

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 30.10.2023 klo 14:29 - 15:23

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 399	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 400	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 401	Kaupunginvaltuuston 30.10.2023 kokouksen esityslistan tarkastaminen	5
§ 402	Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö kansliapäällikön 7.7.2023 § 51 tekemästä hankintoaikaispäätyksestä	6
§ 403	Osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2023	9
§ 404	Innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen ryhmähankesopimuksen hyväksyminen	11
§ 405	Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman raportti 2023	12
§ 406	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän aloite yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä	13
§ 407	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite jokaiselle lapselle turvavyöllisestä istumapaikasta koulukyydityksiin	15
§ 408	Pöytäkirjat	18
§ 409	Viranhaltijapäätökset	19

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere Eskelinen Seppo Koskinen Sari Heinonen Eila Hjälmi Heli Hulmi Helena Järvinen Anni Mikkonen Virve Törmälä Anssi Wihonen Jussi Väistö Matti Ketonen Matti	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
Muu läsnäolo	Penttilä Jere Himanka Riitta Huikuri Satu Laakkonen Sami Jokela Jenni	esittelijä, vs. kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja talousjohtaja strategiajohtaja kansliapäällikkö	Paikalla § 403 klo 14:33-15:06 Paikalla klo 14:33- 14:46
Poissa	Kärkäs Joakim Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
Allekirjoitukset			
	Jere Nuutinen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 30.10.2023		
	Anni Järvinen pöytäkirjantarkastaja	Heli Hjälmi pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 30.10.2023 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Riitta Himanka	

Kaupunginhallitus

§ 399

30.10.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 30.10.2023 § 399

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että listan ulkopuolisena asiana kullaan strategijaohdaja Sami Laakkosen info ajankohtaisista asioista.

Kaupunginhallitus

§ 400

30.10.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 30.10.2023 § 400

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Anni Järvisen ja Heli Hjalmin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 401

30.10.2023

Kaupunginvaltuuston 30.10.2023 kokouksen esityslistan tarkastaminen

KH 30.10.2023 § 401

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaupunginvaltuuston esityslistalla olevat asiaselostukset siten muutettuna kuin korjausluettelo osoittaa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Korjausluettelo ei tarvita.

Kaupunginhallitus

§ 402

30.10.2023

Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö kansliapäällikön 7.7.2023 § 51 tekemästä hankintaoikaisupäätöksestäKH 30.10.2023 § 402
1144/02.08.00.01/2023

Pohjois-Karjalan hankintatoimi on kilpailuttanut Joensuun kaupungin koulukuvaukset sopimuskaudelle 1.8.2023 – 31.7.2026. Kilpailutus pitää sisällään option 1v + 1 v kausille 1.8.2026 – 31.7.2027 ja 1.8.2027 – 31.7.2028. Tarjouspyyntö julkaistiin 1.6.2023 ja määräaikaan 15.6.2023 mennessä tuli 16 tarjousta. Valinnan perusteena oli halvin hinta. Kaikki tarjoajat päätyivät tarjousvertailuissa tasapisteisiin ja hankintatoimi valitsi 22.6.2023 tekemällään päätöksellä toimittajaksi KK-KUVA OY:n.

Seppälän Koulukuvat Oy teki hankintapäätöksestä hankintaoikaisun 6.7.2023. Oikaisuvaatimuksessa Seppälän Koulukuvat Oy vaati hankintayksikköä poistamaan virheellisen päätöksen ja toteuttamaan kilpailutuksen sekä tarjousvertailun uudelleen hankintalain säännösten mukaisesti. Vaatimustaan Seppälän Koulukuvat Oy perusteli sillä, että hankintayksikkö ei kohdellut tarjouksenantajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi päätöstä tehdessään. Päätöstä on perusteltu ainoastaan kokonaistaloudellisella edullisuudella, jonka perusteena on ollut yksinomaan halvin hinta. Kaikki tarjoukset on kuitenkin annettu samalla halvimalla hinnalla, ja tarjoukset ovat kaikki saaneet samat ja täydet pisteet vertailussa. Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan hankintayksikkö oli tehnyt päätöksen virheellisesti sellaisella perusteella, joka ei erota tarjoajia toisistaan ja/tai jota ei ole päätöksessä julkituotu hankintalain edellyttämine perusteluineen. Hankintayksikkö on siten käyttänyt väärin harkintavaltaansa ja perustellut päätöksensä virheellisesti ja puutteellisesti.

