

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 21.08.2023 klo 15:00 - 18:41

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 302	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 303	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 304	Aloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta	6
§ 305	Hallintosääntömuutosten hyväksyminen	9
§ 306	Kaupunginjohtajan virkavaalin vahvistaminen	12
§ 307	Kaupunginjohtajan johtajasopimus	13
§ 308	Muutos kaupunginjohtajan sijaisuusjärjestelyihin valtuustokaudella 2021-2025	14
§ 309	Osavuositarkastus 1.1. - 31.7.2023	15
§ 310	Joensuun strategian 2021-2025 puolivälitarkastelu	17
§ 311	Reijolan alueen koulu- ja päiväkotijärjestelyt	18
§ 312	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	24
§ 313	Pöytäkirjat	25
§ 314	Viranhaltijapäätökset	26

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere Eskelinen Seppo Koskinen Sari	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja	Saapui kokoukseen klo 15:04
	Heinonen Eila Hjälme Heli Järvinen Anni Mikkonen Virve Törmälä Anssi Wihonen Jussi Väistö Matti Ketonen Matti	jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Poistui § 310 klo 17:00
	Puhakka Paula Tahvanainen Petteri	varajäsen varajäsen	Saapui kokoukseen § 310 klo 17:01
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	Poissa esteellisenä § 308 klo 16:56-16:58
	Jokela Jenni Laesterä Eero	kansliapäällikkö FCG	Paikalla klo 15:04-16:10
	Huikuri Satu	talousjohtaja, vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja	Paikalla klo 15:04-16:10, § 305-307 ja § 309 klo 16:46-16:55
	Kärkkäinen Mikko	kaupunginlakimies	Paikalla § 305-307 klo 16:46-16:52
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	Paikalla § 310 klo 16:59-17:28
	Huurinainen Riitta	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	Paikalla klo 15:04-16:10, § 311 klo 17:31-18:10
	Hämäläinen Patrik	maankäytön suunnittelija	Paikalla § 311 klo 17:31-18:01
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	Paikalla klo 15:04-16:10
Poissa	Hulmi Helena Kärkäs Joakim	jäsen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
Allekirjoitukset			
	Jere Nuutinen puheenjohtaja	Jenni Jokela pöytäkirjanpitäjä § 308	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 21.8.2023		
	Virve Mikkonen pöytäkirjantarkastaja	Jussi Wihonen pöytäkirjantarkastaja	

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 21.8.2023 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 302

21.08.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 21.08.2023 § 302

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että kokouksessa listan ulkopuolisina asioina:

- FCG:n Eero Laesterä esittelee Joensuun kaupungin talous- ja toiminta-analyysiä ja
- käydään evästyskeskustelua Yrittäjän päivän 5.9. palkittavista.

Kaupunginhallitus

§ 303

21.08.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 21.08.2023 § 303

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Virve Mikkosen ja Jussi Wihosen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 290	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	21.08.2023

Aloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta

KH 14.08.2023 § 290

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 19.6.2023 jätettiin aloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta.

Aloitteen allekirjoittaneet (18 valtuutettua) ovat esittäneet tilapäisen valiokunnan perustamista sen selvittämiseksi, nauttiiko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja/tarkastuslautakunta valtuuston luottamusta ja onko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja noudattanut lakia tai Joensuun kaupungin, kaupunginvaltuuston tai tarkastuslautakunnan strategiaa, sääntöjä, periaatteita, eettisiä ohjeita, käytäntöjä tai valtuusto- ja lautakuntatyöskentelyssä yleisesti hyväksytyjä ”hyvä pöytätapoja” muun muassa asiallisen ja kunnioittavan käytöksen muodossa.

Kuntalain 34 §:n mukaan valtuusto voi erottaa kunnan, kuntayhtymän ja kuntien yhteiseen toimielimeen valitsemansa luottamushenkilöt kesken toimikauden, jos he tai jotkut heistä eivät nauti valtuuston luottamusta. Erottamispäätös koskee kaikkia toimielimeen valittuja luottamushenkilöitä.

Valtuusto voi erottaa valitsemiensa toimielinten puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan kesken toimikauden, jos he tai jotkut heistä eivät nauti valtuuston luottamusta. Erottamispäätös koskee puheenjohtajistoa kokonaisuudessaan.

Asia tulee vireille kunnanhallituksen esityksestä tai vähintään neljäsosan valtuutetuista tehtyä sitä koskevan aloitteen.

Kuntalain 35 §:n mukaan valtuuston on asetettava tilapäinen valiokunta, jonka on valmisteltava asia. Kun asia on tullut vireille, kunnanhallituksen tulee saattaa valtuuston päätettäväksi, asetetaanko asiaa valmistelevaan valiokunta. Päätöksen tekemiseen vaaditaan valtuuston enemmistöpäätös. Valiokunnan jäsenten on oltava valtuutettuja ja varavaltuutettuja. Valinnassa on otettava huomioon tasa-arvolain säännökset. Sekä jäsenissä että varajäsenissä on oltava sekä miehiä että naisia vähintään 40 prosenttia.

Kuntalain 93 §:n mukaan kunnanhallituksen on valmisteltava valtuustossa käsiteltävät asiat lukuun ottamatta asioita, jotka koskevat valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä taikka jotka 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tai 121 §:ssä tarkoitettu tarkastuslautakunta on valmistellut. Tilapäisen valiokunnan on hankittava sen valmisteltaviin kuuluvissa asioissa kunnanhallituksen lausunto.

Kuntalain 79 §:n mukaan luottamushenkilö pysyy toimessaan, kunnes toimeen on valittu toinen henkilö. Uusi luottamushenkilö ryhtyy heti hoitamaan tehtävää, vaikka erottamispäätöksestä valitettaisiinkin.

Valtuustossa valtuutettujen esteellisyysperusteet ovat lievemmät kuin kunnanhallituksessa. Jos erotettavat luottamushenkilöt ovat myös valtuutettuja, he eivät KHO:n päätöksen mukaan ole esteellisiä käsittelemään erottamista valtuustossa (KHO 1998:19).

