

Hallintosääntömuutosten hyväksyminen

KH 21.08.2023 § 305
318/00.01.01.00/2023

Henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Kupiainen jäi syksyllä 2022 opintovapaalle ajalle 12.9.2022-31.10.2023. Talousjohtaja Satu Huikuri on hoitanut henkilöstö- ja yhteysjohtajan virkaa oman virkansa ohella henkilöstö- ja yhteysjohtajan virkavapauden ajan. Nytemmin henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Kupiainen on irtisanoutunut virastaan niin, että viimeinen virassaolopäivä on 4.9.2023. Näin ollen henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävien hoitaminen on ratkaistava pysyvämmän kuin viransijaisjärjestelyin.

Hallintosäännön mukaan henkilöstö- ja yhteysjohtajan henkilöstöön liittyviin tehtäviin kuuluu:

- johtaa ja valvoo kaupungin henkilöstöhallintoa,
- vastata henkilöstöpolitiikasta ja henkilöstösuunnittelusta,
- huolehtia henkilöstön uudistumiskyvystä ja osaamisen kehittämisestä sekä henkilöstön motivointi- ja kannustusjärjestelmistä,
- vastata palvelussuhdeasioita koskevista työnantajaneuvotteluista, virka- ja työehtosopimusten tulkinnasta ja täytäntöönpanosta,
- vastata henkilöstöpalveluiden, työhyvinvointiasioiden ja työsuojelun järjestämisestä, työterveyshuollon hankkimisesta ja ohjauksesta,
- vastata henkilöstöasioiden viestinnästä sekä johdon ja henkilöstön yhteistoiminnan kehittämisestä

Muihin tehtäviin kuuluu:

- huolehtia kaupungin yhteisökuvan kehittämisestä, viestinnästä ja kaupunkimarkkinoinnista,
- vastata kaupungin tapahtumapalveluista ja vastata kaupungissa järjestettäviin tapahtumiin ja niiden käytännön järjestelyihin liittyvistä asioista yhdessä kaupunkirakennepalvelujen kanssa,
- vastata tapahtumamarkkinoinnista ja tapahtumiin liittyvistä yhteistyöstä tapahtumajärjestäjien kanssa,
- huolehtia asukasosallistumisen kehittämisestä,
- huolehtia palvelupisteiden toiminnasta
- huolehtia maaseutuhallinnon viranomaispalvelujen yhteistyön järjestämisestä ja
- koordinoida maaseutuohjelman toteuttamista.

Henkilöstö- ja yhteysjohtajan alaisuudessa työskentelevä henkilöstö jakautuu henkilöstöasioista vastaavaan henkilöstöpalveluiden yksikköön, markkinoinnin, viestinnän ja tapahtumapalveluiden vastuualueelle sekä osallisuusasioihin (ml. palvelupisteet).

Kaupunginjohtajan vaihdoksen takia on tässä vaiheessa perusteltua tehdä muutoksia hallintosääntöön vain rajatusti, mm. siitä syystä, että uusi kaupunginjohtaja voi jatkossa arvioida, miten viranhaltijajohtamisjärjestelmä olisi perustetua järjestää. Mm. TE-uudistus aiheuttaa joka tapauksessa tarpeen jatkossa muuttaa hallintosääntöä uudelleen.

Näin ollen nyt hallintosääntöön tehtäisiin henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävien hoitamisen edellyttämät muutokset ja kokonaisuutta tarkasteltaisiin myöhemmin. Henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävät jaettaisiin kahteen osaan. Henkilöstöasioista vastaisi jatkossa henkilöstöjohtaja, ja muut henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävät siirrettäisiin kaupunginjohtajan vastuualueelle. Tarkoituksena on, että kaupunginjohtaja voi delegoida vastuualueelleen tulevat tehtävät siten, että markkinoinnista, viestinnästä ja tapahtumista vastaisi markkinointijohtaja ja asukasosallisuudesta sekä maaseutuohjelmasta hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö. Asiallisesti nykytilanteeseen ei tulisi muuta muutosta kuin, että henkilöstöjohtaja vastaisi jatkossa yksinomaan henkilöstöasioista ja markkinointijohtaja ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö siirtyisivät henkilöstö- ja

yhteysjohtajan alaisuudesta kaupunginjohtajan alaisuuteen ja kaupuginjohdaja delegoisi heille markkinointiin, viestintään, tapahtumiin, asukasosallisuuteen sekä maaseutuohjelman liittyvät tehtävät.

Järjestely tarkoittaisi myös sitä, että osallisuus- ja vetovoimalautakunnassa olisi jatkossa kahden esittelijän malli. Hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö esittelisi asukasosallisuus- ja maaseutuasiat ja markkinointijohtaja markkinointiin, viestintään ja tapahtumiin liittyvät asiat.

