

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

---

Aika 18.12.2023 klo 15:12 - 17:29

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

| Pykälä | Otsikko                                                                                                                                | Sivu |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 478  | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus                                                                                               | 4    |
| § 479  | Pöytäkirjantarkastajien valinta                                                                                                        | 5    |
| § 480  | Kaupunginvaltuuston 11.12.2023 kokouksen päätösten täytäntöönpano                                                                      | 6    |
| § 481  | Mehtimäen pallokentän huoltotilojen hankesuunnitelma ja kustannusarvio                                                                 | 8    |
| § 482  | Joensuun kaupungin ja Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n välinen palvelusopimus vuodelle 2024                                 | 10   |
| § 483  | Joensuun kaupungin lausunto valtion väyläverkon investointiohjelmasta vuosille 2025–2032                                               | 12   |
| § 484  | Joensuun kaupungin lausunto Kyyrönsuon osayleiskaavaehdotuksesta                                                                       | 14   |
| § 485  | Lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavan hyväksymistä koskevaan kunnallisvalitukseen | 16   |
| § 486  | Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuun kaupungin liittymisestä Luontoviisaat kunnat -verkostoon                              | 22   |
| § 487  | Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet 2024                                                                                                | 25   |
| § 488  | Tilinkäyttäjät ja hankintavaltuudet                                                                                                    | 26   |
| § 489  | Kaupunginhallituksen toimialueen käyttösuunnitelma 2024                                                                                | 27   |
| § 490  | Pöytäkirjat                                                                                                                            | 28   |
| § 491  | Viranhaltijapäätökset                                                                                                                  | 29   |

## Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

|                                                                                                                                      |                       |                                          |                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------------------|-------------------------------------|
| Läsnä                                                                                                                                | Nuutinen Jere         | puheenjohtaja                            |                                     |
|                                                                                                                                      | Eskelinen Seppo       | 1. varapuheenjohtaja                     | Poistui kokouksesta § 480 klo 16:02 |
|                                                                                                                                      | Koskinen Sari         | 2. varapuheenjohtaja                     |                                     |
|                                                                                                                                      | Heinonen Eila         | jäsen                                    |                                     |
|                                                                                                                                      | Hjälme Heli           | jäsen                                    |                                     |
|                                                                                                                                      | Järvinen Anni         | jäsen                                    |                                     |
|                                                                                                                                      | Mikkonen Virve        | jäsen                                    |                                     |
|                                                                                                                                      | Törmälä Anssi         | jäsen                                    | Poistui kokouksesta § 480 klo 16:02 |
|                                                                                                                                      | Wihonen Jussi         | jäsen                                    |                                     |
|                                                                                                                                      | Väistö Matti          | jäsen                                    |                                     |
| Muu läsnäolo                                                                                                                         | Ketonen Matti         | kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja |                                     |
|                                                                                                                                      | Bogdanoff Eero        | kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja |                                     |
|                                                                                                                                      | Puhakka Paula         | varajäsen                                |                                     |
|                                                                                                                                      | Penttilä Jere         | esittelijä,                              |                                     |
|                                                                                                                                      | Himanka Riitta        | kaupunginjohtaja                         |                                     |
|                                                                                                                                      | Kaasinen Jani         | pöytäkirjanpitäjä,                       |                                     |
|                                                                                                                                      | Karttunen Matti       | hallintojohtaja                          |                                     |
|                                                                                                                                      | Sorjonen Joni         | sivistys- ja                             | Paikalla klo 15:13-16:01            |
|                                                                                                                                      | Laakkonen Sami        | hyvinvointijohtaja                       | Paikalla § 482 klo 16:29-16:39      |
|                                                                                                                                      | Varonen Ari           | talouspäällikkö,                         | Paikalla § 481 klo 16:13-16:26      |
| Poissa                                                                                                                               | Hulmi Helena          | hyvinvointipalvelut                      | Paikalla § 483 klo 16:42-17:07      |
|                                                                                                                                      | Kärkäs Joakim         | tilakeskuksen johtaja                    | Paikalla § 484-486 klo 17:08-17:22  |
| Allekirjoitukset                                                                                                                     |                       | strategiajohtaja                         |                                     |
|                                                                                                                                      |                       | kaupunkiympäristöjohtaja                 |                                     |
| Pöytäkirjan tarkastus                                                                                                                | Jere Nuutinen         | jäsen                                    |                                     |
|                                                                                                                                      | puheenjohtaja         | kaupunginvaltuuston puheenjohtaja        |                                     |
| Pöytäkirjan tarkastus                                                                                                                | Riitta Himanka        |                                          |                                     |
|                                                                                                                                      | pöytäkirjanpitäjä     |                                          |                                     |
| Pöytäkirjan tarkastus                                                                                                                | Eila Heinonen         | Jussi Wihonen                            |                                     |
|                                                                                                                                      | pöytäkirjantarkastaja | pöytäkirjantarkastaja                    |                                     |
| Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta. |                       |                                          |                                     |
| Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä                                                                                                   |                       |                                          |                                     |
| Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 18.12.2023 yleisessä tietoverkossa.                                                      |                       |                                          |                                     |

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 478

18.12.2023

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 18.12.2023 § 478

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös:**

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että kokouksen alussa listan ulkopuolisena asiana sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen kertoo Itä-Suomen koulua koskevasta asiasta.

Kaupunginhallitus

§ 479

18.12.2023

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KH 18.12.2023 § 479

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Eila Heinosen ja Jussi Wihosen.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 480

18.12.2023

**Kaupunginvaltuuston 11.12.2023 kokouksen päätösten täytäntöönpano**KH 18.12.2023 § 480  
372/00.02.01.00/2020**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

todeta, että kaupunginvaltuuston päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä, ja että ne ovat täytäntöönpanokelpoisia.

Samalla kaupunginhallitus päättää panna ne täytäntöön ja tehdä sitä varten seuraavat toimenpiteet ja ilmoitukset:

§ 121 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 122 Pöytäkirjantarkastajien valinta

121-122 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 123 Eropyyntö kaupunginvaltuutetun tehtävästä

123 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 124 Eropyyntö Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuuston jäsenyydestä

124 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 125 Uusien varavaltuutettujen määrääminen

125 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 126 Rantakatu 31 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

126 § Päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennelautakunnalle ja rakennus- ja ympäristölautakunnalle sekä lähetetään kaavan hyväksymistä koskeva päätös ja kaavakartta sekä -selostus mahdollisine lausuntoineen ja muistutuksineen viivytyksettä Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Lisäksi kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennepalvelujen kaavoituksen toimesta viivytyksettä niille viranomaisille, kunnan jäsenille ja muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä pyytäneet kaavan ollessa nähtävillä.

Sen jälkeen, kun kaavan hyväksymispäätös on saavuttanut lainvoiman, päätöksestä kuulutetaan siten kuin kunnalliset ilmoitukset julkaistaan ja voimaan tullut kaava lähetetään Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle lähetetään ilmoitus kaavan voimaantulosta.

§ 127 Avaavan taseen hyväksyminen

127 § ei aiheuta toimenpiteitä.

§ 128 Vuoden 2024 talousarvio ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelma

128 § Asian käsittelyn yhteydessä valtuuston yksimielisesti hyväksymä ponsi otetaan käsiteltäväksi seuraavan hallintosääntöuudistuksen yhteydessä.

