

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 14.08.2023 klo 15:04 - 18:54

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 288	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 289	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 290	Aloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta	6
§ 291	Metsäpääkaupunki Joensuu ohjelman hyväksyminen	8
§ 292	Opiskelijakaupunki Joensuu ohjelman hyväksyminen	10
§ 293	Sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkavaalin vahvistaminen	12
§ 294	Sisäisen tarkastuksen toimikunnan asettaminen 2023-2025 sekä toimintasäännön hyväksyminen	13
§ 295	Joensuun kaupungin edustajien nimeäminen kutsuntojen avaustilaisuuksiin 2023	15
§ 296	Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen	16
§ 297	Eropyyntö kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä	23
§ 298	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	24
§ 299	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	25
§ 300	Pöytäkirjat	26
§ 301	Viranhaltijapäätökset	27

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere Eskelinen Seppo Koskinen Sari	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 291 klo 17:47
	Heinonen Eila Hjälmi Heli Järvinen Anni Mikkonen Virve Törmälä Anssi	jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	Saapui kokoukseen klo 16:28
	Wihonen Jussi Väistö Matti Ketonen Matti	jäsen jäsen kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Puhakka Paula	varajäsen	Poistui kokouksesta § 291 klo 18:27
	Elonheimo Ville	varajäsen	Saapui kokoukseen § 291 klo 17:48
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	esittelijä, kaupunginjohtaja	Poissa kokouksesta klo 15:06-15:50
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	Poistui kokouksesta klo 15:49
	Huikuri Satu	vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja	Paikalla klo 15:06- 15:49
	Huurinainen Riitta	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	Paikalla klo 15:50- 16:38
	Sorjonen Joni	tilakeskuksen johtaja	Paikalla klo 15:50- 16:38
	Kärkkäinen Mikko	kaupunginlakimies	Paikalla § 290 klo 16:40-17:11
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	Paikalla § 291-292 klo 17:12-18:34
	Kokkonen Anne	projektipäällikkö	Paikalla § 291 klo 17:48-18:27
Poissa	Hulmi Helena Kärkäs Joakim	jäsen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
Allekirjoitukset			
	Jere Nuutinen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus			
	Anni Järvinen pöytäkirjantarkastaja	Heli Hjälmi pöytäkirjantarkastaja	

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 14.8.2023 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 288

14.08.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 14.08.2023 § 288

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että kokouksessa kuullaan infot seuraavista listan ulkopuolisista asioista:

- Henkilöstö- ja yhteysjohtajan viranhoidon järjestelyt, vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri
- Reijolan alueen koulu- ja päiväkotijärjestelyt, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen ja tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen
- Strategian puolivälitarkastelu, strategiajohtaja Sami Laakkonen

Kaupunginjohtaja Kari Karjalainen oli poissa kokouksesta henkilöstö- ja yhteysjohtajan viranhoidon järjestelyjen esittelyn ajan.

Kaupunginhallitus

§ 289

14.08.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 14.08.2023 § 289

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Anni Järvisen ja Heli Hjalmin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 290

14.08.2023

Aloite tilapäisen valiokunnan asettamisestaKH 14.08.2023 § 290
1066/00.02.00.03/2023

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 19.6.2023 jätettiin aloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta.

Aloitteen allekirjoittaneet (18 valtuutettua) ovat esittäneet tilapäisen valiokunnan perustamista sen selvittämiseksi, nauttiiko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja/tarkastuslautakunta valtuuston luottamusta ja onko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja noudattanut lakia tai Joensuun kaupungin, kaupunginvaltuuston tai tarkastuslautakunnan strategiaa, sääntöjä, periaatteita, eettisiä ohjeita, käytäntöjä tai valtuusto- ja lautakuntatyöskentelyssä yleisesti hyväksytyjä ”hyvä pöytätapoja” muun muassa asiallisen ja kunnioittavan käytöksen muodossa.

Kuntalain 34 §:n mukaan valtuusto voi erottaa kunnan, kuntayhtymän ja kuntien yhteiseen toimielimeen valitsemansa luottamushenkilöt kesken toimikauden, jos he tai jotkut heistä eivät nauti valtuuston luottamusta. Erottamispäätös koskee kaikkia toimielimeen valittuja luottamushenkilöitä.

Valtuusto voi erottaa valitsemiensa toimielinten puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan kesken toimikauden, jos he tai jotkut heistä eivät nauti valtuuston luottamusta. Erottamispäätös koskee puheenjohtajistoa kokonaisuudessaan.

Asia tulee vireille kunnanhallituksen esityksestä tai vähintään neljäsosan valtuutetuista tehtyä sitä koskevan aloitteen.

Kuntalain 35 §:n mukaan valtuuston on asetettava tilapäinen valiokunta, jonka on valmisteltava asia. Kun asia on tullut vireille, kunnanhallituksen tulee saattaa valtuuston päätettäväksi, asetetaanko asiaa valmistelevaan valiokunta. Päätöksen tekemiseen vaaditaan valtuuston enemmistöpäätös. Valiokunnan jäsenten on oltava valtuutettuja ja varavaltuutettuja.

Kuntalain 93 §:n mukaan kunnanhallituksen on valmisteltava valtuustossa käsiteltävät asiat lukuun ottamatta asioita, jotka koskevat valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä taikka jotka 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tai 121 §:ssä tarkoitettu tarkastuslautakunta on valmistellut. Tilapäisen valiokunnan on hankittava sen valmisteltaviin kuuluvissa asioissa kunnanhallituksen lausunto.

Kuntalain 79 §:n mukaan luottamushenkilö pysyy toimestaan, kunnes toimeen on valittu toinen henkilö. Uusi luottamushenkilö ryhtyy heti hoitamaan tehtävää, vaikka erottamispäätöksestä valitettaisiinkin.

Valtuustossa valtuutettujen esteellisyysperusteet ovat lievemmät kuin kunnanhallituksessa. Jos erotettavat luottamushenkilöt ovat myös valtuutettuja, he eivät KHO:n päätöksen mukaan ole esteellisiä käsittelemään erottamista valtuustossa (KHO 1998:19).

Erottamisasiaa koskevan valtuustoaloitteen allekirjoittamisen ei katsota tekevän allekirjoittajista sellaisia asianosaisia, että he olisivat esteellisiä osallistumaan asian käsittelyyn valtuustossa. Allekirjoittaja voidaan myös valita asiaa valmistelevan tilapäisen valiokunnan jäseneksi.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginhallitus

§ 290

14.08.2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- merkitä aloitteen tiedoksi ja
- päättää, asetetaanko kuntalain 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tutkimaan, nauttiiko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja/tarkastuslautakunta valtuuston luottamusta ja onko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja noudattanut lakia tai Joensuun kaupungin, kaupunginvaltuuston tai tarkastuslautakunnan strategiaa, sääntöjä, periaatteita, eettisiä ohjeita, käytäntöjä tai valtuusto- ja lautakuntatyöskentelyssä yleisesti hyväksyttyjä "hyvä pöytätapoja" muun muassa asiallisen ja kunnioittavan käytöksen muodossa.

