

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 03.06.2024 klo 15:00 - 18:00

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 209	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 210	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 211	Kaupunginvaltuuston 27.5.2024 kokouksen päätösten täytäntöönpano	6
§ 212	Talouden sopeutuksen sekä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun linjaukset	8
§ 213	Kouluverkkoselvitys ja esitys lakkautettavista kouluista	20
§ 214	Yhteistoimintaneuvotteluiden neuvottelutulos	34
§ 215	Äänestysalueiden nimen muuttaminen	37
§ 216	Presidentin- ja europarlamenttivaalien 2024 vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien asettaminen	39
§ 217	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	47
§ 218	Pöytäkirjat	48
§ 219	Viranhaltijapäätökset	49

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere	puheenjohtaja	Poissa esteellisenä § 219 klo 17:58-17:59
	Eskelinen Seppo	1. varapuheenjohtaja	Toimi puheenjohtajana § 219 klo 17:58-17:59
	Koskinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Heinonen Eila	jäsen	
	Hjälmi Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	jäsen	Poissa esteellisenä § 219 klo 17:58-17:59
	Järvinen Anni	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Wihonen Jussi	jäsen	
	Väistö Matti	jäsen	
Muu läsnäolo	Kärkäs Joakim	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	Saapui kokoukseen § 212 klo 15:08
	Ketonen Matti	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Bogdanoff Eero	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	Paikalla § 212-214 klo 15:20-17:54
	Penttilä Jere	esittelijä,	
	Himanka Riitta	kaupunginjohtaja	
	Huikuri Satu	pöytäkirjanpitäjä,	
		hallintojohtaja	
		talousjohtaja	Paikalla § 212 klo 15:07-17:21
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	Paikalla § 212-214 klo 15:07-17:54
Poissa	Kaasinen Jani	sivistys- ja	Paikalla § 212-213 klo 15:07-17:48
		hyvinvointijohtaja	
	Pitkänen Mari	henkilöstöjohtaja	Paikalla § 212-214 klo 15:07-17:54
	Törmälä Anssi	jäsen	

Allekirjoitukset

Jere Nuutinen puheenjohtaja	Seppo Eskelinen puheenjohtaja § 219	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä
--------------------------------	--	-------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 3.6.2024

Anni Järvinen pöytäkirjantarkastaja	Jussi Wihonen pöytäkirjantarkastaja
--	--

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 3.6.2024 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 209

03.06.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 03.06.2024 § 209

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 210

03.06.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 03.06.2024 § 210

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Anni Järvisen ja Jussi Wihosen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 211

03.06.2024

Kaupunginvaltuuston 27.5.2024 kokouksen päätösten täytäntöönpanoKH 03.06.2024 § 211
372/00.02.01.00/2020**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

todeta, että kaupunginvaltuuston päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä, ja että ne ovat täytäntöönpanokelpoisia.

Samalla kaupunginhallitus päättää panna ne täytäntöön ja tehdä sitä varten seuraavat toimenpiteet ja ilmoitukset:

§ 33 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 34 Pöytäkirjantarkastajien valinta

33-34 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 35 Ilmoitus valtuustoryhmästä eroamisesta ja uudesta valtuustoryhmästä

§ 35 Ilmoitetaan hallintopalveluihin ja asianosaiselle

§ 36 Eronpyyntö varavaltuutetun luottamustoimesta

§ 36 Ilmoitetaan hallintopalveluihin ja asianosaisille sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 37 Eronpyyntö kaupunkirakennelautakunnan varajäsenyydestä

§ 37 Ilmoitetaan kaupunkirakennepalveluihin, asianosaisille ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 38 Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunnan vaali toimintakaudelle 2024–2025 (jäljellä oleva valtuuston toimikausi)

§ 38 Todetaan, että Juuan kunnanvaltuusto on kokouksessaan 27.5.2024 valinnut työllisyysalueen lautakuntaan jäseneksi Tiina Pitkäsen henkilökohtaisena varajäsenenään Jari Hyykky. Tasa-arvolain mukainen tasa-arvovaatimus täyttyy lautakunnassa sekä varsinaisten jäsenten että varajäsenten osalta. Ilmoitetaan hallintopalveluihin, työllisyyspalveluihin, asianosaisille ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 39 Maankäytön toteutusohjelma 2035 (MATO-ohjelma)

§ 39 Ilmoitetaan kaupunkirakennepalveluihin

§ 40 Tarkastuslautakunnan arvointikertomus vuodelta 2023

§ 40 Kaupunginhallitus antaa lausunnon valtuustolle toimenpiteistä, joihin arvointikertomus antaa aihetta, syyskuun 2024 loppuun mennessä.

§ 41 Joensuun kaupungin tilinpäätös 2023

§ 42 Joensuun kaupungin tilintarkastuskertomus, tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen

41-42 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 43 Joensuun kaupungin (emon) ja sen tytäryhteisöjen tilintarkastuspalveluiden valinta tilikausille 2025-2026

§ 43 Ilmoitetaan tarkastustoimeen

§ 44 Kaupunginvaltuuston kokoontuminen syyskaudella 2024

§ 44 Ilmoitetaan hallintopalveluihin.

Päätös:

Kaupunginhallitus

§ 211

03.06.2024

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

Talouden sopeutuksen sekä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun linjaukset

OMOHJ 27.05.2024 § 62

Suomen talous on taantumassa ja tuotanto supistui viime vuonna aiemmin arvioitua enemmän. Hintojen ja korkojen nousu on vähentänyt investointeja ja kotitalouksien kulutusta. Talouden odotetaan kuitenkin kääntyvän vuonna 2025 kasvuun, kun inflaation hidastuminen ja korkojen kääntyminen laskuun yhdessä kohtuullisen hyvän tulokehityksen kanssa lisäävät kotitalouksien käytettävissä olevia tuloja ja kulutusta. Myös investoinnit kasvavat, kun rakentaminen toipuu syvästä laskusta ja maailmantalouden näkymät kohentuvat. Julkisen talouden sopeutustoimet kuitenkin vähentävät kotimaista kysyntää ja heikentävät osaltaan talouskasvua lähivuosina. Lähivuosien kasvulukemat jäänevätkin suhteellisen vaimeiksi, noin 1,5 %:n tasolle.

Julkisen talouden tilanne on heikko. Julkisyhteisöjen alijäämä oli viime vuonna 2,5 % suhteessa BKT:hen (runsas 7 mrd. euroa) ja alijäämä heikkenee tänä vuonna edelleen. Hallitusohjelman julkista taloutta vahvistavat toimet ja hallituksen kevään kehysriihessä päättämät uudet sopeutustoimet kohentavat julkisen talouden tilannetta merkittävästi, mutta eivät kuitenkaan nykytiedon perusteella riitä taistamaan velkasuhteen kasvua.