Erottamisasiaa koskevan valtuustoaloitteen allekirjoittamisen ei katsota tekevän allekirjoittajista sellaisia asianosaisia, että he olisivat esteellisiä osallistumaan

Kaupunginhallitus	§ 290	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	21.08.2023

asian käsittelyyn valtuustossa. Allekirjoittaja voidaan myös valita asiaa valmistelevan tilapäisen valiokunnan jäseneksi.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- merkitä aloitteen tiedoksi ja
- päättää, asetetaanko kuntalain 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tutkimaan, nauttiiko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja/tarkastuslautakunta valtuuston luottamusta ja onko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja noudattanut lakia tai Joensuun kaupungin, kaupunginvaltuuston tai tarkastuslautakunnan strategiaa, sääntöjä, periaatteita, eettisiä ohjeita, käytäntöjä tai valtuusto- ja lautakuntatyöskentelyssä yleisesti hyväksyttyjä "hyvä pöytätapoja" muun muassa asiallisen ja kunnioittavan käytöksen muodossa.

Mikäli kaupunginvaltuusto päättää asettaa tilapäisen valiokunnan, kaupunginvaltuusto päättää

- valita tilapäiseen valiokuntaan seitsemän jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen,
- nimetä varsinaisista jäsenistä valiokunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan ja
- että valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin kaupungin hallintosäännön määräyksiä, asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ja valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti jättää asian yksimielisesti pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 21.08.2023 § 304
1066/00.02.00.03/2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- merkitä aloitteen tiedoksi ja
- päättää, asetetaanko kuntalain 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tutkimaan, nauttiiko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja/tarkastuslautakunta valtuuston luottamusta ja onko tarkastuslautakunnan puheenjohtaja noudattanut lakia tai Joensuun kaupungin, kaupunginvaltuuston tai tarkastuslautakunnan strategiaa, sääntöjä, periaatteita, eettisiä ohjeita, käytäntöjä tai valtuusto- ja lautakuntatyöskentelyssä yleisesti hyväksyttyjä "hyvä pöytätapoja" muun muassa asiallisen ja kunnioittavan käytöksen muodossa.

Mikäli kaupunginvaltuusto päättää asettaa tilapäisen valiokunnan, kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunginhallitus	§ 290	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	21.08.2023

- valita tilapäiseen valiokuntaan seitsemän jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen,
- nimetä varsinaisista jäsenistä valiokunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan ja
- että valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin kaupungin hallintosäännön määräyksiä, asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ja valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [1] Valtuutettu Alia Dannenbergin ynnä muiden valtuustoaloite tilapäisen valiokunnan asettamisesta

Kaupunginhallitus

§ 305

21.08.2023

Hallintosäätömuutosten hyväksyminenKH 21.08.2023 § 305
318/00.01.01.00/2023

Henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Kupiainen jäi syksyllä 2022 opintovapaalle ajalle 12.9.2022-31.10.2023. Talousjohtaja Satu Huikuri on hoitanut henkilöstö- ja yhteysjohtajan virkaa oman virkansa ohella henkilöstö- ja yhteysjohtajan virkavapauden ajan. Nyttemmin henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Kupiainen on irtisanoutunut virastaan niin, että viimeinen virassaolopäivä on 4.9.2023. Näin ollen henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävien hoitaminen on ratkaistava pysyvämmän kuin viransijaisjärjestelyin.

Hallintosäännön mukaan henkilöstö- ja yhteysjohtajan henkilöstöön liittyviin tehtäviin kuuluu:

- johtaa ja valvoo kaupungin henkilöstöhallintoa,
- vastata henkilöstöpolitiikasta ja henkilöstösuunnittelusta,
- huolehtia henkilöstön uudistumiskyvystä ja osaamisen kehittämisestä sekä henkilöstön motivointi- ja kannustusjärjestelmistä,
- vastata palvelussuhdeasioita koskevista työnantajaneuvotteluista, virka- ja työehtosopimusten tulkinnasta ja täytäntöönpanosta,
- vastata henkilöstöpalveluiden, työhyvinvointiasioiden ja työsuojelun järjestämisestä, työterveyshuollon hankkimisesta ja ohjauksesta,
- vastata henkilöstöasioiden viestinnästä sekä johdon ja henkilöstön yhteistoiminnan kehittämisestä

Muihin tehtäviin kuuluu:

- huolehtia kaupungin yhteisökuva kehittämisestä, viestinnästä ja kaupunkimarkkinoinnista,
- vastata kaupungin tapahtumapalveluista ja vastata kaupungissa järjestettäviin tapahtumiin ja niiden käytännön järjestelyihin liittyvistä asioista yhdessä kaupunkirakennepalvelujen kanssa,
- vastata tapahtumamarkkinoinnista ja tapahtumiin liittyvistä yhteistyöstä tapahtumajärjestäjien kanssa,
- huolehtia asukasosallistumisen kehittämisestä,
- huolehtia palvelupisteiden toiminnasta
- huolehtia maaseutuhallinnon viranomaispalvelujen yhteistyön järjestämisestä ja
- koordinoita maaseutuohjelman toteuttamista.

Henkilöstö- ja yhteysjohtajan alaisuudessa työskentelevä henkilöstö jakautuu henkilöstöasioista vastaavaan henkilöstöpalveluiden yksikköön, markkinoinnin, viestinnän ja tapahtumapalveluiden vastuualueelle sekä osallisuusasioihin (ml. palvelupisteet).

Kaupunginjohtajan vaihdoksen takia on tässä vaiheessa perusteltua tehdä muutoksia hallintosääntöön vain rajatusti, mm. siitä syystä, että uusi kaupunginjohtaja voi jatkossa arvioida, miten viranhaltijajohtamisjärjestelmä olisi perustettua järjestää. Mm. TE-uudistus aiheuttaa joka tapauksessa tarpeen jatkossa muuttaa hallintosääntöä uudelleen.