Kansliapäällikkö hylkäsi hankintaoikaisun valituksenalaisella päätöksellään 7.7.2023 § 51. Päätöksessään kansliapäällikkö mm. totesi, että hankintalaissa ei ole erikseen säädetty siitä, miten hankintayksikön tulisi menetellä, jos saadut tarjoukset ovat täysin samanarvoisia. Päätöksessä todettiin, että hankintayksikkö voi valita samanarvoisista tarjouksista haluamansa toimittajan. Päätöstä ei tällöin perustella muilla tiedoilla kuin tarjouspyynnössä olevilla kriteereillä: tässä tapauksessa päätöksessä ilmoitetuilla tarjouspyynnön mukaisilla valintaperusteilla. Hankintayksikkö on valinnut toimittajan tasapisteissä olevista tarjoajista.

Seppälän Koulukuvat Oy on valittanut kansliapäällikön päätöksestä Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valituksessaan Seppälän Koulukuvat Oy vaatii hallinto-oikeutta kumoamaan hankintapäätöksen ja palauttamaan asian uudelleen käsiteltäväksi. Lisäksi Seppälän Koulukuvat Oy vaatii oikeudenkäyntikulujensa korvaamista.

Vaatimustaan Seppälän Koulukuvat Oy perustelee mm. sillä, että hankintayksikön päätös on kuntalain 135 §:ssä tarkoitetulla tavalla lainvastainen. Tarjousmenettely ja päätös on myös julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain säännösten sekä hallintolain 2 luvun 6 §:ssä tarkoitettujen hyvän hallinnon perusteiden vastainen. Päätöstä on perusteltu ainoastaan väitteellä siitä, että voittajan tarjous olisi ollut hinnaltaan halvin, mikä väite ei pidä paikkansa. Voittajan hinta oli sama ja voittajan saamat pisteet samat kuin muillakin tarjoajilla: Kaikki 16 tarjousta annettiin yhtä halvalla hinnalla ja kaikki 16 tarjousta saivat samat ja/eli täydet pisteet pistevertilussa. Hankintayksikön päätökselle tarjoama perustelu ei ole lain edellyttämällä tavalla sellainen seikka, joka millään tapaa erottaisi tarjoajia tai tarjouksia toisistaan. Hankintayksikkö on käyttänyt väärin harkintavaltaansa ja perustellut päätöksensä virheellisesti ja puutteellisesti. Hankintayksikkö on tasatilanteessa valinnut haluamansa toimittajan voittajaksi. Tämä menettely ei täytä tasavertaisen kohtelun ja syrjimättömyyden vaatimusta. Hankintayksiköt

Kaupunginhallitus

§ 402

30.10.2023

eivät voi ohittaa lakien määräyksiä vain asettamalla tarjouskilpailuissa valintaperusteeksi jonkin yksittäisen kriteerin, joka ei luo mitään eroa tarjoajien välille eli jonka tiedetään johtavan tasatilanteeseen – ja valitsevat sitten näin saavutetun tasatilanteen verukkeella voittajaksi haluamansa eli suosimansa tarjoajan.

Hallinto-oikeus on pyytänyt kaupunginhallitusta hankkimaan asiassa Joensuun kaupungin kansliapäällikön lausunnon sekä antamaan halutessaan lisäksi oman lausuntonsa asiassa sekä vastaamaan valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetystä selvityksestä. Lisäksi hallinto-oikeus on pyytänyt toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muun tarvittavan selvityksen.

Hallinto-oikeus on pyytänyt palauttamaan lausunnon ja asiakirjat viimeistään 23.10.2023. Konsernihallintoon pyytänyt lausunnon antamiselle lisääaikaa 1.11.2023 saakka.

Hankintapäällikkö on laatinut kansliapäällikön pyynnöstä asiassa liitteenä olevan lausunnon, johon kansliapäällikkö yhtyy. Myös kaupunginhallitus osaltaan yhtyy liitteenä olevaan lausuntoon ja siinä esitettyyn ja vaatii, että valittajan valitus hylätään kokonaisuudessaan lausunnossa esitetyin perustein.