Kuntataloudessa on lähivuosina tulojen ja menojen välillä merkittävä epätasapaino, joka enteilee veronkorotuksia ja tiukkaa budjettikuria. Ilman uusia toimenpiteitä kuntatalouden lainakanta uhkaa kasvaa huomattavasti. Keväällä linjattu kuntien valtionosuuksiin kohdistuva 277 milj. euron pysyvä lisäys vuodesta 2025 alkaen lieventää valtionosuuksien laskua, mutta valtionosuuksia pienentää edelleen sote-uudistuksesta aiheutuvat tarkistukset. Sote-uudistuksen jälkeen talouden liikkumavara kunnissa on myös kaventunut huomattavasti, minkä vuoksi palveluverkon ennakoiva suunnittelu sekä investointien tarveharkinnan tärkeys korostuvat. Kuntakohtaiset erot ovat suuria ja kuntien eriytymien jatkuu.

Myös kaupungin talouden tilanne on haastava. Talous heikkenee voimakkaasti vuonna 2024 sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kaupungin tulokertymää vuonna 2023 vahvistaneiden vaikutusten poistuessa. Kaupunki, kuten muutkin kunnat, saivat vuonna 2023 verotuloja vielä sote-uudista edeltäneiden korkeampien veroprosenttien mukaisesti. Koko maan tasolla näiden ns. verohäntien vaikutus oli 1,4 mrd. euroa ja Joensuun osalta noin 16–17 milj. euroa. Lisäksi sote-uudistukseen liittyvän valtionosuuksien tarkistuksen myötä valtionosuuksien taso alenee vuodesta 2024 alkaen 16 milj. eurolla. Käytännössä ilman näiden kertaluontoisten erien vaikutusta kaupungin talous olisi ollut jo vuonna 2023 alijäämäinen.

Samanaikaisesti kun verotulot ja valtionosuudet alenevat merkittävästi, menot kasvavat. Menoja kasvattavat erityisesti kunta-alan sopimusten mukaiset palkankorotukset, kustannustason muutokset palveluiden ostoissa sekä kaupungin väestömäärän kasvu. Kaupungin talous painuukin merkittävästi alijäämäiseksi jo vuodesta 2024 alkaen ja alijäämä uhkaa kasvaa edelleen ilman toimenpiteitä. Lisäksi vuoden 2025 alusta lukien TE-palveluiden järjestämisvastuun siirtyminen kuntien vastuulle kasvattaa ainakin lyhyellä aikavälillä kaupungin talouteen kohdistuvaa sopeutustarvetta, koska siirtyvät menot ovat kaupungin saamaa valtionosuutta suuremmat. Kaupungin taloudessa on siten rakenteellinen menojen ja tulojen välinen epäsuhta. Taloussuunnitelma-kauden sopeutustarpeen suuruudeksi on arvioitu vähintään 20 milj. euroa.

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

Talouden sopeutustoimenpiteitä on valmisteltu yhteistyössä FCG:n kanssa. Talouden sopeutustoimien kokonaisuus valmistui huhtikuun alussa. Esitys sisältää menoja alentavia tai tuloja lisääviä toimenpiteitä yhteensä vajaalla 19 milj. eurolla. Lisäksi esitykseen sisältyy kertaluontoisia taloutta vahvistavia toimenpiteitä.

Sopeutustoimien kokonaisuus esiteltiin kaupunginvaltuutetuille 8.4.2024. Sopeutustoimenpiteistä on kuultu kuntalaisia 9.-17.4.2024. Avoin palautekanava oli auki kaupungin verkkosivuilla 19.2.-30.4. Lisäksi palautetta on kerätty erilaisten kyselyiden kautta ja sitä on voinut lähettää kaupungin kirjaamoon.

Kaupunginhallitus on pyytänyt esityksistä lausunnot henkilöstö- ja työllisyysjaostolta, lautakunnilta, Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnalta sekä nuorisovaltuustolta ja vammais- ja vanhusneuvostolta. Kaupungin henkilöstö on myös antanut esityksistä palautetta.

Talouden tasapainottamista koskevat linjaukset on valmisteltu huomioiden valmisteltu toimenpiteiden keinovalikoima sekä esityksiä koskevat lausunnot ja palaute. Linjaukset ohjaavat samalla myös vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman laadintaa. Kaupunginhallituksen hyväksymän ennakkovaikutusten arvioinnin prosessin mukaisesti luonteeltaan merkittävistä toimenpiteistä on tehty alustavat ennakkovaikutusten arvioinnit. Ennakkovaikutusten arviointeja tarkennetaan tarvittaessa toimeenpanopäätösten yhteydessä.

Oheismateriaalina talouden sopeutustyön tuen prosessin ohjausryhmän muistiot, kaupunginhallituksen lausuntopyyntö 15.4.2024 § 138 talouden sopeutustyön keinovalikoimasta omaa toimialaa koskevien toimenpiteiden osalta ja ehdotus keinovalikoimaksi.

Liitteenä annetut lausunnot liitteineen henkilöstö- ja työllisyysjaosto, seudullinen joukkoliikennejaosto, kaupunkirakennelautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta, Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtokunta, osallisuus- ja vetovoimalautakunta, kasvatusta- ja koulutuslautakunta, kulttuuri- ja liikuntalautakunta, nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto.

Lisäksi Cloud Meetingissä (luottamushenkilöiden verkkopalvessa) talouden sopeutus -kansiossa on luettavissa kirjaamoon tulleet talouden sopeuttamiseen liittyvät palautteet, huomiot, mielipiteet, kannanotot, vetoomukset, aloitteet, lausunnot, adressit, asukastilaisuuksien raportit, avoimen palautekanavan kooste ja kyselyiden tulokset.

Talouden tasapainottamista koskevia linjauksia esitellään kokouksessa.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto päättää

merkitä talouden linjauksia koskevan valmistelutilanteen tiedoksi ja antaa tarvittavat saatteet jatkovalmistelua varten.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen ja viestintäpäällikkö Petri Varis olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

OMOHJ 3.6.2024 § 68

Talouden sopeutus ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelu perustuvat seuraaviin linjauksiin:

1. Vakaan ja vastuullisen talouden linjaukset

Talousarvio- ja suunnitelma perustuu kaupungin strategiaan ”Helppo hengittää”. Strategian toimintaa ohjaavan periaatteen mukaan pidämme talouden tasolla, joka turvaa kaupungin toimintojen jatkuvuuden ja kehittämisen.

