

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 09.10.2023 klo 15:00 - 17:47

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 378	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 379	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 380	Kaupunginvaltuuston 2.10.2023 kokouksen päätösten täytäntöönpano	5
§ 381	Joensuun kaupungin sitoutuminen Strongman Champions Leaguen -kilpailuihin vuonna 2024	7
§ 382	Joensuun ja Helsingin välisen reittilentoliikenteen hankintaosapuolena toimiminen	9
§ 383	Esteettömyysavustusten myöntämisperusteiden vahvistaminen v. 2023	12
§ 384	Joensuun kaupungin talouden sopeutustyön tuki	13
§ 385	Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2023	15
§ 386	Lausuntopyyntö Pohjois-Karjalan maakuntaliiton jäsenkunnille, kunnan- ja kaupunginjohtajille ja talousjohtajille maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelmasta 2024-2026 ja talousarviosta 2024	17
§ 387	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	19
§ 388	Viranhaltijapäätökset	20

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere Eskelinen Seppo Koskinen Sari Heinonen Eila Hjälmi Heli Hulmi Helena Järvinen Anni Mikkonen Virve Wihonen Jussi Väistö Matti Ketonen Matti Elo Timo	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja varajäsen	
Muu läsnäolo	Penttilä Jere Himanka Riitta Pyykkönen Markku Laakkonen Sami Huikuri Satu	esittelijä, vs. kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja markkinointijohtaja strategiajohtaja talousjohtaja	Paikalla § 381 klo 15:03-15:36 Paikalla § 382 klo 15:37-17:08 Paikalla § 384-386 klo 17:09-17:36
Poissa	Törmälä Anssi Kärkäs Joakim Kinnunen Asseri	jäsen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
Allekirjoitukset			
	Jere Nuutinen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 9.10.2023		
	Seppo Eskelinen pöytäkirjantarkastaja	Jussi Wihonen pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 9.10.2023 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Riitta Himanka	

Kaupunginhallitus

§ 378

09.10.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 09.10.2023 § 378

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 379

09.10.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 09.10.2023 § 379

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Seppo Eskelisen ja Jussi Wihosen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 380

09.10.2023

Kaupunginvaltuuston 2.10.2023 kokouksen päätösten täytäntöönpanoKH 09.10.2023 § 380
372/00.02.01.00/2020**Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

todeta, että kaupunginvaltuuston päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä, ja että ne ovat täytäntöönpanokelpoisia.

Samalla kaupunginhallitus päättää panna ne täytäntöön ja tehdä sitä varten seuraavat toimenpiteet ja ilmoitukset:

§ 91 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 92 Pöytäkirjantarkastajien valinta

91-92 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 93 Eronpyyntö Riverian kuntayhtymävaltuuston jäsenyydestä

§ 94 Eronpyyntö kaupunkirakennelautakunnan varajäsenyydestä

93-94 §:t Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 95 Taidemuseon perusparannus hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

95 § Ilmoitetaan Joensuun tilakeskukselle.

§ 96 Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden hyväksyminen

96 § Lisätään Joensuun kaupungin internetsivuille.

§ 97 Yrityskaupunki Joensuu-ohjelman hyväksyminen

§ 98 Vuoden 2023 talousarvion muutos

§ 99 Vuoden 2022 arviointikertomukseen annetut vastaukset

97-99 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 100 Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

100 § Päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennelautakunnalle ja rakennus- ja ympäristölautakunnalle sekä lähetetään kaavan hyväksymistä koskeva päätös ja kaavakartta sekä -selostus mahdollisine lausuntoineen ja muistutuksineen viivytyksettä Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Lisäksi kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennepalvelujen kaavoituksen toimesta viivytyksettä niille viranomaisille, kunnan jäsenille ja muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä pyytäneet kaavan ollessa nähtävillä.

Sen jälkeen, kun kaavan hyväksymispäätös on saavuttanut lainvoiman, päätöksestä kuulutetaan siten kuin kunnalliset ilmoitukset julkaistaan ja voimaan tullut kaava lähetetään Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle lähetetään ilmoitus kaavan voimaantulosta.

§ 101 Valtuutettujen Petteri Tahvanainen ja Pekka Kukkonen ym. valtuustoaloite

Kaupunginhallitus

§ 380

09.10.2023

Palokin koskien vapauttamisen edistämisestä

§ 102 Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuun kaupungin metsät kattavasta metsäbrändistä

101-102 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 103 SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite jokaiselle lapselle turvavyöllisestä istumapaikasta koulukyydityksiin

103 § Lähetetään kaupunkiympäristöpalveluihin valmisteltavaksi.

