesti kaikkien sukupuolten toimintaan ja tarpeisiin kyseisessä asiassa. Joskus voi olla tarvetta myös tasa-arvotietoisille muutoksille resursoinnissa tai positiivisille erityistoimille ja niiden resursoinnille.”

Joensuun kaupunki aloitti osallistuvan budjetoinnin hyödyntämisen vuonna 2021 ja toteutti vuoden 2022 aikana neljä osallistuvan budjetoinnin pilottia. Osallistuva budjetointi on yksi keino edistää tasa-arvoa, kun kuntalaiset pääsevät vaikuttamaan kaupungin toimintaan osallistuvan budjetoinnin kautta. Osallistuva budjetointi lisää toiminnan läpinäkyvyyttä. Sen myötä tulee avoimeksi millä perusteilla, mihin ja minkä ryhmien hyödyksi julkisia varoja käytetään. Osallistuva budjetointi helpottaa eri ryhmien välillä tapahtuvaa keskustelua ja lisää

Kaupunginvaltuusto	§ 155	12.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 221	29.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 70	19.06.2023

ymmärrystä eri ryhmien tarpeista. Kohteiden valinnassa tulee kiinnittää huomiota vähemmistöjen ja haavoittuvassa asemassa olevien tunnistamiseen. Prosessin tulisi sisältää useita erilaisia vuorovaikutusmuotoja, jotta kaikkien ryhmien olisi mahdollista osallistua. Osallistuvan budjetoinnin Joensuun mallin kehittäminen jatkuu ja työtä arvioidaan jatkuvasti.

Joensuussa on alkuvuonna 2023 otettu käyttöön päätösten ennakkovaikutusten arviointiprosessi. Ennakkovaikutusten arvioinnissa (myöhemmin EVA) sukupuoli on yksi näkökohta, joka tulee päätösten ennakkovaikutusten arvioinnissa huomioida. EVA-ohjeistuksen mukaisesti talousarviosta ei tehdä erillistä ennakkovaikutusten arviointia. Arviointi tehdään kuitenkin siinä vaiheessa, kun talousarvion sisältämiä merkittäviä vaikutuksia sisältäviä asioita valmistellaan talousarviovuoden aikana päätöksentekoon. Ennakkovaikutusten arvioinnin yhteydessä huomioidaan myös sukupuolinäkökulma tasa-arvoisesti muiden arvioitavien näkökulmien ohella.

Ennakkovaikutusten arviointiprosessi hyväksyttiin kaupunginhallituksessa ja se tuotiin tiedoksi valtuustolle tammikuun lopulla. Ennakkovaikutusten arvioinnista, sen käyttöönotosta ja sähköisestä lomakkeistosta on järjestetty valmistelijoille koulutusta, mutta koulutusta ja varsinkin työpajatyypistä pohdintaa tarvitaan ehdottomasti lisää, jotta toimintatapa juurtuu osaksi arkista valmistelua. Tähän mennessä ennakkovaikutusten arviointeja on tehty vasta muutamia. Koska EVA-prosessi on otettu käyttöön vasta hetki sitten ja arviointien tekeminen osana valmistelua on vasta harjoitteluvaiheessa, on järkevää, että ennen uuden vaikutusarviointityökalun käyttöönottoa saadaan laajempi kokemus ennakkovaikutusten arviointiprosessista. Tätä tukisi se, että sukupuoli on yksi EVA-prosessin huomioitava näkökulma.

Valmistelija: talouspalvelut, hallintopalvelut, osallisuus- ja vetovoimapalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talusojohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 19.06.2023 § 70
4685/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Kaupunginvaltuusto	§ 155	12.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 221	29.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 70	19.06.2023

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [10] Valtuutettu Ella Partanen ym. valtuustoaloite sukupuolitietoisien budjetoinnin käytöstä Joensuun talousarviotyössä

Kaupunginvaltuusto	§ 61	29.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 247	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 71	19.06.2023

Valtuutettu Eero Bogdanoffin ja valtuutettu Sami Laitilan ym. valtuustoaloite jäähallin korjauksen ja uuden jäähallin rakentamisen tuomisesta uudelleen valtuuston päätettäväksi