Kaupunginhallitus

§ 480

18.12.2023

§ 129 Tilapäisen valiokunnan esitys kaupunginvaltuustolle tarkastuslautakunnan luottamusta koskevassa asiassa

§ 130 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite rasisminvastaisen työn vahvistamisesta

§ 131 Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2024

129-131 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 132 Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman jalkauttamisesta koulujen ja kaupunkilaisten arkeen

132 § Lähetetään konsernipalveluihin valmisteltavaksi.

§ 133 Valtuutettu Ella Partasen ynnä muiden valtuustoaloite seksuaalisen häirinnän poistamisesta Joensuun kaupungin työpaikoilla, kouluissa ja palveluissa

133 § Lähetetään henkilöstöpalveluihin ja hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

§ 134 Valtuutettu Anni Järvisen ynnä muiden valtuustoaloite selvityksestä kaupungin sisäisistä vuokrista ja omien tilojen vuokrauksesta

134 § Lähetetään kaupunkiympäristöpalveluihin valmisteltavaksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Seppo Eskelinen ja Anssi Törmälä poistuivat kokouksesta ennen asian käsittelyn aloittamista.

Kaupunginhallitus

§ 481

18.12.2023

**Mehtimäen pallokentän huoltotilojen hankesuunnitelma ja kustannusarvio**

KH 18.12.2023 § 481  
1760/10.03.02.00.01/2023

OMOHJ 18.12.2023 § 124

Joensuun kaupunginhallitus esitti ja kaupunginvaltuusto päätti vuoden 2023 talousarviossa Mehtimäen pallokentän huoltotilojen hankesuunnittelun tehtäväksi. Tällä hetkellä Mehtimäen vapaa-aika ja liikunta-alueen kehittyminen edellyttää, että alueen yleisilmettä saadaan kohotettua. Avainasemassa käyttäjien ja kaupunkikuvan kannalta on tilapäisratkaisusta luopuminen tilojen ja rakenteiden osalta. Hankesuunnittelun aikana on käynnissä alueen asemakaavan uudistaminen, jossa varaudutaan strategian mukaisesti mahdollistamaan koko alueen edelleen kehittäminen.

Tällä hetkellä Mehtimäen pallokentän alueella ei ole palloilulajien (jalkapallo, lentopallo, tennis) pelaajilla ja harrastajilla pukuhuonetoja. Myöskään edellä mainittujen kenttien välittömässä läheisyydessä olevilla skate-lajien harrastepaikoilla ei ole pukusuoja. Uusi huoltorakennus palvelisi kaikkia niin harjoituksellisissa, kilpailullisissa kuin vapaan harrastamisen toiminnoissa. Alueella olevia kenttiä ja alueita käyttävät viikoittain kilpailutoiminnalliset joukkueet sekä valmennuksessa olevat juniorit. Tämän lisäksi huoltotilojen aluetta käytetään myös valmennustoiminnan ulkopuolisessa harrastamisessa.

**Hankkeen sisältö**

Monikäyttöinen liikunnan uudisrakennus esitetään hankesuunnittelussa tehdyn selvityksen perusteella rakennettavaksi Mehtimäen alueella sijaitsevan lämmitetyn tekonurmikentän ja tenniskenttien väliselle alueelle. Sijainti on todettu optimaaliseksi alueen käyttäjien tarpeiden sekä kenttien huoltotöiden osalta. Toisaalta sijainti mahdollistaa ympäristön edelleen kehittämisen esteettä mm. jalkapallokentän katsomoiden osalta.

Jo hankesuunnittelun tavoitteena on kaikkia alueen toimijoita palveleva esteetön ja elinkaarikestävä huoltorakennus. Kentillä tehtävää tarkoituksenmukaista toimintaa varten tarvitaan neljä yhteiskäyttöistä pukuhuonetta, joiden yhteydessä on myös peseytymistilat. Lisäksi rakennukseen sijoitetaan ulkopuolelta tavoitettavissa olevat wc-tilat, jotka palvelevat alueen toimintojen käyttäjiä. Lisäksi rakennukseen tehdään varastotilaa sekä monikäyttötila. Kaikki tilat tulevat olemaan kaikkien ympäriöivien harraste- ja liikuntapaikkojen käytössä.

**Rakentamiskustannukset**

Rakennusosa-arvioon perustuva kustannusarvio on 1 115 000 € (alv. 0 % Haahtela-indeksi on 104/1.2023 ja hintataso 104,3/6.2023). Kustannukset jakaantuvat seuraavasti:

|                            |                    |
|----------------------------|--------------------|
| Rakennuttajan kustannukset | 124 000 €          |
| Rakennustekniset työt      | 624 000 €          |
| LVI-työt                   | 202 000 €          |
| Sähkötyöt                  | 97 000 €           |
| Hankevaraukset             | 68 000 €           |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>1 115 000 €</b> |

**Toimitilakustannukset**



Kaupunginhallitus

§ 481

18.12.2023

Uudisrakennuksen investointi tullaan poistamaan 20 vuoden poistoajalla. Vuokra määräytyy voimassa olevien kaupungin sisäisten vuokrien periaatteiden mukaisesti.

Kustannusarvion perusteella liikuntatoimelle kohdistuvat toimitilavuokra on 84 663 euroa/vuosi. Lopullinen vuokra määräytyy investoinnin lopullisen toteutuman mukaisesti.

**Aikataulu ja rahoitus**

Hankkeelle esitetään rahoitusta Joensuun kaupungin investointiohjelmaan seuraavasti

vuodelle 2024 400 000 euroa ja  
vuodelle 2025 715 000 euroa.

Mikäli hanke hyväksytään, kilpailutetaan se vuonna 2024 kokonaisvastuurakkana.

valmistelija: tilakeskuksen johtaja

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Omistajanohjausjaosto päättää ehdottaa, että kaupunginhallitus

päättää hyväksyä Mehtimäen pallokentän huoltotilojen hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 18.12.2023 § 481

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Mehtimäen pallokentän huoltotilojen hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

**Liitteet**

1 Hankesuunnitelma Mehtimäen huoltotilat

**Oheismateriaali**

EVA\_mehtimaki\_syksy2023

Kaupunginhallitus

§ 482

18.12.2023

**Joensuun kaupungin ja Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n välinen palvelusopimus vuodelle 2024**KH 18.12.2023 § 482  
1762/00.01.02.07/2023

Polkka – Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy on Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen, Joensuun, Kiteen ja Nurmeksen kaupungin sekä Heinäveden, Ilomantsin, Tohmajärven ja Liperin kunnan omistama osakeyhtiö, jonka tarkoituksena on tuottaa omistajilleen niiden tarvitsemat ateria- ja puhtauspalvelut sekä logistiikkapalvelut.

Palvelusopimuksessa ja sen liitteissä sovitaan tarkemmin Polkka – Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n Joensuun kaupungille tuottamien palvelujen järjestämisestä kohteittain sekä osakassopimukseen kirjatun mukaisesti määritellään palvelujen tarkempi sisältö, niiden laatukriteerit ja –mittarit sekä palvelusopimuksen kesto.

Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n tuottamien puhtaus-, logistiikka ja ateriapalvelujen arvioitu hinta vuodelle 2024 on 14 594 603 euroa, alv 0 % (14 127 205 euroa vuonna 2023).