Mikäli kaupunginvaltuusto päättää asettaa tilapäisen tilapäisen valiokunnan, kaupunginvaltuusto päättää

- valita tilapäiseen valiokuntaan seitsemän jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen,
- nimetä varsinaisista jäsenistä valiokunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan ja
- että valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin kaupungin hallintosäännön määräyksiä, asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ja valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti jättää asian yksimielisesti pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[1]

Valtuutettu Alia Dannenbergin ynnä muiden valtuustoaloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta

Kaupunginhallitus	§ 266	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	14.08.2023

Metsäpääkaupunki Joensuu ohjelman hyväksyminen

KH 19.06.2023 § 266

Joensuun strategiassa yhdeksi erottumistekijäksi on tunnistettu "Metsäpääkaupunki Joensuu". Tavoitteena on tukea Joensuun metsiin liittyvää koulutusta, tutkimusta, liiketoimintaa ja kansainvälistä näkyvyyttä.

Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman valmistelu aloitettiin helmikuussa 2023. Ensimmäinen valmistelutyöpaja järjestettiin 27.4. kaupungin viestinnän strategisen kumppanin SEK:n johdolla metsäalan paikallisille sidosryhmille. Työpajaan osallistui yli 40 metsäalan osaaajaa asiantuntijaorganisaatioista, oppilaitoksista ja yrityksistä. Toiseen, 10.5. järjestettyyn valmistelutyöpajaan osallistui Joensuun kaupungin, Business Joensuun ja Luonnonvarakeskuksen edustajat. Valmistelussa ovat olleet mukana myös kaupungin metsä-, ilmasto- ja ympäristöasiantuntijat sekä viestinnän asiantuntijat. Ohjelma on ollut valtuustoryhmien kommentoitavana. Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman valmistelu on toteutettu Innokaupunki Joensuu -hankkeen toimenpiteenä.

Ohjelman laatimisen tavoitteena on ollut Metsäpääkaupunki Joensuu -brändin kirkastaminen sekä statuksen perusteena olevien argumenttien uudistaminen ja vahvistaminen. Brändityön lisäksi tavoitteena on jatkossa yhtenäistää aiheesta viestimistä eri kohderyhmille. Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman kautta tavoitellaan metsäpääkaupunkistatuksen ja alan osaamisen tunnettuuden lisäämistä erityisesti yritys- ja vaikuttajakohderyhmissä sekä alueen asukkaiden ja alueella vierailevien keskuudessa. Ohjelman tavoitteena on myös tukea Metsäpääkaupunki Joensuu -yleisviestintää sekä osaaaja- ja investoin -houkuttelua kansallisesti ja kansainvälisesti. Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelma lanseerataan Silva-metsänäyttelyssä 8.-9.9.2023.

Ohjelmasta tuotetaan näyttävä visuaalinen julkaisu. Lisäksi kaupungin verkkosivuille perustetaan jatkuvasti kehitettävä Metsäpääkaupunki Joensuu sisältö. Ohjelman tarkempi toteutus linjataan vuosittain kaupungin budjettivalmistelun yhteydessä ja toteutuma raportoidaan tilinpäätöksen yhteydessä. Ohjelman toteutusta lisäresursoidaan EAKR/ESR/JTF-hankkeella vuosille 2023-2026.

Valmistelija: strategiajohtaja, projektipäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä ohjelman tiedoksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Valtuutetuilta pyydetään kommentit ohjelmasta 31.7.2023 mennessä..

Kaupunginhallitus	§ 266	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	14.08.2023

Kaupunginhallituksen kokouksessa 19.6.2023 päättämällä tavalla Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelma on ollut kaupunginvaltuuston kommentoitavana 31.7.2023 saakka. Kommentteja saatiin kolme kappaletta, jotka on huomioitu ohjelman viimeistelyssä korostamalla mm. yksityismetsänomistuksen asemaa tulonlähteenä sekä metsien merkitystä kaupunkilaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistäjänä. Lisäyksenä myös todetaan, että Joensuussa ymmärretään metsiin liittyvät taloudelliset, sosiaaliset ja luonnon kestävyys näkökulmat. Business Joensuun asemaa ohjelman toteuttamisessa on selkiytetty mainitsemalla Forest Joensuu -verkosto. Ohjelmaan on myös lisätty maininnat resurssiviisaan kaupunkirakentamisen edistämisestä sekä yksityisten metsänomistajien ja metsätalouden huomioimisesta kaupungin päätöksenteossa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä ohjelman tiedoksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti seuraavan lisäyksen ohjelmaan:

- Sivun Kuntalaiset, metsä ja kaupukikuva yhdeksännen kohdan lauseen loppuun lisätään sanat " ja edistetään muun muassa näin luontokadon vähenemistä Joensuussa."

Muilta osin kaupunginjohtajan päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Sari Koskinen poistui kokouksesta ja varajäsen Ville Elonheimo saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Paula Puhakka poistui kokouksesta asian käsittelyn päätyttyä.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen ja projektipäällikkö Anne Kokkonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[2] Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelma_KH 14.8.2023

Kaupunginhallitus	§ 267	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	14.08.2023

Opiskelijakaupunki Joensuu ohjelman hyväksyminen

KH 19.06.2023 § 267

Joensuun strategiassa yhdeksi erottumistekijäksi on tunnistettu ”Opiskelijakaupunki Joensuu”. Tavoitteena on tukea Joensuun kasvua vahvan koulutustarjonnan ja suuren opiskelijamäärän keinoin.

Ohjelman valmisteluprosessissa on hyödynnetty olemassa olevia tutkimuksia ja tilastoja. Lisäksi on tuotettu uutta dataa Joensuun kaupungin oman opiskelijakyselyn avulla. Kyselyyn vastasi yli 2 000 opiskelijaa. Opiskelijajakselystä saatuja tuloksia syvennettiin neljässä eri työpajassa. Yhteistyö opiskelijoiden, järjestöjen, oppilaitosten ja elinkeinoelämän kanssa on ollut tiivistä. Ohjelman laatimisen ohjausryhmään on kuulunut kaupungin edustajien lisäksi opiskelija- ja oppilaitoksen edustajat Itä-Suomen yliopistosta, Karelia-ammattikorkeakoulusta ja Riveriasta sekä edustajat ammattiopisto Luovista, Joensuun yrittäjiä, TE-toimistosta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitosta sekä Pohjois-Karjalan kauppakamarista.

