

## Joensuun kaupungin ohjeistus vaikutusten ennakoarviointiin

### Ohjeistus vaikutusten ennakoarvioinnin tekemiseen:

Vaikutusten ennakoarvioinnissa arvioidaan valmisteltavaa asiaa ja sen tavoitteita ennakkoon määriteltujen näkökulmien kautta (vaikutustyyppit). Tavoitteena on tuoda esille sekä lyhyet- sekä pitkäaikaiset vaikutukset. Vaikutusten ennakoarvioinnilla tavoitellaan läpinäkyvää päätöksentekoa.

Lainsäädäntö antaa perusteet vaikutusten ennakoarvioinnille. Muun muassa kuntalain 1 § ja 115 §, terveydenhuoltolain 11 § ja maankäyttö- ja rakennuslain 9 § ohjaavat vaikutusten ennakoarviointia.

Kuntaliitto on antanut ohjeistuksen vaikutusten ennakoarviointiin. Joensuun kaupunki soveltaa ennakoarviointiprosessissa Kuntaliiton ohjeistusta seuraavasti:

1) Valmistelija ratkaisee, tarvitaanko ennakoarviointia vai ei.

Ennakoarviointi tulee kuitenkin tehdä aina, kun valmisteltavalla asialla on merkittäviä vaikutuksia seuraaviin:

- eri ikäisiin kuntalaisiin sekä sukupuoleen ja sosiaalisiin vaikutuksiin
- vammaisiin huomioiden eri vammaisryhmät
- kaupungin organisaatioon ja henkilöstöön
- kaupungin talouteen
- ympäristöön
- yrityksiin

Valmisteltavat asiat voivat liittyä mm palveluverkkoon, kuntalaisten elinoloihin ja elinympäristöön, alue- ja yhdyskuntarakentamiseen, energiatalouteen, liikkumiseen, kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja rakennettuun ympäristöön.

2) Vaikutusarvioinnin tekeminen. Tunnistetaan, arvioidaan ja kirjataan vaikutukset. Tarvittaessa

---

tarkastellaan asioita monialaisesti ja moniammatillisesti ja kuullaan kohderyhmää.

3) Kirjataan vaikutusten johtopäätökset.

4) Vaikutusarviointi otetaan huomioon valmistelussa ja päätöksenteossa.

Ennakoarviointia ei tarvitse tehdä silloin, kun kyseessä on mm.

- talousarvio
- valtuustoaloite
- oikaisuvaatimus
- viranhaltijapäätös
- tiedoksi merkittävä asia
- viranhaltijan nimeäminen
- konsernistrategia ja strategian toteutus
- kaavaprosessi (tehdään maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti)
- lautakunnan toimialaan kuuluva erityisasia, kuten yksilöhuoltojaoston asia
- asia, jolla ei ole merkittäviä vaikutuksia kuntalaisen hyvinvointiin ja terveyteen, tiettyyn väestöryhmään, kunnan talouteen, yritystoimintaan, henkilöstöön, johtamiseen ja ympäristöön

Valmistelija tuo esille ennakoarvioinnin johtopäätökset sekä huomioi nämä asian valmistelussa sekä päätösesityksessään. Mikäli valmisteltavalla päätöksellä on useita toteutusvaihtoehtoja, tulee ne tuoda ilmi ja perustella johtopäätöksissä.

Joensuun kaupunki on osana Lapsiystävällinen kunta -työskentelyä sitoutunut tekemään lapsivaikutusten ennakoarviointia osana lapsia koskevaa päätöksentekoa. Lapsivaikutukset kirjataan Kuntalaisvaikutukset -lomakkeelle omaan kohtaansa. Huomioitavaa on, että merkittävässä hankkeissa lapsivaikutuksia tulee koota laajasti hyödyntämällä moniammatillista yhteistyötä ja eri lähteitä.

Laajan lapsivaikutusten arvioinnin prosessikuvaus:

1. Kootaan asiantuntijaryhmä ja kartoitetaan olemassa oleva tieto (esim. alueelliset tilastot, kouluterveyskysely, edelliset lapsivaikutusten arvioinnit vastaavista päätöksistä jne.)
2. Kerätään puuttuva tieto (tutkimukset, asiantuntijalausunnot, lasten kuuleminen...)
3. Tehdään tiedon pohjalta ratkaisuvaihtoehtojen punninta, jossa tunnistetaan vaihtoehtojen positiivisia, neutraaleja ja negatiivisia vaikutuksia. Vaikutuksia tarkastellaan lasten oikeuksien toteutumisen näkökulmasta.
4. Tuotetaan suositukset jatkovalmistelua varten ja raportoidaan arvioinnin tuloksista päätöksentekokoelimille

## PERUSTIEDOT VAIKUTUSTEN ENNAKKOARVIOINTI KOHTEESTA

Asia:	Tarpeettomista toimitiloista luopuminen
Toteutusvaihtoehto 1	Myydään tai puretaan toimitilat, joille kaupungilla ei ole omaa käyttöä tai joissa oleva vähäinen käyttö voidaan järjestellä toisin
Toteutusvaihtoehto 2	
Toteutusvaihtoehto 3	
Päätävä toimielin / päättävät toimielimet:	KRAKLTk/KH/KV
Arvioitu päätösaikataulu:	Joulukuu 2023
Valmistelijat:	Ari Varonen