§ 104 Valtuutettujen Terhi Savolainen ja Maija Kuivalainen valtuustoaloite sähköpotkulautojen turvallisuuden parantamisesta Joensuussa

104 § Lähetetään kaupunkiympäristöpalveluihin valmisteltavaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 381

09.10.2023

Joensuun kaupungin sitoutuminen Strongman Champions Leaguen -kilpailuihin vuonna 2024

KH 09.10.2023 § 381

1433/02.05.01.01.00/2023

Fitness Media Oy hakee Joensuun kaupunkia kumppaniksi kahteen vuoden 2024 aikana järjestettävään kansainväliseen Strongman Champions Leaguen voimailutapahtumaan. Yhteistyöehdotuksen mukaisesti Joensuussa järjestettäisiin kauppatorilla kansainvälinen ICEMAN -voimamieskilpailu 24.-25.2.2024 tai vaihtoehtoisesti 17.-18.2.2024 ja Strongman Champions Leaguen World Record Breakers -kilpailu 29.-30.6.2024. Kansainvälisen kilpailukalenterin sekä yhteistyö- sekä mediakumppaneiden varmistamiseksi Fitness Media Oy pyytää kaupungin sitoumusta tapahtumiin.

Strongman Champions League (SCL) on maailmanlaajuinen voimamieskilpailu -sarja, joka järjestetään vuosittain vähintään 12 eri maassa. SCL sarja näytetään 106 eri maassa TV:n välityksellä ja kerää katsojia yli 100 miljoonaa. Suomessa kilpailut näkyvät MTV3 kanavalla, Katsomo+ palvelussa (entinen CMORE) ja MTV:n Katsomo palvelussa video on demand periaatteella. Lisäksi kilpailut näkyvät kansainvälisesti ympäri maailman Strongman Champions League sarjan tv-jakelualustan kautta.

Tapahtumat ovat luonteeltaan ilmaisia yleisötilaisuuksia ja keräävät useita tuhansia kävijöitä tapahtumapäivää kohden. Uutena talvisesongin tapahtumana olisi Joensuussa järjestettävä ICEMAN -kilpailu, jossa kilpailijat mittaavat suorituskyykyään talvisessa kauppatorin ympäristössä. Kilpailu on kaksipäiväinen ja siihen osallistuu 10-12 maailman huippua ja mukana 2-3 Suomen parasta kilpailijaa (mm. Mika Törrö). Kilpailu tavoittaa median eksoottisuudellaan, tuo kauppatorin talvisesonkiin uutta ohjelmaa ja markkinoi Joensuuta talvikaupunkina.

Fitness Media Oy pyytää Joensuun kaupungilta sitoutumista tapahtumaan seuraavissa asioissa:

- Tarjoaa tapahtumapaikan ja siihen liittyvät katsomot kaupungin toivomassa laajuudessa resurssien mukaan.
- Tarjoaa tapahtuman tarvitseman sähkön tapahtumapaikalla ja järjestää mainosaidan tapahtumaan.
- Tarjoaa tapahtumasähkön tapahtumapaikalla.
- Avustaa tapahtuman tarvitsemista luvissa ja viranomaisten tarvitsemien ilmoituksien laatimisessa ja muissa mahdollisissa viranomaisasioissa.
- Sitoutuu korvaamaan kahden kansainvälisen kilpailun järjestämisestä ja niiden tv-taltioinnista ja levityksestä yhteensä 36.000 euroa, johon lisätään voimassa olevan arvonnalisäverokannan mukainen vero.

Kaupungille tarjotaan vastavuoroisesti sopimusluonnoksessa mainittu näkyvyys.

Kaupungissa järjestettävillä suurtapahtumilla, kuten myös Strongman Champions Leaguen -kilpailuilla voidaan arvioida olevan välittömiä myönteisiä yritysvaikutuksia erityisesti matkailuelinkeinolle. Kauppatorilla järjestettävät tapahtumat tuovat elinvoimaa kaupunkikeskustaan. Tapahtumat tarjoavat kaupungille laajan kansainvälisen ja valtakunnallisen näkyvyyden sekä tarjoaa uudenlaisen mahdollisuuden markkinoida Joensuuta talvikaupunkina.

Molemmat tapahtumat huomioidaan suurtapahtumiin tarkoitettujen määrärahojen varauksissa vuoden 2024 talousarviossa. Sopimuskorvauksen taso hyväksytään vuoden 2024 suurtapahtumakumppanuuksien käsittelyn yhteydessä ja yhteistyöstä laaditaan kaupungin kanssa kirjallinen sopimus.

