

## Joensuun kaupungin ohjeistus vaikutusten ennakoarviointiin

### Ohjeistus vaikutusten ennakoarvioinnin tekemiseen:

Vaikutusten ennakoarvioinnissa arvioidaan valmisteltavaa asiaa ja sen tavoitteita ennakkoon määriteltyjen näkökulmien kautta (vaikutustyyppit). Tavoitteena on tuoda esille sekä lyhyet- sekä pitkäaikaiset vaikutukset. Vaikutusten ennakoarvioinnilla tavoitellaan läpinäkyvää päätöksentekoa.

Lainsäädäntö antaa perusteet vaikutusten ennakoarvioinnille. Muun muassa kuntalain 1 § ja 115 §, terveydenhuoltolain 11 § ja maankäyttö- ja rakennuslain 9 § ohjaavat vaikutusten ennakoarviointia.

Kuntaliitto on antanut ohjeistuksen vaikutusten ennakoarviointiin. Joensuun kaupunki soveltaa ennakoarviointiprosessissa Kuntaliiton ohjeistusta seuraavasti:

1) Valmistelija ratkaisee, tarvitaanko ennakoarviointia vai ei.

Ennakoarviointi tulee kuitenkin tehdä aina, kun valmisteltavalla asialla on merkittäviä vaikutuksia seuraaviin:

- eri ikäisiin kuntalaisiin sekä sukupuoleen ja sosiaalisiin vaikutuksiin
- vammaisiin huomioiden eri vammaisryhmät
- kaupungin organisaatioon ja henkilöstöön
- kaupungin talouteen
- ympäristöön
- yrityksiin

Valmisteltavat asiat voivat liittyä mm palveluverkkoon, kuntalaisten elinoloihin ja elinympäristöön, alue- ja yhdyskuntarakentamiseen, energiatalouteen, liikkumiseen, kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja rakennettuun ympäristöön.

2) Vaikutusarvioinnin tekeminen. Tunnistetaan, arvioidaan ja kirjataan vaikutukset. Tarvittaessa

---

tarkastellaan asioita monialaisesti ja moniammatillisesti ja kuullaan kohderyhmää.

3) Kirjataan vaikutusten johtopäätökset.

4) Vaikutusarviointi otetaan huomioon valmistelussa ja päätöksenteossa.

Ennakoarviointia ei tarvitse tehdä silloin, kun kyseessä on mm.

- talousarvio
- valtuustoaloite
- oikaisuvaatimus
- viranhaltijapäätös
- tiedoksi merkittävä asia
- viranhaltijan nimeäminen
- konsernistrategia ja strategian toteutus
- kaavaprosessi (tehdään maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti)
- lautakunnan toimialaan kuuluva erityisasia, kuten yksilöhuoltojaoston asia
- asia, jolla ei ole merkittäviä vaikutuksia kuntalaisen hyvinvointiin ja terveyteen, tiettyyn väestöryhmään, kunnan talouteen, yritystoimintaan, henkilöstöön, johtamiseen ja ympäristöön

Valmistelija tuo esille ennakoarvioinnin johtopäätökset sekä huomioi nämä asian valmistelussa sekä päätösesityksessään. Mikäli valmisteltavalla päätöksellä on useita toteutusvaihtoehtoja, tulee ne tuoda ilmi ja perustella johtopäätöksissä.

Joensuun kaupunki on osana Lapsiystävällinen kunta -työskentelyä sitoutunut tekemään lapsivaikutusten ennakoarviointia osana lapsia koskevaa päätöksentekoa. Lapsivaikutukset kirjataan Kuntalaisvaikutukset -lomakkeelle omaan kohtaansa. Huomioitavaa on, että merkittävässä hankkeissa lapsivaikutuksia tulee koota laajasti hyödyntämällä moniammatillista yhteistyötä ja eri lähteitä.

Laajan lapsivaikutusten arvioinnin prosessikuvaus:

1. Kootaan asiantuntijaryhmä ja kartoitetaan olemassa oleva tieto (esim. alueelliset tilastot, kouluterveyskysely, edelliset lapsivaikutusten arvioinnit vastaavista päätöksistä jne.)
2. Kerätään puuttuva tieto (tutkimukset, asiantuntijalausunnot, lasten kuuleminen...)
3. Tehdään tiedon pohjalta ratkaisuvaihtoehtojen punninta, jossa tunnistetaan vaihtoehtojen positiivisia, neutraaleja ja negatiivisia vaikutuksia. Vaikutuksia tarkastellaan lasten oikeuksien toteutumisen näkökulmasta.
4. Tuotetaan suositukset jatkovalmistelua varten ja raportoidaan arvioinnin tuloksista päätöksentekokoelimille

## PERUSTIEDOT VAIKUTUSTEN ENNAKKOARVIOINTI KOHTEESTA

<b>Asia:</b>	Joensuun Uutisten julkaisemisesta luopuminen vuonna 2024
<b>Toteutusvaihtoehto 1</b>	Joensuun kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 2.10.2023 (§ 366) vuoden 2024 talousarvion laadinnan kehyksestä. Talousarviokehysten mukaan esitetään leikkattavaksi Joensuun Uutisten julkaiseminen vuonna 2024. Painettu Joensuun Uutiset julkaistiin vuonna 2023 kolme kertaa, kokonaisjakelumäärä 44 566 lehteä.
<b>Toteutusvaihtoehto 2</b>	
<b>Toteutusvaihtoehto 3</b>	
<b>Päätävä toimielin / päättävät toimeilimet:</b>	Osallisuus- ja vetovoimalautakunta ja kaupunginvaltuusto
<b>Arvioitu päätösaikataulu:</b>	Joulukuu 2023
<b>Valmistelijat:</b>	Markkinointijohtaja ja viestintäpäällikkö

Valitse vaikutusten ennakoarvointikohteet

Valitse mitä vaikutustyyppisiä haluat arvioida

1. Eri ikäiset kuntalaiset  Kyllä

2. Vammaiset huomioiden eri vammaisryhmät  Kyllä

3. Kaupungin organisaatio ja henkilöstö  Kyllä

4. Kaupungin talous  Kyllä

5. Ympäristö  Kyllä

6. Yritykset  Kyllä

## 1. ERI IKÄISET KUNTALAISET

### 1.1 Vaikutus erityisesti johonkin tiettyyn ihmisryhmään

Esim. opiskelijat, etninen tausta, kieli, erityisryhmä?

