

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 13.11.2023 klo 17:00 - 20:09
Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 108	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 109	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 110	Eronpyyntö varavaltuutetun luottamustoimesta	7
§ 111	Eronpyyntö kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtajan tehtävästä	8
§ 112	Eronpyyntö osallisuus- vetovoimalautakunnan jäsenyydestä	10
§ 113	Eronpyyntö alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä	11
§ 114	Osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2023	12
§ 115	Vuoden 2024 veroprosentit	14
§ 116	Joensuun seudun yleiskaava 2040 toimikunnan jäsenten nimeäminen	18
§ 117	Luettelo tilivelvollisista viranhaltijoista	20
§ 118	Tarkastuslautakunnan teettämä opinnäytetyö	23
§ 119	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän aloite yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä	24
§ 120	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite jokaiselle lapselle turvavyöllisestä istumapaikasta koulukyydityksiin	27

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä

Ainasto Päivi	varavaltuutettu
Arponen Teemu	varavaltuutettu
Asikainen Tommi	varavaltuutettu
Autti Hannele	varavaltuutettu
Bogdanoff Eero	valtuutettu
Dannenberg Alia	valtuutettu
Elo Timo	valtuutettu
Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu
Eskelinen Seppo	valtuutettu
Eteläpää Päivi	valtuutettu
Heinonen Eila	valtuutettu
Hirvonen Jukka	valtuutettu
Hjälmi Heli	valtuutettu
Holopainen Hannu	valtuutettu
Honkanen Anu	valtuutettu
Hulmi Helena	valtuutettu
Huovinen Sari	valtuutettu
Jumppanen Anssi	varavaltuutettu
Järvinen Anni	valtuutettu
Keskisalo Pentti	valtuutettu
Ketonen Matti	1. varapuheenjohtaja
Kontiokorpi Anniina	valtuutettu
Korhonen Jari	valtuutettu
Koskinen Sari	valtuutettu
Kuivalainen Maija	valtuutettu
Kukkonen Pekka	valtuutettu
Laasonen Jenni	valtuutettu
Laitila Sami	valtuutettu
Mainonen Jenni	valtuutettu
Mara Outi	valtuutettu
Mikkonen Krista	valtuutettu
Mikkonen Virve	valtuutettu
Mäkisalo-Ropponen Merja	valtuutettu
Nuutinen Jere	valtuutettu
Nuutinen Tapani	valtuutettu
Parikka Tuula	varavaltuutettu
Petrelius Martta	nuorisovaltuuston edustaja
Piironen Mika	valtuutettu
Pippola Jarmo	varavaltuutettu
Pippuri Arto	valtuutettu
Porokka Jouni	valtuutettu
Poutanen Wilma	valtuutettu
Puhakka Paula	varavaltuutettu
Puustinen Pekka	valtuutettu
Puustinen Timo	valtuutettu
Rossi Hannes	valtuutettu
Räty Margareetta	valtuutettu
Räty Marjatta	valtuutettu
Saarelainen Antti	valtuutettu
Savolainen Terhi	valtuutettu
Tahvanainen Petteri	valtuutettu
Tielinen Ari	valtuutettu
Torni Anni	valtuutettu
Törmänen Maija	varavaltuutettu
Vanhanen Helmi	valtuutettu
Vehviläinen Anu	valtuutettu
Wihonen Jussi	valtuutettu
Vainionpää Pertti	varavaltuutettu

	Vuojärvi Petja	valtuutettu	Poistui kokouksesta § 114 klo 17:58
	Väistö Matti	valtuutettu	
Muu läsnäolo	Himanka Riitta Huikuri Satu Jokela Jenni Kaasinen Jani Kärkkäinen Mikko Laakkonen Sami Lipponen Anne Penttilä Jere Penttinen Pekka Pitkänen Mari Rautio Tommi Salminen Tiina Varonen Ari	hallintojohtaja talousjohtaja kansliapäällikkö vs. sivistys- ja hyvinvointijohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies strategiajohtaja asiakirjahallintopäällikkö kaupunginjohtaja tietohallintopäällikkö henkilöstöjohtaja videotuottaja tietosuojavastaava kaupunkiympäristöjohtaja	
Poissa	Kaita Karita Kinnunen Asseri Kärkäs Joakim Leppänen Jaakko Mustonen Juha Partanen Ella Pyöriäinen Jasmin Toivanen Ville Törmälä Anssi Vornanen Timo	valtuutettu 2. varapuheenjohtaja puheenjohtaja valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	
Allekirjoitukset			
	Matti Ketonen 1.varapuheenjohtaja		Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 16.11.2023		
	Ari Tielinen pöytäkirjantarkastaja		Jouni Porokka pöytäkirjantarkastaja
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä			
	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 17.11.2023 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä		Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 108

13.11.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 13.11.2023 § 108

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Joakim Kärkäs	henkilökohtainen este
Anssi Törmälä	työeste
Ville Toivanen	työeste
Ella Partanen	työeste
Asseri Kinnunen	henkilökohtainen este
Juha Mustonen	työeste
Timo Vornanen	työeste
Jaakko Leppänen	työeste
Jasmin Pyöriäinen	henkilökohtainen este
Karita Kaita	henkilökohtainen este

Hallintosäännön 120 §:n nojalla puheenjohtaja oli kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Joakim Kärkkään tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Päivi Ainaston.

Valtuutettu Anssi Törmälän tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Maija Törmäsen.

Valtuutettu Ville Toivasen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 4. varavaltuutetun Paula Puhakan.

Valtuutettu Ella Partasen tilalle Joensuun Vihreä valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Hannele Autin.