Kaupunginhallitus

§ 381

09.10.2023

Yhteistyösopimusluonnos on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: Markkinointijohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että

1. Joensuun kaupunki hyväksyy yhteistyökumppanuuden Fitness Media Oy:n kanssa ja sitoutuu Strongman Champions Leaguen -kilpailujen järjestämiseksi Joensuussa vuonna 2024 ja
2. kaupungin kumppanuus tapahtumille päätetään tarkemmin vuoden 2024 suurtapahtumakumppanuushaun yhteydessä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Markkinointijohtaja Markku Pyykkönen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 kaupunki sopimus Strongman Champions League kh 09102023

Kaupunginhallitus

§ 382

09.10.2023

Joensuun ja Helsingin välisen reittiliikenteen hankintaosapuolena toimiminenKH 09.10.2023 § 382
1450/02.08.00.02/2023

Joensuun ja neljän muun maakuntalentoaseman reittilennot ovat olleet neljän 9 kk mittaisen jakson ajan valtion rahoittaman julkisen palveluvelvoitteen mukaista ostoliikennettä. Neljäs ja viimeisin nykyisen päätöksen ja rahoituksen mukainen jakso päättyy huhtikuussa 2024. Petteri Orpon hallitus on tehnyt syyskuun budjettiriihessä päätöksen ostoliikenteen jatkamisesta ja sen rahoittamisesta ensi toukokuusta alkaen maaliskuun 2026 loppuun saakka. Mahdollisesta jatkosta hallitus päättää kevään 2025 hallituskauden puoliväliriihessä. Budjettiriihessä linjatulla tavalla maakuntalentojen ostopalveluliikenne valtion täysimääräisesti tukemana on päättymässä keväällä 2026.

Valtion rahoituspäätös perustuu hallitusohjelman kirjaukseen, jonka mukaan hallitus edistää lentoyhteyksien kehittymistä koko Suomessa kolmen tunnin saavutettavuustavoitteen toteuttamiseksi, ja että Suomen sisäistä lentoliikennettä kehitetään ensisijaisesti markkinaehtoisesti, mutta turvataan huoltovarmuuden, vientiteollisuuden ja matkailun kannalta tärkeät lentoyhteydet tarvittaessa ostopalveluliikenteellä.

Valtion puolesta ostoliikenteen kilpailutuksen toteuttaa Liikenne- ja viestintävirasto Traficom, joka myös tekee liikenteestä hankintasopimukset kilpailutuksessa voittaneiden operaattoreiden kanssa. Valtio on nyt sitoutunut rahoittamaan lennot täysimääräisesti 03/2026 saakka kestävänsä sopimuskauden ajan käytettävissä olevan määrärahan puitteissa. Tämä tarkoittaa käytännössä 10 edestakaista lentoa eli rotaatiota viikossa kullekin viidelle maakuntalentoasemalle.

Koska on mahdollista, ettei valtio enää rahoita täysimääräisesti mahdollista seuraavaa, kilpailutukseen sisältyvää optio-ostoliikennejaksoa ajalle 4/2026 – 3/2028, on Traficom esittänyt alueille tuolle ajanjaksolle aiesopimustyyppistä sopimusta yhteiskilpailutuksesta. Käytännössä kyse on siis siitä, että kilpailutukseen tarvitaan option osalta mukaan valtion lisäksi alueellinen hankintaosapuoli. Optiokauden maksimipituus on sama kuin tulevan uuden sopimuskauden 5/2023 – 3/2026 pituus. Yhteiskilpailutussopimus tarvitaan jo nyt, jotta Traficom voi sisällyttää tiedon tarjouspyyntöön ja kilpailutusasiakirjoihin ja edelleen hankintasopimukseen optiokauden osalta. Tarjouspyyntö ja muu kilpailutusmateriaali tulee saada valmiiksi lokakuun aikana, että lennot voivat jatkua katkeamatta ensi toukokuusta alkaen kilpailutuksen voittaneen operaattorin toimesta.

Liitteenä olevalla sopimuksella yhteisen kilpailutuksen toteuttamisesta sovitaan Traficom ja Joensuun kaupungin mahdollisesta yhteishankinnasta Joensuun ja Helsingin välisen reittiliikenteen osalta. Traficom tulee tekemään samansisältöisen sopimuksen kaikkien halukkaiden muiden maakuntalentoasemien yhteishankintaosapuolten kanssa. Traficom vastaa kilpailutuksen toteuttamisesta, ja tekisi aikanaan yhteisen kaikkia sopijapuolia velvoittavan hankintapäätöksen ja yhteisen hankintasopimuksen, jonka kaikki sopijapuolet allekirjoittavat. Vaikka Traficom tulee kilpailuttamaan kaikki viisi lentoyhteyttä yhdellä kertaa, eivät alueet ole riippuvaisia option käytön suhteen muista alueista eli optiot voidaan ottaa käyttöön myös vain osassa reittejä. Eli jos liikenne jatkuu jollakin reitillä markkinaehtoisena, niin optiota ei sillä reitillä oteta käyttöön.