Sopimuksen liitteissä on määritelty kohdekohtaiset hinnat sekä ateria-, logistiikka- ja puhtauspalveluita koskeva vastuunjako kaupungin ja yhtiön välillä. Sopimus sisältää puhtaus- ja ateriapalveluiden palveluohjelmat, joissa on määritelty kohteiden ateria- tai puhtauspalveluiden määrä ja taso. Ohjelmat tarkistetaan vuosittain sopimusvalmistelun yhteydessä tai toiminnan oleellisesti muuttuessa. Sopimuksen liitteenä olevat puhtauspalveluiden kohdekohtaiset palveluohjelmat ovat esimerkkejä; vastaavat ohjelmat on laadittu jokaiselle kohteelle. Sopimuksen liitteenä on myös logistiikkapalvelujen palvelukuvaus. Sopimus sisältää myös mm. menettelyt, joiden puitteissa hinnoittelua voidaan tarkistaa vuoden aikana toiminnan laajuuden tai palveluverkon muuttuessa.

Valtaosa yhtiön kaupungille tuottamista palveluista kohdentuu hyvinvointipalvelujen toimialalle, minkä johdosta ateria-, logistiikka ja puhtauspalvelujen tilaajavastuuhenkilönä on ollut hyvinvointipalvelujen taloudesta vastaava talouspäälikkö. Lisäksi talouspääliköllä on ollut oikeus hyväksyä mahdolliset muutokset ateriapalvelujen sekä hyvinvoinnin toimialan logistiikka- ja puhtauspalvelujen tilaukseen palvelusopimuksessa määriteltyjen periaatteiden mukaisesti. Vastaavasti logistiikka- ja puhtauspalvelujen osalta muutokset on hyväksynyt kaupunkiympäristön toimialan osalta kaupunkiympäristöjohtaja tai hänen määräämänsä sekä puhtauspalvelujen osalta kaupunginhallituksen alaisten toimintojen osalta talousjohtaja.

Palvelusopimus vuodelle 2024 on esitetty pykälän liitteenä. Sopimuksen muut liitteet ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: talouspäälikkö (hyvinvointipalvelut)

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaupungin ja Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n välisen palvelusopimuksen liitteineen vuodelle 2024 ja

Kaupunginhallitus

§ 482

18.12.2023

oikeuttaa hyvinvointipalvelujen talouspäällikön tai hänen määräämänsä, kaupunkiympäristöjohtajan tai hänen määräämänsä sekä talousjohtajan hyväksymään muutokset vuoden 2024 tilaukseen edellä esitetyn mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Hyvinvointipalvelujen talouspäällikkö Matti Karttunen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

**Liitteet**

- 2 Joensuun kaupungin ja Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oyn välinen palvelusopimus vuodelle 2024
- 3 Joensuu palvelusopimusliitteet 2024

Kaupunginhallitus

§ 483

18.12.2023

**Joensuun kaupungin lausunto valtion väyläverkon investointiohjelmasta vuosille 2025–2032**

KH 18.12.2023 § 483

1660/00.01.06/2023

Väylävirasto on laatinut osana Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman (Liikenne 12) toimeenpanoa järjestyksessään neljännen valtion väyläverkon 8-vuotisen investointiohjelman. Investointiohjelmassa esitetään lähivuosien tärkeimmät liikenneinfrahankkeet. Väylävirasto päivittää investointiohjelman vuosittain. Vuosia 2025–2032 koskeva investointiohjelma on Väyläviraston ehdotus uusien rata-, maantie- ja vesiväylähankkeiden toteuttamisesta ja niiden vaikutuksista. Eduskunta päättää budjettipäätöksin hankkeiden toteuttamisesta. Investointiohjelman toteutumista seurataan ja tuloksia hyödynnetään ohjelman päivityksessä.

Liikenne 12 -suunnitelma määrittelee investointiohjelman taloudellisen kehyksen. Väyläverkon investointiohjelma sisältää kehittämishankkeita, isoja peruskorjaushankkeita ja hankekokonaisuuksia sekä pienempiä parantamishankkeita. Investointiohjelma sisältää myös EU:n tuella tai yhdessä kaupunkiseutujen tai elinkeinoelämän kanssa rahoitettavia hankkeita. Investointiohjelman uusiin kehittämisinvestointeihin on käytettävissä noin 3 mrd. euroa. Tästä rahoituksesta kohdistuu maanteille noin 1,2 mrd. euroa, rautateille noin 1,6 mrd. euroa ja vesiväylille noin 0,2 mrd. euroa. Investointiohjelman rahoituksen toteutuminen riippuu kehys- ja talousarviopäätöksistä.

Väylävirasto pyytää lausuntoja luonnoksesta valtion väyläverkon investointiohjelmaksi vuosille 2025-2032. Jatkotyön pohjaksi lausuntoja toivotaan erityisesti seuraavista asioista: 1) onko mielestänne investointiohjelmassa kokonaisuutena onnistuttu vastaamaan sille asetettuihin tavoitteisiin ja muuttuneeseen toimintaympäristöön, 2) ovatko investointiohjelman perustelut vaikutusten kautta tasapuoliset ja selkeät, 3) miten muuttaisitte investointiohjelmaa Liikenne 12 mukaisen liikennemuotokohtaisen talouskehyksen puitteissa ja miten perustelette muutosten paremmat vaikutukset, 4) miten kehittäisitte investointiohjelman laatimisen prosessia, sen päivittämistä ja seurantaa, 5) minkä investointiohjelman ulkopuolisten kohteiden suunnittelua tulisi vaikuttavuuden perusteella edistää lähivuosina ja 6) miten muuten haluatte kommentoida investointiohjelmaa?

Lausuntopyyntö on oheismateriaalina.

Valmistelija: strategiajohtaja

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä liitteen mukaisen lausunnon valtion väyläverkon investointiohjelmasta vuosille 2025-2032.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

**Liitteet**

4 Joensuun kaupungin lausunto valtion väyläverkon investointiohjelmasta vuosille 2025-2032

Kaupunginhallitus

§ 483

18.12.2023

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö, valtion väyläverkon investointiohjelma vuosille 2025-2032

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 151 | 12.12.2023 |
| Kaupunginhallitus         | § 484 | 18.12.2023 |

## Joensuun kaupungin lausunto Kyyrönsuon osayleiskaavaehdotuksesta

KRAKLIK 12.12.2023 § 151

Kontiolahden kunta on laatinut ja asettanut nähtäville Kyyrönsuon osayleiskaavaehdotuksen. Kontiolahden kunta on pyytänyt lausuntoa Joensuun kaupungilta 15.12. mennessä, mutta sen toimittamiselle on pyydetty lisää aikaa 18.12. saakka. Kaava-aineisto löytyy Kontiolahden kunnan sivuilta: <https://www.kontiolahti.fi/nahtavilla-olevat-kaavat>.

Kontiolahden kunnanhallitus teki päätöksen Kyyrönsuon aurinkovoimalan osayleiskaavan käynnistämisestä 13.3.2023 § 60. Kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävillä huhti-toukokuussa 2023. Kaavasta on nyt valmistunut ehdotus.

