

Joensuun alueellinen jätelautakunta/Pöytäkirja

Aika 26.10.2023 klo 17:00 - 18:47

Paikka Kokoushuone Ampeeri, Muuntamontie 5

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 20	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 21	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 22	Luonnos Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksaksi 1.1.2024 alkaen	5
§ 23	Joensuun alueellisen jätelautakunnan osavuosikatsaus 1.1. - 30.9.2023	11
§ 24	Joensuun alueellisen jätelautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2024	12
§ 25	Vastaus Enercet Oy:n kannanottoesityntöön	13
§ 26	Viranhaltijapäätökset	15
§ 27	Merkintöjä	16

Joensuun alueellinen jätelautakunta/Pöytäkirja

Läsnä	Miettinen Asko Karjunen Mervi Asikainen Tommi Karppinen Markku Mustonen Tapio Hiltunen Antti Ruusunen Marika Utriainen Anna	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen varajäsen jäsen jäsen	
	Jääskeläinen Sampsa	kaupunginhallituksen edustaja	saapui klo 17.05 § 22:n aikana poistui klo 18.13 § 22:n aikana
Muu läsnäolo	Kettunen Anna Salminen Tiina	esittelijä pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Pesonen Tanja Maarit Voutilainen Reetta	jäsen jäsen	

Allekirjoitukset

Asko Miettinen puheenjohtaja	Tiina Salminen pöytäkirjanpitäjä
---------------------------------	-------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 26.10.2023.

Mervi Karjunen pöytäkirjantarkastaja	Tapio Mustonen pöytäkirjantarkastaja
---	---

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 26.10.2023 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä	Tiina Salminen
-------------------	----------------

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 20

26.10.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

JATELK 26.10.2023 § 20

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:
Totesi.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 21

26.10.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

JATELK 26.10.2023 § 21

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Mervi Karjusen ja Tapio Mustosen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 22

26.10.2023

Luonnos Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksaksi 1.1.2024 alkaenJATELK 26.10.2023 § 22
1229/02.05.00.01.02/2023

Jätelain 78 §:n mukaan kunnan on perittävä järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille tehtävän hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätehuollon kustannukset muodostuvat muun muassa jätteen kuljetus- ja käsittelypalveluista, jätehuoltoon liittyvän infrastruktuurin rakentamisesta ja ylläpidosta, vaarallisen jätteen vastaanotosta ja käsittelystä, jäteneuvonnasta, jätteen loppukäsittelypaikan tai -laitoksen käytöstä poistamiseen ja jälkihoitoon varautumisesta sekä jätehuoltoviranomaisen tehtävien järjestämisestä. Jättemaksuilla tulee varautua myös pitkän aikavälin investointeihin, joita kunnan lakisääteisen jätehuoltovelvollisuuden hoitamiseksi tarvitaan.

Käytännössä maksujen kertymällä katetaan kunnallisen jätehuoltoyhtiön kustannukset kunnan vastuulle säädetyn yhdyskuntajätehuollon hoitamisesta sekä kuntien yhteisen jätehuoltoviranomaisen eli jätelautakunnan toiminnan kustannukset. Jättemaksun on vastattava kunnan tarjoamaa palvelutasoa ja maksuilla on mahdollisuuksien mukaan kannustettava jätteen määrän ja haitallisuuden vähentämiseen sekä etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon.

Osa jätemaksusta voidaan jätelain mukaan kerätä erillisenä perusmaksuna. Perusmaksulla voidaan kattaa jäteneuvonnasta, asiakasrekisteristä ja muista hallinnollisista tehtävistä, jätehuoltoviranomaisen tehtävistä sekä vaarallisen jätteen ja muun jätteen alueellisten vastaanottoaikkojen perustamisesta ja ylläpidosta kunnalle aiheutuvat kustannukset.

Jätelain 79 §:n mukaan jätemaksun perusteita ovat mm. jätteen laji, laatu, määrä ja noutokerrat. Perusteena jätemaksulle sekä erilliselle perusmaksulle voi olla myös esimerkiksi kiinteistön käyttötarkoitus, kiinteistöllä asuvien henkilöiden lukumäärä tai muu vastaava peruste. Lain mukaan jätemaksun perusteista määrätään tarkemmin kunnan hyväksymässä jätetaksassa. Jätetaksan hyväksyminen on kunnan jätehuoltoviranomaisen tehtävä. Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksassa määritellään maksut kunnallisille jätehuoltopalveluille, jotka Puhas Oy järjestää kotitalouksille ja kunnille. Lisäksi taksassa määritetään kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun maksut.