KV 29.05.2023 § 61

Valtuutettu Eero Bogdanoff ja valtuutettu Sami Laitila jättivät 29.5.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen jäähallin korjauksen ja uuden jäähallin rakentamisen tuomisesta uudelleen valtuuston päätettäväksi.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Jari Korhonen, Tommi Asikainen, Marjatta Rätty, Asseri Kinnunen, Outi Mara, Hannes Rossi, Tapani Nuutinen, Kaija Majoinen, Pekka Puustinen, Jasmin Pyöriäinen, Sari Huovinen ja Ari Tielinen

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 12.06.2023 § 247

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 5.6.2023 lähettää valtuustoaloitteen kaupunkiympäristöpalveluiden valmisteltavaksi.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Valtuustoaloitteessaan allekirjoittaneet edellyttävät, että kaupunginhallitus tuo kaupunginvaltuuston 13.12.2021 käsittelyssä olleen jäähallin korjauksen ja uuden jäähallin rakentamisen uudelleen valtuuston päätettäväksi, kun uudet rakentamistarjoukset ovat kaupungille saapuneet. Aloitteessa todetaan, että olevat jäähallit tarvitsevat peruskorjauksen, mutta uuden hallin rakentaminen pitää vähintään siirtää parempaan taloudelliseen aikaan.

Valtuustoaloitteen kohteena oleva Mehtimäen jääurheilukeskuksen ensimmäinen halli on valmistunut vuonna 1982. Kaupunginvaltuuston 13.12.2021 § 136 hyväksymässä hankkeessa kyseinen jäähalli ja siihen liittyvät aputilat rakenteineen korjataan. Samassa yhteydessä luodaan lisää tilaa jääurheilun ja tapahtumien aputoiminnoille, jotta jäähallia voidaan käyttää edes nykyisten kaltaisten tapahtumien ja harrastustoiminnan järjestämiseen.

Kaupunginvaltuuston hyväksymän hankesuunnitelman mukainen kustannusarvio oli vuoden 2021 syksyllä 12 800 000 euroa. Vuoden 2022 aikana, toteutussuunnittelun loppupuolella, kustannusarvioksi muodostui vuoden 2023 talousarvioon 15 096 000 euroa. Keväällä 2023 tehtyjen tarjouskilpailuvaiheen laskelmien perusteella kokonaiskustannusarvio on noussut 16 956 000 euroon. Kokonaiskustannusten muutos on siis hankesuunnitelman hyväksymisestä muuttunut 4 156 000 euroa eli 32,5 %. Kaupunginhallitus hyväksyi kustannusarviomuutoksen 17.4.2023 § 138 osana tilakeskuksen investointimäärärahojen uudelleen järjestelyä vuodelle 2023.

Rakentamisen yleinen hintatason nousu on näkynyt koko Suomessa. Monessa vastaavan ajanjakson hankkeissa kustannukset useassa eri materiaaleissa ja työsuoritteissa ovat kaksinkertaistuneet. Vertailun vuoksi Joensuun kaupunginvaltuusto hyväksyi 31.1.2022 Joensuun Veden vesitornin hankesuunnitelman ja sen urakkakilpailutus toteutui keväällä 2023. Hankkeen

Kaupunginvaltuusto	§ 61	29.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 247	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 71	19.06.2023

kustannusarvion muutos on ollut vajaasta 4,7 miljoonasta 6,6 miljoonaan eli noin 41 %. Hankesuunnitelmasta hankintaan johtanut aikataulu vesitornissa on verrannollinen jäähallihankkeeseen.

Keskeisimmät syyt jäähallihankkeelle:

Hallin olemassa oleva tekninen elinkaari on loppumassa. Pienten parannusten tuoma vaikutus on enää erittäin vähäinen ja riski suurien hätäkorjausinvestointien sekä hallin käytön odottamattoman katkeamisen osalta kasvavat. Nykyaikaista tekniikkaa ei saada sovitettua vanhaan halliin ilman toiminnallisuuden (esteettömyys, jääurheilutoimintaan tukevat harjoittelutilat, yleisökapasiteetti ja turvallisuus) merkittävää heikentymistä.

Hankkeen jälkeen kolmen vierekkäisen jääradan muodostama jäähallikokonaisuus on Itä-Suomen merkittävimpiä paikkoja järjestää jäätapahtumia. Tämä lisää kokonaisuudessaan Mehtimäen liikunta- ja urheilualan houkuttelevuutta. Monipuoliset ja mielekkäät liikuntamahdollisuudet korostuvat tulevaisuudessa kaupunkilaisten hyvinvoinnin rakentajana. Urheilu- ja liikuntatapahtumat ovat Joensuulle väylä näyttää, mitä me urheilukaupunkina olemme. Joensuulaisten seurojen ja urheilijoiden menestys kertoo omalla tavallaan joensuulaista tarinaa.