Strategiaan sisältyvän Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu linjausten mukaan pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla. Kaupungin toimintamenot ja investoinnit mitoitetaan tulokehitys ja kantokyky huomioiden. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Strategian linjausten mukaisesti vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024–2026 suunnitelmaan sisällytetään talouden tasapainon varmistava ohjelma. Strategiaan sisältyy investointien priorisointiperiaatteet sekä taloussuunnitelmakauden investointikehyksen enimmäismäärä – 130 milj. euroa – vuosille 2024–2026.

2. Palveluverkko

Kaupungin väestörakenne on muuttunut ja muuttuu tulevana vuosina. Väestömäärää on viime vuosina kasvattanut positiivinen maahanmuutto. Sen sijaan syntyneiden määrä on laskenut voimakkaasti, mikä vaikuttaa välittömästi lasten ja nuorten määrään. Syntyneiden lasten määrään perustuvan ennusteen mukaan vuonna 2030 peruskoululaisia on yli 900 oppilasta vähemmän kuin vuonna 2024. Voimakkaimmin muutos kohdistuu 2020-luvulla alakouluihin ja saavuttaa yläkoulut ja lukiot 2030-luvun alussa. Muutokset vaikuttavat eri tavoin kaupungin eri alueilla. Väestön kasvu on keskittynyt viime vuosina entistään voimakkaammin kantakaupungin alueelle, mutta lasten ja nuorten ikäluokkien koko vähenee tälläkin alueella.

Lasten ja nuorten ikäluokkien väheneminen vaikuttaa välittömästi myös kaupungin rahoitukseen. Kuntien valtionosuudet määräytyvät pääosin lasten ja nuorten ikäluokkien perusteella, mistä seuraa, että ikäluokkien pienentyminen vähentää kaupungin saamaa valtionosuutta joka vuosi 1,5–2,5 milj. eurolla. Käytännössä vuoteen 2030 mennessä valtionosuuksien määrä vähenee nykyisillä rahoitusperusteilla pelkästään lasten ja nuorten määrän vähenemisen myötä yli 10 milj. eurolla. Tämä kasvattaa tulevana vuosina talouden sopeutustarvetta, mikäli menorakennetta ei pystytä laskemaan tulojen alenemista vastaavasti.

Koulu- ja päiväkotiverkkoa sopeutetaan tulevana vuosina vastaamaan pienenevää varhaiskasvatus- ja kouluikäisten lasten määrää. Muutosten tavoitteena on turvata opetukseen ja varhaiskasvatukseen riittävät ja tasapuoliset resurssit kaikissa kouluissa ja päiväkodeissa.

Kaupungin päiväkotiverkko on osin uusiutunut viimeisen 10–15 vuoden aikana sekä kaupungin omien yksiköiden että yksityisten toimijoiden osalta, mutta on edelleen varsin pirstalemainen. Lisäksi päiväkotiverkossa on runsaasti korjausvelkaa. Pirstalemainen päiväkotiverkko lisää palveluiden kustannuksia henkilöstön käytön ja tukipalveluiden osalta. Päiväkotiverkkoa tiivistetään. Muutoksen edellyttämien investointien aikataulu tarkennetaan kohdekohtaisesti taloudelliset ja toiminnalliset näkökohdat huomioiden. Mikäli esitetyt kohdekohtaisen investoinnin tarkennetut laskelmat osoittavat säästöpotentiaalin,

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

on sovitusta investointikatosta poikkeaminen kokonaistalouden näkökannalta mahdollista.

Palvelupisteistä nykyisessä toimintamuodossaan luovutaan. Pitäjien palveluihin luodaan uusi toimintamalli pitäjäkohtaisesti tilojen, saadun palautteen ja käytön perusteella. Resurssien yhteiskäyttöä ja järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä lisätään. Yhteistyömahdollisuudet hyvinvointialueen kanssa selvitetään.

Liikuntapaikkojen ylläpidosta laaditaan hoitotasosuunnitelma. Liikuntapaikkaverkoston ja liikuntapalveluiden käytössä olevien tilojen määrää vähennetään maltillisesti yksittäisistä liikuntapaikoista luopumalla. Vähällä käytöllä olevista leikkikentistä luopuminen tukee talouden hallintaa.

Hallintotalon tilankäyttöä tiivistetään ja kaupungin edustustiloista sekä työyhteisöjen käytössä olevasta kesämökistä luovutaan. Yhteisötila Sataman toiminnot siirtyvät kerhotalo Ruplan tiloihin.

Kiinteistöjen kehitykseen luodaan malli, joka tukee kaupungin tyhjiksi jääneiden ja tulevaisuudessa käytöstä poistuvien kiinteistöjen jatkokäyttöä. Aktiivinen kiinteistökehitys vaatii myyntitoimenpiteitä ja kiinteistöjen muuta kehitystyötä, esimerkiksi käyttötarkoituksen ja kaavoituksen muuttamista. Ensi vaiheessa tyhjät kiinteistöt ja niiden ylläpitokustannukset eriytetään kirjanpidossa omaksi kustannuspaikakseen ja jatketaan myyntitoimenpiteitä.

Palveluverkkopäätösten uudelleen tarkastelu on mahdollista, mikäli talouden tasapainotavoite ei toteudu.

3. Palvelujen järjestäminen

Strategian toimintaa ohjaavien periaatteiden mukaan järjestämme palvelut kuntalaisten ja alueiden tarpeita ennakoiden, laadukkaasti ja kustannustehokkaasti sekä yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.

Palveluiden tuottamistapoja, erityisesti oman toiminnan ja ostopalveluiden suhdetta sekä sopimusohjauksen toimivuutta arvioidaan säännöllisesti. Palveluiden sisäisen organisoinnin muutoksilla tuetaan palveluiden laatua ja tuottavuuden kehittymistä.

Katujen, puistojen, liikuntapaikkojen ja toimitilojen hoidon järjestäminen yhdistetään kaupungin sisällä toiminnallisesti kaupunkiympäristön toimialan alaisuuteen. Tarvittavat hallintosääntömuutokset valmistellaan siten, että muutos tulee voimaan viimeistään 1.6.2025 alkaen. Toiminnallisella yhdistämisellä saadaan taloudellisia säästöjä hallitusti kolmen vuoden aikana.