Jätetaksan rakenne

Jättemaksut ovat koko jätelautakunnan toimialueella kunnasta riippumatta yhtenäiset, lukuun ottamatta perusmaksuja. Asuinkiinteistön jätekustannukset muodostuvat vuosittaisesta perusmaksusta sekä jäteastian tyhjennysmaksuista tai aluekeräysmaksusta. Jätelain nojalla kunnan järjestämisvastuun piiriin kuuluvien muiden kuin asumiseen tarkoitettujen kiinteistöjen jätemaksu muodostuu jäteastioiden tyhjennysmaksuista. Näitä kiinteistöjä ovat kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan yksiköt sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen hyvinvointialueen kiinteistöt. Kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen yhteydessä veloitetaan tarvittaessa lisämaksuja, kuten astian siirto- tai pesumaksu.

Perusmaksu muodostuu perusosasta ja jätelautakuntaosasta sekä Kontiolahden ja Liperin kuntien kohdalla kuntaosasta. Perusosalla katetaan jätehuoltoyhtiö Puhas Oy:n tuottamista käyttöhetkellä maksuttomista tai subventoiduista palveluista sekä jätehuollon kehittämisestä aiheutuvat kustannukset. Näitä palveluita ovat mm. vaarallisen jätteen vastaanotto ja käsittely, jäteneuvonta, jäteasemien ylläpito sekä Puhas Oy:n ylläpitämät ekopisteet, jotka täydentävät pakkausjätteiden tuottajayhteisöjen Rinki-ekopisteverkostoa. Lisäksi perusosalla katetaan osa asiakasrekisterin ylläpidosta. Perusmaksun perusosa ja

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 22

26.10.2023

lautakuntaosa ovat kaikissa kunnissa yhtä suuret, mutta kuntaosan suuruus vaihtelee kunnittain.

Jätelautakuntaosalla katetaan kunnan jätehuoltoviranomaisen toiminnan kustannukset. Kuntaosalla voidaan kattaa vain niitä kuluja, joita kunnalle aiheutuu jätelain 32 §:n mukaisen jätehuollon järjestämisvelvollisuuden perusteella tuotetuista palveluista, jotka ovat tasapuolisesti kuntalaisten käytettävissä ja joita kunnallinen jätehuoltoyhtiö ei kunnan ja yhtiön välisen sopimuksen mukaan järjestä (esim. risujen tai puutarhajätteen vastaanotto). Kuntaosa pohjautuu kunnan tekemään esitykseen.

Jäteastioiden tyhjennysmaksuilla katetaan jätteen kuormauksen ja kuljetuksen sekä käsittelyn kustannukset. Aluekeräysmaksuilla katetaan poltettavan jätteen aluekeräysverkoston ylläpidon kustannukset.

Taksa sisältää lisäksi jäteasemamaksut, jätekeskuksen vastaanottomaksut, lisäpalvelumaksut sekä eri maksujen määräytymisperusteet ja laskutuskäytännön periaatteet.

Taksan valmistelu

Jätetaksan luonnos ja taksaehdotukseen sisältyvät maksujen muutokset on valmisteltu yhteistyössä kunnallisen jäteyhtiön kanssa. Eri jätehuoltopalveluiden kustannusten laskelmat on tehnyt jätehuoltoyhtiö ja laskelmat perustuvat yhtiön omien palveluiden sekä yhtiön kilpailuttamien palveluiden kustannuksiin. Esitetyt maksujen muutokset perustuvat jätehuoltoyhtiön laatimaan ehdotukseen. Perusmaksun jätelautakuntaosa taksaluonnoksessa määräytyy jätelautakunnan talousarvioesityksen perusteella. Jätetaksan valmistelussa on huomioitu Suomen Kuntaliiton ohjeistus jätetaksan laadintaan soveltuvien osin.

