



Joensuun kaupunki 8.4.2024

Talouden tasapainotus – ohjausryhmän ehdotus keinovalikoimaksi

Eero Laesterä, Heli Takamäki

Työn käynnistyminen

- Talousarvion 2024 laadinnan aikana kävi selväksi, että kuntien rahoituksen muutokset (hyvinvointialueuudistuksen seurauksena) ovat Joensuun kaupungille ennakoituakin raskaammat. Kaupungin talouden ennustettiin painuvan pysyvästi toiminnallisesti alijäämäiseksi.
- FCG Oy toteutti painelaskelman, jonka perusteella sopeutustavoitteeksi asetettiin 20–25 miljoonaa euroa. Panielaskelma osoitti, että kaupungin talous kääntyy pysyvästi alijäämäiseksi niin, että mikäli mitään ei tehdä, taseessa olevat ylijäämät on syöty 2026 mennessä.
 - On huomattava, että painelaskelma kuvaa tilannetta, sen hetken verotulo- ja valtionosuusennusteella, kaupungin toimintakustannusten kasvutrendillä, väestökehityksellä jne. Panielaskelma olettaa, että maailma jatkuu samanlaisena kauden loppuun – eikä kunta tee mitään tilanteen korjaamiseksi.
- Joensuu kuitenkin päätti käynnistää sopeutustyön tilanteen korjaamiseksi.

Toimeksianto ja rajaavat keinot

- Sopeutusta on ohjannut poliittinen ohjausryhmä, joka muodostuu omistajaohjausjaoston jäsenistä. Puheenjohtajana on toiminut Jere Nuutinen. Jäsenet ovat Seppo Eskelinen, Heli Hjälmi, Sari Koskinen ja Jussi Wilhonen. Viranhaltijoista työryhmässä ovat olleet Riitta Himanka, Satu Huikuri, Jani Kaasinen, Mari Pitkänen, Ari Varonen ja kaupunginjohtaja Jere Penttilä. Muita viranhaltijoita on kuultu asiantuntijoina.
- Sopeutustyön ohjaamiseksi ryhmä on kokoontunut kuusi kertaa.
- Toimeksiantona oli löytää 20–25 miljoonan euron edestä taloutta sopeuttavia keinoja, jotka ovat luonteeltaan toiminnan muutokseen johtavia toimintatapoja, joista syntyy pysyviä kustannussäästöjä, toiminnan tehostumista ja tuottavuuden parantumista. Ohjausryhmä ei työn aloituksessa rajannut mitään keinoja valikoiman ulkopuolelle, mutta totesi, että lomautukset tulevat harkintaan viimeisenä keinona. Lisäksi ohjausryhmä totesi, ettei opetuksen tuntikehystä esitetä ja selvitetä sopeutuskeinona.

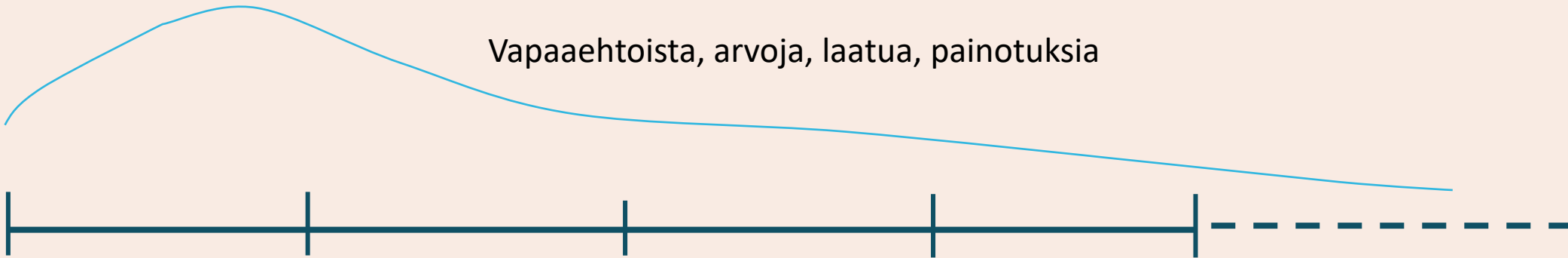
Yleiset havainnot

Sopeutustyön painopistealueet

Lakisääteistä, pakollista, mitoitettua

Vetovoimaa, houkuttelevuutta, imagoa

Vapaaehtoista, arvoja, laatua, painotuksia



Oman toiminnan järjestäminen:
Peruspalvelut, tukipalvelut
Palveluverkko,
Oma vai osto
Investoinnit, omistaminen

Kuntalaisen kokema palvelun laatu,
monipuolisuus, maksuttomuus,

Ohjelmat, julistukset, vihreys,
yritysmuutosmyönteisyys,

Oman toiminnan järjestäminen 50-60 % kokonaisuudesta

- Sopeutustyön merkittävin osa koskee oman toiminnan organisoitumista: miten ja missä tuotamme palvelut. Suunnittelun lähtökohtana on tiivis palveluverkko, jossa terveitä ja tarkoituksenmukaisia tiloja hyödynnetään tilatehokkaasti.
- Peruspalveluissa taataan hyvä (perus)taso varmistamalla riittävä henkilöstö (työssäolopäivien lisääminen, varahenkilöjärjestelmät, oikeat ihmiset tekevät oikeita asioita) ja parantamalla mm. tukitoimien vaikuttavuutta.
- Palvelut tuotetaan mahdollisimman kustannustehokkaasti, nykyaikaisia työvälineitä hyödyntäen. Tukipalvelutuotannossa liikutaan sujuvasti oman ja ostopalvelun välimaastossa niin, että peruspalvelut saavat tarvitsemansa palvelun.
 - Oma tuotanto
 - Toimiala- ja konsernitasoinen keskittäminen, organisaation leveys ja korkeus
 - Kaupungin (muiden julkisyhteisöjen) omistama yhtiö
 - Markkinoilla toimiva oma yhtiö
 - Oman toiminnan liiketoimintakaupat, ostopalvelut

Vapaaehtoiset palvelut, palvelun laatu, taso, monipuolisuus 25–30 % kokonaisuudesta

- Sopeutuksen yhteydessä harkitaan, mitä vapaaehtoisia palveluja kaupunki tuottaa. Harkittavaksi tulee palvelujen määrä, mitä arvoja erityisesti halutaan tuoda esiin, ja mistä aiemmin luodusta on aika ajanut ohi.
- Moniin pakollisiin tehtäviin on sitoutunut vapaaehtoista laatua tai palvelua ja toisaalta monta vapaaehtoista tehtävää on lailla säädeltyä.
- Pyritään minimoimaan vaikutukset, jotka kohdistuvat suoraan kuntalaisten palvelukokemukseen, mutta täysin muutoksilta ei voida välttyä.
 - Palvelujen maksuttomuus vs. maksullisuus, maksujen taso
 - Palvelujen saavutettavuus, sijainti
 - Paljonko ja minkä tasoisia liikuntapaikkoja tarjotaan, missä kirjasto sijaitsee, montako museorakennusta on jne.
 - Palvelutaso (montako tuntia yli valtakunnallisen tuntijaon, kuinka nopeasti kadut aurataan, minkälaisia työllisyyskoulutuksia tarjotaan, jaetaanko yrityksille palveluseleitä)

Palveluverkko

Päiväkodit ja alakoulut

Päiväkodit

Päiväkotilaskennan perusteet

- Päiväkotinvestointi on laskettu seuraavilla oletuksilla
 - 12 m² / lapsi
 - Rakennuskustannus 3000 €/m²
 - Investointien rahoituskustannus on laskettu investointien poistosta (poistoaika 30 v.) ja rahoituskustannuksesta (3 %). Nykymallissa investointi toteutetaan = rahoituskulujen lisäys. Koulujen yhdistämisessä investointeja ei tehdä = rahoituskulu jää toteutumatta = säästö.
- Henkilöstösäästönä on arvioitu 0,6 htv/ryhmä
- Ruokailukustannusten alentumista on arvioitu 10 %
- Uusien kiinteistöjen ylläpito- yms. kustannusten vähentymiseksi on arvioitu 20 %

Yhteenveto

	Aloitus	Ryhmät	HTV säästö
Heinävaaran uusi päiväkot	1.8.2026	4	3
Heinävaaran pk		2	
Kiihtelysvaaran pk		1	
Tuupovaaran pk		2	
Enon uusi päiväkot		6	4
Touhutupa (Uimaharjusta)		2	
Metsätähti		2	
Ahotie ryhmis		2	
Rinnetien ryhmis		1	
Reijolan uusi päiväkot	2026-2027	10+1	6
Reijolan päiväkot		5	
Niittylahden päiväkot		2	
Niittylahdenrannan päiväkot (kartalla Pilke N)		2	
Satakielen ryhmis		1	

	Aloitus	Ryhmät	HTV säästö
Penttilän päiväkodin laajennus	2025-2026	4	2
Petäikkölän pk		3	
Pääsky		1	
Utran uusi päiväkot	2025-2027	5-8	5
Utran pk		2	
Miilu		1	
Väisälänkatu		2	
Ollilan pk		3	
<i>Pitäisi toteuttaa jo aikaisemmin (Norlandia)</i>			
Noljakan uusi päiväkot	2025-2027	10	6
Tarpoja		3	
Äkkiväärä		2	
Kaisla		4	
Multimäen uusi päiväkot	2025-2027	6	4
Kissamäen pk		2	
Tuulikanteleen pk		3	
Alueen pph	32	2	

Varhaiskasvatuksen palveluverkko ja investoinnit: vaarat

Heinävaaran uusi päiväkoti

Milloin:
2026

Ryhmien määrä:
4

Korvaa:
Heinävaaran (2), Kiihtelysvaaran (1) ja
Tuupovaaran päiväkodit (2)

Säästö 3 htv



Vaarat

Tuupovaara Heinävaara Kiihtelysvaara	Nykytilanne	Uusi päiväkoti	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	696 429	559 929,0	-3,0	-136 500
Ruokailu	320 608	288 547		-32 061
Kiinteistö (sis. siivous)	179 943	143 954		-35 989
Muut kustannukset	96 058	76 846		-19 212
Poistot nyt	3 474			-3 474
Investointien poistot ja rahoituskulut	69 667	182 400		112 733
Yhteensä				-114 502
Alaskirjaus	Lakkaavien yksiköiden tasearvot			6 949

- Kaikki päiväkodit yhdistetään Heinävaaraan rakennettavaan uuteen päiväkotiin. Uuden päiväkodin investointikustannus 2,8 M€
- Nykymallissa Heinävaaraan on suunniteltu pienempi uusi päiväkoti. Päiväkodin odotetaan valmistuvan 2026

Varhaiskasvatuksen palveluverkko ja investoinnit: Eno–Uimaharju

Enon uusi päiväkoti

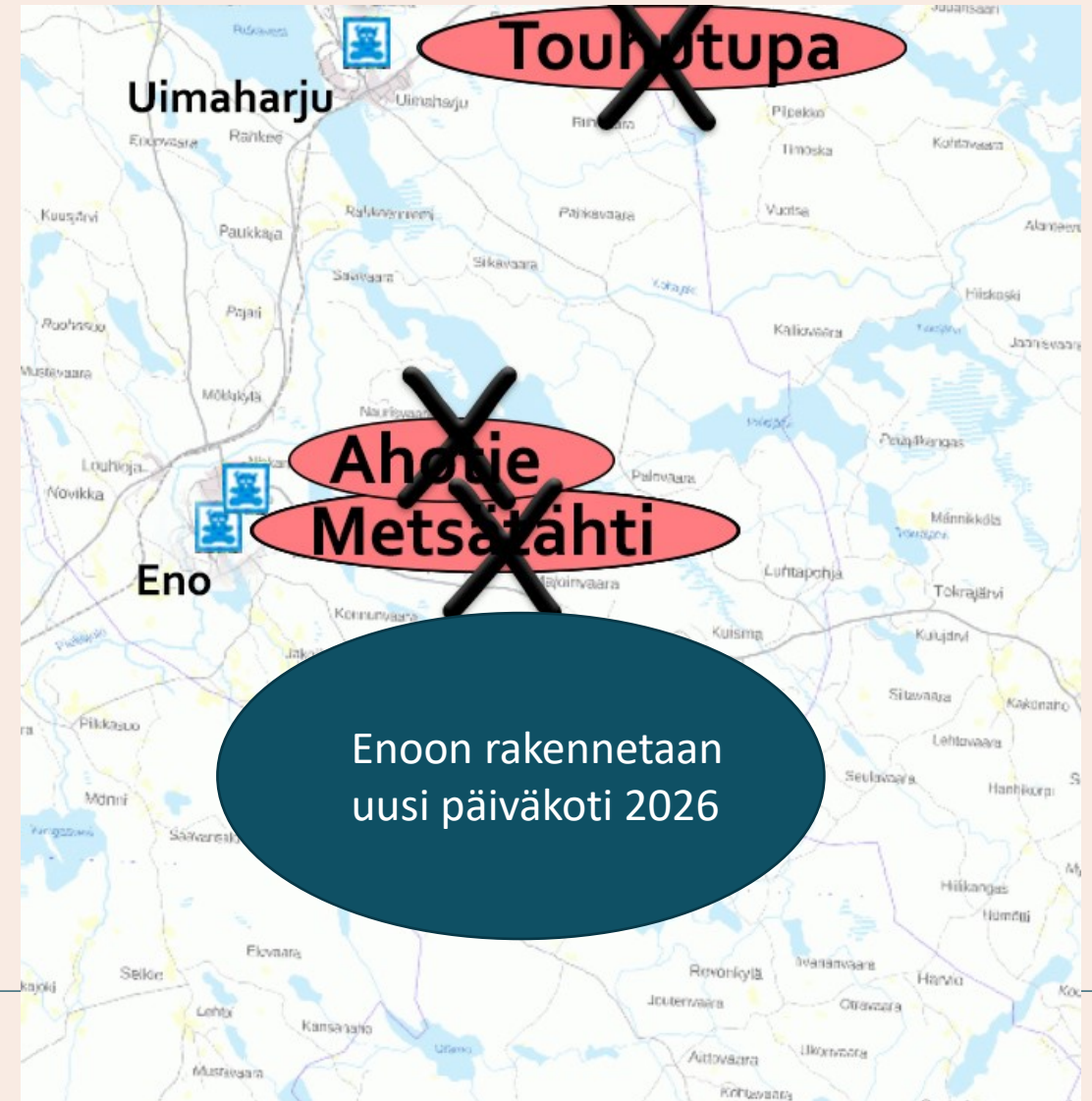
Milloin:
2026

Ryhmien määrä:
6

Korvaa:
Enon Metsätähti (2), Uimaharjun Touhutupa (2), Enon Ahotien ryhmäperhepäiväkodit (2) ja Enon Rinnetien ryhmäperhepäiväkodin (1)

- Enossa perhepäivähoito kuihtuu kokonaan pois (nyt 4–5 hoitajaa)
- Enossa lapsimäärä ei laske
- Uimaharjussa lasten määrä laskee

Säästö 4 htv



Eno

Enon Metsätähti				
Ahontien ryhmis				
Rinnetien ryhmis				
Touhutupa (Uimaharju)	Vykytilanne	Uusi päiväkot	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	806 255	624 255,0	-4,0	-182 000
Ruokailu	195 422	175 880		-19 542
Kiinteistö (sis. siivous)	220 473	176 378		-44 095
Muut kustannukset	137 173	109 738		-27 435
Poistot nyt	8 621			-8 621
Investointien poistot ja rahoituskulut	104 500	273 600		169 100
Yhteensä				-112 592
Alaskirjaus	Lakkaavien yksiköiden tasearvot			37 835

- Enon uuteen päiväkotiin (investointikustannus 4,32 M€) yhdistetään alueen pienten päiväkotien lisäksi Uimaharjun yksikkö.
- Ilta- ja viikonloppuhoito keskitetään kaupunkiin ja tarvittaessa selvitetään mahdollisuus vuorohoidon järjestämiseen perhepäivähoitona.
- Nykymallin jatkaessa investointilistalla on Metsätähden laajennus ja Heinävaaran uusi päiväkot (yhteensä 1,65 M€)
- Uimaharjun tiloista on konsernin sisäistä takausvastuuta.

