

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 25.09.2023 klo 16:04 - 18:04

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 350	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 351	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 352	Lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Kontiosuon jätekeskuksen ja ympäristön asemakaavan hyväksymistä koskevaan kunnallisvalitukseen	5
§ 353	Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavan ja asemakaavamuutoksen määrääminen tulemaan osittain voimaan	7
§ 354	Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden hyväksyminen	9
§ 355	Valtuutettujen Petteri Tahvanainen ja Pekka Kukkonen ym. valtuustoaloite Palokin koskien vapauttamisen edistämisestä	11
§ 356	Yrityskaupunki Joensuu-ohjelman hyväksyminen	19
§ 357	Joensuun kaupungin eettisten ohjeiden hyväksyminen	21
§ 358	TNO Pohjois-Karjala -tietoa, neuvontaa ja ohjausta pohjoiskarjalaisten menestymiseksi -ryhmähankkeen hakeminen	23
§ 359	Vuoden 2023 talousarvion muutos	26
§ 360	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	31
§ 361	Pöytäkirjat	32
§ 362	Viranhaltijapäätökset	33

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere	puheenjohtaja	
	Eskelinen Seppo	1. varapuheenjohtaja	
	Koskinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Heinonen Eila	jäsen	
	Hjälmi Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	
	Wihonen Jussi	jäsen	
	Väistö Matti	jäsen	
	Ketonen Matti	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Sonninen Pauli	kaavoituspäällikkö	Paikalla § 352-353 klo 16:06-16:40
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	Paikalla § 354-355 klo 16:43-17:47
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 359 klo 18:00-18:02
	Tahvanainen Petteri	varajäsen	
Muu läsnäolo	Jokela Jenni	esittelijä, vs. kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
Poissa	Järvinen Anni	jäsen	
	Kärkäs Joakim	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	

Allekirjoitukset

Jere Nuutinen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä
--------------------------------	-------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 25.9.2023

Petteri Tahvanainen pöytäkirjantarkastaja	Matti Väistö pöytäkirjantarkastaja
--	---------------------------------------

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 25.9.2023 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä	Riitta Himanka
-------------------	----------------

Kaupunginhallitus

§ 350

25.09.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 25.09.2023 § 350

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 351

25.09.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 25.09.2023 § 351

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Petteri Tahvanaisen ja Matti Väistön.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 352

25.09.2023

Lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Kontiosuon jätekeskuksen ja ympäristön asemakaavan hyväksymistä koskevaan kunnallisvalitukseenKH 25.09.2023 § 352
477/10.02.03.00/2020

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Kontiosuon jätekeskuksen ja ympäristön asemakaavan ja asemakaavamuutoksen sekä tonttijaon 29.5.2023 (§ 57). Hyväksymispäätöksestä on tehty kunnallisvalitus Itä-Suomen hallinto-oikeudelle. Valitus koskee uusia energiahuollon alueita (EN) ja teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta, jolle on/jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/kem).

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt 21.6.2023 valituksen johdosta Joensuun kaupunginhallitusta antamaan lausuntonsa asiasta ja toimittamaan valituksenalaisen päätöksen perusteena olleet asiakirjat ja muun tarvittavan selvityksen.

Kaikki lähetteen liitteet ja pyydetty asiakirjat on pyydetty palauttamaan hallinto-oikeudelle viimeistään 31.8.2023. Lausunnon antamiselle on kaupungin pyynnöstä myönnetty lisäaikaa 2.10.2023 saakka.

Lausuntopyyntö ja valitus sekä Itä-Suomen hallinto-oikeudelle lähetettävä lausunto ovat liitteenä.

Joensuun kaupunki on valmis antamaan tarvittaessa lisätietoja asiassa ja täydentämään asiakirja-aineistoa, jos hallinto-oikeus näkee sen tarpeelliseksi.

Hallinto-oikeudelle lähetettävä aineisto

Hallinto-oikeudelle lähetetään sen pyytämä aineisto, joka koostuu seuraavista asiakirjoista:

1. Valtuuston hyväksymismerkinnällä varustettu värillinen kaavakartta kaavamerkintöineen ja määräyksineen sekä pöytäkirjan ote KV 29052023 §57
2. Kaavaselostus liitteineen lopullisessa muodossaan (sisältää asemakaavan seurantalomakkeen, hankekortin, asemakaavakartan merkintöineen ja määräyksineen, päivitetyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman, OAS-vaiheen palautteet ja vastineet, luonnosvaiheen palautteet ja vastineet, ehdotusvaiheen palaute ja vastineet)
3. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma ehdotusvaiheessa
4. Luonto- ja ympäristövaikutusselvitykset
5. Kopiot vireilletulo-, valmistelu- ja ehdotusvaiheen alkuperäisistä mielipiteistä, lausunnoista ja muistutuksista vastineineen
6. Voimassa olevat hyväksymismerkinnällä varustetut värilliset asemakaavakartat kaavamerkintöineen ja kaavaselostuksineen sekä em. kaavojen rajaukset ja numerot
7. Hyväksymismerkinnöillä varustettu värillinen Joensuun seudun yleiskaava kaavamerkintöineen, kaavamääräyksineen ja kaavaselostuksineen
8. Hyväksymismerkinnöillä varustettu värillinen liksenvaaran-Papinkankaan-Ketunpesien osayleiskaava kaavamerkintöineen, kaavamääräyksineen ja kaavaselostuksineen
9. Joensuun kaavoituskatsaukset vuosilta 2022 ja 2023

Kaupunginhallitus

§ 352

25.09.2023

Lausunnon oheismateriaalit ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa liitteenä olevan lausunnon Itä-Suomen hallinto-oikeudelle kunnallisvalitukseen, joka koskee Joensuun kaupunginvaltuuston päätöstä 29.5.2023 (§ 57), jolla se hyväksyi Kontiosuon jätekeskuksen ja ympäristön asemakaavan ja asemakaavamuutoksen sekä tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [1] Lausuntopyyntö valitukseen Joensuun kaupunginvaltuuston päätöksestä 29.5.2023 § 57 Kontiosuon jätek_osa1
- [2] Lausuntopyyntö valitukseen Joensuun kaupunginvaltuuston päätöksestä 29.5.2023 § 57 Kontiosuon jätek_osa2
- [3] Joensuun kaupungin lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle 1287_2023

Oheismateriaali

- 1. Kaavakartta, Kontiosuon jäteasema ja ympäristö, KV 29.5.2023 §57
- 1. Pöytäkirjan ote KV 29.5.2023 §57
- 2. Kaavaselostus, Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö, KV 17.5.2023 §57
- 3. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma ehdotusvaiheessa, 20.12.2022
- 4. liksenvaaran luontoselvitys 9.5.2018
- 4. liksenvaaran-Ketunpesien-Papinkankaan luontoselvitys 2012
- 4. Valkoselkätikkakatselmus Kontiosuo 12.4.2023
- 4. Ville Vuorion lausunto liito-oravan papanoista 11.5.2023
- 5. Mielenpitoet, muistutukset ja lausunnot ja annetut vastineet
- 6. 1261, Korttelin 2303 ja erityisalueiden asemakaava, kaavakartta KV 7.3.1994 §36
- 6. 1261, Korttelin 2023 ja erityisalueiden asemakaava, kaavaselostus KV 7.3.1994 §36
- 6. 1611, Kontiosuontien uusi linjaus, kaavakartta KV18.6.2012 §89
- 6. 1611, Kontiosuontien uusi linjaus, kaavaselostus KV 18.6.2012 §89
- 6. 1637, Ivontien alueen asemakaavan muutos, kaavakartta KV 30.3.2015 §33
- 6. 1637, Ivontien alueen asemakaavan muutos, kaavaselostus KV 30.3.2015 §33
- 6. 1723, Biotien asemakaava ja asemakaavan muutos, kaavakartta KV 24.2.2020 §16
- 6. 1723, Biotien asemakaava ja asemakaavan muutos, kaavaselostus KV 24.2.2020 §16
- 6. Voimassa olevien kaavojen rajaukset ja numerot 26.6.2023
- 7. Joensuun seudun yleiskaava 2020, kaavamerkinnot ja -määräykset, 2.12.2008
- 7. Joensuun Seudun yleiskaava 2020, kaavakartta 2.12.2008
- 7. Joensuun seudun yleiskaava 2020, kaavaselostus 2.12.2008
- 8. liksenvaaran-Papinkankaan-Ketunpesien osayleiskaava, kaavakartta 29.9.2014
- 8. liksenvaaran-Papinkankaan-Ketunpesien osayleiskaava, kaavamerkinnot ja -määräykset 29.9.2014
- 8. liksenvaaran-Papinkankaan-Ketunpesien osayleiskaava, kaavaselostus 29.9.2014
- 9. Joensuun kaavoituskatsaus 2023 (Joensuu suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)
- 9. Kaavoituskatsaus 2022

Kaupunkirakennelautakunta	§ 116	19.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 353	25.09.2023

Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavan ja asemakaavamuutoksen määrittäminen tulemaan osittain voimaan

KRAKLIK 19.09.2023 § 116

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Kontiosuon jätekeskuksen ja ympäristön asemakaavan ja asemakaavamuutoksen sekä tonttijaon 29.5.2023 (§ 57). Hyväksymispäätöksestä on tehty valitus Itä-Suomen hallinto-oikeudelle. Valitus koskee uusia energiahuollon alueita (EN) ja teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta, jolle on/jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/kem).

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt valituksen johdosta Joensuun kaupunginhallitusta antamaan lausuntonsa asiasta ja toimittamaan valituksenalaisen päätöksen perusteena olleet asiakirjat ja muun tarvittavan selvityksen. Lausunto käsitellään kaupunginhallituksen kokouksessa omana asiakohdanaan.

Maankäyttö- ja rakennuslain 201.1 § (28/2016) antaa kaupunginhallitukselle toimivallan määrätä asemakaava tulemaan voimaan ennen kuin se on saanut lainvoiman. Tällainen määräys voidaan antaa kaava-alueen siltä osalta, johon valitusten ei voida katsoa kohdistuvan. Päätös on annettava viivytyksettä tiedoksi valittajalle ja muutoksenhakuviranomaiselle.

Itä-Suomen hallinto-oikeudelle osoitettu valitus kohdistuu uusille EN- ja T/kem-alueille. Nämä alueet ovat yksiselitteisesti rajattavissa. Rajaus on lisätty liitteenä olevalle kaavakartalle.

Tämän kaavahankkeen yhteydessä on syytä käyttää mahdollisuutta määrätä kaava osittain voimaan, koska kaavaan sisältyy laajoja riidattomia osia. Näiden osalta on kohtuutonta antaa valituksen lykätä kaavan voimaan tuloa.

Kaava-alueella on voimassa MRL 53.3 §:n mukainen rakennuskielto, kunnes hyväksymispäätös on saanut lainvoiman. Riidattomalle alueelle on tulossa rakennushankkeita, jotka odottavat kaavan voimaantumista. Osalle rakennushankkeista on jouduttu myöntämään poikkeamisia rakennuskiellosta, jotta rakennushankkeet pääsisivät etenemään.