Oheismateriaalina Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö. Liitteet ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: hankintapäällikkö ja hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa liitteenä olevan lausunnon valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä toimittaa liitteessä mainitut pyydetyt asiakirjat hallinto-oikeudelle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Vastine Joensuun kaupungin koulukuvaukset 12102023 Hallinto-oikeus
- 2 Hankintailmoitus 01062023
- 3 Tarjouspyyntö 01062023
- 4 Tarjouspyyntö 01062023 liite, Henkilötietojen käsittelyn ehdot
- 5 Tarjouspyyntö 01062023 liite, Joensuun kaupungin koulukuvaukset 444653_Koulukohtaiset oppilasmäärät ja sopimukseen liittyminen
- 6 Tarjouspyyntö 01062023 liite, JYSE PALVELUT 2014 -ehdot (päivitysversio 04_2022)
- 7 Tarjouspyyntö 01062023 liite, Komissioraportointiohje
- 8 Tarjouspyyntö 01062023 liite, OPAS TARJOAJALLE
- 9 Kysymykset ja vastaukset 22062023
- 1 Avauspöytäkirja 15062023
- 0
- 1 Saapuneet tarjoukset 12062023, KK-KUVA, TarjousDokumentti
- 1
- 1 Saapuneet tarjoukset 12062023, KK-KUVA, liite Tilaa javastuu
- 2
- 1 Saapuneet tarjoukset 12062023, KK-KUVA, liite_joensuulaisten_kuvaaja_2023
- 3
- 1 Saapuneet tarjoukset 13062023, Seppälän koulukuvat, TarjousDokumentti
- 4

Kaupunginhallitus

§ 402

30.10.2023

- 1 Saapuneet tarjoukset 13062023, Seppälän Koulukuvat, liite Tilaaavastuu
5
1 Saapuneet tarjoukset 13062023, Seppälän koulukuvat, liite
6 Vastuullisuuskatsaus_2023_Seppälän_Koulukuvat-1
1 Hankintapäätös 22062023, allekirjoitettu_hankintapaatos_461956_150693
7
1 Hankintapäätös 22062023, Oikaisu ja valitusohjeet
8
1 Hankintapäätös 22062023, Vertailutaulukko
9
2 Hankintapäätös 22062023, päätöksen tiedoksianto
0
2 Hankintapäätös 27062023, allekirjoitettu_hankintapaatos_461956_150810
1
2 Hankintapäätös 27062023, Oikaisu ja valitusohjeet
2
2 Hankintapäätös 27062023, Vertailutaulukko
3
2 Hankintapäätös 27062023, päätöksen tiedoksianto
4
2 Hankintaoikaisu 06072023, Hankintaoikaisuvaatimus Seppälän koulukuvat
5
2 Päätös hankintaoikaisuun 07072023 muutoksenhakuohjeineen
6
2 Päätös hankintaoikaisuvaatimus 07072023, Tiedoksianto
7
2 Päätös hankintaoikaisuvaatimus 14082023, Tiedoksianto
8
2 Joensuun kaupungin hallintosääntö
9

Oheismateriaali

Itä-Suomen hallinto-oikeus, Lausuntopyyntö valitukseen kansliapäällikön päätös 7.7.2023 § 51

Kaupunginhallitus

§ 403

30.10.2023

Osavuositarkastus 1.1.-30.9.2023KH 30.10.2023 § 403
193/02.02.02.01/2023

Joensuun väestömäärä oli syyskuun lopussa 77 958. Väestömäärä on 445 vuodenvaihteen asukasmäärää suurempi. Vuoden 2022 syyskuuhun nähden väestömäärän kasvu on 563. Kaupungin väestömäärä laskee tyypillisesti keväällä ja kasvaa elo-syyskuussa opiskelijoiden muuttoliikkeen myötä.

Työttömyysaste oli syyskuussa 12,7 %, mikä oli sama, kuin vuoden 2022 vastaava ajankohtana. Työttömyysasteen lasku on vuoden 2023 aikana pysähtynyt. Työttömiä työnhakijoita oli 4 526 ja avoimia työpaikkoja 1 085. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 12 henkilöä suurempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 40,4 % (1 828), alle 25-vuotiaita 13,7 % (619), yli 50-vuotiaita 34,4 % (1 559), yli vuoden työttömänä olleita 39,5 % (1 788) ja vammaa 14,1 % (638).