Joensuun kaupungin strategiassa panostetaan urheiluun ja liikuntaan. Strategian mukaan kaupunki haluaa edistää kaupunkilaisten hyvinvointia ja terveyttä tukemalla liikunnallista ja aktiivista elämäntapaa. Urheilukaupunki Joensuu -hankkeen tavoitteena on kehittää liikunta- ja urheilumahdollisuuksia sekä parantaa joensuulaisen liikunnan ja urheilun näkyvyyttä. Joensuun jäähalli koskettaa viikoittain satoja perheitä, joiden harrastustoimintaa jääurheilukeskuksessa suoritetaan.

Joensuun strategian 2021–2025 yksi strateginen painopiste on Osallisuuden, menon ja meiningin Joensuu. Painopisteen yhtenä tavoitelinjauksena on seuraava: ”Valmistelemme Urheilukaupunki Joensuu -ohjelman. Mehtimäen aluetta kehitetään Suomen hienoimmaksi keskellä kaupunkia sijaitsevaksi toiminnan ja palvelujen keskittymäksi.” Jäähallihanke kokonaisuutena on tärkeä osa Mehtimäen kehittämistä, joten hanke on merkittävä strategian tavoitelinjauksen toteuttamiseksi.

Valmistuttuaan jäähalli parantaa kaikkien jääurheiluseurojen olosuhteita. Samalla suunnitellut oheisharjoittelutilat palvelevat kaikkia lajeja ja seuroja. Yleisökapasiteetti muuttuu uudistetussa hallissa. Tällä hetkellä yleisöpaikkoja on 4026 kappaletta, joista istumapaikkoja on vain 1348 kpl. Korjatussa hallissa yleisöpaikkoja on 4014 kappaletta, joista istumapaikkoja 2513 kpl. Tällä kapasiteettimuutoksella vastataan myös mm. jääkiekon ylemmän sarjatason lisenssivaatimuksiin.

Uudistettu jäähalli mahdollistaa merkittävien jäällä tapahtuvien urheilu- ja kulttuuritapahtumien järjestämisen ja kehittämisen. Jäänpeittolevyjien avulla tilaa voidaan käyttää joustavasti myös muihin tapahtumiin.

Hankesuunnitelman mukaisten toimenpiteiden tarpeellisuus:

On tärkeää huomata, että peruskorjaushankkeissakin ovat esimerkiksi turvallisuuden, ilmanvaihdon ja esteettömyyden vaatimukset toteutettava tämänhetkisten vaatimusten mukaisesti, mikä tarkoittaa hyvin usein muun muassa tilatarpeiden laajenemista.

Kaupunginvaltuusto	§ 61	29.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 247	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 71	19.06.2023

Peruskorjauksen yhteydessä korjataan vanhentuneen ilmanvaihto- ja sähkötekniikan lisäksi myös turvallisuuteen ja hallin käytettävyyteen liittyvät puutteet. Sähkötekniikan ikääntymisestä on esimerkkinä kesällä 2021 tapahtunut tulipalo, joka keskeytti hallin käytön. Nykyisen jäähallin palvelutoimintaan liittyvät olosuhteet korjataan tämän päivän asiakasturvallisuuden, esteettömyyden, wc-palvelumitoituksen sekä oheismyyntitilarpeiden mukaisiksi. On huomattava, että ilman hankesuunnitelman mukaista laajentamista ei nykyvaatimusten mukaista asiakasturvallisuutta ja riittäviä esteettömiä poistumisteitä välttämättä pystytä järjestämään.

Kuntotutkimusten ja tarveselvitysten perusteella nykyisestä hallista ulkoilmaan rajautuvat ulkoseinärakenteet joudutaan joka tapauksessa uusimaan kokonaisuudessaan (tiili-villa-tiilirakenteet kosteusvaurioituneet, lasialumiinijulkisivun heikko kunto ja energiatehokkuus), vaikka ulkoseinälinjat eivät olisikaan osittain muuttuneet pohjois- ja itäsiivuilla.