Valtuutettu Asseri Kinnusen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Anssi Jumppasen.

Valtuutettu Juha Mustosen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 5. varavaltuutetun Tuula Parikan.

Valtuutettu Timo Vornasen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Teemu Arposen.

Valtuutettu Jaakko Leppäsen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 4. varavaltuutetun Tommi Asikaisen.

Valtuutettu Jasmi Pyöriäisen tilalle Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Jarmo Pippolan.

Valtuutettu Karita Kaitan tilalle Kansallisen Kokoomuksen 4. varavaltuutetun Pertti Vainiopään.

Cloud Meeting kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Jere Penttilä ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Kaupunginvaltuusto

§ 108

13.11.2023

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
vs. sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Martta Petrelius.

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 13.11.2023 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 8.11.2023.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja Karjalan Heilissä 1.11.2023 sekä sanomalehti Karjalaisessa 2.11.2023. Viikko Pohjois-Karjalassa ilmoitus oli julkaistu 9.11.2023.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen oli toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 109

13.11.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 13.11.2023 § 109

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 16.11.2023 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Ari Tiainen ja Jouni Porokka.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 374	02.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 110	13.11.2023

Eronpyyntö varavaltuutetun luottamustoimesta

KH 02.10.2023 § 374

Paavo Kähkönen on toimittanut Joensuun kaupungille 25.9.2023 eronpyynnön varavaltuutetun luottamustoimesta paikkakunnalta pois muuton vuoksi. Paavo Kähkönen on Kansallisen Kokoomuksen kolmas varavaltuutettu.

Kuntalain 71 §:ssä säädetään, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Kuntalain 78 §:n 1 momentissa säädetään, että jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi. Valtuutetun osalta päätöksen tekee valtuusto. Päätös pannaan täytäntöön heti.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Paavo Kähkösen luottamustoimen varavaltuutettuna päättyneeksi.

Lisäksi todetaan, että Paavo Kähkösen sijaan Kansallisen Kokoomuksen kolmanneksi varavaltuutetuksi nousee Pertti Vainionpää

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 13.11.2023 § 110
1405/00.00.01.00.06/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Paavo Kähkösen luottamustoimen varavaltuutettuna päättyneeksi.

Lisäksi todetaan, että Paavo Kähkösen sijaan Kansallisen Kokoomuksen kolmanneksi varavaltuutetuksi nousee Pertti Vainionpää.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Paavo Kähkösen luottamustoimen varavaltuutettuna päättyneeksi.

Paavo Kähkösen sijaan Kansallisen Kokoomuksen kolmanneksi varavaltuutetuksi nousee Pertti Vainionpää.

Kaupunginhallitus	§ 393	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 111	13.11.2023

Eronpyyntö kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtajan tehtävästä

KH 23.10.2023 § 393

Asseri Kinnunen on toimittanut Joensuun kaupungille eronpyynnön 9.10.2023 Joensuun kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtajan tehtävästä henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kuntalain 18 §:n mukaan:

"Valtuusto valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia toimikaudekseen, jollei valtuusto ole päättänyt, että heidän toimikautensa on valtuuston toimikautta lyhyempi. Puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat valitaan samassa vaalitoimituksessa. Valtuuston puheenjohtajalle ja varapuheenjohtajilla on läsnäolo- ja puheoikeus kunnanhallituksen kokouksessa."

Valtuuston puheenjohtajiston toimikausi päättyy valtuuston toimikauden päätyttyä 2025.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Asseri Kinnuselle kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtajan tehtävästä ja valita uuden kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtajan Kinnusen tilalle.

Valtuuston puheenjohtajiston toimikausi päättyy valtuuston toimikauden päätyttyä 2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 13.11.2023 § 111
1473/00.00.01.00.02/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Asseri Kinnuselle kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtajan tehtävästä ja valita uuden kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtajan Kinnusen tilalle.

Valtuuston puheenjohtajiston toimikausi päättyy valtuuston toimikauden päätyttyä 2025.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Kaupunginhallitus	§ 393	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 111	13.11.2023

Valtuutettu Marjatta Rätty esitti Asseri Kinnusen tilalle kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtajaksi Eero Bogadanoffia.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Asseri Kinnuselle kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtajan tehtävästä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtajaksi Eero Bodganoffin.

Kaupunginhallitus	§ 418	06.11.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 112	13.11.2023

Eronpyyntö osallisuus- vetovoimalautakunnan jäsenyydestä

KH 06.11.2023 § 418

Jaakko Leppänen on toimittanut Joensuun kaupungille 1.11.2023 päivätyn eronpyynnön osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenyydestä henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 11 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Jaakko Leppäselle osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenyydestä ja valita uuden jäsenen Leppäsen tilalle osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 13.11.2023 § 112
1577/00.00.01.00.06/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Jaakko Leppäselle osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenyydestä ja valita uuden jäsenen Leppäsen tilalle osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Eero Bogdanoff esitti Jaakko Leppäsen tilalle osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäseneksi Sampsa Jääskeläistä.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Jaakko Leppäselle osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäseneksi Sampsa Jääskeläisen.

Kaupunginhallitus	§ 419	06.11.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 113	13.11.2023

Eronpyyntö alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä

KH 06.11.2023 § 419

Polvijärven kunnanvaltuusto on päätöksellään § 16 24.10.2023 myöntänyt eron Reetta Voutilaiselle alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä ja valinnut Reetta Voutilaisen tilalle Joensuun alueelliseen jätelautakuntaan jäseneksi Voitto Parikan.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 23 §:n mukaan Joensuun kaupungin kaupunginvaltuusto asettaa alueellisen jätelautakunnan toimikaudekseen sopijakuntien valtuustojen nimeämistä jäsenistä ja henkilökohtaisista varajäsenistä.