Näin ollen nyt hallintosääntöön tehtäisiin henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävien hoitamisen edellyttämät muutokset ja kokonaisuutta tarkasteltaisiin myöhemmin. Henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävät jaettaisiin kahteen osaan. Henkilöstöasioista vastaisi jatkossa henkilöstöjohtaja, ja muut henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävät siirrettäisiin kaupunginjohtajan vastuualueelle. Tarkoituksena on, että kaupunginjohtaja voi delegoida vastuualueelleen tulevat tehtävät siten, että

Kaupunginhallitus

§ 305

21.08.2023

markkinoinnista, viestinnästä ja tapahtumista vastaisi markkinointijohtaja ja asukasosallisuudesta sekä maaseutuohjelmasta hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö. Asiallisesti nykytilanteeseen ei tulisi muuta muutosta kuin, että henkilöstöjohtaja vastaisi jatkossa yksinomaan henkilöstöasioista ja markkinointijohtaja ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö siirtyisivät henkilöstö- ja yhteysjohtajan alaisuudesta kaupunginjohtajan alaisuuteen ja kaupunginjohtaja delegoisi heille markkinointiin, viestintään, tapahtumiin, asukasosallisuuteen sekä maaseutuohjelman liittyvät tehtävät.

Järjestely tarkoittaisi myös sitä, että osallisuus- ja vetovoimalautakunnassa olisi jatkossa kahden esittelijän malli. Hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö esittelisi asukasosallisuus- ja maaseutuasiat ja markkinointijohtaja markkinointiin, viestintään ja tapahtumiin liittyvät asiat.

Edellä mainitut järjestelyt edellyttävät hallintosäännön niitä koskevien kohtien muuttamista seuraavasti:

- henkilöstö- ja yhteysjohtajan nimike muutetaan hallintosäännössä henkilöstöjohtajaksi (hallintosäännön 5, 31, 35, 66, 71 §);
- osallisuus- ja vetovoimalautakunnan esittelijöinä toimivat hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö sekä markkinointijohtaja omilla vastuualueillaan (hallintosääntö 11 §);
- henkilöstö- ja yhteysjohtajan muut kuin henkilöstöasioihin liittyvät tehtävät ja ratkaisuvallasta siirretään kaupunginjohtajan tehtäviin (hallintosääntö 30 ja 35 §). Tässä yhteydessä tehtävien sisältöä on muotoiltu hiukan yleisemmäksi ja kohtia yhdistetty, jotta välttyttäisiin useita yksityiskohtaisilta tehtävämäärityiltä. Lisäksi ratkaisuvallasta on vanhentuneena poistettu ilmoituksia, viestintää ja monistuspalveluja koskeva kohta, koska kun viestintä on määrätty kaupunginjohtajan vastuualueeseen, sisältää tämä jo siihen kuuluvan ratkaisuvallan. Asiallisesti muutos tarkoittaa, että nykyiset henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtäviin kuuluvat markkinointi-, viestintä-, tapahtumapalvelu-, asukasosallisuus- ja maaseutuasiat siirtyvät kaupunginjohtajan vastuualueelle;
- koska em. tehtävät on tarkoitus delegoida hyvinvointi- ja osallisuuspäällikölle ja markkinointijohtajalle, heidät siirretään henkilöstöhallinnollisesti kaupunginjohtajan alaisuuteen (hallintosääntö 31 §);
- edellisestä poiketen kuitenkin avustusten myöntämisestä päättäminen siirretäisiin henkilöstö- ja yhteysjohtajan tehtävistä suoraan osallisuus- ja vetovoimalautakunnan tehtäviin (hallintosääntö 12 §), koska päätösvaltaa on tarpeentonta kierrättää kaupunginjohtajan kautta, kun avustukset kuuluvat kuitenkin lautakunnan alle. Lautakunta voi delegoida avustuksista päättämisen hyvinvointi- ja osallisuuspäällikölle ja markkinointijohtajalle;
- hallintosäännön 69 §:stä on poistettu maininta siitä, kuka määrää henkilöstö- ja yhteysjohtajan sijaisen, koska henkilöstöjohtaja on jatkossa yksinomaan kaupunginhallituksen alainen konsernipalvelujen yksikön johtaja. Tällöin erillistä selventävää mainitaa ei enää tarvita. Sen sijaan koska markkinointijohtaja ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö siirtyvät kaupunginjohtajan alaisuuteen, on tarpeen lisätä pykälään maininta siitä, että kaupunginjohtaja määrää heille sijaisen. Samoin 72 §:ään on syytä täsmentää niin, että myös markkinointijohtajan ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikön väliaikaisesta virastapidämisestä päättää kaupunginjohtaja.

Hallintosääntöön on lisäksi tehty tässä yhteydessä käytännössä havaituista puutteista johtuvat seuraavat tarkistukset:

- osallisuus- ja vetovoimalautakunnan ratkaisuvallasta on lisätty ratkaisuvallasta puuttunut vastuualueella perittämistä maksuista päättäminen (hallintosäännön 12 §). Lisäyksen takia on syytä tarkentaa myös hallintosäännön 19 §:ssä kaupunkirakennelautakunnan tapahtumien järjestämiseen koskevaa

Kaupunginhallitus

§ 305

21.08.2023

maksujenmääräämistoiMivaltaa niin, että se koskee tapahtumien maankäyttöön liittyviä maksuja;

- hallintosäännön 37 §:ssä on korjattu kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta oikeaan muotoon eli kulttuuri- ja liikuntalautakunnaksi;
- viranhaltijan siirtämistä virasta toiseen koskevaa 70 §:ää on tarpeen tarkentaa siten, että silloin kun on kyse siirtämisestä virkaan, jonka täyttämisestä päättää valtuusto tai hallitus, niin myös siirtämisestä päättää valtuusto tai hallitus. On asianmukaista, että näissä tapauksissa siirtämisestä päättää viran täyttämisestä päättävä toimielin eikä henkilöstö- ja työllisyysjaosto.

Ehdotetut muutokset ilmenevät liitteestä. Lisäykset hallintosäännön asianomaisiin pykäliin on merkitty alleviivauksella ja poistetut kohdat yliviivauksella. Oheismateriaalina myös hallintosääntö ilman muutosmerkintöjä sellaisena kuin se tulee olemaan muutosten jälkeen.

Muutosten on tarkoitus tulla voimaan 4.9.2023, koska henkilöstö- ja yhteysjohtajan viran hoitamisen väliaikaisjärjestelyjä koskevat päätökset ovat voimassa 4.9.2023 asti.