Varhaiskasvatuksen palveluverkko ja investoinnit: Reijola–Niittylahti

Reijolan uusi päiväkoti

Milloin:

2026–2027 (koulun kanssa yhteiset tilat)

Ryhmien määrä:

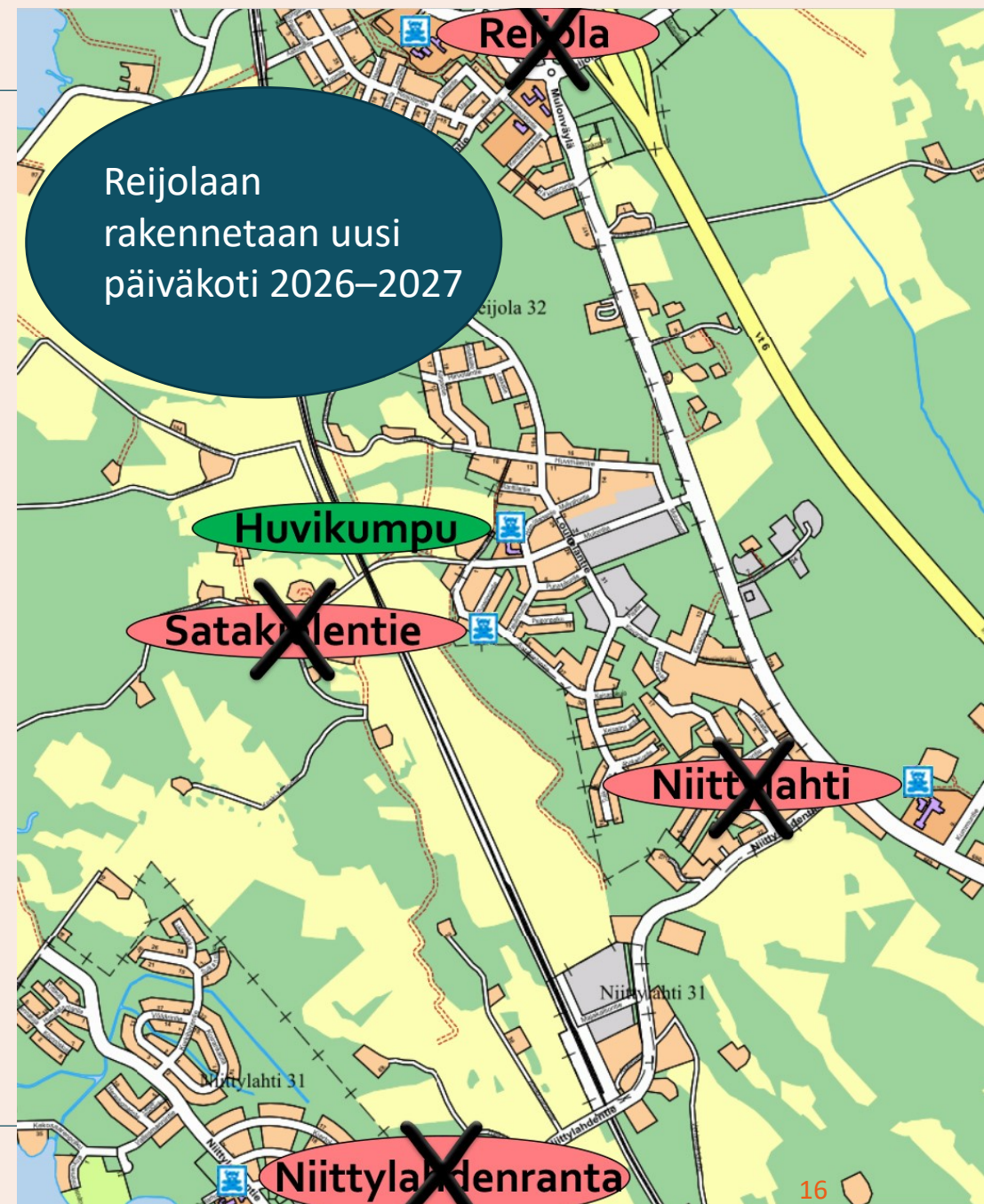
10 + 1 (1 pienryhmä eli 12 lasta)

Korvaa:

Reijolan päiväkoti (5), Niittylahden päiväkoti (2 + avoin),
Niittylahdenrannan päiväkoti (2) ja Satakielentien
ryhmäperhepäiväkoti (1)

- Niittylahdenrantaan ei rakenneta uutta päiväkotiä

Säästö 6 htv



Reijola

Reijola				
Niittylahdenranta				
Niittylahti				
Satakielen ryhmä	Nykytilanne	Uusi päiväkot	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	1 098 560	825 560,0	-6,0	-273 000
Ruokailu	140 789	126 710		-14 079
Kiinteistö (sis. siivous)	304 651	243 721		-60 930
Muut kustannukset	99 169	79 335		-19 834
Poistot nyt	45 301			-45 301
Investointien poistot ja rahoituskulut	464 867	456 000		-8 867
Yhteensä				-422 011
Alaskirjaus	Lakkaavien yksiköiden tasearvot			998 463

- Reijolan suunnitelma lähtee siitä, että uusi päiväkot (7,15 M€) toteutetaan siten, että Niittylahteen ei tarvita omaa yksikköä (1,9 M€).
- Ison yksikön investointikustannus 7,2 M€, jolla korvataan kaikki nykyiset rakennukset.

Varhaiskasvatuksen palveluverkko ja investoinnit: Niinivaara–Penttilä

Penttilän päiväkodin laajennus

Milloin:
2025–2026

Ryhmien määrä:
4

Korvaa:
• Petäikkölän päiväkoti (3) ja Pääsky (1)

Säästö 2 htv

Alueen yksityiset päiväkodit:

Steiner	1/21	Hukanhätä	2/28
Väkkärä	1/21	Pilke Pihlaja	6/108
Hilla	1/14	Touhula Merikartta	4/44
		Touhula Aarrekartta	4/44



Penttilä

Petäikkölä, Pääsky	Nykytilanne	Laajennettu Penttilä	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	1 599 483	1 508 483,0	-2,0	-91 000
Ruokailu	394 081	354 673		-39 408
Kiinteistö (sis. siivous)	487 749	390 199		-97 550
Muut kustannukset	163 465	130 772		-32 693
Poistot nyt	17 946			-17 946
Investointien poistot ja rahoituskulut	69 667	69 667		0
Yhteensä				-278 597
Alaskirjaus	Lakkaavien yksiköiden tasearvot			81 442

- Penttilän päiväkodin laajennus toteutetaan siinä laajuudessa, että Petäikkölän ja Pääskyn yksiköt on mahdollista yhdistää saman katon alle.
- Pääskyn päiväkoti on aloittanut 1.1.2024. Kustannukset puuttuvat laskelmasta. Kun Pääskyn päiväkodin kustannukset huomioidaan, säästövaikutus paranee.
- Penttilän investointikustannus (kaupungin arvio) 1.100.000 €.

Varhaiskasvatuksen palveluverkko ja investoinnit: Rantakylä-Utra

Utran uusi päiväkoti

Milloin:
2025–2027

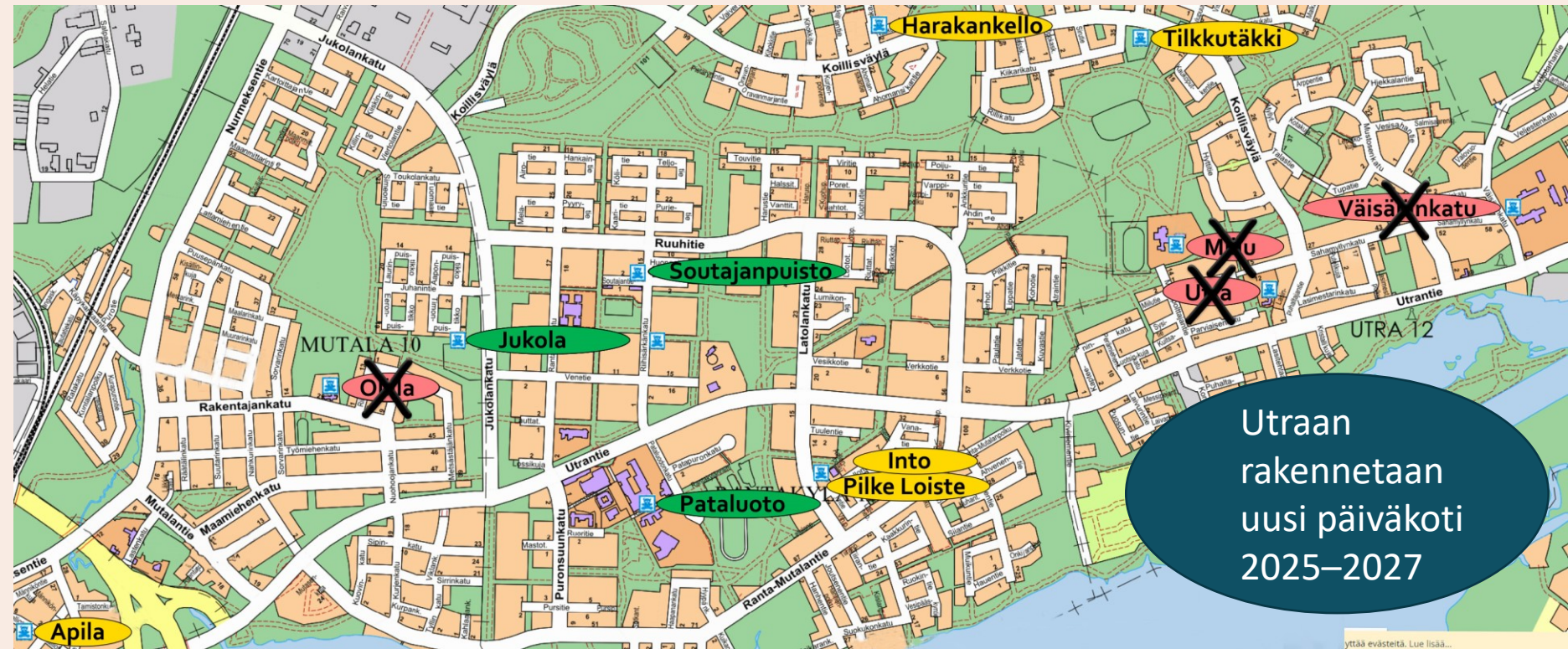
Ryhmien määrä:
5–6

Korvaa:
Utran päiväkoti (2), Miilu (1) ja
Väisälänkatu (2)

- Ollilan päiväkoti (3) lopettaa esityksen mukaan 30.6.2024 ja Norlandia Into (5/80-90) aloittaa 1.8.2024

Säästö 5 htv

Alueen yksityiset päiväkodit: Harakankello 1/14, Tilkkutäkki 2/38, Pilke Loiste 4/66 ja Apila 1/14



Utra

Utra, Miilu, Väisälänkatu, Ollila	Nykytilanne	Uusi päiväkoti	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	941 674	714 174,0	-5,0	-227 500
Ruokailu	170 444	153 400		-17 044
Kiinteistö (sis. siivous)	254 781	203 825		-50 956
Muut kustannukset	91 724	73 379		-18 345
Poistot nyt	30 004			-30 004
Investointien poistot ja rahoituskulut	348 333	319 200		-29 133
Yhteensä				-372 983
Alaskirjaus	Lakkaavien yksiköiden tasearvot			246 834

- Utran alueella pienten yksiköiden yhdistäminen saman katon alle.
- Ollilan päiväkodin toimintaan muutos 6/2024, kun Norlandia aloittaa toimintansa.

Varhaiskasvatuksen palveluverkko ja investoinnit: Noljakka

Noljakan uusi päiväkoti

Milloin:
2025–2027

Ryhmien määrä:
9

Korvaa:
Tarpojan (3), Äkkiväärän (2) ja Kaislan (4)

Säästö 6 htv

Alueen yksityiset päiväkodit:

Peikonmarja	1/14	Pilke Hepokatti	4/66
Pilke Marjala	4/63	Englanninkielinen	2/27
Riemu	4/70		



Noljakka

Tarpoja, Äkkiväärä, Kaisla	Nykytilanne	Uusi päiväkoti	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	1 172 078	899 078,0	-6,0	-273 000
Ruokailu	197 894	178 105		-19 789
Kiinteistö (sis. siivous)	368 692	294 954		-73 738
Muut kustannukset	92 535	74 028		-18 507
Poistot nyt	42 334			-42 334
Investointien poistot ja rahoituskulut	234 333	456 000		221 667
Yhteensä				-205 702
Alaskirjaus	Lakkaavien yksiköiden tasearvot			270 109

- Noljakan uuden päiväkodin toteutus suunniteltua laajempaan siten, että saman katon alle voidaan yhdistää Tarpojan, Äkkiväärän ja Kaislan yksiköt.
- Suunniteltujen investointien määrä 3,7 M€. Nykyistä laajempi investointi 7,2 M€, joka on mahdollista kattaa toiminnan tehostumisella.
- Kaislan vuokrasopimuksen jatko mahdollisesti 2034 saakka.