Kaupungin hallinnossa ohjelmaa on työstetty osallisuus- ja vetovoimalautakunnassa, kasvatus- ja koulutuslautakunnassa, kulttuuri- ja liikuntalautakunnassa, kaupunginhallituksessa, nuorisovaltuustossa ja tarkastuslautakunnassa. Lisäksi valtuustoryhmät ovat käsitelleet asiaa.

Ohjelman päätavoitteena on kasvattaa Joensuun veto- ja pitovoimaa opiskelijakaupunkina. Tavoitteena on, että opiskelijoiden määrä säilyy noususuhdanteisena sekä alueelle asumaan ja töihin jäävien valmistuneiden osuus kasvaa. Tähän vaikutetaan aktiivisella opiskelijaviestinnällä ja -markkinoinnilla, kehittämällä opiskelijoiden harjoittelu- ja opinnäytetyömahdollisuuksia sekä tekemällä Joensuusta paikka, missä opiskelijaelämä on kaikin tavoin helppoa. Joensuun halutaan kehittyvän opiskelukaupunkina ja oppilaitosten hakijamäärien kasvavan. Koulutus on laadukasta ja tutkimus korkeatasoista. Opiskelijoiden sitoutumista kaupunkiin edistetään panostamalla yhteistyössä yritysten ja oppilaitosten kanssa erityisesti harjoittelupaikkojen määrään ja opinnäytetyömahdollisuuksiin. Opiskelijat huomioidaan päätöksenteossa, ja kaupungissa panostetaan yhteisöllisyyteen, osallisuuteen ja helppoon opiskelijaelämään.

Ohjelmasta tuotetaan näytävä visuaalinen julkaisu. Lisäksi kaupungin verkkosivuille perustetaan jatkuvasti kehitettävä Opiskelijakaupunki Joensuu sisältö. Ohjelman tarkempi toteutus linjataan vuosittain kaupungin budjettivalmistelun yhteydessä ja toteutuma raportoidaan tilinpäätöksen yhteydessä. Ohjelman toteutusta lisäresursoidaan EAKR/ESR/JTF-hankkeella vuosille 2023-2026.

Valmistelija: strategiajohtaja, projektipäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelman ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä ohjelman tiedoksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus	§ 267	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	14.08.2023

Valtuutetuilta pyydetään kommentit ohjelmasta 31.7.2023 mennessä.

KH 14.08.2023 § 292
997/00.01.05.00/2023

Kaupunginhallituksen kokouksessa 19.6.2023 päättämällä tavalla opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelma on ollut kaupunginvaltuuston kommentoitavana 31.7.2023 saakka. Kommentteja saatiin yksi kappale, jonka pohjalta tavoitetilan muotoilussa on korostettu kaikkien opiskeluasteiden tärkeyttä.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelman ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä ohjelman tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[3] Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelma_KH 14.8.2023

Kaupunginhallitus

§ 293

14.08.2023

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkavaalin vahvistaminen

KH 14.08.2023 § 293
256/01.01.01.01.00/2023

Kaupunginvaltuusto valitsi 29.5.2023 § 53 sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkaan (virkanumero 52808) kasvatustieteen tohtori Jani Kaasisen. Päätöksen mukaisesti virkaan valitun tuli toimittaa lääkärintodistus terveydentilastaan.

Hallintosäännön 68 § mukaan kaupunginhallitus päättää kaupunginvaltuuston valitsemien viranhaltijoiden virkavaalin vahvistamisesta sekä 71 § mukaan palkkauksesta palvelussuhteen alussa.

Kaasinen on ilmoittanut ottavansa viran vastaan ja hän on toimittanut virkaa varten vaadittavan lääkärintodistuksen terveydentilastaan.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen on irtisanoutunut virastaan 1.12.2023 alkaen. Hänen viimeinen varsinainen työpäivänsä ennen vuosilomia on 31.8.2023. Jani Kaasinen toimii vs. sivistys- ja hyvinvointijohtajana ajalla 1.9.2023-30.11.2023. Jani Kaasinen aloittaa toistaiseksi voimassa olevassa sivistys- ja hyvinvointijohtajan virassa 1.12.2023.

valmistelija: palvelussuhdepäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

vahvistaa sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkavaalin ja

määrittää Jani Kaasisen sivistys- ja hyvinvointijohtajan tehtäväkohtaiseksi palkaksi 8113,11 euroa kuukaudessa. Tehtäväkohtaisen palkan lisäksi voidaan maksaa työkokemuslisää.

Jani Kaasinen toimii vs. sivistys- ja hyvinvointijohtajana ajalla 1.9.2023-30.11.2023. Jani Kaasinen aloittaa toistaiseksi voimassa olevassa sivistys- ja hyvinvointijohtajan virassa 1.12.2023.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 294

14.08.2023

Sisäisen tarkastuksen toimikunnan asettaminen 2023-2025 sekä toimintasäännön hyväksyminen

KH 14.08.2023 § 294

1173/00.00.01.01.00/2023

Kaupunginhallituksen tehtävänä on huolehtia sisäisen valvonnan järjestämisestä. Kaupunginjohtajan tehtävänä on vastata sisäisestä valvonnasta. Konsernivalvonnan järjestämisestä vastaa konsernijohto, jollei hallintosäännössä toisin määrätä. Konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen omistajaohjausjaosto, kaupunginjohtaja ja kansliapäällikkö.

Lautakuntien ja johtokunnan tehtävänä on toimialallaan vastata sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta.

Sisäisen tarkastuksen toimikunta on osa kaupunkikonsernin sisäistä valvontajärjestelmää. Sisäisen tarkastuksen yksikkö on osa johdon ohjaus- ja valvontajärjestelmää.

Sisäisen tarkastuksen toimikunnan toimialaan kuuluu tehtävät, jotka hallintosäännön 6 §:n 1. mom. 13. kohdan mukaan on kaupunginhallituksen tehtäväksi määrätty eli huolehtia sisäisen valvonnan järjestämisestä ja käsitellä sisäisen tarkastuksen vuosiraportti.

Kaupunginhallitus asetti edellisen sisäisen tarkastuksen toimikunnan 25.10.2021 § 417 toimikaudeksi 2021 - 2023.

Toimikuntaan kuuluu enintään viisi (5) varsinaista jäsentä ja yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Toimikunnassa on ollut edustettuna kaupunginhallituksen ja tarkastuslautakunnan asiantuntemus. Toimikunnan puheenjohtajana toimii kaupunginjohtaja. Kaupunginjohtajan poissa ollessa varapuheenjohtajana toimii kansliapäällikkö. Toimikunnan sihteerinä ja esittelijänä toimii tarkastuspäällikkö.