### 1.2 Vaikutukset fyysiseen terveyteen ja turvallisuuteen

Lapset

Työikäiset

Ikäihmiset

---

  

### 1.3 Vaikutukset psyykkiseen hyvinvointiin ja ihmissuhteisiin

#### Lapset

#### Työikäiset

#### Ikäihmiset

### 1.4 Vaikutukset toimeentuloon

#### Lapset

#### Työikäiset

---

## Ikäihmiset

## 1.5 Vaikutukset palvelujen saatavuuteen

### Lapset

### Työikäiset

Joensuun Uutiset on säännöllinen kaupungin julkaisu, joka jaellaan paperisena jokaiseen talouteen (poislukien suoramarkkinointikiellolliset taloudet). Lehden julkaisematta jättäminen heikentää tiedonsaantia niiden henkilöiden osalta, jotka eivät seuraa kaupungin digitaalisia kanavia. Kolme kertaa julkaistava Joensuun Uutiset ei kuitenkaan ole sellaisenaan olennainen kaupungin palveluiden ajankohtaistiedon lähde.

### Ikäihmiset

Joensuun Uutiset on säännöllinen kaupungin julkaisu, joka jaellaan paperisena jokaiseen talouteen (poislukien suoramarkkinointikiellolliset taloudet). Lehden julkaisematta jättäminen heikentää tiedonsaantia niiden henkilöiden osalta, jotka eivät seuraa kaupungin digitaalisia kanavia. Kolme kertaa julkaistava Joensuun Uutiset ei kuitenkaan ole sellaisenaan olennainen kaupungin palveluiden ajankohtaistiedon lähde.

## 1.6 Vaikutukset elinympäristöön

### Lapset

---

### **Työikäiset**

### **Ikäihmiset**

## **1.7 Vaikutukset kulkuyhteyksiin ja liikkumiseen**

### **Lapset**

### **Työikäiset**

### **Ikäihmiset**

## **1.8 Vaikutukset yhdenvertaisuuteen, tasa-arvoon ja sukupuoleen**

### **Lapset**

---

  

**Työikäiset**

**Ikäihmiset**

**1.9 Vaikutukset mielekkääseen vapaa-ajanviettoon**

**Lapset**

**Työikäiset**

**Ikäihmiset**

**1.10 Jokin muu, mikä?**



**Pyydetään lausunto  
tarvittavilta  
sidosryhmiltä**

Kyllä

Ei

**Miksi ei pyydetä lausuntoa?**

Talousarvion valmistelun aikataulu ei mahdollista lausuntojen  
pyytämistä tai kuntalaisten kuulemista.

**Kuntalaisvaikutuksen johtopäätökset:**

**Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)**

## 4. KAUPUNGIN TALOUS

**Kaupungin menot ja tulot**

Joensuun Uutisten menojen nettovaikutus on 40 000 euroa.

**Investoinnit**

**Velkaantuminen**

**Tuottavuus ja tuloksellisuus**

---

**Jokin muu, mikä?**

**Talousvaikutusten johtopäätökset:**

**Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)**

## 5. YMPÄRISTÖ

**Ihmisten elinympäristö ja viihtyvyys**

**Maaperä, vesistöt, luonnon monimuotoisuus, ilmasto**

**Maisema, kaupunkikuva, kulttuuriperintö**

**Jokin muu, mikä?**

Joensuun Uutisten lakkauttaminen vähentää paperijätteen määrää.

---

**Ympäristövaikutusten johtopäätökset:**

**Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)**

## 6. YRITYKSET

**Yritysten tavoitettavuus**

(esim. asiakkaiden, henkilökunnan, raaka-aineiden ja lopputuotteiden näkökulmasta sekä logistiikan näkökulmasta)

**Asiakkuudet**

(esim. asiakkuuksien määrä)

**Työvoiman saatavuus ja uusien työpaikkojen muodostuminen**

**Yritysten talous ja kasvu**

(esim. uusien yritysten sijoittuminen, uudet liiketoimintamahdollisuudet, yritysten välinen kilpailu)

## Yritysten osallistumismahdollisuudet palvelun tuottamisessa

### Jokin muu, mikä?

Joensuun Uutisten lakkauttaminen vähentää kaupungin yrityksiltä ostamia paino- ja jakelupalveluita, jolloin alueen yritysten myynti vähenee.

### Pyydetään lausunto tarvittavilta sidosryhmiltä

- Kyllä  
 Ei

### Miksi ei pyydetä lausuntoa?

Talousarvion valmistelun aikataulu ei mahdollista lausuntojen pyytämistä.

### Yritysvaikutusten johtopäätökset:

### Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)

## Ennakoarvioinnista vastaava

### Päivämäärä

pp.kk.vvvv

19.10.2023

### Nimi

Markku Pyykkönen

### Anna se sähköpostiosoite minne vaikutusten ennakoarviointi liitteineen toimitetaan \* = on pakollinen kenttä

etunimi.sukunimi@joensuu.fi

markku.pyykkonen@joensuu.fi