

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

---

Aika 28.08.2023 klo 17:00 - 21:06  
Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

## Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 76	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 77	Pöytäkirjantarkastajien valinta	7
§ 78	Eroilmoitus rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsenyydestä	8
§ 79	Eropyyntö kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä	9
§ 80	Aloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta	11
§ 81	Hallintosääntömuutosten hyväksyminen	16
§ 82	Osavuosikatsaus 1.1. - 31.7.2023	20
§ 83	Joensuun strategian 2021-2025 puolivälitarkastelu	22
§ 84	Metsäpääkaupunki Joensuu ohjelman hyväksyminen	24
§ 85	Opiskelijakaupunki Joensuu ohjelman hyväksyminen	27
§ 86	Reijolan alueen koulu- ja päiväkotijärjestelyt	28
§ 87	Sosiaalidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite puntaroivien kansalaiskeskustelujen käynnistämisestä Joensuussa osallisuuden lisäämiseksi	35
§ 88	Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen	38
§ 89	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän aloite yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä	45
§ 90	Valtuutettujen Petteri Tahvanainen ja Pekka Kukkonen ym. valtuustoaloite Palokin koskien vapauttamisen edistämisestä	46

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

---

Läsnä	Ainasto Päivi	varavaltuutettu	Saapui kokoukseen § 81 käsittelyn alussa klo 18:40.
	Armila Päivi	varavaltuutettu	
	Arponen Teemu	varavaltuutettu	
	Asikainen Tommi	varavaltuutettu	Saapui kokoukseen § 83 käsittelyn aikana klo 19:01.
	Bogdanoff Eero	valtuutettu	
	Dannenberg Alia	valtuutettu	
	Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu	
	Eskelinen Seppo	valtuutettu	
	Eteläpää Päivi	valtuutettu	
	Heinonen Eila	valtuutettu	
	Hirvonen Jukka	valtuutettu	
	Hjälmi Heli	valtuutettu	
	Holopainen Hannu	valtuutettu	
	Honkanen Anu	valtuutettu	
	Hulmi Helena	valtuutettu	
	Huovinen Sari	valtuutettu	
	Jumppanen Anssi	varavaltuutettu	
	Kaita Karita	valtuutettu	
	Keskisalo Pentti	valtuutettu	
	Ketonen Matti	1. varapuheenjohtaja	
	Konttiokorpi Anniina	valtuutettu	
	Korhonen Jari	valtuutettu	
	Koskinen Sari	valtuutettu	
	Kuivalainen Maija	valtuutettu	
	Kukkonen Pekka	valtuutettu	
	Laasonen Jenni	valtuutettu	
	Laitila Sami	valtuutettu	
	Lasaroff Johannes	varavaltuutettu	
	Leppänen Jaakko	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 80 käsittelyn päätyttyä klo 18:30.
	Mainonen Jenni	valtuutettu	
	Mara Outi	valtuutettu	
	Miettinen Asko	varavaltuutettu	
	Mikkonen Krista	valtuutettu	
	Mikkonen Virve	valtuutettu	
	Mäkisalo-Ropponen Merja	valtuutettu	
	Nuutinen Jere	valtuutettu	
	Nuutinen Tapani	valtuutettu	
	Partanen Ella	valtuutettu	
	Pesonen Matti	varavaltuutettu	
	Piironen Mika	valtuutettu	
	Pippuri Arto	valtuutettu	
	Porokka Jouni	valtuutettu	
	Poutanen Wilma	valtuutettu	
	Puustinen Pekka	valtuutettu	
	Puustinen Timo	valtuutettu	
	Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu	
	Rossi Hannes	valtuutettu	
	Räty Marjatta	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 80 käsittelyn päätyttyä klo 18:30.
	Sallinen Eetu	nuorisovaltuuston edustaja	
	Savolainen Terhi	valtuutettu	

	Tahvanainen Petteri Tielinen Ari Timonen Ville-Pekka Toivanen Ville Torni Anni Törmälä Anssi Törmänen Maija	valtuutettu valtuutettu varavaltuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu varavaltuutettu	Saapui kokoukseen § 81 käsittelyn alussa klo 18:40.
	Vanhanen Helmi Vehviläinen Anu Wihonen Jussi Vornanen Timo Vuojärvi Petja	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Poistui kokouksesta § 80 käsittelyn päätyttyä klo 18:30.
	Väistö Matti	valtuutettu	
Muu läsnäolo	Himanka Riitta Huikuri Satu Huurinainen Riitta  Jokela Jenni Karjalainen Kari Kärkkäinen Mikko  Laakkonen Sami Lipponen Anne Penttinen Pekka Rautio Tommi Seppänen Irja Salminen Tiina Varonen Ari	hallintojohtaja talousjohtaja sivistys- ja hyvinvointijohtaja kansliapäällikkö kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies strategiajohtaja asiakirjahallintopäällikkö tietohallintopäällikkö videotuottaja irja.seppänen@joensuu.fi tietosuojavastaava kaupunkiympäristöjohtaja	
Poissa	Elo Timo Järvinen Anni Kinnunen Asseri Kärkäs Joakim Mustonen Juha Räty Margareetta Saarelainen Antti	valtuutettu valtuutettu 2. varapuheenjohtaja puheenjohtaja valtuutettu valtuutettu valtuutettu	
Allekirjoitukset			
	Matti Ketonen 1.varapuheenjohtaja		Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 31.8.2023		
	Jere Nuutinen pöytäkirjantarkastaja		Wilma Poutanen pöytäkirjantarkastaja
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä			
	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 1.9.2023 yleisessä tietoverkossa.		

Pöytäkirjanpitäjä

Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 76

28.08.2023

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KV 28.08.2023 § 76

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Timo Elo	henkilökohtainen este
Anni Järvinen	henkilökohtainen este
Joakim Kärkäs	henkilökohtainen este
Juha Mustonen	työeste
Antti Saarelainen	henkilökohtainen este
Margareetta Rätty	henkilökohtainen este
Asseri Kinnunen	henkilökohtainen este

Hallintosäännön 120 §:n nojalla puheenjohtaja oli kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Timo Elon tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Johannes Lasaroffin.

Valtuutettu Anni Järvisen tilalle Joensuun Vasemmiston valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Ville-Pekka Timosen.

Valtuutettu Joakim Kärkkään tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Päivi Ainaston.

Valtuutettu Juha Mustosen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Asko Miittisen.

Valtuutettu Antti Saarelaisen tilalle Joensuun Vasemmiston valtuustoryhmän 5. varavaltuutettu Päivi Armilan.

Valtuutettu Margareetta Rädyn tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 6. varavaltuutetun Matti Pesosen.

Valtuutettu Asseri Kinnusen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Anssi Jumppasen.

Cloud Meeting kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka  
Kansliapäällikkö Jenni Jokela  
Talousjohtaja Satu Huikuri  
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen  
Strategiajohtaja Sami Laakkonen  
Tietosuojavastaava Tiina Salminen  
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen  
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen  
Videotuottaja Tommi Rautio  
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen  
Varhaiskasvatusjohtaja Irja Seppänen

Kaupunginvaltuusto

§ 76

28.08.2023

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Eetu Sallinen.

Pöytäkirjanpitäjänä on kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 28.8.2023 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 23.8.2023.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla sekä sanomalehti Karjalaisessa ja Viikko Pohjois-Karjalassa 17.8.2023. Karjalan Heilissä ilmoitus oli julkaistu 16.8.2023.

**Päätös:**

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 77

28.08.2023

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KV 28.08.2023 § 77

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 31.8.2023 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Jere Nuutinen ja Wilma Poutanen.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 269	19.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 78	28.08.2023

### **Eroilmoitus rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsennydestä**

KH 19.06.2023 § 269

Juhani Kärnä on toimittanut Joensuun kaupungille 9.6.2023 eronpyynnön rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsennydestä henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Juhani Kärnälle rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsennydestä ja valita uuden varajäsenen Kärnän tilalle rakennus- ja ympäristölautakuntaan.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 28.08.2023 § 78  
977/00.00.01.00.06/2023

#### **Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Juhani Kärnälle rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsennydestä ja valita uuden varajäsenen Kärnän tilalle rakennus- ja ympäristölautakuntaan.

#### **Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Eero Bogdanoff esitti Juhani Kärnän tilalle rakennus- ja ympäristölautakuntaan varajäseneksi Kai Reinikaista.

Muita esityksiä ei tehty.

#### **Päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Juhani Kärnälle rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsennydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäseneksi Kai Reinikaisen.



Kaupunginhallitus	§ 297	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 79	28.08.2023

## **Eronpyyntö kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä**

KH 14.08.2023 § 297

Ami Kimanen on toimittanut Joensuun kaupungille 8.8.2023 eronpyynnön kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä paikkakunnalta pois muuton vuoksi.

Kuntalain 71 §:ssä säädetään muun muassa, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on. Kuntalain 78 §:n 1 momentissa säädetään, että jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 16 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Ami Kimasen luottamustoimen kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenenä päättyneeksi ja valita Kimasen tilalle uuden jäsenen kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan.

### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 28.08.2023 § 79  
1200/00.00.01.00.06/2023

### **Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Ami Kimasen luottamustoimen kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenenä päättyneeksi ja valita Kimasen tilalle uuden jäsenen kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan.

### **Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Eero Bogdanoff esitti Ami Kimasen tilalle kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan jäseneksi Raija Tofferia.

Muita esityksiä ei tehty.

### **Päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Ami Kimasen luottamustoimen kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenenä päättyneeksi.

Kaupunginhallitus	§ 297	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 79	28.08.2023

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäseneksi Rajja Tofferin.

Kaupunginhallitus	§ 290	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 80	28.08.2023

### Aloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta

KH 14.08.2023 § 290

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 19.6.2023 jätettiin aloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta.

Aloitteen allekirjoittaneet (18 valtuutettua) ovat esittäneet tilapäisen valiokunnan perustamista sen selvittämiseksi, nauttiiko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja/tarkastuslautakunta valtuuston luottamusta ja onko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja noudattanut lakia tai Joensuun kaupungin, kaupunginvaltuuston tai tarkastuslautakunnan strategiaa, sääntöjä, periaatteita, eettisiä ohjeita, käytäntöjä tai valtuusto- ja lautakuntatyöskentelyssä yleisesti hyväksytyjä ”hyvä pöytätapoja” muun muassa asiallisen ja kunnioittavan käytöksen muodossa.

Kuntalain 34 §:n mukaan valtuusto voi erottaa kunnan, kuntayhtymän ja kuntien yhteiseen toimielimeen valitsemansa luottamushenkilöt kesken toimikauden, jos he tai jotkut heistä eivät nauti valtuuston luottamusta. Erottamispäätös koskee kaikkia toimielimeen valittuja luottamushenkilöitä.

Valtuusto voi erottaa valitsemiensa toimielinten puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan kesken toimikauden, jos he tai jotkut heistä eivät nauti valtuuston luottamusta. Erottamispäätös koskee puheenjohtajistoa kokonaisuudessaan.

Asia tulee vireille kunnanhallituksen esityksestä tai vähintään neljäsosan valtuutetuista tehtyä sitä koskevan aloitteen.

Kuntalain 35 §:n mukaan valtuuston on asetettava tilapäinen valiokunta, jonka on valmisteltava asia. Kun asia on tullut vireille, kunnanhallituksen tulee saattaa valtuuston päätettäväksi, asetetaanko asiaa valmistelemaan valiokunta. Päätöksen tekemiseen vaaditaan valtuuston enemmistöpäätös. Valiokunnan jäsenten on oltava valtuutettuja ja varavaltuutettuja. Valinnassa on otettava huomioon tasa-arvolain säännökset. Sekä jäsenissä että varajäsenissä on oltava sekä miehiä että naisia vähintään 40 prosenttia.

Kuntalain 93 §:n mukaan kunnanhallituksen on valmisteltava valtuustossa käsiteltävät asiat lukuun ottamatta asioita, jotka koskevat valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä taikka jotka 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tai 121 §:ssä tarkoitettu tarkastuslautakunta on valmistellut. Tilapäisen valiokunnan on hankittava sen valmisteltaviin kuuluvissa asioissa kunnanhallituksen lausunto.

Kuntalain 79 §:n mukaan luottamushenkilö pysyy toimessaan, kunnes toimeen on valittu toinen henkilö. Uusi luottamushenkilö ryhtyy heti hoitamaan tehtävää, vaikka erottamispäätöksestä valitettaisiinkin.