Kaupunki ostaa merkittävän määrän palveluita omistamiltaan yhtiöiltä. Euromääräisesti suurimmat ostot kohdistuvat ateria-, puhtaus- ja logistiikkapalveluita tuottavaan Polkka – Pohjois-Karjalan tu-kipalvelut Oy:öön ja ict-, talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita tuottavaan Meidän IT ja talous Oy:öön. Yhtiöiltä ostettavien palveluiden kustannusten odotetaan kasvavan kustannustason nousua hitaammin. Tavoitteisiin pääsemiseksi palveluiden tuottavuuden tulee kasvaa sekä yhtiöiden omilla että kaupungin ja yhtiön yhteisillä toimenpiteillä. Tarvittaessa toimintoja voidaan siirtää kaupungin omaksi toiminnaksi tai kilpailuttaa markkinoilta, mikäli tällä voidaan saavuttaa taloudellisia hyötyjä ja parantaa palveluiden laatua.

4. Taksat, maksut ja avustukset

Kaupungin päätösvallassa olevia taksoja ja maksuja korotetaan vuosittain arvioitua kustannustason muutosta vastaavasti (noin 3 %/vuosi). Tavoitteena on

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

lisäksi, että palveluiden kävijämäärän kasvu tuo tulevana vuosina lisätuloja erityisesti joukkoliikenteessä sekä kulttuuri- ja liikuntapalveluissa. Uutena maksuna valmistellaan käyttöönotettavaksi vuoden 2025 alusta lukien hulevesimaksu ja ns. vanhojen alueiden tontinvuokrat päivitetään vastaamaan tonttien arvoa. Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden sekä kaupunkiympäristön toimialan maksujen tasoa korotetaan.

Toimivaltaiset toimielimet päättävät maksujen ja taksojen korotusten kohdentamisesta asetettu taloudellinen tavoite huomioiden. Kaupungin myöntämien avustusten ja suurtahtumakumppanuuksien tason kokonaisuutta madalletaan talousarviovalmistelun yhteydessä tarkentuvan kohdennuksen mukaisesti porrastetusti vuosina 2025–2026.

5. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus

Vaikean taloudellisen tilanteen johdosta sopeutustoimenpiteitä kohdennetaan myös palveluiden sisältöön, laatuun ja laajuuteen. Toimenpiteillä on vähäisessä määrin vaikutuksia erityisesti ei-lakisääteisten palveluiden saatavuuteen, mutta ensi sijassa toimenpiteillä tuetaan tuottavuuden kehittymistä sekä menohallintaa. Ei-lakisääteisissä palveluissa etsitään aktiivisesti vaihtoehtoja yhteistyön tiivistämiseen elinkeinoelämän ja kolmannen sektorin kanssa.

Toimisto- ja asiantuntijapalvelutehtävien yhteen kokoamista keskeisissä toiminnoissa selvitetään edelleen, prosessien kehittämistä ja digitalisaation hyödyntämistä jatketaan. Henkilöstön tehtäväkuvia arvioidaan ja muutetaan tarpeen mukaan, mikäli toiminnan uudelleen organisointi sitä vaatii. Lisäksi selvitetään mahdolliset tarpeet yhtiöittää tai ulkoistaa kaupungin toimintoja tarvittavilta osin ja tarkennetaan poikkihallinnollisia ohjeistuksia ja linjauksia menojarrutusten tueksi.

Koululaisten iltapäivätoiminnan paikkamäärää pienennetään maltillisesti sekä asiakasmaksuja nostetaan. Kulttuuripalveluiden laajuuden muutoksilla seutukirjaston toimipisteiden aukioloaikojen, kansalaisopiston kurssitarkastelun, konservatorion opintotarjonnan sekä pienempien museoiden osalta pienennetään menotasoja. Orkesterin ohjelmistosuunnittelu ja avustajien käytön tarkempi harkinta tukee menohallintaa. Kaupunki luopuu Sinkkolan kotieläinpihasta omana toimintana, tavoitteena on, että Sinkkolan kotieläinpiha siirtyy yhteistyösopimuksella 3. sektorin toimijalle. Yhteistyö lukioden välillä tiivistyy. Varhaiskasvatuksen prosessien kehittämistä jatketaan mm. loma-aikojen järjestelyiden osalta ja määräraikaisen henkilöstön käytön osalta. Ilta- ja viikonloppuhoitoa keskitetään.

Luottamushenkilöorganisaation rakennetta arvioidaan syksyn 2024 aikana. Tavoitteena on, että muutokset tulisivat voimaan uuden valtuustokauden alkaessa.

Rakenteellisten ja toiminnallisten muutosten lisäksi talouden tasapainotavoitteen saavuttamista tukee toimenpiteet, joilla vaikutetaan menokehitykseen ja alennetaan maltillisesti menotasoja. Toimenpiteet kohdistuvat energiatehokkuuden parantamiseen, joukkoliikenteeseen, Ice hearts -toimintaan, nuorten työpajatoimintaan, tapahtumakaluston vuokraamiseen sekä henkilöstön käytössä oleviin laitteisiin, järjestelmiin, liittyisiin ja käyttöoikeuksiin. Lisäksi toimenpiteet koskevat kesätyöllistämistä, verkkosivujen julkaisujärjestelmää, vieraanvaraisuuksien priorisointia, kokoustarjoiluja, vaalien järjestämistä, kaupungin jäsenyyksiä, kaupungin palveluiden laskutusta ja maksamista, maakuntaliiton palveluita. Toimenpiteitä voidaan kohdistaa myös toisiin toimielimelle asete-tun tavoitteen toteuttamiseksi.

TE-palveluiden järjestämisvastuu siirtyy kunnille vuoden 2025 alusta lukien. Kuntien päätösten mukaisesti kaupunki vastaa vastuukuntana koko maakunnan

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

palvelujen järjestämisestä. TE-palveluiden talousarvio mitoitetaan vastaamaan valtionosuutta, jota kaupunki saa vastuulleen siirtyviin TE-palveluihin. Taitamotoimintaa muutetaan huomioiden lainsäädännön muutokset.

6. Omaisuuden hallinta, omistajaohjaus

Kaupungin omaisuudelle ja sen hallinnalle asetetaan tavoitteet kaupungin omistajapolitiisessa ohjelmassa. Omistaminen ei ole itsetarkoitus, vaan sen tulee olla valittuihin kriteereiden perustuvaa harkittua toimintaa ja tukea tavoitteiden ja päämäärien toteuttamista sekä olla aina taloudellisesti kannattavaa. Omistamisen kriteerinä on myös korkealaatuisten palvelujen tuottaminen kustannustehokkaasti. Omistaminen on arvioitava nykyhetken ja tulevaisuuden toimintaympäristöön perustuen.