Peruskaupungin muutetun talousarvion mukainen ylijäämä on 9,5 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien muutettu talousarvio on 10,9 milj. euroa ylijäämäinen. Talouden ylijäämäisyyttä selittää sote-uudistukseen liittyvät väliaikaiset vaikutukset. Verotulojen ja valtionosuuksien taso alenee vuodesta 2024 alkaen ja kaupungin taloudellinen tilanne heikkenee merkittävästi.

Syyskuun lopun toteutumaan perustuvan ennusteen mukaan on mahdollista, että talous toteutuu kokonaisuutena muutetun talousarvion mukaisesti. Talousarviomuutoksessa huomioitiin mm. käyttötalouden nettomenojen kasvu alkuperäiseen talousarvioon nähden sekä verotulojen ja valtionosuuksien muutokset.

Henkilötyökuukausia kertyi syyskuussa 2288, kun vuoden 2022 syyskuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2336. Henkilötyökuukausien määrä on vähentynyt edellisvuoteen nähden 48 henkilötyökuukaudella. Vähennys kohdistuu hyvinvoinnin ja konsernipalveluiden alueille.

Osavuositarkastus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategian avainmittaisten, strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja suurimpia konserniyrityksien koskevien tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisissä liitteissä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumamaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuositarkastuksen 1.1 – 30.9.2023 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 403

30.10.2023

Liitteet

- 30 Osavuosisikatsaus 1.1.-30.9.2023
- 31 Strategiassa määriteltujen avainmittareiden tavoitteiden toteutuminen
- 32 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen
- 33 Yhtiökohtaisten tavoitteiden toteutuminen

Oheismateriaali

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginhallitus

§ 404

30.10.2023

Innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen ryhmähankesopimuksen hyväksyminenKH 30.10.2023 § 404
4130/00.01.05.00/2022

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 05.09.2022 § 314 hyväksynyt Innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimukseen liittyvän aiesopimuksen ryhmähankkeen hakemisesta. Aiesopimuksessa sovittiin sopijapuolten osallistumisesta yhteisen ryhmähankkeen hakemiseen. Sopijapuolina olivat Business Joensuu Oy päätoteuttajan roolissa, Karelia Ammattikorkeakoulu Oy, Itä-Suomen yliopisto, Luonnonvarakeskus ja Joensuun kaupunki. Sopimuksen perusteena on ollut Rahoituslain 40 §, jonka mukaan Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan ohjelman varoista rahoitettavan ryhmähankkeen tuensaajien on tehtävä hankkeen toteuttamisesta sopimus. Aiesopimuksen mukaan ryhmähankkeen oli tarkoitus ajoittua ajalle 1.9.2022 – 31.12.2023. Työ- ja elinkeinoministeriön valmisteleman uuden EURA-järjestelmän (EU:n alue- ja rakennepolitiikan rahastojen digitaalinen hallintajärjestelmä ohjelmakaudelle 2021—2027) valmistumattomuuden vuoksi hankkeiden käsittely ei ollut mahdollista eikä hankkeet päässeet myöskään alkamaan suunnitellusti.

Tämä liitteenä oleva ryhmähankesopimus korvaa aiemmin hyväksytyn aiesopimuksen ryhmähankkeen hakemisesta. Esityslistan liitteenä oleva lopullinen ryhmähankesopimus on yksityiskohtaisempi kuin ryhmähankkeen hakuvaiheessa käsitelty aiesopimus. Liitteenä olevassa lopullisessa ryhmähankesopimuksessa sovitaan mm. ryhmähankkeen tuen saajien keskinäisistä oikeuksista ja velvollisuuksista (kappale 5), hankkeen sopijapuolten keskeisistä tehtävistä, budjetista ja rahoituksesta (kappale 6), ohjausryhmästä (kappale 7) sekä raportoinnista (kappale 8). Nämä sopimuksen kohdat perustuvat uuden ohjelmakauden 2021–2027 lainsäädäntöön. Sopimuksen kappaleet 11 (Oikeudet tausta- ja tulosaineistoon sekä julkisuus), 12 (Salassapito) ja 13 (Vastuu) ovat puolestaan Karelia amk:n ja UEF:in valmistelemia sopimuskohtia, sillä em. organisaatioilla on vastaavat vaateet kaikissa sopimuksissaan.