Valtuustossa valtuutettujen esteellisyysperusteet ovat lievemmät kuin kunnanhallituksessa. Jos erotettavat luottamushenkilöt ovat myös valtuutettuja, he eivät KHO:n päätöksen mukaan ole esteellisiä käsittelemään erottamista valtuustossa (KHO 1998:19).

Erottamisasiaa koskevan valtuustoaloitteen allekirjoittamisen ei katsota tekevän allekirjoittajista sellaisia asianosaisia, että he olisivat esteellisiä osallistumaan

Kaupunginhallitus	§ 290	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 80	28.08.2023

asian käsittelyyn valtuustossa. Allekirjoittaja voidaan myös valita asiaa valmistelevan tilapäisen valiokunnan jäseneksi.

Valmistelija: hallintopalvelut

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- merkitä aloitteen tiedoksi ja
- päättää, asetetaanko kuntalain 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tutkimaan, nauttiiko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja/tarkastuslautakunta valtuuston luottamusta ja onko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja noudattanut lakia tai Joensuun kaupungin, kaupunginvaltuuston tai tarkastuslautakunnan strategiaa, sääntöjä, periaatteita, eettisiä ohjeita, käytäntöjä tai valtuusto- ja lautakuntatyöskentelyssä yleisesti hyväksytyjä ”hyvä pöytätapoja” muun muassa asiallisen ja kunnioittavan käytöksen muodossa.

Mikäli kaupunginvaltuusto päättää asettaa tilapäisen valiokunnan, kaupunginvaltuusto päättää

- valita tilapäiseen valiokuntaan seitsemän jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen,
- nimetä varsinaisista jäsenistä valiokunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan ja
- että valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin kaupungin hallintosäännön määräyksiä, asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ja valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus päätti jättää asian yksimielisesti pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 21.08.2023 § 304

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- merkitä aloitteen tiedoksi ja
- päättää, asetetaanko kuntalain 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tutkimaan, nauttiiko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja/tarkastuslautakunta valtuuston luottamusta ja onko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja noudattanut lakia tai Joensuun kaupungin, kaupunginvaltuuston tai tarkastuslautakunnan strategiaa, sääntöjä, periaatteita, eettisiä ohjeita, käytäntöjä tai valtuusto- ja lautakuntatyöskentelyssä yleisesti hyväksytyjä ”hyvä pöytätapoja” muun muassa asiallisen ja kunnioittavan käytöksen muodossa.

Mikäli kaupunginvaltuusto päättää asettaa tilapäisen valiokunnan, kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunginhallitus	§ 290	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 80	28.08.2023

- valita tilapäiseen valiokuntaan seitsemän jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen,
- nimetä varsinaisista jäsenistä valiokunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan ja
- että valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin kaupungin hallintosäännön määräyksiä, asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ja valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 28.08.2023 § 80  
1066/00.02.00.03/2023

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- merkitä aloitteen tiedoksi ja
- päättää, asetetaanko kuntalain 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tutkimaan, nauttiiko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja/tarkastuslautakunta valtuuston luottamusta ja onko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja noudattanut lakia tai Joensuun kaupungin, kaupunginvaltuuston tai tarkastuslautakunnan strategiaa, sääntöjä, periaatteita, eettisiä ohjeita, käytäntöjä tai valtuusto- ja lautakuntatyöskentelyssä yleisesti hyväksytyjä ”hyvä pöytätapoja” muun muassa asiallisen ja kunnioittavan käytöksen muodossa.

Mikäli kaupunginvaltuusto päättää asettaa tilapäisen valiokunnan, kaupunginvaltuusto päättää

- valita tilapäiseen valiokuntaan seitsemän jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen,
- nimetä varsinaisista jäsenistä valiokunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan ja
- että valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin kaupungin hallintosäännön määräyksiä, asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ja valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 16 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen käytti puheenvuoron.

Keskustelun kuluessa valtuutettu Petteri Tahvanainen ehdotti tilapäisen valiokunnan asettamista. Ehdotusta kannatti ensimmäisenä valtuutettu Wilma Poutanen.

Keskustelun kuluessa valtuutettu Hannes Rossi ehdotti, että tilapäistä valiokuntaa ei perusteta. Valtuutettu Jaakko Leppänen kannatti Rossin ehdotusta.

Päätettyään keskustelun kaupunginvaltuuston puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuuston on äänestettävä siitä, että asettaako se keskuudestaan kuntalain 35 §:ssä tarkoitettua tilapäisen valiokunnan.

Kaupunginhallitus	§ 290	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 80	28.08.2023

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksen, että niiden, jotka kannattavat tilapäisen valiokunnan perustamista, tulee äänestää JAA ja niiden, jotka eivät kannata tilapäisen valiokunnan perustamista, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä Cloud Meetingissä annettiin 39 JAA-ääntä, 18 EI-ääntä, 2 tyhjää, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että koska kaupunginvaltuusto on päättänyt äänestyksen tuloksena perustaa tilapäisen valiokunnan, tulee kaupunginvaltuuston valita tilapäiseen valiokuntaan jäsenet ja varajäsenet sekä nimetä varsinaisista jäsenistä valiokunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja. Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita tilapäiseen valiokuntaan seitsemän jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen.

Valtuutettu Eila Heinonen esitti tilapäiseen valiokuntaan jäseneksi Satu-Sisko Elorantaa ja henkilökohtaiseksi varajäseneksi Matti Pesosta.

Valtuutettu Petteri Tahvanainen esitti tilapäiseen valiokuntaan jäseneksi Maija Kuivalaista ja henkilökohtaiseksi varajäseneksi Antti Saarelaista.

Valtuutettu Heli Hjälms esitti tilapäiseen valiokuntaan jäseneksi Matti Ketosta ja henkilökohtaiseksi varajäseneksi Karita Kaitaa.

Valtuutettu Helena Hulmi esitti tilapäiseen valiokuntaan jäseneksi Timo Puustista ja henkilökohtaiseksi varajäseneksi Päivi Eteläpäättä.

Valtuutettu Wilma Poutanen esitti tilapäiseen valiokuntaan jäseneksi Jarno Pitkoa ja henkilökohtaiseksi varajäseneksi Wilma Poutasta.

Valtuutettu Eero Bogdanoff esitti tilapäiseen valiokuntaan jäseneksi Outi Maraa ja henkilökohtaiseksi varajäseneksi Jari Korhosta.

Valtuutettu Jasmin Pyöriäinen esitti tilapäiseen valiokuntaan jäseneksi Jasmin Pyöriäistä ja valtuutettu Sari Huovinen esitti henkilökohtaiseksi varajäseneksi Hannu Voutilaista.

Valtuutettu Eila Heinonen esitti tilapäisen valiokunnan puheenjohtajaksi Satu-Sisko Elorantaa ja valtuutettu Helena Hulmi esitti varapuheenjohtajaksi Timo Puustista.

#### **Päätös:**

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on päättänyt perustaa tilapäisen valiokunnan tutkimaan, nauttiiko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja/tarkastuslautakunta valtuuston luottamusta ja onko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja noudattanut lakia tai Joensuun kaupungin, kaupunginvaltuuston tai tarkastuslautakunnan strategiaa, sääntöjä, periaatteita, eettisiä ohjeita, käytäntöjä tai valtuusto- ja lautakuntatyöskentelyssä yleisesti hyväksytyjä ”hyviä pöytätapoja” muun muassa asiallisen ja kunnioittavan käytöksen muodossa.

Lisäksi kaupunginvaltuusto valitsi tilapäiseen valiokuntaan yksimielisesti seuraavat jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet:

Jäsen  
Satu-Sisko Eloranta

Henkilökohtainen varajäsen  
Matti Pesonen

Kaupunginhallitus	§ 290	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 80	28.08.2023

Maija Kuivalainen  
Matti Ketonen  
Timo Puustinen  
Jarno Pitko  
Outi Mara  
Jasmin Pyöriäinen

Antti Saarelainen  
Karita Kaita  
Päivi Eteläpää  
Wilma Poutanen  
Jari Korhonen  
Hannu Voutilainen

Kaupunginvaltuusto valitsi yksimielisesti tilapäisen valiokunnan puheenjohtajaksi Satu-Sisko Elorannan ja varapuheenjohtajaksi Timo Puustisen.

Valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin kaupungin hallintosäännön määräyksiä, asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ja valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.

Merkittiin, että asian käsittelyn päätyttyä pidettiin kokoustauko klo 18:30-18:40.

#### Liitteet

- [1] Valtuutettu Alia Dannenbergin ynnä muiden valtuustoaloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta
- [2] Äänestysluettelo KV 28.8.2023 § 80 äänestys tilapäisen valiokunnan asettamisesta

Kaupunginhallitus	§ 305	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	28.08.2023

## Hallintosäätömuutosten hyväksyminen

KH 21.08.2023 § 305

Henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Kupiainen jäi syksyllä 2022 opintovapaalle ajalle 12.9.2022-31.10.2023. Talousjohtaja Satu Huikuri on hoitanut henkilöstö- ja yhteysjohtajan virkaa oman virkansa ohella henkilöstö- ja yhteysjohtajan virkavapauden ajan. Nyttemmin henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Kupiainen on irtisanoutunut virastaan niin, että viimeinen virassaolopäivä on 4.9.2023. Näin ollen henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävien hoitaminen on ratkaistava pysyvämmän kuin viransijaisjärjestelyin.

Hallintosäännön mukaan henkilöstö- ja yhteysjohtajan henkilöstöön liittyviin tehtäviin kuuluu:

- johtaa ja valvoo kaupungin henkilöstöhallintoa,
- vastata henkilöstöpolitiikasta ja henkilöstösuunnittelusta,
- huolehtia henkilöstön uudistumiskyvystä ja osaamisen kehittamisestä sekä henkilöstön motivointi- ja kannustusjärjestelmistä,
- vastata palvelussuhdeasioita koskevista työnantajaneuvotteluista, virka- ja työehtosopimusten tulkinnasta ja täytäntöönpanosta,
- vastata henkilöstöpalveluiden, työhyvinvointiasioiden ja työsuojelun järjestämisestä, työterveyshuollon hankkimisesta ja ohjauksesta,
- vastata henkilöstöasioiden viestinnästä sekä johdon ja henkilöstön yhteistoiminnan kehittamisestä

Muihin tehtäviin kuuluu:

- huolehtia kaupungin yhteisökuvan kehittamisestä, viestinnästä ja kaupunkimarkkinoinnista,
- vastata kaupungin tapahtumapalveluista ja vastata kaupungissa järjestettäviin tapahtumiin ja niiden käytännön järjestelyihin liittyvistä asioista yhdessä kaupunkirakennepalvelujen kanssa,
- vastata tapahtumamarkkinoinnista ja tapahtumiin liittyvistä yhteistyöstä tapahtumajärjestäjien kanssa,
- huolehtia asukasosallistumisen kehittamisestä,
- huolehtia palvelupisteiden toiminnasta
- huolehtia maaseutuhallinnon viranomaispalvelujen yhteistyön järjestämisestä ja
- koordinoita maaseutuohjelman toteuttamista.

Henkilöstö- ja yhteysjohtajan alaisuudessa työskentelevä henkilöstö jakautuu henkilöstöasioista vastaavaan henkilöstöpalveluiden yksikköön, markkinoinnin, viestinnän ja tapahtumapalveluiden vastuualueelle sekä osallisuusasioihin (ml. palvelupisteet).

Kaupunginjohtajan vaihdoksen takia on tässä vaiheessa perusteltua tehdä muutoksia hallintosääntöön vain rajatusti, mm. siitä syystä, että uusi kaupunginjohtaja voi jatkossa arvioida, miten viranhaltijajohtamisjärjestelmä olisi perustetua järjestää. Mm. TE-uudistus aiheuttaa joka tapauksessa tarpeen jatkossa muuttaa hallintosääntöä uudelleen.

Näin ollen nyt hallintosääntöön tehtäisiin henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävien hoitamisen edellyttämät muutokset ja kokonaisuutta tarkasteltaisiin myöhemmin. Henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävät jaettaisiin kahteen osaan. Henkilöstöasioista vastaisi jatkossa henkilöstöjohtaja, ja muut henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävät siirrettäisiin kaupunginjohtajan vastuualueelle. Tarkoituksena on, että



Kaupunginhallitus	§ 305	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	28.08.2023

kaupunginjohtaja voi delegoida vastuualueelleen tulevat tehtävät siten, että markkinnoista, viestinnästä ja tapahtumista vastaisi markkinointijohtaja ja asukasosallisuudesta sekä maaseutuohjelmasta hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö. Asiallisesti nykytilanteeseen ei tulisi muuta muutosta kuin, että henkilöstöjohtaja vastaisi jatkossa yksinomaan henkilöstöasioista ja markkinointijohtaja ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö siirtyisivät henkilöstö- ja yhteysjohtajan alaisuudesta kaupunginjohtajan alaisuuteen ja kaupunginjohtaja delegoisi heille markkinointiin, viestintään, tapahtumiin, asukasosallisuuteen sekä maaseutuohjelman liittyvät tehtävät.