Jäähallin peruskorjauksen yhteydessä on pääaulan laajentaminen välttämätön toimenpide, sillä muutoin ei edellä mainittuja yleisöä palvelevia toimenpiteitä voida toteuttaa. Pääaulan yläpuolelle 2. kerrokseen tulee 150 m² ilmanvaihtokonehuone. Järjestelyt mahdollistavat halliin paremmat jääurheiluseurojen oheisharjoitustilat, jotka palvelevat myös kaikkia urheiluseuroja ja -lajeja koko Mehtimäen alueella.

Pääaulan laajentamisen seurauksena syntyy lisätilaa myös hallin kolmanteen kerrokseen, muutoin rakennuksen pääjulkisivuun tulisi epäsäännöllinen muoto. Tähän kolmanteen kerrokseen syntyvään ”tyhjään tilaan” kaupunki rakentaa kustannuksellaan ainoastaan tilalliset valmiudet, mutta kaikki muut tilaan mahdollisesti toteutettavat rakenteet tai erilaiset toimenpiteet ovat erillisellä yksityisellä rahoituksella toteutettavia.

Hankkeessa on optiona parantaa yleisölle suunnattavia oheispalvelutoimintoja, jotka nykyisessä hallissa ovat olleet puutteelliset tai niitä ei ole ollut ollenkaan. Näiden toimintojen toteuttaminen edellyttää yksityistä rahoitusta ja tilojen valmistuttua kaupunki tekee rahoittajan kanssa käyttöoikeussopimuksen, jolla tuotetaan vastike tilojen rahoittajalle ja samalla varmistetaan hallin muiden käyttäjien mahdollisuudet käyttää ko. tiloja. Nämä yksityisen rahoituksen toimenpiteet parantavat kaikkien jäähallissa ja myös koko Mehtimäen alueella järjestettävien tapahtumien toimintaedellytyksiä.

Jäähallin eteläpäädyn osalta tiloja laajennetaan 2. kerrokseen 145 m² ilmanvaihtokonehuoneen vuoksi sekä kuntosali- ja oheisharjoittelutilojen mahdollistamiseksi. Eteläpäädyn katto (3. krs) valjastetaan kokonaisuudessaan aurinkovoiman käyttöön. Pohjoispääty (Joensuun Areenan pääty) laajenee koko julkisivun matkalta, jolloin 4. kerrokseen voidaan sijoittaa ilmanvaihtokonehuone, yhteensä 391 m². Konehuoneen alle jäävät 2. ja 3.kerros palvelevat tavoiteltua istumapaikkakapasiteettia.

Ilmanvaihtokonehuoneita ja muita teknisiä tiloja laajennusosasta on kokonaisuudessaan noin 700 m². Ilman laajennuksen tuomia tilavaroja, veisivät tekniset tilat ”vanhasta hallista” merkittävän osan. Tämä vaikeuttaisi esteettömän ja saavutettavan rakennuksen toteuttamista. On huomattava, että suunnitteluvaiheessa esimerkiksi aluehallintovirasto kiinnitti erityistä huomiota hankkeen esteettömyysvaatimuksiin, joten mahdolliset heikennykset voisivat synnyttää riskin tilojen käytön hyväksyttävyydelle. Teknisten tilojen sovittaminen esimerkiksi jonkun katsomo-osan tilalle pienentäisi hallin kapasiteettia ja heikentäisi toiminnallisuutta merkittävästi. Hajautettu

Kaupunginvaltuusto	§ 61	29.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 247	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 71	19.06.2023

ilmanvaihdon järjestäminen (useampi ilmanvaihtokonehuone) mahdollistaa lyhyemmät tekniikan viennit tiloihin, mikä parantaa järjestelmän energiatehokkuutta ja huollettavuutta.