Asemakaavan toteuttaminen muilta osin ei vaaranna valittajien etuja valitusten käsittelyn ollessa kesken. Jos päätösehdotus hyväksytään, Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaava ja asemakaavamuutos tulee voimaan tässä määrättyiltä osiltaan, kun siitä on kuulutettu asianmukaisesti.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Sanna Seppänen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan viransijaisen päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se

1) määrää maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n perusteella Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavan ja asemakaavamuutoksen tulemaan voimaan lukuun ottamatta liitekartalla esitettyjä alueita, johon valitus kohdistuu,

2) antaa päätöksen viivytyksettä tiedoksi valituksen tehneille ja Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ja

Kaupunkirakennelautakunta	§ 116	19.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 353	25.09.2023

3) kuuluttaa maankäyttö- ja rakennusasetuksen 93 §:n mukaisesti Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavan ja asemakaavamuutoksen määräämisestä tulemaan voimaan muilta kuin valituksen alaisilta osin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 25.09.2023 § 353
477/10.02.03.00/2020

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että se

1) määrää maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n perusteella Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavan ja asemakaavamuutoksen tulemaan voimaan lukuun ottamatta liitekartalla esitetyjä alueita, johon valitus kohdistuu,

2) antaa päätöksen viivytyksettä tiedoksi valituksen tehneille ja Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ja

3) kuuluttaa maankäyttö- ja rakennusasetuksen 93 §:n mukaisesti Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavan ja asemakaavamuutoksen määräämisestä tulemaan voimaan muilta kuin valituksen alaisilta osin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [4] Kontiosuon jätekeskus ja ympäristö asemakaavan määrääminen osittain voimaan
- [5] Lausuntopyyntö valitukseen Joensuun kaupunginvaltuuston päätöksestä 29.5.2023 § 57 Kontiosuon jätek_osa1
- [6] Lausuntopyyntö valitukseen Joensuun kaupunginvaltuuston päätöksestä 29.5.2023 § 57 Kontiosuon jätek_osa2

Kaupunginhallitus

§ 354

25.09.2023

Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden hyväksyminenKH 25.09.2023 § 354
1358/00.03.01.03/2023

Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjassa määritellään vastuut, asiakirjat ja toimintamallit, joiden perusteella toteutetaan kuntalain mukaista sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa. Kuntalain (410/2015) mukaan valtuuston tehtävänä on päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjan sisältöä on päivitettävä sekä vastuiden uudelleen järjestelemiseksi että toimintaympäristön muutoksesta johtuen.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteilla luodaan puitteet järjestää ja yhdenmukaistaa kaupunkikonsernin ohjaus- ja johtojärjestelmää. Tavoitteena on vahvistaa hyvää hallinto- ja johtotapaa. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet koskevat kaikkia valvonnasta vastuussa olevia kaupungin toimielimiä ja johtoa, sekä kaupunkikonserniin kuuluvia tytäryhteisöjä.

Sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta on lisäksi voimassa mitä kaupungin hallintosäännössä, Sisäisen valvonnan toimintaohjeessa, riskienhallintasuunnitelmassa, sekä muissa ohjeissa ja määräyksissä sanotaan. Kaupunkikonserniin kuuluvien tytäryhteisöjen on noudatettava Joensuun kaupungin konserniohjetta koskien mm. kaupunkikonsernin tarkastusta.

Joensuun kaupunkikonserni on laaja, monilla eri toimialoilla toimiva konserni. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tulee kattaa kaikki toiminnot sekä ottaa huomioon organisaatorakenne, toiminnan laatu, laajuus ja monimuotoisuus. Lisäksi on varmistettava, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta on riittävää ja oikeassa suhteessa toiminnan sisältämiin riskeihin. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimenpiteet ovat rinnakkaisia ja toisiaan tukevia. Organisaation toiminnan varmistaminen ja tavoitteiden saavuttaminen vaatii sekä sisäistä valvontaa että riskienhallintaa.

Laajan turvallisuuden kannalta uhkat kohdistuvat organisaatioon, alueeseen ja asukkaisiin. Osa riskienhallintakeinoista on lakisääteistä varautumista poikkeaviin olosuhteisiin. Kuntaorganisaation riskienhallinnan velvollisuudet ovat siten esimerkiksi yritystoimintaa laajemmat.

Tämä perusteet-asiakirja kumoaa 1.1.2020 voimaan tuleen Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjan.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdotta, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 354

25.09.2023

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [7] JNS_Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet_2023

Oheismateriaali

Joensuun kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet 2020

Kaupunginhallitus

§ 355

25.09.2023

Valtuutettujen Petteri Tahvanainen ja Pekka Kukkonen ym. valtuustoaloite Palokin koskien vapauttamisen edistämisestä

KV 28.08.2023 § 90

Valtuutetut Petteri Tahvanainen ja Pekka Kukkonen jättivät 28.8.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Palokin koskien vapauttamisen edistämisestä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Päivi Armila, Ville-Pekka Timonen, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Ella Partanen, Jukka Hirvonen, Alia Dannenberg, Maija Kuivalainen, Krista Mikkonen, Sari Koskinen, Anni Torni, Marjatta Rätty, Jari Korhonen, Outi Mara, Ville Toivanen, Tapani Nuutinen, Anu Honkanen, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Hannu Holopainen, Ari Tielinen, Satu-Sisko Eloranta, Jenni Mainonen, Asko Miettinen, Petja Vuojärvi, Jenni Laasonen, Päivi Ainasto, Päivi Eteläpää, Pekka Puustinen, Merja Mäkisalo-Ropponen ja Anu Vehviläinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 25.09.2023 § 355
1284/00.02.00.03/2023

Kaupunginhallitus päätti 4.9.2023 § 327 lähettää asian konsernipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteen allekirjoittaneet valtuutetut esittävät, että Joensuun kaupunki:

1. Evästä yhtiökokousedustajansa (PKS Oy) vaikuttamaan tulevassa yhtiökokouksessa Palokin koskien vapauttamisen puolesta.
2. Ottaa muissa vastaavissa yhteyksissä aktiivisen roolin Palokin koskien vapauttamisen puolesta.

Vastaus valtuustoaloitteeseen ”Joensuun kaupunki mukaan edistämään Palokin koskien vapauttamista”**Joensuun kaupungin omistus PKS-konsernissa ja taloudellinen merkitys**

Joensuun kaupungin omistusosuus Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:stä on 6,9 % ja Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:stä 13,35 %. Holdingyhtiö omistaa PKS Oy:stä 54,2 %. Holdingyhtiö on perustettu vuonna 2000 hoitamaan kuntaomistajien omistajapolitiikkaa PKS Oy:ssä. Joensuun kaupunki omistaa PKS Oy:tä siis sekä suoraan että holdingyhtiön kautta. Osinkoja Joensuun kaupunki on saanut vuosina 2020-2023 molemmista yhtiöistä yhteensä 2 357 591 euroa. Osinkojen positiivinen vaikutus kuntatalouteen on merkittävä. Joensuun kaupunki omistaa myös Kuurnan Voima Oy:tä sekä suoraan että PKS Oy:n kautta. Joensuun kaupungin suora omistusosuus Kuurnan Voima Oy:stä on 11 %. Kuurnan Voima Oy omistaa kokonaisuudessaan Laurinvirta Oy:n. Oman vesivoimatuotannon merkitys PKS Oy:n toiminnalle on tärkeä.

Joensuun kaupungin omistusosuus Kuurnan Voima Oy:n vesivoimalaitoksesta oikeuttaa normaalivesivuotena noin 11,5 GWh osuuteen vuosituotannosta. Joensuun kaupunki siirtää tämän sähkön suoraan omaan käyttöönsä. Loppuosuus Joensuun kaupungin sähkönkäytöstä katetaan valittavan sähköntoimittajan toimesta (avoin toimitus). Vesivoimatuotannosta saatavan omistusosuutta

Kaupunginhallitus

§ 355

25.09.2023

vastaavan sähkön merkitys kaupungin omalle sähkönkäytölle on erittäin suuri sekä taloudellisesti että hiilitaseen kannalta.

Palokin voimalaitos

Patoon koski Palokissa yhdistää Juojärven ja Kermajärven. Koskeen valmistui voimalaitos vuonna 1961 alun perin Outokummun kaivoksen energiatarpeiden varmistamiseksi, mutta myöhemmin se siirtyi Imatran Voima Oy:n omistukseen ja vuosituhaten vaihteessa uudeksi omistajaksi tuli Pohjois-Karjalan Sähkö Oy. Voimalaitoksen turbiini on perusrakenteeltaan pysty akselinen Kaplan. Voimalan turpiini ja generaattori ovat alkuperäiset, mutta niitä on modernisoitu myöhemmin automaation osalta. Pohjois-Karjalan sähkö on kertonut vievänsä eteenpäin voimalaitoksen täysimääräistä uudistamista.

Palokin putouskorkeus on 20,7 m, suunnitteluvirtaama 40 m³/s, kokonaisteho 7,4 MW ja vuosien energian tuotanto keskimäärin 29 500 MWh.

Orpon hallituksen ohjelma ja Palokki

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelmassa "Vahva ja välittävä Suomi" (20.6.2023) todetaan liitteessä E (Määräaikainen 4 miljardin euron investointiohjelma), että toimenpiteenä toteutetaan "Matkailu- ja luontohanke Palokin koskien patojen purku". Hankkeelle osoitetaan hallitusohjelmassa rahoitusta 20 miljoonaa euroa.

Orpon hallitus tiedotti budjetti- ja kehysriehensä päätöksistä 19.9.2023.

Tiedotustilaisuuden materiaaleissa todettiin, että hallitusohjelman investointiohjelmaan sisältyvän Palokin koskien patojen purun suunnittelu käynnistetään vuonna 2024.

Liittymäpinta kansallisiin strategioihin ja toimenpideohjelmiin

Suomessa toteutettavaa vaelluskalakantojen elvyttämistä rakennetuissa jokiympäristöissä ohjaa valtioneuvoston periaatepäätös 8.3.2012, Kansallinen kalatiestrategia. Kalatiestrategian tärkeimpänä tavoitteena on uhanalaisten ja vaarantuneiden vaelluskalakantojemme elinvoimaisuuden vahvistaminen. Kalatiestrategian keinot ovat moninaiset. Sen yhtenä keskeisenä toimintalinjana on yhteistyö. Kalatiestrategian (2012) mukaan "kalatiehankkeiden edistämiseksi on välttämätöntä pyrkiä yhteistyön avulla luomaan luottamusta toimijoiden välille ja löytämään yhteisiä konkreettisia tavoitteita".