Jätelautakunnan perustamissopimuksen mukaisesti kunnille on varattu mahdollisuus tehdä esityksensä perusmaksun kuntaosasta. Joensuun, Kontiolahden ja Liperin kuntien lausunnot ovat sähköisen kokouksen oheismateriaalina. Kontiolahden ja Liperin kunnat ovat tehneet esitykset perusmaksun kuntaosasta. Liperin kunta on esittänyt kuntaosaksi 12 000 €. Kontiolahden kunta on esittänyt kuntaosaksi 12 000 €. Kontiolahden kunnan teknisen lautakunnan esityksen mukaan kuntaosalla katetaan muun ohessa metsäromunkeräyksen kustannuksia. Jätelain 78 §:n mukaan kunnan jätemaksun tulee kattaa jätehuollon järjestämisestä kunnalle aiheutuvat kustannukset. Tämä ei tarkoita roskaantumisesta ja roskaantuneen alueen siivoamisesta aiheutuvia kustannuksia. Kontiolahden kunnan tekniseltä johtajalta saadun tiedon mukaan roskaantuneiden alueiden siivouksen kustannusosuus on 2 000 €. Taksaluonnokseen perusmaksun Kontiolahden kuntaosa on siten laskettu 10 000 €:n perusteella.

Joensuun kaupunginhallitus on lausunnossaan 2.10.2023 § 367 todennut, ettei kaupunki järjestä sellaista kuntakohtaista palvelua, jonka kattamiseksi kuntaosaa olisi mahdollista periä. Samassa lausunnossa kaupunginhallitus pitää tarpeellisena, että jätelautakunta varmistaa kuntien näkemykset jätetaksaehdotukseen lausuntopyynnöllä, sekä pidemmän aikavälin arvion laatimista jätetaksan kehityksestä. Kaupunginhallitus toteaa, että kunnat joutuvat tasapainottamaan tulevana vuosina talouttaan ja tasapainotustoimenpiteet voivat koskea myös kuntalaisille kohdistuvia maksuja ja taksoja. Kuntalaisiin kohdistuvien vaikutusten arvioimiseksi olisi hyvä arvioida maksujen ja taksojen muutosten kokonaisvaikutuksia.

Vastineena Joensuun kaupunginhallituksen lausuntoon todetaan, että jätetaksaehdotus on valmisteltu vuoden 2024 jätehuollon kustannusten arvion perustalta. Merkittäviä korotuksia yleisimpiin maksuihin ei nyt ehdoteta. Toimialueella jätetaksaa suoraan tai epäsuorasti vaikuttavia muutoksia

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 22

26.10.2023

lähivuosina ovat muun muassa biojätteen erilliskeräyksen laajenemisesta seuraavat vaikutukset, pakkausjätekeräykseen liittyvien tuottajayhteisöjen maksamien hyvitysten täsmäyttäminen ja kunnan järjestämän pakkausjätekeräyksen vakiintuminen, mahdolliset lainsäädäntömuutokset sekä kuljetusten ja muiden jätetalveluiden kilpailutuksissa onnistuminen. Jätetaksan valmisteluprosessia pyritään edelleen kehittämään ympäri vuoden jatkuvaksi prosessiksi syksyyn painottuvan valmistelun sijaan. Pidemmän aikavälin arvion laatiminen jätetaksan kehityksestä edellyttää avointa tiedon jakamista ja yhteistyötä kunnallisen jätehuolto-yhtiön ja jätelautakunnan valmistelijoiden kesken. Kuntien talouden tasapainotustoimenpiteillä voi olla vaikutusta jätetaksaan ja kuntalaisten jätemaksuihin, jos toimenpiteet kohdistuvat kuntien omistamaan jätehuolto-yhtiöön ja sen palvelutuotantoon. Kunnan jätemaksun perusteista säädetään erillislainsäädännössä eli jätelaissa ja nyt käsiteltävänä olevan taksaehtotuksen maksuilla katetaan jo kaikki kuntajätehuollon palveluiden järjestämisestä aiheutuvat kustannukset.

Maksujen ja maksuperusteiden muutokset taksaluonnoksessa

Pääosin maksutaso säilyy vastaavana kuin kuluvana vuonna. Merkittävimmät muutokset ehdotuksessa koskevat jäteastioiden tyhjennysmaksujen laskentaperusteita, Puhas Oy:n hallinto- ja henkilöstökulujen sisällyttämistä aiempaa kattavammin maksuihin, jäteasemien maksujen määräytymistä, muutamien lisäpalveluiden maksujen korotusta, sekä jätekeskuksen vastaanottomaksujen uudenlaista ryhmittelyä.