Oheismateriaalina Polvijärven kunnanvaltuuston päätös.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Reetta Voutilaiselle alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä ja valitsee Polvijärven kunnanvaltuuston tekemän esityksen mukaisesti Voutilaisen sijaan alueellisen jätelautakunnan jäseneksi Voitto Parikan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 13.11.2023 § 113
1552/00.00.01.00.06/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Reetta Voutilaiselle alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä ja valitsee Polvijärven kunnanvaltuuston tekemän esityksen mukaisesti Voutilaisen sijaan alueellisen jätelautakunnan jäseneksi Voitto Parikan.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Reetta Voutilaiselle alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita Polvijärven kunnanvaltuuston tekemän esityksen mukaisesti uudeksi alueellisen jätelautakunnan jäseneksi Voutilaisen sijaan Voitto Parikan.

Oheismateriaali

Polvijärven kunnan valtuuston pöytäkirjanote 24.10.2023 § 16

Kaupunginhallitus	§ 403	30.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 114	13.11.2023

Osavuositarkastus 1.1.-30.9.2023

KH 30.10.2023 § 403

Joensuun väestömäärä oli syyskuun lopussa 77 958. Väestömäärä on 445 vuodenvaihteen asukasmäärää suurempi. Vuoden 2022 syyskuuhun nähden väestömäärän kasvu on 563. Kaupungin väestömäärä laskee tyypillisesti keväällä ja kasvaa elo-syyskuussa opiskelijoiden muuttoliikkeen myötä.

Työttömyysaste oli syyskuussa 12,7 %, mikä oli sama, kuin vuoden 2022 vastaavana ajankohtana. Työttömyysasteen lasku on vuoden 2023 aikana pysähtynyt. Työttömiä työnhakijoita oli 4 526 ja avoimia työpaikkoja 1 085. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 12 henkilöä suurempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 40,4 % (1 828), alle 25-vuotiaita 13,7 % (619), yli 50-vuotiaita 34,4 % (1 559), yli vuoden työttömänä olleita 39,5 % (1 788) ja vaajakuntoisia 14,1 % (638).

Peruskaupungin muutetun talousarvion mukainen ylijäämä on 9,5 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien muutettu talousarvio on 10,9 milj. euroa ylijäämäinen. Talouden ylijäämäisyyttä selittää sote-uudistukseen liittyvät väliaikaiset vaikutukset. Verotulojen ja valtionosuuksien taso alenee vuodesta 2024 alkaen ja kaupungin taloudellinen tilanne heikkenee merkittävästi.

Syyskuun lopun toteutumaan perustuvan ennusteen mukaan on mahdollista, että talous toteutuu kokonaisuutena muutetun talousarvion mukaisesti. Talousarviomuutoksessa huomioitiin mm. käyttötalouden nettomenojen kasvu alkuperäiseen talousarvioon nähden sekä verotulojen ja valtionosuuksien muutokset.

Henkilötyökuukausia kertyi syyskuussa 2288, kun vuoden 2022 syyskuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2336. Henkilötyökuukausien määrä on vähentynyt edellisvuoteen nähden 48 henkilötyökuukaudella. Vähennys kohdistuu hyvinvoinnin ja konsernipalveluiden alueille.

Osavuositarkastus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategian avainmitta-alueiden, strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja suurimpia konserniyrityksien koskevien tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisissä liitteissä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumisaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuositarkastuksen 1.1 – 30.9.2023 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 403	30.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 114	13.11.2023

KV 13.11.2023 § 114
193/02.02.02.01/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuosisikatsauksen 1.1 – 30.9.2023 tiedoksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 20 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi vs. hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Jani Kaasinen, kansliapäällikkö Jenni Jokela, talousjohtaja Satu Huikuri ja kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käyttivät puheenvuoroja.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Merkittiin, että valtuutettu Petja Vuojärvi poistui kokouksesta keskustelun aikana kello 17:58 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Osavuosisikatsaus 1.1.-30.9.2023
- 2 Strategiassa määriteltyjen avainmittareiden tavoitteiden toteutuminen
- 3 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen
- 4 Yhtiökohtaisten tavoitteiden toteutuminen

Oheismateriaali

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginhallitus	§ 413	06.11.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 115	13.11.2023

Vuoden 2024 veroprosentit

KH 06.11.2023 § 413

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Kaikkien Manner-Suomen kuntien tuloveroprosentteja alennettiin kuluvalle vuodelle 12,64 prosenttiyksiköllä. Näin ollen tuloveroprosentit ovat tällä hetkellä prosentin sadasosan tarkkuudella. Joensuun kaupungin kunnallisveroprosentiksi muodostui 7,86 %.

Ensi vuoden tuloveroprosentit tulee määrätä ja ilmoittaa 0,10 %-yksikön tarkkuudella, joten kaikkien kuntien tuloveroprosentit muuttuvat. Jos kunta ei ilmoita tuloveroprosenttiansa määräajassa Verohallinnolle tai veroprosentti poikkeaa laissa säädetyistä (veroprosenttia ei ole määritelty 0,10 %-yksikön tarkkuudella), kunnan vuoden 2023 sovellettua tuloveroprosenttia voidaan pyöristää lähimpään prosenttiyksikön kymmenykseen vuodelle 2024.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallitukselle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Kiinteistöveroprosentit määrätään kiinteistöverolaissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa prosentin sadasosan tarkkuudella. Kiinteistövero suoritetaan kiinteistöverolain (654/1992) mukaan rakennuksista ja maapohjasta sille kunnalle, jonka alueella kiinteistö sijaitsee. Kiinteistövero on kiinteistöveroprosentin mukainen osuus kiinteistön verotusarvosta, ja se määrätään erikseen maapohjan ja erikseen rakennusten ja rakennelmien osalta.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2024 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