Yhteishankinnan hankintaosapuoleksi ryhtyminen ei tässä vaiheessa tarkoita sitä, että hankintaosapuoli ja alue sitoutuvat option rahoitukseen vaan

Kaupunginhallitus

§ 382

09.10.2023

rahoituspäätökset tehdään tarvittaessa vasta vuonna 2025, riippuen valtioneuvoston ja eduskunnan päätöksistä. Hankintaosapuoleksi ryhtyminen antaa nyt mahdollisuuden optioon, koska myöhemmin uusia hankintaosapuolia ei voida enää lisätä toteutettuun kilpailutukseen. Traficom edellyttää, että tässä vaiheessa kultakin alueelta on vain yksi taho, jonka kanssa yhteiskilpailutussopimus tehdään, ja että sopijapuolen tulee olla sellainen, joka tosiasiallisesti kykenee myös maksamaan ja hoitamaan mahdollisesti tilaajalle myöhemmin koituvat velvoitteet, käytännössä sellaisia ovat kuntayhtyminä maakuntaliitot ja maakuntien keskuskaupungit. Myöhemmässä vaiheessa alueen hankintaosapuoli voi tehdä yhteistyösopimuksia mahdollisesta ostoliikenteen omarahoitusosuuden kattamisesta.

Pohjois-Karjalassa käytyjen tunnustelujen pohjalta maakuntaliitolta ei ole löytynyt riittävää kykyä toimia hankintaosapuolena, joten ainoaksi vaihtoehdoksi jää käytännössä Joensuun kaupunki. Joensuun kaupungin strategiassa linjataan, että lentoliikenteen jatkuvuus turvataan. Alueellisena hankintaosapuolena toimiminen toteuttaa osaltaan strategian tavoitetta lentojen jatkuvuudesta, sillä näin mahdollistetaan kilpailutuksen toteuttaminen option turvin aina maaliskuun loppuun 2028 saakka.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. että Joensuun kaupunki sitoutuu toimimaan Joensuun ja Helsingin kaupunkien välisen reittilentoliikenteen hankintaosapuolena.
2. valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan liitteenä olevan luonnoksen mukaisen Traficomin ja Joensuun kaupungin välisen yhteiskilpailutussopimuksen ja hyväksymään sopimukseen ennen allekirjoittamista mahdollisesti tehtävät vähämerkitykselliset muutokset ja tekniset korjaukset.
3. valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan kaupungin puolesta kilpailutuksen voittaneen tahon kanssa tehtävän hankintasopimuksen.
4. todeta, että kaupungin tavoitteena on keväällä 2026 ensisijaisesti paluu markkinaehtoiseen reittilentoliikenteeseen Helsinki-Joensuu reitillä, ja toissijaisesti ostoliikenteen jatkaminen mahdollisella optiokaudella valtion sataprosenttisesti rahoittamana.
5. todeta, että mikäli hankintaoptio aikanaan päätetään toteuttaa ja alueen omarahoitusta tarvitaan, niin tavoitteena on, että Pohjois-Karjalan maakuntaliiton kunnilta keräämää tulevaisuusrahastoa käytetään omarahoitukseen, ja että tarvittaessa puuttuvasta lisärahoituksesta neuvotellaan maksuosuuksien suhteessa kuntien kesken.
6. todeta, että tarvittaessa Joensuun kaupunki kutsuu Pohjois-Karjalan kunnat neuvotteluun ja johtaa neuvottelut omarahoituksen kustannusjakoratkaisun aikaansaamiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 382

09.10.2023

Liitteet

2 Liite_Sopimus yhteiskilpailutuksen toteuttamisesta reittilentoliikenteen hankinnassa kh 09102023

Kaupunginhallitus

§ 383

09.10.2023

Esteettömyysavustusten myöntämisperusteiden vahvistaminen v. 2023

KH 09.10.2023 § 383
1440/02.05.01.01.00/2023

Asuntotoimi 3.10.2023:

Joensuun kaupungin asuntopoliittisen ohjelman (KV 27.3.2023 § 28) mukaan kaupunki osaltaan edistää esteetöntä asumista myöntämällä hissiavustuksia ja ottamalla käyttöön esteettömyysavustukset, mikäli vuosittain myönnettävää hissiavustusrahaa jää käyttämättä.

Kaupunki on varannut vuoden 2023 talousarviossa yleishallinnon tulosalueella hissiavustuksiin kaikkiaan 150.000 euroa. Hissiavustukset ovat olleet haettavana 30.9.2023 mennessä. Avustuksia on myönnetty kahden hissin rakentamiseen ja lisäksi yhden hissin avustushakemus odottaa vielä kustannusten hyväksyntää. Avustuksiin sitomatonta määrärahaa on jäljellä noin 50.000 €.

Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus (jäljempänä ARA) myöntää korjausavustuksia sekä jälkiasennushissien rakentamiseen (hissiavustus) että avustusta liikkumisesteiden poistamiseen (esteettömyysavustus). ARA myöntää avustusta sellaisen liikkumisesteen poistamiseen, millä tehdään mahdolliseksi liikuntarajoitteisen pääsy asuinrakennukseen, siinä oleviin asuntoihin tai muihin yhteisiin tiloihin.

Asuntotoimi esittää, että hissiavustuksiin vuodelle 2023 varattu, käyttämättä jäävä määräraha 50.000 € käytetään esteettömyysavustuksiin seuraavin perustein:

- kaupungin esteettömyysavustuksen myöntäminen edellyttää, että ARA on hyväksynyt hankkeen kustannukset ja myöntänyt hankkeeseen valtion esteettömyysavustuksen,
- kaupungin avustus maksetaan ARA:n hyväksymien kustannusten mukaisesti ja tarvittaessa avustuksen saaja sitoutuu toimittamaan kaupungille kuitit toteutuneista kustannuksista, mikäli satunnaistarkastus osuu kohdalle,
- kaupungin esteettömyysavustus on enintään 10 % hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista
- taloyhtiöt ja muut yhteisöt
- jos määräraha ei riitä kaikkiin hakemuksiin, niin kohteen avustusprosenttia voidaan laskea,
- kaupungin myöntämää vuoden 2023 esteettömyysavustusta tulee hakea 30.11.2023 klo 15.00 mennessä,
- asuntoasianhoitaja päättää avustuksen myöntämisestä hakemusten saapumisjärjestyksessä ja määrärahojen puitteissa.

Valmistelija: asuntoasianhoitaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

vahvistaa vuoden 2023 esteettömyysavustusten myöntämisperusteet yllä kirjoitetun mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 384

09.10.2023

Joensuun kaupungin talouden sopeutustyön tukiKH 09.10.2023 § 384
1449/02.01.00.00/2023

Kaupungin talous heikkenee voimakkaasti ensi vuonna sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kuntataloutta vahvistavien vaikutusten poistuessa. Kaupungin verotulojen ja valtionosuuksien määrä on alenemassa noin 10 %:lla, yli 20 milj. eurolla kuluvaan vuoteen nähden. Samanaikaisesti menot kasvavat. Kaupungin talous painuu alijäämäiseksi jo vuodesta 2024 alkaen ja alijäämä uhkaa kasvaa ilman toimenpiteitä. Taloussuunnitelmakauden sopeutustarpeen suuruudeksi on arvioitu 20 milj. euroa.

Kaupungin strategian ”Helppo hengittää” vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu linjausten tavoitteiden mukaisesti toimintamenot ja investoinnit tulee mitoittaa kaupungin aleneva tulokehitys huomioiden. Strategiaan sisällytetyn linjauksen mukaisesti vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024-2026 suunnitelmaan sisällytetään talouden tasapainon varmistava ohjelma. Ohjelma sisältää palveluiden tuottamisen menotasoja alentavia toimenpiteitä, kaupungin päätösvallassa olevien taksojen ja maksujen tason tarkistamista, tarpeettomasta omaisuudesta luopumista sekä investointitason keventämisen ja linjattuun tasoon sitoutumisen ja omistajaohjaukseen liittyviä keinoja. Ohjelmassa asetetaan myös reunaehdot veroperusteiden tarkistamiselle strategian tavoitelinjauksen mukainen verotuksen kilpailukykyisyys huomioiden.

Kaupunginhallituksen 2.10.2023 § 366 hyväksymän vuoden 2024 talousarviokehikseen sisältyvien valmistelulinjausten mukaisesti talouden sopeutustoimenpiteet jaksetaan sopeutustarpeen suuruus huomioiden vuosille 2024-2026. Vuoden 2024 talousarvion tavoitteena on käyttötalousmenojen kasvun pysäyttäminen (ns. nollakasvu), mikä kustannustason nousun johdosta edellyttää noin 4 milj. euron toimenpiteitä ensi vuonna. Vuosina 2025-2026 nettomenojen tasoa alentavia toimenpiteitä kasvatetaan siten, että toimenpiteiden kokonaisvaikutus on vuonna 2026 yhteensä vähintään 10 milj. euroa. Vuosien 2025-2026 toimenpiteiden valmistelua tehdään siten, että toimenpiteiden kokonaisuus valmistuu maaliskuun 2024 loppuun mennessä. Veroperusteiden tarkistamista osana sopeutuskokonaisuutta arvioidaan samassa yhteydessä.