Ehdotuksen mukaan perusmaksut laskevat 2 %. Maksutaso on laskettu vuoden 2024 talousarvioennusteiden pohjalta. Perusmaksun jätelautakuntaosan määrittämisessä on otettu huomioon osa vuonna 2022 kertyneestä ylijäämästä. Aiemmasta poiketen perusosa ei enää sisällä aluekeräysjärjestelmän kiinteisiin kustannuksiin korvamerkittyä osuutta. Tästä huolimatta Puhaksen kustannukset perusmaksulla katettavien palveluiden järjestämisestä säilyvät samalla tasolla kuluvana vuoteen verrattuna. Vaarallisen jätteen kuljetuskustannuksiin kohdistuu 14 % korotus ja työvoimakustannukset ovat kasvaneet. Kontiolahden ja Liperin kuntien perusmaksut sisältävät kuntaosaa.

Jäteastioiden tyhjennysmaksujen laskentatavaa taksavalmistelussa on uudistettu. Tämä vaikuttaa siten, että osa maksuista pienenee ja osa hieman kasvaa – sen ohella, että keräysvälineen tilavuus ja tyyppi vaikuttavat asiaan. Laskennassa on päivitetty hallinto- ja henkilöstökulujen osuus, samoin jäteastiapalvelun kustannusosa. Tavoitteena on ollut yksinkertaistaa valmistelua, säilyttää yleisimmissä jätemaksuissa nykytaso sekä sisällyttää hallinto- ja henkilöstökulut täysimääräisesti tyhjennysmaksuihin. Puhas Oy on tuonut esiin, että kaikkia hallinto- ja henkilöstökustannuksia ei nykyisin kateta kuntalaisilta perittävillä jätemaksuilla vaan osittain yhtiön muista tuloista. Ehdotuksen mukaisilla maksuilla katetaan hallinto- ja henkilöstökustannukset täysimääräisesti kuntapalveluiden järjestämisen osalta. Jäteastiapalvelun kustannusten arvioidaan vuonna 2024 olevan kuluvaa vuotta pienemmät, joten palvelun kustannusvaikutus pienastioiden tyhjennysmaksuihin pienenee. Kuluvana vuonna kustannukset olivat poikkeuksellisen korkeat kunnan järjestämän pakkausjätteiden kuljetuksen alkamisen vuoksi. Vuonna 2024 biojätteen erilliskeräyksen laajentaminen, joka perustuu jätelainsäädännön velvoitteeseen, vaikuttaa väliaikaisesti jäteastiapalvelun kustannuksiin ja tähän on varauduttu taksaehtotuksen maksuissa.

Ehdotuksen mukaisessa laskentatavassa on pääosin luovuttu taksan sisällä maksujen välisestä subventoinnista, kuten biojätteen pienastioiden tyhjennysmaksujen subventoinnista poltettavan jätteen suursäiliöiden tyhjennysmaksuista. Laskentatavan muuttamisen vuoksi merkittävää maksutason muutosta ei kuitenkaan ole. Subventioista luopuminen selkeyttää hieman maksurakennetta ja seurantaa, mutta poistaa sen vähäisen ohjausvaikutuksen

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 22

26.10.2023

etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon, joka taksaan on viime vuosina sisällynyt. Poltettavan jätteen ja biojätteen vastaanottomaksuihin ehdotetaan alle euron korotusta per tonni, joka pieneltä osin vaikuttaa kyseisten jätelajien astiatyhjennysmaksuihin.

Ehdotuksen mukaan jäteastioiden tyhjennysmaksut säilyvät nykytasolla siten, että osan astiatyypeistä tyhjennysmaksut laskevat joitain senttejä ja osan astioista maksut nousevat joitain senttejä. Poltettavan jätteen ja biojätteen pienastioilla prosentuaaliset muutokset ovat -4% – $+1,3\%$ ja tilavuudeltaan suuremmilla syvä-/pinta- ja etukuormaus säiliöillä $-0,4\%$ – $+6,4\%$. Pakkausjätteiden osalta korotus on pienastioilla $0,1\%$ ja syväkeräyssäiliöillä $1,5\%$.

Jäteastian tyhjennykseen liittyvien lisäpalveluiden sekä muiden palveluiden maksut säilyvät pääosin nykyisellään. Jäteastian toimitus- tai vaihto -maksuun ehdotetaan merkittävää korotusta 35 eurosta 60 euroon (alv 0%). Korotus perustuu uuden aliurakkasopimuksen myötä nousseisiin kustannuksiin. Maksun perusteet säilyvät siltä osin ennallaan, että astian toimituksesta asiakkaalle ei veloiteta maksua, jos kyse on ensimmäisestä astiasta tai tyhjennyksen yhteydessä hajonneen astian tilalle toimitettavasta astiasta. Maksuperusteeseen ehdotetaan lisäystä, jonka mukaan maksu kuitenkin veloitetaan sekä astian toimituksesta että pois noutamisesta, jos kyse on biojäteastiasta ja biojätteen keräystapa vaihdetaan erilliskeräyksestä kompostoinniksi alle 12 kuukauden kuluessa biojäteastian toimittamisesta asiakkaalle. Näin pyritään biojätteen erilliskeräyksen laajentuessa estämään suurten lisäkustannusten muodostumista kuntalaisten yhteisesti katettaviksi ja kohdistamaan kustannus sille kotitaloudelle, joka lyhyen ajan sisällä päättää muuttaa biojätteen keräystapaa.