Varhaiskasvatuksen palveluverkko ja investoinnit: Karsikko-Multimäki

Multimäen uusi päiväkoti

Milloin:
2025–2027

Ryhmien määrä:
6

Korvaa:
Kissamäki (2), Tuulikantele (3) ja
alueen perhepäivähoito
(nyt 32 paikkaa)

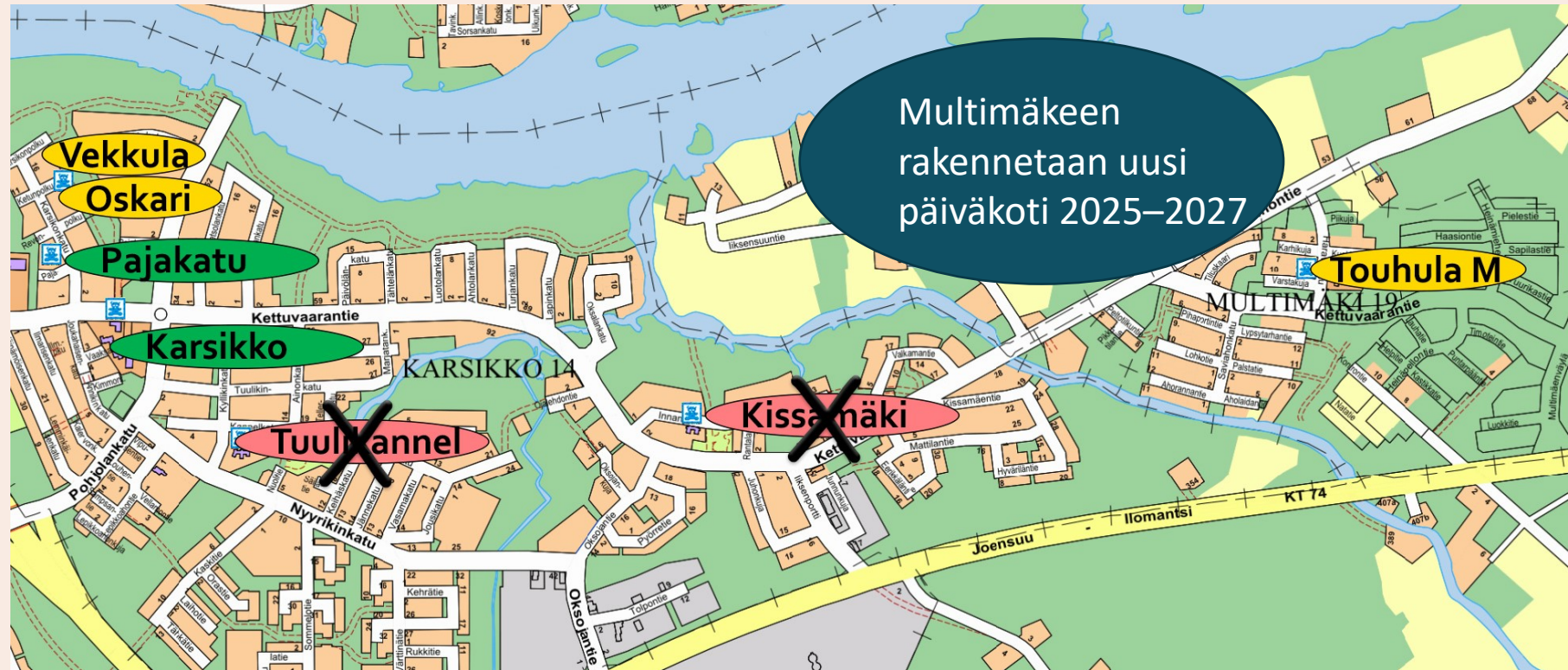
Säästö 4 htv

Alueen yksityiset päiväkodit:

Vekkula 1/14

Oskari 1/15

Touhula Multimäki 4/66



Multimäki

Kissamäki Tuulikannel	Nykytilanne	Uusi päiväkoti	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	734 684	552 684,0	-4,0	-182 000
Ruokailu	105 310	94 779		-10 531
Kiinteistö (sis. siivous)	171 553	137 242		-34 311
Muut kustannukset	59 766	47 813		-11 953
Poistot nyt	64 393			-64 393
Investointien poistot ja rahoituskulut		273 600		273 600
Yhteensä				-29 588
Alaskirjaus	Lakkaavien yksiköiden tasearvot			227 215

Yhteenvetona:

- Kaupungilla on nyt 31 omaa päiväkotia.
- Sopeutusesityksessä seitsemän uutta päiväkotia korvaa 18 päiväkotia. Esityksen mukaisten muutosten jälkeen Joensuun kaupungille jäisi yhteensä 20 omaa päiväkotia.
- Joensuun kaupungin päiväkotipaikat eivät vähene.
- Päiväkotien ryhmäkoot eivät kasva.
- Laadukas varhaiskasvatus on veto- sekä pitovoimatekijä ja sillä voidaan lisätä erityisesti vastavalmistuneiden pitovoimaa sekä vähentää 25–34-vuotiaiden muuttotappiota (lapset ovat varhaiskasvatuksessa).
- Varhaiskasvatuksessa on useita pieniä päiväkoteja, joita ei enää kannata peruskorjata (esim. Ollila, Petäikkölä, Utra, Äkkiväärä ja Tarpoja).
- Isoissa päiväkodeissa on oma varhaiskasvatuksen erityisopettaja sekä varhaiskasvatuksen avustajia ja resurssihenkilöitä riittävästi.
- Iso yksikkö on ryhmien suhteen muuntautumiskykyinen (ryhmät ovat tarpeen mukaan isojen, pienten tai sisarusryhmiä).

Kaikki yhteensä

Kaikki yhteensä	Nykytilanne	Tiivistynyt verkko	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	7 049 163	5 684 163,0	-30	-1 365 000
Ruokailu	1 524 548	1 372 093		-152 455
Kiinteistö (sis. siivous)	1 987 842	1 590 274		-397 568
Muut kustannukset	739 890	591 912		-147 978
Poistot nyt	212 073	0		-212 073
Investointien poistot ja rahoituskulut	1 291 367	2 030 467		739 100
Yhteensä				-1 535 974
Alaskirjaus	Lakkaavien yksiköiden tasearvot			1 868 847

- Päiväkotiverkkoon kohdistuu seuraavan viiden vuoden aikana merkittävät investointipaineet riippumatta siitä, tehdäänkö toiminnallisia muutoksia.
- Järkevillä – toimintaa yhdistävillä – investoinneilla on mahdollista saavuttaa merkittäviä kustannussäästöjä.
- Tiiviimpi palveluverkko mahdollistaa sekä investoinnit että säästää sen lisäksi rahoitus-, henkilöstö- ja kiinteistökustannuksissa.
- Haasteena on Joensuun linjaus vuotuisen investointimäärän lukitsemisesta tietylle tasolle.
- Koulu- ja päiväkotiverkkomuutosten edellyttämät investoinnit tulisi priorisoida; niiden avulla on mahdollisuus alentaa kaupungin toimintakustannuksia pysyvästi.

Vaadittavat investoinnit

Investointi	Vaarat	Eno	Reijola	Penttilä	Utra	Noljakka	Multimäki	Yhteensä
Kaupungin suunnittelemat investoinnit (nykytilanne)	1 100 000	1 650 000	7 340 000	1 100 000	5 500 000	3 700 000		20 390 000
Palveluverkkomuutosten edellyttämät investoinnit	2 880 000	4 320 000	7 200 000	1 100 000	5 040 000	7 200 000	4 320 000	32 060 000
Ero nykymalliin	-1 780 000	-2 670 000	140 000	0	460 000	-3 500 000	-4 320 000	-11 670 000

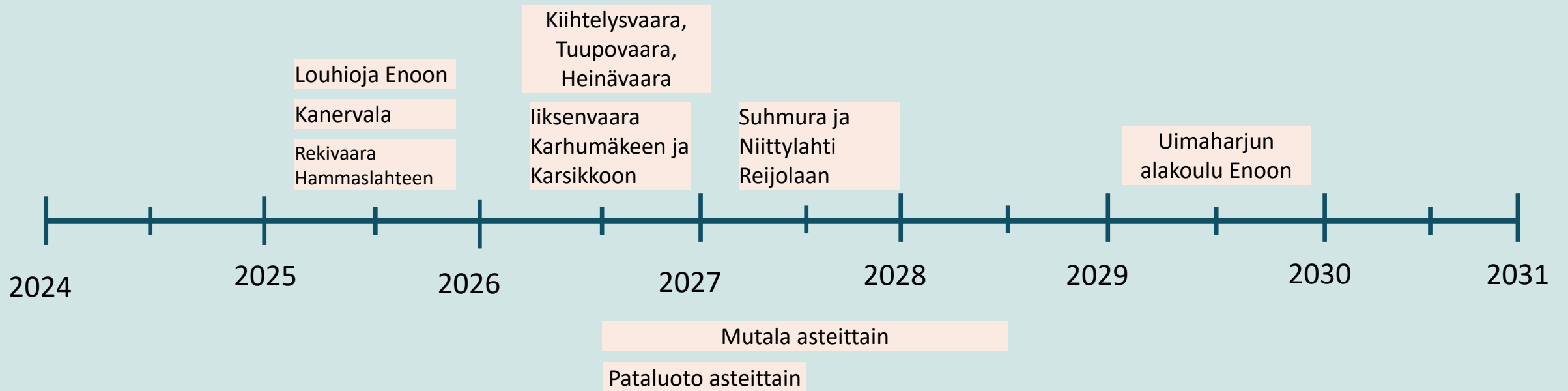
Investointien rahoitus	Nykymalli	Palveluverkko	Erotus
Poistot vuodessa	679 667	1 068 667	
Rahoituskustannukset	611 700	961 800	
Yhteensä	1 291 367	2 030 467	739 100

Investointien rahoituskustannusten erotus		739 100
Toiminnalliset säästöt		-2 275 074
Kustannusvaikutus tuloslaskelmaan		-1 535 974

Koulut

- Kaikki kouluverkkomuutokset on laskettu seuraavia periaatteita käyttäen
- Laskelmat on tehty alakouluikäisten oppilaiden mukaan (eskareita ja yläkoululaisia ei ole huomioitu)
- Perusopetusryhmien määrää on arvioitu laskennallisesti: Yhdistämisen jälkeen saatu vuosiluokkakohtainen oppilasmäärä on jaettu keskimääräisellä ryhmäkoolla.
 - Ryhmäkokona on käytetty keskimääräistä 20 oppilaan ryhmää. Mikäli oppilasmäärä ei ole mennyt tasan, toisiin ryhmistä on voinut tulla +-2 oppilasta enemmän
- Johtavan opettajan / rehtorin tehtävän vähennyksessä on käytetty kuukausittaisen tehtäväkohtaisen lisän vähentymistä (oletuksena n. 900 €/kk sivukuluineen)
- Kuljetuskustannuksena on käytetty yhdistettävien koulujen yhteenlaskettua kuljetuskustannusta, jota on korotettu 15 %:lla.
- Ateriapalvelujen säästöksi on arvioitu 10 %, joka koostuu mm. ateriodien kuljettamisen vähentymisestä.
- Tilojen muutostöiden rahoituskustannus on laskettu kunnan ilmoittamasta (odotettavissa olevien) investointien poistosta (poistoaika 30 v.) ja rahoituskustannuksesta (3 %). Nykymallissa investointi toteutetaan = rahoituskulujen lisäys. Koulujen yhdistämisessä investointeja ei tehdä = rahoituskulu jää toteutumatta = säästö.

Toteutus vuosille



Louhiojan koulu Enoon 8/2025 alkaen

Louhioja Enoon	Nykytilanne	Kun on yhdistetty	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	745 222	558 690,8	-3,4	-186 531
Ruokailu	107 712	96 941		-10 771
Koulukuljetukset	238 915	274 753		35 837
Kiinteistö (sis. siivous)	568 220	443 526		-124 694
Muut kustannukset	125 490	76 190		-49 300
Poistot	74 463	46 702		-27 761
Tilojen muutostöiden rahoituskustannus	494 317	494 317		0
Yhteensä				-363 220
Alaskirjaus	Louhiojan koulun tasearvo			194 909

- Henkilöstökustannusten säästö muodostuu opettaja-, ohjaaja- ja hallintoresurssitarpeen vähenemisestä.
- Lapset syövät yhtä paljon riippumatta opetuspaikasta. Säästö muodostuu ateriakuljetusten vähenemisestä yms. ateriatuotannon tehostumisesta.
- Kuljetuskustannusten lisäys 15 %
- Louhiojan koulun kiinteistökustannukset loppuvat, kun koulu lakkaa.
- Enon koulun peruskorjaus toteutetaan riippumatta siitä, yhdistetäänkö muita yksiköitä.
- Louhiojan koulun oppilaiden siirtäminen Enon kouluun säästää vuositasolla n. 363.220 euroa.
- Louhiojan koulun alaskirjaus = koulun tasearvo

Kanervalan koulun oppilaat muihin lähikouluihin 8/2025

- Oppilaat siirtyvät lähikouluihin, joissa oppilaat sopivat lähtökohtaisesti olemassa oleviin ryhmiin.
- Lähes kaikki Kanervalan koulun kustannukset jäävät säästöksi, mikäli koulu pystytään jatkojalostamaan. ISK-ratkaisu vaikuttaa paljon.