### Lausunto

Kaava-asiakirjoista ei löydy mainintaa siitä, miten aurinkovoimala toteutuessaan vaikuttaa alueellisen sähkönsiirtoverkon kapasiteettiin. Joensuun seudun alueen sähkönsiirtoverkon kapasiteetti on nykyisellään jo yleisesti ottaen vähissä, eikä lähivuosille ole suunnitelmia kantaverkon kapasiteetin lisäämisestä (Fingrid, kantaverkon kehittämissuunnitelma 2024-2033). Kaavahankkeessa tulisi täten arvioida miten Kyyrönsuon aurinkovoimalan toteutuminen vaikuttaa nykyiseen sähkönsiirtoverkkoon sekä minkälaisia vaikutuksia tällä on muihin seudulla mahdollisesti toteutettaviin, sähkönsiirtoa vaativiin hankkeisiin, kuten teollisen mittakaavan aurinkovoimaloihin.

Muilta osin Joensuun kaupungilla ei ole lausuttavaa kyseisestä kaavahankkeesta.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / PS

### Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi Kontiolahden kunnalle edellä kirjoitetun lausunnon Kyyrönsuon osayleiskaavaehdotuksesta.

### Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 18.12.2023 § 484  
1673/00.01.06/2023

### Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa Kontiolahden kunnalle edellä kirjoitetun lausunnon Kyyrönsuon osayleiskaavaehdotuksesta.

### Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 151 | 12.12.2023 |
| Kaupunginhallitus         | § 484 | 18.12.2023 |

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 153 | 12.12.2023 |
| Kaupunginhallitus         | § 485 | 18.12.2023 |

### **Lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavan hyväksymistä koskevaan kunnallisvalitukseen**

KRAKLIK 12.12.2023 § 153

Joensuun kaupunginvaltuusto hyväksyi 2.10.2023 (§ 100) Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon. Hyväksymispäätöksestä on 32 henkilöä tehnyt yhteisen valituksen Itä-Suomen hallinto-oikeuteen.

Valitus koskee seuraavia kokonaisuuksia:

1. Osallistumis- ja vuorovaikutusmahdollisuuksien laiminlyönti
2. Kaavoituspäätös ei ole linjassa aiempien päätösten kanssa
3. Selvitysten puutteellisuus

Muutoksenhakijat vaativat, että Joensuun kaupunginvaltuuston päätös tulee ensisijaisesti kumota ja palauttaa asian uudelleen käsiteltäväksi sekä toissijaisesti, että asia palautetaan uudelleen käsiteltäväksi (kaupunginvaltuuston 2.10.2023 tekemä päätös § 100). Lisäksi muutoksenhakijat vaativat oikeudenkäyntikulujensa korvaamista.

Muutoksenhakijoiden mielestä osallistumis- ja vuorovaikutusmahdollisuudet eivät ole toteutuneet asianmukaisesti. Valituksessa arvostellaan perustelujen puutteellisuutta ja lausumien huomiotta jättämistä. Kaavan hyväksymisestä ei ole ilmoitettu asianmukaisesti ja ettei kaava ole linjassa Joensuun strategian ja ohjaavan osayleiskaavan kanssa.

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt Joensuun kaupunginhallitusta antamaan lausuntonsa valitukseen ja toimittamaan valituksenalaisen päätöksen perusteena olleet asiakirjat ja muut tarvittavat selvitykset 7.12.2023 mennessä. Joensuun kaupunki on anonut lisää aikaa 2023 loppuun saakka. Itä-Suomen hallinto-oikeus on myöntänyt lisää aikaa 29.12.2023 asti. Lausunto- ja asiakirjapyyntö on liitteenä.

Lausuntopyyntö valitukseen, Valitus Itä-Suomen Hallinto-oikeudelle, Vastine Itä-Suomen hallinto-oikeudelle 2320/2023 ja Asiakirjaluettelo vastineeseen ovat liitteinä.

### **Tiivistelmä valituksesta**

Virkistysalueiden vähenemisen nähdään heikentävän alueen viihtyisyyttä. Osa alueen asukkaiden käytössä olleesta metsästä on kaavoitettu yleisten rakennusten korttelialueeksi ja teollisuudelle varatut rakentamattomat tontit, jotka ovat toimineet asukkaiden virkistysalueena, on osoitettu muutoskaavassa Asuinpientalojen korttelialueeksi. Muutoksenhakijoiden mielestä metsä toimii myös meluesteenä ja näkösuojana. Uusien rakennusten rakentamisen koetaan heikentävän olevien asukkaiden yksityisyyttä.

Muutoskaavan nähdään vaikuttavan negatiivisesti onnettomuusturvallisuuteen ja liikenneturvallisuuteen. Muutoksenhakijoiden mielestä erityisesti Teboilin polttoainevarikon suuronnettomuusvaaran hallinnassa on puutteita, ja Kydön alueen poistumisteiden kapasiteetti ei ole riittävä. Muutoksenhakijoiden mielestä kaupungin turvallisuusselvitykset ovat puutteellisia, eikä TUKESin lausuntoa ole huomioitu asianmukaisesti. Valituksessa todetaan, että yleisten rakennusten alueen rakentamisen Ojalankaarron alkupäässä nähdään lisäävän liikennemäärää ja vaarantavan liikenneturvallisuuden erityisesti koulureitin osalta. Teollisuudelle



|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 153 | 12.12.2023 |
| Kaupunginhallitus         | § 485 | 18.12.2023 |

varattujen tonttien muuttamisen asumiskäyttöön nähdään puolestaan lisäävän liikennettä Ojalankaarron alkupäässä.

Kaavamutoksen nähdään myös heikentävän liito-oravien elinolosuhteita.

Kaavoitusprosessin aikana kaupunki on saanut palautetta Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja kaupungin ympäristönsuojelulta. Muutoksenhakijoiden mukaan päätösten perustelut ovat puutteellisia. Yhdistysrakentamisen osalta mahdollisen ennakkoon tehdyn päätöksen on nähty ohjanneen kaavaratkaisua.

## Yleistä

Asemakaavoitusta liittyvää päättämistä ja muutoksenhakua sääntelevät maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999, MRL) ja kuntalaki (410/2015). Täydentäviä säännöksiä mm. kaavoituksessa noudatettavista menettelytavoista on maankäyttö- ja rakennusasetuksessa (895/1999, MRA). Muutoksenhakua koskee lisäksi laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019, HOL). Liito-oravan elinalueiden osalta voi tulla sovellettavaksi myös Luontotyyppien sekä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojelusta annettu neuvoston direktiivi 92/43/ETY (Luontodirektiivi) ja Luonnonsuojelulaki (9/2023).

Asemakaavan hyväksymisestä päättää MRL 52 §:n (230/2017) pääsäännön mukaan kunnanvaltuusto. Muutoksenhaussa kaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen sovelletaan MRL 188.1 §:n (976/2017) mukaan kuntalakia. Kuntalain 135 §:n mukaan kunnanvaltuuston tekemästä päätöksestä saa tehdä valituksen sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Kyseessä on laillisuusvalitus, mikä tarkoittaa, että kunnanvaltuuston päätös voidaan kumota muutoksenhaussa vain, jos se on jollain kuntalain 135 §:ssä mainitulla tavalla lainvastainen. Lisäksi kunnallisvalitukselle on ominaista, että hallinto-oikeus voi tutkia vain niitä vaatimuksia ja perusteita, jotka valituksen jättäjä on esittänyt ennen valitusajan päättymistä.