Kaupunki teetti talouden sopeutustyön taustaksi talous- ja toiminta-analyysin elokuussa. Työn teki FCG Oy. Talous- ja toiminta-analyysi antaa monipuolisen kuvan kaupungin nykyisestä talouden tilasta, sopeutustarpeesta ja toiminnasta vertailutietoineen. Talous- ja toiminta-analyysiä on esitelty kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle, kaupungin johtoryhmälle sekä esihenkilöille. Sopeutustarpeen suuruus huomioiden kaupunki on pyytänyt tarjouksen FCG:ltä talouden sopeutustyön tuesta.

Sopeutustyön tuki voidaan jakaa kahteen kokonaisuuteen: talouden sopeutussuunnitelman laatimiseen sekä päätöksenteon tukeen. Sopeutustyön tuloksena syntyy esitys sopeutuspaketiksi, jonka toimenpiteiden avulla kunnan talous voidaan tasapainottaa sovitussa aikajänteessä. Työ sisältää toimialoitain konkreettiset euroiksi laskettavat ja eri vuosille jaksettavat keinot sekä erikseen hankkeet ja prosessit, joiden avulla toimintaa voidaan kehittää ja parantaa tuottavuutta. Myös mahdolliset kuulemista edellyttävät rakenteelliset ratkaisut pyritään sisällyttämään pakettiin.

Sopeutustyötä ohjaa poliittinen ohjausryhmä. Ohjausryhmä johtaa ja valvoo toimeksiantajana selvitystyötä sekä edustaa Joensuun kaupunkia toimittajaan päin.

Kaupunginhallitus

§ 384

09.10.2023

Työ käynnistyisi heti hankintapäätöksen tultua lainvoimaiseksi. Tavoitteena on, että sopeutuspaketti on valmis esiteltäväksi päätöksentekoa varten maaliskuussa 2024. Työn tarkempi toteutusaikataulu vahvistetaan prosessin käynnistyttyä.

Hallintosäännön ja sen nojalla talousarviossa annettujen toimivaltuuksien mukaisesti hankinta kuuluu kaupunginjohtajan toimivaltaan. Hankinnan luonne huomioiden on kuitenkin tarkoituksenmukaista, että kaupunginhallitus linjaa sopeutustyön tukiprosessin käynnistämisestä.

Kuvaus sopeutustyön tuesta sekä prosessista on esitetty oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: talousjohtaja, kansliapäällikkö

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

käynnistää talouden sopeutustyön tuen prosessin ja nimeää työn ohjausryhmäksi kaupunginhallituksen omistajaohjausjaoston.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

Talouden sopeutustyön tuen kuvaus

Talouden sopeutustyön prosessi

Kaupunginhallitus

§ 385

09.10.2023

Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2023KH 09.10.2023 § 385
1446/02.05.01.00.00/2023

Kunnan valtionosuutta voidaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 27 §:n mukaan korottaa hakemuksesta harkinnanvaraisesti valtion talousarvion rajoissa, jos kunta ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Sen arvioinnissa otetaan huomioon myös paikalliset erityisolosuhteet.

Valtionosuuden korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt taloutensa tasapainottamiseksi toteutettavia toimenpiteitä. Toimenpiteet aikatauluineen ja euromääräisinä vaikutuksiin on esitettävä valtionosuuden korotusta koskevassa hakemuksessa. Jos toimenpiteitä ei ole päätetty hakuajan loppuun mennessä, on hakemukseen merkittävä se, milloin valtuusto ne käsittelee ja mitkä toimenpiteet ovat. Valtionapuviranomainen voi asettaa korotuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja. Valtionosuuden korotus voidaan seuraavina vuosina jättää myöntämättä tai se voidaan myöntää alennettuna, jos esitetyt toimenpiteet tai asetettuja ehtoja ei ole noudatettu.

Valtiovarainministeriö on asettanut valtionosuuden korotuksen käytölle ehtoja. Korotus ei saa aiheuttaa vastaavan suuruista kunnan omassa päättäväisyydessä olevien menojen lisäystä ja korotus on tarkoitettu tukemaan kunnan omia talouden tervehdyttämistoimenpiteitä, joihin kunnan on syytä varautua avustuksesta riippumatta. Toisaalta korotus on tarkoitettu varautumiseen niihin talouden tervehdyttämistoimenpiteisiin, jotka ovat syntyneet kunnan talouden aikaisemman kehityksen johdosta. Tällaisia tarpeita ovat varautuminen velanhoitokustannuksiin, alijäämien kattamiseen ja tiedossa oleviin tuloperusteiden jo tapahtuneisiin muutoksiin.