Mikäli hanke päädytään keskeyttämään, joudutaan halliin palauttamaan liikuntatoimen jo purkamattomat katsomo-osat, jos siellä halutaan järjestää yleisötapahtumia. Lisäksi joudutaan hankkimaan uusi tulostaulu, koska vanha tulostaulu on siirretty Outokumpuun. Jäähallin jäähdytyslaitteiston jäähdytysainevuotojen ja mahdollisten sähkövikojen vuoksi hallin käyttöä voitaisiin joutua rajaamaan. Mahdollisesti uudelleen määritellyllä hankesiselvityksellä tehtävän jäähallin osittaiskorjauksen toteutussuunnittelu kilpailutettaisiin syksyn 2023 aikana. Toteutussuunnittelu aloitettaisiin ilman hankesuunnitelmaa heti vuoden 2024 alussa. Suunnittelu valmistuisi noin 1 vuodessa, jonka jälkeen urakat kilpailutettaisiin. Urakat olisivat kilpailutettut alkutalvella 2025. Hankeen kesto olisi noin vuosi ja rakentamaan päästäisiin huhtikuussa 2025 jääkauden päätyttyä. Toiminnallisesti merkittävästi heikompi ja heikosti saavutettava, ulkodimensioltaan samanlainen nykyisen kanssa oleva jäähalli olisi näin ollen käytössä kesällä 2026. Opetus- ja kulttuuriministeriö on myöntänyt hankkeelle 750 000 euron valtionavustuksen, joka menetetään hankkeen keskeytyessä. Merkittävänä tekijänä myöntämiselle on ollut saavutettavuuden ja esteettömyyden sekä energiatehokkuuden parantaminen hallissa. Muunlaisilla vähimmäiskorjausratkaisuilla on todennäköistä, ettei avustusta myönnetä. Mikäli hankkeen nyt käynnissä olevan kilpailutuksen urakkatarjoukset ovat kustannuksiltaan aiemmin hyväksytyn kustannusennusteen tasolla, voi urakoiden keskeyttäminen tuoda kaupungille korvausvelvollisuuksia myös urakoitsijoiden suuntaan.

Jäähallihankkeen valmistumisen viivästyttämisen merkitys jääurheilulle, seuroille ja tapahtumajärjestäjille:

Joensuun kaupunki on sopinut Outokummun kaupungin kanssa, että Joensuu osallistuu 40 000 eurolla Outokummun jäähalliin investoitavan joustokaukalon hankintaan, jotta edellytykset Joensuun-Kiekkopoikien Mestis-otteluille ovat varmistetut. Myös Joensuun-Kiekkopoikien edustusjoukkue on sijoittanut jo tässä vaiheessa yli 10 000 euroa Outokumpuun suunnittelun siirron valmisteluun. Tällä aikataululla on mahdotonta arvioida, onko pelien siirto takaisin Outokummusta ylipäättään mahdollista tai järkevää.

Joensuun-Kiekkopoikien edustuksen toiminnalle keskeytys tulisi aiheuttamaan valtavan määrän lisätyötä ja -kuluja. Kaikkien jäähallia käyttävien jääurheiluseurojen ongelmaksi muodostuu riski, kuinka jäähallin tekninen kunto kestää hallin käytön. Viime vuosina halli on jouduttu sulkemaan käytöltä teknisistä ongelmista johtuvista ongelmista mm. ammoniakivuodot ja sähkölaitteiden viasta johtunut tulipalo. Suunnittelemattomat katkot ovat hankalia, koska varahallia ei ole.

Jäähallihankkeen toiminnallisuuden, esteettömyyden ja saavutettavuuden heikentämisen merkitys jääurheilulle, seuroille ja tapahtumajärjestäjille:

Mikäli jäähallin peruskorjauksessa päädyttäisiin säilyttämään halli nykyisellään, ja samalla hallin tekniset ja terveysturvallisuuden perustuvat muutokset tehtäisiin nykyisen hallin sisätiloista otettavalla tilalla, ei Joensuussa voitaisi enää järjestää edes nykyisen kaltaisia tapahtumia.

Epäselvää on myös, että ovatko nykyvaatimusten mukaiset pakolliset muutokset edes mahdollisia nykyisen hallin puitteissa vai jouduttaisiinko

Kaupunginvaltuusto	§ 61	29.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 247	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 71	19.06.2023

nykyistä hallia laajentamaan kuitenkin esimerkiksi tekniikan sovittamisen vuoksi. Joka tapauksessa esimerkiksi Joensuun-Kiekkopoikien edustusjoukkueen olemassaolon olosuhteet heikkenevät niin merkittävästi, että toiminnan jatkuminen voi olla vaakalaudalla. Edustusjoukkueen ongelmat ja pahimmassa tapauksessa toiminnan lakkaaminen heijastuvat suoraan myös junioreiden toimintaan. Tämä näkyy vanhempien junioreiden siirtymisenä muille paikkakunnille tai uran päättämisenä, jos oma kaupungin edustusjoukkueen tilanne on heikko tai edustusjoukkuetta ei ole ollenkaan.