Kalatiestrategian kärkikohteiksi on nimetty kaksikymmentä jokea tai jokireittiä, joista yksi on Juojärven reitti. Palokin voimalaitos on yksi noin viidestäkymmenestä kalatiestrategiassa mainitusta voimalaitoksesta tai padosta. Kalatiestrategian toteuttamisen työkaluja ovat olleet MMM:n kautta ohjatut erityisrahoitukset kärkihankerahoitus (hallituskaudella 2015–2019) ja NOUSU-rahoitus (hallituskaudella 2019–2023), joiden keskeinen vaatimus on sidosryhmien välinen hyvä yhteistyö. Pohjois-Karjalassa näitä erityisrahoituksella toteutettuja yhteistyöhankkeita ovat olleet Lieksanjoen vaelluskalatoimenpiteet (2016-), Laurinvirta (2017-2019) sekä Saramojoen Louhikosken voimalaitoksen purkuhanke (2020-2021).

Sekä järvilohen että -taimenen pelastamista varten on olemassa virallinen lajikohtainen, Itä-Suomessa toteutettava toimenpideohjelma, joka on laadittu johtavien asiantuntijoiden ja viranomaisten yhteistyönä. Nämä toimenpideohjelmat ovat "Saimaan järvilohen toimenpideohjelma 2021–2030" sekä "Vuoksen vesistöalueen järvitaimenkantojen toimenpideohjelma".

Vuoksen vesistön alueella vaeltavan järvilohen kokonaistilanne on kuvattu Pohjois-Savon ELY-keskuksen raportissa 63/2021, Saimaan järvilohen toimenpideohjelma 2021–2030 (Piironen & Turunen 2021).

Toimenpideohjelmassa on kuvattu järvilohikannan tilanteen kehittyminen vuosien 2010–2020 ajalta sekä esitetty toimenpidesuosituksia, joilla järvilohikannan

Kaupunginhallitus

§ 355

25.09.2023

säilyttämisen ja elvyttämisen toimia voidaan tarkentaa ja tehostaa seuraavien 10 vuoden ajaksi. Saimaan järvilohen hoito-ohjelmassa on linjattu, että Vuoksen vesistön alueella vaeltavan järvilohikannan hoitotoimet, mm. elinympäristökunnostukset keskitetään lajin alkuperäisille lisääntymisalueille Pielisjoelle, Ala-Koitaajoelle ja Lieksanjoelle.

Vastaavasti Vuoksen vesistön vaeltavan järvitaimenen hoitoa ohjaa Pohjois-Savon ELY-keskuksen raportti 60/2018, Vuoksen vesistöalueen järvitaimenkantojen toimenpideohjelma (Takkunen et al. 2018). Vuoksen vesistöalueen järvitaimenkantojen toimenpideohjelmassa on Heinäveden reitti linjattu yhdeksi kärkikohteeksi. Heinäveden reitiltä esille nostetaan jo nykyisin vapaana virtaavat, virtaamaltaan Palokkia suuremmat Kermankoski, Pilpankoski, Vihovuonne ja Karvionkoski, joiden yhteenlaskettu pinta-ala on kuitenkin vapaana virtaavaa Palokkia pienempi.

Yhteenvetona voidaan todeta, että Palokin voimalaitoksen purkaminen ei ole aiemmin asiantuntijatyönä laadittujen strategioiden tai toimenpideohjelmien mukainen kärkihanke tai kansallinen intressi. Palokkia ei ole linjattu näissä dokumenteissa keskeisenä järvilohikohteena, toisin kuin viime aikoina julkisuudessa on annettu ymmärtää. Saimaan järvilohen hoitotoimenpiteet on linjattu toteutettavaksi lajin alkuperäisillä lisääntymisalueilla yhteistyössä keskeisten toimijoiden kanssa.

Arviot poikastuotantoon soveltuvasta pinta-alasta ja vaelluspoikastuotannosta

Järvilohen ja -taimenen pelastamiseksi on Pohjois-Karjalassa tehty viimeksi kuluneiden kymmenen vuoden aikana paljon töitä. Maakunnassa on paljon vaelluskala-asioiden osaamista, esimerkiksi Luonnonvarakeskuksessa sekä Itä-Suomen yliopistossa. Etenkin järvilohen luonnossa tapahtuvan lisääntymisen vaatimuksia ja onnistumista on pystytty tutkimaan laajamittaisten elinympäristökunnostusten ja seurantaohjelmien kautta. Ala-Koitaajoelle on kunnostettu lisääntymis- ja poikasalueita noin 5–6 hehtaaria, Pielisjoen Laurinvirtaan noin 4–7 hehtaaria ja Lieksanjoen reitille (Ruunaa – Naarajoki) eri asiantuntija-arvioiden mukaan yhteensä noin 10–20 hehtaaria.

Poikastuotantopinta-alojen arviointiin ei ole yhtenäistä järjestelmää, eikä pinta-aloja voi suoraan verrata toisiinsa. Esimerkiksi Lieksanjoen alueella tehdyt kunnostustoimet jakautuvat noin 40 hehtaarin kokoiselle koskialueelle. Turunen (1988) on todennut, että Lieksanjoella, Pankajärven yläpuolisilla jokialueilla on arvioiden mukaan jopa 100–130 hehtaaria koski- ja virta-alueita. Kaikissa edellä mainituissa korkean prioriteetin kohdealueissa, erityisesti virtaamaltaan Palokkia huomattavasti suuremmassa Lieksanjoessa, on vielä jäljellä huomattavan paljon kunnostettavaa potentiaalista pinta-alaa (Piironen & Turunen 2021). Lisäksi on todettava, että edellä mainitut kunnostustoimet ovat olleet mahdollisia voimayhtiöiden kanssa tehdyn yhteistyön kautta, kansallisen kalatiestrategian (2012) linjausten mukaisesti.

Järvilohen alkuperäisten lisääntymisjokien (Pielisjoki, Ala-Koitaajoki ja Lieksanjoki) vuosittaisen järvilohen poikastuotantopotentiaalin on arvioitu olleen luonnontilassa noin 400 vaelluspoikasta/ poikastuotantohehtaari (Mäkinen 1964, Mäkinen 1972). Vuosien 2012–2022 aikana tehtyjen kunnostustoimien vaikuttavuutta on arvioitu ennalta tämän viitteellisen poikastuotantopotentiaalin perusteella.

Luonnonvarakeskuksen ja paikallistoimijoiden toteuttamissa vaelluspoikasseurannoissa on viime vuosina kuitenkin jouduttu toteamaan, että laitostumisen, lajien geneettisen pohjan kapenemisen sekä mahdollisesti muiden tekijöiden myötä järvilohen ja -taimenen vaelluspoikastuotanto ei nykyisellään vastaa arviota lajien alkuperäisestä, luonnontilaisesta vaelluspoikastuotannosta (mm. Piironen 2020, Valkonen 2022, Valkonen 2023). Tulevia hankkeita

Kaupunginhallitus

§ 355

25.09.2023

suunniteltaessa on syytä huomioida nämä tulokset ja asettaa odotukset vaelluspoikastuotannon suhteen huomattavasti alemmas kuin aiemmin käytetty 400 smolttia hehtaarilla. Vuoksen vesistöalueella tehtävien toimenpiteiden poikastuotantopotentiaalia arvioitaessa ei tule myöskään käyttää viitteenä muilla vaelluskalakannoilla (mm. Hiitolanjoen lohi) saatuja tuloksia, vaan arviot tulee perustaa Saimaan järvilohen ja Vuoksen vesistön vaeltavan taimenen nykytilanteeseen.

Palokin voimalaitoksen purkamisen ja Palokin koskien kunnostusten vaikutuksia vaelluskalakantoihin on arvioitu raportissa "Palokin koskireitin ja vesivoimalaitoksen kalataloudelliset kehittämismahdollisuudet" (ELY-keskus 2023). Raportissa todetaan, että "Alustavan koskien kunnostussuunnitelman mukaan Palokin koskireitille olisi mahdollista kunnostaa noin 26 ha koskialueita lohikalojen lisääntymis- ja poikastuotantoon soveltuvaa aluetta. Vaelluskalojen poikastuotannoksi arvioitiin noin 8 000–32 000 kpl/v, kun kunnostustoimenpiteet optimoidaan koko alueelle" (ELY-keskus 2023).

Pohjois-Karjalassa viimeisten kymmenen vuoden aikana tehdyn vaelluskalatyön ja -tutkimuksen valossa on perusteltua kyseenalaistaa arvio, jonka mukaan vapaa Palokki pystyisi nykytilanteessa realistisesti tuottamaan 30 000 vaelluspoikasta vuodessa. Raportissa (ELY-keskus 2023) käytetty vapautetun Palokinkoskien kokonaispinta-ala (26 ha) on neljä hehtaaria suurempi kuin Palokin koskien alkuperäisen luonnontilaisen pinta-alan on arvioitu olleen (Takkunen et al. 2018). Selvityksestä käy ilmi, että varsinaisen koskipinta-alan laajuudeksi Palokissa on arvioitu 5–7 hehtaaria ja kokonaispinta-alasta 20–22 hehtaaria on nivamaista aluetta. Palokin alueen vaelluspoikastuotannoksi on raportissa (järvilohi ja -taimen yhteenlaskettuna) arvioitu jopa yli 1200 vaelluspoikasta / poikastuotantohehtaari (sisältäen nivamaiset alueet), joka on kolminkertainen vanhaan lajikohtaiseen kirjallisuusarvioon verrattuna ja yli kymmenkertainen Pohjois-Karjalan nykyisissä kunnostetuissa kohteissa todettuihin vaelluspoikasmääriin verrattuna.

Kalastusmatkailu

Järvilohi on määritetty Suomessa äärimmäisen uhanalaiseksi lajiksi ja järvitaimen napapiirin eteläpuolella erittäin uhanalaiseksi lajiksi. Näiden lajien rasvaevälliset yksilöt ovat Vuoksen vesistön alueella ympärivuotisesti suojeltuja ja rauhoitettuja. Maa- ja metsätalousministeriön päätöksen mukaisesti on säädetty kalastuslain (379/2015) 119 §:n 2 momentin nojalla, että rasvaevällisen järvilohen suojeluarvo Vuoksen vesistöissä on 7 510 euroa ja rasvaevällisen taimenen suojeluarvo 2 440 euroa (Maa- ja metsätalousministeriön asetus uhanalaisten ja taantuneiden kalojen arvoista 614/2019).

Palokin voimalaitoksen purkamisen hyötyjä on perusteltu kalastukseen pohjautuvan matkailun ja matkailuliiketoiminnan kasvulla. Mikäli Palokin voimalaitos purettaisiin ja kosket kunnostettaisiin, kestäisi uhanalaisen taimenkannan elvyttäminen alueella parhaassakin tapauksessa yli kymmenen vuotta (Takkunen et al. 2018). Järvilohen tapauksessa prosessi olisi epävarmempi (Piironen & Turunen 2021).

Mikäli vaeltavia uhanalaisia kalakantoja kuitenkin saataisiin elvytettyä Palokin alueella, olisi niiden kalastaminen lain nojalla kiellettyä. Näin ollen Palokin voimalaitoksen purkamisen perustelu kalastusmatkailuun perustuvilla aluetaloudellisilla vaikutuksilla on harhaanjohtavaa.