Valtiovarainministeriön ohjeistuksen mukaisesti hakemuksessa tulee yksilöidä kaikki perusteet ja erityisolosuhteet, joita kunta pitää syynä kuluvan vuoden talouden tasapainottamiseen liittyviin ongelmiin. Perusteluissa on syytä painottaa sellaisia tietoja, joita ei voida saada yleisistä tilastoista. Hakemuksessa tulee arvioida erityisesti vuoden 2023 tilannetta. Lisäksi perusteluissa tulee erityisesti tuoda esille ne toimenpiteet, joita kunta on tehnyt tai on tekemässä poikkeuksellisten tai tilapäisten talousongelmien parantamiseksi.

Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotukseen on käytettävissä enintään 10 000 000 euroa. Valtionosuutta on haettava 17.10.2023 mennessä. Kuntien harkinnanvaraisesta valtionosuuksien korotuksesta päättää valtiovarainministeriön esityksestä valtioneuvosto.

Kaupungin taloudellinen tilanne on heikentymässä voimakkaasti vuodesta 2024 alkaen sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kuntataloutta vahvistaneiden vaikutusten poistuessa. Sote-uudistukseen liittyvä jälkikäteistarkistus pienentää lisäksi kaupungin valtionosuuksien määrää huomattavasti enemmän kuin maassa keskimäärin. Kaupunki joutuu sopeuttamaan talouttaan tulevana vuosina.

Harkinnanvaraisen korotuksen myöntämisen ehtona on kunnan poikkeukselliset tai tilapäiset kunnallistaloudelliset vaikeudet. Kaupungin talouden näkymä on hankala ja tulokertymä on alentumassa pysyvästi, mutta kuntatalouden tilanne on heikentymässä myös kokonaisuutena. Korotuksen käytölle asetetut ehdot korostavat tulevan sijaan kunnan talouden aiempaa kehitystä, talouden jo toteutettuja ja hyväksyttyjä tasapainottamistoimenpiteitä sekä kuluvan vuoden

Kaupunginhallitus

§ 385

09.10.2023

arviointia. Kaupungin kuluvan vuoden tulos on muodostumassa selvästi ylijäämäiseksi. Talouden sopeutustoimenpiteet ovat valmisteilla, mutta kokonaisuus tarkentuu vasta vuoden 2024 puolella.

Oheismateriaalina ohje kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakemiseen vuonna 2023.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

olla hakematta harkinnanvaraisen valtionosuuden korotusta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

Hakukirje2023 harkinnanvaraisen valtionosuuden korotus

Liitelomake, harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2023

Kaupunginhallitus

§ 386

09.10.2023

Lausuntopyyntö Pohjois-Karjalan maakuntaliiton jäsenkunnille, kunnan- ja kaupunginjohtajille ja talousjohtajille maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelmasta 2024-2026 ja talousarviosta 2024KH 09.10.2023 § 386
1382/00.01.06/2023

Pohjois-Karjalan maakuntahallitus käsitteli 18.9.2023 Toiminta- ja taloussuunnitelmaa vuosille 2024-2026 sekä vuoden 2024 talousarviota (luonnos).

Maakuntahallitus pyytää Toiminta- ja taloussuunnitelmasta sekä talousarviosta jäsenkuntiensa lausunnot 11.10.2023 mennessä.

Vuoden 2024 talousarvioluonnoksen mukaan jäsenkuntien maksuosuuksina kerättävät toimintatuotot ovat 4 000 000 euroa (kasvu vuoteen 2023 0 %). Toimintamenot ovat 4 000 000 euroa (kasvu vuoteen 2023 0 %). Jäsenkuntien maksuosuuksista on suunniteltu kohdennettavaksi 675 000 euroa tulevaisuusrahastoon.

Jäsenkuntien maksuosuudet peritään perussopimuksen mukaisesti kuntien laskennallisten verotulojen suhteessa. Ennakollisten, vuoden 2022 verotustietoihin perustuvien laskelmien mukaan Joensuun maksuosuus vuodelle 2024 on 2 000 800 euroa. Vuoden 2023 maksuosuus on 1 940 179 euroa. Kasvu vuoteen 2023 nähden on noin 60 000 euroa, 3,1 %. Joensuun osuus maakuntaliiton rahoituksesta on nousemassa ensimmäistä kertaa yli 50 %:n.

Taloussuunnitelmaesityksen mukaan kuntien maksuosuudet kasvaisivat vuonna 2025 4 080 000 euroon ja vuonna 2026 4 160 000 euroon. Vuosittainen kasvu olisi noin 2 %.