Kanervalan koulun oppilaat muihin lähikouluihin	Nykytilanne	Kun on yhdistetty	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	268 047	64 453,3	-3,4	-203 594
Ruokailu	39 153	35 238		-3 915
Koulukuljetukset	0	0		0
Kiinteistö (sis. siivous)	154 410	0		-154 410
Muut kustannukset	26 347	0		-26 347
Poistot	0	0		0
Tilojen muutostöiden rahoituskustannus				0
Yhteensä				-388 266
Alaskirjaus	Kanervalan tasearvo			0

Rekivaaran oppilaiden siirtyminen Hammaslahden uuteen kouluunFCG.

8/2025

Rekivaara		Kun on		
Hammaslahden	Nykytilanne	yhdistetty	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	658 348	609 844,3	-1,2	-48 504
Ruokailu	127 483	114 735		-12 748
Koulukuljetukset	337 767	388 432		50 665
Kiinteistö (sis. siivous)	435 800	339 968		-95 832
Muut kustannukset	109 287	67 975		-41 312
Poistot	33 990	0		-33 990
Tilojen muutostöiden rahoituskustannus	738 150	738 150		0
Yhteensä				-181 721
Alaskirjaus	Rekivaaran koulun tasearvo			529 976

- Rekivaaran oppilaiden siirtyminen Hammaslahteen tarkoittaa Rekivaaran lasten siirtymistä vuosiluokkaopetukseen nykyisen yhdysluokkaopetuksen sijaan (opetuksen laatua parantava tekijä).
- Muutoksen myötä tarvitaan yksi perusopetusryhmä enemmän nykyiseen verrattuna.

liksenvaaran oppilaiden siirtyminen Karhunmäkeen ja Karsikkoon

8/2026

- Laskelma on laskettu niin, että liksenvaaran oppilaat on jaettu vuosiluokittain puoliksi Karhunmäen ja Karsikon välillä. Tämän jälkeen on muodostettu uudet oppilasryhmät.
- Oppilaat mahtuvat pääsääntöisesti olemassa oleviin ryhmiin, mikä tarkoittaa käytännössä lähes liksenvaaran koulun kustannusten verran pienenpää resurssitarvetta.

liksenvaara Karhumäkeen ja Karsikkoon	Nykytilanne	Kun on yhdistetty	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	2 449 857	2 143 888,3	-5,4	-305 969
Ruokailu	267 354	240 619		-26 735
Koulukuljetukset	191 540	220 271		28 731
Kiinteistö (sis. siivous)	1 573 254	1 430 789		-142 465
Muut kustannukset	565 579	521 785		-43 794
Poistot	329 266	291 582		-37 684
Tilojen muutostöiden rahoituskustannus				0
Yhteensä				-527 916
Alaskirjaus	liksenvaaran tasearvo			559 186

Vaarat 2026–2027

Esimerkkilaskelma kuvaa yhden kalenterivuoden säästöä, kun muutokset on toteutettu.

Tuupovaaran koulun vuokrakustannus 183.600 € jatkuu 2030 asti. Tämä on huomioitu kouluverkkomuutokset vuosille -taulukossa

Kiihtelysvaara ja Tuupovaara Heinävaaraan	Nykytilanne	Kun on yhdistetty	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	1 578 842	1 148 967,0	-8,0	-429 875
Ruokailu	157 386	141 647		-15 739
Koulukuljetukset	589 460	677 879		88 419
Kiinteistö (sis. siivous)	1 126 825	584 318		-542 507
Muut kustannukset	262 783	45 763		-217 020
Poistot	126 551	126 551		0
Tilojen muutostöiden rahoituskustannus	0	0		0
Yhteensä				-1 116 722

Mutalan koulun sulkeminen asteittain 8/2026 alkaen

Mutalan koulu ajetaan alas asteittain	Nykytilanne	Kun on yhdistetty	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	451 882	475,8	-8,0	-451 406
Ruokailu	45 696	41 126		-4 570
Koulukuljetukset	3 192	3 671		478
Kiinteistö (sis. siivous)	209 871	0		-209 871
Muut kustannukset	100 017	0		-100 017
Poistot	74 000	0		-74 000
Tilojen muutostöiden rahoituskustannus				0
Yhteensä				-839 385
Alaskirjaus	Mutalan tasearvo			281 354

- Mutalan koulun sulkeminen tapahtuu asteittain siten, että 2026 ei oteta enää uusia ekaluokkalaisia.
- Ekaluokkalaiset jaetaan alueen muihin kouluihin.
- 2028 loput Mutalan koulun oppilaista siirtyvät Pataluotoon.
- Esimerkkilaskelma kuvaa yhden kalenterivuoden säästöä, kun muutokset on toteutettu.
- Kouluverkkomuutokset vuosille -taulukossa 2026 alkaen on vähennetty yhden vuosiluokan kustannukset ja 2028 koulun lakkautus (sisältäen kiinteistösäästön)

Pataluodon koulun muutokset 8/2026 alkaen

Pataluodon koulu asteittain Utran kouluun	Nykytilanne	Kun on yhdistetty	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	2 992 421	2 810 421,0	-4,0	-182 000
Ruokailu	219 504	197 554		-21 950
Koulukuljetukset	77 103	88 668		11 565
Kiinteistö (sis. siivous)	1 682 069	1 682 069		0
Muut kustannukset	642 128	499 677		-142 451
Poistot	671 683	671 683		0
Tilojen muutostöiden rahoituskustannus	912 000	912 000		0
Yhteensä				-334 836

- Pataluodon kouluun ei oteta uusia ekaluokkalaisia 2026 alkaen.
- 2028 Mutalan koulun loput oppilaat sijoitetaan Pataluodon kouluun.
- Yläkoulu jatkaa normaalisti
- Kustannussäästönä on laskettu kahden vuosiluokan kustannussäästö. Kiinteistökustannukset ja poistot säilyvät.

Suhmuran ja Niittylahden oppilaiden siirtyminen Reijolaan 8/2027

Suhmura ja Niittylahti Reijolaan	Nykytilanne	Kun on yhdistetty	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	1 694 892	1 293 048,3	-7,5	-401 844
Ruokailu	165 648	149 083		-16 565
Koulukuljetukset	297 636	342 281		44 645
Kiinteistö (sis. siivous)	830 513	210 037		-620 476
Muut kustannukset	269 036	75 074		-193 962
Poistot	287 523	108 795		-178 728
Tilojen muutostöiden rahoituskustannus	1 628 617	1 007 950		-620 667
Yhteensä				-1 987 596
Alaskirjaus	Suhmuran ja Niittylahden tasearvot			2 311 691

- Merkittävin säästö Suhmuran, Niittylahden ja Reijolan opetuksen yhdistämisestä tulee investointi- ja rahoituskustannuksista.
- Opetuksen yhdistäminen alueella mahdollistaa Niittylahdenrannan koulun investoinnista luopumisen, mikä tarkoittaa vuositasolla yli 600.000 euron säästöä rahoituskustannuksissa ja poistoissa. Tämän lisäksi tulevat toiminnalliset säästöt.
- Toiminnalliset ja taloudelliset vaikutukset ovat lähes kaksi miljoonaa euroa edullisemmat hajautettuun malliin verrattuna.

*Tilinpäätökseen 2023 sisältyy lisäpoistoa Reijolaan.
Pienentää alaskirjausta*

Uimaharjun alakoululaisten siirtäminen Enon kouluun

Uimaharju Enoon	Nykytilanne	Kun on yhdistetty	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	558 691	413 253,3	-3,1	-145 438
Ruokailu	191 801	172 621		-19 180
Koulukuljetukset	274 753	315 966		41 213
Kiinteistö (sis. siivous)	794 249	794 249		0
Muut kustannukset	235 607	76 190		-159 417
Poistot	422 418	422 418		0
Tilojen muutostöiden rahoituskustannus	494 317	494 317		0
Yhteensä				-282 822
Alaskirjaus	Uimaharjun koulu jää			0

- Uimaharjun alakoululaiset sopivat Enon kouluun syksystä 2029 alkaen. Aikaisemmin Enon kouluun on yhdistetty Louhiojan koulu
- Muussa opettajaresurssissa on huomioitu Uimaharjun oppilaiden tuen tarve (ei tehty vähennystä)
- Koulukuljetuskustannusten odotetaan nousevan 41.213 euroa.
- Oletuksena on, että Uimaharjun koulu säilyy yläkoululaisilla
- Enon koulun peruskorjaus toteutetaan riippumatta siitä, yhdistetäänkö muita yksiköitä.

Kaikki yhteensä

Kaikki kouluverkkomuutokset yhteensä 2024–2029

Kaikki yhteensä	Nykytilanne	Kun on yhdistetty	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	11 398 202	9 043 041,8	-44	-2 355 160
Ruokailu	1 321 737	1 189 563		-132 174
Koulukuljetukset	2 010 365	2 311 920		301 554
Kiinteistö (sis. siivous)	7 375 211	5 484 956		-1 890 255
Muut kustannukset	2 336 274	1 362 654		-973 620
Poistot	2 019 894	1 667 731		-352 163
Tilojen muutostöiden rahoituskustannus	4 267 400	3 646 733		-620 667
Yhteensä				-6 022 484
Alaskirjaus	Lakkaavien yksiköiden tasearvot			3 877 116

Uimaharjun ja Pataluodon koulut jäävät

Kouluverkon edellyttämät investoinnit

Investointi	Enon koulu	Hammas-lahden koulu	Niittylahden ja Reijolan koulut	Utran koulu	Yhteensä
Kaupungin suunnittelemat investoinnit (nykytilanne)	7 805 000	11 655 000	25 715 000	14 400 000	59 575 000
Palveluverkkomuutosten edellyttämät investoinnit	7 805 000	11 655 000	15 915 000	14 400 000	49 775 000
Ero nykymalliin	0	0	9 800 000	0	9 800 000

Investointien rahoitus	Nykymalli	Palveluverkko	Erotus
Poistot vuodessa	1 985 833	1 659 167	
Rahoituskustannukset	1 787 250	1 493 250	
Yhteensä	3 773 083	3 152 417	-620 667

Investointien rahoituskustannusten erotus		-620 667
Toiminnalliset säästöt		-5 401 817
Kustannusvaikutus tuloslaskelmaan		-6 022 484

Alakouluverkon muutokset euroina vuosille

Alakouverkkomuutokset vuosille	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Yhteensä
Louhioja Enoon	151 342	211 878					363 220
Kanervalan lakkautus	161 778	226 489					388 266
Rekivaara Hammaslahteen	75 717	106 004					181 721
liksenvaara Karhunmäkeen ja Karsikkoon		219 965	307 951				527 916
Vaarat		388 801	544 321			183 600	1 116 722
Mutala asteittain		92 586	92 586	654 214			839 385
Pataluoto asteittain		167 418	167 418				334 836
Suhmura ja Niittylahti Reijolaan			828 165	1 159 431			1 987 596
Uimaharju Enoon					117 843	164 980	282 822
Yhteensä / vuosi	388 836	1 413 140	1 940 441	1 813 645	117 843	348 580	6 022 484
Alaskirjaukset				724 885	559 186	2 311 691	3 595 762

Kouluverkkomuutokset jatkuvat sopeutuskauden yli muodostaen tärkeimmän toiminnan sopeutuskokonaisuuden. (Sopeutuskaudelle 2027 asti muutokset yhteensä 3,7 M€)

Alaskirjaukset ajoittuvat sopeutuskauden jälkeiseen aikaan (alaskirjaukset on tehtävä viimeistään kolmen vuoden kuluttua toiminnan lakkaamisesta).

Alakoulut ja päiväkodit yhteensä

Päiväkotiverkko ja alakouluverkko yhteensä

Kaikki yhteensä	Nykytilanne	Tiivistynyt verkko	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	7 049 163	5 684 163,0	-30	-1 365 000
Ruokailu	1 524 548	1 372 093		-152 455
Kiinteistö (sis. siivous)	1 987 842	1 590 274		-397 568
Muut kustannukset	739 890	591 912		-147 978
Poistot nyt	212 073	0		-212 073
Investointien poistot ja rahoituskulut	1 291 367	2 030 467		739 100
Yhteensä				-1 535 974
Alaskirjaus	Lakkaavien yksiköiden tasearvot			1 868 847

Kaikki yhteensä	Nykytilanne	Kun on yhdistetty	HTV	Muutos
Henkilöstökulut	11 398 202	9 043 041,8	-44	-2 355 160
Ruokailu	1 321 737	1 189 563		-132 174
Koulukuljetukset	2 010 365	2 311 920		301 554
Kiinteistö (sis. siivous)	7 375 211	5 484 956		-1 890 255
Muut kustannukset	2 336 274	1 362 654		-973 620
Poistot	2 019 894	1 667 731		-352 163
Tilojen muutostöiden rahoituskustannus	4 267 400	3 646 733		-620 667
Yhteensä				-6 022 484
Alaskirjaus	Lakkaavien yksiköiden tasearvot			3 877 116

Yläkoulut

- Yläkoulujen oppilasmäärä alkaa laskea vuosikymmenen vaihteessa, jolloin yläkoulujen sijainnit tarkastellaan osana investointeja.