### Valitse vaikutusten ennakoarvointikohteet

Valitse mitä vaikutustyyppisiä haluat arvioida

- |   |   |
|---|---|
| 1. Eri ikäiset kuntalaiset                | <input type="checkbox"/> Kyllä            |
| 2. Vammaiset huomioiden eri vammaisryhmät | <input type="checkbox"/> Kyllä            |
| 3. Kaupungin organisaatio ja henkilöstö   | <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä |
| 4. Kaupungin talous                       | <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä |
| 5. Ympäristö                              | <input type="checkbox"/> Kyllä            |
| 6. Yritykset                              | <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä |

### 3. KAUPUNGIN ORGANISAATIO JA HENKILÖSTÖ

### Palvelujen tuottamis- ja järjestämisvastuun muutokset, toimintatavan muutos

Luovutaan kaupungille tarpeettomista toimitiloista joko myymällä tai purkamalla, jolloin tehtävien hoidossa voidaan keskittyä kaupungin toiminnan kannalta oleellisiin toimitiloihin.

### Uudenlaiset palvelujen tuottamistavat

### Henkilöstön määrä ja asema

Tarpeettomista toimitiloista luopuminen pienentää uusrekryointitarvetta henkilöstön eläköitymisen yhteydessä.

### Organisaation tehtävien määrä, laatu tai menettelytavat

Kiinteistönhoidon tehtävien määrä vähenee, kun luovutaan tarpeettomista kiinteistöistä.

### Jokin muu, mikä?

### Organisaatio- ja henkilöstövaikutusten johtopäätökset:

Varsinaisia organisatorisia vaikutuksia ei tarpeettomista toimitiloista luopumisesta aiheudu. Henkilöstövaikutukset kohdistuvat uusrekryointitarpeen vähenemiseen eläköitymistilanteissa. Kokonaisuutena henkilöstövaikutukset ovat positiiviset, koska henkilöstö keskittyy huolehtimaan kaupungin toiminnalle tarpeellisista toimitiloista.

### Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)

## 4. KAUPUNGIN TALOUS

### Kaupungin menot ja tulot

Kaupungin käyttötalouden menoja voidaan vähentää merkittävästi, mikäli onnistutaan luopumaan omaan käyttöön tarpeettomista tai vajaakäyttöisistä tiloista. On arvioitu, että käyttötalouden menovähennys voisi olla kokonaisuutena olla jopa noin 900 000 euroa/vuosi. Vuodelle 2024 on menovähennykseksi arvioitu 217 000 euroa.

### Investoinnit

### Velkaantuminen

Mikäli kaikista myytäväksi tai purettavaksi kaavailuista kiinteistöistä onnistutaan luopumaan, niin menojen pienennyksellä on hyvinkin positiivinen vaikutus velkaantumiseen.

### Tuottavuus ja tuloksellisuus

Kaupungin tuottavuus paranee, koska henkilöstö keskittyy huolehtimaan kaupungille tarpeellisista toimitiloista.

### Jokin muu, mikä?

### Talousvaikutusten johtopäätökset:

Tarpeettomista tiloista luopuminen on talousvaikutuksiltaan positiivinen, koska parhaassa tapauksessa menovähennystä voidaan pitää merkittävänä.

---

Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)

## 6. YRITYKSET

### Yritysten tavoitettavuus

(esim. asiakkaiden, henkilökunnan, raaka-aineiden ja lopputuotteiden näkökulmasta sekä logistiikan näkökulmasta)

### Asiakkuudet

(esim. asiakkuuksien määrä)

### Työvoiman saatavuus ja uusien työpaikkojen muodostuminen

### Yritysten talous ja kasvu

(esim. uusien yritysten sijoittuminen, uudet liiketoimintamahdollisuudet, yritysten välinen kilpailu)

### Yritysten osallistumismahdollisuudet palvelun tuottamisessa

## Jokin muu, mikä?

Myytäviksi kaavailuissa toimitiloissa on joitakin yksityisiä yrityksiä vuokralaisena. Näiden vuokranantaja vaihtuu, mikäli tilat saadaan myytyä. On mahdollista, että vuokralaisen asema uuden omistajan myötä muuttuu, mutta yleensä muutokset ovat mahdollisia vain vuokrasopimusehtojen sen mahdollistaessa.

## Pyydetään lausunto tarvittavilta sidosryhmiltä

- Kyllä  
 Ei

## Miksi ei pyydetä lausuntoa?

Vaikutukset ovat todennäköisesti erittäin pienet, koska yleensä vuokrasopimusehdot turvaavat vuokralaisen oikeudet myös vuokranantajan vaihtuessa.

## Yritysvaikutusten johtopäätökset:

Yritysvaikutukset kohdistuvat enintään yksittäisten yritysten vuokrasuhteeseen. Näissäkin vaikutukset ovat todennäköisesti erittäin pieniä.

## Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)

## Ennakkoarvioinnista vastaava

### Päivämäärä

pp.kk.vvvv

18.10.2023

### Nimi

Ari Varonen

## Anna se sähköpostiosoite minne vaikutusten ennakkoarviointi liitteineen toimitetaan \* = on pakollinen kenttä

etunimi.sukunimi@joensuu.fi

ari.varonen@joensuu.fi