## Muutoksenhaun perustelut

1. Kaavoitusprosessissa ei ole noudatettu maankäyttö- ja rakennuslakia (6 §, 62§, 67 §) eikä maankäyttö- ja rakennusasetusta (MRA 27 §). Osallistumis- ja vuorovaikutusmahdollisuuksien näkökohdat
  - a. Osallistumis- ja vuorovaikutusmahdollisuudet eivät ole toteutuneet asianmukaisesti.
  - b. Asukkaiden ja muiden tahojen lausumien huomiotta jättäminen
  - c. ELY on vaatinut kaavan vaikutusten arviointia ihmisten elinympäristöön, virkistysalueeseen ja luonnonympäristöön.
  - d. Ympäristönsuojelu on kiinnittänyt huomiota perustelutarpeeseen ja metsäalueen mahdollisimman laajaan säilyttämiseen.
  - e. Yhdistysrakentamisen osalta (Yleisten rakennusten korttelialue, Y) päätös on tehty jo ennen kaavaproessia.
  - f. Muutoksen hakijat pyytävät selvitystä siitä, miksi ehdotus on päätetty jättää viemättä kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi 24.4.2023 pidetyssä kokouksessa. Kaupunginhallitus on 24.4.2023 tehnyt päätöksen esityksen poistamisesta kaupunginvaltuuston kokouksen esityslistalta.
  - g. Kaavan hyväksymisestä ilmoittamatta jättäminen
2. Kaavoitusprosessissa ei ole noudatettu maankäyttö- ja rakennuslakia (MRL 42 §)

Yleiskaava ei ole ollut ohjeena laadittaessa asemakaavaa

  - a. Rakentaminen on Joensuun strategian vastaista

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 153 | 12.12.2023 |
| Kaupunginhallitus         | § 485 | 18.12.2023 |

- b. Rakentaminen on osayleiskaavan vastaista
3. Kaavoitusprosessissa ei ole noudatettu maankäyttö- ja rakennuslakia (MRL 5 §, 9 §, 54 §) eikä maankäyttö- ja rakennusasetusta (MRA 1 §). Asemakaava ei täytä sille asetettuja vaatimuksia
  - a. Viihtyisyyden näkökohdat
    - Viheralueen väheneminen heikentää alueen viihtyisyyttä.
    - Teollisuudelle varatut tontit Ojalankaarron alkupäässä ovat käytännössä tähän asti toimineet virkistysalueena, ne tulisi säilyttää totutussa käytössä
    - Uudet rakennukset Ojalankaarron alkupäässä vaikuttavat negatiivisesti olemassa olevien asukkaiden yksityisyyteen
    - Meluesteenä oleva metsä kaventuu, näkösuoja häviää
  - b. Turvallisuus- ja liikennenäkökohdat
    - Puutteet suuronnettomuusvaaran hallinnassa Teboilin polttoainevarikon osalta. Kydön alueen poistumisteiden kapasiteetti ei ole riittävä.
    - Kaupungin turvallisuusselvitykset ovat puutteelliset.
    - TUKESin lausuntoa ei huomioitu.
    - Yhdistysrakentaminen, Y, lisää liikennemääriä ja vaarantaa liikenneturvallisuuden, erityisesti koulureitin osalta.
    - Rukous- ja kokoustilojen käyttö keskittyy viikonlopuksi, mutta ei huomioitu arkena toimivaa päiväkotia
  - c. Luonnonsuojelulliset näkökohdat
    - Kaavamuutos voi heikentää suojeltujen liito-oravien elinolosuhteita
    - Uutta kattavaa selvitystä liito-oravan elinolosuhteista ja levinneisyydestä alueella ei valituksen jättäjän käsityksen mukaan ole laadittu.

### Tiivistelmät Kaupungin vastineista edellä esitettyihin valitusperusteisiin:

#### 1. Osallistumis- ja vuorovaikutusmahdollisuuksista

Kaavan vireilletulo ja suunnitteluvaiheet sekä osallistumistilaisuuksien ja palautteiden käsittely on toteutettu kaupungin verkkosivuilla, Karjalan Heilissä ja yleisötilaisuuksissa. Osalliset ovat voineet antaa palautetta suullisesti, kirjallisesti ja sähköpostitse. Tiedottaminen on sisältänyt myös lennäkki-jakelun. Jätettyihin mielipiteisiin, lausuntoihin ja muistutuksiin on laadittu vastineet. Kaavan eri vaiheiden nähtävillä oloajat ovat noudattaneet säädöksiä, ja kaavan hyväksymisestä on ilmoitettu niille asianosaisille sähköpostitse, jotka ovat osoitteensa ilmoittaneet. Kaavaprosessi on täyttänyt maankäyttö- ja rakennuslain asettamat vaatimukset.

#### 2. Kaavoituksen suhteesta aiempiin päätöksiin sekä Joensuun strategiaan

Yleisten rakennusten korttelialueen osoittaminen Onttolantien suojaviheralueelle ei vähennä merkittävästi asuinalueen virkistysmetsää, koska suurin muutos kohdistuu virkistyskäyttöön liian meluisalle Onttolantien suojaviheralueelle. Asemakaavan muutos noudattelee Joensuun seudun yleiskaavaa 2020 sekä oikeusvaikutuksetonta viherkaavaa, jotka ovat Marjala-Onttola-Pilkko osayleiskaavaa uudemmat tulkinnot Onttolantien suojaviheralueesta. Marjala-Onttola-Pilkko-Puntarikoski osayleiskaava on verrattain vanha, eivätkä siinä esitetyt ratkaisut ole enää kaikilta osin ajan tasalla. Muutos muuttaa puutarha- ja kasvihuonealue sekä Ojalankaarron alkupään teollisuustontit asuinpienaloalueiksi, mahdollistaa monipuolisen tonttitarjonnan, joka on Joensuun strategian mukaista.

#### 3. Selvitysten puutteellisuudesta

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 153 | 12.12.2023 |
| Kaupunginhallitus         | § 485 | 18.12.2023 |

Asemakaavaselostuksen kohdassa 3.2 Kaavan vaikutukset (s. 24-27) on tarpeellisessa määrin arvioitu asemakaavan muutosta koskevat vaikutukset. Vaikutusten arviointi perustuu alueelle tehtyihin selvityksiin.

Valituksessa on tuotu esille huoli Kydön asuinalueen viihtyisyydestä ja virkistysalueiden pienenemisestä. Asemakaavan muutoksella metsäinen alue muutetaan yleisten rakennusten korttelialueeksi (Y) ja teollisuuskäyttöön osoitettu alue erillispientalojen korttelialueeksi (AP). Yleisten rakennusten korttelialueen osoittaminen virkistysalueeksi ei ole mahdollista, koska se sijaitsee Onttolantien melualueella. Teollisuuskäyttöön osoitetun alueen muuttaminen asuinpientalojen korttelialueeksi (AP) ei heikennä alueen viihtyisyyttä. Valituksessa mainittu huoli ympäristöhäiriöistä ja liikenteen turvallisuudesta on huomioitu yleisten rakennusten korttelialueen (Y) osalta.