Jäteastioiden pesuvaihtoehtoista ehdotetaan poistettavaksi sisä- ja ulkopinnan pesut, koska näitä on vuosien mittaan tilattu vain yksittäisiä kertoja. Astiapesujen osalta tarkennetaan, että pesut ovat saatavilla vain poltettavan jätteen ja biojätteen astioille.

Vaihtolavapalvelun maksun osiin (lavan vuokra, kuljetus, odotus) ehdotetaan 43–233 % korotusta. Muutos perustuu palvelun järjestämiskustannuksiin. Vaikka korotukset ovat prosentuaalisesti suuret, on huomattava, että vaihtolavapalvelun maksu kohdistuu vain palvelun tarvittaessa tilaaville asiakkaille. Palvelun käyttäjämäärä ei ole suuri.

Aluekeräyspistemaksuihin ei esitetä muutoksia. Ehdotuksen mukaan aluekeräysmaksuilla katetaan vuonna 2024 kaikki järjestelmästä aiheutuvat kustannukset. Valmiiksi saatettu aluekeräyspisteiden lukitseminen on huomattavasti vähentänyt pisteiden luvaton ja epäasianmukaista käyttöä, ja siten kokonaisjättemäärää ja siivoamistarvetta. Aiemmin osa aluekeräysverkoston kiinteistä kustannuksista on katettu perusmaksuista ja poltettavan jätteen tyhjennysmaksuista kertyvillä tuloilla.

Puhas Oy:n ehdotuksen mukaan jäteasemien maksujen perusteita on taksaluonnoksessa uudistettu siten, että punnitusperusteisesti laskutettaviin kuormiin sovelletaan yhtäläistä käytäntöä Joensuun Kontiosuon jäteasemalla (Kontiokaari) ja Liperin jäteasemalla (Myllynkaari). Tämä tarkoittaa, että Liperissä luovutaan käytännöstä, jossa asiakaspalveluaikana vastaanotettavat kuormat on laskutettu hieman eritellymin jätelajin perusteella (yhdeksän jätelajia). Jatkossa molemmilla punnitusperusteisilla ja pääosin itsepalveluperiaatteella toimivilla jäteasemilla kaikki kuormat laskutetaan Lajiteltava jäte -nimisenä jätelajina, jonka tonninhinta on sama kuin esimerkiksi puu-, rakennus- ja poltettavalla jätteellä ($122,17\text{ €/t}$ alv 0%). Jäteasemilla vaaralliset jätteet ja sähkölaitteet otetaan asiakaspalveluaikana edelleen veloitetusta vastaan ja Kontiokaareissa puutarhajäte vastaavalla maksulla kuin 2023.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 22

26.10.2023

Edelleen Ilomantsin, Kontiolahden ja Polvijärven jäteasemilla, joissa on kuormakohtaiset maksut, luovutaan ehdotuksen mukaan jätelajikohtaisista (viisi jätelajia) maksuista ja siirrytään yhteen Lajiteltava jäte -vastaanottomaksuun. Maksutaso säilyy samana kuin nykyisin poltettavalla ja rakennusjätteellä sekä yli 90 mm:n kokoisella maa- ja kiviaineksella. Näilläkin jäteasemilla otetaan vaaralliset jätteet ja sähkölaitteet edelleen veloituksetta vastaan, ja Polvijärven jäteasemalla puutarhajäte vastaavalla maksulla kuin 2023.

Kontiosuon jätekeskukseen otetaan nykyisin vastaan raskaan liikenteen kuormat sekä kotitalouksista suuret asbestierät. Jätekeskuksen vastaanottomaksuihin esitetään osin korotuksia ja alennuksia. Muutokset perustuvat Puhas Oy:n valmistelemaan jätelajien ryhmittelyyn jätelajien käsittelytoimenpiteiden ja käsittelytavan perusteella. Jätekeskuksen maksuihin on lisätty erillisenä taulukkona vaarallisen jätteen vastaanottomaksut jätelajeittain. Nämä maksut koskevat kuntien palvelutoimintaa, ja kotitalouksilta vaaralliset jätteet otetaan edelleen veloituksetta vastaan jäteasemilla.

