

Joensuun kaupungin ohjeistus vaikutusten ennakkoarviointiin

Ohjeistus vaikutusten ennakkoarvioinnin tekemiseen:

Vaikutusten ennakkoarvioinnissa arvioidaan valmisteltavaa asiaa ja sen tavoitteita ennakkoon määriteltujen näkökulmien kautta (vaikutustyyppit). Tavoitteena on tuoda esille sekä lyhyet- sekä pitkäaikaiset vaikutukset. Vaikutusten ennakkoarvioinnilla tavoitellaan läpinäkyvää päätöksentekoa.

Lainsäädäntö antaa perusteet vaikutusten ennakkoarvioinnille. Muun muassa kuntalain 1 § ja 115 §, terveydenhuoltolain 11 § ja maankäyttö- ja rakennuslain 9 § ohjaavat vaikutusten ennakkoarviointia.

Kuntaliitto on antanut ohjeistuksen vaikutusten ennakkoarviointiin. Joensuun kaupunki soveltaa ennakkoarviointiprosessissa Kuntaliiton ohjeistusta seuraavasti:

1) Valmistelija ratkaisee, tarvitaanko ennakkoarviointia vai ei.

Ennakkoarviointi tulee kuitenkin tehdä aina, kun valmisteltavalla asialla on merkittäviä vaikutuksia seuraaviin:

- eri ikäisiin kuntalaisiin sekä sukupuoleen ja sosiaalisiin vaikutuksiin
- vammaisiin huomioiden eri vammaisryhmät
- kaupungin organisaatioon ja henkilöstöön
- kaupungin talouteen
- ympäristöön
- yrityksiin

Valmisteltavat asiat voivat liittyä mm palveluverkkoon, kuntalaisten elinoloihin ja elinympäristöön, alue- ja yhdyskuntarakentamiseen, energiatalouteen, liikkumiseen, kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja rakennettuun ympäristöön.

2) Vaikutusarvioinnin tekeminen. Tunnistetaan, arvioidaan ja kirjataan vaikutukset. Tarvittaessa

tarkastellaan asioita monialaisesti ja moniammatillisesti ja kuullaan kohderyhmää.

3) Kirjataan vaikutusten johtopäätökset.

4) Vaikutusarviointi otetaan huomioon valmistelussa ja päätöksenteossa.

Ennakoarviointia ei tarvitse tehdä silloin, kun kyseessä on mm.

- talousarvio
- valtuustoaloite
- oikaisuvaatimus
- viranhaltijapäätös
- tiedoksi merkittävä asia
- viranhaltijan nimeäminen
- konsernistrategia ja strategian toteutus
- kaavaprosessi (tehdään maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti)
- lautakunnan toimialaan kuuluva erityisasia, kuten yksilöhuoltojaoston asia
- asia, jolla ei ole merkittäviä vaikutuksia kuntalaisen hyvinvointiin ja terveyteen, tiettyyn väestöryhmään, kunnan talouteen, yritystoimintaan, henkilöstöön, johtamiseen ja ympäristöön

Valmistelija tuo esille ennakoarvioinnin johtopäätökset sekä huomioi nämä asian valmistelussa sekä päätösesityksessään. Mikäli valmisteltavalla päätöksellä on useita toteutusvaihtoehtoja, tulee ne tuoda ilmi ja perustella johtopäätöksissä.

Joensuun kaupunki on osana Lapsiystävällinen kunta -työskentelyä sitoutunut tekemään lapsivaikutusten ennakoarviointia osana lapsia koskevaa päätöksentekoa. Lapsivaikutukset kirjataan Kuntalaisvaikutukset -lomakkeelle omaan kohtaansa. Huomioitavaa on, että merkittävässä hankkeissa lapsivaikutuksia tulee koota laajasti hyödyntämällä moniammatillista yhteistyötä ja eri lähteitä.