Luontoarvojen osalta liito-oravaselvitykset on tehty. Uusimman selvityksen mukaan alueella on kaksi liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkaa. Nämä alueet säilytetään. Ajoyhteys ei heikennä liito-oravan elinoloja tai pesintämahdollisuuksia merkittävästi. Kaavassa on otettu huomioon liito-oravan kulkureitit. Luonnonsuojeluasiat on tarkennettu ELY-keskuksen kanssa käydyn vuoropuhelun perusteella.

Asukasmäärän kasvuun ja liikenteen turvallisuuteen liittyvät huolet on otettu huomioon kaavaprosessissa, ja tarvittavat selvitykset Teboilin polttoaine- ja nestekaasuvaraston vaikutuksista on tehty. Kaavassa on huolehdittu siitä, ettei riskille alttiita toimintoja sijoiteta liian lähelle vaarallisia laitoksia ja varastoja.

Liikenteen sujuvuus on varmistettu määrittämällä uusi liittymä kaavaan, jos Ojalankaarron alkupään liikenne ruuhkautuu, eikä sitä saada muutoin toimimaan.

Kaavan valmistelussa on huomioitu viihtyisyys, liikenteellinen turvallisuus ja luontoarvot. Asemakaavan muutos tukee alueen kehittymistä ja vastaa kaupungin strategisia tavoitteita.

### **Yhteenveto**

Kaiken edelle kirjoitetun sekä Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon aineiston perusteella voidaan todeta, että Joensuun kaupunginvaltuuston 2.10.2023 (§ 100) hyväksymä Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavamuutos ja tonttijako on valmisteltu ja siihen liittyvä vuorovaikutus järjestetty maankäyttö- ja rakennuslain edellyttämällä tavalla. Valituksen jättäjän vaikutusmahdollisuudet ovat olleet lainmukaiset, asemakaavamuutos on lain mukainen ja perusteltu, eikä kaavamuutos ole alueen asukkaiden kannalta kohtuuton. Valitus on hylättävä kokonaisuudessaan.

Joensuun kaupunki on valmis antamaan tarvittaessa lisätietoja asiassa ja täydentämään asiakirja-aineistoa, jos hallinto-oikeus näkee sen tarpeelliseksi.

### **Hallinto-oikeudelle lähetettävä aineisto**

Hallinto-oikeudelle lähetetään sen pyytämä aineisto, joka koostuu seuraavista asiakirjoista:

0. Asiakirjaluettelo.pdf
1. Kaavaehdotus, Ojalankaarto ja Kanavatie 6 KV 2.10.2023.pdf
1. Kaavaselostus, Ojalankaarto ja Kanavatie 6 KV 2.10.2023.pdf
1. Pöytäkirjanote §100 KV 2.10. 2023.pdf
2. OAS.pdf

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 153 | 12.12.2023 |
| Kaupunginhallitus         | § 485 | 18.12.2023 |

3. Joensuun kaava-alueiden luontoselvitykset vuonna 2022, Faunatica.pdf
3. Liito-oravaselvitys, Joensuun Ojalankaarto ja Kanavatie 6, Faunatica 2021.pdf
3. Meluselvitys Kydön asuinalueelle, Ramboll 2022.pdf
3. Selvitys raideliikenteen aiheuttaman tärinän vaikutuksista 20.10.2020.pdf
3. Vt9 Noljakan eritasoliittymän toimenpideselvitys raportti, 2020.pdf
3. Onttolan koulu Rakennushistoriaselvitys.pdf
4. Kaikki mielipiteet ja lausunnot ja palautteet.pdf
5. 1093 kaavakartta.pdf
5. 1093 kaavaselostus.pdf
5. 1142 kaavakartta.pdf
5. 1142 kaavaselostus.pdf
5. 1386 kaavakartta.pdf
5. 1386 kaavaselostus.pdf
5. 1397 kaavakartta.pdf
5. 1397 kaavaselostus.pdf
5. 1432 kaavakartta.pdf
5. 1432 kaavaselostus.pdf
5. 1679 kaavakartta.pdf
5. 1679 kaavaselostus.pdf
5. Voimassa olevien kaavojen rajaukset ja numerot.pdf
6. Marjala-Onttola-Pilkko OYK.pdf
6. Marjala-Onttola-Pilkko-Kontiolahti OYK selostus.pdf
7. Karttaselvitys.pdf
7. Karttaselvityksen liite.pdf

Valmistelija: kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen

**Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edellä kirjoitetun vastauksen kunnallisvalitukseen, joka koskee Joensuun kaupunginvaltuuston päätöstä 2.10.2023 (§ 100), jolla se hyväksyi Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 18.12.2023 § 485  
697/10.02.03.00/2020

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen kunnallisvalitukseen, joka koskee Joensuun kaupunginvaltuuston päätöstä 2.10.2023 (§ 100), jolla se hyväksyi Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 153 | 12.12.2023 |
| Kaupunginhallitus         | § 485 | 18.12.2023 |

#### Liitteet

- 5 Lausuntopyyntö valitukseen, kv. 2.10.2023 § 100, Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavan muutos
- 6 Valitus - Valitus ISHAO, kv. 2.10.2023, Ojalankaarto ja Kanavatie 6 asemakaavan muutos
- 7 Vastine Itä-Suomen hallinto-oikeudelle 2320/2023
- 8 Asiakirjaluetelo Vastineeseen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle 2320/2023

#### Oheismateriaali

1. Kaavaehdotus, Ojalankaarto ja Kanavatie 6 KV 2.10.2023
1. Kaavaselosetus, Ojalankaarto ja Kanavatie 6 KV 2.10.2023
1. Pöytäkirjanote §100 KV 2.10. 2023
2. OAS
3. Joensuun kaava-alueiden luontoselvitykset vuonna 2022, Faunatica
3. Liito-oravaselvitys, Joensuun Ojalankaarto ja Kanavatie 6, Faunatica 2021
3. Meluselvitys Kydön asuinalueelle, Ramboll 2022
3. Selvitys raideliikenteen aiheuttaman tärinän vaikutuksista 20.10.2020
3. Vt9 Nolkakan eritasoliittymän toimenpideselvitys raportti, 2020
3. Onttolan koulu Rakennushistoriaselvitys
4. Kaikki mielipiteet ja lausunnot ja palautteet
5. 1093 kaavakartta
5. 1093 kaavaselosetus
5. 1142 kaavakartta
5. 1142 kaavaselosetus
5. 1386 kaavakartta
5. 1386 kaavaselosetus
5. 1397 kaavakartta
5. 1397 kaavaselosetus
5. 1432 kaavakartta
5. 1432 kaavaselosetus
5. 1679 kaavakartta
5. 1679 kaavaselosetus
5. Voimassa olevien kaavojen rajaukset ja numerot
6. Marjala-Onttola-Pilkko OYK
6. Marjala-Onttola-Pilkko-Kontiolahti OYK selostus
7. Karttaselvitys
7. Karttaselvityksen liite

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto        | § 41  | 24.04.2023 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 158 | 12.12.2023 |
| Kaupunginhallitus         | § 486 | 18.12.2023 |

### **Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuun kaupungin liittymisestä Luontoviisaat kunnat -verkostoon**

KV 24.04.2023 § 41

Vihreä valtuustoryhmä jätti 24.4.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Joensuun kaupungin liittymisestä Luontoviisaat kunnat -verkostoon.

#### **Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 12.12.2023 § 158

Kaupunginhallitus päätti 8.5.2023 § 166 lähettää asian kaupunkirakennepalvelujen valmisteltavaksi.