Nykyisin Pohjois-Karjalassa käynnissä olevat hankkeet ja yhteistyö

Pohjois-Karjalan alueella on toteutettu vuodesta 2016 eteenpäin aktiivisesti laajoja yhteistyöhankkeita uhanalaisten vaelluskalakantojen elvyttämiseksi. Lieksanjoen alueella (Ruunalla ja Naarajoella) on toteutettu laaja-alaisia kunnostushankkeita järvilohen ja -taimenen elinympäristöjen palauttamiseksi. Näitä hankkeita on rahoittanut ja tukenut Lieksanjoen voimalaitokset omistava Kemijoki Oy, joka on myös rakennuttanut Lieksanjoen Pankakosken voimalaitoksen yhteyteen Suomen

Kaupunginhallitus

§ 355

25.09.2023

ensimmäisen smolttien kiinniottojärjestelmän. Pielisjoen Laurinvirtaan on toteutettu järvilohen lisääntymis- ja poikastuotantoalue Kuurnan Voima Oy:n tytäryhtiön Laurinvirta Oy:n johdolla. Pohjois-Karjalan Sähkö Oy purki omasta aloitteestaan Nurmeksen Saramojoen Louhikosken voimalaitoksen, vapauttaen näin Saramojoen vapaana virtaavaksi jokireitiksi. Pohjois-Karjalan Sähkö Oy on tällä hetkellä Suomen ainoa vesivoimayhtiö, joka on purkanut tuotannossa olevan voimalaitoksen korvauksetta vesiluonnon hyväksi.

Pohjois-Karjalassa toteutetut vaelluskalahankkeet ovat saaneet valtakunnallista kiitosta sidosryhmien välisestä erinomaisesta yhteistyöstä. Yhteistyö on linjattu kansallisen kalatiestrategian (2012) keskeiseksi toimintalinjaksi. Maakunnan ulkopuolelta viimeisen vuoden aikana tulleet voimakkaat vaatimukset Palokin voimalaitoksen purkamisesta ovat vaikuttaneet negatiivisesti pohjoiskarjalaiseen yhteistyöilmapiiriin vaelluskalahankkeiden ympärillä ja vieneet keskittymisen järvilohen ja -taimenen pelastamiseksi tehtävältä jatkuvalta ja pitkäaikaiselta työltä.

Hankkeen epävarmuustekijät ja riskit

ELY-keskuksen toteuttamaan selvitykseen (2023) Palokin koskireitin ja vesivoimalaitoksen kalataloudellisista kehittämismahdollisuuksista liittyy merkittäviä taloudellisia, oikeudellisia ja teknisiä epävarmuuksia. Vaikka vaatimus voimalaitoksen purkamisesta on esiintynyt julkisuudessa jo noin vuoden ajan, ei julkisuuteen ole tullut yhtään tahoa, joka olisi valmis keskustelemaan laitoksen ostosta ja purkamiseen liittyvistä vastuista ja velvoitteista. ELY-keskuksen selvityksessä nostetaan esille vaihtoehto voimalaitoksen ns. pakkotoimisesta lunastamisesta. Selvityksen yhteydessä pyydettyjen asiantuntijalausuntojen perusteella tähän vaihtoehtoon liittyy merkittäviä oikeudellisia epävarmuuksia. Pakkotoimien yhteensopivuus nykyisen oikeustilan kanssa katsotaan olevan monelta osin epävarma. Selvityksen yhteydessä myös todetaan Huoltovarmuuskeskuksen antama lausunto, jonka mukaan Palokin voimalaitos on keskisuuri voimalaitos ja Suomen sähköjärjestelmälle merkityksellinen. Suomen sähköjärjestelmää ei ole varaa rapauttaa rajoittamalla tarpeettomasti käyttöedellytyksiä tai purkamalla tuotannon edellytyksiä (ELY-keskus 2023, HVK 2023). Huoltovarmuuden näkökulma korostuu vallitsevassa maailmanpoliittisessa tilanteessa ja nykyisten energiamarkkinoinhin kohdistuvien riskien ollessa edelleen voimassa. ELY-keskuksen selvityksen yhteydessä on pyydetty Suomen ympäristökeskusta (Syke) mallintamaan Palokin voimalaitoksen padon purkamisen vaikutuksia Juojärven vedenkorkeuksiin ja lähtövirtaamiin. Selvityksessä todetaan, että ”Juojärven säännöstelyn lupamääräyksissä nykyisin oleva pakollinen, kalenteriin sidottu vedenkorkeuden talvialenema aiheuttaa haasteita tulevaisuudessa erityisesti sellaisissa tilanteissa, jolloin vähälumista loppupalvea seuraavähäsateinen kevät ja kesä. Tällöin on suuri riski, että Juojärven vedenkorkeutta ei saada virkistyskäytön kannalta hyvälle tasolle koko kesänä. Nykyisellä säännöstelykäytännöllä tämä myös tarkoittaisi sitä, että Juojärven lähtövirtaama olisi pitkiä aikoja nollassa tai hyvin lähellä nollaa.” Tässä yhteydessä on täsmennettävä, että Juojärven lähtövirtaamalla tarkoitetaan vapautettujen Palokin koskien virtaamaa.

Selvityksessä esitetään ratkaisuksi Juojärven säännöstelyn korvaamista pohjapadolla. Selvityksessä todetaan edelleen, että ”säännöstelyn korvaaminen pohjapadolla vaikuttaisi vedenkorkeuksiin selvästi kuivina kesinä ja syksyinä. Tällöin vedenkorkeudet olisivat nykyisin totuttuja alempana, mikä vaikeuttaisi vesistön virkistyskäyttöä erityisesti rannankäytön osalta.” ... ”Pohjapatovaihtoehdon edistämiseksi tulisi varmistaa, että Juojärven, Rikkaveden ja Kaavinjärven vedenkorkeudet säilyisivät virkistyskäytön kannalta lähellä nykyisiä, hyviä tasoja. Tämä tarkoittaisi mm. virkistyskäytön kannalta hyvien vedenkorkeusvyöhykkeiden määrittelemistä sekä ranta-asukkaiden mielipiteiden kartoittamista. On myös mahdollista, että pohjapatovaihtoehdon toteuttaminen tarkoittaisi niin suuria haitallisia muutoksia yläpuolisten järvien vedenkorkeuksiin,

Kaupunginhallitus

§ 355

25.09.2023

että vaihtoehdolla ei olisi etenemismahdollisuuksia vesitalousluvan käsittelyvaiheessa.” (ELY-keskus 2023)

ELY-keskuksen laatimassa selvityksessä on alustavasti esitetty kaksi erilaista vaihtoehtoa pohjapadolle. Molemmissa vaihtoehdoissa pohjapadon pituus olisi 220 metriä ja vaihtoehdon mukaan Palokinkoskien alin virtaama loppukesästä olisi joko 1m³/s tai 3m³/s. (ELY-keskus 2023)

Yhteenvedon selvityksessä todetaan, että ”säännöstelyn korvaaminen pohjakynnyksellä olisi yläpuolisten järviältäiden vedenkorkeuksien kannalta haasteellista. Tämänhetkellä tiedolla ei voida poissulkea sitä, että vaihtoehdon eteneminen käynnistäisi intressiristiriitoja yläpuolisten järviältäiden rannankäyttäjien virkistyskäyttöintressien ja koskialueen ekologisten intressien välille. Vaihtoehto edellyttäisi lisäselvityksiä toteutettavuuden arvioimiseksi.” (ELY-keskus 2023)

Palokin voimalaitoksen lunastamisen ja koskien entisöinnin kokonaiskustannuksista on erilaisia arvioita. Joka tapauksessa on selvää, että tämän yksittäisen projektin suorat kustannukset ylittäisivät Suomessa kaikki kahden edellisen hallituskauden aikana (2015-2023) vaelluskalakantojen elvyttämiseen kohdennetut yhteenlasketut valtion erityisrahoitukset.

Vaihtoehtona luonnonmukainen ohitusuoma

Pohjois-Karjalan Sähkö Oy on teettänyt Ramboll Finland Oy:llä laajan selvityksen Palokin voimalaitoksen kehittämisen vaihtoehdoista. Selvityksessä on huomioitu voimalaitoksen tekninen kunto, toteutettu laajat vedenalaiset tutkimukset sekä selvitetty lohikalojen mahdolliset kutualueet myös siinä tapauksessa, että voimalaitos suljetaan kokonaan. (PKS 2022)

Selvityksen perusteella Pohjois-Karjalan Sähkö Oy esitti toteutettavaksi vaihtoehdoksi laajaa, luonnonmukaista ohitusuomaa (Nälönvirta), joka tarjoaisi kaloille ja muille vesieläimille vapaan kulkuyhteyden Palokin voimalaitoksen ohi. Luonnonmukainen ohitusuoma saisi lisävesitystä erillisen pienvesivoimalaitoksen avulla, mikä mahdollistaisi erittäin uhanalaisen taimenen lisääntymisen ja poikastuotannon alueella. (PKS 2022, Warkauden lehti 2022).

ELY-keskuksen tekemässä selvityksessä luonnonmukaisen ohitusuoman mahdollisuutta on käsitelty ainoastaan virtaamalla 2 m³/s (ELY-keskus 2023). Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n suunnitelma tarjota luonnonmukaiseen ohitusuomaan lisävesitystä erillisen pienvesivoimalan kautta viittaa mahdollisuuteen, että ohitusuoman kokonaisvirtaama voisi olla merkittävästi suurempi kuin ELY-keskuksen selvityksessä arvioitu virtaama, joka puolestaan lisää taimenen lisääntymiseen ja poikastuotantoon soveltuvaa pinta-alaa. Uuden, maastoon muotoiltavan luonnonmukaisen ohitusuoman lisäksi tähän ratkaisuun sisältyy Koskilammen alapuolisten, alkuperäisten koskialueiden jatkuva vesittäminen. (PKS 2022, Warkauden lehti 2022). Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n esittämä ratkaisu täyttää Suomen luonnonsuojeluliiton esittämät vaatimukset voimalaitosten yhteyteen rakennettavista, nykyaikaisista kalankulun mahdollistavista ratkaisuista (SLL, verkkosivut).

Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n vuonna 2022 esittämä Nälönvirta-ratkaisu on ohitettu julkisessa keskustelussa valittavasti täysin. Pohjois-Karjalan Sähkö Oy on toteuttanut maakunnassamme jo kaksi merkittävää vaelluskalahanketta, hyvässä yhteistyössä eri sidosryhmien kanssa. Tekemänsä selvityksen kautta yhtiö tuntee Palokin voimalaitoksen jatkokehittämiseen liittyvät realiteetit epäilemättä hyvin. Purettuaan oma-aloitteisesti Saramojoen Louhikosken voimalaitoksen yhtiöllä on käytännönläheinen kokemus tuotannossa olevan voimalaitoksen lakkauttamiseen liittyvistä teknisistä, oikeudellisista ja taloudellisista tekijöistä.