Tytäryhtiöille asetetaan jatkossa niiden tuloksentekokyvyn ja osingonmaksupotentiaalin sekä lainsäädännön asettamat reunaehdot huomioiden osinkotasoa koskevat tavoitteet. Tavoitteena on, että osinkotulot tukevat vuosittain kaupungin taloutta. Lisäksi tavoitteeksi asetetaan, että kertaluontoiset tuloerät, kuten osingonjako tai yhtiöjärjestelyt, tuovat lisätuloja. Kaupungin ja yhtiöiden välisiä sopimusperusteisia eriä tarkastellaan ja tavoitteena on alentaa menotasoa hallitusti vuosina 2025–2026.

Tytäryhtiöille vuokrattavien tilojen vuokraperusteet yhtenäistetään kaupungin muiden tilojen vuokraperusteisiin porrastetusti vuosina 2025–2026. Kaupungin takauksista perittävän takausprovision tasoa nostetaan uusien takausten kohdalla ja tarkka takausprovision taso arvioidaan tapauskohtaisesti. Kaupunki ei lähtökohtaisesti enää myönnä kolmassijalainoja vuokrataloyhtiöille. Konsernitilin korkoehdot tarkastellaan vuosittain.

Metsän myyntitavoite säilyy vuoden 2025 aikana korkeammalla tasolla, jonka jälkeen palataan Joensuun metsänhoidon linjausten mukaisiin puunmyyntimääriin. Lisäksi muiden kuntien alueilla sijaitsevista metsäomaisuudesta luovutaan, mikä parantaa tulosta vuosina 2024–2025.

Aktiivinen, kaupungin tyhjiksi jääneiden ja tulevaisuudessa käytöstä poistuvien kiinteistöjen kehittäminen liittyy keskeisesti myös omaisuuden hallinnan kokonaisuuteen.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen osalta selvitetään kuntayhteistyön lisäämistä sekä mahdollisen yhtiöittämisen vaikutukset vuoden 2024 aikana.

Omistajapolitiiset linjaukset päivitetään vuoden 2025 aikana.

7. Verotuksen taso

Kaupungin strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla.

Joensuun kunnallisveroprosentti on 7,90 %. 21. suurimman kaupungin tuloveroprosentin mediaani on 8,10 %. Toisaalta joensuulaisten keskimääräinen tulotasokin on selvästi koko maata matalampi. Kiinteistöverojen osalta Joensuun verotuksen taso on ollut myös suhteellisen kilpailukykyinen. Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti on Joensuussa 0,45 %, kun isojen kaupunkien mediaani on 0,55 %. Yleinen kiinteistöveroprosentti rakennusten osalta on puolestaan Joensuussa 1,10 % mediaanin ollessa 1,30 %. Muiden asuinrakennusten veroprosentti on 1,00 %, vastaavasti mediaani on 1,20 %. Kiinteistöveron kokonaisuudistus on valmisteilla ja tulee voimaan vuoden 2026 alusta lukien.

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

Kunnallisverojen osalta 0,1 % - veroprosenttiyksikön nosto tuo kaupungille lisätuloa noin 1,5 milj. euroa. Verotulojen tilitysrytmin johdosta vaikutus ensimmäisenä vuonna on hieman pienempi. Kunnallisveroperusteiden tarkistaminen 21. suurimman kaupungin mediaanitasoon lisäisi verotuloja noin 3 milj. eurolla ja kiinteistöveron osalta vajaalla 4 milj. eurolla vuodessa.

Tulevien vuosien talouden tasapainon varmistamiseksi kunnallisvero- ja kiinteistöveroprosentteja voidaan nostaa enintään 21. suurimman kaupungin mediaanitasoon. Veropäätökset valmistellaan päätettäväksi siten, että verotuksen tasosta päätetään lain vaatimusten mukaisesti viimeistään marraskuun 17. päivä.

8. Investointitaso

Strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Vuoden 2024 investointimenot ovat yhteensä 56 milj. euroa. Strategiassa määritelty 130 milj. euron investointikehys mahdollistaa vuosille 2025–2026 enintään 74 milj. euron investointitason. Investointikehys ei käytännössä mahdollista jo käynnissä olevien tai jo suunniteltujen investointien lisäksi uusien investointien käynnistämistä vuosina 2025–2026.

Kaupungin talous on jäämässä vielä lähivuosina alijäämäiseksi, koska talouden sopeutustoimet toteutuvat portaittain tulevina vuosina. Alijäämäinen tulos ei lähtökohtaisesti mahdollista investointimenojen tason nostamista eikä uusien investointien aikaistamista.

Tulevien vuosien investointitaso mitoitetaan hallitusti siten, että lainakannan ja vuokra- sekä leasingvastuiden taso vakautetaan. Toimitilainvestointeja voidaan aikaistaa hyväksytystä investointikehyksestä huolimatta, mikäli investointi parantaa kaupungin tulosta investoinnista sekä toiminnasta aiheutuvat kustannukset huomioiden.

Tulevien vuosien suurin yksittäinen investointi tulee kohdistumaan uimahalleihin. Uimahalli-investointi ei sijoitu valmisteltavalle taloussuunnitelmakaudelle, mutta valmistelua varten on tarkoituksenmukaista tehdä jo tässä vaiheessa kokonaisuutta koskevat linjaukset huomioiden investoinnin suuruus ja sen vuosittaisia toimintamenoja nostava vaikutus huomioiden. Joensuussa uimahallitoiminta keskitetään yhteen uimahalliin Mehtimäen alueelle. Uuteen uimahalliin ei toteuteta erillisiä kisakatsomoita. Rantakylän uimahalli jatkaa elinkaarensa loppuun perusylläpitotasolla.

Investointikehykseen luetaan sekä omaan taseeseen toteutettavat investoinnit että vuokra- tai leasingrahoituksella toteutettavat investoinnit. Investointipäätösten yhteydessä arvioidaan investointien toteutus- ja rahoitusmalli: osa investoinneista voidaan toteuttaa kaupungin rahoitusriskien hallinnan parantamiseksi leasingrahoituksella tai vuokraamalla. Tällä vaikutetaan mm. kaupungin taseen rakenteeseen, tasataan investoinneista aiheutuvaa vaikutusta kaupungin kassavirtaan sekä pienennetään lainasalkun jälleerahoitukseen liittyviä riskejä. Rahoitusriskien ohella pienennetään myös omistamiseen liittyviä riskejä.