Joensuun Vihreiden valtuustoryhmä teki 24.4.2023 valtuustoaloitteen Joensuun kaupungin liittymiseksi Luontoviisaat kunnat -verkostoon. Luontoviisaat kunnat -verkosto on perustettu 31.1.2023. Verkosto edistää luontotyötä tarjoamalla tietoa, koulutusta ja hyviä käytäntöjä. Verkoston jäseneksi liittyvä kunta sitoutuu luonnon monimuotoisuuden edistämiseen, luontokadon hillintään ja oman toimintansa luontoa heikentävien toimien vähentämiseen sekä alueensa toimijoiden tietoisuuden lisäämiseen luonnon monimuotoisuudesta. Valtuustoaloitteessa esitetään, että verkoston jäsenyys tukisi käytännön työtä, jolla edistetään konserni-strategian luonnon monimuotoisuuden tavoitetta sekä vahvistaisi kaupungin brändiä luonnonläheisenä kaupunkina.

Joensuun kaupunki on sitoutunut luonnon monimuotoisuuden turvaamiseen sekä konserni-strategiassaan, että ilmasto-ohjelmassaan. Luonnon monimuotoisuuden huomioimisen toimintalinjaus hyväksyttiin kaupunkirakennelautakunnassa 2020. Toimintalinjauksessa kuvataan Joensuun luonnon monimuotoisuuden suojelun nykytila ja keskeiset seikat, joihin Joensuun kaupunki voi omalla toiminnallaan vaikuttaa monimuotoisuuden turvaamiseksi ja lisäämiseksi. Toimintalinjauksessa on kuvattu yleiset tavoitteet sekä teemakohtaiset toimintatavat monimuotoisuuden ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi niin rakennetussa kuin luonnontilaisessa ympäristössä. Linjauksessa käsitellään luonnonympäristöjä, vesistöjä, eläimistöä, kulttuuriympäristöjä, vieraslajeja sekä ympäristövastuullisuuden edistämistä.

Luonnon monimuotoisuuden huomioimisen toimintalinjauksen toimenpiteitä viedään eteenpäin muun muassa metsänhoidon linjauksen 2018–2028 ja vieraslajilinjauksen ja suunnitteluprosessien kautta. Vuonna 2020 laadittu vieraslajilinjaus systematisoi kaupungin tekemää työtä vieraslajien torjumiseksi ja tuo vieraslajien torjuntatyölle jatkuvuutta. Ohjelma määrittää kriittiset vieraslajikohteet, vieraslajien torjunta-aikataulun ja tehtävät toimenpiteet. Metsänhoidon linjaus on viher- ja metsäalueiden pitkän tähtäimen toimintasuunnitelma, joka toimii samalla myös strategiana koko kaupungin metsänhoidolle. Metsänhoidon minimitaso tulee metsälaista, luonnonsuojelulaista, PEFC-sertifioinnin kriteereistä ja hyvän metsänhoidon suosituksista. Joensuun metsänhoidon linjaukseen on kirjattu tavoite ylittää tämä minimitaso Joensuun kaupungin omistamien metsien hoidossa. Metsänhoidon linjaus asettaakin

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto        | § 41  | 24.04.2023 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 158 | 12.12.2023 |
| Kaupunginhallitus         | § 486 | 18.12.2023 |

kaikessa kaupungin metsänhoidossa ensisijaiseksi tavoitteeksi metsien monimuotoisuuden ja elinvoimaisuuden sekä talousmetsissä lisäksi taloudellisen tuoton.

Joensuun kaupungin metsiä hoidetaan niin sanotun hallitun luonnontilan periaatetta noudattaen, joka edistää monimuotoisuutta lisäämällä metsien elinvoimaisuutta, puuston monikerroksellisuutta, puulajivalikoimaa, rakenteellista monimuotoisuutta ja eri-ikäisyyttä. Luonnon monimuotoisuutta edistetään myös lisäämällä lahoppuun määrää ja laatua, jättämällä säästöpuita ja rajaamalla kohteita hakkuiden ulkopuolelle. Lisäksi metsäsertifikaatin kriteeristöä parempaa metsänhoitoa noudatetaan jättämällä minimitasoa leveämpiä suojavyöhykkeitä sekä kooltaan ja lukumäärältään suurempia säästöpuuryhmiä. Kantoja ei nosteta pohjavesialueiden ulkopuoleltakaan. Metsänhoidon linjauksessa on sitouduttu suojelualueiden määrän lisäämiseen 7 % vuoteen 2028 mennessä. Tällä hetkellä suojeltuja alueita on 6,1 %. Joensuun kaupunki kartoittaa tällä hetkellä arvokkaita luontokohteita METSO-ohjelmaan.

Luonnon monimuotoisuuden köyhtyminen pyritään pysäyttämään turvaamalla ekologinen verkosto niin taajama- kuin talousmetsissä. Ekologisten yhteyksien tavoitteena on ylläpitää ja parantaa eliölajien leviämismahdollisuuksia. Lintujen pesimäaikana 15.4.–31.6. hakkuita vältetään talousmetsissä erityisesti rehevillä ja lehtipuuvaltaisilla alueilla, rantametsissä ja korvissa. Parhaillaan käynnissä on metsänhoidon linjauksen auditointi.

Viheralueiden osalta Joensuun kaupunki tulee päivittämään hoitoluokitukset valtakunnallisen kunnossapitoluokituksen mukaisiksi vuodesta 2024 alkaen. Päivityksen yhteydessä viheralueiden hoitotarvetta ja luokituksia tullaan uudelleen arvioimaan niin vähähiilisyden kuin luonnon monimuotoisuuden huomioimisen näkökulmista.

Kattavia viheryhteyksiä pyritään turvaamaan kantakaupungissa oikeusvaikutuksettomalla Joensuun viherkaavan (2015) avulla. Maankäytön suunnittelun tueksi on meneillään useita hankkeita, joilla edistetään hiilitasapainoa ja kaupunkivihreän säilymistä. Joensuu on mukana AVA-hankkeessa, eli asemakaavojen vähähiilisyden arviointimenetelmää kehittävässä hankkeessa. Joensuussa on kehitteillä myös oma viherkerroin. Viherkerroin on työkalu, jota kehitetään ohjaamaan tonttien viherrakennetta. Työkalu kuvaa tontin vihertehokkuutta, eli sitä kuinka paljon tontilla on erilaisia kasvillisuuspintoja ja sadevesiä viivyttäviä ratkaisuja suhteessa tontin pinta-alaan.

Joensuun kaupunki täyttää Luontoviisaat kunnat -verkostoon liittymisen kriteerit seuraavilta osin: 1) luonnon monimuotoisuuden turvaamiseen on sitouduttu konsernistrategiassa, 2) kaupunki on luonut luonnon monimuotoisuuden huomioimisen toimintalinjauksen, 3) arvokkaat luontokohteet kartoitetaan, 4) luonnon monimuotoisuus huomioidaan metsien sekä kaupungin hallinnoimien viher-, virkistys- ja vesialueiden hoitokäytännöissä, 5) kunta sitoutuu lisäämään henkilöstön ja kuntapäätäjien tietoisuutta luonnon monimuotoisuudesta sekä 6) kunta sitoutuu lisäämään kuntalaisten ja yritysten lumo-tietoutta ja osallistamaan heitä lumo - ohjelman suunnitteluun ja toteutukseen. Edellä mainittuja kohtia 5 ja 6 toteutetaan viestimällä ilmasto- ja ympäristöasioista Luonto portaalin ja Climate Joensuu -verkkosivujen ja sosiaalisen median alustojen kautta. Seitsemästä liittymiskriteeristä Joensuun kaupunki täyttää edellä mainitut kuusi, ainoastaan poikkitoimialaista työryhmää ei luonnon monimuotoisuuden edistämiseksi ole perustettu.