Ryhmähankkeen sopijapuolet ovat säilyneet ennallaan, mutta toteutusajaksi muotoutui lopulta 1.11.2022 – 31.5.2024. Toteutusaika vaihtelee sopijapuolittain sopimuksessa esitetysti. Ryhmähankkeelle on myönnetty jo aiemmin rahoitus eikä tämä sopimus vaikuta sopijapuolten rahoitusosuuksiin tai rahoitusvastuisiin.

Valmistelija: kansliapäällikkö

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä

omalta osaltaan Innovaatiotoiminnan Ekosysteemisopimuksen ryhmähankesopimuksen Innokaupunki Joensuu.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 34 Ryhmähankesopimus, Innokaupunki Joensuu, lopullinen
- 35 Ryhmähankkeen aiesopimus, Innokaupunki Joensuu, kh. 5.9.2022 § 314

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	30.10.2023

Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman raportti 2023

KAKOLK 24.10.2023 § 86

Lastensuojelulain 12 §:n mukaan kunnan tai useamman kunnan yhdessä on laadittava lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämiseksi ja lastensuojelun järjestämiseksi ja kehittämiseksi kunnan tai kuntien toimintaa koskeva suunnitelma, joka hyväksytään kunkin kunnan kunnanvaltuustossa ja tarkistetaan vähintään kerran neljässä vuodessa.

Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma vuosille 2021-2025 on laadittu yhdessä Kontiolahden ja Siun soten keskisen alueen kanssa vuonna 2020 (kakolk 8.10.2020 § 82 ja KH 26.10.2020 § 375).

Suunnitelman on kirjattu, että tavoitteiden toteutumista seurataan vuosittain ja saatetaan tiedoksi päätöksentekijöille. Toteumaa tarkastellaan suhteessa tarkasteluvuoden tavoitteenasetteluun aina kulloinkin tuoreimman käytettävissä olevan indikaattoritiedon valossa.

Vuoden 2023 toteumaraportti on liitteenä.

Valmistelija: vs. sivistys- ja hyvinvointijohtaja, hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

merkitä lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden arvioinnin vuodelta 2023 tiedoksi ja lähettää sen tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 30.10.2023 § 405
1460/00.01.02.06/2023

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden arvioinnin vuodelta 2023 tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

36 Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden raportointi 2023

Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.08.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 129	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 406	30.10.2023

SDP:n Joensuun valtuustoryhmän aloite yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä

KV 28.08.2023 § 89

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 28.8.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 24.10.2023 § 129

Kaupunginhallitus päätti 4.9.2023 § 327 lähettää asian kaupunkirakennepalvelujen valmisteltavaksi.

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä on tehnyt aloitteen 28.8.2023 yksityistieavustusten korottamiseksi ja määrärahan lisäämiseksi. Valtuustoryhmä esittää aloitteessaan, että kunnossapitoavustus nostetaan I-luokan osalta 270 eurosta vähintään 300 euroon ja II-luokan osalta 180 eurosta vähintään 200 euroon kilometriltä.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Kunnat voivat halutessaan avustaa yksityisteitä yksityistielain 84 §:n mukaisesti. Kunta päättää sen varoista yksityistien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehdoista ja käytön valvonnasta. Voimassa olevan lain mukaan avustusten myöntäminen on kunnan vapaasti päätettävissä, eikä laissa ole säädetty avustuksen kohteista, myöntämisen perusteista, ehdoista tai valvonnasta.

Joensuussa yksityisteiden kunnossapidon ja perusparannusten avustusperusteet on viimeksi hyväksytty Kaupunkirakennelautakunnassa 18.1.2022 § 7.

Vuoden 2022 osalta kunnossapitoavustuksia maksettiin yhteensä 214 194 euroa 285 tiekunnalle, käsittäen noin 800 tiekilometriä. Perusparannusavustuksia myönnettiin vuonna 2022 kolmelle tiekunnalle, yhteensä 47 177,80 euroa. Perusparannusten maksatukset voivat jakautua useamman vuoden ajalle, riippuen niiden toteutusaikataulusta. Vuonna 2022 perusparannusavustuksia maksettiin yhteensä 12 232 euroa.

Vuonna 2023 kokonaisavustuksiin varattu määräraha on 316 800 euroa.