Järjestely tarkoittaisi myös sitä, että osallisuus- ja vetovoimalautakunnassa olisi jatkossa kahden esittelijän malli. Hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö esittelisi asukasosallisuus- ja maaseutuasiat ja markkinointijohtaja markkinointiin, viestintään ja tapahtumiin liittyvät asiat.

Edellä mainitut järjestelyt edellyttävät hallintosäännön niitä koskevien kohtien muuttamista seuraavasti:

- henkilöstö- ja yhteysjohtajan nimike muutetaan hallintosäännössä henkilöstöjohtajaksi (hallintosäännön 5, 31, 35, 66, 71 §);
- osallisuus- ja vetovoimalautakunnan esittelijöinä toimivat hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö sekä markkinointijohtaja omilla vastuualueillaan (hallintosääntö 11 §);
- henkilöstö- ja yhteysjohtajan muut kuin henkilöstöasioihin liittyvät tehtävät ja ratkaisuvallat siirretään kaupunginjohtajan tehtäviin (hallintosääntö 30 ja 35 §). Tässä yhteydessä tehtävien sisältöä on muotoiltu hiukan yleisemmäksi ja kohtia yhdistetty, jotta välttyttäisiin useita yksityiskohtaisilta tehtävämäärityiltä. Lisäksi ratkaisuvallasta on vanhentuneena poistettu ilmoituksia, viestintää ja monistuspalveluja koskeva kohta, koska kun viestintä on määrätty kaupunginjohtajan vastuualueeseen, sisältää tämä jo siihen kuuluvan ratkaisuvallan. Asiallisesti muutos tarkoittaa, että nykyiset henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtäviin kuuluvat markkinointi-, viestintä-, tapahtumapalvelu-, asukasosallisuus- ja maaseutuasiat siirtyvät kaupunginjohtajan vastuualueelle;
- koska em. tehtävät on tarkoitus delegoida hyvinvointi- ja osallisuuspäällikölle ja markkinointijohtajalle, heidät siirretään henkilöstöhallinnollisesti kaupunginjohtajan alaisuuteen (hallintosääntö 31 §);
- edellisestä poiketen kuitenkin avustusten myöntämisestä päättäminen siirretäisiin henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävistä suoraan osallisuus- ja vetovoimalautakunnan tehtäviin (hallintosääntö 12 §), koska päätösvaltaa on tarpeentonta kierrättää kaupunginjohtajan kautta, kun avustukset kuuluvat kuitenkin lautakunnan alle. Lautakunta voi delegoida avustuksista päättämisen hyvinvointi- ja osallisuuspäällikölle ja markkinointijohtajalle;
- hallintosäännön 69 §:stä on poistettu maininta siitä, kuka määrää henkilöstö- ja yhteysjohtajan sijaisen, koska henkilöstöjohtaja on jatkossa yksinomaan kaupunginhallituksen alainen konsernipalvelujen yksikön johtaja. Tällöin erillistä selventävää mainintaa ei enää tarvita. Sen sijaan koska markkinointijohtaja ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö siirtyvät kaupunginjohtajan alaisuuteen, on tarpeen lisätä pykälään maininta siitä, että kaupunginjohtaja määrää heille sijaisen. Samoin 72 §:ään on syytä täsmentää niin, että myös markkinointijohtajan ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikön väliaikaisesta virastapidäntämisestä päättää kaupunginjohtaja.

Hallintosääntöön on lisäksi tehty tässä yhteydessä käytännössä havaituista puutteista johtuvat seuraavat tarkistukset:

- osallisuus- ja vetovoimalautakunnan ratkaisuvalltaan on lisätty ratkaisuvallasta puuttunut vastuualueella perittämistä maksuista päättäminen (hallintosäännön

Kaupunginhallitus	§ 305	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	28.08.2023

12 § ). Lisäyksen takia on syytä tarkentaa myös hallintosäännön 19 §:ssä kaupunkirakennelautakunnan tapahtumien järjestämiseen koskevaa maksujenmääräämistoimivaltaa niin, että se koskee tapahtumien maankäyttöön liittyviä maksuja;

- hallintosäännön 37 §:ssä on korjattu kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta oikeaan muotoon eli kulttuuri- ja liikuntalautakunnaksi;
- viranhaltijan siirtämistä virasta toiseen koskevaa 70 §:ää on tarpeen tarkentaa siten, että silloin kun on kyse siirtämisestä virkaan, jonka täyttämisestä päättää valtuusto tai hallitus, niin myös siirtämisestä päättää valtuusto tai hallitus. On asianmukaista, että näissä tapauksissa siirtämisestä päättää viran täyttämisestä päättävä toimielin eikä henkilöstö- ja työllisyysjaosto.

Ehdotetut muutokset ilmenevät liitteestä. Lisäykset hallintosäännön asianomaisiin pykäliin on merkitty alleviivauksella ja poistetut kohdat yliviivauksella. Oheismateriaalina myös hallintosääntö ilman muutosmerkintöjä sellaisena kuin se tulee olemaan muutosten jälkeen.

Muutosten on tarkoitus tulla voimaan 4.9.2023, koska henkilöstö- ja yhteysjohtajan viran hoitamisen väliaikaisjärjestelyjä koskevat päätökset ovat voimassa 4.9.2023 asti.

Valimistelija: vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja ja kaupunginlakimies

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteestä ilmenevät hallintosäännön pykälien muutokset ja

määrää muutokset tulemaan voimaan 4.9.2023.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen ja vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 28.08.2023 § 81  
318/00.01.01.00/2023

#### **Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteestä ilmenevät hallintosäännön pykälien muutokset ja

määrää muutokset tulemaan voimaan 4.9.2023.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Merkittiin, että ennen asian käsittelyn aloittamista puheenjohtaja totesi, että kokoustauon aikana klo 18:30-18:40

- valtuutettu Petja Vuojärvi poistui kokouksesta (henkilökohtainen este) ja tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Maija Törmänen,
- valtuutettu Jaakko Leppänen (työeste) poistui kokouksesta ja tilalle kokoukseen saapui varavaltuutettu Teemu Arponen ja

Kaupunginhallitus	§ 305	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	28.08.2023

- valtuutettu Marjatta Rätty poistui kokouksesta (henkilökohtainen este). Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

#### Liitteet

[3] Hallintosäätömuutokset 4.9.2023 alkaen

#### Oheismateriaali

Hallintosäätö 4.9.2023 alkaen \_Ei muokausmerkintöjä

Kaupunginhallitus	§ 309	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 82	28.08.2023

**Osavuositarkastus 1.1. - 31.7.2023**

KH 21.08.2023 § 309

Joensuun väestömäärä oli kesäkuun lopussa 77 273. Väestömäärä on 252 vuodenvaihteen asukasmäärää pienempi. Vuoden 2022 kesäkuuhun nähden väestömäärän kasvu on 475. Kaupungin väestömäärä laskee tyypillisesti keväällä ja kasvaa elo-syyskuussa opiskelijoiden muuttoliikkeen myötä.

Työttömyysaste oli kesäkuussa 13,6 %, mikä oli 0,1 %-yksikköä pienempi kuin vuoden 2022 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 5 079 ja avoimia työpaikkoja 1 096. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 23 henkilöä pienempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 44,1 % (2 242), alle 25-vuotiaita 16,0 % (813), yli 50-vuotiaita 31,9 % (1 618), yli vuoden työttömänä olleita 36,0 % (1 828) ja vajaakuntoisia 13,0 % (661).

Peruskaupungin talousarvion mukainen ylijäämä on 9,2 milj. euroa. Joensuun Vesi-liikelaitos ja rahastot mukaan lukien talousarvio on 13,9 milj. euroa ylijäämäinen. Talouden ylijäämäisyyttä selittää sote-uudistukseen liittyvät väliaikaiset vaikutukset. Verotulojen ja valtionosuuksien taso alenee vuodesta 2024 alkaen ja kaupungin taloudellinen tilanne heikkenee merkittävästi.

Heinäkuun lopun toteutumaan perustuvan ennusteen mukaan on mahdollista, että talous toteutuu kokonaisuutena talousarvion mukaisesti. Käyttötalouteen kohdistuu kuitenkin ylityspaineita. Hyvinvoinnin toimialan talous on ylittämässä talousarvion, lisäksi kunta-alan virka- ja työehtosopimukseen sisältyneen ns. perälautatarkastelun perusteella palkkakustannukset nousevat talousarviossa arvioituun nähden. Verotuloja ja valtionosuuksia on kertymässä kuluvana vuonna talousarviossa arvioitua enemmän. Toimenpiteitä käyttötalouden ylitysten pienentämiseksi kuluvana vuonna on kuitenkin tarpeen jatkaa talousarviomääräysten mukaisesti, koska verotulojen ja valtionosuuksien määrä on laskemassa selvästi vuonna 2024 kuluvaan vuoteen nähden.

Henkilötyökuukausia kertyi heinäkuussa 2 122, kun vuoden 2022 heinäkuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2 139. Henkilötyökuukausien määrä on laskenut edellisvuoteen nähden 18 henkilötyökuukaudella.

Osavuositarkastus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategian avainmittaisten, strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja suurimpia konserniyrityksien koskevien tavoitteiden toteutuminen sekä ilmastobudjetin toimenpiteiden toteutuminen on esitetty erillisissä liitteissä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumisaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päätää merkitä osavuositarkastuksen 1.1 – 31.7.2023 tiedoksi.

**Päätös:**

Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 307 jälkeen.

Kaupunginhallitus	§ 309	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 82	28.08.2023

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 28.08.2023 § 82  
193/02.02.02.01/2023

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuosisikatsauksen 1.1 – 31.7.2023 tiedoksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- [4] Strategiassa määriteltyjen avainmittareiden tavoitteiden toteutuminen
- [5] Toiminnallisten tavoitteiden toteuma heinäkuu 2023
- [6] Ilmastobudjetin toimenpiteiden toteutuminen 7\_2023
- [7] Yhtiökohtaiset sitovat tavoitteet 7\_2023
- [8] Osavuosisikatsaus 1.1.-31.7.2023

Oheismateriaali

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet 7\_2023

Kaupunginhallitus	§ 310	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 83	28.08.2023

### Joensuun strategian 2021-2025 puolivälitarkastelu

KH 21.08.2023 § 310

Kuntalain mukaisesti kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen, palvelujen järjestäminen, laeissa säädetyt palvelutavoitteet, omistajapolitiikka, henkilöstöpolitiikka, asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet sekä elinympäristön ja elinvoiman kehittäminen. Strategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Strategiassa on määriteltävä myös toteutumisen arviointi ja seuranta. Kuntastrategia ohjaa talousarvion laatimista ja strategia on tarkistettava vähintään kerran valtuustokaudessa.

Joensuun kaupungin strategia hyväksyttiin kaupunginvaltuuston kokouksessa 15.11.2021. Strategiaa on toteutettu poikkeuksellisen haastavassa toimintaympäristössä. Linjaukset ovat ohjanneet kahden talousarvion valmistelua ja useiden toimeenpanevien ohjelmien valmistelua. Toimintaympäristö jatkuu vaikeasti ennustettavana.

Strategian puolivälitarkastelu käynnistettiin maaliskuussa 2023. Työ aloitettiin toimintaympäristönäkemyksen uudistamisella ja perusteellisella kaupungin väestökehitysnäkymien selvityksellä. Kaupunginvaltuusto piti strategiaseminaarin huhtikuussa. Kaupunginhallitus on evästännyt valmistelua.

Joensuun strategia on luonteeltaan konsernistrategia, joka osoittaa suunnan ja tavoitteet kaikelle kaupungin toiminnalle. Uudistetun strategian toiminta-ajatuksena on olla Itä-Suomen loistavin kasvukaupunki siten, että kaupungissa investoidaan, rakennetaan ja yritetään. Tavoitteena on saavuttaa 80 000 asukasta vuoteen 2025 mennessä ja tulla Suomen 10. suurimmaksi kaupungiksi vuoteen 2030 mennessä. Tällä hetkellä Joensuu on 12. suurin kaupunki. Asukkaiden halutaan olevan hyvinvoivia ja onnellisia sopivankokoisessa yliopistokaupungissa, jossa arki on helppoa, palvelut toimivat ja luonto on vahvasti läsnä.