Valimistelija: vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja ja kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteestä ilmenevät hallintosäännön pykälien muutokset ja

määrää muutokset tulemaan voimaan 4.9.2023.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen ja vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[2] Hallintosääntömuutokset 4.9.2023 alkaen

Oheismateriaali

Hallintosääntö 4.9.2023 alkaen _Ei muokausmerkintöjä

Kaupunginhallitus

§ 306

21.08.2023

Kaupunginjohtajan virkavaalin vahvistaminen

KH 21.08.2023 § 306
189/01.01.01.01.00/2023

Kaupunginvaltuusto valitsi 29.5.2023 § 52 kaupunginjohtajan virkaan yhteiskuntatieteiden maisteri Jere Penttilän. Päätöksen mukaisesti virkaan valitun tuli toimittaa lääkärintodistus terveydentilastaan.

Hallintosäännön 68 § mukaan kaupunginhallitus päättää kaupunginvaltuuston valitsemien viranhaltijoiden virkavaalin vahvistamisesta.

Penttilä on ilmoittanut ottavansa viran vastaan ja hän on toimittanut virkaa varten vaadittavan lääkärintodistuksen terveydentilastaan.

Kaupunginjohtaja Kari Karjalainen on irtisanoutunut virastaan 1.11.2023 alkaen. Hänen viimeinen varsinainen työpäivänsä ennen vuosilomia on 31.8.2023. Jere Penttilä toimii vs. kaupunginjohtajana ajalla 1.10.2023- 31.10.2023. Jere Penttilä aloittaa toistaiseksi voimassa olevassa kaupunginjohtajan virassa 1.11.2023.

Valmistelija: henkilöstö- ja yhteysjohtaja

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

vahvistaa kaupunginjohtajan virkavaalin.

Jere Penttilä toimii vs. kaupunginjohtajana ajalla 1.10.2023- 31.10.2023. Jere Penttilä aloittaa toistaiseksi voimassa olevassa kaupunginjohtajan virassa 1.11.2023. Jere Penttilän kanssa tehdään johtajasopimus.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 307

21.08.2023

Kaupunginjohtajan johtajasopimus

KH 21.08.2023 § 307
1231/01.01.01.01.00/2023

Kuntalain (410/2015) 7 luvun 42 §:n mukaan kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä. Johtajasopimuksen hyväksyy kunnanhallitus.

Hallintosäännön 7 §:n mukaan kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävänä on johtaa kaupunginjohtajan johtajasopimuksen valmistelua ja huolehtia hallituksen ja valtuuston kytkemisestä valmisteluprosessiin tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan johdolla käydyissä neuvotteluissa yhdessä tulevan kaupunginjohtajan kanssa on päädytty johtajasopimukseen, joka on liitteenä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan johtajasopimuksen, ja

valtuuttaa kaupunginhallituksen puheenjohtajan allekirjoittamaan johtajasopimuksen kaupungin puolesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. henkilöstö- ja yhteysjohtaja Satu Huikuri ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[3] Johtajasopimus

Kaupunginhallitus

§ 308

21.08.2023

Muutos kaupunginjohtajan sijaisuusjärjestelyihin valtuustokaudella 2021-2025

KH 21.08.2023 § 308
1219/00.01.01.02/2023

Joensuun kaupungin hallintosäännön 70 §:n mukaan kaupunginjohtajan sijaisuudesta päättää kaupunginhallitus valtuustokausittain.

Joensuun kaupunginhallituksen 23.08.2021 § 322 päätöksen mukaisesti kaupunginjohtajan sijaiseksi on määrätty kansliapäällikkö Jenni Jokela.

Varsinaisen sijaisen poissa/estyneenä ollessa kaupunginjohtajan sijaisena toimivat seuraavat viranhaltijat tässä järjestyksessä:

1. hallintojohtaja Riitta Himanka
2. talousjohtaja Satu Huikuri

On tullut tarve tehdä muutoksia kaupunginjohtajan sijaisuusjärjestelyihin varsinaisen sijaisen poissa/estyneenä ollessa toimivien viranhaltijoiden sijaan tulo järjestykseen valtuustokauden loppuun saakka.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

määrätä varsinaisen sijaisen poissa/estyneenä ollessa kaupunginjohtajan sijaisena toimivat seuraavat viranhaltijat tässä järjestyksessä valtuustokauden loppuun saakka:

1. talousjohtaja Satu Huikuri
2. hallintojohtaja Riitta Himanka

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Hallintojohtaja Riitta Himanka ei esteellisenä (sijaiseksi nimetty) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Kansliapäällikkö Jenni Jokela toimi pöytäkirjanpitäjänä tämän pykälän käsittelyn ajan.

Kaupunginhallitus

§ 309

21.08.2023

Osavuositarkastus 1.1. - 31.7.2023KH 21.08.2023 § 309
193/02.02.02.01/2023

Joensuun väestömäärä oli kesäkuun lopussa 77 273. Väestömäärä on 252 vuodenvaihteen asukasmäärää pienempi. Vuoden 2022 kesäkuuhun nähden väestömäärän kasvu on 475. Kaupungin väestömäärä laskee tyypillisesti keväällä ja kasvaa elo-syyskuussa opiskelijoiden muuttoliikkeen myötä.

Työttömyysaste oli kesäkuussa 13,6 %, mikä oli 0,1 %-yksikköä pienempi kuin vuoden 2022 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 5 079 ja avoimia työpaikkoja 1 096. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 23 henkilöä pienempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 44,1 % (2 242), alle 25-vuotiaita 16,0 % (813), yli 50-vuotiaita 31,9 % (1 618), yli vuoden työttömänä olleita 36,0 % (1 828) ja vajaakuntoisia 13,0 % (661).

Peruskaupungin talousarvion mukainen ylijäämä on 9,2 milj. euroa. Joensuun Vesi-liikelaitos ja rahastot mukaan lukien talousarvio on 13,9 milj. euroa ylijäämäinen. Talouden ylijäämäisyyttä selittää sote-uudistukseen liittyvät väliaikaiset vaikutukset. Verotulojen ja valtionosuuksien taso alenee vuodesta 2024 alkaen ja kaupungin taloudellinen tilanne heikkenee merkittävästi.