Yhteenvedona edellä esitetystä on todettava, että jäähallihankkeen toteuttaminen kaupunginvaltuuston 13.12.2021 § 136 hyväksymän hankesuunnitelman mukaisesti on monin tavoin perusteltu hanke, joka mahdollistaa nykyisen hallin peruskorjauksen toteuttamisen nykyvaatimusten mukaiseksi. Tässä yhteydessä syntyy myös tiloja, joita voidaan hyödyntää hallin käyttöä monipuolisesti tukevalla tavoilla. Hankkeen keskeyttäminen johtaisi huonoon lopputulokseen niin hallin toiminnallisuuden, käytettävyyden kuin turvallisuudenkin osalta ja myös hallin käyttäjien toiminnan osalta. Lisäksi hankkeen keskeyttämisestä voi seurata kaupungille erilaisia vahingonkorvausvaatimuksia. Näin ollen hallin rakentamista ei tule siirtää eikä hankesuunnitelmassa hyväksyttyä kokonaisuutta muuttaa.

Valmistelija: tilakeskuksen johtaja, kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Eero Bogdanoffin ja valtuutettu Sami Laitilan ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 19.06.2023 § 71
882/00.02.00.03/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Eero Bogdanoffin ja valtuutettu Sami Laitilan ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yhdeksän valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Merkittiin, että valtuutettu Anu Vehviläinen saapui kokoukseen keskustelun aikana kello 18.52. Paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua eli valtuusto täysilukuisena.

Keskustelussa valtuutettu Eero Bogdanoff esitti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi. Palautusesitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi palautusesityksen rauenneen kannattamattomana.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto	§ 61	29.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 247	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 71	19.06.2023

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [11] Valtuutettu Eero Bogdanoffin ja valtuutettu Sami Laitilan ym. valtuustoaloite jäähallin korjauksen ja uuden jäähallin rakentamisen tuomisesta uudelleen valtuuston päätettäväksi

Kaupunginhallitus	§ 254	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 72	19.06.2023

Vuoden 2022 kuntalaisaloitteet

KH 12.06.2023 § 254

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Lisäksi palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita kyseistä kunnan palvelua koskevassa asiassa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet.

Kaupungin hallintosäännön 146 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain kesäkuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista ja niiden johdosta suoritetuista toimenpiteistä. Valtuusto voi samalla päättää, mitkä aloitteista on loppuun käsitelty.

Vaikka kuntalaissa säädetään ja hallintosäännössä määrätään, että valtuustolle on tiedotettava sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista, on valtuustolle Joensuussa esitetty luettelo perinteisesti kaikista kuntalaisaloitteista.

Vuonna 2022 jätettiin yhteensä 25 kuntalaisaloitetta. Kuntalaisaloitteista 24:ään on vastattu. Vastaamatta olevan aloitteet osalta on käynnistetty aloitteen vastaamiseen liittyviä valmistelevia toimenpiteitä.

Liitteenä on luettelo kuntalaisaloitteista 2022.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteenä olevan luettelon vuonna 2022 tehdyistä kuntalaisaloitteista ja todeta, että 25:stä jätetystä kuntalaisaloitteesta 24 on loppuun käsitelty.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 19.06.2023 § 72
715/00.02.00.04/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteenä olevan luettelon vuonna 2022 tehdyistä kuntalaisaloitteista ja todeta, että 25:stä jätetystä kuntalaisaloitteesta 24 on loppuun käsitelty.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 254	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 72	19.06.2023

Liitteet

[12] Luettelo kuntalaisaloitteet 2022

Kaupunginhallitus	§ 255	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	19.06.2023

Vuoden 2022 valtuustoaloitteet

KH 12.06.2023 § 255

Joensuun kaupungin hallintosäännön 112 §:n 4 momentin mukaan kaupunginhallitukselle on vuosittain kesäkuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloiteista, jotka vähintään viisi valtuutettua on allekirjoittanut ja joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty.

Vuonna 2022 tehtiin 33 valtuustoaloitetta, joista kaupunginvaltuusto käsitteli lopullisesti vuoden 2022 loppuun mennessä 20. Lisäksi vuoden 2022 aikan tehtiin yksi välikysymys kaupunginhallitukselle, joka saatettiin tiedoksi kaupunginvaltuustolle marraskuussa 2022.