Kaupunginhallitus

§ 355

25.09.2023

Kaikki edellä mainitut tekijät huomioiden Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n tarjoama nykyaikainen yhteistyöratkaisu Nälönvirran luonnonmukaisen ohitusuoman rakentamisesta tulee huomioida vakavasti eri vaihtoehtoja arvioitaessa. Nälönvirta-ratkaisu mahdollistaisi vaelluskalojen liikkumisen, niiden elinympäristövaatimukset sekä sähköntuotannon jatkumisen, huomattavan paljon nopeammin, helpommin ja kustannustehokkaammin kuin esitetty vaatimus Palokin voimalaitoksen purkamisesta.

Yhteenveto

Palokinkoskia ei ole tunnistettu voimassa olevissa kansallisissa strategioissa tai toimenpideohjelmissa järvilohen alkuperäiseksi lisääntymisalueeksi tai oleelliseksi kannanhoitoalueeksi. Vuoksen vesistöalueen taimenkantojen elvyttämisessä Heinäveden reitti, ja sen sivuhaara Juojärven reitti (johon myös Palokinkosket lukeutuvat) on kannanhoidollisesti keskeistä aluetta.

Palokin voimalaitoksen lakkauttamisen ja alueella toteutettavien lohikalojen laajamittaisten elinympäristökunnostusten myötä vapaana virtaavien Palokinkoskien on arvioitu tuottavan jopa yli 30 000 (8 000–32 000 kpl/v) uhanalaisten lohikalojen vaelluspoikasta vuodessa. Arvio perustuu maksimaalisen tuotantopinta-alan saavuttamiseen ja kyseisillä lohikalakannoilla ennennäkemättömiin poikastiheyksiin. Huomioiden suunnitelmissa esitetyt mahdolliset loppukesän alivirtaamajaksot ja samoilla lohikalakannoilla saavutetut vaelluspoikasmäärät muissa Itä-Suomessa kunnostetuissa jokikohteissa, voidaan arviota vaelluspoikastuotannosta perustellusti pitää huomattavan yliampuvana. Palokin voimalaitoksen purkua on myös perusteltu kalastusmatkailun kautta saatavilla aluetaloudellisilla vaikutuksilla, mutta rasvaevällinen järvitaimen (kuten myös järvilohi) on Suomessa napapiirin eteläpuolella ympärivuotisesti rauhoitettu ja suojeltu kala, jota ei saa kalastaa ja jonka saaliiksi ottaminen on rikos. Vaelluskalakantojen elpymiseen liittyvien epävarmuuksien lisäksi Palokin voimalaitoksen purkuun liittyy merkittäviä taloudellisia, teknisiä ja oikeudellisia epävarmuustekijöitä. Projekti voi kaatua joko yhteen tai kaikkiin edellä mainituista hämärän peitossa olevista osa-alueista. Kustannuksiltaan projekti olisi kuitenkin vaelluskalojen elvyttämiseen tähtäävänä toimenpiteenä Suomessa valtava. Pohjois-Karjala on ollut aiemmin tunnettu hyvässä yhteistyössä toteutetuista vaelluskalahankkeistaan. Hankkeissa yksi keskeinen toimija on ollut Pohjois-Karjalan Sähkö Oy, joka on edelleen ainoa suomalainen voimayhtiö, joka on purkanut tuotannossa olevan vesivoimalaitoksensa korvauksetta vapauttaen koko jokireitin (Saramojoki) vaelluskalojen ja muun luonnon käyttöön. Pohjois-Karjalan Sähkö Oy on teettänyt Palokin voimalaitoksen eri vaihtoehtoja ulkopuolisella toimijalla oman selvityksensä. Selvityksen perusteella PKS on esittänyt ratkaisuksi luonnonmukaista ohitusuomaa, joka mahdollistaisi kalojen ja muiden vesieliöiden liikkumisen ylä- ja alavirtaan, sekä tarjoaisi erittäin uhanalaiselle järvitaimenelle lisääntymiseen ja poikasten kehittymiseen soveltuvia elinympäristöjä. Tekniset, taloudelliset ja oikeudelliset näkökulmat huomioiden tämä ratkaisu on toteutettavissa.

Joensuun kaupungin kanta

Joensuun kaupunki lähestyy vallitsevassa kuntatalouden ja energiapolitiikan tilanteessa Palokin asiaa ensisijaisesti ennustettavan omistajapolitiikan ja -arvon sekä kuntatalouden kysymyksenä. Kaupunki pitää tärkeänä, että Suomen valtio ja maan hallitus käyvät pikaisesti aidot kahdenkeskiset neuvottelut Palokista PKS Oy:n kanssa. Mikäli valtio pystyy osoittamaan PKS Oy:lle täysimääräiset ja tosiasialliset Palokki-kompensaatiot, on Joensuun kaupunki valmis käymään jatkokeskusteluja yhdessä muiden PKS Oy:n omistajien kanssa. Kaupungin arvion mukaan hallitusohjelmassa esitetty 20 miljoonaa euroa on täysin riittämätön kompensatioihin sekä tarvittaviin järeisiin kiinteistö-, maa- ja vesirakentamisen toimenpiteisiin.

Kaupunginhallitus

§ 355

25.09.2023

Laaja-alaiseen tilannearvioon perustuen Joensuun kaupunki tukee lähtökohtaisesti PKS Oy:n esittämää Nälönvirta-ratkaisua ja pitää tätä kokonaisuutena tarkastellen yhteiskuntataloudellisesti, ekologisesti sekä riskienhallinnan ja kaupungin ennakoitavan omistajapolitiikan kannalta parhaana ratkaisuna.

Oheismateriaalina luettelo vastauksen lähteistä.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

poistaa yllä olevasta valtuustoaloitevastauksesta viimeisen kappaleen "Laaja-alaiseen tilannearvioon perustuen Joensuun kaupunki tukee lähtökohtaisesti PKS Oy:n esittämää Nälönvirta-ratkaisua ja pitää tätä kokonaisuutena tarkastellen yhteiskuntataloudellisesti, ekologisesti sekä riskienhallinnan ja kaupungin ennakoitavan omistajapolitiikan kannalta parhaana ratkaisuna." ja

ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi edellä olevan muutetun vastauksen valtuutettujen Petteri Tahvanaisen ja Pekka Kukkonen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [8] Valtuutettujen Petteri Tahvanainen ja Pekka Kukkonen ym. valtuustoaloite Palokin koskien vapauttamisen edistämisestä

Oheismateriaali

Valtuustoaloitteen "Joensuun kaupunki mukaan edistämään Palokin koskien vapauttamista" lähteet

Kaupunginhallitus

§ 356

25.09.2023

Yrityskaupunki Joensuu-ohjelman hyväksyminenKH 25.09.2023 § 356
1340/00.01.05.00/2023

Joensuun konsernistrategiassa on yhtenä erottautumistekijänä yrittäjyyden edistäminen. Konsernistrategian päivityksen yhteydessä, elokuussa 2023, toiminta-ajatukseen nostettiin kasvukaupungin teeman lisäksi vieläkin vahvemmin yrittäminen. Joensuun kaupunki haluaa olla Itä-Suomen loistavin kasvukaupunki ja siihen tarvitaan yrityksiä.

Konsernistrategian yksi toimeenpano-ohjelmista on Yrityskaupunki Joensuu – ohjelma. Ohjelman valmistelun tueksi kilpailutettiin loppuvuoden 2022 aikana konsultti ja työ alkoi MDI Public:n kanssa tammikuussa 2023. Yrityskaupunki Joensuu – ohjelman valmistelu aloitettiin kirjallisen taustamateriaalin läpikäynnillä, jonka tavoitteena oli saada mahdollisimman tarkka kuva Joensuun lähtötilanteesta. Taustamateriaaliselvityksen, työpöytätyön, yhteydessä toteutettiin benchlearning-tarkastelu valittujen kaupunkien osalta (Oulu, Tampere, Vaasa, Kuopio ja Luulaja). Ohjelman laatimisen aluksi tehtiin myös kattava ennakkokysely Joensuussa sijaitseville yrityksille. Vastauksia saatiin 125 kpl.

Ensimmäiseen työpajaan osallistui kaupunginhallituksen omistajaohjausjaosto, strategisten tytäryhtiöiden toimitusjohtajat sekä hallituksen puheenjohtajat ja kaupungin johtavia viranhaltijoita. Työpajan jälkeen haastateltiin yrityskentän näkökulmasta olennaisia sidosryhmiä (mm. korkeakoulut, ELY, kauppakamari, maakuntaliitto, yrittäjäjärjestöt, Finnvera, TE-toimisto). Jotta tilannekuvasta muodostuisi mahdollisimman objektiivinen toteutettiin lisäksi CINT-kyselypaneeli, jonka kohteena olivat Joensuun ulkopuoliset yritykset. Vastauksia saatiin yhteensä 102 kappaletta.

Toiseen työpajaan osallistui aiemman osallistujajoukon lisäksi paikallisten yritysten toimitusjohtajia. Yritysjohtajien osallistuminen ohjelman työstöön oli erittäin arvokasta heiltä saadun palautteen vuoksi. Valtuutetut pääsivät työstämään ohjelman teemoja iltakoulussa toukokuussa, jonka jälkeen kaupungin johto sekä Business Joensuu Oy:n johtoryhmä jatkoivat ohjelman jalostamista. Myös Business Joensuu Oy:n toimialueen yrittäjäjärjestöjen hallitukset osallistuivat ohjelman työstöön.

Yrityskaupunki Joensuu-ohjelmaa on valmisteltu erittäin laajasti osallistaen. Ohjelma on monitahoinen ja siinä kuvataan mm. ohjelman liityntäpintoja strategiaan, ohjelman tavoitetilaa ja painopisteitä, tavoitteita ja toimenpiteitä sekä ohjelman liityntäpintoja yritysten kanssa. Yksi ohjelmassa mainituista liityntäpinnoista on Joensuun elinkeinoallianssi ja sen alatyöryhmät. Elinkeinoallianssin toimintaan ovat sitoutuneet Joensuun kaupungin lisäksi Business Joensuu Oy, Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Itä-Suomen yliopisto, Karelia, Riveria, ELY, Pohjois-Karjalan Kauppakamari ja Pohjois-Karjalan Yrittäjät. Alatyöryhmien toimintaan osallistuu yrityksiä, jolloin yritysten ääni kuuluu jatkossakin suoraan elinkeinoelämän kehittämistä koskevissa keskusteluissa.

Yrityskaupunki Joensuu -ohjelmasta laaditaan erillinen viestintämateriaali, sillä ohjelma sisältää hyvinkin yksityiskohtaisia tavoitteita ja niiden toimenpiteitä, jotka eivät sellaisenaan sovi viestintämateriaaliksi.

Ohjelman toimenpiteet otetaan osaksi toiminnan ja talouden suunnittelua. Tavoitteiden toteutumista seurataan vuosittain ja siitä raportoidaan kaupunginhallitukselle. Ohjelman toimeenpanosta ja sen seurannasta vastaa kansliapäällikkö.

Kaupunginhallitus

§ 356

25.09.2023

Yrityskaupunki Joensuu -ohjelma on esityslistan liitteenä.

Oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa on tutustuttavissa työpöytätyön yhteenveto, kyselymateriaalin esitelmä, CINT-kyselypaneelin esitelmä, haastatteluiden yhteenveto ja Joensuun elinkeinoallianssin kokoonpano.