Taloudellisen tilanteen kiristymisen johdosta Joensuun vuoden 2024 talousarvion tavoitteena on, että nettomenot eivät kasva vuoteen 2024 nähden. Talousarviokehys on tästä huolimatta lähes 14 milj. euroa alijäämäinen. Talouden tasapainotusta jatketaan vuosina 2025-2026. Tavoitteena on, että kaupungin talous on tasapainossa vuonna 2026. Kaupungin oman palvelutoiminnan lisäksi talouden sopeutustoimenpiteitä arvioitaessa huomioidaan myös keskeiset kuntarahoitteiset toimijat. Tavoitteena on, että vuosien 2025-2026 toimenpiteiden kokonaisuus valmistuisi päätöksentekoon maaliskuun loppuun 2024 mennessä.

Kaupunginhallituksen hyväksymässä vuoden 2024 talousarviokehyksessä maakuntaliiton jäsenmaksuosuus sisältyy yleishallinnon tulosalueelle. Talousarviokehys ei mahdollista kaupungin maksuosuuden esitettyä kasvua. Kehyksessä on huomioitu jo vuodelle 2024 toimenpiteitä, joilla nettomenojen kasvu voidaan pysäyttää. Toimenpiteissä on huomioitu myös tavoite maakuntaliiton jäsenmaksun kehitykselle. Talousarviokehykseen sisältyvä varaus on noin 65 000 euroa pienempi kuin maakuntaliiton talousarvioluonnoksen mukainen esitys. Maakuntaliiton talousarvion jatkovalmistelussa tulisi arvioida toimenpiteitä, joilla kuntien maksuosuuksien tasoa olisi mahdollista alentaa nyt esitettyyn nähden. Tavoitteeksi tulisi asettaa, että päästäisiin vähintäänkin tilanteeseen, jossa minkään yksittäisen kunnan maksuosuus ei kasva kuluvaan vuoteen nähden.

Kuntien haastava tilanne huomioiden tulee Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelmassa tarkastella paitsi ensi vuoden osalta, myös tulevien vuosien menokehitystä. Tavoitteeksi tulisi asettaa, että maksuosuuksien tasoa pystyttäisiin alentamaan nykyisestä. Tavoite olisi tällöin linjassa kuntien omaan toimintaan kohdistuvien paineiden kanssa.

Kaupunginhallitus

§ 386

09.10.2023

Oheismateriaalina Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelma 2024-2026, lausuntopyyntö ja maakuntahallituksen pöytäkirjaote.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa edellä esitetyn lausuntonaan Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelma 2024-2026 sekä talousarvio 2024 – luonnoksesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

Saate, Lausuntopyyntö Pohjois-Karjalan maakuntaliiton jäsenkunnille, kunnan- ja kaupunginjohtajille ja talousjohtajille maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelmasta 2024-2026 ja talousarviosta 2024 Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelma 2024-2026 sekä talousarvio 2024 (luonnos) Lausuntopyyntö, Maakuntahallitus 18.9.2023 § 112, Toiminta- ja taloussuunnitelma 2023 -2026 sekä talousarvio 2024

Kaupunginhallitus

§ 387

09.10.2023

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 09.10.2023 § 387

Vieraanvaraisuuden osoittamiset

1. Joensuun kaupunki osoittaa vieraanvaraisuutta Itä-Suomi-foorumin yhteydessä järjestämällä kaupungin vastaanoton noin 80 henkilölle torstaina 9.11.2023 klo 17.00–18.30 Joensuun kaupungintalolla. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustajat vastaanotolle.
2. Maanpuolustuskieltojen liitty ry:n Turpo-seminaari 25.10.2023 klo 17:00 Carelicum-auditorio, kaupungin edustajaa pyydetään avaamaan seminaari ja tuomaan Joensuun kaupungin tervehdys tilaisuuteen.

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

- 1.Jere Nuutinen, Helena Hulmi, Matti Väistö, Heli Hjälmi, Seppo Eskelinen, Jere Penttilä ja Riitta Himanka
- 2.Matti Väistö

Kaupunginhallitus

§ 388

09.10.2023

Viranhaltijapäätökset

KH 09.10.2023 § 388
4327/00.02.01.01/2022

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstöjohtaja	02.10.2023 § 11
Kansliapäällikkö	06.10.2023 § 65-67
Strategiajohtaja	06.10.2023 § 6

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Vieraanvaraisuuden osoittaminen Itä-Suomi-foorumin yhteydessä 9.11.2023

Lunastusoikeus Sakupe Oy:n osakkeisiin

Riskienhallintaohjelmiston hankinta

Henkilöstöjohtaja 2.10.2023 § 11

Liite 1, kansliapäällikön 6.10.2023 § 65 päätökseen

Älykäs ja ilmastoviisas rakentaminen

Liite 1, kansliapäällikön 6.10.2023 § 67 päätökseen

Liite 2, kansliapäällikön 6.10.2023 § 67 päätökseen

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 378, § 379, § 380, § 384, § 386, § 387, § 388

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 381, § 382, § 383, § 385

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.