Toimikunnan sekä sisäisen tarkastuksen yksikön tehtävät on tarkemmin määritelty toimintasäännössä.

Toimintasääntöön tehdyt muutosehdotukset käyvät ilmi liiteasiakirjasta, jossa yliviivattu teksti on tarkoitettu poistettavaksi ja lisäykset on merkitty punaisella tekstillä.

Valmistelija: tarkastuspäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

- asettaa sisäisen tarkastuksen toimikunnan kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2023 - 2025,
- nimetä toimikuntaan kolme (3) varsinaista jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet,
- esittää tarkastuslautakunnalle, että se nimeää toimikuntaan varsinaisen jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen edustajakseen kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2023 - 2025 ja
- hyväksyä sisäisen tarkastuksen toimikunnan ja sisäisen tarkastuksen yksikön toimintasäännön liitteen mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 294

14.08.2023

Kaupunginhallitus nimesi sisäisen tarkastuksen toimikuntaan toimikaudeksi 2023-2025 seuraavat jäsenet henkilökohtaisine varajäsenineen:

Jäsen

Eila Heinonen

Asko Miettinen

Maija Törmänen

Henkilökohtainen varajäsen

Virve Mikkonen

Tuula Parikka

Timo Elo

Liitteet

[4]

Sisäisen tarkastuksen toimikunnan ja -yksikön toimintasääntö

Kaupunginhallitus

§ 295

14.08.2023

Joensuun kaupungin edustajien nimeäminen kutsuntojen avaustilaisuuksiin 2023

KH 14.08.2023 § 295
926/00.00.01.01.02/2023

Pohjois-Karjalan aluetoimiston järjestämät kutsunnat vuonna 2023 pidetään Joensuussa Nepenmäen koululla, Kärpänkatu 7, seuraavasti:

Maanantai 30.10.2023 klo 9:00
Tiistai 31.10.2023 klo 9:00
Keskiviikko 1.11.2023 klo 9:00
Torstai 2.11.2023 klo 9:00
Perjantai 3.11.2023 klo 9:00

Pohjois-Karjalan aluetoimisto kutsuu kaupungin edustajat kutsuntojen avaustilaisuuksiin, jotka pidetään em. päivinä klo 9:00-9:30. Kutsuvieraita pyydetään olemaan paikalla klo 8:45. Kaupungin edustajilta pyydetään lyhyt tervehdys kutsunnaalaisille (max 5 min). Avaustilaisuuden jälkeen järjestetään kahvitilaisuus.

Tilaisuuksissa on perinteisesti ollut kaupungin kustantama kahvitarjoilu/lounas ja kutsuntaviranomaisille on tarjottu lounas kutsuntojen päätteeksi. Tarjoiluista sovitaan tarkemmin aluetoimiston kanssa.

Oheismateriaalina kutsu kutsuntojen 2023 avaustilaisuuteen ja kutsuntakuulutus.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

nimetä kaupungin edustajat kutsuntapäivien avaustilaisuuksiin sekä kustantaa kutsuntatilaisuuksien tarjoilut aluetoimiston kanssa sovitun mukaisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus pyytää, että Nepenmäen koululla huolehditaan siitä, että tarvittavat varaukset kutsuntojen järjestämisestä varten on tehty ja että kutsuntaviranomaiset otetaan vastaan ja ohjataan heille varattuihin tiloihin sekä opastetaan tarvittavien laitteiden käytössä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi kutsuntapäivien avaustilaisuuksiin seuraavat henkilöt

Maanantai 30.10.2023, Anssi Törmälä varalla Heli Hjälmi
Tiistai 31.10.2023, Jere Nuutinen varalla Helena Hulmi
Keskiviikko 1.11.2023, Eila Heinonen varalla Virve Mikkonen
Torstai 2.11.2023, Matti Väistö varalla Jere Nuutinen
Perjantai 3.11.2023, Asseri Kinnunen varalla Ville Elonheimo

Oheismateriaali

Kutsu vuoden 2023 kutsuntojen avaustilaisuuteen

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023

Valtuutettujen Päivi Eteläpää, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen

KV 12.12.2022 § 157

Valtuutetut Päivi Eteläpää, Jenni Laasonen ja Terhi Savolainen jättivät 12.12.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Petteri Tahvanainen, Maija Kuivalainen, Anni Järvinen, Jaakko Leppänen, Sari Huovinen, Ella Partanen, Alia Dannenberg, Kaija Majoinen, Timo Vornanen, Eero Bogdanoff, Anssi Jumppanen, Asseri Kinnunen, Antti Saarelainen, Virve Mikkonen, Anni Torni, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Sami Laitila, Jari Korhonen, Outi Mara, Karita Kaita, Ville Toivanen, Tapani Nuutinen, Jenni Mainonen, Juha Mustonen, Timo Puustinen, Matti Ketonen, Arto Pippuri, Paula Puhakka, Hannes Rossi ja Joakim Kärkäs.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 30.05.2023 § 43

Kaupunginhallitus päätti 19.12.2022 § 475 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuutetut Päivi Eteläpää, Jenni Laasonen ja Terhi Savolainen ym. ovat jättäneet 12.12.2022 § 157 valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Karhunmäen alueelle on saatava myös kunnallinen esiopetuspaikka. Lisäksi aloitteessa pyydetään selvittämään, voidaanko Nepenmäen koulun oppilaaksiottoalueelta siirtää lähin kunnallinen päiväkotikieli Hukanpesän päiväkotikieli Karhunmäen esiopetuspaikaksi tai saadaanko Karhunmäen koulun tiloihin esiopetus takaisin (aikaisemmin Omenaiset-ryhmä). Aloitteessa tuodaan myös esille, että Karhunmäen alueen yksityisistä ketjuomisteisista päiväkodeista on tullut syksyn 2022 aikana huolestuttavia uutisia. Aloitteessa kerrotaan, että tältä pohjalta kaupunki on tehnyt tarkastuskäynnin yhteen päiväkotikieliin ja vanhemmat ovat tehneet ilmoituksen Aluehallintovirastolle. Lisäksi yksityisissä päiväkodeissa voi olla lisämaksuja ja maksuhyvitykset loma-ajoilta poikkeavat kunnallisen varhaiskasvatuksen maksuhyvityksistä.

Vastaus aloitteeseen:

Karhunmäen alueen esiopetus järjestetään syksyllä 2023 yksityisissä päiväkodeissa seuraavasti: Touhula Merikartta (21 esiopetuspaikkaa), Touhula Aarrekartta (20 esiopetuspaikkaa) sekä Pilke Pihlaja (24 esiopetuspaikkaa) ja valittavana ei ole kunnallista esiopetuspaikkaa. Aloitteessa todetaan, että perheillä tulisi olla tasavertainen oikeus valita kunnallisen ja yksityisen esiopetuksen välillä.