Lukiot

- Lukioverkosta tarkastellaan Pyhäselän lukion opetuksen yhdistäminen Joensuun Lyseon ja Yhteiskoulun lukion toimintaan.
- Yhdistäminen vaikuttaa sekä opetushenkilöstön määrään että Joensuun kaupungin saamaan lukiokoulutuksen valtionosuuteen.
 - Pyhäselän lukion tuottaman kertoimen vaikutus valtionosuuteen on noin 250.000 euroa vuodessa.
 - Arvio henkilöstöresurssin vähenemisestä on varovaisen arvion mukaan noin 5–7 htv verran -> n. 410.000 euroa
 - Pyhäselän lukion rakennuksesta on luovuttu 7/2023. Toiminta yläkoulun tiloissa

Pyhäselän lukion opetuksen siirtäminen	Kustannusvaikutus
Henkilöstökustannussäästö	410.000
Valtionosuuden vähentyminen	-250.000
Yhteensä	160.000

Joensuun kasvatuksen ja koulutuksen palveluverkko nyt ja tulevaisuudessa

Kaupungin päiväkodit

31 → 20

Kaupungin koulut

Alakoulut: 17 → 8

Yhtenäiskoulut: 4 → 2

Yläkoulut: 3 → 3

Lukiot: 4 → 3

Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulut

Rantakylän yksikkö: yhtenäiskoulu (kaksisarjainen)

Tulliportin yksikkö: alakoulu ja yläkoulu (kolmesarjainen) sekä lukio

Itä-Suomen koulu (Perusopetus + lukio, lukiolaiset opiskelevat pääasiassa Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun lukiossa) → keskustellaan säätiön kanssa koulutoiminnan lakkauttamisesta

Steinerkoulu → Säilyy

Muu palveluverkko

Käytöstä poistuneiden kiinteistöjen kehitys

- Joensuun kaupungilla on runsaasti kaupungin omasta käytöstä poistuneita toimitilarakennuksia, joita on yritetty myydä
- Nämä kiinteistöt ovat nykyisin osana tilakeskusta ja rasittavat tilakeskuksen taloutta ja resurssia
- Aktiivinen kiinteistökehitys vaatii myyntitoimenpiteitä ja kiinteistöjen muuta kehitystyötä, esimerkiksi käyttötarkoituksen ja kaavoituksen muuttamista
- Tärkeää toiminnan kannalta on, että tulevaisuudessa käytöstä poistuvat kiinteistöt (esim. lakkautettavat yksiköt) siirtyvät mahdollisimman aikaisessa vaiheessa kiinteistökehityksen piiriin tai puretaan
- Seuraavassa vaiheessa laaditaan kuvaus kolmesta vaihtoehdosta, jolla kiinteistöjen kehitystä voidaan tukea
 - Nykymalli, osana tilakeskusta
 - Kaupungin sisäinen kiinteistökehitysyksikkö
 - Kiinteistökehitysyhtiö, jonka omaisuudeksi kiinteistöt siirretään
 - Tämän alavaihtoehtoina ovat
 - Pelkkä kiinteistökehitysyhtiö
 - Jonkun muun kiinteistöerän sisällyttäminen samaan kokonaisuuteen

Uimahalli-investointi

Uimahallit - nykytilanne

- Joensuussa on kaksi uimahallia – kaupungin ydinkeskustassa Mehtimäellä sijaitseva Virkistysuimala Vesikko ja Rantakylässä sijaitseva Rantakylän uimahalli.
- Rantakylän uimahalliin tarvitaan peruskorjaus. Vesikon korjaaminen ei ole teknisesti ja taloudellisesti järkevää. Mehtimäelle rakennetaan joka skenaariossa uusi uimahalli.
- Kustannusarviot ja vuokrakustannusvaikutukset ohessa

Vaihtoehdot

1. Yksi korvausinvestointi eli uusi uimahalli

Rakennetaan uusi Mehtimäen uimahalli isompana (puretaan Rantakylä ja Vesikko, kun uusi valmis)

VE 1.1 Mehtimäki Iso (suppea = EI sisällä isommat kilpailut mahdollistavia katsomo- ja oheistiloja)

VE 1.2 Mehtimäki Iso (laaja = sisältää suuremmat kilpailut mahdollistavan katsomon oheistiloineen)

2. Yksi peruskorjaus ja yksi korvausinvestointi eli uusi uimahalli

Peruskorjataan Rantakylän uimahalli ja rakennetaan uusi Mehtimäen uimahalli (puretaan Vesikko)

VE 2.1 Rantakylä + Mehtimäki (suppea = EI sisällä isommat kilpailut mahdollistavia katsomo- ja oheistiloja)

VE 2.2 Rantakylä + Mehtimäki (laaja = sisältää suuremmat kilpailut mahdollistavan katsomon oheistiloineen)

Vaihtoehtojen kustannusarviot

VE	Selite	Investointi (€)	Vuokra (€/vuosi)
1.1	Mehtimäki Iso (suppea, ei katsomoa)	37 400 000	3 205 139
1.2	Mehtimäki Iso (laaja, katsomo)	40 100 000	3 505 457
2.1	Rantakylä pk + Mehtimäki (suppea, ei katsomoa)	42 620 000	3 653 846
	Mehtimäki pieni (suppea)	34 750 000	2 980 691
	Rantakylän peruskorjaus	7 870 000	673 155
2.2	Rantakylä pk + Mehtimäki (laaja, katsomo)	46 170 000	3 954 164
	Mehtimäki pieni (laaja)	38 300 000	3 281 009
	Rantakylän peruskorjaus	7 870 000	673 155

Nykyisin sisäinen vuokra

Vesikon vuokra	930 803 €/vuosi
Rantakylän vuokra	317 295 €/vuosi
Yhteensä	1 248 098 €/vuosi

Investoinnin kokonaisvaikutus kaupungin tuloslaskelmaan

Ulkoiset kustannukset

Yhteistyösopimuksin voidaan
parantaa investoinnin
tulovaikutusta 0,2-0,5 M€

	Uimahallien nykykustannus	Mehtimäki Iso (suppea)	Mehtimäki Iso (laaja)	Rantakylä pk + Mehtimäki pieni (suppea)	Rantakylä pk + Mehtimäki pieni (laaja)
Toimintatuotot	718 887	900 000	900 000	900 000	900 000
Toimintakulut	-1 556 721	-1 643 791	-1 731 769	-2 052 951	-2 140 929
Henkilöstökulut	-774 329	-550 000	-550 000	-800 000	-800 000
Palvelujen ostot	-122 005	-85 000	-85 000	-130 000	-130 000
Aineet, tarvikkeet ja t avarat	-85 770	-80 000	-80 000	-110 000	-110 000
Ylläpitokustannukset	-574 617	-928 791	-1 016 769	-1 012 951	-1 100 929
Toimintakate	-837 834	-743 791	-831 769	-1 152 951	-1 240 929
Poistot ja rahoituskustannukset investoinnista	-42 060	-2 368 667	-2 539 667	-2 699 267	-2 924 100
Vaikutus tuloslaskelmaan kaupunkitasolla	- 879 894	-3 112 458	-3 371 436	-3 852 218	-4 165 029

Investoinnit ajassa

	Mehtimäki Iso (suppea)	Mehtimäki Iso (laaja)	Rantakylä pk + Mehtimäki pieni (suppea)	Rantakylä pk + Mehtimäki pieni (laaja)
Investointi	37 400 000	40 100 000	42 620 000	46 170 000
Tuloslaskelmavaikutus/vuosi verrattuna nykyiseen (uusi ratkaisu kalliimpi kuin nykyinen)	-2 232 564	-2 491 542	-2 972 324	-3 285 135
Rahoitus ja poisto 10 vuoden ajalta (30 v poisto ja 3% korko)	22 003 667	23 592 167	24 648 567	26 239 950
Rahoitus ja poisto 30 vuotta	54 791 030	58 746 500	62 438 300	67 639 050
Ero investointien välillä	Mehtimäen iso halli: suuremmat kisat mahdollistavien tilojen hinta (suppea vs. laaja)	2 700 000	Kahden hallin malli: suuremmat kisat mahdollistavien tilojen hinta	3 550 000
Dia 6 erittelyt investoinneista	Pienen ja ison Mehtimäen hallin ero investointina ilman suuremmat kisat mahdollistavia tiloja	2 650 000	Pienen ja ison Mehtimäen hallin ero, jos rakennetaan suuremmat kisat mahdollistavat tilat	1 800 000

Kirjastot

Seutukirjastot - Joensuu

- Joensuun seutukirjastoon kuuluu 18 kirjastoa ja kolme kirjastoautoa. Näistä kirjastoista 11 kirjastoa ja kaksi kirjastoautoa sijaitsevat Joensuun alueella. Seutukirjaston muut kirjastot ovat Liperissä, Kontiolahdella, Outokummussa ja Polvijärvellä
- Joensuun kirjastoista viisi sijaitsee 10 kilometrin säteellä keskustasta.
- Hiljaisimmat kirjastot Joensuun (ja koko seutukirjaston alueella) ovat Tuupovaarassa, Kiihtelysvaarassa, Uimaharjussa ja Heinävaarassa. Näiden kirjastojen lainamäärät ovat lähes puolittuneet viimeisen kymmenen vuoden aikana.
- Kirjastoverkon suunnitteluun vaikuttavat
 - Alakouluverkon mahdolliset muutokset
 - Tilojen peruskorjaustarve
 - Alueen asukasmäärän kehitys ja kirjastopalvelujen käyttö
 - Vuokrasopimuksen päättyminen

Ehdotetut muutokset kirjastojen palveluverkkoon

Toimenpide	Toteutusvuosi	Netto-säästö	Henkilöstö-vaikutus	Kuvaus
Kiihtelysvaaran kivijalkakirjaston korvaaminen kirjastoautopalvelulla	2025	92 500	0,8	Erittäin vähällä käytöllä, korkeat vuokrakustannukset suhteessa käyttöön. Lähikirjasto suhteellisen lähellä, kirjastoauto varmistaa palvelujen saatavuuden
Tuupovaaran kivijalkakirjaston korvaaminen kirjastoautopalvelulla	2028	56 500	1	Erittäin vähällä käytöllä, vuokrasopimus päättyy 2028, kirjastoauto varmistaa saatavuuden
Uimaharjun kirjaston siirtäminen koululle oppilasmäärän salliessa. Viimeistään palveluverkkomuutosten yhteydessä	2026-2029	52 200	-	Erittäin vähällä käytöllä, mutta vaikea korvata kirjastoautopalvelulla. Koulun tiloissa toimiminen todennäköisesti lisää käyttöä
Yhteensä		201 200		

Nykyinen kirjastoautoresurssi kattaa palvelutarpeen. Kirjastoautoinvestointi on tulossa 2026 ja se toteutetaan riippumatta palveluverkkoon tehtävistä muutoksista.

Ehdotetut muutokset kirjastojen aukioloaikoihin

- Kaikissa Joensuun kirjastoissa on henkilökunta paikalla joko osan tai koko viikon.
- Omatoimikirjastot ovat avoinna vuoden jokaisena päivänä klo 7–21
- Muutokset aukioloaikoihin voidaan tehdä, kun huomioidaan
 - Alueellinen tasapuolisuus
 - Kirjastojen käyttö (vertailuna muut Joensuun toimipisteet)
 - Koulujen läheisyys (palvelutarve)
 - Omatoimikirjaston mahdollisuus
- Aukioloaikojen suunnittelussa tulee varmistaa, että kouluyhteistyö, tapahtumat ja kotipalvelu voidaan toteuttaa.
- Varmistetaan, ettei omatoimiajalle synny liian vilkasta käyttöä (mahdollisten häiriöiden riski) ja että henkilöstöllä on mahdollisuus käsitellä lainauskuormat ja varaukset henkilöstön läsnäoloon varatussa ajassa.
- Aukioloaikojen muutokset vapauttavat henkilöstöresurssia ja mahdollistavat joustavamman työvuorosuunnittelun. Säästö muodostuu henkilöstökustannuksista.

Ehdotetut aukioloaikojen tarkistukset Joensuun kirjastoissa:

Toimenpide	Toteutusvuosi	Netto-säästö	Henkilöstö-vaikutus	Kuvaus
Keskustellaan itäisen alueen (Eno, Uimaharju, Reijola, Pyhäselkä, Heinävaara, Kiihtelysvaara ja Tuupovaara) aukioloaikojen muutoksesta	2025-2026	26 600	1	Henkilöstön läsnäoloaika ja kirjaston aukioloaika mitoitetaan paremmin alueen palvelutarvetta ja käyttöä vastaavaksi
Yhteensä		26 600		

- Sekä Enossa että Pyhäselässä toimii omatoimikirjasto. Aukioloaikojen (henkilöstö paikalla) muutokset lisäävät omatoimikirjaston käyttöä, millä saattaa olla vaikutusta kokonaisasiakasmääriin.

Kirjastoverkon toimenpiteet yhteensä

Toimenpide	Toteutusvuosi	Netto-säästö	Henkilöstö-vaikutus	Kuvaus
Aukioloaikojen muutos	2025-2026	26 600	1	Henkilöstön läsnäoloaikaa ja kirjaston aukioloaika mitoitetaan paremmin alueen palvelutarvetta ja käyttöä vastaavaksi
Kivijalkakirjastopalvelujen korvaaminen kirjastoautopalveluilla	2025-2029	201 200	1,8	Erittäin vähällä käytöllä olevien kivijalkakirjastojen korvaaminen kirjastoautopalveluilla.
Yhteensä		227 800	2,8	

Asiakaspalvelupisteet

Joensuun asiakaspalvelupisteet

- Joensuun kaupungilla on viisi asiakaspalvelupistettä:
 - Carelicumin palvelupiste kaupungin keskustassa
 - Pitäjien palvelupisteet Enossa, Tuupovaarassa, Kiihtelysvaarassa ja Hammaslahdessa.
- Asiakaspalvelupisteistä saatavia palveluja ovat mm.
 - Joensuun seudun joukkoliikenteen (Jojo) aikatauluneuvonta sekä linja-autoissa käytettävien Waltti-matkakorttien myynti ja lataus (vain Carelicum, myös verkossa)
 - Joensuun kaupunginorkesterin ja kaupunginteatterin lippujen myynti (vain Carelicum, myös verkossa)
 - Joensuun kaupungin laskujen maksu (asiakkaille) (vähäistä, myös verkossa)
 - Joensuun Pysäköinti Oy:n pysäköintilupien myynti/myöntäminen (vain Carelicum, myös verkossa)
 - Joensuun pitäjien liikuntatilojen kausi- tai kuntosalikortin ja kulkutunnisteen osto (myös verkkokaupasta)
 - Erilaisten tilojen varaus (mm. Utran saarten kota) (osa myös verkosta)
 - Neuvonta kaupungin asioissa, kaupungin hakemusten ym. vastaanotto (vähäistä)
 - Matkailuneuvonta (pitäjissä vähäistä, siirtyy pois Carelicumista kauppahalliin yrittäjälle)
 - Kelan etäpalveluiden tekninen neuvonta, yleisöpäätteet (pitäjissä)
 - Joissakin tiloista järjestetään näyttelyitä
 - Kaupungin arkisto kahdella toimipisteellä
 - Asiakirjojen kopiointi ja tulostus