Valmistelija: strategiajohtaja

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun strategian 2021-2025.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Anni Järvinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana ja varajäsen Petteri Tahvanainen saapui kokoukseen.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 310	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 83	28.08.2023

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun strategian 2021-2025.

**Keskustelu:**

Ennen keskustelun aloittamista strategijahtaja Sami Laakkonen ja talousjohtaja Satu Huikuri käyttivät puheenvuorot.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Merkittiin, että varavaltuutettu Tommi Asikainen saapui kokoukseen (valtuutettu Marjatta Rädyn sijaan) kello 19:01. Paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

## Liitteet

[9]

Joensuun strategia 2021-2025\_puolivälitarkastelu\_KH 21.8.2023

Kaupunginhallitus	§ 266	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 84	28.08.2023

## Metsäpääkaupunki Joensuu ohjelman hyväksyminen

KH 19.06.2023 § 266

Joensuun strategiassa yhdeksi erottumistekijäksi on tunnistettu "Metsäpääkaupunki Joensuu". Tavoitteena on tukea Joensuun metsiin liittyvää koulutusta, tutkimusta, liiketoimintaa ja kansainvälistä näkyvyyttä.

Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman valmistelu aloitettiin helmikuussa 2023. Ensimmäinen valmistelutyöpaja järjestettiin 27.4. kaupungin viestinnän strategisen kumppanin SEK:n johdolla metsäalan paikallisille sidosryhmille. Työpajaan osallistui yli 40 metsäalan osaajaa asiantuntijaorganisaatioista, oppilaitoksista ja yrityksistä. Toiseen, 10.5. järjestettyyn valmistelutyöpajaan osallistui Joensuun kaupungin, Business Joensuun ja Luonnonvarakeskuksen edustajat. Valmistelussa ovat olleet mukana myös kaupungin metsä-, ilmasto- ja ympäristöasiantuntijat sekä viestinnän asiantuntijat. Ohjelma on ollut valtuustoryhmien kommentoitavana. Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman valmistelu on toteutettu Innokaupunki Joensuu -hankkeen toimenpiteenä.

Ohjelman laatimisen tavoitteena on ollut Metsäpääkaupunki Joensuu -brändin kirkastaminen sekä statuksen perusteena olevien argumenttien uudistaminen ja vahvistaminen. Brändityön lisäksi tavoitteena on jatkossa yhtenäistää aiheesta viestimistä eri kohderyhmille. Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman kautta tavoitellaan metsäpääkaupunkistatuksen ja alan osaamisen tunnettuuden lisäämistä erityisesti yritys- ja vaikuttajakohderyhmissä sekä alueen asukkaiden ja alueella vierailevien keskuudessa. Ohjelman tavoitteena on myös tukea Metsäpääkaupunki Joensuu -yleisviestintää sekä osaaja- ja investoin -houkuttelua kansallisesti ja kansainvälisesti. Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelma lanseerataan Silva-metsänäyttelyssä 8.-9.9.2023.

Ohjelmasta tuotetaan näyttävä visuaalinen julkaisu. Lisäksi kaupungin verkkosivuille perustetaan jatkuvasti kehitettävä Metsäpääkaupunki Joensuu sisältö. Ohjelman tarkempi toteutus linjataan vuosittain kaupungin budjettivalmistelun yhteydessä ja toteutuma raportoidaan tilinpäätöksen yhteydessä. Ohjelman toteutusta lisäresursoidaan EAKR/ESR/JTF-hankkeella vuosille 2023-2026.

Valmistelija: strategiajohtaja, projektipäällikkö

### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä ohjelman tiedoksi.

### **Päätös:**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Valtuutetuilta pyydetään kommentit ohjelmasta 31.7.2023 mennessä..

KH 14.08.2023 § 291



Kaupunginhallitus	§ 266	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 84	28.08.2023

Kaupunginhallituksen kokouksessa 19.6.2023 päättämällä tavalla Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelma on ollut kaupunginvaltuuston kommentoitavana 31.7.2023 saakka. Kommentteja saatiin kolme kappaletta, jotka on huomioitu ohjelman viimeistelyssä korostamalla mm. yksityismetsänomistuksen asemaa tulonlähteenä sekä metsien merkitystä kaupunkilaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistäjänä. Lisäyksenä myös todetaan, että Joensuussa ymmärretään metsiin liittyvät taloudelliset, sosiaaliset ja luonnon kestävyuden näkökulmat. Business Joensuun asemaa ohjelman toteuttamisessa on selkiytetty mainitsemalla Forest Joensuu -verkosto. Ohjelmaan on myös lisätty maininnat resurssiviisaan kaupunkirakentamisen edistämisestä sekä yksityisten metsänomistajien ja metsätalouden huomioimisesta kaupungin päätöksenteossa.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä ohjelman tiedoksi.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti seuraavan lisäyksen ohjelmaan:

- Sivun Kuntalaiset, metsä ja kaupukikuva yhdeksännen kohdan lauseen loppuun lisätään sanat ” ja edistetään muun muassa näin luontokadon vähenemistä Joensuussa.”

Muilta osin kaupunginjohtajan päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Sari Koskinen poistui kokouksesta ja varajäsen Ville Elonheimo saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Paula Puhakka poistui kokouksesta asian käsittelyn päätyttyä.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen ja projektipäällikkö Anne Kokkonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 28.08.2023 § 84  
996/00.01.05.00/2023

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa neljä valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi strategiajohtaja Sami Laakkonen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[10] Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelma lopullinen

Kaupunginhallitus	§ 267	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 85	28.08.2023

## Opiskelijakaupunki Joensuu ohjelman hyväksyminen

KH 19.06.2023 § 267

Joensuun strategiassa yhdeksi erottumistekijäksi on tunnistettu "Opiskelijakaupunki Joensuu". Tavoitteena on tukea Joensuun kasvua vahvan koulutustarjonnan ja suuren opiskelijamäärän keinoin.

Ohjelman valmisteluprosessissa on hyödynnetty olemassa olevia tutkimuksia ja tilastoja. Lisäksi on tuotettu uutta dataa Joensuun kaupungin oman opiskelijakyselyn avulla. Kyselyyn vastasi yli 2 000 opiskelijaa. Opiskelijayselystä saatuja tuloksia syvennettiin neljässä eri työpajassa. Yhteistyö opiskelijoiden, järjestöjen, oppilaitosten ja elinkeinoelämän kanssa on ollut tiivistä. Ohjelman laatimisen ohjausryhmään on kuulunut kaupungin edustajien lisäksi opiskelija- ja oppilaitoksen edustajat Itä-Suomen yliopistosta, Karelia-ammattikorkeakoulusta ja Riveriasta sekä edustajat ammattiopisto Luovista, Joensuun yrittäjistä, TE-toimistosta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitosta sekä Pohjois-Karjalan kauppakamarista.

Kaupungin hallinnossa ohjelmaa on työstetty osallisuus- ja vetovoimalautakunnassa, kasvatus- ja koulutuslautakunnassa, kulttuuri- ja liikuntalautakunnassa, kaupunginhallituksessa, nuorisovaltuustossa ja tarkastuslautakunnassa. Lisäksi valtuustoryhmät ovat käsitelleet asiaa.

Ohjelman päätavoitteena on kasvattaa Joensuun veto- ja pitovoimaa opiskelijakaupunkina. Tavoitteena on, että opiskelijoiden määrä säilyy noususuhdanteisena sekä alueelle asumaan ja töihin jäävien valmistuneiden osuus kasvaa. Tähän vaikutetaan aktiivisella opiskelijaviestinnällä ja -markkinoinnilla, kehittämällä opiskelijoiden harjoittelu- ja opinnäytetyömahdollisuuksia sekä tekemällä Joensuusta paikka, missä opiskelijaelämä on kaikin tavoin helppoa. Joensuun halutaan kehittyvän opiskelukaupunkina ja oppilaitosten hakijamäärien kasvavan. Koulutus on laadukasta ja tutkimus korkeatasoista. Opiskelijoiden sitoutumista kaupunkiin edistetään panostamalla yhteistyössä yritysten ja oppilaitosten kanssa erityisesti harjoittelupaikkojen määrään ja opinnäytetyömahdollisuuksiin. Opiskelijat huomioidaan päätöksenteossa, ja kaupungissa panostetaan yhteisöllisyyteen, osallisuuteen ja helppoon opiskelijaelämään.

Ohjelmasta tuotetaan näyttävä visuaalinen julkaisu. Lisäksi kaupungin verkkosivuille perustetaan jatkuvasti kehitettävä Opiskelijakaupunki Joensuu sisältö. Ohjelman tarkempi toteutus linjataan vuosittain kaupungin budjettivalmistelun yhteydessä ja toteutuma raportoidaan tilinpäätöksen yhteydessä. Ohjelman toteutusta lisäresursoidaan EAKR/ESR/JTF-hankkeella vuosille 2023-2026.

Valmistelija: strategiajohtaja, projektipäällikkö

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**  
Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelman ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä ohjelman tiedoksi.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus	§ 267	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 85	28.08.2023

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Valtuutetuilta pyydetään kommentit ohjelmasta 31.7.2023 mennessä.

KH 14.08.2023 § 292

Kaupunginhallituksen kokouksessa 19.6.2023 päättämällä tavalla opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelma on ollut kaupunginvaltuuston kommentoitavana 31.7.2023 saakka. Kommentteja saatiin yksi kappale, jonka pohjalta tavoitetilan muotoilussa on korostettu kaikkien opiskeluasteiden tärkeyttä.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelman ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä ohjelman tiedoksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 28.08.2023 § 85  
997/00.01.05.00/2023

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelman.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi nuorisovaltuuston edustaja Eetu Sallinen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[11] Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelma lopullinen

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.08.2023

## Reijolan alueen koulu- ja päiväkotijärjestelyt

KAKOLK 13.10.2022 § 86

Reijolan uuden koulun rakentaminen on kaupungin investointisuunnitelmassa. Hankesuunnittelu on tarkoitus aloittaa vuoden 2023 alussa. Koulun yhteyteen on tarkoitus rakentaa myös päiväkotia. Ennen kuin hankesuunnitteluun voidaan ryhtyä, on selvítettävä uuden koulun ja päiväkodin koko.

Reijolan alueen oppilasmäärissä ei syntyneiden lasten määrien perusteella odoteta tapahtuvan merkittävää muutosta ja alueen oppilaita varten tarvitaan 1-sarjainen koulu. Lähitöllä oleva Niittylahden 2-sarjainen koulu toimii tilojen sisäilmaongelmien vuoksi tällä hetkellä pääosin siirtotiloissa. Niittylahden koulun oppilaista on koulukuljetuksen piirissä 67 oppilasta, joista suurin osa tulee Niittylahdenrannasta. Koska Niittylahden alueen lasten määrän oletetaan vähenevän tulevan 7 vuoden aikana merkittävästi (lähes puolittuvan), niin yksi vaihtoehto olisi lakkauttaa Niittylahden koulu ja sijoittaa oppilaat Reijolan uuteen kouluun. Tällöin koulukuljetuksen piirissä olisivat kaikki Niittylahdenrannan alueella asuvat oppilaat ja vain Niittylahden ns. keskustan alueen oppilaat eivät käyttäisi koulukuljetusta.

Jos Niittylahden koulu ja Reijolan koulu yhdistetään, niin Reijolaan tarvittaisiin 2-sarjainen koulu. Koulun mitoituksessa on huomioitava myös Karhunmäen alueen jatkuva kasvu, jonka seurauksena Karhunmäen Reijolan puoleiselta alueelta on suuntautumassa Reijolan kouluun oppilaita, ainakin toistaiseksi, koska Karhunmäen oppilasmäärää ei voi enää lisätä. Tämä on myös huomioitava Reijolan uuden koulun mitoituksessa. Vaikka tällä hetkellä Niittylahden koulussa on oppilaita enemmän kuin Reijolan koulussa, niin koulun valmistumisen jälkeen oppilasmäärät tasoittuvat. Keskeisen sijaintinsa vuoksi Reijola olisi koulun paikkana saavutettavampi.