Esiopetus tulee järjestää niin yksityisissä kuin kunnallisissa päiväkodeissa perusopetuslain, esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden sekä Joensuun seudun esiopetussuunnitelman mukaisesti. Siten esiopetus ei voi olla erilaista sisällöltään yksityisissä päiväkodeissa kuin kunnallisissa päiväkodeissa.

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023

Täydentävän varhaiskasvatuksen osalta varhaiskasvatuslaki 43 §:n mukaan *yksityinen palveluntuottaja vastaa siitä, että sopimuksen tai hallintopäätöksen perusteella asiakkaalle järjestettävä palvelukokonaisuus täyttää sille asetetut vaatimukset.*

Kaupungin yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat tekevät säännöllistä valvontaa alueen päiväkoteihin. Valvontakäyntejä on tehty sekä sovitusti että ennalta ilmoittamatta. Myös asiakaspalautteiden perusteella on käyty tarkistamassa tilannetta eri päiväkodeissa. Palveluntuottajilta on aina pyydetty myös kirjallinen selvitys palautteisiin liittyen sekä esitykset korjaavista toimenpiteistä. Kaikki palautteet on käsitelty yksityisten palveluntuottajien kanssa ja perheet on ohjattu antamaan palaute aina palveluntuottajalle suoraan. Myös yksityisten päiväkotien esiopetusta on erikseen käyty seuraamassa. Palveluntuottajat ovat sitoutuneet noudattamaan perusopetuslakia, varhaiskasvatuslakia ja Joensuun yksityisen varhaiskasvatuksen sääntökirjaa. Yksityisen palveluntuottajan mahdolliset lisämaksut ja maksuhyvitykset ovat asioita, joista palveluntuottaja päättää itsenäisesti.

Nepenmäen koulun oppilaaksiottoalueella esiopetuspaikkoja syksyllä 2023 on 72 ja siellä aloittaa esiopetuksessa 53 Nepenmäen koulun alueen lasta. Muilta koulun alueilta Nepenmäen alueelle esiopetukseen tulee 19 lasta (esimerkiksi Iksenvaara 10, Normaalikoulu 4 ja Karhunmäki 3). Karhunmäen koulun oppilaaksiottoalueella esiopetuspaikkoja syksyllä 2023 on 65 ja siellä aloittaa esiopetuksessa 53 Karhunmäen alueen lasta. Muilta koulun alueilta Karhunmäen alueelle esiopetukseen tulee 12 lasta (esimerkiksi Reijola 4, Nepenmäki 4 ja Iksenvaara 3). Muilta alueilta Nepenmäen ja Karhunmäen koulun oppilaaksiottoalueille tulee esioppilaita, koska osalle heistä on haettu toissijaista esiopetuspaikkaa esimerkiksi tuen tarpeen vuoksi, osa heistä on ollut mukana kaksivuotisessa esiopetuskokeilussa 5-vuotiaana ja näiden lasten tulee jatkaa myös esiopetus samassa yksikössä ja kaikki Iksenvaaran esioppilaat eivät mahtuneet Karsikon koulun esiopetusryhmiin, joten heidät sijoitettiin erityisesti Nepenmäen alueen esiopetukseen.

Nepenmäen koulun oppilaaksiottoalueelta ei voida siirtää Hukanpesän päiväkotia Karhunmäen koulun oppilaaksiottoalueelle, koska silloin Nepenmäen koulun alueen esioppilaita jäisi 21 ilman esiopetuspaikkaa. Varhaiskasvatuksessa olevat esiopetuspaikat on mitoitettu alueella asuvien lasten lukumäärän sekä alueella olevien tilojen mukaisesti. Varhaiskasvatuksessa esioppilaille osoitetaan esiopetuspaikka koulun oppilaaksiottoalueen mukaisesti, koska tällöin esiopetuksen lapset jatkavat yhdessä samaan kouluun 1. luokalle ja ryhmäytyminen alkaa jo esiopetuksessa. Lapsen ei tarvitse jännittää koulun aloituksessa enää sitä, ketä muita lapsia tulee hänen luokalleen, sillä suurin osa lapsista on jo kavereita ja tuttuja.

Karhunmäen koulun tiloihin suunniteltiin esiopetustilat ja niissä toimi varhaiskasvatuksen Omenaiset-esiopetusryhmä. Koska Karhunmäen koulun esiopetustilat tarvittiin koulun omaan käyttöön pienryhmätiloiksi, siirrettiin ryhmän esioppilaat Pilke Pihlajaan syksyllä 2021. Varhaiskasvatuksessa huoltajien on mahdollista hakea lapselleen toissijaista esiopetuspaikkaa määritellyn koulun alueen ulkopuolelta, jolloin he maksavat esiopetukseen kuljetuksen itse. Jos esioppilas tarvitsee esiopetuksen lisäksi täydentävää varhaiskasvatusta, kuljetuksesta vastaaminen kuuluu huoltajille aina.

Touhula-päiväkodit toteuttavat kesäajalta maksuhyvityksiä osittain samoin periaattein kuin Joensuun kaupungin varhaiskasvatus, sillä ennalta ilmoitetusta kesäajan neljän viikon poissaolosta saa kuukauden maksuhyvityksen. Poissaolon

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023

tulee ajoittua aikavälille 5.6.-13.8. Myös Pilke-päiväkotien kanssa on neuvoteltu, että Pilke Pihlajassa ja Pilke Marjalassa toteutetaan heinäkuulta maksuhyvitys osittain samoin periaattein kuin Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa. Maksuhyvitys toteutettaisiin niiden lasten kohdalla, joiden esiopetuspaikka on osoitettu kyseisiin yksityisiin päiväkoteihin, ja jotka joutuvat siirtymään niihin kunnallisista päiväkodeista. Pilke-päiväkotien kesäajan maksuhyvitys otettaisiin käyttöön kesällä 2024

Valmistelija: varhaiskasvatusjohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettu Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittellyksi.

Päätös:

Keskustelun aikana Jenni Laasonen ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi. Kai Turakka kannatti Jenni Laasosen tekemää ehdotusta.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi tehdyn ehdotuksen ja kannatuksen. Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys siten, että ne jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat Jenni Laasosen tekemää kannatettua asian palauttamista koskevaa ehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 3 JAA-ääntä (Puustinen, Timonen, Väänänen) ja 6 EI- ääntä (Kaita, Korhonen, Laasonen, Silvennoinen, Torni, Turakka). poissa 2 (Immonen, Saarinen). Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

KAKOLK 20.06.2023 § 52

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti palauttaa kyseisen valtuustoaloitteen äänestyksen jälkeen uudelleen valmisteltavaksi (30.5.2023, 43§). Lautakunta esitti, että vastauksessa käsiteltäisiin lisäksi Karhunmäen alueen esiopetukseen liittyvää valvontaa sekä alueen esiopetuksen lapsimäärän ennustetta. Lautakunta myös toivoi, että Karhunmäen esiopetuksesta tehtäisiin ennakko vaikutusten arviointi (lapsivaikutusten arviointi eli LAVA).