Kunnan toissijainen jätehuoltopalvelu

Ehdotus kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun tyhjennysmaksuiksi, jätekeskuksen vastaanottomaksuiksi ja pienkuormamaksuiksi jäteasemilla on esitetty taksan liitteessä 1. Maksuihin vaikuttavat laskentatavan muutokset ja hallinto- ja henkilöstökulujen huomioon ottaminen vastaavalla tavalla kuin edellä on kerrottu. Poltettavan jätteen pienastioiden maksut eivät juuri muutu, ja biojäteastioiden tyhjennysmaksut halpenevat 17 %. Isompien keräysvälineiden tyhjennysmaksuihin esitetään korotuksia.

Jäteasemien maksujen perusteisiin ja vastaanottomaksuihin sekä Kontiosuon jätekeskuksen vastaanottomaksuihin ehdotetaan muutoksia, jotka on tehty vastaavin periaattein kuin varsinaisen taksan kotitalouksia koskeviin maksuihin. Lisäpalveluiden osalta toissijaisen jätehuoltopalvelun asiakkaille sovelletaan varsinaisen taksan taulukoiden 3–5 mukaisia maksuja. Toissijaisen jätehuoltopalvelun osalta on taksatekstiä täydennetty informatiivisesti lyhyellä kuvauksella palvelutarjonnan puutteen toteamista koskien. Menettely perustuu jätelainsäädäntöön.

Yhteenveto

Yleisimpiin asukkaiden jätemaksuihin taksaehdotuksen kustannusvaikutukset ovat pienet, mutta yksittäisiin maksuihin ehdotetaan merkittäviäkin muutoksia. Jätetaksaluonnos asetetaan julkisesti nähtäville ja varataan hallintolain 41 §:n mukaisesti kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuus esittää mielipiteensä valmistelusta. Myös toimialueen kunnille varataan lausuntomahdollisuus taksaluonnoksesta. Taksaehdotuksen nähtävillä olon jälkeen siihen tehdään tarvittaessa muutoksia ja taksaehdotus on tarkoitus tuoda jätelautakunnalle hyväksyttäväksi loppuvuoden kuluessa.

Luonnos jätetaksaksi 1.1.2024 alkaen, luonnos taksan liitteeksi 1 (kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun maksut) ja jätemaksujen vertailutaulukot 2024 vs. 2023 ovat liitteenä. Jätelautakunnan jäsenille oheismateriaalina on lisäksi muutosversiot taksaluonnoksesta ja liite 1:stä, Kontiolahden ja Liperin kuntien sekä Joensuun kaupungin lausunnot, luettelo taksamuutoksista sekä Puhas Oy:n laatima selvitys taksaa varten.

Valmistelija: jätehuoltosuunnittelija

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 22

26.10.2023

asettaa jätetaksaluonnoksen vuodelle 2024 yleisesti nähtäville ja varata kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla voi olla huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiassa.

Jätetaksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävänä Joensuun kaupungin verkkosivuilla 27.10.–16.11.2023. Tieto taksan nähtävänä olosta lähetetään sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat tiedottaa asiasta omilla verkkosivuillaan. Mielipiteet taksaluonnoksesta 2024 tulee esittää 16.11.2023 mennessä.

Lisäksi jätelautakunta varaa toimialueen kunnille mahdollisuuden lausunnon antamiseen ja tiedottaa kuntia asiasta lausuntopyynnöllä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jäsen Anna Utriainen saapui klo 17.05.

Liperin kunnan osalta jätetaksaluonnoksen perusmaksut tarkastetaan ja korjataan ennen taksaluonnoksen nähtäville laittamista, koska laskennassa oli käytetty lukua 10 000 12 000 sijaan.

Kaupunginhallituksen edustaja Sampsa Jääskeläinen poistui klo 18.13.

Liitteet

- 1 Luonnos jätetaksaksi 1.1.2024 alkaen 26.10.2023
- 2 Luonnos jätetaksan Liite 1 Kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun jätemaksut 1.1.2024
- 3 Vertailutaulukot jätetaksaluonnos 2024 26.10.2023

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 23

26.10.2023

Joensuun alueellisen jätelautakunnan osavuosisikatsaus 1.1. - 30.9.2023

JATELK 26.10.2023 § 23

193/02.02.02.01/2023

Talouden ja toiminnan tilasta sekä tulosenusteesta raportoidaan vuoden 2023 talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden ja talouspalvelujen antamien tarkempien ohjeiden mukaan lautakunnille kuukausittain.