Yleinen kiinteistöveroprosentti	0,93-2,00 %
Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti	0,41-1,00 %
Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti	0,93-2,00 %
Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti	0,93-3,10 %

Lisäksi yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti voidaan määrätä välillä 0,00–2,00 % ja rakentamattomalle rakennuspaikalle voidaan määrätä erikseen veroprosentti, joka on vähintään 2,00 ja enintään 6,00. Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistövero koskee asuntotarkoitukseen kaavoitettua rakentamatonta rakennuspaikkaa. Korkeampi kiinteistöveroprosentti ei koske loma-asutusta varten kaavoitettuja rakennuspaikkoja. Jos veroprosenttia ei ole määrätty, kiinteistövero asuntotarkoitukseen kaavoitetusta rakentamattomasta rakennuspaikasta maksuunpannaan yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan.

Hallitus on esittänyt eduskunnalle kiinteistöverolain muutosta siten, että maapohjan kiinteistöveroprosentti eriyttäisiin yleisestä kiinteistöveroprosentista. Lakiesityksen mukaan maapohjan kiinteistöveron alaraja korotetaan 0,93 prosentista 1,30 prosenttiin vuodesta 2024 alkaen. Esitetty toimenpide edellyttää maapohjan veroprosentin eriyttämistä yleisestä kiinteistöveroprosentista. Jatkossa maapohjan kiinteistöveron vaihteluväli on lakiesityksen mukaan siten 1,30–2,00 prosenttia. Hallituksen esityksen perusteluissa todetaan, että maapohjan

Kaupunginhallitus	§ 413	06.11.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 115	13.11.2023

veroprosentin eriyttäminen rakennusten yleisestä veroprosentista tarjoaisi kunnille nykyistä paremmat edellytykset sopeuttaa kiinteistöveroprosenttejaan kunnan olosuhteet huomioiden. Muutoksesta seuraa, että Joensuun kaupungin tulee tarkastaa maapohjan kiinteistöveroprosenttia nykyisestä 1,10 %:n tasosta vähintään uuden alarajan mukaiseksi.

Talousarvio- ja suunnitelma perustuu kaupunginvaltuuston elokuussa hyväksymään kaupungin strategian ”Helppo hengittää” puolivälitarkasteluun. Strategian toimintaa ohjaavan periaatteen mukaan pidämme talouden tasolla, joka turvaa kaupungin toimintojen jatkuvuuden ja kehittämisen. Strategiaan sisältyvän Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu keskeisenä tavoitelinjauksena on pitää verotus kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla.

Kaupungin palvelutoiminta rahoitetaan pääosin verotuloilla ja valtionosuuksilla, joiden taso alenee voimakkaasti vuoteen 2023 nähden soite-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kuntien taloutta vahvistavien vaikutusten poistuessa vuonna 2024. Kaupungin taloudessa on iso sopeutustarve. Vuoden 2024 talousarvio sisältää sopeutustoimenpiteitä, mutta laajempi sopeutusohjelma on tarkoitus valmistella vuosien 2025-2026 osalta siten, että toimenpiteiden kokonaisuus valmistuu maaliskuun 2024 loppuun mennessä ja kokonaisuudesta päätetään kevätkaudella 2024. Veroperusteiden tarkistamista osana sopeutuskokonaisuutta arvioidaan samassa yhteydessä.

Tästä johtuen vuoden 2024 veroprosentit esitetään pidettäväksi ennallaan lukuun ottamatta uutena käyttöön otettavaksi rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistövero. Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistövero on käytössä lähes kaikissa isommissa kaupungeissa. Esimerkiksi Kuopiossa rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti on 3,0 %, Jyväskylässä 4,0 % ja Lappeenrannassa 3,0 %. Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveron esitetyllä 3,0 %:n tasolla arvioidaan lisäävän kaupungin verokertymää vuositasolla noin 40 000 euroa. Rakentamattoman rakennuspaikan vero koskee sellaisia rakennusvalmiita tontteja, joissa voidaan nopeasti aloittaa asuntorakentaminen. Kiinteistöverolain perusteluiden mukaan rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin määräämisellä on tarkoitus edistää kaavoitetun asuntorakennusmaan saamista asuntotuotannon käyttöön. Kun rakentaminen käynnistyy, myös tontin verotus kevenee. Korkeammalla kiinteistöveroprosentilla voidaan vaikuttaa myös rakennuskelpoisten rakennuspaikkojen tarjonnan lisääntymiseen.

Lisäksi lainsäädännön muutoksista seuraa, että tuloveroprosentti pyöristetään nykyisestä 7,86 %:sta 7,90 %:iin ja maapohjan kiinteistöveroprosentiksi esitetään uuden alarajan mukaisesti 1,30 %, mikäli laki tulee voimaan vuoden 2024 alusta lukien.