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnasta Aluehallintovirasto toteaa seuraavaa: *Etukäteen ilmoitetut, vuosittaiset tarkastuskäynnit perustuvat ennakkolliseen valvontaan. Valvontaviranomainen voi valvonnan aikana pyytää selvitystä esimerkiksi palveluntuottajaa, henkilöstöä, tukipalveluita tai toimipaikkaa koskevista seikoista. Tarkastettavista asioista sovitaan hyvissä ajoin heti toiminnan alkuvaiheessa, jotta palveluntuottaja osaa varautua esiin nostettavien asioiden esittelyyn.*

Joensuussa yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat, joita on kaksi, tekevät kaikkiin yksityisiin päiväkoteihin etukäteen ilmoitetun tarkastuskäynnin kerran vuodessa. Toimintakaudella 2022–2023 tarkastettavia asioita oli erityisesti uuden varhaiskasvatussuunnitelman jalkauttaminen, sijaisjärjestelyt ja sijaisten perehdyttäminen.

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023

Ennalta ilmoittamista tarkastuskäynneistä Aluehallintovirasto mainitsee seuraavaa: *Ennalta ilmoittamattomilla tarkastuskäynneillä valvontaviranomainen voi pyytää selvitystä varhaiskasvatuslain mukaisen varhaiskasvatuksen tuottamiseen liittyvistä seikoista. Kunta päättää, mitä asioita tarkastetaan ja milloin. Huomioitavaa on, että yksityinen palveluntuottaja vastaa siitä, että sopimuksen tai hallintopäätöksen perusteella asiakkaalle järjestettävä palvelukokonaisuus täyttää sille asetetut vaatimukset.*

Joensuun yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat tekivät ennalta ilmoittamatonta valvontaa yksityisten päiväkotien järjestämään esiopetukseen Karhunmäen alueelle alla mainitusti:

Valvontakäynti Touhulan Aarrekarttaan ja Merikarttaan tehtiin 09/2022. Käynnillä kiinnitettiin erityistä huomiota päiväkodin ryhmien henkilöstövajeeseen, seurattiin esiopetusryhmän toimintaa kummassakin yksikössä ja keskusteltiin henkilöstön kanssa. Valvojilla ei ollut huomautettavaa itse esiopetustoiminnasta. Valvontakäynnin raportissa pyydettiin selvitystä Touhula-päiväkodeilta, sillä hetkellä sekä aiemmilla viikoilla ilmenneistä henkilöstövajeista ja sijaisten vaihtumisesta. Lisäksi Touhula-päiväkodeilta vaadittiin työvuorosuunnittelun tehostamista sekä muutoksia siivous- ja keittiöhenkilökunnan poissaolojen sijaisjärjestelmään.

Valvonta aloitettiin Pilke Pihlajan esiopetuksen kohdalla 08/22 siten, että päiväkodinjohtajalta pyydettiin kirjallinen selvitys esiopetukseen liittyen. Selvitys pyydettiin, koska yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat olivat saaneet asiakaspalautetta koskien Pihlajassa järjestettävää esiopetusta ja sen käytäntöjä. Myös toisen esiopettajan poissaolo toimintakauden alussa ja siitä tiedottaminen hämmensi joitakin huoltajia. Pilke Pihlaja toimitti vaaditun kirjallisen selvityksen, jonka perusteella voitiin todeta, että lisätoimenpiteisiin ei ollut tarvetta. Kaksi huoltajaa tekivät yhdessä epäkohtailmoituksen Pilke Pihlajan esiopetuksen puutteista Itä-Suomen aluehallintovirastoon 10/22. AVI siirsi kyseisen epäkohtailmoituksen valvonta-asiaksi Joensuun kaupungille. Yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat pyysivät Pilkkeeltä selvitykset epäkohtailmoituksessa ilmoitettuihin kohtiin. AVI pyysi kaupungilta lausunnon Pilke Pihlajan henkilöstön kelpoisuuksiin, henkilöstön riittävytyteen ja esiopetuksen toteutumiseen liittyen 02/23.

Ennalta ilmoittamatonta tarkastuskäynti Pilke Pihlajaan 09/22 koski aamupalan monipuolisuutta ja riittävyttä. Valvojat eivät nähneet aamupalassa mitään huomautettavaa. Pilke Pihlajan toimintaan ja toimintatapoihin liittyvää keskustelua käytiin päiväkodin ja joidenkin huoltajien kanssa sähköpostitse, puhelimitse ja yhteispalaverien kautta pitkin syksyä. Valvojien pyynnöstä Pilke teetti Pihlajan esiopetuksessa olevien lasten huoltajille kyselyn joulukuussa 2022. Tulokset tulivat yksityisen varhaiskasvatuksen valvojille sekä ryhmien huoltajille. Kyselyssä pyydettiin arvioimaan väitettä ”Olen tyytyväinen lapseni saamaan esiopetukseen ja esiopetuksen täydentävään varhaiskasvatukseen”. Tulosten keskiarvo asteikolla 1–5 oli 3,5. Vastauksia tuli 22 oppilaan huoltajalta (esioppilaita oli 24). Tulosten perusteella eniten huolta aiheutti esiopetusryhmän henkilöstön vaihtuvuus.

Ennalta ilmoittamatonta tarkastuskäynti tehtiin Pilke Pihlajaan 11/22, jonka aiheena oli esiopetuksen seuraaminen ja arviointi. Mukana oli myös kaupungin varhaiskasvatuksen laatuohjaaja Piia Leinonen. Tehdyistä havainnoista laadittiin raportti. Pilke Pihlajan esiopetuksen toteuttamisesta ei noussut huolta, mutta Pilke Pihlajaa kehoitettiin pysymään ennalta tehdyissä suunnitelmissa ja asettamaan laaditut suunnitelmat myös huoltajien nähtäville.

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023

Ennalta ilmoittamaton tarkastuskäynti tehtiin Touhulan Aarrekarttaan ja Merikarttaan 12/22. Tarkastuskäynti liittyi asiakaspalautteisiin, jotka koskivat henkilöstön joukkokortisanoutumista. Yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat seurasivat Touhula-päiväkotien henkilöstön rekrytointia ja he olivat myös mukana Merikartan vanhempainillassa helmikuussa 2023. Vanhemmat antoivat vanhempainillassa hyvää palautetta esiopetustoiminnasta ja henkilöstön osaamisesta, mutta heillä oli suuri huoli henkilöstön vaihtumisesta ja työssäjaksamisesta.