9. Talouden kokonaisuus

Talouden sopeutustoimien kokonaisuus voidaan esittää teemakohtaisesti sekä toimielinten tasolla.

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

Teema	2024	2025	2026	2027	2028-2030	Yhteensä
Palveluverkko, kiinteistöt yhteensä	324 000	1 408 000	1 307 000	1 717 000	3 234 000	7 990 000
Palvelujen järjestäminen yhteensä	42 000	568 000	568 000	350 000	0	1 528 000
Tulojen lisääminen, avustusten taso yhteensä	347 000	1 457 000	459 000	0	0	2 263 000
Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus yhteensä	1 216 000	1 483 000	502 000	220 000	120 000	3 541 000
Omaisuuksien hallinta, omistajaohjaus yhteensä	40 000	956 000	900 000	0	0	1 896 000
Teemat yhteensä	1 969 000	5 872 000	3 736 000	2 287 000	3 354 000	17 218 000

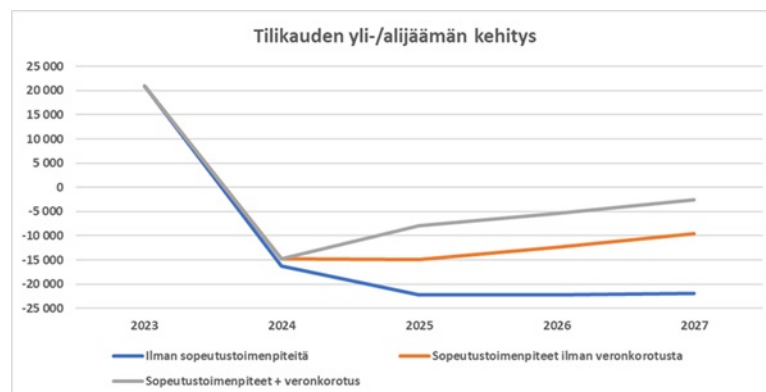
Toimielin	2024	2025	2026	2027	2028-2030	Yhteensä
Kaupunginvaltuusto/vaalit	0	10 000	0	0	0	10 000
Kaupunginhallitus	645 000	906 000	553 000	0	120 000	2 224 000
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	177 000	68 000	37 000	0	17 000	299 000
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	160 000	1 024 000	1 038 000	1 717 000	3 108 000	7 047 000
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	373 000	663 000	203 000	150 000	109 000	1 498 000
Kaupunkirakennelautakunta	431 000	2 384 000	1 315 000	110 000	0	4 240 000
Rakennus- ja ympäristölautakunta	26 000	165 000	40 000	0	0	231 000
Kaikkia toimialoja koskevat	157 000	652 000	550 000	310 000	0	1 669 000
Yhteensä	1 969 000	5 872 000	3 736 000	2 287 000	3 354 000	17 218 000

Lisäksi vuosiin 2024-2025 kohdistuu kertaluontoisia eriä yhteensä 6,8 milj. eurolla. Veroperusteiden tarkistus lisäisi tuloja noin 7 milj. eurolla vuositasona.

Vuotta 2024 kohdistuvat toimenpiteet sisältyvät valtaosin joulukuussa 2023 hyväksyttyyn vuoden 2024 talousarvioon. Uudet vuotta 2024 koskevat toimenpiteet on esitetty kohdennettavaksi kesäkuussa käsiteltävän talousarviomuutoksen yhteydessä.

Sopeutustavoite on kokonaisuutena toimielintä sitova, mutta toimielin voi kohdentaa asetettua tavoitetta toimielimen sisällä esityksistä poiketen kuitenkin niin, että euromääräinen tavoite toteutuu.

Kaupungin talous on kuluvana vuonna talousarvion mukaan 16,3 milj. euroa alijäämäinen. Alijäämä pienenee sopeutustoimien sekä mahdollisten veroperusteiden tarkistamisen myötä taloussuunnittelukaudella 2025-2027. Tasapaino saavutetaan pysyvästi vuosina 2028-2030.



Kaupungin taseessa oli vuoden 2023 lopussa kumulatiivista ylijäämää 45,4 milj. euroa. Mikäli sopeutustoimia ei tehdä, kaupungin taseeseen kertyisi alijäämää jo

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

vuonna 2026. Sopeutustoimien myötä kumulatiivinen ylijäämä riittäisi vuoteen 2027 ja mikäli veroperusteita tarkistetaan, taseeseen jäisi ylijäämäpuskuri taloussuunnitelmakaudella.

Sopeutustoimien riittävyyttä seurataan ja toimenpiteitä joudutaan tarkastelemaan uudelleen, mikäli talouden tasapainotavoite ei toteudu.

Oheismateriaalina ovat yhteenveto talouden sopeutustoimien kohdentuminen 03062024, talouden sopeutustyön tuen prosessin ohjausryhmän muistiot, kaupunginhallituksen lausuntopyyntö 15.4.2024 § 138 talouden sopeutustyön keinovalikoimasta omaa toimialaa koskevien toimenpiteiden osalta ja ehdotus keinovalikoimaksi.

Liitteenä ovat annetut lausunnot liitteineen henkilöstö- ja työllisyysjaosto, seudullinen joukkoliikennejaosto, kaupunkirakennelautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta, Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtokunta, osallisuus- ja vetovoimalautakunta, kasvatusta- ja koulutuslautakunta, kulttuuri- ja liikuntalautakunta, nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto.

Edellisten lisäksi Cloud Meetingissä (luottamushenkilöiden verkkopalvessa) talouden sopeutus -kansiossa on luettavissa kirjaamoon tulleet talouden sopeuttamiseen liittyvät palautteet, huomiot, mielipiteet, kannanotot, vetoamukset, aloitteet, lausunnot, adressit, asukastilaisuuksien raportit, avoimen palautekanavan kooste ja kyselyiden tulokset.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:
Omistajaohjausjaosto päättää

merkitä tiedoksi talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset esitetyn mukaisena ja

saattaa asian kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ja henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 03.06.2024 § 212
507/00.01.06/2024

Oheismateriaalina ovat yhteenveto talouden sopeutustoimien kohdentuminen 03062024, talouden sopeutustyön tuen prosessin ohjausryhmän muistiot, kaupunginhallituksen lausuntopyyntö 15.4.2024 § 138 talouden sopeutustyön keinovalikoimasta omaa toimialaa koskevien toimenpiteiden osalta ja ehdotus keinovalikoimaksi.

Liitteenä ovat annetut lausunnot liitteineen henkilöstö- ja työllisyysjaosto, seudullinen joukkoliikennejaosto, kaupunkirakennelautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta, Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtokunta, osallisuus- ja vetovoimalautakunta, kasvatusta- ja koulutuslautakunta, kulttuuri- ja liikuntalautakunta, nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto.