Laajan lapsivaikutusten arvioinnin prosessikuvaus:

1. Kootaan asiantuntijaryhmä ja kartoitetaan olemassa oleva tieto (esim. alueelliset tilastot, kouluterveyskysely, edelliset lapsivaikutusten arvioinnit vastaavista päätöksistä jne.)
2. Kerätään puuttuva tieto (tutkimukset, asiantuntijalausunnot, lasten kuuleminen...)
3. Tehdään tiedon pohjalta ratkaisuvaihtoehtojen punninta, jossa tunnistetaan vaihtoehtojen positiivisia, neutraaleja ja negatiivisia vaikutuksia. Vaikutuksia tarkastellaan lasten oikeuksien toteutumisen näkökulmasta.
4. Tuotetaan suositukset jatkovalmistelua varten ja raportoidaan arvioinnin tuloksista päätöksentekokelelmille

PERUSTIEDOT VAIKUTUSTEN ENNAKKOARVIOINTI KOHTEESTA

Asia:	Kiinteistönhoidon päivystyksen keskittäminen
Toteutusvaihtoehto 1	
Toteutusvaihtoehto 2	
Toteutusvaihtoehto 3	
Päättävä toimielin / päättävät toime­li­met:	KRAKLTk/KH/KV
Arvioitu päätösaikataulu:	Joulukuu 2023
Valmistelijat:	Ari Varonen

Valitse vaikutusten ennakkoarvointikohteet

Valitse mitä vaikutustyy­pe­jä haluat arvioida

- | | |
|---|---|
| 1. Eri ikäiset kuntalaiset | ☐ Kyllä |
| 2. Vammaiset huomioiden eri vammaisryhmät | ☐ Kyllä |
| 3. Kaupungin organisaatio ja henkilöstö | ☒ Kyllä |
| 4. Kaupungin talous | ☒ Kyllä |
| 5. Ympäristö | ☐ Kyllä |
| 6. Yritykset | ☐ Kyllä |

3. KAUPUNGIN ORGANISAATIO JA HENKILÖSTÖ

Palvelujen tuottamis- ja järjestämis­vas­tuun muutokset, toimintatavan muutos

Kiinteistönhoidon päivystys on tarkoitus keskittää kantakaupungin alueelle, joten esim. pitäjillä

sijaitseva päivystys lopetetaan. Tarvittaessa päivystäjät käyvät kohteissa kantakaupungin alueelta. Tämä on mahdollista kohteiden vähennyttyä ja huolenpitoa vaativien kohteiden ennakoarvioinnin parantumisen myötä.

Uudenlaiset palvelujen tuottamistavat

Päivystys hoidetaan keskitetysti.

Henkilöstön määrä ja asema

Organisaation tehtävien määrä, laatu tai menettelytavat

Kiinteistönhoidon henkilöstön työtunnit vähenevät laskennallisesti noin 1820 työtuntia. Tämä johtuu pääasiassa varallaolon vähenemisestä. Päivystäjien työasiamatkojen määrä lisääntyy jonkin verran, mutta kokonaisuutena säästö on positiivinen.

Jokin muu, mikä?

Organisaatio- ja henkilöstövaikutusten johtopäätökset:

Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset ovat kokonaisuutena positiiviset, koska keskitetysti hoidettu kiinteistönhoidon päivystys mahdollistaa tehtävien hoitamisen vähemmällä normaalin työajan ulkopuolisella varallaololla.

Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)

4. KAUPUNGIN TALOUS

Kaupungin menot ja tulot

Kiinteistönhoidon päivystyksen keskittäminen vähentää varallaolotarvetta, jonka on arvioitu pienentävän kaupungin menoja 42 000 euroa/vuosi.

Investoinnit

Velkaantuminen

Kaupungin velkaantumiseen vaikutus on marginaalinen, mutta lähtökohtaisesti menojen pienentyminen vähentää velkaantumisriskiä.

Tuottavuus ja tuloksellisuus

Päivystyksen keskittämisellä on tuottavuutta parantava vaikutus, koska pienemmillä kustannuksilla saadaan tuotettua riittävä palvelutaso.

Jokin muu, mikä?

Talousvaikutusten johtopäätökset:

Kiinteistönhoidon päivystyksen keskittäminen on talousvaikutuksiltaan positiivinen, koska toimenpide vähentää kaupungin menoja.

Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)

Ennakkoarvioinnista vastaava

Päivämäärä

pp.kk.vvvv

19.10.2023

Nimi

Ari Varonen

Anna se sähköpostiosoite minne vaikutusten ennakkoarvointi liitteineen toimitetaan * = on pakollinen kenttä

etunimi.sukunimi@joensuu.fi

ari.varonen@joensuu.fi