Heinäkuun lopun toteutumaan perustuvan ennusteen mukaan on mahdollista, että talous toteutuu kokonaisuutena talousarvion mukaisesti. Käyttötalouteen kohdistuu kuitenkin ylityspaineita. Hyvinvoinnin toimialan talous on ylittämässä talousarvion, lisäksi kunta-alan virka- ja työehtosopimuksiin sisältyneen ns. perälaulatarkastelun perusteella palkkakustannukset nousevat talousarviossa arvioituun nähden. Verotuloja ja valtionosuuksia on kertymässä kuluvana vuonna talousarviossa arvioitua enemmän. Toimenpiteitä käyttötalouden ylitysten pienentämiseksi kuluvana vuonna on kuitenkin tarpeen jatkaa talousarviomääräysten mukaisesti, koska verotulojen ja valtionosuuksien määrä on laskemassa selvästi vuonna 2024 kuluvaan vuoteen nähden.

Henkilötyökuukausia kertyi heinäkuussa 2 122, kun vuoden 2022 heinäkuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2 139. Henkilötyökuukausien määrä on laskenut edellisvuoteen nähden 18 henkilötyökuukaudella.

Osavuositarkastus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategian avainmitta-alueiden, strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja suurimpia konserniyrityksien koskevien tavoitteiden toteutuminen sekä ilmastobudjetin toimenpiteiden toteutuminen on esitetty erillisissä liitteissä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumamaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päätää merkitä osavuositarkastuksen 1.1 – 31.7.2023 tiedoksi.

Päätös:

Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 307 jälkeen.

Kaupunginhallitus

§ 309

21.08.2023

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [4] Strategiassa määriteltyjen avainmittareiden tavoitteiden toteutuminen
- [5] Toiminnallisten tavoitteiden toteuma heinäkuu 2023
- [6] Ilmastobudjetin toimenpiteiden toteutuminen 7_2023
- [7] Yhtiökohtaiset sitovat tavoitteet 7_2023
- [8] Osavuosikatsaus 1.1.-31.7.2023

Oheismateriaali

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet 7_2023

Kaupunginhallitus

§ 310

21.08.2023

Joensuun strategian 2021-2025 puolivälitarkasteluKH 21.08.2023 § 310
2611/00.01.02.00/2021

Kuntalain mukaisesti kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen, palvelujen järjestäminen, laeissa säädetyt palvelutavoitteet, omistajapolitiikka, henkilöstöpolitiikka, asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet sekä elinympäristön ja elinvoiman kehittäminen. Strategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Strategiassa on määriteltävä myös toteutumisen arviointi ja seuranta. Kuntastrategia ohjaa talousarvion laatimista ja strategia on tarkistettava vähintään kerran valtuustokaudessa.

Joensuun kaupungin strategia hyväksyttiin kaupunginvaltuuston kokouksessa 15.11.2021. Strategiaa on toteutettu poikkeuksellisen haastavassa toimintaympäristössä. Linjaukset ovat ohjanneet kahden talousarvion valmistelua ja useiden toimeenpanevien ohjelmien valmistelua. Toimintaympäristö jatkuu vaikeasti ennustettavana.

Strategian puolivälitarkastelu käynnistettiin maaliskuussa 2023. Työ aloitettiin toimintaympäristönäkemyksen uudistamisella ja perusteellisella kaupungin väestökehitysnäkymien selvityksellä. Kaupunginvaltuusto piti strategiaseminaarin huhtikuussa. Kaupunginhallitus on evästännyt valmistelua.

Joensuun strategia on luonteeltaan konsernistrategia, joka osoittaa suunnan ja tavoitteet kaikelle kaupungin toiminnalle. Uudistetun strategian toiminta-ajatuksena on olla Itä-Suomen loistavin kasvukaupunki siten, että kaupungissa investoidaan, rakennetaan ja yritetään. Tavoitteena on saavuttaa 80 000 asukasta vuoteen 2025 mennessä ja tulla Suomen 10. suurimmaksi kaupungiksi vuoteen 2030 mennessä. Tällä hetkellä Joensuu on 12. suurin kaupunki. Asukkaiden halutaan olevan hyvinvoivia ja onnellisia sopivankokoisessa yliopistokaupungissa, jossa arki on helppoa, palvelut toimivat ja luonto on vahvasti läsnä.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun strategian 2021-2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Anni Järvinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana ja varajäsen Petteri Tahvanainen saapui kokoukseen.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[9]

Joensuun strategia 2021-2025_puolivälitarkastelu_KH 21.8.2023

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023

Reijolan alueen koulu- ja päiväkotijärjestelyt

KAKOLK 13.10.2022 § 86

Reijolan uuden koulun rakentaminen on kaupungin investointisuunnitelmassa. Hankesuunnittelu on tarkoitus aloittaa vuoden 2023 alussa. Koulun yhteyteen on tarkoitus rakentaa myös päiväkotia. Ennen kuin hankesuunnitteluun voidaan ryhtyä, on selvítettävä uuden koulun ja päiväkodin koko.

Reijolan alueen oppilasmäärissä ei syntyneiden lasten määrien perusteella odoteta tapahtuvan merkittävää muutosta ja alueen oppilaita varten tarvitaan 1-sarjainen koulu. Lähitöllä oleva Niittylahden 2-sarjainen koulu toimii tilojen sisäilmaongelmien vuoksi tällä hetkellä pääosin siirtotiloissa. Niittylahden koulun oppilaista on koulukuljetuksen piirissä 67 oppilasta, joista suurin osa tulee Niittylahdenrannasta. Koska Niittylahden alueen lasten määrän oletetaan vähenevän tulevan 7 vuoden aikana merkittävästi (lähes puolittuvan), niin yksi vaihtoehto olisi lakkauttaa Niittylahden koulu ja sijoittaa oppilaat Reijolan uuteen kouluun. Tällöin koulukuljetuksen piirissä olisivat kaikki Niittylahdenrannan alueella asuvat oppilaat ja vain Niittylahden ns. keskustan alueen oppilaat eivät käyttäisi koulukuljetusta.

Jos Niittylahden koulu ja Reijolan koulu yhdistetään, niin Reijolaan tarvittaisiin 2-sarjainen koulu. Koulun mitoituksessa on huomioitava myös Karhunmäen alueen jatkuva kasvu, jonka seurauksena Karhunmäen Reijolan puoleiselta alueelta on suuntautumassa Reijolan kouluun oppilaita, ainakin toistaiseksi, koska Karhunmäen oppilasmäärää ei voi enää lisätä. Tämä on myös huomioitava Reijolan uuden koulun mitoituksessa. Vaikka tällä hetkellä Niittylahden koulussa on oppilaita enemmän kuin Reijolan koulussa, niin koulun valmistumisen jälkeen oppilasmäärät tasoittuvat. Keskeisen sijaintinsa vuoksi Reijola olisi koulun paikkana saavutettavampi.