Toisena ratkaisuvaihtoehtona on, että sekä Reijolaan että Niittylahteen rakennetaan uudet 1-sarjaiset koulut. Kahden pienen koulun rakentaminen vierekkäin on väestöennusteiden valossa kuitenkin jonkinlainen riski, koska uuden koulun rakentamisessa tulisi huomioida koko koulun käyttöiän aikainen tarve ja esimerkiksi vaikutukset kuntatalouteen niin investointien kuin käytön aikaisten kokonaiskustannusten osalta. Reijolan koulun hankesuunnittelu tuli aloittaa vuoden 2023 alussa, mutta hankesuunnitelman laatimista ei voida aloittaa, ennen kuin koulun oppilasmitoitus on selvillä. Näin ollen myös Niittylahden osalta tulisi tehdä päätös. On huomattava, että Niittylahden koulu ei sisälly taloussuunnitelmakauden investointeihin.

Reijolan koulun koolla on merkitystä myös päiväkodin mitoitukseseen. Tällä hetkellä Reijolan päiväkodin kolme ryhmää toimii siirtotiloissa ja kaksi ryhmää päärakennuksessa. Lisäksi avoimen ryhmä toimii monitoimitalossa ja lisäresurssina on 12-paikkainen Satakielen ryhmäperhepäiväkotia. Mikäli Reijolaan tulevat myös Niittylahden koulun oppilaat, niin samalla luovutetaan 2-osastoisesta Niittylahden päiväkodista, koska pelkän pienen päiväkodin jääminen tontille ei ole mielekäästä. Reijolan päiväkodin tulisi olla mitoitukseltaan riittävän iso, että sinne mahtuisivat myös Niittylahdenrannan 2-osastoisesta päiväkodin lapset. Mikäli Niittylahden koulu jatkaisi toimintaansa, niin Niittylahden päiväkotia jatkaisi vielä nykyisissä tiloissa. Sen sijaan Niittylahdenrannan päiväkodin toiminta lakkaisi,

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.08.2023

koska kahden näin pienen yksikön pitäminen lähellä toisiaan on taloudellisesti kallista ja toiminnallisesti epätarkoituksenmukaista.

Ennen hankesuunnittelun aloittamista on alueen asukkaita, huoltajia, oppilaita ja henkilöstöä kuultava. Koska Reijolan koulun sijainti ja koko vaikuttavat myös Niittylahden oppilaiden ja osin Karhunmäen oppilaiden kouluun sijoittumiseen, niin tilaisuuteen kutsutaan Reijolan alueen lisäksi myös näiden alueiden asukkaat.

Oppilaiden kuuleminen toteutetaan samalla hyväksi havaitulla mallilla kuin Enon ja Hammaslahden koulujen suunnittelun yhteydessä toimittiin.

Valmistelija: hyvinvointijohtaja, koulutusjohtaja, suunnittelija

#### **Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:**

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

järjestää Reijolan koulujärjestelyihin liittyvän alueen asukkaiden, huoltajien ja henkilöstön kuulemistilaisuuden torstaina 3.11.2022 kello 18.00.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KAKOLK 15.08.2023 § 63

Reijolan alueen koulujärjestelyihin liittyen järjestettiin alueen asukkaiden, huoltajien ja henkilöstön kuulemistilaisuus 3.11.2022.

Kuulemistilaisuuden jälkeen kaupunginvaltuusto päätti talousarvion käsittelyn yhteydessä loppuvuodesta 2022, että investoinneista tehdään laajempi selvitys ja hankkeiden priorisointi, jonka jälkeen tehdään tarvittavat investointipäätökset.

Kaupunginhallitus päätti 12.6.2023 § 246 palauttaa Reijolan koulun investointipäätöksen uudelleen valmisteltavaksi ja että asian valmistelua käsitellään elokuussa kaupunginhallituksen sekä kasvatus- ja koulutuslautakunnan yhteisessä iltakoulussa. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että Niittylahden osalta tarkastellaan vielä vaihtoehtoa, jossa Niittylahdenrantaan sijoittuisi ns. pienten lasten koulu, johon tulisi esiopetuksen lisäksi luokat 1-3.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 20.6.2023 § 56 järjestää kuulemistilaisuuden ns. pienten lasten koulun vaihtoehdosta Niittylahdessa 1.8.2023. Kuulemistilaisuudessa nousi ns. pienten lasten koulun sijaan esille toive 1-6-sarjaisesta koulusta Niittylahdenrannan alueelle. Koulun yhteyteen toivottiin myös päiväkotia.

Kaupunginhallituksen sekä kasvatus- ja koulutuslautakunnan yhteinen iltakoulu Reijolan ja Niittylahden alueen koulujärjestelyistä pidettiin 7.8.2023. Iltakoulussa oli esillä ns. pienten lasten koulun lisäksi myös vaihtoehto, jossa Niittylahdenrannassa olisi koulu 1-6-luokille ja koulun yhteydessä päiväkotia, jossa olisi 2 varhaiskasvatusryhmää ja yksi esiopetusryhmä.

Lapsivaikutusten arvioinnissa lähtökohtana oli joko yksi koulu Reijolaan tai koulut sekä Reijolaan että Niittylahteen. Ns. pienten lasten koulun vaihtoehdosta tai 1-6-luokkaisesta koulusta on tehty lapsivaikutusten arviointia tukeutuen jo aiemmin kerättyyn tausta-aineistoon. Lapsivaikutusten arviointi on liitteenä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.08.2023

Kuntalaisten kuulemisaika päättyy 14.8.2023. Saapuneet lausunnot ja kannanotot ovat liitteenä sähköisessä kokouksessa. Liiteaineistona on 3.11.2022 kuulemistilaisuuden aineisto ja 7.8.2023 iltakoulussa ollut esittely, alueen maankäytön tilanne ja toimitilakustannukset sekä oppilasmääräennuste.

Valmistelija: sivistys- ja hyvinvointijohtaja

### **Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:**

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Reijolan uusi koulu toteutetaan 3-sarjaisena ja sen sijoituspaikka on alustavasti Reijolan yhteisötalon takana oleva tontti.

Reijolaan rakennetaan myös 9+1 -sarjainen päiväkotiki, jonka keskeinen sijainti mahdollistaa hyvän saavutettavuuden useammasta suunnasta.

Niittylahden nykyisen koulun mahdollisesti korvaavan Niittylahdenrannan uuden koulun tarve, koko sekä mahdolliset eri sijoituspaikat ja toteutusvaihtoehdot Niittylahdenrannassa selvitetään vuoden 2024 aikana. Mikäli väestö- ja oppilasennusteet näyttävät sille, että Niittylahdenrannan kouluun ei saataisi riittävästi oppilaita, jotta se voisi toimia yksisarjaisena kouluna, niin tällöin Niittylahden koulun oppilaaksiottoalueen oppilaat siirtyisivät Reijolan kouluun, kun se valmistuu.

### **Päätös:**

Keskustelun aikana Ninni Saarinen ja Karita Kaita ehdottivat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että Reijolaan rakennetaan kaksisarjainen koulu ja että huolimatta Reijolan koulun koosta Niittylahden alueella säilytetään lähikoulu- ja varhaiskasvatuspalvelut. Lautakunta pitää tärkeänä, että varhaiskasvatuksen aluejako pysyy nykyisenlaisena. Lautakunta edellyttää, että Niittylahden alueen uuden koulun suunnitteluun/sijoitteluun on varattava riittävästi aikaa ja se on aloitettava saman tien ja kouluratkaisusta on päätettävä kuluvan valtuustokauden aikana.

Kai Turakka, Jari Korhonen, Jarkko Immonen, Ville-Pekka Timonen, Anni Torni, Jenni Laasonen, Karoliina Silvennoinen ja Pekka Puustinen kannattivat Ninni Saarisen ja Karita Kaidan tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Ninni Saarisen ja Karita Kaidan tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 0 JAA-ääntä ja 10 EI-ääntä (Immonen, Kaita, Korhonen, Laasonen, Puustinen, Saarinen, Silvennoinen, Timonen, Torni, Turakka), poissa 1 (Väänänen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 0-10.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Ninni Saarisen ja Karita Kaidan tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen ilmoitti jättävänsä päätökseen eriävän mielipiteen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.08.2023

KH 21.08.2023 § 311

Reijolan koulun mitoituksen perusteita on tarkennettu tarkastelemalla Karhumäen, Reijolan ja Niittylahden koulun oppilaaksiottoalueiden oppilasennusteita vuoteen 2030 saakka.

Nykytilanne alueella on, että Karhumäen koulu on 2-sarjainen ja siirtotilaratkaisuin koulu toimii nykyisin 3-4-sarjaisena. Lisäksi koululla on yksi pienryhmä. Reijolan koulu toimii 1-sarjaisena, lisäksi koululla toimii kaksi pienryhmää. Niittylahden koulu toimii 2-sarjaisena ja lisäksi yksi pienryhmä.

Reijolan koulun mitoitusta arvioitaessa lähtökohtana on käytetty laskelmia, joiden mukaan Karhumäen koulu olisi jatkossa 2-sarjainen, jollaiseksi se on rakennettu. Koulun pihalla olevista siirtotiloista luovuttaisiin. Niittylahden alueen koulu olisi 1-sarjainen. Karhumäen, Reijolan ja Niittylahden oppilaaksiottoalueet määriteltäisiin tämän ratkaisun mukaisiksi.

Laskelmien mukaan Reijolaan tarvitaan 3-sarjainen koulu Niittylahden alueen 1-sarjaisen koulun lisäksi. Laskelmien mukaan ilman muuttoliikkeen vaikutusta Reijolassa olisi lukuvuonna 2026-2027 yhteensä 18 opetusryhmää ja lukuvuonna 2029-2030 14 opetusryhmää. Lisäksi Reijolassa olisi pienryhmiä.

Lisäksi Karhumäen ja Reijolan alueen kaavoitus on jatkossakin yksi kaupungin maankäytöllisistä pääpainopisteistä. Alueella on jo nykyisellään n. 100 omakotitalon sekä n. 30 rivitalotontin reservi, ja molempia ollaan kaavoittamassa tälläkin hetkellä lisää. Rauhallisenkin rakentamisen skenaario osoittaa Karhumäen kouluikäisten ikäryhmien kasvavan vuoteen 2030 mennessä. Kun alueen 7-12-vuotiaiden määrä oli vuoden 2023 alussa n. 350, olisi se vuonna 2030 yli 400 lasta. Uudisrakentamisen volyymi ja muuttoliike alueelle kompensoivat syntyvyyden laskua. Liian pieni koulu rajoittaisi alueen kehittämismahdollisuuksia ja tontinluovutuksen suunniteltua toteutumista. Reijolan koulun 3-sarjaisuudella varmistetaan alueen kasvupotentiaali.

Reijolan koulun ratkaisussa tulee varmistaa, että kävelyetäisyydellä koulusta asuvat oppilaat ohjautuvat lähikouluun.

Liiteaineistona on 3.11.2022 kuulemistilaisuuden aineisto ja 7.8.2023 iltakoulussa ollut esittely, alueen maankäytön tilanne ja toimitilakustannukset sekä oppilasmääräennuste. Saapuneet lausunnot ja kannanotot ovat oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kaupunkiympäristöjohtaja

#### **Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

Reijolan uusi koulu toteutetaan 3-sarjaisena ja sen sijoituspaikka on alustavasti Reijolan yhteisötalon takana oleva tontti.

Niittylahdenrannan alueen koulu- ja varhaiskasvatuksen sijoituspaikat ja toteutusvaihtoehdot selvitetään vuoden 2024 aikana ja päätetään tämän valtuustokauden aikana.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.08.2023

**Päätös:**

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Jussi Wihonen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kaupunginhallitus hyväksyy kasvatus- ja koulutuslautakunnan tekemän ehdotuksen: Reijolaan rakennetaan kaksisarjainen koulu ja että huolimatta Reijolan koulun koosta Niittylahden alueella säilytetään lähikoulu- ja varhaiskasvatuspalvelut. Lautakunta pitää tärkeänä, että varhaiskasvatuksen aluejako pysyy nykyisenlaisena. Lautakunta edellyttää, että Niittylahden alueen uuden koulun suunnitteluun/sijoitteluun on varattava riittävästi aikaa ja se on aloitettava saman tien ja kouluratkaisusta on päätettävä kuluvan valtuustokauden aikana.

Puheenjohtaja totesi Jussi Wihosen ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Jussi Wihonen ilmoitti jättävänsä päätöksestä eriävän mielipiteen.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen ja maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 28.08.2023 § 324  
4355/12.00.01.02/2022

Kaupunginhallitus on päättänyt kokouksessaan 28.8.2023 ottaa asian uudelleen käsiteltäväksi ennen valtuuston 28.8.2023 kokousta.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

Reijolan uusi koulu toteutetaan 3-sarjaisena ja sen sijoituspaikka on alustavasti Reijolan yhteisötalon takana oleva tontti.