Aloitteen mukainen avustuksen nosto tarkoittaisi vuositasolla noin 24 000 euron menolisäystä, mikä on yli 10 %:n korotus nykyiseen avustustasoon. Tämä voisi johtaa myös siihen, että perusparannuksiin myönnettyjen määrärahojen osuus pienenisi, ellei samalla yksityistieavustusten kokonaismäärärahaa nostettaisi.

Kaupungin taloustilanne näyttää lähivuosina haastavalta ja tämän takia kaikkia toimintoja on tarkasteltava mahdollisten kustannussäästöjen löytämiseksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.08.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 129	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 406	30.10.2023

Mahdollisena säästökohteena on esitetty myös kaupungin hoidossa olevan katuverkon kunnossapitotaso. Tarkastelun kohteena tulisi olla tämän linjauksen mukaisesti myös yksityisteiden kunnossapito, jolloin kaupungin myöntämien kunnossapito- ja peruskorjausavustusten euromäärää tulisi tarkastella pikemminkin kustannussäästöjen näkökulmasta kuin avustuksia korottamalla.

Valmistelijat: kaupungininsinööri Tero Toivanen
yhdyskuntainsinööri Laura Koskela

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edelle kirjoitetun vastauksen SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan lisäämisestä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 30.10.2023 § 406
1285/00.02.00.03/2023

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 3 SDP:n Joensuun valtuustoryhmän aloite yksityistieavustusten korottamisesta ja määrärahan
- 7 lisäämisestä

Kaupunginvaltuusto	§ 103	02.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 130	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 407	30.10.2023

SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite jokaiselle lapselle turvavyöllisestä istumapaikasta koulukyydityksiin

KV 02.10.2023 § 103

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 2.10.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen jokaiselle lapselle turvavyöllisestä istumapaikasta koulukyydityksiin.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAK 24.10.2023 § 130

Kaupunginhallitus päätti 9.10.2023 § 380 lähettää asian kaupunkirakennepalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että jatkossa koulumatkoja liikennöivissä linja-autoissa on jokaiselle matkustajalle turvavyöllinen istumapaikka, eikä kuljetettavien matkustajien määrä saa ylittää tarjolla olevia istumapaikkoja.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Suljetuissa koulukuljetuksissa, joihin ulkopuolisilla matkustajilla ei ole asiaa, turvavyöt ovat jo nykyisin vaatimuksena lain puolesta.

Avoimessa joukkoliikenteessä turvavyöt ovat vaatimuksena korkealattiaisissa seutuliikennebusseissa, joita käytetään linjoilla 112, 114, 124, 127, 131, 205, 206, 207, 208, 211, 212, 215 ja 215.

Joensuu-Hammaslahti, Joensuu-Kontiolahti ja Joensuu-Liperi linjoilla kunnat ovat toivoneet käytettävän matalalattiabusseja mm. esteettömyyssiistä ja lastenrattaiden kanssa liikkuvien mahdollistamiseksi. Näissä matalalattiabusseissa on rekisteröityjä seisomapaikkoja eikä turvavyöpakkoa ole. Silloin kun bussissa on seisovia matkustajia, laki rajoittaa nopeuden 80 km/h. Seisomapaikat mahdollistavat kyytiin nousun myös tilanteissa, joissa matkustajia on poikkeuksellisen paljon. Näin mahdollistetaan kaikkien matkustajien kyytiin ottaminen.

Reijolan ja Hammaslahden välillä ei ole aiemmasta poiketen enää seisomakuormia Reijolan-Niittylahden yläkoululaisten siirryttyä Pielisjoen kouluun Sirkkalaan. Viime talven tilanne, jossa lapsia kulki seisomapaikallisesti tuolla alueella/reitillä johtui siitä, ettei joukkoliikenne saanut ajoissa tietoonsa Pyhäselän koulun lukujärjestyksen muutoksista. Vehkapurontien-Suhmuran tien (mt 15688) talvihoidossa on myös ollut ongelmia.