Toisena ratkaisuvaihtoehtona on, että sekä Reijolaan että Niittylahteen rakennetaan uudet 1-sarjaiset koulut. Kahden pienen koulun rakentaminen vierekkäin on väestöennusteiden valossa kuitenkin jonkinlainen riski, koska uuden koulun rakentamisessa tulisi huomioida koko koulun käyttöiän aikainen tarve ja esimerkiksi vaikutukset kuntatalouteen niin investointien kuin käytön aikaisten kokonaiskustannusten osalta. Reijolan koulun hankesuunnittelu tuli aloittaa vuoden 2023 alussa, mutta hankesuunnitelman laatimista ei voida aloittaa, ennen kuin koulun oppilasmitoitus on selvillä. Näin ollen myös Niittylahden osalta tulisi tehdä päätös. On huomattava, että Niittylahden koulu ei sisälly taloussuunnitelmakauden investointeihin.

Reijolan koulun koolla on merkitystä myös päiväkodin mitoitukseseen. Tällä hetkellä Reijolan päiväkodin kolme ryhmää toimii siirtotiloissa ja kaksi ryhmää päärakennuksessa. Lisäksi avoimen ryhmä toimii monitoimitalossa ja lisäresurssina on 12-paikkainen Satakielen ryhmäperhepäiväkotia. Mikäli Reijolaan tulevat myös Niittylahden koulun oppilaat, niin samalla luovutetaan 2-osastoisesta Niittylahden päiväkodista, koska pelkän pienen päiväkodin jääminen tontille ei ole mielekäästä. Reijolan päiväkodin tulisi olla mitoitukseltaan riittävän iso, että sinne mahtuisivat myös Niittylahdenrannan 2-osastoisen päiväkodin lapset. Mikäli Niittylahden koulu jatkaisi toimintaansa, niin Niittylahden päiväkotia jatkaisi vielä nykyisissä tiloissa. Sen sijaan Niittylahdenrannan päiväkodin toiminta lakkaisi, koska kahden näin pienen yksikön pitäminen lähellä toisiaan on taloudellisesti kallista ja toiminnallisesti epätarkoituksenmukaista.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023

Ennen hankesuunnittelun aloittamista on alueen asukkaita, huoltajia, oppilaita ja henkilöstöä kuultava. Koska Reijolan koulun sijainti ja koko vaikuttavat myös Niittylahden oppilaiden ja osin Karhunmäen oppilaiden kouluun sijoittumiseen, niin tilaisuuteen kutsutaan Reijolan alueen lisäksi myös näiden alueiden asukkaat.

Oppilaiden kuuleminen toteutetaan samalla hyväksi havaitulla mallilla kuin Enon ja Hammaslahden koulujen suunnittelun yhteydessä toimittiin.

Valmistelija: hyvinvointijohtaja, koulutusjohtaja, suunnittelija

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

järjestää Reijolan koulujärjestelyihin liittyvän alueen asukkaiden, huoltajien ja henkilöstön kuulemistilaisuuden torstaina 3.11.2022 kello 18.00.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KAKOLK 15.08.2023 § 63

Reijolan alueen koulujärjestelyihin liittyen järjestettiin alueen asukkaiden, huoltajien ja henkilöstön kuulemistilaisuus 3.11.2022.

Kuulemistilaisuuden jälkeen kaupunginvaltuusto päätti talousarvion käsittelyn yhteydessä loppuvuodesta 2022, että investoinneista tehdään laajempi selvitys ja hankkeiden priorisointi, jonka jälkeen tehdään tarvittavat investointipäätökset.

Kaupunginhallitus päätti 12.6.2023 § 246 palauttaa Reijolan koulun investointipäätöksen uudelleen valmisteltavaksi ja että asian valmistelua käsitellään elokuussa kaupunginhallituksen sekä kasvatus- ja koulutuslautakunnan yhteisessä iltakoulussa. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että Niittylahden osalta tarkastellaan vielä vaihtoehtoa, jossa Niittylahdenrantaan sijoittuisi ns. pienten lasten koulu, johon tulisi esiopetuksen lisäksi luokat 1-3.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 20.6.2023 § 56 järjestää kuulemistilaisuuden ns. pienten lasten koulun vaihtoehdosta Niittylahdessa 1.8.2023. Kuulemistilaisuudessa nousi ns. pienten lasten koulun sijaan esille toive 1-6-sarjaisesta koulusta Niittylahdenrannan alueelle. Koulun yhteyteen toivottiin myös päiväkotia.

Kaupunginhallituksen sekä kasvatus- ja koulutuslautakunnan yhteinen iltakoulu Reijolan ja Niittylahden alueen koulujärjestelyistä pidettiin 7.8.2023. Iltakoulussa oli esillä ns. pienten lasten koulun lisäksi myös vaihtoehto, jossa Niittylahdenrannassa olisi koulu 1-6-luokille ja koulun yhteydessä päiväkotia, jossa olisi 2 varhaiskasvatusryhmää ja yksi esiopetusryhmä.

Lapsivaikutusten arvioinnissa lähtökohtana oli joko yksi koulu Reijolaan tai koulut sekä Reijolaan että Niittylahteen. Ns. pienten lasten koulun vaihtoehdosta tai 1-6-luokkaisesta koulusta on tehty lapsivaikutusten arviointia tukeutuen jo aiemmin kerätyyn tausta-aineistoon. Lapsivaikutusten arviointi on liitteenä.

Kuntalaisten kuulemisaika päättyy 14.8.2023. Saapuneet lausunnot ja kannanotot ovat liitteenä sähköisessä kokouksessa. Liiteaineistona on 3.11.2022

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023

kuulemistilaisuuden aineisto ja 7.8.2023 iltakoulussa ollut esittely, alueen maankäytön tilanne ja toimitilakustannukset sekä oppilasmääräennuste.

Valmistelija: sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Reijolan uusi koulu toteutetaan 3-sarjaisena ja sen sijoituspaikka on alustavasti Reijolan yhteisötalon takana oleva tontti.