Niittylahdenrannan alueen koulu- ja varhaiskasvatuksen sijoituspaikat ja toteutusvaihtoehdot selvitetään vuoden 2024 aikana ja päätetään tämän valtuustokauden aikana.

**Päätös:**

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn.

Kaupunginjohtajan päätösehdotuksesta poiketen kaupunginhallitus päätti yksimielisesti muuttaa päätösehdotusta seuraavasti:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

Reijolan uusi koulu toteutetaan 3-sarjaisena ja sen sijoituspaikka on alustavasti Reijolan yhteisötalon takana oleva tontti.

Niittylahdenrannan alueelle tulee koulu ja varhaiskasvatuspalvelut. Tarkemmat sijoituspaikat ja toteutusvaihtoehdot selvitetään vuoden 2024 aikana.

KV 28.08.2023 § 86  
4355/12.00.01.02/2022

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että



Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.08.2023

Reijolan uusi koulu toteutetaan 3-sarjaisena ja sen sijoituspaikka on alustavasti Reijolan yhteisötalon takana oleva tontti.

Niittylahdenrannan alueelle tulee koulu ja varhaiskasvatuspalvelut. Tarkemmat sijoituspaikat ja toteutusvaihtoehdot selvitetään vuoden 2024 aikana.

#### **Keskustelu:**

Ennen keskustelun aloittamista kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jere Nuutinen käytti puheenvuoron.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 18 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa valtuutettu Terhi Savolainen esitti, että kaupunginhallituksen pohjaehdotuksesta poiketen Reijolan uusi koulu toteutetaan 2-sarjaisena.

Valtuutettu Jari Korhonen kannatti Terhi Savolaisen tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Terhi Savolaisen tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 53 JAA-ääntä, 6 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen.

#### **Päätös:**

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.

#### **Liitteet**

- [12] Reijolan alueen koulu- ja päiväkotijärjestelyt
- [13] Reijola-Niittylahti, vaihtoehdot 3 ja 4
- [14] Toimitilakustannukset
- [15] Reijola-Niittylahti-Niittylahdenranta -kouluverkkoasia, maankäyttö
- [16] Oppilasennusteet 2023 - 2030, Reijola-Niittylahti-Karhunmäki
- [17] Lapsivaikutusten arviointi -raportti Reijolan ja Niittylahden alueen päiväkotijärjestelyt
- [18] Äänestysraportti 15.8.2023 § 63
- [19] Äänestysluettelo KV 28.8.2023 § 86 KH vs Terhi Savolaisen esitys

#### **Oheismateriaali**

- Mielipide, Niittylahdenrannan 1-6 alakoulu
- Mielipide, Niittylahden koulu, uusi koulu 1-6 lk
- Mielipide, Niittylahden alakoulu 1-6 lk ja päiväkotitoiminta Niittylahdessa
- Mielipide, Niittylahteen oma koulu ja päiväkoti
- Mielipide, Niittylahden koulun tulevaisuuteen
- Mielipide, Reijolan uusi koulu

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.08.2023

- Mielipide, Reijolan koulusuunnitelma  
Mielipide, Reijolan koulun sijoittaminen Reijolaan  
Mielipide, Niittylahden, Reijolan koulu ja päiväkoti  
Mielipide, Reijolan, Niittylahden koulu  
Mielipide, Reijolan uusi koulu  
Mielipide, Reijola - Niittylahti kouluasia  
Mielipide, kannanotto Reijolan alueen koulusuunnitelmiin  
Mielipide, vetoamus Niittylahden koulun ja päiväkodin säilyttämisen puolesta  
Mielipide, Reijolan ja Niittylahden koulu  
Mielipide, Reijolan uusi koulu  
Mielipide, vastine Reijolan uusikoulu esitykseen  
Mielipide, Niittylahti/Reijola koulupäätös  
Mielipide, Reijolan ja Niittylahden kouluratkaisut, kommentit  
Mielipide, Niittylahden koulu  
Mielipide, palaute Reijola-Niittylahti-alueen koulu- ja varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisestä koskevaan suunnitelmaan  
Mielipide, kouluasia Reijola, Niittylahti  
Mielipide, Näkökulmia Reijolan ja Niittylahden kouluratkaisuihin  
Mielipide, Vetoamus Niittylahden koulun ja päiväkodin säilyttämisen puolesta  
Mielipide, Reijola-Niittylahti kouluhanke  
Mielipide, varhaiskasvatuksen ja lähikoulupalveluiden säilyttäminen Niittylahden alueella  
Mielipide, Kouluasia Reijola-Niittylahti  
Mielipide, Reijolan uusi koulu, Webropol-kysely  
Mielipide, Palaute Reijolan alueen koulujärjestelyistä  
Mielipide, Niittylahden koulun säilyttämisen puolesta  
Mielipide, Niittylahteen oma koulu, ei bussikuljetuksille  
Mielipide, vetoamus Niittylahden koulun ja päiväkodin säilyttämisen puolesta  
Mielipide, vetoamus Niittylahden päiväkodin ja koulun säilyttämisen puolesta  
Mielipide, Niittylahden koulu  
Mielipide, Reijolan ja Niittylahden alueen päiväkoti- ja koulujärjestelyt, ST  
Mielipide, Niittylahden koulusuunnitelmasta, SA  
Mielipide, Niittylahden koulun säilyttämisen puolesta, MT ja HT  
Mielipide, kannanotto Reijola-Niittylahti koulusuunnitelmiin, AP  
Mielipide, Niittylahden koulu säilytettävä, KP  
Mielipide, Niittylahden ja Reijolan kouluasian kommentointi, AS  
Mielipide, Niittylahden koulun tulevaisuus, MH  
Mielipide, vanhempien huomioita ja kannanottoja Niittylahden kouluasiassa Niittylahden alueelta  
Mielipide, Niittylahti, Reijola koulukuuleminen, MR ja MK  
Mielipide, esitys Niittylahti koulu ja päiväkoti, TR  
Mielipide, Niittylahden koulun puolesta, JK  
Mielipide, Niittylahden lasten ja koulun puolesta, SR  
Mielipide, Niittylahden koulu, HM  
Mielipide ja tilastopohjainen analyysi Niittylahden kouluratkaisujen oppilasmäärästä, LS  
Mielipide, Niittylahden alueen koulu- ja päiväkotiratkaisusta, AP

Kaupunginvaltuusto	§ 19	27.02.2023
Osallisuus- ja vetovaltuusto	§ 35	15.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 283	21.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 87	28.08.2023

### **Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite puntaroivien kansalaiskeskustelujen käynnistämisestä Joensuussa osallisuuden lisäämiseksi**

KV 27.02.2023 § 19

Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmä jätti 27.2.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen puntaroivien kansalaiskeskustelujen käynnistämisestä Joensuussa osallisuuden lisäämiseksi.

#### **Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

OSVETLK 15.06.2023 § 35

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 13.3.2023 lähettää asian osallisuus- ja vetovaltuustokunnan valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan aloitteessa kuvatun kansalaispaneelitoimintamallin kehittämistä Joensuussa kuntalaisten osallisuuden lisäämiseksi. Sopivia aiheita kansalaispaneelin pohdittavaksi olisivat esimerkiksi Viherkaava ja kaupunkipuisto tai keskustan kehittäminen.

#### **Vastaus:**

Puntaroivia kansalaiskeskusteluja ja muita kansalaisosallistumisen uusia muotoja tutkitaan aktiivisesti eri yliopistoissa. Turun ja Tampereen yliopistot ovat tuottaneet hankeyhteytenä Åbo Akademin kanssa oppaan kansalaiskeskusteluista. Oppaan mukaan puntaroivien kansalaiskeskustelujen tarkoitus on koota yhteen eri taustaisia ihmisiä keskustelemaan ennalta määrätystä politiikkakysymyksestä. Puntaroivan kansalaiskeskustelun muotoja ovat esimerkiksi kansalaisraadit, kansalaispaneelit ja puntaroivat mielipidemittaukset. Keskusteluun valitaan satunnaisotannalla mahdollisimman hyvin koko väestöä edustava joukko kansalaisia. Taustaksi osallistujat saavat tietopaketin ja kuulevat asiantuntijoita. Keskustelut käydään ohjatuissa pienryhmissä. Keskustelun tavoitteena on yleensä tuottaa kirjallinen raportti tai julkilausuma, jota hyödynnetään päätöksenteon osana.

Suomen kunnissa puntaroivia kansalaiskeskusteluja on kokeiltu esimerkiksi keväällä 2020 Turun keskustan tulevaisuuden liikennejärjestelyistä. Kansalaispaneelin järjestäjinä olivat Turun kaupungin lisäksi Åbo Akademi ja Tampereen yliopisto. Mustasaaren kunnan liittymisestä Vaasaan vuonna 2019 järjestettiin neuvoa-antava kunnallinen kansanäänestys. Ennen äänestystä kootti kansalaisraati tuotti äänestäjille tietoa kuntaliitoksen keskeisimmistä asioista ja perusteluista kuntaliitoksen puolesta ja vastaan. Raadin toteuttivat Turun yliopiston tutkijat osana Osallistuminen pitkäjänteissä päätöksenteossa - tutkimushanketta.

Joensuun konsernistategian sekä osallisuus- ja maaseutuohjelmien valmistelun yhteydessä vuonna 2021 joensuulaisilta kysyttiin millä tavoilla he haluavat vaikuttaa (Jokaisen Joensuu -kysely ja maaseudun asukaskysely, lähes 850 vastausta). Kolme merkittävintä asiaa, joiden avulla kaupungin toivotaan kehittävän tai tukevan asukkaiden osallistumisen ja vaikuttamismahdollisuuksia ovat

Kaupunginvaltuusto	§ 19	27.02.2023
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 35	15.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 283	21.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 87	28.08.2023

aito kuunteleminen (20 %), monipuolisen tiedottamisen lisääminen (19 %) ja erilaisten kyselyjen määrän lisääminen (18 %). Suurin osa vastanneista koki äänestämisen kunnallisvaaleissa ja sähköiset kyselyt kuntalaisille mieluisimmiksi tavoiksi osallistua ja vaikuttaa. Myös palautteenanto verkkosivuilla, kaupungin sosiaalisen median kanavat sekä osallistuminen yhdistys-, seura- tai seurakuntatoimintaan ovat suosittuja. Erityisesti maaseudulla tilaisuudet, jossa on mahdollista keskustella viranhaltijoiden ja päättäjien kanssa koettiin hyvinä vaikuttamistapoina. Vähiten mieluisimpia tapoja osallistua ja vaikuttaa olivat paperiset kyselyt kuntalaisille, luottamustehtävissä toimiminen sekä vaikuttamistoimielimet. Vastausten perusteella joensuulaiset suosivat eniten lyhytkestoisia ja välillisiä osallistumis- ja vaikuttamistapoja, jotka tapahtuvat enimmäkseen sähköisesti.

Joensuun kaupunginvaltuuston vuoden 2022 alussa hyväksymän Osallisuusohjelman 2021-2025 päätavoitteena on olla osallisuuden ja kumppanuuden edelläkävijä. Ohjelmaan on asetettu kymmeniä toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on kokeilla erilaisia asukkaiden ja sidosryhmien uusia suoria osallistumismuotoja. Osana 72 h liikennehaaste nimistä kaupunkisuunnittelukilpailua järjestettiin Joensuussa lokakuussa 2022 digitaalinen asukasraati. Kokemukset asukasraadista Joensuun kaupunkiympäristön kehittämisessä olivat positiiviset ja raati herätti kiinnostusta asukkaissa. Kaupungin osallisuusohjelmaan on valittu kokeiltavaksi ja käyttöön otettavaksi sellaisia vaikuttamisen kanavia, joita asukkaat ovat toivoneet. Erilaisia keinoja kaikkien ihmisryhmien mukaan saamiseksi tarvitaan. Puntaroiva kansalaiskeskustelu on osaamista, aikaa ja resursseja vaativa osallistumisen menetelmä. Osallisuus- ja vetovoimapalveluissa selvitetään, löytyykö kaupungin tulevista hankkeista puntaroivaan kansalaiskeskusteluun sopivia kohteita sekä osaavaa yhteistyökumppania (esimerkiksi yliopisto) menetelmän pilotointiin.