Valmistelija: kansliapäällikkö, strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä liitteellä olevan Yrityskaupunki Joensuu-ohjelman ja

ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä Yrityskaupunki Joensuu-ohjelman tiedoksi.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että Joensuun elinkeinoallianssin alatyöryhmien työskentelyyn osallistuville yritysten edustajille voidaan maksaa korvaus Joensuun kaupungin luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön lauta- ja johtokuntien, näiden jaostojen ja toimikuntien korvaustason mukaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[9] Ohjelmaluonnos Yrityskaupunki Joensuu 21092023

Oheismateriaali

Yrityskaupunki Joensuu-elinvoiman nykytila

Yrityskaupunki Joensuu kysely yrittäjille

Yrityskaupunki Joensuu paneelikysely Pohjois-Karjalan ulkopuolisille yrittäjille

Yrityskaupunki Joensuu haastatteluiden purku

Elinkeinoallianssi

Kaupunginhallitus

§ 357

25.09.2023

Joensuun kaupungin eettisten ohjeiden hyväksyminen

KH 25.09.2023 § 357
1319/00.01.01.01/2023

Joensuun kaupungin talousarvion 2023 yleishallinnon yhtenä toiminnallisena tavoitteena on, että kaupungin arvoihin pohjautuva eettisyys ohjaa kaupungin toimintaa. Toiminnallisen tavoitteen tavoitetasona on, että Joensuun kaupungin eettiset ohjeet ovat valmiit ja ne viedään käytäntöön.

Konsernipalveluissa on yhteistyössä sisäisen tarkastuksen yksikön kanssa valmisteltu Joensuun kaupungille kaupungin ensimmäiset eettiset ohjeet.

Kaupungin eettisten ohjeiden tarkoituksena on edistää eettistä käyttäytymistä ja ehkäistä epäeettistä toimintaa. Ohjeiden tavoitteena on luoda toiminnasta entistä oikeudenmukaisempaa ja läpinäkyvämpää ja näin edistää kunnallishallinnon arvojen toteutumista sekä lisätä kuntalaisten luottamusta.

Ohje pohjautuu voimassa olevaan lainsäädäntöön, Kuntaliiton laatimaan ohjeistukseen eettisestä ja korruption vastaisesta toiminnasta sekä oikeusministeriön julkaisuun Korruptio kunnallishallinnossa.

Joensuun strategian mukaan Joensuussa toimimme yhdessä, yhdenvertaisesti, rohkeasti ja kestävästi. Arvot kuvastavat sitä, mitä pidämme arvokkaana ja tavoittelemisen arvoisena. Arvot ovat perusteena päätöksille ja ovat pohjana strategisille valinnoille.

Eettiset ohjeet ohjeistavat toimintaa mm.:

- vieraanvaraisuuksissa
- lahjojen ja etujen vastaanottamisessa
- ulkopuolisille toimijoille annettavissa lahjoissa ja henkilöstön muistamisessa
- tilaisuuksissa ja matkoissa
- hankinnoissa
- valvonnassa

Noudattamalla eettisiä ohjeita edistämme kaupungin asukkaiden ja palvelujen käyttäjien hyvinvointia ja kaupungin elinvoimaisuutta. Emme käytä väärin vaikutusvaltaamme oman tai jonkun muun tahon edun tavoittelemiseksi ja emme anna ulkopuolisen vaikuttaa epäasiallisesti tekemiimme päätöksiin.

Ohjeet on suunnattu kaupungin viranhaltijoille, työntekijöille ja luottamushenkilöille.

Koska liitteenä olevat ohjeet ovat Joensuun kaupungin ensimmäiset, tullaan niitä päivittämään, mikäli ohjeistuksessa huomataan puutteita.

Valmistelu:Konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin eettiset ohjeet.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 357

25.09.2023

Liitteet

[10] Joensuun kaupungin eettiset ohjeet kh 25092023

Kaupunginhallitus

§ 358

25.09.2023

TNO Pohjois-Karjala -tietoa, neuvontaa ja ohjausta pohjoiskarjalaisten menestymiseksi -ryhmähankkeen hakeminenKH 25.09.2023 § 358
1212/00.01.05.00/2023

Joensuun kaupunki on hakemassa maakunnallista TNO Pohjois-Karjala -tietoa, neuvontaa ja ohjausta pohjoiskarjalaisten menestykseksi -ryhmähanketta (ESR +) ajalle 1.1.2024 - 31.12.2026. Hankkeen tavoitteena on kehittää Pohjois-Karjalan alueen työllisyyden kynnyksetön tieto-, neuvonta- ja ohjaustyön asiakaspalvelupistemalli. Pää toteuttajana on Joensuun kaupunki ja osatoteuttajina Itä-Suomen yliopisto, Karelia AMK, Riveria ja Rastor-instituutti. Hyödynsaajina ovat Pohjois-Karjalan muut kunnat.

Ryhmähankkeen yhteisenä tavoitteena on asukkaiden nopea työllistyminen ja kouluttautuminen matalan kynnyksen tieto-, neuvonta- ja ohjaustyön avulla. Hankekokonaisuus on keskeinen osa TE2024-siirtymään valmistautumista ja maakunnallisen työllisyyden ekosysteemin kehittämistä. Hanke tukee työllisyyden palvelupolkujen saumattomuutta ja lisää tietoutta koulutus- ja osaamisen kehittämisen mahdollisuuksista. Hankkeen avulla vähennetään koulutuksen keskeyttämisistä, edistetään koulutuksen ja työelämän välisiä siirtymiä sekä tuetaan työpaikkoja saamaan osaavaa työvoimaa.

Päähankkeessa kehitetään Pohjois-Karjalan alueelle työllisyyden kynnyksetön tieto-, neuvonta- ja ohjaustyön asiakaspalvelupisteverkosto -malli ja juurrutetaan toiminta maakunnan ekosysteemiin pysyväksi työllisyyttä edistäväksi palvelupisteverkostoksi. Konkreettisena toimenpiteenä on monikanavaisen asiakaspalvelupisteverkoston muodostaminen ja kohtaantoa edistävien palveluiden kehittäminen. Malli pitää sisällään sekä fyysisiä palvelupisteitä että digitaalisia työkaluja. Monikanavaisen asiakaspalvelupisteverkoston muodostamisessa otetaan huomioon alueen kuntien (13) asukkaiden erilaiset tarpeet mm. ikärakenne, työllisyystilanne, koulutustaso ja maahanmuuttajataustaisten asukkaiden määrä.

TNO-toiminnalla taataan kaikille asiakkaille taustasta tai asemasta riippumatta yhdenvertainen palvelu. Hankkeen lähtökohtana on asiakkaan palvelutarpeiden oikea-aikainen tunnistaminen sekä tavoitteen mukainen työskentely yhdessä asiakkaan kanssa siten, että siirtyä työhön, koulutukseen tai työllistymistä edistävään palveluun on sujuva. Hankkeessa mahdollistetaan kuntien välisellä yhteistyöllä ja tiedonjaolla tehokkaampi työvoiman tarjonnan ja kysynnän kohtaaminen ja edistetään työvoiman liikkuvuutta. TE-palveluiden siirtymässä kunnille vuoden 2025 alussa työllisyyden edistämisen ennakoiva näkökulma vahvistuu.

Hankekokonaisuus koostuu päähankkeen palvelupisteverkoston kehittämisestä sekä osahankkeiden tarjoamasta tuesta asiakkaiden palvelupoluille ja ekosysteemin työntekijöille ohjausosaamisen vahvistamiseksi. Kaikki ryhmähankkeen osapuolet osallistuvat työllistymistä ja kouluttautumista tukevien maakunnallisten TNO-palvelujen käynnistämiseen, kehittämiseen ja toimintamallien vakiinnuttamiseen. Hanketoiminnan keskeinen tavoite on edistää systeemistä ja asiakaslähtöistä palveluotetta, joka mahdollistaa tehokkaan yhteistyön eri osapuolten välillä ja tarjoaa kokonaisvaltaista palvelua, parantaen siten tuloksellisuutta ja asiakastyytyvyyttä.

Itä-Suomen yliopisto vahvistaa hanketoiminnallaan työllisyydenhoidon eri toimijoiden osaamista kehittämällä ohjauksen perustaitoihin valmentavan koulutuksen (n. 10 op). Lisäksi hankkeessa toteutetaan kuntien työllisyystoimijoille

Kaupunginhallitus

§ 358

25.09.2023

esimiesvalmennus, joka tukee TE2024 siirtymää, vahvistaa organisaatioiden kehittämisosaamista ja tukee osaltaan uuden työllisyyden ekosysteemin rakentumista.

Karelia AMK tuo uusia ratkaisuja työssä olevien uraohjaukseen ja osaamisen kehittämisen tukemiseen työuran eri vaiheissa. Hanke tukee Kareliasta valmistuvien ja valmistuneiden opiskelijoiden sijoittumista työmarkkinoille. Hankkeen kautta pilotoidaan digitaalisia ratkaisuja, työkaluja ja toimintamalleja tavoitteiden saavuttamiseksi sekä ryhmämuotoista valmennusta erityisesti niille kohderyhmille, jotka ovat aliedustettuina lisä- ja täydennyskoulutuksissa. Hanke luo jatkuvan oppimisen kokemuksia ja käytäntöjä yrityksiin sekä kehittää keinoja madaltaa osallistumiskynnystä koulutuksiin.

Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä (Riveria) kehittää opiskelijaksi hakeutuvien opiskelu- ja työkyvyn arviointia osana hakuvaiheen ohjausta. Hanke vahvistaa maakunnan ohjaustoimijoiden ja Riverian yhteistyötä erilaisten asiakkaiden opiskelijaksi hakeutumisen ja valmistumisen jälkeisen työllistymisen prosessien sujuvoittamiseksi sekä kehittää moniammatillista uraohjausta.

Rastor-instituutin Urahuoltamo tarjoaa nopeasti ja ketterästi apua urajumeissa ja urasiirtymissä kaikille yli 18-vuotiaille pohjoiskarjalaisille työuran erilaisissa vaiheissa. Urahuoltamo auttaa rakentamaan ja ylläpitämään omannäköistä ja -tuntuista työelämäratkaisua tarjoten matalalla kynnyksellä oikea-aikaista tukea urapolulla tehtävien ratkaisuiden tueksi.

Hankkeen verkostoina ovat osatoteuttajien ja kuntien lisäksi työllisyyden ekosysteemin toimijat, Pohjois-Karjalan elinikäisen ohjauksen ja oppimisen koordinaatioryhmä sekä ekosysteemiin sijoittuvat eri hankkeet. Hankkeita ovat mm. hakuun tulevat järjestötyöllistämisen kehittämishanke (Pohjois-Karjalan sosiaaliturvayhdistys ry), Yrityspalvelukeskus-hanke (BusinessJoensuu) sekä kansainvälisen rekrytoinnin Win-hanke (P-K:n ELY-keskus).