Ennalta ilmoittamaton tarkastuskäynti tehtiin Pilke Pihlajaa 04/23, jonka aiheena oli esiopetuksen seuraaminen ja toiminnan arviointi. Mukana oli Reijolan ja Niittylahden päiväkotien johtaja Jussi Rytönen, koska hänellä on runsaasti kokemusta esiopetuksen järjestämisestä ja toteuttamisesta. Raportissa todettiin, että toiminta oli esiopetussuunnitelman mukaista. Pilke Pihlajalle annettiin vinkkejä päiväkodin toimintaympäristön järjestämiseen siten, että tiloja olisi hyvä käyttää monipuolisemmin, koska toiminta tapahtuu pienryhmissä ja porrastetusti. Raportissa mainittiin, että lapsille voisi olla enemmän toimintavälineitä esillä omaehtoiseen tekemiseen esiopetustilassa. Raportissa myös ohjeistettiin, että päiväkodin johtajan poissa ollessa apulaisjohtajana toimivalle esiopettajalle tulee järjestää säännöllinen aika apulaisjohtajan tehtäville ja näille ajoille tulee taas ryhmään järjestää sijainen.

Ennalta ilmoittamaton tarkastuskäynti tehtiin Touhulan Aarrekarttaan ja Merikarttaan 05/23 esiopetukseen liittyen. Merikartassa esiopetus toteutettiin kahdessa pienryhmissä. Valvojat seurasivat esiopetusta ja totesivat, että kaikki oli kunnossa. Valvojat keskustelivat myös esiopettajien kanssa ja silloin heille nousi huoli esiopettajien riittävästä määrästä toimintakaudella 2023–2024. Myös Aarrekartan puolella koettiin, että esiopetusryhmän toiminta on haavoittuvaa, jos ryhmässä on vain yksi opettaja. Esiopettajan poissa ollessa esiopetusryhmän lastenhoitaja joutuu ottamaan paljon ylimääräistä vastuuta. Tarkastuskäynnistä tehty raportti toimitettiin Touhula-päiväkotien aluejohdolle ja heitä pyydettiin kiinnittämään huomiota esiopetusryhmän henkilöstörakenteeseen siten, että ryhmässä olisi aina kaksi esiopettajaa, kuten Joensuun kaupungin päiväkotien esiopetuksessa.

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan näkökulmasta voidaan todeta, että valvonnan kohteena olleissa päiväkodeissa ei esiopetuksen sisältö ole aiheuttanut huolta tai valvontatoimenpiteiden jatkamista. Valvonta on keskittynyt henkilöstön ja sijaisten vaihtuvuuteen sekä sijaisten riittävyyteen. Yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat seuraavat mitoituksen toteutumista yksityisissä päiväkodeissa toiminnanohjausjärjestelmä Daisyn kautta säännöllisesti.

Tulevina vuosina Karhunmäen koulun oppilaaksiottoalueen oppilasennuste on kokonaisuudessaan laskeva. Ennusteen mukaan koulualueella syntyvien ja asuvien lasten määrä vuosittain on seuraava:

Vuosi	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Lasten määrä	59	50	42	47	45	62

Nepenmäen koulun oppilaaksiottoalueen oppilasennuste pysyy nykyisellä tasolla. Ennusteen mukaan koulualueella syntyvien ja asuvien lasten määrä vuosittain on seuraava:

Vuosi	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Lasten määrä	62	56	65	64	58	62

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023

Ennakkovaikutusten arvioinnissa arvioidaan valmistettavaa asiaa ja sen tavoitteita ennakkoon määriteltujen näkökulmien kautta. Ennakkovaikutusten arvioinnissa yhdistetään siten eri näkökulmia ja vaihtoehtoja samaan arviointityöhön. Käsiteltävä asia vaikuttaa siihen, mitä näkökulmia on hyvä ottaa huomioon. Kasvatus- ja koulutuslautakunta ei päätöksessään tuonut esille sitä, mitä vaihtoehtoja arvioinnissa tulisi vertailla ja tarkastella.

Lapsivaikutusten arviointi perustuu YK:n lapsen oikeuksien sopimukseen, erityisesti lapsen edun ensisijaisuuteen sekä lapsen oikeuteen osallistua ja vaikuttaa. Lapsivaikutusten arvioinnissa on kyse erilaisten päätösten ja toimenpiteiden yhteydessä tehtävästä ennakoinnista ja seurannasta eli siitä, miten tietyt päätökset vaikuttavat lapsiin, millaisia hyötyjä ja haittoja päätöksillä on lapsiin ja miten lapsen oikeudet toteutuvat niissä. Lapsivaikutusten arviointi lisää lasten osallisuutta, sillä vaikutusten arviointia ei voi tehdä ilman lapsia ja heidän asiantuntemustaan. Jotta lapset tulevat kuulluiksi, on käytettävä lapsilähtöisiä menetelmiä.

Joensuun kaupunginhallitus on päättänyt (23.1.2023, 14 §) vaikutusten ennakoarvioinnin käyttöönotosta. Kaupunginvaltuusto on käsitellyt asian 30.1.2023 (4 §). Kaupunginhallituksen päätöksen mukaan valmistelija ratkaisee, tarvitaanko ennakoarviointia vai ei. Kaupunginhallitus toteaa, että on myös asioita, joiden valmistelussa ei tarvitse tehdä ennakkovaikutusten arviointia. Näitä ovat muun muassa oikaisuvaatimus, viranhaltijan nimeäminen, viranhaltijapäätös, talousarvio ja valtuustoaloite. Koska Kunnallinen esiopetus Karhunmäkeen on valtuustoaloite, siitä ei tehdä ennakkovaikutusten arviointia eli tässä tapauksessa lapsivaikutusten arviointia.

Valmistelija: varhaiskasvatusjohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettu Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti esittää, että Karhunmäen alueen kunnallisen esiopetuksen järjestämisen mahdollisuutta Karhunmäen koulun tiloissa tai lähimmässä kunnallisessa päiväkodissa tarkastellaan vuosittain.

KH 14.08.2023 § 296
4687/00.02.00.03/2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023

Liitteet

- [5] Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen

Oheismateriaali

Allekirjoittajat, Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen

Kaupunginhallitus

§ 297

14.08.2023

Eropyyntö kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä

KH 14.08.2023 § 297
1200/00.00.01.00.06/2023

Ami Kimanen on toimittanut Joensuun kaupungille 8.8.2023 eronpyynnön kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä paikkakunnalta pois muuton vuoksi.