Joensuun asiakaspalvelupisteet

- Asiakaspalvelupisteiden toiminta on muuttunut viime vuosina. Mm. pitäjiä asiakaspalvelupisteissä varsinaisten asiakkaiden määrä on vähentynyt merkittävästi ja työaika on täytetty muiden palvelualueiden toimistotöillä; perinteistä asiakaspalvelutyötä on enää hyvin vähän.
- Osa tarjottavista palveluista voidaan tuottaa sähköisesti tai lopettaa kokonaan kysynnän vähentymisen vuoksi (esim. asiakirjojen tulostaminen, käteismaksujen vastaanottaminen).
- Palveluverkkomuutokset, tilatehokkuuden lisääminen jne. mahdollistavat tilakäytön tarkastelun ja toiminnan uudelleen järjestelyn.
- Työntekijöiden tehtäväkuvien ja asiakaspalvelupisteiden palveluvalikoiman selkeyttäminen mahdollistavat joidenkin kiinteiden toimipisteiden korvaamisen jalkautuvilla palveluilla ja henkilöstöresurssin kohdentamisen resurssiviisaasti. Muutokset kaupungin palvelutuotannossa (mm. museon siirtyminen uusiin tiloihin) vaikuttavat asiakaspalvelupisteiden työmäärään.
- Asiakaspalvelun henkilöstömäärä on nyt 6,5 htv. Yksi määräaikainen henkilö toimii kiertävänä. Sopeutuskauden aikana kivijalka-asiakaspalvelupisteiden määrää supistetaan ja ne korvataan jalkautuvilla palveluilla. Edellyttää ratkaisua mm. arkistotiloille.
- Palveluvalikoiman selkeyttämisellä ja tehtäväkuvien muutoksella on mahdollista vähentää suoraan asiakaspalvelutyössä olevien määrää 2-4 htv verran sopeutuskauden aikana

Nuorisopalvelut- ja tilat

Nuorisopalvelut ja –tilat

- Joensuun kaupungilla on 11 nuorisotilaa: Enon nuorisotila Nurkka, Hammaslahden nuorisotila, Heinävaaran nuorisotila, Kiihtelysvaaran nuorisotila, Nuorisokeskus Whisper, Rantakylän nuorisotalo Bobo, Reijolan nuorisotila, Sinkkolan nuoriso- ja asukastalo, Sirkkalan liikkumiskeskus, Tuupovaaran nuorisotalo ja Uimaharjun nuorisotila Noke
- Tilojen käyttöasteet vaihtelevat huomattavasti alueittain. Muun muassa Whisperissä ja Sirkkalassa toiminta kasvaa ja on tarve lisäresursoinnille.
- Muutokset väestörakenteessa vaikuttavat tilojen tarpeeseen.
- Sinkkolan nuoriso- ja asukastalon pihapiirissä toimii Sinkkolan kotieläinpiha touko-elokuussa.

Nuorisopalvelut - tilat

- Tilat (-86 t€, riippuu valitusta toteutustavasta)
 - Tuupovaara ja Kiihtelysvaara → Heinävaaraan (2025)
 - Uimaharju, vaihtoehdot
 - A: Toiminta keskitetään Enon koululle (uudet tilat) TAI
 - B: Toiminta siirretään Uimaharjun koululle kun koululta vapautuu tilaa (aikaisintaan 2025, todennäköisesti vasta myöhemmin)
- Sinkkolasta luopuminen (-100 t€)
 - Brändiarvo tunnistettu
 - Muita toiminnan jatkamisen malleja selvitetään (kaupungin ulkopuolinen toimija)
 - Henkilöstöintensiivinen palvelu → ei nuorisopalveluiden ydintoimintaa

Palvelujen tuottaminen

Palvelujen järjestämistavan muutos – lähtökohta

- Talouden sopeutustyön alkuvaiheessa tehdyissä viranhaltijahaastatteluissa useampi haastateltava pohti, olisiko joidenkin kaupungin tuottamien palvelujen tarkoituksenmukaisempaa olla ostopalveluna
- Toisissa tapauksissa pohdittiin, että aiemmin ulkoistetuissa palveluissa aika ja markkinatilanteen muutos ovat muuttaneet asetelmaa niin, että on tarkoituksenmukaista tarkastella nyt ostopalveluna olevien palvelujen ottamista omaksi toiminnaksi.
- Edelleen haastatteluhavainnoissa kiinnitettiin huomiota siihen, että luonteeltaan samankaltaisia työtehtäviä on kahdella eri toimialalla tai tulosityksikössä.
- Palvelujen järjestämisen osalta valittiin tarkemmin tarkasteltavaksi
 - Kaupungin eri toimialoille sijoittuvia toimintoja ja työtehtäviä, jotka ovat luonteeltaan samankaltaisia
 - Aluepalvelut – kadut, puistot, liikuntapaikat, toimitilat
 - Ostopalveluista selkeitä osakokonaisuuksia, jotka ovat tarkkarajaisia ja niiden vastuunjaot ja toiminnan rajapinnat ovat selkeitä
 - Asiantuntijapalvelut infravalvonnassa, palkkahallinnossa ja eräissä IT-palveluiden kokonaisuuksissa

Aluepalvelut – kadut, puistot, liikuntapaikat, toimitilat

Tarkasteltava kokonaisuus – lähtökohtia

- Tarkasteltava kokonaisuus kattaa
 - Seinien ulkopuolella tehtävät palvelut
 - Puistot ja viheralueet
 - Kadunrakennus
 - Ulkoliikuntapaikkojen hoito
 - Kaupunkiympäristön kunnossapito (mm. pihat ja yleiset alueet)
 - Seinien sisällä tapahtuva toimintaa käsittää
 - Liikuntapaikkojen hoito
 - Kaupungin omana toimintana olevat puhtauspalvelut,
 - Kiinteistönhoidon ja -kunnossapidon
 - Vahtimestaripalvelut
- Palvelut on organisoitu nykytilanteessa kahdelle toimialalle – kaupunkiympäristöön ja hyvinvointiin
- Molemmilla toimialoilla on omat luottamustoimielimet ja palveluissa erilliset työnjohdot, työvuorosunnittelut, työkalut, koneet ja laitteet
- Nykytilanteessa kaupungin palveluista vain liikuntapalvelut huolehtii omien kiinteistöjen hoidosta, käytöstä ja osin myös kunnossapidosta, muilta osin palvelu keskitetty

Tarkasteltava kokonaisuus

- Seinien ulkopuolella tapahtuva toiminta käsittää
 - Puistot ja viheralueet
 - Kadunrakennus (oma toiminta)
 - Ulkoliikuntapaikkojen hoito
 - Kaupunkiympäristön kunnossapito (mm. pihat ja yleiset alueet)

Työnimenä aluepalvelut

Palvelualue	Henkilöstön määrä	Kustannukset
Puistot ja viheralueet	19	1.336.000
Kadunrakennus	6	355.000
Ulkoliikuntapaikat	20	2.100.000
Kaupunkiympäristön kunnossapito	17	1.970.000
Yhteensä	62	5.761.000

- Seinien sisällä tapahtuva toimintaa käsittää
 - Liikuntapaikkojen hoito ja puhtauspalvelu
 - Joensuun veden puhtauspalvelut
 - Kiinteistönhoito ja -kunnossapito
 - Koulujen vahtimestareiden tehtävät

Työnimenä tilat palveluna

Palvelualue	Henkilöstön määrä	Henkilöstökustannukset (arvio)
Sisäliikuntapaikkojen hoito	10	373 000
Liikuntapaikkojen ja Joensuun veden puhtauspalvelu	8	260 000
Vahtimestaripalvelut	3	112 000
Kiinteistöjen hoito, TATE kunnossapito ja rakennustekniikan palvelut	48	1 890 000
Yhteensä	69	2.635.000

Tarkastellut vaihtoehdot

- Tarkastelussa on käyty läpi palveluiden erilaisia järjestämismuotoja ja verrattu niiden vaikutuksia nykyiseen malliin
- Vaihtoehtoina on käsitelty palveluiden keskittämistä kaupunkitasolla, palveluiden yhtiöittämistä tai ostamista osin tai kokonaan markkinoilta
- Eri vaihtoehtojen osalta on arvioitu vaikutuksia henkilöstöön, kaupungin omistajaohjaukseen ja mahdollisuutta osallistua päätöksentekoon, omaisuuteen ja tilojen käyttöön sekä kustannuksiin
- Prosessin edetessä todettu, että ulkoistaminen ei tässä vaiheessa ole vaihtoehto

Yhteenvetoa

- Arvio palveluiden tuottamistavan muutoksella saavutettavasta säästöstä on 0,66 milj. euroa
- Palveluiden toiminnallinen yhdistäminen kaupunkiorganisaation sisällä toisi hyötyjä sekä palvelulaadussa että -varmuudessa
- Laajemmalla henkilöstöresurssilla voidaan palveluiden järjestäminen turvata nykyistä taloudellisemmin ja vaikuttaa henkilöstökustannuksiin (erityisesti erilliskorvausten määrä) esimerkiksi työnjohdon ja suunnittelun resurssien yhdistämisellä sekä päivystys- ja varallaolojärjestelyillä
- Lisäksi tehtävien sisällä on mahdollista hoitaa nyt esimerkiksi alihankintana hankittuja palveluita toisin
- Mikäli palveluita yhtiöitettäisiin tai ostettaisiin markkinoilta, kustannuksiin vaikuttaa lisäksi työehtosopimusten muutokset sekä mahdollisuus vaikuttaa erilaisten sopimusehtojen kautta ostettavien palveluiden määrään ja laatuun

Asiantuntijapalvelut infravalvonnassa, palkkahallinnossa ja eräissä IT- palveluiden kokonaisuuksissa

Infravalvonnan ostopalvelut

- Nykytilanteessa infravalvonnan ostopalveluun menee 250.000 euroa vuositasolla. Ostettava määrä vastaa noin 3.000 tunnin resurssia. (tuntihinta n. 81 €/h)
- Omana työnä toteutettuna tarvittaisiin noin 1–1,5 htv:n resurssi. Yksi 100 % työaikaan tekevän valvojan kustannus 73.200 euroa sivukuluineen.
- Infravalvonnan tarve on kausiluontoista: tarve on pääsääntöisesti kesällä. Erot ostopalvelun tarpeelle vaihtelevat vuosittain investointimäärän mukaan. Käytännössä infravalvojalle ei ole (joka vuosi tai) talviaikaan töitä, mikä puoltaa palvelun hankintaa ostopalveluna.
- Tarkastelu osoittaa, että ostopalveluna toteutettavia palveluja on syytä aika ajoin tarkastella. Toisinaan on tarkoituksenmukaista vahvistaa kaupungin omaa asiantuntijaresurssia, mikäli palkkakulua vastaava summa on säästettävissä ostopalveluista, työkuormaa voidaan osoittaa tasaisesti ja tarve on vuodesta toiseen pysyvä.
- Infravalvonnan osalta tarkastelussa ei ole tässä vaiheessa todettavaa säästöpotentiaalia.

Palkkahallinnon palvelukokonaisuus

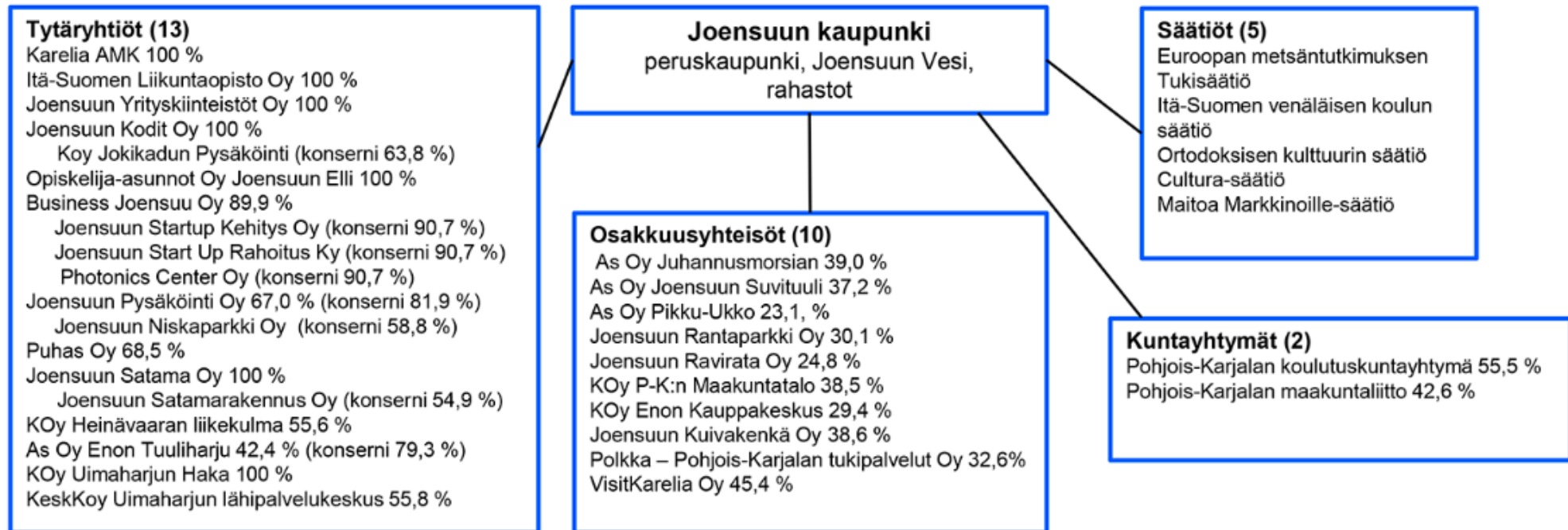
- Palkkahallinnon palvelut yhtiöitettiin Siun soten perustamisen yhteydessä vuonna 2017
- Taustalla kaupungin henkilöstömäärän ja palveluiden kokonaisuuden pienentyminen
- Tehtäväkokonaisuuksista ja vastuunjaosta sovittu palvelusopimuksella ja sitä tarkentavilla liitteillä – Meita vastaa palkanlaskennasta ja järjestelmistä, omana toimintana tehdään tällä hetkellä mm. ohjaus ja neuvonta, työkokemuslaskenta, palvelussuhdetodistukset, palkkamuuutokset, palkkavirheiden selvittelyt sekä sopimustulkinta
- Viime vuosina prosesseja on kehitetty automatisaatiota ja sähköisiä palveluita lisäämällä, lisäksi tehtäviä on siirtynyt yhtiöltä kaupungille
- Palvelukokonaisuuden kustannukset ovat kuitenkin kasvaneet, palkkahallinnon osuus nyt runsas 0,6 milj. euroa
- Tarkasteluun tulevat vaihtoehdot Meitan sopimuksen hinnoittelun tarkastaminen, yhteiset toimenpiteet säästöjen etsimiseksi tai toimintojen siirto kaupungin omaksi toiminnaksi
- Arvioitu säästöpotentiaali runsas 0,1 milj. euroa

Tietohallinnon palvelukokonaisuus

- Kaupunki ostaa Meidän IT ja talous Oy:ltä IT-palveluita noin 5 milj. eurolla vuositasolla
- Tehtäväkokonaisuuksista ja vastuunjaosta sovittu palvelusopimuksella ja sitä tarkentavilla liitteillä
- Nykyinen palveluiden hinnoittelumalli ei ole kaikilta osin läpinäkyvä eikä palveluiden tasoon olla kaikilta osin tyytyväisiä
- IT-palveluista on otettu tarkasteluun eräitä palvelukokonaisuuksia, kuten paikallistuen järjestäminen
- Tavoitteena Meitan kanssa yhteistyössä löytää erilaisia vaihtoehtoja ja toteutustapoja
- Yksi vaihtoehto palveluiden osakokonaisuuksien ottaminen kaupungin omaksi toiminnaksi
- Arvioitu säästöpotentiaali noin 0,25 milj. euroa

Omistaminen, omistajaohjaus, konserni

Joensuun kaupunki tytäryhteisöineen muodostaa Joensuu konsernin, johon kuuluu peruskaupungin lisäksi Joensuun vesi ja rahastot sekä tytäryhtiöitä, osakkuusyhteisöjä, säätiöitä sekä kuntayhtymiä.