Osavuosisikatsauksissa raportoidaan kuukausittaisen seurannan tavoin talouden ja toiminnan toteutumisesta sekä tulosenusteesta. Jätelautakunnan osalta tämän lisäksi osavuosisikatsausten yhteydessä raportoidaan taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumisen tilanne. Osavuosisikatsaukset laaditaan maaliskuis-, heinä- ja syyskuun lopun tilanteista.

Syyskuun lopun tilanteessa ennustetaan, että jätelautakunnan talous ja toiminta toteutuu talousarvion mukaisesti.

Valmistelijat: jätehuoltosuunnittelija ja talouspäällikkö.

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

merkitä lautakunnan osavuosisikatsauksen ajalta 1.1. – 30.9.2023 tiedokseen.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

4 Joensuun alueellisen jätelautakunnan osavuosisikatsaus 1.1. - 30.9.2023

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 24

26.10.2023

Joensuun alueellisen jätelautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2024JATELK 26.10.2023 § 24
844/02.02.00.00/2023

Joensuun kaupunginhallitus merkitsi vuoden 2.10.2023 vuoden 2024 talousarvion kehysten tiedoksi ja jatkovalmistelun pohjaksi. Lautakuntien talousarvioesitysten tuleen olla valmiina 27.10.2023.

Jätelautakunnan vuoden 2024 talousarviokehystä on valmisteltu yhteistyössä konsernipalvelujen kanssa osana kaupunkiympäristön toimialan kehystä syyskuussa käydyissä talousarvioneuvotteluissa.

Kehyksessä on huomioitu muutoksina voimassa olevan kunta-alan virka- ja työehtosopimuksen mukaiset muutokset, tilavuokrien muutoksen sekä jätehuoltovelvoitteiden muutoksesta tiedottamisen kustannukset.

Henkilöstömenot ovat esityksessä henkilöstösuunnitelman mukaiset.

Jätelautakunnan osakaskunnille on varattu tilaisuus esityksen tekemiseen vuoden 2023 talousarviovalmistelussa. Ainoastaan Joensuun kaupunginhallitus on antanut lausunnon jätelautakunnan talousarviosta (KH 2.10.2023 § 367).

Kaupunginhallituksen mukaan tavoitteena tulee olla, että menojen kasvu ja muutokset kuntalaisten maksuihin säilyvät maltillisina. Mikäli viranomaistoiminnan tehtävät muuttuvat esimerkiksi lainsäädäntömuutosten tai jätehuollon palvelutasotarkastelujen takia, tulee toiminta järjestää siten, että muutosten vaikutus palveluiden hintoihin jäisi mahdollisimman pieneksi.

Talousarvioesitys sisältää tulosalueen palveluiden kuvauksen 2024 ja keskeiset muutokset sekä taloudelliset ja määrälliset tavoitteet.

Valmistelijat: jätehuoltosuunnittelija ja talouspäällikkö

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

- hyväksyä liitteenä olevan lautakunnan talousarvioletuksen vuodelle 2024,
- lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle saatettavaksi kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

5 Joensuun alueellisen jätelautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2024

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 25

26.10.2023

Vastaus Enercet Oy:n kannanottoopyyntöönJATELK 26.10.2023 § 25
1309/00.01.03.05/2023

Enercet Oy on osoittanut Joensuun alueelliselle jätelautakunnalle 29.8.2023 kannanottoopyynnön koskien yrityksen myymien puristinastioiden käyttöä muovipakkausten erilliskeräyksessä Joensuun alueellisen jätelautakunnan toimialueella. Jätehuoltosuunnittelija on vastannut kannanottoopyyntöön 13.09.2023 jätelautakunnan toimivallan siirtoa koskevan päätöksen 8.12.2016 § 60 perusteella. Annettu vastaus on saatettu Joensuun alueelliselle jätelautakunnalle tiedoksi jätelautakunnan kokouksessa 28.9.2023 kohdassa § 16 Merkintöjä ja viranomaisen on merkinnyt asian tiedokseen. Kyseiseen päätökseen ei voi hakea muutosta. Enercet Oy on 27.9.2023 pyytänyt jätelautakuntaa käsittelemään asiaa ja 3.10.2023 pyytänyt saada jätelautakunnalta päätöksen, että puristinastiat tulee tyhjentää, tai vaihtoehtoisesti kielteisen päätöksen valitusosoituksineen.