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

Edellisten lisäksi Cloud Meetingissä (luottamushenkilöiden verkkopalvessa) talouden sopeutus -kansiossa on luettavissa kirjaamoon tulleet talouden sopeuttamiseen liittyvät palautteet, huomiot, mielipiteet, kannanotot, vetoomukset, aloitteet, lausunnot, adressit, asukastilaisuuksien raportit, avoimen palautekanavan kooste ja kyselyiden tulokset.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset esitetyn mukaisena.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Asian käsittelyn yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset ja huomiot, joihin pyydetään vastaukset perjantain 7.6.2024 polittisiin neuvotteluihin:

1. Vakaaan ja vastuullisen talouden linjaukset
 - Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.
2. Palveluverkko
 - Sopeuttamisohjelmassa esitetyt päiväkotiverkon muutokset käsitellään kasvatus- ja koulutuslautakunnassa.
 - Kiinteistöjen kehitykseen luotavaan malliin tehdän aikataulusuunnitelma.
 - Miten yhteisötao Sataman toiminnot turvataan?
 - Mitä pitäjiän uudella toimintamallilla tarkoitetaan ja mitä palveluja toimintamalliin sisältyy?
 - Liikuntapaikkakohteet on tuotava lautakunnan tietoon. Liikuntapaikkojen osalta liikuntajohtaja tuo liikuntapaikkakokonaisuuden kokonaisuutena lautakunnalle päätettäväksi.
3. Palvelujen järjestäminen
 - Liikuntapalvelujen siirtämisestä kaupunkiympäristön toimialan alaisuuteen pyydetään selvitys eurovaikutuksineen.
4. Taksat maksut ja avustukset
 - Joukkoliikenteen kävijämäärät?
 - Mitä tarkoitetaan kirjauksella ”Vanhojen alueiden tontinvuokrat päivitetään vastaamaan tonttien arvoa”?
5. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus
 - Kuinka paljon iltapäivätoiminnan paikkamäärä pienenee ja kuinka moni jää paikkojen ulkopuolelle?
 - Kuinka paljon käytetään kolmannen sektorin toimijoiden palveluja iltapäivätoiminnan järjestelyissä?
 - Kesätyöllistäminen säilyy 2024 vuoden tasolla.
 - Mitä tarkoittaa, että pienempien museioiden osalta pienennetään menotaso?
6. Omaisuuden hallinta, omistajaohjaus
 - Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.
7. Verotuksen taso
 - Pyydetään 21-suurimman kaupungin taulukko verotuksen tasosta päätöksenteon tueksi.
8. Investointitaso
 - Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.
9. Talouden kokonaisuus
 - Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.

Joakim Kärkäs saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ja henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 Henkilöstö- ja työllisyysjaoston lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 2 Seudullisen joukkoliikennejaoston lausunto, Joukkoliikenteen talouden sopeuttamistoimet
- 3 Kaupunkirakennelautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 4 Liite, Energiansäästötoimenpiteet vaikutusten ennakkoarviointi
- 5 Liite, Palvelujen järjestäminen vaikutusten ennakkoarviointi
- 6 Liite, Tulojen lisääminen vaikutusten ennakkoarviointi
- 7 Rakennus- ja ympäristölautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 8 Liite, Karttaluonnos kalleimman maksuluokan pysäköintialueesta 8.5.2024
- 9 Joensuun Vesi -liikelaitoksen lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 1 Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 0 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, iltapäivätoiminta
- 2
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisopalveluiden palveluverkko
- 3
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisoavustukset
- 4
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisoverstas
- 5
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Sinkkolan nuoriso- ja asukastalosta ja kotieläinpihasta luopuminen
- 6
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Yhteisöalo Satama
- 7
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko
- 8
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 1: Tiivistetty esitys päiväkotiverkon sopeuttamisesta
- 9
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 2: Huoltajien yhteenvedo päiväkotiverkon muutosesitykseen
- 0
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 3: Tiivistelmä lasten laatukselystä
- 1
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 4: Varhaiskasvatuksen työntekijöiden vastausten yhteenvedo päiväkotiverkon muutosesitykseen
- 2
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 5: Asiantuntijalausuntojen yhteenvedo päiväkotiverkon muutosesitykseen
- 3
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 6: Lapsen edun tarkastelua
- 4
- 2 Liite, Varhaiskasvatuksen palveluverkko ja investoinnit 2025 - 2027-28
- 5
- 2 Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 6
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, museopalvelut
- 7

Kaupunginhallitus

§ 212

03.06.2024

- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kaupunginorkesteri
8
2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kaupunginorkesteri,
9 ohjelmistosuunnittelu ja avustajien käyttö
3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Joensuun seutukirjaston palveluverkko
0
3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Joensuun seutukirjaston aukioloaikojen
1 supistaminen
3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kansalaisopiston henkilöstöjärjestelyt
2
3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kansalaisopiston kurssimaksujen
3 korottamine ja ryhmien minimi
3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorio, ammatillisen
4 koulutuksen sivuaineopetuksen vähentäminen
3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorion lukukausimaksujen
5 korotus ja tilavuokrien porrastaminen
3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorio, vapaaoppilaspaiikkaedun
6 puolittaminen, poistaminen
3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorion lukukausimaksujen
7 korotus ja tilavuokrien porrastaminen
3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Mehtimäen uusi uimahalli
8
3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Enon jäähallin pukusuojarakennus
9
4 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Hopearinteen uima-altaan
0 vuokrasopimuksen irtisanominen
4 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Utran ilma-aseraadasta luopuminen
1
4 Liite, Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan lausunto kaupungin talouden
2 sopeutustyön suunnitelmaan
4 Joensuun nuorisovaltuuston lausunto talouden sopeutustoimiin
3
4 Vammaisneuvoston lausunto kaupungin sopeuttamisohjelmasta
4
4 Vanhusneuvoston lausunto talouden sopeutustyön kokonaisuudesta
5
4 Liite 1, Vanhusneuvoston lausunto talouden sopeutustyön
6 kokonaisuudesta

Oheismateriaali

Oheismateriaali talouden sopeutustoimenpiteiden kohdentuminen 03062024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 20112023
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 11122023
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 1501024 (1)
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 05022024 (1)
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 19022024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 11032024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 25032024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 08042024
KH lausuntopyyntö talouden sopeutustyön kokonaisuudesta 15.04.2024 §138,
ote pöytäkirjasta
Talouden tasapainotus ehdotus keinovalikoimaksi KH 15.4.2024 § 138

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024

Kouluverkkoselvitys ja esitys lakkautettavista kouluista

KAKOLK 14.05.2024 § 37

Joensuun kaupunginhallitus päätti (KH 09.10.2023 §384) aloittaa talouden sopeutustyön. Talouden sopeutustyön taustalla on tarve tasapainottaa Joensuun kaupungin taloutta pysyvästi yli 20 miljoonalla eurolla vuosina 2024–2026. Osana talouden tasapainottamista päätettiin selvittää Joensuun palveluverkko, tilat ja tilatehokkuus mm. koulujen, päiväkotien, liikunnan ja kulttuurin tilojen osalta. Talouden sopeuttamisen lisäksi kouluverkkoselvitystä perustelee merkittävä oppilasmäärän vähentyminen.