Hankkeeseen rekrytoidaan palveluneuvojia, jotka kokoavat palvelupisteelle yhteiseen käyttöön tietoa koulutusmahdollisuuksista, työpaikoista ja muista työllistymistä edistävästä palveluista sekä tekevät neuvonta- ja ohjaustyötä monikanavaisesti. Hankkeeseen palkattavan virtuaalikehittäjän tehtävänä on kartoittaa, pilotoida ja tukea maakunnallisen digitaalisen oppimisympäristön ja verkko-ohjauksen käyttöönottoa. Lisäksi hankkeeseen palkataan kokoaikainen hankepäällikkö sekä osa-aikainen hankesihteeri (50%) ja viestijä (50%). Yhteensä palveluneuvojia on arvioitu hankkeeseen 11. Luku täsmentyy kuntien päätösten myötä. Joensuun kaupungin palvelupistetoimintaan sijoittuu hankesuunnitelman mukaan 3,5 htv:tä.

TNO-hankkeen kokonaiskustannusarvio 2 289 420 euroa, vuosittainen osuus 763 140 euroa. Hankkeen arvioitu kuntien asukasluvun mukaisesti laskettu omarahoitus on 152 628 euroa/vuosi. Joensuun kaupungin omarahoitusosuus on 72 787 € / vuosi (kokonaisarvio 218 359 e).

Valmistelija: työllisyyspäällikkö

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että

Joensuun kaupunki hakee TNO - Pohjois-Karjala -tietoa, neuvontaa ja ohjausta pohjoiskarjalaisten menestymiseksi -ryhmähanketta esityksen mukaisesti. Hankkeen kuntien omarahoitusosuus vuoden 2024 osalta kustannetaan TE2024-valmisteluun varatusta rahoituksesta (KH 13.2.2023 § 47). Vuosina 2025–2026 omarahoitusosuus katetaan kuntien omista toimintaresursseista, Joensuun osalta työllisyyspalvelujen toimintamenoista.

Kaupunginhallitus

§ 358

25.09.2023

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 359

25.09.2023

Vuoden 2023 talousarvion muutosKH 25.09.2023 § 359
3610/02.02.00.00/2022

Kaupungin talouden on ennakoitu heikentyvän voimakkaasti vuodesta 2024 alkaen sote-uudistukseen liittyvien kuntataloutta väliaikaisesti parantavien vaikutusten poistuessa. Talouden seuranta on tiivistetty vuoden 2023 aikana. Lisäksi talousarviossa on asetettu tavoitteeksi, että talouden sopeutustoimenpiteet käynnistetään vuoden 2023 aikana siten, että vuoden 2023 talousarvioon ei tehdä lisätalousarvioita, jotka kasvattavat kokonaisuutena kaupungin nettomenoja. Käytännössä, mikäli käyttötalouden toimintakate uhkaa ylittyä, tulee välittömästi käynnistää toimenpiteet, joilla varmistetaan talousarviossa pysyminen. Tämän tavoitteena on ollut varmistaa se, että kaupungin talouden vuosien 2024-2026 sopeutustarve ei kasva jo ennakoidusta varsin mittavasta sopeutustarpeesta

Vuoden 2023 talousarvion toteutumista koskevat ennusteet ovat osoittaneet, että käyttötalouteen kohdistuu ylityspaineita. Suurimmat ylityspaineet kohdistuvat hyvinvoinnin toimialalle. Lisäksi kaupunkiympäristön toimialalla Tilakeskuksen sekä rakennus- ja ympäristölautakunnan kohdistuu muutospaineita ja työllisyyspalvelujen talousarvion toteutumisessa on epävarmuutta. Myyntivoittotavoite tulee myös jäämään arvioidusta rakentamisen hiljentymisen myötä. Osaltaan käyttötalouden ylityspaineita on aiheuttanut talousarvioon nähden korkeammat palkankorotukset sekä kesäkuussa kuntatyöntekijöille maksettu kertaerä. Nämä perustuivat kunta-alan virka- ja työehtosopimuksiin sisältyneeseen ns. perälautatarkasteluun, jossa kuntapuolen korotukset sidottiin verrokialojen työehtosopimusten korotuksiin. Korotusten suuruus ei ollut talousarviota valmisteltaessa tiedossa.

Talousarviomääräysten mukaisesti toimenpiteitä talousarviossa pysymiseksi on tehty, mutta talousarvioon kohdistuu edelleen ylityspaineita. Tältä osin talousarviossa asetettu tavoite välttää nettomenoja ja tulevien vuosien sopeutustarvetta lisääviä muutoksia ei ole toteutumassa. Kokonaisuutena kuluvan vuoden tulos on kuitenkin toteutumassa lähellä talousarviota, koska verorahoituksen taso on toteutumassa arvioitua korkeampana. Lisäksi erät muut erät tukevat talousarviotavoitteiden toteutumista kokonaisuutena.

Käyttötalouden talousarviopohjan arviointi on tässä vaiheessa tarkoituksenmukaista tulevien vuosien talousarviovalmistelun pohjaksi. Koska talouteen kohdistuu kuitenkin merkittävä noin 20 milj. euron sopeutustarve, toimenpiteitä nettomenojen tason alentamiseksi tulee kuitenkin edelleen jatkaa myös vuoden 2023 osalta. Mikäli nettomenojen tasoa voidaan jo kuluvana vuonna alentaa ennustetusta, pienentää se osaltaan myös tulevien vuosien toimenpiteiden tarvetta.

Peruskaupunki*Käyttötalous*

Yleishallinnon talousarvio on toteutumassa kokonaisuutena muilta osin ennakoidun mukaisesti, mutta myyntivoittotavoite 2 milj. euroa ei toteudu rakentamisen hiljentymisen johdosta kuluvan vuoden osalta. Myyntivoittotavoitetta on tarpeen alentaa 1 milj. eurolla.

Konsernipalveluiden talous on toteutumassa kokonaisuutena muilta osin talousarvion mukaisena, mutta ns. perälautasopimukseen sisältyvät

Kaupunginhallitus

§ 359

25.09.2023

palkankorotukset ja kertaerä aiheuttavat tulosalueelle noin 40 000 euron ylimääräisen kulun talousarvioon nähden, mikä on tarpeen huomioida talousarviomuutoksessa. Lisäksi tulosalueelta siirretään kuluvan vuoden osalta 20 000 euroa elinvoiman tulosalueelle.

Työllisyyspalveluiden talousarvion toteutumiseen liittyy epävarmuutta työmarkkinatukilaskun kehityksen johdosta. On kuitenkin mahdollista, että tulosalueen muiden vastualueiden menot toteutuvat talousarviossa arvioitua pienempinä, mikä kattaisi ylityspainetta. Tässä vaiheessa tulosalueen talousarvioon ei esitetä muutosta, mutta tulosalueen talouteen kohdistuu ylityspaine.

Hyvinvoinnin toimialan talousarvio on ylittymässä kokonaisuutena runsaat 5 milj. euroa talousarvioon nähden. Tästä talousarvioon nähden ylimääräisten palkankorotusten sekä kertaerän osuus on 1,7 milj. euroa. Lisäksi toimialan talousarvion hyväksymisen jälkeen vuokramuutosten vaikutus on tarkentunut, mikä lisäsi toimialan vuokramenojen muutosta talousarvioon nähden runsaalla 0,7 milj. eurolla (ns. teknisenä muutoksena huomioitava). Ylityksestä osa aiheutuu myös toiminnoista, joihin kaupunki saa takautuvasti valtionosuuksia.

Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan talousarviota tarkistetaan kuluvan vuoden osalta 0,036 milj. eurolla. Kyse on teknisluontoisesta kertaluontoisesta muutoksesta, jossa aiemmilta vuosilta käyttämättä jäänyttä Leader-rahaa kohdistetaan maaseutuohjelmassa hyväksytyn tavoitteen mukaisesti lapsiin ja nuoriin kohdistuviin, osallistuvan budjetoinnin toimenpiteisiin.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talouden muutostarve perustuu toimielimen osavuositarkistukseen sekä elokuun kuukausiraporttiin. Talousarvion ylityspaine on kokonaisuutena 4,2 milj. euroa. Tästä talous- ja hallintopalveluissa kohdistuu 0,07 milj. euroa (palkankorotukset ja muut ennakoidut menot, mm. sivistys- ja hyvinvointijohtajan rekrytointikulut). Hyvinvoinnin edistämisen palveluissa on ylityspainetta noin 0,75 milj. euroa, josta ennakoiduttujen palkankorotusten vaikutus on 0,3 milj. euroa. Lisäksi oppimisen tuen kustannuksiin kohdistuu 0,45 milj. euron muutostarve. Osa kuluista korvataan kaupungille takautuvasti.

Koulutuspalveluissa muutostarve on kokonaisuutena 1,7 milj. euroa. Tästä vuokrien tarkistusten vaikutus on 0,5 milj. euroa ja talousarvioon nähden ylimääräisten palkankorotusten sekä kertaerän vaikutus 0,5 milj. euroa. Lisäksi monikielisten opetus (kieku) on toteutunut arvioitua laajempaan oppilasmäärämuutosten johdosta, mikä on nostanut nettomenoja 0,5 milj. eurolla arvioituun nähden. Muutos kompensoidaan kaupungille valtionosuuksissa takautuvasti. Lisäksi tulosalueella koulukuljetusten menojen arvioidaan toteutuvan 0,2 milj. euroa talousarviota korkeampina.

Varhaiskasvatuksessa muutostarve on 1,7 milj. euroa, josta palkankorotusten ja kertaerän osuus selittää 0,6 milj. euroa ja vuokrien tarkistus 0,1 milj. euroa. Talous on toteutuksessa arvioitua suurempaan yksityisen varhaiskasvatuksen (0,4 milj. euroa) ja kotihoidontuen (0,3 milj. euroa) osalta, lisäksi omien päiväkotien nettomenot toteutuvat ennakoitua suurempaan.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta talouden muutostarve perustuu toimielimen osavuositarkistukseen sekä elokuun kuukausiraporttiin. Talousarvion ylityspaine on kokonaisuutena 1,0 milj. euroa. Kulttuuripalveluiden muutostarve 0,35 milj. euroa perustuu talousarviossa ennakoiduttuihin palkankorotuksiin sekä kertaerään sekä vuokrien teknisluontoisiin tarkistuksiin. Muilta osin talous toteutuu kokonaisuutena talousarvion mukaisena. Liikuntapalveluissa ylityspaine on 0,65 milj. euroa. Tulosalueen vuoden 2023 talousarvion pohjana ollut vuoden 2022 talousarvio ylittyi 0,45 milj. euroa, mikä aiheutti myös vuoden 2023 talousarvion toteutumiseen painetta ja selittää suurelta osin talousarvion ylittymisen. Lisäksi

Kaupunginhallitus

§ 359

25.09.2023

mm. yleinen kustannusten nousu on aiheuttanut muutostarvetta tulosalueen talousarvioon.