Kaavion saavutettava versio osoitteessa www.joensuu.fi/joensuu-konserni

Selvityksen tarkoitus, toteutustapa ja tulos

- TARKOITUS

- Kartoittaa konkreettisia toimenpiteitä Joensuun kaupunkikonsernin rakenteen tehostamiseksi
- Edistää konsernikokonaisuuden tehokkuutta ja taloudellisuutta sekä
- Löytää tarkoituksenmukaisimmat ratkaisut konserniyhtiöiden vastuulla olevien tehtävien hoitamiseen jatkossa siten, että ne tukevat parhaalla mahdollisella tavalla myös kaupungin toimintaa ja taloutta

- TOTEUTUSTAPA

- Käydään läpi valittujen yhtiöiden ja emon väliset liiketoimet sekä rahavirrat ja niiden perusteet
- Käytetään vuoden 2022 tilinpäätöstietoja. Vuoden 2023 tilinpäätöstietojen valmistuttua palveluntuottaja varmistaa selvityksen paikkansapitävyyden tarvittavalla tasolla.

- TULOS

- Yhtiökohtaiset konkreettiset toimenpide-esitykset perusteluineen päätöksentekoa varten
- Esitettävien toimenpiteiden euromääräiset vaikutukset sekä yhteisöihin että emoon
- Tuloksena esitetään uusi, perusteltu, emon näkökulmasta taloudellisesti tehokkain ja toiminnallisesti järkevin tapa organisoida konsernirakenne.

Tarkasteltavat yhtiöt

Tytäryhtiöt

Karelia-ammattikorkeakoulu Oy 100 %
Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy 100 %
Joensuun Yrityskiinteistöt Oy 100 %
Joensuun Kodit 100 %
Kiinteistö Oy Jokikadun Pysäköinti (konserni 63,8 %)
Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli 100 %
Business Joensuu Oy 89,9 %
Joensuun Startup Kehitys Oy (konserni 90,7 %)
Joensuun Start Up Rahoitus Ky (konserni 90,7 %)
Photonics Center Oy (konserni 90,7 %)
Joensuun Pysäköinti Oy 67 % (konserni 81,9 %)
Joensuun Niskaparkki Oy (konserni 58,8 %)
Puhas Oy 68,5 %
Joensuun Satama Oy 100 %

KOy Heinävaaran Liikekulma 55,6 %
Asunto Oy Enon Tuuliharju 42,4 % (konserni 79,3 %)
Kesk. Kiint. Oy Uimaharjun Lähipalvelukeskus 55,8 %
Kiinteistö Oy Uimaharjun Haka 100 %

Osakkuusyhteisöt

Joensuun Ravirata Oy 24,8 %
Joensuun Kuivakenkä Oy 38,6 %
Polkka – Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy 32,6 %

Omistajapolitiikan peruste

- *”Joensuun kaupunki on aktiivinen, vaativa ja johdonmukainen omistaja, joka varmistaa omien omistustensa tehokkaan hyödyntämisen kaupunkilaisten hyväksi.”*
- *”Omistaminen ei ole kaupungille itsetarkoitus, vaan sen tulee aina olla harkittua toimintaa, joka perustuu valittuihin kriteereihin. Tärkein kriteeri on, että omistus on olennaista kaupungin konsernistrategian toteuttamisen kannalta ja että se tukee valittuja päämääriä. Tämän lisäksi omistamisen tulisi olla aina taloudellisesti kannattavaa. Omistamisen kolmantena kriteerinä on korkealaatuisten palvelujen tuottaminen kustannustehokkaasti. Omistaminen on arvioitava nykyhetkeen ja tulevaisuuden toimintaympäristöön perustuen.”*
- **Jokainen yhtiö arvioidaan seuraavilla kysymyksillä**
 - **Mitä varten yhtiö on olemassa**
 - **Miksi kaupunki sitä omistaa**
 - **Mikä on omistajalle tuleva hyöty**

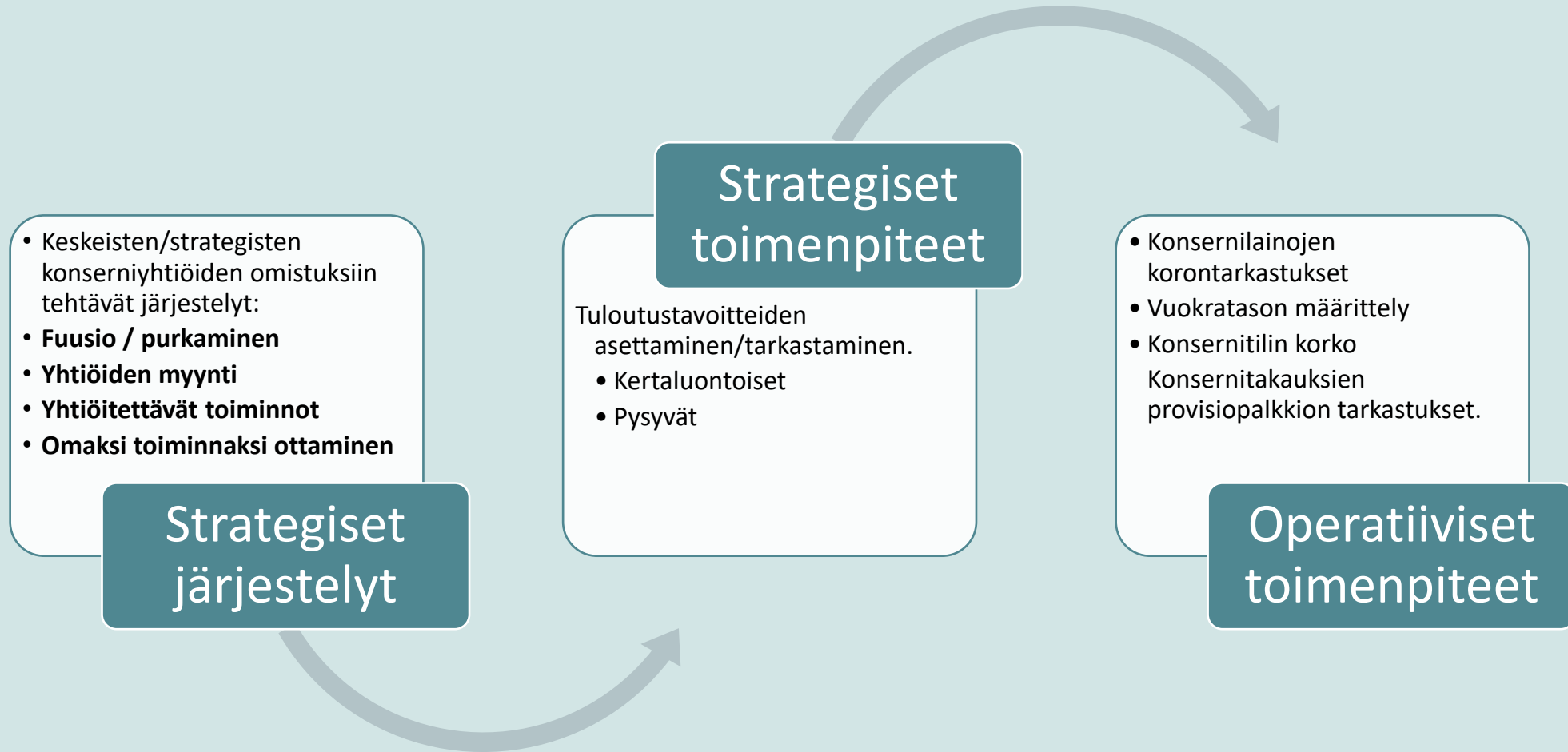
Omistajapoliittinen ohjelma 2021 asti.
Päivitetään sopeutusohjelma
huomioiden.

Konsernin toiminta liiketoiminnan perusteella

- Kiinteistöjen hallintaa, asuntojen vuokrausta, managerointia yms.
 - Joensuun Elli
 - Joensuun kodit
 - Joensuun yritys kiinteistöt
 - Business Joensuu
 - As ja Ki Oy:t (tyttäret ja osakkuusyhteisöt)
 - Tulevaisuudessa lisäksi
 - Esim. Joensuun Sote-kiinteistöt

 Konsernirakenteen yksinkertaistaminen

- Opetus ja koulutus
 - Ammattikorkeakoulu
 - Itä-Suomen liikuntaopisto
 - ISK säätiö
 - Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä
- Jätehuolto, pysäköinti ja yhdyskuntapalvelut mm. satamat
 - Puhas
 - Joensuun pysäköinti, Joensuun Rantaparkki
 - Joensuun satama
- Tukipalvelut yms.
 - Polkka



Konsernijärjestelyiden tulopotentiaali

- Kertaluontoiset erät:
 - Ylimääräinen osinko yhtiöistä, esim. 3 milj. euroa
 - Jatkuvat erät:
 - Business Joensuun kuntarahoitusosuuden alentuminen
 - AMK:n tilojen vuokraperusteiden muutos
 - Osinkotuoton kasvattaminen
 - Konsernitilin korko, takausprovisiot, lainajärjestelyt
- 
- Ilman yhtiöjärjestelyjä tehtävää kertaluonteista tuloa sopeutuskaudelle 3 milj. euroa
 - Pysyvää tuloa jatkuvista eristä, potentiaali vuosittainen tulo 1–2 miljoonaa euroa riippuen valituista vaihtoehtoista

Keinoluettelo

Vuoden 2024 talousarvioon sisältyvien toimenpiteiden kohdalla on merkintä ”toteutunut”.
Uusien vuotta 2024 koskevien keinojen kohdalla merkintä ”suunniteltu”.

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Päiväkotiverkko	150 000	0	211 000	1 177 000	1 538 000	Päiväkotiverkon muutokset
- Vaarat (Heinävaaran pk)			48 000	67 000	115 000	
- Eno-Uimaharju (Enon pk)			47 000	66 000	113 000	
- Reijola-Niittylahti (Reijolan pk)				422 000	422 000	
- Niinivaara-Penttilä (Penttilän pk)			116 000	163 000	279 000	
- Rantakylä-Utra (Utran pk)	150 000			223 000	373 000	
- Noljakka (Noljakan pk)	(suunniteltu)			206 000	206 000	
- Karsikko-Multimäki (Multimäen pk)				30 000	30 000	
Kouluverkko	0	414 000	1 438 000	4 221 000	6 073 000	Kouluverkon muutokset (ei sisällä Itä-Suomen koulua)
- Louhiojan koulu		151 000	212 000		363 000	
- Kanervalan koulu		162 000	226 000		388 000	
- Rekivaaran koulu		76 000	106 000		182 000	
- Iksenvaaran koulu			220 000	308 000	528 000	
- Kiihtelysvaaran ja Tuupovaaran koulut			389 000	728 000	1 117 000	
- Mutalan koulu			93 000	746 000	839 000	
- Pataluodon alakoulu			167 000	168 000	335 000	
- Suhmuran ja Niittylahden koulut				1 988 000	1 988 000	
- Uimaharjun alakoulu				283 000	283 000	
- Pyhäselän lukio		25 000	25 000		50 000	

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Tyhjien kiinteistöjen ylläpitokustannuksista eroon pääseminen	220 000 (toteutunut)	300 000	300 000	0	820 000	Tyhjien tilojen ylläpitokustannukset, edellyttää kiinteistökehitykseen panostusta
Asiakaspalvelupisteet	60 000 (toteutunut)	0	17 000	17 000	94 000	Asiakaspalvelupisteiden määrä ja aukioloajat
Liikuntapaikkaverkosto	44 000 (toteutunut)	215 000	0	0	259 000	Laaditaan liikuntapaikkojen ylläpidon hoitotasosuunnitelma. Yksittäisistä liikuntapaikoista luovutaan.
Leikkikenttäverkko	0	50 000	0	0	50 000	Vähällä käytöllä olevista leikkikentistä luovutaan
Kirjastojen palveluverkko	0	93 000	0	109 000	202 000	Kiihtelysvaaran ja Tuupovaaran sekä Uimaharjun kirjastopalveluiden muutos
Nuorisopalveluiden palveluverkko	0	73 000	0	0	73 000	Kiihtelysvaaran ja Tuupovaaran sekä Uimaharjun nuorisopalveluiden muutos
Kulttuuripalveluiden palveluverkko (museot)	0	23 000	0	0	23 000	Joensuun Bunkkerimuseosta ja Kiihtelysvaaran kotiseutumuseosta luovutaan, toiminnan siirto järjestöille
Kohtaamispaikat	0	53 000	0	0	53 000	Yhteisötalo Sataman toiminnot siirretään Ruplan tiloihin, Tuupovaaran nuorisotalon tilasta luovutaan