Kuntalain 71 §:ssä säädetään muun muassa, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on. Kuntalain 78 §:n 1 momentissa säädetään, että jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 16 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Ami Kimasen luottamustoimen kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenenä päättyneeksi ja valita Kimasen tilalle uuden jäsenen kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 298

14.08.2023

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita

KH 14.08.2023 § 298

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 2294_2023, valituslupahakemuksen hylkäämisestä, Keskustan suojelukaava. Päätös oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali

Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 2294_2023, valituslupahakemuksen hylkäämisestä, Keskustan suojelukaava

Kaupunginhallitus

§ 299

14.08.2023

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 14.08.2023 § 299

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Suomen Kristillisdemokraattien puoluekokous 26.–27.8.2023.
Puoluekokouksen avajaisjuhlassa (la 26.8. n. klo 12.30–13.15) on aina ollut kaupungin edustajan lyhyt puheenvuoro, yleensä kaupunginjohtaja. Kaupunkia pyydetään nimeämään tilaisuuteen puheenvuoron pitäjä. Aiemmin nimetty Joakim Kärkäs on estynyt osallistumaan tilaisuuteen ja hänen tilalleen pyydetään nimeämään uusi kaupungin edustaja.
2. Silva Metsänäyttelyn avaus perjantaina 8.9.2023 klo 10.30–12 Joensuun Laulurinteellä. Kaupungin tervehdystä pyydetään tapahtuman avauksen yhteyteen ohjelmalavalle.

Vieraanvaraisuuden osoittamiset

1. Joensuun kaupunki ja Puolustusvoimat järjestävät vastaanoton Marssi 7 ihmeeseen -konsertin yhteydessä 1.9.2023 klo 18.00 alkaen. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään kaupunginhallituksen tai -valtuuston puheenjohtajistosta edustaja tuomaan lyhyt tervehdys tilaisuuden alkuun.
2. Joensuun kaupungin tarkastuslautakunta toivoo kaupunginjohtajan ja kaupunginhallituksen puheenjohtajien osallistuvan sekä antamaan kaupungintervehdyksen torstaina 7.9.2023 klo 19.00–20.30 järjestettävällä kaupungin iltavastaanotolla kaupungintalolla. Iltavastaanotto järjestetään tarkastuslautakunnan järjestämään seminaariin 7.–8.9.2023 osallistuville Itä-Suomen läänin kuntien, kuntayhtymien ja hyvinvointialueiden tarkastuslautakuntien puheenjohtajille ja varapuheenjohtajille sekä lautakuntia avustaville viranhaltijoille. Varsinainen seminaari järjestetään Sokos Hotel Kimmelissä (Itäranta 1).
3. Joensuun kaupunki osoittaa vieraanvaraisuutta Silva Metsänäyttelyn yhteydessä järjestämällä kaupungin vastaanoton 70–100 henkilölle perjantaina 8.9.2023 klo 19.00–20.30 Joensuun kaupungintalon hallintokerroksissa. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustajat vastaanotolle.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Jere Nuutinen
2. Jere Nuutinen

Vieraanvaraisuuden osoittamiset

1. Jere Nuutinen
2. Matti Ketonen
3. Seppo Eskelinen, Matti Väistö, Heli Hjälme, Jere Nuutinen ja Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 300

14.08.2023

Pöytäkirjat

KH 14.08.2023 § 300

Pöytäkirjat:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	20.06.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	20.06.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	27.06.2023
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	21.06.2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 301

14.08.2023

ViranhaltijapäätöksetKH 14.08.2023 § 301
4327/00.02.01.01/2022**Viranhaltijapäätökset:**

Henkilöstö- ja yhteysjohtaja	03.08.2023 § 7, 8
Kansliapäällikkö	20.06.2023 § 44
Kansliapäällikkö	03.07.2023 § 46
Kansliapäällikkö	03.07.2023 § 47, 48
Kansliapäällikkö	06.07.2023 § 50
Kansliapäällikkö	09.08.2023 § 52-54
Palvelussuhdepäällikkö	11.05.2023 § 30
Palvelussuhdepäällikkö	21.04.2023 § 35
Palvelussuhdepäällikkö	07.06.2023 § 36-39
Palvelussuhdepäällikkö	07.07.2023 § 44-52
Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja	28.06.2023 § 40
Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja	28.06.2023 § 42
Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja	29.06.2023 § 43
Strategiajohtaja	21.06.2023 § 5
Talousjohtaja	21.06.2023 § 5
Talousjohtaja	27.06.2023 § 6

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Elinkeino- ja kansainvälisten asioiden päällikön virkaan valinta
Ilmastokaupunki Joensuu 2025 -hankkeen ohjausryhmä
Päästölaskentakoulutus Joensuun seudun yrityksille
Hankinta/Vuokratoloyhtiöiden taloudellisen aseman selvitys
Talous- ja toiminta-analyysin hankinta
Peruskorkosidonnaisten antolainojen korko
Valmius- ja turvallisuuspäällikön viran vaalin vahvistaminen
Vieraanvaraisuuspyyntö, Itä-Suomen yliopiston järjestämälle kansainväliselle kollokvioille 28.-29.8.2023
Palvelussuhdepäällikkö_30_§_2023
Palvelussuhdepäällikkö_35_§_2023
Palvelussuhdepäällikkö_36_§_2023
Palvelussuhdepäällikkö_37_§_2023
Palvelussuhdepäällikkö_38_§_2023
Palvelussuhdepäällikkö_39_§_2023
Henkilöstö- ja yhteysjohtaja 28.6.2023 § 40
Henkilöstö- ja yhteysjohtaja 28.6.2023 § 42
Henkilöstö- ja yhteysjohtaja 29.6.2023 § 43
Palvelussuhdepäällikkö_44_§_2023
Palvelussuhdepäällikkö_45_§_2023
Palvelussuhdepäällikkö_46_§_2023

Kaupunginhallitus

§ 301

14.08.2023

Palvelussuhdepäällikkö_47_§_2023

Palvelussuhdepäällikkö_48_§_2023

Palvelussuhdepäällikkö_49_§_2023

Palvelussuhdepäällikkö_50_§_2023

Palvelussuhdepäällikkö_51_§_2023

Palvelussuhdepäällikkö_52_§_2023

Henkilöstö- ja yhteysjohtaja 3.8.2023 § 7

Henkilöstö- ja yhteysjohtaja 3.8.2023 § 8

Lunastusoikeus Asunto Oy Joensuun Suvituuli -nimisen yhtiön osakkeisiin 12826–13155

Lunastusoikeus Asunto Oy Joensuun Suvituuli -nimisen yhtiön osakkeisiin nrot 8991–9450

Vieraanvaraisuuden osoittaminen Silva-messujen yhteydessä 8.9.2023

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 288, § 289, § 290, § 291, § 292, § 293, § 295, § 296, § 297, § 298, § 299, § 300, § 301

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 294**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.