Valmistelija: talusjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä vuoden 2024 veroprosentit seuraavasti:

- tuloveroprosentiksi 7,90 %
- maapohjan kiinteistöveroprosentiksi 1,30 %
- yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,10 %
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 0,45 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 1,00 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentiksi 2,85 %

Kaupunginhallitus	§ 413	06.11.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 115	13.11.2023

- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentiksi 3,00 %

Joensuun kaupungin maapohjan kiinteistöveroprosentti 1,30 % vuodelle 2024 edellyttää, että asiaa koskeva laki tulee voimaan vuoden 2024 alusta.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen yhden prosenttiyksikön korotusta tuloveroprosenttiin. Tuloveroprosentti korotuksen jälkeen 8,90 %. Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Talusojohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 13.11.2023 § 115
1559/02.03.01.00/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä vuoden 2024 veroprosentit seuraavasti:

- tuloveroprosentiksi 7,90 %
- maapohjan kiinteistöveroprosentiksi 1,30 %
- yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,10 %
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 0,45 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 1,00 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentiksi 2,85 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentiksi 3,00 %

Joensuun kaupungin maapohjan kiinteistöveroprosentti 1,30 % vuodelle 2024 edellyttää, että asiaa koskeva laki tulee voimaan vuoden 2024 alusta.

Keskustelu:

Ennen keskustelun aloittamista talusojohtaja Satu Huikuri pohjusti veroprosenttiasiaa kaupunginvaltuutetuille.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 23 valtuutettua käytti puheenvuoroja.

Keskustelussa valtuutettu Anni Järvinen ehdotti yhden prosenttiyksikön korotusta tuloveroprosenttiin siten, että tuloveroprosentti on korotuksen jälkeen 8,90 %.

Valtuutettu Petteri Tahvanainen kannatti ensimmäisenä Anni Järvisen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Wilma Poutanen ehdotti 0,30 prosenttiyksikön korotusta tuloveroprosenttiin siten, että tuoveroprosentti on korotuksen jälkeen 8,20 %.

Valtuutettu Anniina Kontiokorpi kannatti ensimmäisenä Wilma Poutasen tekemää muutosesitystä.

Kaupunginhallitus	§ 413	06.11.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 115	13.11.2023

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetuista muutosesityksistä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että ensimmäiseksi asetetaan äänestyksessä vastakkain valtuutettu Wilma Poutasen tekemä kannatettu muutosesitys ja valtuutettu Anni Järvisen tekemä kannatettu muutosesitys. Niiden, jotka kannattavat Wilma Poutasen tekemää muutosesitystä tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Anni Järvisen tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 33 JAA-ääntä, 7 EI-ääntä, 18 tyhjää, yhteensä 58 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että ensimmäisessä äänestyksessä on voittanut Wilma Poutasen tekemä muutosesitys.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi asetetaan vastakkain kaupunginhallituksen pohjaehdotus ja edellisen äänestyksen voittanut valtuutettu Wilma Poutasen tekemä kannatettu muutosesitys, jolloin niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Wilma Poutasen tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 40 JAA-ääntä, 18 EI-ääntä, yhteensä 58 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.

Päätös:

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.

Liitteet

- 5 Äänestystulosraportti KV 13.11.2023 § 115 Poutanen vs Järvinen
- 6 Äänestystulosraportti KV 13.11.2023 § 115 KH vs Poutanen

Kaupunginhallitus	§ 417	06.11.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 116	13.11.2023

Joensuun seudun yleiskaava 2040 toimikunnan jäsenten nimeäminen

KH 06.11.2023 § 417

Joensuun kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 29.05.2023 (§ 55) käynnistää Joensuun osalta maankäyttö- ja rakennuslain 46 §:n mukaisen kuntien yhteisen yleiskaavan, Joensuun seudun yleiskaava 2040:n, laadinnan sekä hyväksyi kaavatyötä koskevan sopimuksen.

Vastaavat kaavatyön käynnistämistä ja sopimuksen hyväksymistä koskevat päätökset ovat kesän ja syksyn aikana tehty muissakin seudun kunnissa:

- Kontiolahti KV 19.06.2023, 37 §
- Liperi KV 19.06.2023, 45 §
- Outokumpu KV 19.06.2023, 47 §
- Polvijärvi KH 21.08.2023, 122 § (KV tulossa 11/2023)

Kaavatyötä koskevan sopimuksen kohdan 5.1. mukaisesti kaavan laatimista ja hyväksymistä varten perustetaan MRL 47 §:n tarkoittama kuntien yhteinen toimielin. Tämä "Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta" koostuu 11 jäsenestä, jotka seudun viisi kuntaa nimeävät. Toimikunnan paikkajako muodostuu kuntien koon mukaan niin, että Joensuusta nimetään viisi (5) jäsentä, joista yksi toimii toimikunnan puheenjohtajana (Kontiolahden kunta nimeää varapuheenjohtajan). Kontiolahti ja Liperi nimeävät kukin kaksi (2), ja Outokumpu ja Polvijärvi kukin yhden (1) jäsenen. Kaikille jäsenille valitaan henkilökohtaiset varajäsenet. Nimeämiset tekevät kuntien valtuustot.

Nimeämisten tulee kokonaisuutena olla naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (1986/609) 4 a §:n mukainen. Pykälässä säädetään julkisen hallinnon ja julkista valtaa käyttävien toimielinten kokoonpanosta siten, että "kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä, lukuun ottamatta aluevaltuustoja ja kunnanvaltuustoja, tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisestä syystä muuta johdu."

Nimeämisissä tulee huomioida lisäksi kuntien valtuustojen poliittiset voimasuhteet, sillä toimikunta käyttää kuntien valtuustoille normaalisti kuuluvaa yleiskaavan hyväksymispäätöksen tekemisen (MRL 37 §) valtaa.

Valmistelija: maankäytönsuunnittelija

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita Joensuun seudun yleiskaavatoimikuntaan viisi (5) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä valita varsinaisista jäsenistä toimikunnan puheenjohtajan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 13.11.2023 § 116
1569/00.00.01.01.02/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus	§ 417	06.11.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 116	13.11.2023

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita Joensuun seudun yleiskaavatoimikuntaan viisi (5) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä valita varsinaisista jäsenistä toimikunnan puheenjohtajan.