Koulumatkoja kuljetaan matalalattiaisilla kaupunkiliikenteen linja-autoilla Joensuun kantakaupungissa esimerkiksi linjoilla 1, 2, 4, 12 ja 101. Näissä koululaiset käyttävät joukkoliikennettä kuten muutkin käyttäjät. Vaatimus istumapaikoista turvavyölliseen tarkoittaisi näissä linjoissa sitä, että joukkoliikenteellä tulisi olla

Kaupunginvaltuusto	§ 103	02.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 130	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 407	30.10.2023

etukäteen tieto koululaisten määrästä lähdöittäin. Koulujen lukujärjestyksissä päivän alku ja päätyminen vaihtelevat päivittäin ja muuttuvat jaksottain. Erilaisten tapahtumien tai sattuman aiheuttamat tilapäiset ruuhkahuiput tekevät muiden matkustajien osalta matkustajamäärien tarkasta ennakkoinnista mahdotonta. Istumapaikkavaatimus tarkoittaisi myös sitä, että osa asiakkaista ja/tai koululaisista jouduttaisiin jättämään pysäkillä tilanpuutteen takia.

Kun koulukyyti hoidetaan kaupunkiliikenteen matalalattiaisella kalustolla, joita käytetään tyypillisesti sujuvassa kaupunkiliikenteessä matalahkojen nopeusrajoitusten alueilla, jossa matkustajamääriä ei ennakolta pystytä tietämään tarkasti, ei jokaiselle matkustajalle pystytä takaamaan istumapaikallista tilaa. Istumapaikkavaatimus tarkoittaisi huomattavaa yliresurssointia kaluston osalta eli merkittävää kustannusten nousua sekä ylimääräisiä päästöjä. Silloin kun koululaiset kulkevat avoimen joukkoliikenteen linjavuoroilla, niin toimitaan joukkoliikenteen yleisillä ehdoilla. Tämä on myös eräänlainen kasvatustilaisuus, koska lapsi oppii käyttämään julkista liikennettä koulumatkallaan samalla tavalla kuin muutkin matkustajat. Pidempimatkaisessa liikenteessä (korkealattiabussit) sekä joukkoliikenteen ulkopuolisissa, vain koululaisille tarkoitetuissa kuljetuksissa turvavyöt ovat jo nykyään pakollisia. Kun turvavyöt ovat linja-autoon asennetut, on niitä käytettävä niin lapsien kuin aikuistenkin. Turvavöiden käyttöaste linja-autoissa, joihin vyöt on asennettu, on kuitenkin valitettavan vähäistä ja aikuisten välinpitämätön toiminta on omiaan aiheuttamaan lapsille väärää mielikuvaa turvavöiden oikeaoppisesta käytöstä.

Reijolan ja Niittylahden osalta tilanne on nyt huomattavasti parempi kuin viime talvena. Turvavyöt ovat koululaisten käyttämillä reiteillä laajasti käytössä ja istumapaikat riittävät paremmin kuin aiemmin. Turvavyöllisiä reittejä ei ole Joensuun seudun joukkoliikenteessä tarpeen lisätä eikä se käytännön syistä ole joukkoliikenteen toimivuuden varmistamisen kannalta mahdollistakaan.

Valmistelija: liikennejärjestelmänsinööri Rasmus Nousiainen/AV

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edelle kirjoitetun vastauksen SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen jokaiselle lapselle turvavyöllisestä istumapaikasta koulukyydityksiin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 30.10.2023 § 407
1434/00.02.00.03/2023

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 103	02.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 130	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 407	30.10.2023

- 3 SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite jokaiselle lapselle turvavyöllisestä istumapaikasta
8 koulukyydityksiin

Kaupunginhallitus

§ 408

30.10.2023

Pöytäkirjat

KH 30.10.2023 § 408

Pöytäkirjat:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	24.10.2023
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	24.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	24.10.2023
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	25.10.2023
Omistajaohjausjaosto	23.10.2023

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 409

30.10.2023

Viranhaltijapäätökset

KH 30.10.2023 § 409
4327/00.02.01.01/2022

Viranhaltijapäätökset:

Kansliapäällikkö

26.10.2023 § 73, 74

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Jalkapalloseura JIPPO:n palkitsemistilaisuus 28.10.2023

Ryhmähankkeen aiesopimuksen hyväksyminen

Liite 1 kansliapäällikön 26.10.2023 § 74 päätökseen

Liite 2 kansliapäällikön 26.10.2023 § 74 päätökseen

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 399, § 400, § 401, § 402, § 403, § 405, § 406, § 407, § 408, § 409

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 404**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.