Valmistelija: osallisuus- ja vetovoimapalvelut

**Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:**

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta päättää esittää

kaupunginhallitukselle, että se antaa edellä olevan vastauksen SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja toteaa, että aloite on loppuun käsitelty.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 21.06.2023 § 283

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksen SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 19	27.02.2023
Osallisuus- ja vetovaltuustokunta	§ 35	15.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 283	21.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 87	28.08.2023

KV 28.08.2023 § 87  
359/00.02.00.03/2023

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa neljä valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [20] SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite puntaroivien kansalaiskeskustelujen käynnistämisestä Joensuussa osallisuuden lisäämiseksi

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	28.08.2023

### **Valtuutettujen Päivi Eteläpää, Jenni Laasonen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen**

KV 12.12.2022 § 157

Valtuutetut Päivi Eteläpää, Jenni Laasonen ja Terhi Savolainen jättivät 12.12.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Petteri Tahvanainen, Maija Kuivalainen, Anni Järvinen, Jaakko Leppänen, Sari Huovinen, Ella Partanen, Alia Dannenberg, Kaija Majoinen, Timo Vornanen, Eero Bogdanoff, Anssi Jumpanen, Asseri Kinnunen, Antti Saarelainen, Virve Mikkonen, Anni Torni, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Sami Laitila, Jari Korhonen, Outi Mara, Karita Kaita, Ville Toivanen, Tapani Nuutinen, Jenni Mainonen, Juha Mustonen, Timo Puustinen, Matti Ketonen, Arto Pippuri, Paula Puhakka, Hannes Rossi ja Joakim Kärkäs.

#### **Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 30.05.2023 § 43

Kaupunginhallitus päätti 19.12.2022 § 475 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuutetut Päivi Eteläpää, Jenni Laasonen ja Terhi Savolainen ym. ovat jättäneet 12.12.2022 § 157 valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Karhunmäen alueelle on saatava myös kunnallinen esiopetuspaikka. Lisäksi aloitteessa pyydetään selvittämään, voidaanko Nepenmäen koulun oppilaaksiottoalueelta siirtää lähin kunnallinen päiväkotikieli Hukanpesän päiväkotikieli Karhunmäen esiopetuspaikaksi tai saadaanko Karhunmäen koulun tiloihin esiopetus takaisin (aikaisemmin Omenaiset-ryhmä). Aloitteessa tuodaan myös esille, että Karhunmäen alueen yksityisistä ketjuomisteisista päiväkodeista on tullut syksyn 2022 aikana huolestuttavia uutisia. Aloitteessa kerrotaan, että tältä pohjalta kaupunki on tehnyt tarkastuskäynnin yhteen päiväkotiin ja vanhemmat ovat tehneet ilmoituksen Aluehallintovirastolle. Lisäksi yksityisissä päiväkodeissa voi olla lisämaksuja ja maksuhyvitykset loma-ajoilta poikkeavat kunnallisen varhaiskasvatuksen maksuhyvityksistä.

Vastaus aloitteeseen:

Karhunmäen alueen esiopetus järjestetään syksyllä 2023 yksityisissä päiväkodeissa seuraavasti: Touhula Merikartta (21 esiopetuspaikkaa), Touhula Aarrekartta (20 esiopetuspaikkaa) sekä Pilke Pihlaja (24 esiopetuspaikkaa) ja valittavana ei ole kunnallista esiopetuspaikkaa. Aloitteessa todetaan, että perheillä tulisi olla tasavertainen oikeus valita kunnallisen ja yksityisen esiopetuksen välillä.

Esiopetus tulee järjestää niin yksityisissä kuin kunnallisissa päiväkodeissa perusopetuslain, esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden sekä Joensuun seudun esiopetussuunnitelman mukaisesti. Siten esiopetus ei voi olla erilaista

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	28.08.2023

sisällöltään yksityisissä päiväkodeissa kuin kunnallisissa päiväkodeissa. Täydentävän varhaiskasvatuksen osalta varhaiskasvatuslaki 43 §:n mukaan *yksityinen palveluntuottaja vastaa siitä, että sopimuksen tai hallintopäätöksen perusteella asiakkaalle järjestettävä palvelukokonaisuus täyttää sille asetetut vaatimukset.*

Kaupungin yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat tekevät säännöllistä valvontaa alueen päiväkoteihin. Valvontakäyntejä on tehty sekä sovitusti että ennalta ilmoittamatta. Myös asiakaspalautteiden perusteella on käyty tarkistamassa tilannetta eri päiväkodeissa. Palveluntuottajilta on aina pyydetty myös kirjallinen selvitys palautteisiin liittyen sekä esitykset korjaavista toimenpiteistä. Kaikki palautteet on käsitelty yksityisten palveluntuottajien kanssa ja perheet on ohjattu antamaan palaute aina palveluntuottajalle suoraan. Myös yksityisten päiväkotien esiopetusta on erikseen käyty seuraamassa. Palveluntuottajat ovat sitoutuneet noudattamaan perusopetuslakia, varhaiskasvatuslakia ja Joensuun yksityisen varhaiskasvatuksen sääntökirjaa. Yksityisen palveluntuottajan mahdolliset lisämaksut ja maksuhyvitykset ovat asioita, joista palveluntuottaja päättää itsenäisesti.

Nepenmäen koulun oppilaaksiottoalueella esiopetuspaikkoja syksyllä 2023 on 72 ja siellä aloittaa esiopetuksessa 53 Nepenmäen koulualueen lasta. Muilta koulualueilta Nepenmäen alueelle esiopetukseen tulee 19 lasta (esimerkiksi liksenvaara 10, Normaalkoulu 4 ja Karhunmäki 3). Karhunmäen koulun oppilaaksiottoalueella esiopetuspaikkoja syksyllä 2023 on 65 ja siellä aloittaa esiopetuksessa 53 Karhunmäen alueen lasta. Muilta koulualueilta Karhunmäen alueelle esiopetukseen tulee 12 lasta (esimerkiksi Reijola 4, Nepenmäki 4 ja liksenvaara 3). Muilta alueilta Nepenmäen ja Karhunmäen koulun oppilaaksiottoalueille tulee esioppilaita, koska osalle heistä on haettu toissijaista esiopetuspaikkaa esimerkiksi tuen tarpeen vuoksi, osa heistä on ollut mukana kaksivuotisessa esiopetuskokeilussa 5-vuotiaana ja näiden lasten tulee jatkaa myös esiopetus samassa yksikössä ja kaikki liksenvaaran esioppilaat eivät mahtuneet Karsikon koulun esiopetusryhmiin, joten heidät sijoitettiin erityisesti Nepenmäen alueen esiopetukseen.

Nepenmäen koulun oppilaaksiottoalueelta ei voida siirtää Hukanpesän päiväkotia Karhunmäen koulun oppilaaksiottoalueelle, koska silloin Nepenmäen koulun alueen esioppilaita jäisi 21 ilman esiopetuspaikkaa. Varhaiskasvatuksessa olevat esiopetuspaikat on mitoitettu alueella asuvien lasten lukumäärän sekä alueella olevien tilojen mukaisesti. Varhaiskasvatuksessa esioppilaille osoitetaan esiopetuspaikka koulun oppilaaksiottoalueen mukaisesti, koska tällöin esiopetuksen lapset jatkavat yhdessä samaan kouluun 1. luokalle ja ryhmäytyminen alkaa jo esiopetuksessa. Lapsen ei tarvitse jännittää koulun aloituksessa enää sitä, ketä muita lapsia tulee hänen luokalleen, sillä suurin osa lapsista on jo kavereita ja tuttuja.

Karhunmäen koulun tiloihin suunniteltiin esiopetustilat ja niissä toimi varhaiskasvatuksen Omenaiset-esiopetusryhmä. Koska Karhunmäen koulun esiopetustilat tarvittiin koulun omaan käyttöön pienryhmätiloiksi, siirrettiin ryhmän esioppilaat Pilke Pihlajaan syksyllä 2021. Varhaiskasvatuksessa huoltajien on mahdollista hakea lapselleen toissijaista esiopetuspaikkaa määritellyn koulualueen ulkopuolelta, jolloin he maksavat esiopetukseen kuljetuksen itse. Jos esioppilas tarvitsee esiopetuksen lisäksi täydentävää varhaiskasvatusta, kuljetuksesta vastaaminen kuuluu huoltajille aina.

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	28.08.2023

Touhula-päiväkodit toteuttavat kesäajalta maksuhyvityksiä osittain samoin periaattein kuin Joensuun kaupungin varhaiskasvatus, sillä ennalta ilmoitetusta kesäajan neljän viikon poissaolosta saa kuukauden maksuhyvityksen. Poissaolon tulee ajoittua aikavälille 5.6.-13.8. Myös Pilke-päiväkotien kanssa on neuvoteltu, että Pilke Pihlajassa ja Pilke Marjalassa toteutetaan heinäkuulta maksuhyvitys osittain samoin periaattein kuin Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa. Maksuhyvitys toteutettaisiin niiden lasten kohdalla, joiden esiopetuspaikka on osoitettu kyseisiin yksityisiin päiväkodeihin, ja jotka joutuvat siirtymään niihin kunnallisista päiväkodeista. Pilke-päiväkotien kesäajan maksuhyvitys otettaisiin käyttöön kesällä 2024

Valmistelija: varhaiskasvatusjohtaja

#### **Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:**

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettu Päivi Eteläpään, Jenni Laasonen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

#### **Päätös:**

Keskustelun aikana Jenni Laasonen ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi. Kai Turakka kannatti Jenni Laasonen tekemää ehdotusta.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi tehdyn ehdotuksen ja kannatuksen. Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys siten, että ne jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat Jenni Laasonen tekemää kannatettua asian palauttamista koskevaa ehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 3 JAA-ääntä (Puustinen, Timonen, Väänänen) ja 6 EI- ääntä (Kaita, Korhonen, Laasonen, Silvennoinen, Torni, Turakka). poissa 2 (Immonen, Saarinen). Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

KAKOLK 20.06.2023 § 52

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti palauttaa kyseisen valtuustoaloitteen äänestyksen jälkeen uudelleen valmisteltavaksi (30.5.2023, 43§). Lautakunta esitti, että vastauksessa käsiteltäisiin lisäksi Karhunmäen alueen esiopetukseen liittyvää valvontaa sekä alueen esiopetuksen lapsimäärän ennustetta. Lautakunta myös toivoi, että Karhunmäen esiopetuksesta tehtäisiin ennakkovaikutusten arviointi (lapsivaikutusten arviointi eli LAVA).

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnasta Aluehallintovirasto toteaa seuraavaa: *Etukäteen ilmoitetut, vuosittaiset tarkastuskäynnit perustuvat ennakkolliseen valvontaan. Valvontaviranomainen voi valvonnan aikana pyytää selvitystä esimerkiksi palveluntuottajaa, henkilöstöä, tukipalveluita tai toimipaikkaa koskevista seikoista. Tarkastettavista asioista sovitaan hyvissä ajoin heti toiminnan alkuvaiheessa, jotta palveluntuottaja osaa varautua esiin nostettavien asioiden esittelyyn.*



Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	28.08.2023

Joensuussa yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat, joita on kaksi, tekevät kaikkiin yksityisiin päiväkoteihin etukäteen ilmoitetun tarkastuskäynnin kerran vuodessa. Toimintakaudella 2022–2023 tarkastettavia asioita oli erityisesti uuden varhaiskasvatussuunnitelman jalkauttaminen, sijaisjärjestelyt ja sijaisten perehdyttäminen.

Ennalta ilmoittamista tarkastuskäynneistä Aluehallintovirasto mainitsee seuraavaa: *Ennalta ilmoittamattomilla tarkastuskäynneillä valvontaviranomainen voi pyytää selvitystä varhaiskasvatustilanteen mukaisen varhaiskasvatuksen tuottamiseen liittyvistä seikoista. Kunta päättää, mitä asioita tarkastetaan ja milloin. Huomioitavaa on, että yksityinen palveluntuottaja vastaa siitä, että sopimuksen tai hallintopäätöksen perusteella asiakkaalle järjestettävä palvelukokonaisuus täyttää sille asetetut vaatimukset.*

Joensuun yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat tekivät ennalta ilmoittamatonta valvontaa yksityisten päiväkotien järjestämään esiopetukseen Karhunmäen alueelle alla mainitusti:

Valvontakäynti Touhulan Aarrekarttaan ja Merikarttaan tehtiin 09/2022. Käynnillä kiinnitettiin erityistä huomiota päiväkodin ryhmien henkilöstövajeeseen, seurattiin esiopetusryhmän toimintaa kummassakin yksikössä ja keskusteltiin henkilöstön kanssa. Valvojilla ei ollut huomautettavaa itse esiopetustoiminnasta. Valvontakäynnin raportissa pyydettiin selvitystä Touhula-päiväkodeilta, sillä hetkellä sekä aiemmilla viikoilla ilmenneistä henkilöstövajeista ja sijaisten vaihtumisesta. Lisäksi Touhula-päiväkodeilta vaadittiin työvuorosunnittelun tehostamista sekä muutoksia siivous- ja keittiöhenkilökunnan poissaolojen sijaisjärjestelmään.