Reijolaan rakennetaan myös 9+1 -sarjainen päiväkotikoulu, jonka keskeinen sijainti mahdollistaa hyvän saavutettavuuden useammasta suunnasta.

Niittylahden nykyisen koulun mahdollisesti korvaavan Niittylahdenrannan uuden koulun tarve, koko sekä mahdolliset eri sijoituspaikat ja toteutusvaihtoehdot Niittylahdenrannassa selvitetään vuoden 2024 aikana. Mikäli väestö- ja oppilasennusteet näyttävät sille, että Niittylahdenrannan kouluun ei saataisi riittävästi oppilaita, jotta se voisi toimia yksisarjaisena kouluna, niin tällöin Niittylahden koulun oppilaaksiottoalueen oppilaat siirtyisivät Reijolan kouluun, kun se valmistuu.

Päätös:

Keskustelun aikana Ninni Saarinen ja Karita Kaita ehdottivat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että Reijolaan rakennetaan kaksisarjainen koulu ja että huolimatta Reijolan koulun koosta Niittylahden alueella säilytetään lähikoulu- ja varhaiskasvatuspalvelut. Lautakunta pitää tärkeänä, että varhaiskasvatuksen aluejako pysyy nykyisenlaisena. Lautakunta edellyttää, että Niittylahden alueen uuden koulun suunnitteluun/sijoitteluun on varattava riittävästi aikaa ja se on aloitettava saman tien ja kouluratkaisusta on päätettävä kuluvan valtuustokauden aikana.

Kai Turakka, Jari Korhonen, Jarkko Immonen, Ville-Pekka Timonen, Anni Torni, Jenni Laasonen, Karoliina Silvennoinen ja Pekka Puustinen kannattivat Ninni Saarisen ja Karita Kaidan tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Ninni Saarisen ja Karita Kaidan tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 0 JAA-ääntä ja 10 EI-ääntä (Immonen, Kaita, Korhonen, Laasonen, Puustinen, Saarinen, Silvennoinen, Timonen, Torni, Turakka), poissa 1 (Väänänen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 0-10.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Ninni Saarisen ja Karita Kaidan tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen ilmoitti jättävänsä päätökseen eriävän mielipiteen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023

Reijolan koulun mitoituksen perusteita on tarkennettu tarkastelemalla Karhumäen, Reijolan ja Niittylahden koulun oppilaaksiottoalueiden oppilasennusteita vuoteen 2030 saakka.

Nykytilanne alueella on, että Karhunmäen koulu on 2-sarjainen ja siirtotilaratkaisin koulu toimii nykyisin 3-4-sarjaisena. Lisäksi koululla on yksi pienryhmä. Reijolan koulu toimii 1-sarjaisena, lisäksi koululla toimii kaksi pienryhmää. Niittylahden koulu toimii 2-sarjaisena ja lisäksi yksi pienryhmä.

Reijolan koulun mitoitusta arvioitaessa lähtökohtana on käytetty laskelmia, joiden mukaan Karhunmäen koulu olisi jatkossa 2-sarjainen, jollaiseksi se on rakennettu. Koulun pihalla olevista siirtotiloista luovuttaisiin. Niittylahden alueen koulu olisi 1-sarjainen. Karhunmäen, Reijolan ja Niittylahden oppilaaksiottoalueet määriteltäisiin tämän ratkaisun mukaisiksi.

Laskelmien mukaan Reijolaan tarvitaan 3-sarjainen koulu Niittylahden alueen 1-sarjaisen koulun lisäksi. Laskelmien mukaan ilman muuttoliikkeen vaikutusta Reijolassa olisi lukuvuonna 2026-2027 yhteensä 18 opetusryhmää ja lukuvuonna 2029-2030 14 opetusryhmää. Lisäksi Reijolassa olisi pienryhmiä.

Lisäksi Karhunmäen ja Reijolan alueen kaavoitus on jatkossakin yksi kaupungin maankäytöllisistä pääpainopisteistä. Alueella on jo nykyisellään n. 100 omakotitalon sekä n. 30 rivitalotontin reservi, ja molempia ollaan kaavoittamassa tälläkin hetkellä lisää. Rauhallisenkin rakentamisen skenaario osoittaa Karhunmäen kouluikäisten ikäryhmien kasvavan vuoteen 2030 mennessä. Kun alueen 7-12-vuotiaiden määrä oli vuoden 2023 alussa n. 350, olisi se vuonna 2030 yli 400 lasta. Uudisrakentamisen volyymi ja muuttoliike alueelle kompensoivat syntyvyyden laskua. Liian pieni koulu rajoittaisi alueen kehittymismahdollisuuksia ja tontinluovutuksen suunniteltua toteutumista. Reijolan koulun 3-sarjaisuudella varmistetaan alueen kasvupotentiaali.

Reijolan koulun ratkaisussa tulee varmistaa, että kävelyetäisyydellä koulusta asuvat oppilaat ohjautuvat lähikouluun.

Liiteaineistona on 3.11.2022 kuulemistilaisuuden aineisto ja 7.8.2023 iltakoulussa ollut esittely, alueen maankäytön tilanne ja toimitilakustannukset sekä oppilasmääräennuste. Saapuneet lausunnot ja kannanotot ovat oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

Reijolan uusi koulu toteutetaan 3-sarjaisena ja sen sijoituspaikka on alustavasti Reijolan yhteisötalon takana oleva tontti.

Niittylahdenrannan alueen koulu- ja varhaiskasvatuksen sijoituspaikat ja toteutusvaihtoehdot selvitetään vuoden 2024 aikana ja päätetään tämän valtuustokauden aikana.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023

Keskustelun aikana Jussi Wihonen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kaupunginhallitus hyväksyy kasvatus- ja koulutuslautakunnan tekemän ehdotuksen: Reijolaan rakennetaan kaksisarjainen koulu ja että huolimatta Reijolan koulun koosta Niittylahden alueella säilytetään lähikoulu- ja varhaiskasvatuspalvelut. Lautakunta pitää tärkeänä, että varhaiskasvatuksen aluejako pysyy nykyisenlaisena. Lautakunta edellyttää, että Niittylahden alueen uuden koulun suunnitteluun/sijoitteluun on varattava riittävästi aikaa ja se on aloitettava saman tien ja kouluratkaisusta on päätettävä kuluva valtuustokauden aikana.