Keskustelu:

Puheenjohtaja esitteli valtuustoryhmien tekemän esityksen Joensuun seudun yleiskaavatoimikunnan jäseniksi ja varajäseniksi sekä puheenjohtajaksi.

Jäseniksi ja varajäseniksi esitettiin seuraavia henkilöitä:

Jäsen

Timo Puustinen
Jenni Mainonen
Tiina Mikkonen
Kari Surakka
Ville Elonheimo

Varajäsen

Tuula Parikka
Juuso Myller
Petja Vuojärvi
Outi Mara
Terhi Savolainen

Em. jäsenistä puheenjohtajaksi esitettiin Timo Puustista.

Tämän jälkeen asiassa käytiin keskustelu, jossa viisi valtuutettua käytti puheenvuoron. Puheenvuoroissa valtuutetut Eila Heinonen, Helena Hulmi, Eero Bogdanoff, Heli Hjälmi ja Wilma Poutanen toistivat valtuustoryhmiensä osalta yllä olevat esitykset.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita Joensuun seudun yleiskaavatoimikuntaan jäsenet ja varajäsenet sekä puheenjohtajan seuraavasti:

Jäsen

Timo Puustinen
Jenni Mainonen
Tiina Mikkonen
Kari Surakka
Ville Elonheimo

Varajäsen

Tuula Parikka
Juuso Myller
Petja Vuojärvi
Outi Mara
Terhi Savolainen

Em. jäsenistä valittiin yksimielisesti puheenjohtajaksi Timo Puustinen.

Tarkastuslautakunta	§ 105	12.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 394	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 117	13.11.2023

Luettelo tilivelvollisista viranhaltijoista

TARKLK 12.10.2023 § 105

Kuntalaki luku 14 Hallinnon ja talouden tarkastus
125 § Tilintarkastuskertomus ja sen käsittely:

”Tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus.

Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa valtuustoon.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavan aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.”

Tilivelvolliset on määriteltävä muun muassa sen vuoksi, että vastuuvapauslausunto kohdistetaan heihin. Valtuutetut eivät ole tilivelvollisia, mutta kunnan muiden toimielinten jäsenet ovat.

Kaupunginvaltuusto on viimeksi 13.12.2021 § 138 merkinnyt tiedokseen tilivelvolliset, jonka vuoksi on tarpeen tarkistaa nykyiset tilivelvolliset.

Kuntalain mukaan tilivelvollisia ovat asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat. Lähinnä tilivelvollisina viranhaltijoina voidaan pitää toimielimen esittelijöitä tai toimielimen tehtäväalueella itsenäisestä tehtäväkokonaisuudesta vastaavia viranhaltijoita ainakin silloin, kun he ovat suoraan toimielimen alaisia.

Vaikka tilivelvolliset luetteloidaankin etukäteen, tilintarkastuskertomuksen antava tilintarkastaja harkitsee, ketkä ovat tilivelvollisia. Luettelo tilivelvollisista on ohjeellinen.

Tarkastuslautakunta kävi alustavan tilivelvollisten luettelon läpi kokouksessaan 24.8.2023 § 98.

Tarkastuslautakunta pyysi alustavasta tilivelvollisten luettelosta (1.8.2023 lukien) kaupunginhallituksen lausunnon viimeistään 30.9.2023.

Kaupunginhallitus antoi 4.9.2023 § 329 seuraavan lausunnon tarkastuslautakunnalle:” Kaupunginhallitus päättää antaa tarkastuslautakunnalle lausuntonaan yllä olevan täydennetyn luettelon tilivelvollisten luettelosta 4.9.2023 lukien. Luettelossa on huomioitu hallintosääntö muutokset (KV 28.8.2023 § 81).

Alla olevassa tilivelvollisten viranhaltijoiden luettelossa 4.9.2023 lukien on huomioitu kaupunginhallituksen antama lausunto.

Tarkastuslautakunta	§ 105	12.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 394	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 117	13.11.2023

JOENSUUN KAUPUNKI
LUETTELO TILIVELVOLLISISTA VIRANHALTIJOISTA:

KONSERNIPALVELUT:

kaupunginjohtaja
kansliapäällikkö
talousjohtaja
henkilöstöjohtaja
strategiajohtaja
hallintojohtaja
kaupunginlakimies
markkinointijohtaja
hankintapäällikkö
työllisyyspäällikkö
hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö

HYVINVOINNIN TOIMIALA:

sivistys- ja hyvinvointijohtaja
talouspäällikkö
varhaiskasvatusjohtaja
koulutus- ja nuorisajohtaja
liikuntajohtaja
kulttuurijohtaja

KAUPUNKIYMPÄRISTÖN TOIMIALA:

kaupunkiympäristöjohtaja
tilakeskuksen johtaja
kaavoituspäällikkö
kaupungeodeetti
kaupungininsinööri
rakennustarkastaja
liikennejärjestelmäinsinööri
ympäristönsuojelupäällikkö
yhdyskuntalakimies
jätehuoltosuunnittelija
Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja

Puheenjohtajan päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se saattaa yllä esitetyn luettelon tilivelvollisista viranhaltijoista (4.9.2023 lukien) kaupunginvaltuustolle tiedokseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 23.10.2023 § 394

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

merkitsee tiedoksi yllä esitetyn luettelon tilivelvollisista viranhaltijoista (4.9.2023 lukien).

Tarkastuslautakunta	§ 105	12.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 394	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 117	13.11.2023

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 13.11.2023 § 117
4083/02.02.02.00/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

merkitsee tiedoksi yllä esitetyn luettelon tilivelvollisista viranhaltijoista (4.9.2023 lukien).