Kevään 2023 aikana kaupunginvaltuusto käsitteli vuonna 2022 tehdyistä aloitteista lopullisesti seuraavat aloitteet:

- SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuusta ikä- ja muistiystävällisenä kaupunkina
- Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite määräaikaisten opettajien kesäajan palkoista
- Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite solidaarisuuden osoittamiseksi Ukrainalle
- Valtuutettu Anni Järvisen ynnä muiden valtuustolaoite katoksista ja pyöräkatoksista bussipysäkkien yhteyteen
- Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite matalan kynnyksen kulttuuri- ja järjestötalosta
- Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite lausuntomenettelyn edistämiseksi
- Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite ikäihmisten omakotitalojen tonttiliittymien auraamisesta
- Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite koskien Joensuun asemanseudun liikennejärjestelyjen kehittämistä
- Valtuutettu Jaakko Leppäsen ynnä muiden valtuustoaloite luottamushenkilöiden palkkioiden ja valtuustorahan kohtuullistamisesta

Sellaisia aloitteita joita kaupunginvaltuusto ei ole vielä käsitellyt lopullisesti, mutta tulevat kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi kaupunginvaltuuston kokoukseen 19.6.2023 ovat:

- Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite laillisesta graffitiseinästä tai -kujasta Joensuuhun
- Valtuutettujen Karita Kaita ja Outi Mara ynnä muiden valtuustoaloite varhaiskasvatus- ja lähikoulupalveluiden säilyttämisestä Niittylahden alueella
- Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite sukupuolitietoisien budjetoinnin käytöstä Joensuun talousarviotyössä

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta on palauttanut uudelleen valmisteltavaksi kokouksessaan 30.5.2023 § 43 seuraavan valtuustoaloitteen, jonka käsittely valtuustossa siirtyy syksyyn 2023:

- Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ynnä muiden valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen

Liitteenä luettelo valtuustoaloitteista 2022.

Kaupunginhallitus	§ 255	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	19.06.2023

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi

- liitteenä olevan luettelon vuonna 2022 tehdyistä valtuustoaloitteista ja
- yllä kirjoitetun luettelon ja toimenpiteet sellaisista valtuustoaloitteista, joita valtuusto ei viime vuoden loppuun mennessä ollut lopullisesti käsitellyt.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 19.06.2023 § 73
716/00.02.00.03/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi

- liitteenä olevan luettelon vuonna 2022 tehdyistä valtuustoaloitteista ja
- yllä kirjoitetun luettelon ja toimenpiteet sellaisista valtuustoaloitteista, joita valtuusto ei viime vuoden loppuun mennessä ollut lopullisesti käsitellyt.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[13] Jätetyt valtuustoaloitteet 2022

Kaupunginhallitus	§ 232	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 74	19.06.2023

Kaupunginvaltuuston kokoontuminen syyskaudella 2023

KH 05.06.2023 § 232

Kuntalain 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättämääränsä aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo se tarpeelliseksi.

Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäjäsen valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten.

Valtuuston kutsuu koolle puheenjohtaja.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa.

Kaupunginvaltuuston vuoden 2023 syyskauden kokoukset on suunniteltu pidettäväksi maanantaisin klo 17:00 alkaen 28.8., 2.10., 13.11. ja 11.12. alkaen klo 15:00. Talousseminaari pidetään 25.9. klo 9:00-15:30.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedokseen yllä esitetyt kokousajankohdat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 19.06.2023 § 74
717/00.01.02.04/2023**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedokseen yllä esitetyt kokousajankohdat.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto

§ 75

19.06.2023

Valtuutettu Alia Dannenbergin ynnä muiden valtuustoaloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta

KV 19.06.2023 § 75
1066/00.02.00.03/2023

Valtuutettu Alia Dannenberg jätti 19.6.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen tilapäisen valiokunnan asettamisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Anni Järvinen, Antti Saarelainen, Maija Kuivalainen, Petteri Tahvanainen, Sari Koskinen, Ella Partanen, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Helmi Vanhanen, Hannele Autti, Terhi Savolainen, Virve Mikkonen, Anni Torni, Anu Honkanen, Margareetta Rätty, Jenni Mainonen ja Jukka Hirvonen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[14] Valtuutettu Alia Dannenbergin ynnä muiden valtuustoaloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 63, § 64, § 67, § 68, § 69, § 70, § 71, § 72, § 73, § 74, § 75

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 65, § 66

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuosioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.