Edellä mainitut järjestelyt edellyttävät hallintosäännön niitä koskevien kohtien muuttamista seuraavasti:

- henkilöstö- ja yhteysjohtajan nimike muutetaan hallintosäännössä henkilöstöjohtajaksi (hallintosäännön 5, 31, 35, 66, 71 §);
- osallisuus- ja vetovoimalautakunnan esittelijöinä toimivat hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö sekä markkinointijohtaja omilla vastuualueillaan (hallintosääntö 11 §);
- henkilöstö- ja yhteysjohtajan muut kuin henkilöstöasioihin liittyvät tehtävät ja ratkaisuvallta siirretään kaupunginjohtajan tehtäviin (hallintosääntö 30 ja 35 §). Tässä yhteydessä tehtävien sisältöä on muotoiltu hiukan yleisemmäksi ja kohtia yhdistetty, jotta välttyttäisiin useita yksityiskohtaisilta tehtävämäärittelyiltä. Lisäksi ratkaisuvallasta on vanhentuneena poistettu ilmoituksia, viestintää ja monistuspalveluja koskeva kohta, koska kun viestintä on määrätty kaupunginjohtajan vastuualueeseen, sisältää tämä jo siihen kuuluvan ratkaisuvallan. Asiallisesti muutos tarkoittaa, että nykyiset henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtäviin kuuluvat markkinointi-, viestintä-, tapahtumapalvelu-, asukasosallisuus- ja maaseutuasiat siirtyvät kaupunginjohtajan vastuualueelle;
- koska em. tehtävät on tarkoitus delegoida hyvinvointi- ja osallisuuspäällikölle ja markkinointijohtajalle, heidät siirretään henkilöstöhallinnollisesti kaupunginjohtajan alaisuuteen (hallintosääntö 31 §);
- edellisestä poiketen kuitenkin avustusten myöntämisestä päättäminen siirretäisiin henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävistä suoraan osallisuus- ja vetovoimalautakunnan tehtäviin (hallintosääntö 12 §), koska päätösvaltaa on tarpeentonta kierrättää kaupunginjohtajan kautta, kun avustukset kuuluvat kuitenkin lautakunnan alle. Lautakunta voi delegoida avustuksista päättämisen hyvinvointi- ja osallisuuspäällikölle ja markkinointijohtajalle;
- hallintosäännön 69 §:stä on poistettu maininta siitä, kuka määrää henkilöstö- ja yhteysjohtajan sijaisen, koska henkilöstöjohtaja on jatkossa yksinomaan kaupunginhallituksen alainen konsernipalvelujen yksikön johtaja. Tällöin erillistä selventävää mainintaa ei enää tarvita. Sen sijaan koska markkinointijohtaja ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö siirtyvät kaupunginjohtajan alaisuuteen, on tarpeen lisätä pykälään maininta siitä, että kaupunginjohtaja määrää heille sijaisen. Samoin 72 §:ään on syytä täsmentää niin, että myös markkinointijohtajan ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikön väliaikaisesta virastapidättämisestä päättää kaupunginjohtaja.

Hallintosääntöön on lisäksi tehty tässä yhteydessä käytännössä havaituista puutteista johtuvat seuraavat tarkistukset:

- osallisuus- ja vetovoimalautakunnan ratkaisuvalltaan on lisätty ratkaisuvallasta puuttunut vastuualueella perittämistä maksuista päättäminen (hallintosäännön 12 §). Lisäyksen takia on syytä tarkentaa myös hallintosäännön 19 §:ssä kaupunkirakennelautakunnan tapahtumien järjestämiseen koskevaa maksujenmääräämistoimivaltaa niin, että se koskee tapahtumien maankäyttöön liittyviä maksuja;
- hallintosäännön 37 §:ssä on korjattu kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta oikeaan muotoon eli kulttuuri- ja liikuntalautakunnaksi;
- viranhaltijan siirtämistä virasta toiseen koskevaa 70 §:ää on tarpeen tarkentaa siten, että silloin kun on kyse siirtämisestä virkaan, jonka täyttämisestä päättää valtuusto tai hallitus, niin myös siirtämisestä päättää valtuusto tai hallitus. On asianmukaista, että näissä tapauksissa siirtämisestä päättää viran täyttämisestä päättävä toimielin eikä henkilöstö- ja työllisyysjaosto.

Ehdotetut muutokset ilmenevät liitteestä. Lisäykset hallintosäännön asianomaisiin pykäliin on merkitty alleviivauksella ja poistetut kohdat yliiviivauksella. Oheismateriaalina myös hallintosääntö ilman muutosmerkintöjä sellaisena kuin se tulee olemaan muutosten jälkeen.

Muutosten on tarkoitus tulla voimaan 4.9.2023, koska henkilöstö- ja yhteysjohtajan viran hoitamisen väliaikaisjärjestelyjä koskevat päätökset ovat voimassa 4.9.2023 asti.

Valimisteliija: vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja ja kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteestä ilmenevät hallintosäännön pykälien muutokset ja

määrää muutokset tulemaan voimaan 4.9.2023.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen ja vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.