Luontoviisaat kunnat -verkon toiminta on alkanut vuoden 2023 alusta. Koska kyseessä on uusi verkosto, on toimintamalli sekä raportoinnin että toimenpiteiden

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto        | § 41  | 24.04.2023 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 158 | 12.12.2023 |
| Kaupunginhallitus         | § 486 | 18.12.2023 |

osalta vasta muotoutumassa. Tässä vaiheessa Luontoviisaat kunnat -verkoston toimintaan ovat päättäneet liittyä mukaan Janakkala, Espoo ja Vihti.

Joensuun kaupunki jää toistaiseksi seuraamaan Luontoviisaat kunnat -verkoston kehitystä. Verkostoon liittymistä voidaan arvioida uudelleen, kun kunnalle aiheutuvat hyödyt suhteutettuna verkostoon liittymisen tuomaan työmäärään ovat selkeästi tunnistettavissa ja työhön voidaan ohjata lisäresursseja. Sen sijaan, että Joensuun kaupunki sitoutuisi uuteen raportointia edellyttävään verkostoon, tulisi kiinnittää huomiota siihen, kuinka jo olemassa olevia luonnon monimuotoisuutta edistäviä linjauksia toteutetaan koko kaupungin konsernissa nykyistä tehokkaammin ja tavoitteellisemmin, sekä ohjata resursseja tähän käytännön työhön.

Valmistelija: ympäristönsuojelupäällikkö Aino Heikura

**Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edelle kirjoitetun vastauksen Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen Joensuun kaupungin liittymisestä Luontoviisaat kunnat -verkostoon.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Siten muutettuna, että "Joensuun kaupunki jää toistaiseksi seuraamaan Luontoviisaat kunnat -verkoston kehitystä, ja sitä tarkastellaan seuraavalla valtuustokaudella."

KH 18.12.2023 § 486  
660/00.02.00.03/2023

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

**Liitteet**

- 9 Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuun kaupungin liittymisestä Luontoviisaat kunnat -verkostoon



Kaupunginhallitus

§ 487

18.12.2023

**Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet 2024**

KH 18.12.2023 § 487  
1758/02.02.00.00/2023

Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion 11.12.2023 § 128.

Talousarviomääräysten mukaisesti kaupunginhallitus antaa yksityiskohtaiset ohjeet talousarvion täytäntöönpanosta.

Ehdotus ohjeista liitteenä.

Valmistelija: talouspalvelut

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**  
Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä talousarvion täytäntöönpano-ohjeet.

**Päätös:**  
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

10 Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet 2024

Kaupunginhallitus

§ 488

18.12.2023

**Tilinkäyttäjät ja hankintavaltuudet**

KH 18.12.2023 § 488  
1653/00.01.01.02/2023

Kaupunginhallituksen sekä lauta- ja johtokuntien on määrättävä oman toimialansa tilinkäyttäjät. Tilinkäyttäjäksi on määrättävä henkilö, jolla on tosiasialliset mahdollisuudet vastata talousarvion noudattamisesta ja varojen käytöstä sekä seurannasta.

Kaupunginhallitus päättää tasetilien hyväksyjistä tilinkäyttöpäätöksessään.

Täytäntöönpano-ohjeiden mukaan toimielimen on myös päätettävä hankintavaltuuksista, jos näistä ei ole hallintosäännössä määräystä tai niistä ei muutoin ole erikseen päätetty. Kaupunginjohtajan ja konsernipalvelujen yksiköiden johtajien hankintavaltuudet on määritelty hallintosäännössä sekä vuoden 2024 talousarviossa, kohta 6.2. Hallintosäännössä viranhaltijalle määritellyn toimivallan delegoi tarvittaessa ao. viranhaltija.

Ehdotus tilinkäyttäjistä vuodelle 2024 ja ehdotus tasetilien hyväksyjistä vuodelle 2024 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talouspäällikkö

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

määrätä tilinkäyttäjät liitteiden mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liitteet**

- 11 Tasetilien tilinkäyttäjät 2024
- 12 Kaupunginhallituksen toimialueen tilinkäyttäjät vuodelle 2024

Kaupunginhallitus

§ 489

18.12.2023

**Kaupunginhallituksen toimialueen käyttösuunnitelma 2024**

KH 18.12.2023 § 489  
1654/02.02.00.00/2023

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2024 talousarvion kokouksessaan 11.12.2023 § 128.

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginhallituksen tulee hyväksyä vastuualueitasoiset määrärahat toimialalleen kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion pohjalta.

Käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä hyväksytään myös avustus Joensuun kaupunginteatterille sekä Joensuun kaupungin omistajapoliittisen ohjelman (18.12.2017 § 156) mukainen avustus.

Käyttösuunnitelma sekä esitys myönnettävistä avustuksista liitteenä. Henkilöstö- ja työllisyysjaosto hyväksyy työllisyyspalveluiden käyttösuunnitelman omalta osaltaan.

Valmistelija: talouspäällikkö ja kansliapäällikkö

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä liitteenä olevan vuoden 2024 käyttösuunnitelman ja,

määrätä, että kaupunginhallitukseen nähden on sitovaa käyttötalousosan vastuualueiden toimintakate sekä

hyväksyä liitteen mukaiset avustukset.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liitteet**

- 13 Käyttösuunnitelma vuodelle 2024
- 14 Käyttösuunnitelman yhteydessä myönnettävät avustukset

Kaupunginhallitus

§ 490

18.12.2023

**Pöytäkirjat**

KH 18.12.2023 § 490

**Pöytäkirjat:**

|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta        | 12.12.2023 |
| Seudullinen joukkoliikennejaosto | 13.12.2023 |
| Vanhusneuvosto                   | 05.12.2023 |

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 491

18.12.2023

**Viranhaltijapäätökset**

KH 18.12.2023 § 491

**Viranhaltijapäätökset:**

|                  |                 |
|------------------|-----------------|
| Kaupunginjohtaja | 14.12.2023 § 12 |
| Talousjohtaja    | 12.12.2023 § 9  |

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Peruskorkosidonnaisten antolainojen korko

Johtoryhmän kokoonpanon päivittäminen 1.1.2024 alkaen

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 478, § 479, § 480, § 483, § 484, § 485, § 486, § 488, § 489, § 490, § 491**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

### **Muutoksenhakukielto ja peruste:**

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 481, § 482, § 487**

## **OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

### **Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

### **Oikaisuvaatimusviranomainen-**

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Koskikatu 5, 80100 Joensuu, ma-ti ja to-pe klo 10-16 ja ke klo 10-17

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

### **Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen**

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

### **Oikaisuvaatimuksen sisältö**

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

**Oikaisuvaatimuksen toimittaminen**

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.