Jätelautakunnan toimivalta asiassa

Joensuun alueellinen jätelautakunta on kuntien yhteinen jätehuoltoviranomaisen, jonka tehtäviin kuuluu muun muassa kunnallisten jätehuoltomääräysten hyväksyminen ja jätehuoltomääräysten noudattamisen seuraaminen. Se ei ole jätelaissa tarkoitettu valvontaviranomaisen eikä sillä ole jätelain 126 §:ssä määritettyä valvontaviranomaisen toimivaltaa.

Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 22 §:n mukaan kiinteistöittäisessä jätteenkuljetuksessa käytettävien jäteastioiden tulee olla käsin siirrettävissä olevia enintään 660 litran kannellisia, tartuntakahvoin ja pyörin varustettuja jäteastioita, jotka soveltuvat koneelliseen kuormaukseen ja pesuun. Astioiden tulee olla 17.4.2020 voimassa olleiden standardien SFS-EN 840-1, SFS-EN 840-2, SFS-EN 840-3 ja SFS-EN 840-4 mukaisia. Kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa kunnallinen jäteyhtiö voi hyväksyä kiinteistökohtaisesti muidenkin jäteastioiden käytön, mikäli siitä ei aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristölle eikä se vaaranna työturvallisuutta ja astiatyyppi soveltuu kuljetusjärjestelmään.

Enercet Oy:n myymiä jäteastioita, joissa alun perin standardin mukaiseen astiaan on jälkiasennettu puristinlaite ja/tai poljin, ei voida pitää jätehuoltomääräyksissä tarkoitettuina standardien mukaisina jäteastioina. Näin ollen päätöksen astioiden käyttämisestä ja tyhjentämisestä tekee jätehuoltomääräysten 22 §:n mukaan kunnallinen jätehuoltoyhtiö.

Jätehuoltoviranomaisen tehtäviin ei kuulu määritellä, mitä muita jätehuoltomääräyksissä mainituista standardeista poikkeavia astioita kunnallisen jätehuoltoyhtiön tulisi tyhjentää.

Jätehuoltosuunnittelijan antama vastaus 13.9.2023 on esityslistan liitteenä.

Enercet Oy:n kannanottoopyyntö 29.8.2023 liitteineen ja sähköpostikeskustelu ajalta 27.9.–3.10.2023, sekä Puhas Oy:ltä pyydetty lausunto ovat oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

valmistelija: jätehuoltosuunnittelija ja yhdyskuntalakimies

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 25

26.10.2023

hylätä vaatimuksen, koska alueellisella jätelautakunnalla ei ole jätehuoltomääräysten perusteella toimivaltaa antaa kunnallista jätehuoltoyhtiötä sitovaa määräystä muunlaisten kuin jätehuoltomääräyksissä nimettyjen astiatyyppien käytöstä kiinteistöittäisessä jätteenkuljetuksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

6 Vastaus Enercet Oy:n kannanottopyyntöön

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 26

26.10.2023

ViranhaltijapäätöksetJATELK 26.10.2023 § 26
30/00.02.01.01/2023

jätehuoltosuunnittelija	03.10.2023 § 73
	18.10.2023 § 74-75
	24.10.2023 § 76

jätehuoltosuunnittelija, salainen	03.10.2023 § 72
-----------------------------------	-----------------

Päätökset ovat luettavissa Cloud Meetingissä.

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:
Merkittiin tiedoksi.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 27

26.10.2023

Merkintöjä

JATELK 26.10.2023 § 27

Jätelautakunnan loppusyksyn kokoukset pidetään 30.11.2023 ja 21.12.2023. Lautakunta käy keskustelun jouluruokailun järjestämisestä ja ajankohdasta.

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

merkitä asiat tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi ja päätettiin, että 21.12.2023 kokous alkaa klo 16.00.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 20, § 21, § 22, § 23, § 24, § 26, § 27

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 25**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen:

JOENSUUN ALUEELLINEN JÄTELAUTAKUNTA

Sähköposti: jatelaentakunta@joensuu.fi

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Oikaisuvaatimuksen voi myös toimittaa henkilökohtaisesti tai lähetin välityksellä Joensuun kaupungin kirjaamoon, osoite: Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (avoinna klo 9.00-15.00)

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.