Valvonta aloitettiin Pilke Pihlajan esiopetuksen kohdalla 08/22 siten, että päiväkodinjohtajalta pyydettiin kirjallinen selvitys esiopetukseen liittyen. Selvitys pyydettiin, koska yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat olivat saaneet asiakaspalautetta koskien Pihlajassa järjestettävää esiopetusta ja sen käytäntöjä. Myös toisen esiopettajan poissaolo toimintakauden alussa ja siitä tiedottaminen hämmensi joitakin huoltajia. Pilke Pihlaja toimitti vaaditun kirjallisen selvityksen, jonka perusteella voitiin todeta, että lisätoimenpiteisiin ei ollut tarvetta. Kaksi huoltajaa tekivät yhdessä epäkohtailmoituksen Pilke Pihlajan esiopetuksen puutteista Itä-Suomen aluehallintovirastoon 10/22. AVI siirsi kyseisen epäkohtailmoituksen valvonta-asiaksi Joensuun kaupungille. Yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat pyysivät Pilkkeeltä selvitykset epäkohtailmoituksessa ilmoitettuihin kohtiin. AVI pyysi kaupungilta lausunnon Pilke Pihlajan henkilöstön kelpoisuuksiin, henkilöstön riittävyyteen ja esiopetuksen toteutumiseen liittyen 02/23.

Ennalta ilmoittamatonta tarkastuskäyntiä Pilke Pihlajaan 09/22 koski aamupalan monipuolisuutta ja riittävyyttä. Valvojat eivät nähneet aamupalassa mitään huomautettavaa. Pilke Pihlajan toimintaan ja toimintatapoihin liittyvää keskustelua käytiin päiväkodin ja joidenkin huoltajien kanssa sähköpostitse, puhelimitse ja yhteispalaverien kautta pitkin syksyä. Valvojien pyynnöstä Pilke teetti Pihlajan esiopetuksessa olevien lasten huoltajille kyselyn joulukuussa 2022. Tulokset tulivat yksityisen varhaiskasvatuksen valvojille sekä ryhmien huoltajille. Kyselyssä pyydettiin arvioimaan väitettä ”Olen tyytyväinen lapseni saamaan esiopetukseen ja esiopetuksen täydentävään varhaiskasvatukseen”. Tulosten keskiarvo asteikolla 1–5 oli 3,5. Vastauksia tuli 22 oppilaan huoltajalta (esioppilaita oli 24). Tulosten perusteella eniten huolta aiheutti esiopetusryhmän henkilöstön vaihtuvuus.

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	28.08.2023

Ennalta ilmoittamaton tarkastuskäynti tehtiin Pilke Pihlajaan 11/22, jonka aiheena oli esiopetuksen seuraaminen ja arviointi. Mukana oli myös kaupungin varhaiskasvatuksen laatuohjaaja Pii Leinonen. Tehdyistä havainnoista laadittiin raportti. Pilke Pihlajan esiopetuksen toteuttamisesta ei noussut huolta, mutta Pilke Pihlajaa kehoitettiin pysymään ennalta tehdyissä suunnitelmissa ja asettamaan laaditut suunnitelmat myös huoltajien nähtäville.

Ennalta ilmoittamaton tarkastuskäynti tehtiin Touhulan Aarrekarttaan ja Merikarttaan 12/22. Tarkastuskäynti liittyi asiakaspalautteisiin, jotka koskivat henkilöstön joukkoirtisanoutumista. Yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat seurasivat Touhula-päiväkotien henkilöstön rekrytointia ja he olivat myös mukana Merikartan vanhempainillassa helmikuussa 2023. Vanhemmat antoivat vanhempainillassa hyvää palautetta esiopetustoiminnasta ja henkilöstön osaamisesta, mutta heillä oli suuri huoli henkilöstön vaihtumisesta ja työssäjaksamisesta.

Ennalta ilmoittamaton tarkastuskäynti tehtiin Pilke Pihlajaa 04/23, jonka aiheena oli esiopetuksen seuraaminen ja toiminnan arviointi. Mukana oli Reijolan ja Niittylahden päiväkotien johtaja Jussi Rytönen, koska hänellä on runsaasti kokemusta esiopetuksen järjestämisestä ja toteuttamisesta. Raportissa todettiin, että toiminta oli esiopetussuunnitelman mukaista. Pilke Pihlajalle annettiin vinkkejä päiväkodin toimintaympäristön järjestämiseen siten, että tiloja olisi hyvä käyttää monipuolisemmin, koska toiminta tapahtuu pienryhmissä ja porrastetusti. Raportissa mainittiin, että lapsille voisi olla enemmän toimintavälineitä esillä omaehtoiseen tekemiseen esiopetustilassa. Raportissa myös ohjeistettiin, että päiväkodin johtajan poissa ollessa apulaisjohtajana toimivalle esiopettajalle tulee järjestää säännöllinen aika apulaisjohtajan tehtäville ja näille ajoille tulee taas ryhmään järjestää sijainen.

Ennalta ilmoittamaton tarkastuskäynti tehtiin Touhulan Aarrekarttaan ja Merikarttaan 05/23 esiopetukseen liittyen. Merikartassa esiopetus toteutettiin kahdessa pienryhmissä. Valvojat seurasivat esiopetusta ja totesivat, että kaikki oli kunnossa. Valvojat keskustelivat myös esiopettajien kanssa ja silloin heille nousi huoli esiopettajien riittävästä määrästä toimintakaudella 2023–2024. Myös Aarrekartan puolella koettiin, että esiopetusryhmän toiminta on haavoittuvaa, jos ryhmässä on vain yksi opettaja. Esiopettajan poissa ollessa esiopetusryhmän lastenhoitaja joutuu ottamaan paljon ylimääräistä vastuuta. Tarkastuskäynnistä tehty raportti toimitettiin Touhula-päiväkotien aluejohdolle ja heitä pyydyttiin kiinnittämään huomiota esiopetusryhmän henkilöstörakenteeseen siten, että ryhmässä olisi aina kaksi esiopettajaa, kuten Joensuun kaupungin päiväkotien esiopetuksessa.

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan näkökulmasta voidaan todeta, että valvonnan kohteena olleissa päiväkodeissa ei esiopetuksen sisältö ole aiheuttanut huolta tai valvontatoimenpiteiden jatkamista. Valvonta on keskittynyt henkilöstön ja sijaisten vaihtuvuuteen sekä sijaisten riittävyyteen. Yksityisen varhaiskasvatuksen valvojat seuraavat mitoituksen toteutumista yksityisissä päiväkodeissa toiminnanohjausjärjestelmä Daisyn kautta säännöllisesti.

Tulevina vuosina Karhunmäen koulun oppilaaksiottoalueen oppilasennuste on kokonaisuudessaan laskeva. Ennusteen mukaan koulualueella syntyvien ja asuvien lasten määrä vuosittain on seuraava:

Vuosi	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Lasten määrä	59	50	42	47	45	62

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	28.08.2023

Nepenmäen koulun oppilaaksiottoalueen oppilasennuste pysyy nykyisellä tasolla. Ennusteen mukaan koulualueella syntyvien ja asuvien lasten määrä vuosittain on seuraava:

Vuosi	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Lasten määrä	62	56	65	64	58	62

Ennakkovaikutusten arvioinnissa arvioidaan valmisteltavaa asiaa ja sen tavoitteita ennakkoon määriteltyjen näkökulmien kautta. Ennakkovaikutusten arvioinnissa yhdistetään siten eri näkökulmia ja vaihtoehtoja samaan arviointityöhön. Käsiteltävä asia vaikuttaa siihen, mitä näkökulmia on hyvä ottaa huomioon. Kasvatus- ja koulutuslautakunta ei päätöksessään tuonut esille sitä, mitä vaihtoehtoja arvioinnissa tulisi vertailla ja tarkastella.

Lapsivaikutusten arviointi perustuu YK:n lapsen oikeuksien sopimukseen, erityisesti lapsen edun ensisijaisuuteen sekä lapsen oikeuteen osallistua ja vaikuttaa. Lapsivaikutusten arvioinnissa on kyse erilaisten päätösten ja toimenpiteiden yhteydessä tehtävästä ennakoinnista ja seurannasta eli siitä, miten tietyt päätökset vaikuttavat lapsiin, millaisia hyötyjä ja haittoja päätöksillä on lapsiin ja miten lapsen oikeudet toteutuvat niissä. Lapsivaikutusten arviointi lisää lasten osallisuutta, sillä vaikutusten arviointia ei voi tehdä ilman lapsia ja heidän asiantuntemustaan. Jotta lapset tulevat kuulluiksi, on käytettävä lapsilähtöisiä menetelmiä.

Joensuun kaupunginhallitus on päättänyt (23.1.2023, 14 §) vaikutusten ennakoarvioinnin käyttöönotosta. Kaupunginvaltuusto on käsitellyt asian 30.1.2023 (4 §). Kaupunginhallituksen päätöksen mukaan valmistelija ratkaisee, tarvitaanko ennakoarviointia vai ei. Kaupunginhallitus toteaa, että on myös asioita, joiden valmistelussa ei tarvitse tehdä ennakkovaikutusten arviointia. Näitä ovat muun muassa oikaisuvaatimus, viranhaltijan nimeäminen, viranhaltijapäätös, talousarvio ja valtuustoaloite. Koska Kunnallinen esiopetus Karhunmäkeen on valtuustoaloite, siitä ei tehdä ennakkovaikutusten arviointia eli tässä tapauksessa lapsivaikutusten arviointia.

Valmisteija: varhaiskasvatusjohtaja

#### **Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:**

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettu Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti esittää, että Karhunmäen alueen kunnallisen esiopetuksen järjestämisen mahdollisuutta Karhunmäen koulun tiloissa tai lähimmässä kunnallisessa päiväkodissa tarkastellaan vuosittain.

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginvaltuusto	§ 157	12.12.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 43	30.05.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 52	20.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 296	14.08.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 88	28.08.2023

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 28.08.2023 § 88  
4687/00.02.00.03/2022

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksen valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liitteet**

- [21] Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen

**Oheismateriaali**

- Allekirjoittajat, Valtuutettujen Päivi Eteläpään, Jenni Laasosen ja Terhi Savolaisen ym. valtuustoaloite kunnallisesta esiopetuksesta Karhunmäkeen

Kaupunginvaltuusto

§ 89

28.08.2023

**SDP:n Joensuun valtuustoryhmän aloite yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä**KV 28.08.2023 § 89  
1285/00.02.00.03/2023

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 28.8.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

## Liitteet

[22] SDP:n Joensuun valtuustoryhmän aloite yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä

Kaupunginvaltuusto

§ 90

28.08.2023

**Valtuutettujen Petteri Tahvanainen ja Pekka Kukkonen ym. valtuustoaloite Palokin koskien vapauttamisen edistämisestä**KV 28.08.2023 § 90  
1284/00.02.00.03/2023

Valtuutetut Petteri Tahvanainen ja Pekka Kukkonen jättivät 28.8.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Palokin koskien vapauttamisen edistämisestä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Päivi Armila, Ville-Pekka Timonen, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Ella Partanen, Jukka Hirvonen, Alia Dannenberg, Maija Kuivalainen, Krista Mikkonen, Sari Koskinen, Anni Torni, Marjatta Rätty, Jari Korhonen, Outi Mara, Ville Toivanen, Tapani Nuutinen, Anu Honkanen, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Hannu Holopainen, Ari Tielinen, Satu-Sisko Eloranta, Jenni Mainonen, Asko Miettinen, Petja Vuojärvi, Jenni Laasonen, Päivi Ainasto, Päivi Eteläpää, Pekka Puustinen, Merja Mäkisalo-Ropponen ja Anu Vehviläinen.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

## Liitteet

[23] Valtuutettujen Petteri Tahvanainen ja Pekka Kukkonen ym. valtuustoaloite Palokin koskien vapauttamisen edistämisestä

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 76, § 77, § 80, § 82, § 83, § 84, § 85, § 87, § 88, § 89, § 90**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

### **Muutoksenhakukielto ja peruste:**

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

## **Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 78, § 79, § 81, § 86**

### **KUNNALLISVALITUS**

#### **Valitusoikeus ja valitusperusteet**

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

#### **Valitusviranomaisen-ja valitusaika**

Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64  
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio  
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)  
Faksi: 029 56 42501  
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

#### **Valituskirjelmä**

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).



Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### **Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut**

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.