Rakennus- ja ympäristölautakunta on käsitellyt 16.8.2023 § 42 osavuositarkistuksen yhteydessä talousarviomuutostarvetta. Rakentamisen hiljenemisen myötä rakennusvalvonnan tulokertymä jää arvioidusta 0,17 milj. euroa. Kaupunkirakennelautakunta on 19.9.2023 § 118 esittänyt muutostarpeen katettavaksi kaupunkirakennepalveluiden tulosalueilta. Muutoksessa on huomioitu myös eräitä muita tulosaluiden välisiä muutoksia: seudullisen joukkoliikenteen ennuste, yhdyskuntatekniikan kustannusten nousu liikenneväylien hoidon osalta, maanvuokratulojen toteutuma sekä katujen uudelleenpäälystysten muutos.

Kaupunkirakennelautakunnan talousarviomuutoksessa on esitetty myös Tilakeskuksen tulostavoitetta koskeva muutos. Tilakeskuksen tulos on toteutuksessa arvioidun mukaisesti, mutta Reijolan koulun ja päiväkotien investointien aikataulun tarkentumisen myötä tulee nykyisiin rakennuksiin tehtäväksi kertaluontoinen arvonalennus siten, että rakennusten tasearvot nollautuvat normaaleilla poistoilla käyttöajan päättyessä. Kertaluontoisen arvonalennuksen suuruus on noin 1,048 milj. euroa. Tilakeskuksen tulostavoitetta on tarpeen muuttaa vastaavasti 2,92 milj. eurosta 1,872 milj. euroon. Tulostavoitteen muutoksessa on tarkistettu toimintatuottojen ja -menojen muutos sekä suunnitelman mukaisten poistojen arvio.

Investointiosa

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on esittänyt 29.8.2023 § 67 muutosta vuoden 2023 investointiosaan. Karsikon koulun vuodelle 2022 varatusta investoinneista osa siirtyi vuoden 2023 puolelle. Vuodelta 2022 toteutumatta jäänyt osa esitetään siirrettäväksi vuodelle 2023 (yhteensä 0,11 milj. euroa).

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta on esittänyt 30.8.2023 § 57 eräitä muutoksia vuoden 2023 investointiosaan. Liikuntapalveluiden vuoden 2023 talousarvion investointiosassa oli varauduttu jäähallin kalustohankintoihin (0,232 milj. euroa), jotka siirtyvät hankkeen toteutusaikataulun muutoksen myötä kokonaan vuodelle 2024. Museoiden kokoelmakeskuksen varustaminen oli suunniteltu toteutettavaksi vuonna 2024, mutta kalustaminen aloitetaan jo tämän vuoden puolella trukin hankinnalla. Lisäksi vuodelta 2022 jäi kesken Karsikon kirjaston kalustaminen sekä Konservatorion kalustaminen ja siten nämä kohdistuvat vuoden 2023 investointimenoksi. Kulttuuripalveluiden vuoden 2023 talousarvion investointiosaa on tarpeen tarkistaa 0,064 milj. eurolla.

Tuloslaskelma

Verotulojen kertymä on ollut koko maan tasolla syksyllä 2022 arvioitua parempaa. Verotulojen kertymäarvioita voidaan nostaa kunnallis-, kiinteistö- ja yhteisöverokertymän osalta. Kunnallisveroja arvioidaan tässä vaiheessa kertyvän yhteensä 119 milj. euroa, kun talousarviossa kertymäksi arvioitiin 116 milj. euroa. Loppuvuoden tilityksiin liittyy kuitenkin edelleen epävarmuutta paitsi yleisen kehityksen, myös vuoden 2022 valmistuvan verotuksen perusteella tehtävien oikaisujen johdosta. Ennakkotietojen mukaan Joensuun kehitys on ollut koko maata heikompaa, mikä merkitsisi kaupungin jako-osuuden pienentymistä.

Yhteisöveroja arvioidaan kertyvän 1 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Yhteisöveron arvio on heikentynyt loppukesän aikana, mikä aiheuttaa loppuvuoden toteutumiin epävarmuutta. Kiinteistöverokertymä on noussut kiinteistöjen verotusarvojen muutosten myötä ja arviota voidaan nostaa 1,2 milj. eurolla. Kokonaisuutena veroja kertyisi 5,2 milj. euroa, mikäli loppuvuoden tilitykset kehittyvät ennakkoidusti.

Kaupunginhallitus

§ 359

25.09.2023

Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän päätösten mukaisesti 56 milj. euroa. Talousarvion mukaista arviota voidaan nostaa 0,6 milj. eurolla. On mahdollista, että valtionosuuksien määrään tulee vielä loppuvuodesta vähäisiä muutoksia.

Rahoitustuotoissa muita rahoitustuottoja on kertymässä talousarviossa arvioitua enemmän vuodelle 2023 kohdistuvien ennakoitua suurempien osinkotulojen johdosta. Talousarvion arviota voidaan nostaa kuluvan vuoden osalta 0,75 milj. euroa. Myös korkotuloja kertynee arvioitua enemmän korkotason nousun myötä ja arviota voidaan tarkistaa 0,35 milj. eurolla. Korkomenoissa on riski ylittymisen osalta, mutta loppuvuoden osalta on vielä epävarmuutta mm. pitkäaikaisen lainan nostoajankohdan osalta, joten arviota ei tässä vaiheessa kuitenkaan muuteta.

Suunnitelman mukaisten poistojen arviota on tarkennettu suhteessa kuluvan vuoden toteutuviin investointeihin. Tässä vaiheessa näyttää, että poistot ovat toteutumassa hieman arvioitua pienempinä, joten poistoarviota voidaan pienentää 0,3 milj. eurolla. Tilakeskuksen poistoarvio nousee, mutta muiden tulosalueiden poistoarvio pienenee.

Kaupunkirakennelautakunnan aiemmin tässä pykälässä esillä ollut esitys Tilakeskuksen tulostavoitteen heikentämisestä vaikuttaa tuloslaskelman arvonalentumisten riville, jota on tarpeen nostaa 1,048 milj. eurolla.

Rahoituslaskelma

Käyttötalousosan ja investointiosan muutokset vaikuttavat rahoituslaskelman eriin (vuosikate ja investointimenot, rahoitusosuudet ja pysyvien vastaavien luovutustuotot).

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet

Talousarvion määrärahoja koskevien muutosten yhteydessä on arvioitava myös toiminnallisten sekä taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumista. Edellä esitetyistä euromääräisistä muutoksista aiheutuu muutostarpeita talousarviossa asetettuihin taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin. Muutokset on huomioitu pykälän liitteissä olevissa taulukoissa. Toiminnallisiin tavoitteisiin ei ole esitetty muutoksia.

Rahastot ja Joensuun Vesi -liikelaitos

Rahastojen markkina-arvojen kehitys on ollut alkuvuodesta myönteinen ja tilikauden tulos oli elokuun lopussa 2,9 milj. euroa. Talousarvion mukainen tulostavoite on 2,3 milj. euroa. Tulos voi heiketä loppuvuonna, mikäli markkina-arvot alenevat loppuvuodesta. Tässä vaiheessa rahastojen tulostavoitetta ei esitetä muutettavaksi, mutta on mahdollista, että tulos on talousarviossa arvioitua parempi, jos loppuvuoden kehitys on myönteinen. Talousarviomuutoksessa esitetään huomiotavaksi arvioitu siirto rahaston pääomaan. Rahaston sääntöjen mukaan rahaston pääomaa kartutetaan tilikauden tuloksen mahdollistamissa rajoissa lisäämällä siihen kunkin vuoden aloittavan taseen mukaiselle pääomalle laskettu rakennuskustannusindeksi suhteellista muutosta (marraskuu 2022-marraskuu 2023) vastaava tuotto. Siirron suuruudeksi arvioidaan 1 milj. euroa. Siirto tarkentuu tilinpäätöksen yhteydessä.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen tulostavoitteeksi on asetettu 2,3 milj. euroa. Koska vuoden 2023 tilikauden tulos tulee kaupungin osalta olemaan ylijäämäinen sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kaupungin taloutta parantavien vaikutusten johdosta, on vuoden 2023 tilinpäätöksessä mahdollista tehdä investointivarauksia. Joensuun Veden tulevat investointipaineet huomioiden esitetään varauduttavaksi, että vuoden 2023 tilinpäätöksessä tehtäisiin investointivarausta liikelaitoksen

Kaupunginhallitus

§ 359

25.09.2023

tuleviin investointeihin. Varauksesta päätetään tilinpäätöksen tuloksen käsittelyn yhteydessä.

Yhteenveto

Edellä esitetyistä muutoksista seuraa, että kaupungin vuoden 2023 tilikauden ylijäämä on 10,9 milj. euroa. Alkuperäinen talousarvio on 13,9 milj. euroa ylijäämäinen. Talousarviomuutoksen ero alkuperäiseen talousarvioon aiheutuu arvioituista tuloksenkäsittelyeristä – rahaston säännön mukaisesta rahastosiirrosta sekä varautumisesta Joensuun Veden investointivaraukseen.

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalous- ja investointiosa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma on esitetty pykälän liitteenä. Pykälän liitteenä on lisäksi esitys taloudellisten ja määrällisten sekä toiminnallisten tavoitteiden muutokseksi.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti,

hyväksyä Tilakeskuksen uudeksi tulostavoitteeksi 1 872 000 euroa,

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti

hyväksyä muutokset taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin liitteiden mukaisesti sekä

kehottaa toimialoja jatkamaan toimenpiteitä vuoden 2023 nettomenojen alentamiseksi ja talouden sopeutustarpeen pienentämiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [11] Käyttötalouden muutos
- [12] Peruskaupungin tulos- ja rahoituslaskelma
- [13] Investointiosan muutos
- [14] Ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma
- [15] Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet talousarviomuutos 2023

Kaupunginhallitus

§ 360

25.09.2023

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 25.09.2023 § 360

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Ylimääräinen kaupunginvaltuuston kokous pidetään ma 30.10.2023 klo 17:00 Tiedepuistolla Louhela-Salissa. Kaupunginhallituksen kokous alkaa 30.10.2023 poikkeuksellisesti klo 14:00.
2. Joensuun Seudun Kuulo ry:n 70-vuotisjuhla perjantaina 22.9.2023. Eila Heinonen vei juhlaan kaupungin tervehdyksen.

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 361

25.09.2023

Pöytäkirjat

KH 25.09.2023 § 361

Pöytäkirjat:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	19.09.2023
Kaupunkirakennelautakunta	19.09.2023
Omistajaohjausjaosto	18.09.2023
Rakennus- ja ympäristölautakunta	20.09.2023
Vammaisneuvosto	14.09.2023

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 362

25.09.2023

Viranhaltijapäätökset

KH 25.09.2023 § 362
4327/00.02.01.01/2022

Viranhaltijapäätökset:

Kansliapäällikkö	19.09.2023 § 62
Palvelussuhdepäällikkö	01.09.2023 § 53

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Osallistuminen Järjestötyöllistäminen työllisyyden ekosysteemissä -hankkeeseen
Palvelussuhdepäällikkö_53_§_2023

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 350, § 351, § 352, § 354, § 355, § 356, § 358, § 359, § 360, § 361, § 362

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 353

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 357**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.