Puheenjohtaja totesi Jussi Wihosen ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Jussi Wihonen ilmoitti jättävänsä päätöksestä eriävän mielipiteen.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen ja maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [10] Reijolan alueen koulu- ja päiväkotijärjestelyt
- [11] Reijola-Niittylahti, vaihtoehdot 3 ja 4
- [12] Toimitilakustannukset
- [13] Reijola-Niittylahti-Niittylahdenranta -kouluverkkoasia, maankäyttö
- [14] Oppilasennusteet 2023 - 2030, Reijola-Niittylahti-Karhunmäki
- [15] Lapsivaikutusten arviointi -raportti Reijolan ja Niittylahden alueen päiväkotijärjestelyt
- [16] Äänestysraportti 15.8.2023 § 63

Oheismateriaali

- Mielipide, Niittylahdenrannan 1-6 alakoulu
- Mielipide, Niittylahden koulu, uusi koulu 1-6 lk
- Mielipide, Niittylahden alakoulu 1-6 lk ja päiväkotitoiminta Niittylahdessa
- Mielipide, Niittylahteen oma koulu ja päiväkotijärjestelyt
- Mielipide, Niittylahden koulun tulevaisuuteen
- Mielipide, Reijolan uusi koulu
- Mielipide, Reijolan koulusuunnitelma
- Mielipide, Reijolan koulun sijoittaminen Reijolaan
- Mielipide, Niittylahden, Reijolan koulu ja päiväkotijärjestelyt
- Mielipide, Reijolan, Niittylahden koulu
- Mielipide, Reijolan uusi koulu
- Mielipide, Reijola - Niittylahti kouluasia
- Mielipide, kannanotto Reijolan alueen koulusuunnitelmiin
- Mielipide, vetoomus Niittylahden koulun ja päiväkodin säilyttämisen puolesta
- Mielipide, Reijolan ja Niittylahden koulu
- Mielipide, Reijolan uusi koulu
- Mielipide, vastine Reijolan uusikoulu esitykseen
- Mielipide, Niittylahti/Reijola koulupäätös
- Mielipide, Reijolan ja Niittylahden kouluratkaisut, kommentit
- Mielipide, Niittylahden koulu
- Mielipide, palaute Reijola-Niittylahti-alueen koulu- ja varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisestä koskevaan suunnitelmaan
- Mielipide, kouluasia Reijola, Niittylahti
- Mielipide, Näkökulmia Reijolan ja Niittylahden kouluratkaisuihin
- Mielipide, Vetoomus Niittylahden koulun ja päiväkodin säilyttämisen puolesta
- Mielipide, Reijola-Niittylahti kouluhanke
- Mielipide, varhaiskasvatuksen ja lähikoulupalveluiden säilyttäminen Niittylahden alueella
- Mielipide, Kouluasia Reijola-Niittylahti
- Mielipide, Reijolan uusi koulu, Webropol-kysely

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	13.10.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 63	15.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 311	21.08.2023

Mielipide, Palaute Reijolan alueen koulujärjestelyistä
Mielipide, Niittylahden koulun säilyttämisen puolesta
Mielipide, Niittylahteen oma koulu, ei bussikuljetuksille
Mielipide, vetoamus Niittylahden koulun ja päiväkodin säilyttämisen puolesta
Mielipide, vetoamus Niittylahden päiväkodin ja koulun säilyttämisen puolesta
Mielipide, Niittylahden koulu
Mielipide, Reijolan ja Niittylahden alueen päiväkotien ja koulujärjestelyt, ST
Mielipide, Niittylahden koulusuunnitelmasta, SA
Mielipide, Niittylahden koulun säilyttämisen puolesta, MT ja HT
Mielipide, kannanotto Reijola-Niittylahti koulusuunnitelmiin, AP
Mielipide, Niittylahden koulu säilytettävä, KP
Mielipide, Niittylahden ja Reijolan kouluasian kommentointi, AS
Mielipide, Niittylahden koulun tulevaisuus, MH
Mielipide, vanhempien huomioita ja kannanottoja Niittylahden kouluasiassa Niittylahden alueelta
Mielipide, Niittylahti, Reijola koulukuuleminen, MR ja MK
Mielipide, esitys Niittylahti koulu ja päiväkotien, TR
Mielipide, Niittylahden koulun puolesta, JK
Mielipide, Niittylahden lasten ja koulun puolesta, SR
Mielipide, Niittylahden koulu, HM
Mielipide ja tilastopohjainen analyysi Niittylahden kouluratkaisujen oppilasmäärästä, LS
Mielipide, Niittylahden alueen koulu- ja päiväkotiratkaisusta, AP

Kaupunginhallitus

§ 312

21.08.2023

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 21.08.2023 § 312

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Kaupunginhallituksen Teams-iltakoulu, jossa esitellään TE 2024 uudistuksen valmistelun tilannekatsausta ke 23.8.2023 klo 18:00-19:30.
2. Yrittäjän päivän palkitsemistilaisuus tiistaina 5.9.2023 klo 10–11.
3. Kirkon yhteiskuntapäivät järjestetään Joensuussa 21.–22.9.2023. Yhteiskuntapäivien keskustelutilaisuuteen perjantaina 22.9. klo 13.00 alkaen pyydetään Joensuun kaupungin edustajalta n. 10 min. puheenvuoroa/alustusta teemalla "Kaupungin ja maaseudun kohtalonyhteys".

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käypunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

- 2.Jere Nuutinen ja Sari Koskinen
- 3.Matti Väistö

Kaupunginhallitus

§ 313

21.08.2023

Pöytäkirjat

KH 21.08.2023 § 313

Pöytäkirjat:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	15.08.2023
Kaupunkirakennelautakunta	15.08.2023
Rakennus- ja ympäristölautakunta	16.08.2023

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 314

21.08.2023

Viranhaltijapäätökset

KH 21.08.2023 § 314

Viranhaltijapäätökset:

kansliapäällikkö

16.08.2023 § 55, 56

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Asunto Oy Joensuun Suvikatu 3 osakkeiden 11855–12470 myynti
SECAP-raportin hankinta

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 302, § 303, § 304, § 305, § 306, § 309, § 310, § 311, § 312, § 313, § 314

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 307, § 308

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.