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Tarkastuslautakunta	§ 112	26.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 420	06.11.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 118	13.11.2023

Tarkastuslautakunnan teettämä opinnäytetyö

TARKLK 26.10.2023 § 112

Opiskelija Esa Hautanen Karelia Ammattikorkeakoulu Oy:stä on saanut valmiiksi tarkastuslautakuntaa varten tehdyn opinnäytetyön. Opinnäytetyö jaetaan lautakunnan jäsenille sähköpostitse.

Puheenjohtajan muutettu päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta päättää merkitä tiedokseen opiskelija Esa Hautasen opinnäytetyön.

Lisäksi tarkastuslautakunta ehdottaa kaupunginhallitukselle, että se saattaa liitteenä olevan raportin opinnäytetyöstä (lyhennelmä) kaupunginvaltuustolle tiedoksi. Lautakunta lähettää raportin myös sähköpostitse tiedoksi opinnäytetyön kyselyyn lähetetyille tahoille.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 06.11.2023 § 420

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä liitteenä olevan raportin opinnäytetyöstä (lyhennelmä) tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 13.11.2023 § 118
4753/02.02.02.01/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä liitteenä olevan raportin opinnäytetyöstä (lyhennelmä) tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 7 RAPORTTI Joensuun kaupungin luottamushenkilöiden työskentely, vaikuttamismahdollisuudet ja sidonnaisuudet 19.8.2023

Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.08.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 129	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 406	30.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 119	13.11.2023

SDP:n Joensuun valtuustoryhmän aloite yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä

KV 28.08.2023 § 89

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 28.8.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 24.10.2023 § 129

Kaupunginhallitus päätti 4.9.2023 § 327 lähettää asian kaupunkirakennepalvelujen valmisteltavaksi.

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä on tehnyt aloitteen 28.8.2023 yksityistieavustusten korottamiseksi ja määrärahan lisäämiseksi. Valtuustoryhmä esittää aloitteessaan, että kunnossapitoavustus nostetaan I-luokan osalta 270 eurosta vähintään 300 euroon ja II-luokan osalta 180 eurosta vähintään 200 euroon kilometriltä.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Kunnat voivat halutessaan avustaa yksityisteitä yksityistielain 84 §:n mukaisesti. Kunta päättää sen varoista yksityistien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehtoista ja käytön valvonnasta. Voimassa olevan lain mukaan avustusten myöntäminen on kunnan vapaasti päätettävissä, eikä laissa ole säädetty avustuksen kohteista, myöntämisen perusteista, ehtoista tai valvonnasta.

Joensuussa yksityisteiden kunnossapidon ja perusparannusten avustusperusteet on viimeksi hyväksytty Kaupunkirakennelautakunnassa 18.1.2022 § 7.

Vuoden 2022 osalta kunnossapitoavustuksia maksettiin yhteensä 214 194 euroa 285 tiekunnalle, käsittäen noin 800 tiekilometriä. Perusparannusavustuksia myönnettiin vuonna 2022 kolmelle tiekunnalle, yhteensä 47 177,80 euroa. Perusparannusten maksatukset voivat jakautua useamman vuoden ajalle, riippuen niiden toteutusaikataulusta. Vuonna 2022 perusparannusavustuksia maksettiin yhteensä 12 232 euroa.

Vuonna 2023 kokonaisavustuksiin varattu määräraha on 316 800 euroa.

Aloitteen mukainen avustuksen nosto tarkoittaisi vuositasolla noin 24 000 euron menolisäystä, mikä on yli 10 %:n korotus nykyiseen avustustasoon. Tämä voisi johtaa myös siihen, että perusparannuksiin myönnettyjen määrärahojen osuus pienenesi, ellei samalla yksityistieavustusten kokonaisuusmäärärahaa nostettaisi.

Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.08.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 129	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 406	30.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 119	13.11.2023

Kaupungin taloustilanne näyttää lähivuosina haastavalta ja tämän takia kaikkia toimintoja on tarkasteltava mahdollisten kustannussäästöjen löytämiseksi. Mahdollisena säästökohteena on esitetty myös kaupungin hoidossa olevan katuverkon kunnossapitotasoa. Tarkastelun kohteena tulisi olla tämän linjauksen mukaisesti myös yksityisteiden kunnossapito, jolloin kaupungin myöntämien kunnossapito- ja peruskorjausavustusten euromäärää tulisi tarkastella pikemminkin kustannussäästöjen näkökulmasta kuin avustuksia korottamalla.

Valmistelijat: kaupungininsinööri Tero Toivanen
yhdyskuntainsinööri Laura Koskela

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edelle kirjoitetun vastauksen SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 30.10.2023 § 406

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 13.11.2023 § 119
1285/00.02.00.03/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.08.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 129	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 406	30.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 119	13.11.2023

8 SDP:n Joensuun valtuustoryhmän aloite yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä

Kaupunginvaltuusto	§ 103	02.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 130	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 407	30.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 120	13.11.2023

SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite jokaiselle lapselle turvavyöllisestä istumapaikasta koulukyydityksiin

KV 02.10.2023 § 103

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 2.10.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen jokaiselle lapselle turvavyöllisestä istumapaikasta koulukyydityksiin.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 24.10.2023 § 130

Kaupunginhallitus päätti 9.10.2023 § 380 lähettää asian kaupunkirakennepalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että jatkossa koulumatkoja liikennöivissä linja-autoissa on jokaiselle matkustajalle turvavyöllinen istumapaikka, eikä kuljetettävien matkustajien määrä saa ylittää tarjolla olevia istumapaikkoja.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Suljetuissa koulukuljetuksissa, joihin ulkopuolisilla matkustajilla ei ole asiaa, turvavyöt ovat jo nykyisin vaatimuksena lain puolesta.