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Hallintotalon tilankäytön tiivistäminen	0	116 000	0	0	116 000	Hankintatoimen palvelut siirtyvät Tiedepuistolta hallintotaloon
Kaupungin edustustilat	0	20 000	20 000	0	40 000	Luovutaan Vainoniemen huvilasta ja saunasta (vuokraus/myynti), lisäksi kertaluontoinen myyntitulo
Palveluverkko, kiinteistöt yhteensä	474 000	1 357 000	1 986 000	5 524 000	9 341 000	

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Aluepalvelut – kadut, puistot, liikuntapaikat, toimitilat	42 000 (toteutunut)	230 000	230 000	200 000	702 000	Toimintojen uudelleen organisointi, vuonna 2024 kiinteistönhoidon päivystyksen keskittäminen
Asiantuntijapalveluiden järjestäminen (talous- ja henkilöstöhallinto, ict)	0	188 000	188 000	0	376 000	Meitan sopimuksen hinnoittelun tarkastaminen, yhteiset toimenpiteet säästöjen etsimiseksi tai toimintojen siirto kaupungin omaksi toiminnaksi
Palvelujen järjestäminen yhteensä	42 000	418 000	418 000	200 000	1 078 000	

Tulojen lisääminen, avustusten taso

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Rakentamattoman maan veron käyttöönotto	40 000 (toteutunut)	0	0	0	40 000	Rakentamattoman maan veron käyttöönotto 1.1.2024 alkaen (3,0 %)
Voimalaitosveron korottaminen		82 000			82 000	Voimalaitosveron korottaminen (2,85 % > 3,10 %)
Hulevesimaksun käyttöönotto	0	500 000	0	0	500 000	Maksu asemakaava-alueiden kiinteistöille (omakotitalo 40 €/v, muut kiinteistöt kerrosalan mukaan)
Tontinvuokraperusteet	0	350 000	155 000	0	505 000	Vanhojen alueiden tontinvuokrien päivittäminen vastaamaan tontin arvoa, päivitetty aiemmin 2018-2019
Maankäyttökorvausten taso						Nyt 30 % kaavamuutoksen tuomasta arvonnoususta, nostetaan 50 %:iin, kun rakentaminen elpynyt. Huojennukset mahdollisia perustellusta syystä.
Pysäköintiä koskevien maksujen korottaminen	0	175 000	50 000	0	225 000	Joensuun Pysäköinti Oy:n maksaman kadunvarsipysäköintimaksun nosto. Pysäköintivirhemaksun korottaminen (50 € > 60 €)

Tulojen lisääminen, avustusten taso

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Yhdyskuntatekniikan ja maaomaisuuden maksujen korottaminen	39 000 (toteutunut)	24 000	0	0	63 000	Vuonna 2025 katutyölupamaksujen korottaminen
Rakennusvalvonnan maksujen korottaminen	26 000 (toteutunut)	40 000	40 000	0	106 000	Maksujen taso kattaa kustannukset (useamman vuoden tarkastelujakso)
Kulttuuripalvelujen maksujen korottaminen	27 000 (toteutunut)	57 000	40 000	0	124 000	Kansalaisopiston ja konservatorion maksut
Liikuntapalvelujen maksujen korottaminen	200 000 (toteutunut)				200 000	Liikuntapaikkojen maksut
Suurtapahtumakumppanuuk- sien madaltaminen	0	40 000	0	0	40 000	Taso madalletaan keskimäärin 10 % nykyisestä tasosta, tukia myönnetty keskimäärin 400t€/v (2022-2024)
Teatterin toiminta-avustuksen madaltaminen	0	53 000	53 000	0	106 000	Toiminta-avustuksen tasoa madalletaan 10 %:lla (1,06 M€ > 0,95 M€)
Avustusten tason madaltaminen	15 000 (toteutunut)	136 000	121 000	0	272 000	Asukasosallisuus, pientapahtumatuet, nuoriso-, kulttuuri- ja liikunta-avustukset, hissi-avustukset, yksityistieavustukset
Tulojen lisääminen, avustusten taso yhteensä	347 000	1 457 000	459 000	0	2 263 000	

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Energiansäästötoimenpiteet	0	310 000	110 000	10 000	430 000	Ilmastoinnin säädöt, lämmitys, katuvalaistus
Katujen ja puistojen hoito ja kunnossapito	130 000 (toteutunut)	20 000	20 000	0	170 000	Katujen ja puistojen hoito
Joukkoliikenteen kehittäminen	0	100 000	0	0	100 000	Mm. lippujen maksamisen tavat, esitteet, maksut
Lukio-opetus	0	30 000	0	0	30 000	Yhteistyö lukioden välillä: lukioden kurssien laajuus, vähimmäisryhmä koko, kieliohjelma
Iltapäivätoiminta	0	70 000	0	0	70 000	Palveluiden laajuus ja maksut
Kesäleikkikenttätoiminta	25 000 (toteutunut)	0	0	0	25 000	Kesäleikkikenttätoiminnasta luovutaan
Sinkkolan kotieläinpiha (esitys muuttunut)	0	70 000	0	0	70 000	Sinkkolan kotieläinpiha yhteistyösopimuksella 3. sektorin toimijalle, kiinteistö jää kaupungille. Jos luovutaan kokonaan, säästö 100te

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Ice hearts -toiminta	0	50 000	0	0	50 000	Toiminnan laajuus
Nuorten työpajatoiminnan laajuus	0	15 000	0	0	15 000	Toiminnan laajuus
Enon verkkokoulusopimus	15 000 (toteutunut)	0	0	0	15 000	Toiminnan laajuus
SciFest-kyydit	25 000 (toteutunut)	0	0	0	25 000	Luovutaan oppilaiden osallistumisen ja kuljetuksen järjestämisestä SciFest-tapahtumaan
Suven avaus	0	20 000	0	0	20 000	Suven avaus joka kolmas vuosi
Avoin varhaiskasvatus	80 000 (toteutunut)	60 000	0	0	140 000	Avoin varhaiskasvatustoiminta loppuu
Varhaiskasvatuksen ilta- ja viikonloppuhoidon laajuus	0	36 000	18 000	0	54 000	Toiminnan laajuus
Varhaiskasvatuksen loma-aikojen päivystysjärjestelyt	0	100 000	50 000	0	150 000	Toiminnan laajuus, suunnitelmallisuus ja toiminnan tehostaminen
Varhaiskasvatuksen määräaikaaisuudet	15 000 (toteutunut)	15 000	0	0	30 000	Määräaikaiset työsopimukset alkavat ja päättyvät tarpeen mukaan

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Kansalaisopiston palvelut	67 000 (toteutunut)	43 000	0	50 000	160 000	Kurssimäärä, osallistujarajat, tehtävien organisointi, postitus ym.
Kulttuuripalvelut	35 000 (toteutunut)	0	0	0	35 000	Joen Yö -tapahtuman järjestäminen, yhteisötaitelija, taitelijoiden työtila
Kaupunginorkesterin laajuus	0	200 000	0	0	200 000	Orkesterin muutos kamariorkesteriksi
Orkesterin ohjelmistosuunnittelu ja avustajien käyttö	0	30 000	0	0	30 000	Orkesterin ohjelmistosuunnittelu ja avustajien käyttö
Kirjastojen aukioloajat	0	62 000	48 000	0	110 000	Kirjastojen aukioloajat, lisien antaminen vapaana
Konservatorion opintojen laajuus	0	15 000	15 000	0	30 000	Sivuaineopintojen laajuus
Työllisyyspalveluiden laajuus	355 000 (suunniteltu)	170 000	0	0	525 000	Kuntalisän määrärahat, Taitamon muutto ja työllistämisen määrärahat
Puhtaus-, ateria- ja logistiikkapalvelut	0	150 000	150 000	150 000	450 000	Puhtaus-, ateria- ja logistiikkapalveluiden hintakehitys 1 % alle kustannustason muutoksen, lisäksi palveluverkkomuutosten vaikutus

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Toimisto- ja asiantuntijapalvelut	80 000 (toteutunut)	0	45 000	160 000	285 000	Toimisto- ja asiantuntijapalveluiden ym. organisointi huomioiden mm. palveluiden laajuus
Kesätyöohjelman laajuus	0	41 000	0	0	41 000	Kesätyöllistämisen määrärahat
Matkailupalvelut	77 000 (toteutunut)	0	0	0	77 000	Matkailun määrärahojen taso
Viestintä ja markkinointi	40 000 (toteutunut)	0	0	0	40 000	Kaupungin tiedotuslehdestä luovutaan
Tapahtumakaluston vuokraus	0	12 000	0	0	12 000	Vuokraamisesta luovutaan, vaikuttaa myös tarvittavan varastotilan määrään
Työyhteisökäytössä olevasta kesämökistä luopuminen	0	4 000	0	0	4 000	Luovutaan kesämökistä, lisäksi kertaluontoinen myyntitulo 10te
Laitteet, käyttäjätunnukset, lisäkäyttöoikeudet, järjestelmät ja liittymät	34 000 (toteutunut)	10 000	10 000	0	54 000	Karsitaan tarpeettomia laitteita, käyttäjätunnuksia, lisäkäyttöoikeuksia, järjestelmiä sekä puhelinliittymiä
Kaupungin verkkosivujen uudistus	0	0	50 000	0	50 000	Päivittäminen edullisempaan julkaisujärjestelmään

Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Lahjoitusprofessuurit	60 000 (toteutunut)	0	0	120 000	180 000	Professuurien rahoituksesta luovutaan nykyisten sopimusten päättyessä
Vieraanvaraisuudet/kaupungin vastaanottojen määrä, kokous- ja edustustarjoilut	10 000 (toteutunut)	30 000	0	0	40 000	Vieraanvaraisuuksien määrärahan tason alentaminen, toimielinten ja muiden kokousten tarjoilut
Kaupungin palveluita koskevat laskut ja maksaminen	0	25 000	0	0	25 000	Verkkomaksamisen lisääminen (mm. kansalaisopisto), e-laskut, kassapisteet
Varainhoitosopimukset	140 000 (suunniteltu)	0	0	0	140 000	Varainhoitosopimusten tarkistus
Jäsenmaksujen taso	0	7 000	11 000	0	18 000	Jäsenmaksujen taso
Maakuntaliiton jäsenmaksu	0	100 000	100 000	0	200 000	Joensuun osuus nyt noin 2,0 M€
Vaalien järjestäminen	0	10 000	0	0	10 000	Vaalien kustannusten vähentäminen
Luottamushenkilöorganisaatio	28 000 (toteutunut)	25 000	25 000	0	78 000	Lautakuntarakenteen muutokset, toimielinten kokousmäärät, valtuuston koko, valtuustoryhmien toimintatuki
Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus yhteensä	1 216 000	1 830 000	652 000	490 000	4 188 000	

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Yhtiöjärjestelyt ja tytäryhtiöiden tuottovaatimusten korottaminen	0	750 000	0		750 000	Tuottotavoitteiden korottaminen (osingot), kaupungin ja yhtiöiden väliset sopimukset
Tytäryhtiöiden vuokrasopimusten yhtenäistäminen muiden tilojen vuokraperusteisiin	0	550 000	550 000	0	1 100 000	Kaupungin tytäryhtiöille vuokraamien tilojen vuokraperusteiden muutos pääomavuokran osalta
Konsernitili, lainajärjestelyt	40 000 (uusi)	6 000	0	0	46 000	Konsernitilin korkoehtojen muutos, antolainojen muutos
Omaisuuuden hallinta, omistajaohjaus yhteensä	40 000	1 306 000	550 000	0	1 896 000	

Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Yhtiöjärjestelyt ja tytäryhtiöiden kertaluontoiset osingot	0	1 500 000				Tuottotavoitteiden nostaminen (osingot), kaupungin ja yhtiöiden väliset sopimukset
Puunmyynnin lisääminen	1 500 000 (toteutunut)	1 500 000				Hakkuiden ja puun kasvun mukainen myynti vuosina 2024-2025
Muiden kuntien alueella sijaitsevan metsäomaisuuden myynti	820 000 (toteutunut)	1 500 000				Muiden kuntien alueella sijaitsevan metsäomaisuuden myynti
Kertaluontoiset erät yhteensä	2 320 000	4 500 000				

Verotarkastelu

	Joensuu	Mediaani	Painotettu KA	Painotettu KA pl. Hki ja Espoo
Kunnallisvero %	7,9 %	8,1 %	6,9 %	7,8 %
Kunnallisvero M€	118,8	121,8	103,5	117,6
Muutos M€		3,0	-15,3	-1,1
Kiinteistöverot				
Vakituinen asuinrakennus %	0,45 %	0,55 %	0,50 %	0,54 %
Vakituinen asuinrakennus M€	8,4	10,2	9,3	10,1
Muutos M€		1,9	1,0	1,7
Muu kuin vakituinen asuinrakennus %	1,00 %	1,20 %	1,28 %	1,28 %
Muu kuin vakituinen asuinrakennus M€	0,5	0,5	0,6	0,6
Muutos M€		0,1	0,1	0,1
Yleinen kiinteistövero maapohja %	1,30 %	1,30 %	1,31 %	1,32 %
Yleinen kiinteistövero maapohja M€	3,9	3,9	4,0	4,0
Muutos M€		0,0	0,0	0,1
Yleinen kiinteistövero rakennus %	1,10 %	1,30 %	1,15 %	1,27 %
Yleinen kiinteistövero rakennus M€	9,6	11,4	10,0	11,1
Muutos M€		1,7	0,4	1,5
Yhteensä		6,7	-13,7	2,3

Paketin riittävyys

Sopeutuksen kokonaisuus

Teemat	Sopeutuskauden talousvaikutus
Palveluverkko, kiinteistöt	9 341 000
Palvelujen järjestäminen	1 078 000
Tulojen lisääminen, avustukset	2 263 000
Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus	4 188 000
Omistaminen, omistajaohjaus	1 896 000
Yhteensä	18 766 000

Sopeutumistoimenpiteiden lisäksi poisto- ja tasevaikutukset tulee huomioida painelaskelmassa: mahdolliset alaskirjaukset käytöstä poistuvista kiinteistöistä, tappiokirjaukset, yhtiöjärjestelyiden vaikutukset yms., jotka voidaan arvioida kokonaisuutena, kun vaihtoehdot on lukittu

Teemat	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä
Pysyvät yhteensä	2 119 000	6 368 000	4 065 000	6 214 000	18 766 000
Kertaluontoiset tuloerät	2 320 000	4 500 000			

FCG.