Avoimessa joukkoliikenteessä turvavyöt ovat vaatimuksena korkealattiaisissa seutuliikennebussseissa, joita käytetään linjoilla 112, 114, 124, 127, 131, 205, 206, 207, 208, 211, 212, 215 ja 215.

Joensuu-Hammaslahti, Joensuu-Kontiolahti ja Joensuu-Liperi linjoilla kunnat ovat toivoneet käytettävän matalalattiabusseja mm. esteettömyyssiistä ja lastenrattaiden kanssa liikkuvien mahdollistamiseksi. Näissä matalalattiabusseissa on rekisteröityjä seisomapaikkoja eikä turvavyöpakkoa ole. Silloin kun bussissa on seisovia matkustajia, laki rajoittaa nopeuden 80 km/h. Seisomapaikat mahdollistavat kyytiin nousun myös tilanteissa, joissa matkustajia on poikkeuksellisen paljon. Näin mahdollistetaan kaikkien matkustajien kyytiin ottaminen.

Reijolan ja Hammaslahden välillä ei ole aiemmasta poiketen enää seisomakuormia Reijolan-Niittylahden yläkoululaisten siirryttyä Pielisjoen kouluun Sirkkalaan. Viime talven tilanne, jossa lapsia kulki seisomapaikallisesti tuolla alueella/reitillä johtui siitä, ettei joukkoliikenne saanut ajoissa tietoonsa Pyhäselän koulun lukujärjestyksen muutoksista. Vehkapurontien-Suhmurantien (mt 15688) talvihoidossa on myös ollut ongelmia.

Koulumatkoja kuljetaan matalalattiaisilla kaupunkiliikenteen linja-autoilla Joensuun kantakaupungissa esimerkiksi linjoilla 1, 2, 4, 12 ja 101. Näissä koululaiset käyttävät joukkoliikennettä kuten muutkin käyttäjät. Vaatimus istumapaikoista

Kaupunginvaltuusto	§ 103	02.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 130	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 407	30.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 120	13.11.2023

turvavöineen tarkoittaisi näissä linjoissa sitä, että joukkoliikenteellä tulisi olla etukäteen tieto koululaisten määrästä lähdoittäin. Koulujen lukujärjestyksissä päivän alku ja päättyminen vaihtelevat päivittäin ja muuttuvat jaksottain. Erilaisten tapahtumien tai sattuman aiheuttamat tilapäiset ruuhkauhput tekevät muiden matkustajien osalta matkustajamäärien tarkasta ennakoinnista mahdotonta. Istumapaikkavaatimus tarkoittaisi myös sitä, että osa asiakkaista ja/tai koululaisista jouduttaisiin jättämään pysäkille tilanpuutteen takia.

Kun koulukyyti hoidetaan kaupunkiliikenteen matalalattiaisella kalustolla, joita käytetään tyypillisesti sujuvassa kaupunkiliikenteessä matalahkojen nopeusrajoitusten alueilla, jossa matkustajamääriä ei ennakolta pystytä tietämään tarkasti, ei jokaiselle matkustajalle pystytä takaamaan istumapaikallista tilaa. Istumapaikkavaatimus tarkoittaisi huomattavaa yliresurssointia kaluston osalta eli merkittävää kustannusten nousua sekä ylimääräisiä päästöjä. Silloin kun koululaiset kulkevat avoimen joukkoliikenteen linjavuoroilla, niin toimitaan joukkoliikenteen yleisillä ehdoilla. Tämä on myös eräänlainen kasvatustilaisuus, koska lapsi oppii käyttämään julkista liikennettä koulumatkallaan samalla tavalla kuin muutkin matkustajat. Pidempimatkaisessa liikenteessä (korkealattiabussit) sekä joukkoliikenteen ulkopuolisissa, vain koululaisille tarkoitetuissa kuljetuksissa turvavyöt ovat jo nykyään pakollisia. Kun turvavyöt ovat linja-autoon asennetut, on niitä käytettävä niin lapsien kuin aikuistenkin. Turvavöiden käyttöaste linja-autoissa, joihin vyöt on asennettu, on kuitenkin valitettavan vähäistä ja aikuisten välinpitämätön toiminta on omiaan aiheuttamaan lapsille väärää mielikuvaa turvavöiden oikeaoppisesta käytöstä.

Reijolan ja Niittylahden osalta tilanne on nyt huomattavasti parempi kuin viime talvena. Turvavyöt ovat koululaisten käyttämällä reiteillä laajasti käytössä ja istumapaikat riittävät paremmin kuin aiemmin. Turvavyöllisiä reittejä ei ole Joensuun seudun joukkoliikenteessä tarpeen lisätä eikä se käytännön syistä ole joukkoliikenteen toimivuuden varmistamisen kannalta mahdollistakaan.

Valmistelija: liikennejärjestelmäinsinööri Rasmus Nousiainen/AV

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edelle kirjoitetun vastauksen SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen jokaiselle lapselle turvavyöllisestä istumapaikasta koulukyydyiksiin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 30.10.2023 § 407

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittelyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 103	02.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 130	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 407	30.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 120	13.11.2023

KV 13.11.2023 § 120
1434/00.02.00.03/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 9 SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite jokaiselle lapselle turvavyöllisestä istumapaikasta koulukyydityksiin

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 108, § 109, § 114, § 117, § 118, § 119, § 120

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 110, § 111, § 112, § 113, § 115, § 116

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.