Koulutus- ja nuorisopalveluiden merkittävimäksi talouden sopeuttamisen keinoksi on päätetty tarkastella kouluverkkoa. Muita mahdollisia tapoja sopeuttaa koulutus- ja nuorisopalveluiden taloutta olisi esimerkiksi opetuksen määrään vähentäminen tai hyvinvointiohjaajista luopuminen. Opetuksen resursseista ei voi vähentää ilman, että sillä olisi vaikutusta ryhmäkokojen kasvamiseen. Oppilaiden hyvinvoinnin tukeminen esimerkiksi hyvinvointiohjaajien työpanoksella on merkittävä panostus oppilaiden hyvinvointiin ja tähän ei haluttaisi puuttua.

Kouluverkkoselvityksessä on huomioitu lapsen etu. Lapsen etu on paljon muutakin kuin fyysisesti lähellä sijaitseva koulu ja koulumatkan pituus. Lapsen etua on oman ikäiset koulukaverit, sopivan kokoiset ryhmät, osaavat opettajat, joilla on tarpeeksi aikaa lapsille, sekä rakennukset, jotka ovat terveelliset ja turvalliset.

Kouluverkkoselvityksessä tarkastellaan:

- esitys uudesta kouluverkosta ja oppilaaksiottoalueista
- Koulutus- ja nuorisopalveluiden käyttötalous ja investoinnit
- oppilasmäärän kehitys ja oppilasennusteet
- koulutilojen kunto
- alueellinen saavutettavuus ja koulumatkat
- pedagogiset seikat
- opiskeluhoitopalvelut
- vaikutukset henkilöstöön
- vaikutusten arvioinnit, kuulemiset ja lausunnot
- Pyhäselän lukio
- Prosessikuvaus
- muuta

Esitys uudesta kouluverkosta ja oppilaaksiottoalueista

Kouluverkkoselvityksen pohjaksi viranhaltijat ja konsulttifirma FCG tekivät ehdotuksen kouluverkosta ja lakkautettavista kouluista. Ehdotuksen pohjalta on käytä laajaa yhteiskunnallista keskustelua ja ehdotuksen pohjalta on pidetty kuulemiset. Prosessin edetessä on tuotu esille, ettei ehdotus ole lopullinen viranhaltijaesitys kouluverkoksi ja lakkautettaviksi kouluiksi. Kuulemisten ja prosessin aika esille tulleiden ja tarkentuneiden seikkojen takia viranhaltijaesitys poikkeaa hieman alkuperäisestä ehdotuksesta. Alla alkuperäinen ehdotus ja lopullinen viranhaltijaesitys.

Alkuperäisen konsulttiesityksen mukaisesti ehdotetaan seuraavien koulujen lakkauttamista seuraavalla aikataululla:

- Louhiojan koulu 2025
- Kanervalan koulu 2025

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024

- Rekivaaran koulu 2025
- Kiihtelysvaaran koulu 2026
- Tuupovaaran koulu 2026
- liksenvaaran koulu 2026
- Suhmuran koulu 2027
- Niittylahden koulu 2027
- Uimaharjun alakoulu 2029
- Mutalan koulu portaittain 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Pataluodon koulu portaittain 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Pyhäselän lukio
- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua

Lopullisen viranhaltijaesityksen mukaisesti esitetään lakkautettavaksi seuraavia kouluja seuraavalla aikataululla:

- Louhiojan koulu 2025
- Kanervalan koulu 2025
- Kiihtelysvaaran koulu 2026
- Tuupovaaran koulu 2026
- Mutalan koulu portaittain 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Rekivaaran koulu 2027
- liksenvaaran koulu 2027
- Suhmuran koulu 2027
- Niittylahden koulu 2027
- Uimaharjun alakoulu 2029
- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua
- Pyhäselän lukio: ei oppilaaksiottoa yhteishaussa 2025. Lukio lakkautetaan, kun opiskelijat mahtuvat Yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin, kuitenkin aikaisintaan lukuvuoden 2024–2025 päätteeksi ja viimeistään lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Viranhaltijaesityksessä muutoksena alkuperäiseen esitykseen on Rekivaaran koulun ja liksenvaaran koulun lakkauttamisen siirtäminen myöhemmäksi ja Pataluodon alakoulun säilyttäminen. Pataluodon alakoulun säilyttäminen tulee muuttamaan oppilaaksiottorajoja keskustan, Mutalan, Rantakylän ja Utran alueilla. Lisäksi esityksessä on tarkentunut Pyhäselän lukion lakkauttamisen aikataulu. Muutoksen taustalla on oppilaiden sopiminen vastaanottaviin kouluihin Rekivaaran ja liksenvaaran koulujen osalta. Pataluodon koulun osalta on huomioitu koulun moninaisuus. Yleisopetuksen luokkien lisäksi Pataluodon koulussa on keskitettyjä kehitysvammaopetuksen luokkia sekä valmistavan opetuksen luokkia. Lisäksi yliopiston harjoittelukoulujen mahdollisuus ottaa erityistä tukea vaativia oppiaita on rajallinen, joka on huomioitava kouluverkossa.

Vertailu nykyisen ja viranhaltijaesityksen mukaisen kouluverkon oppilasennusteista ja uudet oppilaaksiottoalueet liitteessä oppilasennusteet ja oppilaaksiottoalueet. Oppilasennusteiden muodostamisessa on käytetty ainoastaan alueella asuvia ja syntyneitä lapsia. Oppilaaksiottorajoja hienosäädetään vuosittaisen tarpeen mukaisesti. Mutalan, Rantakylän ja Utran alueella vuosittaista hienosäätöä on odotettavissa eniten.

Koulutus- ja nuorisopalveluden käyttötalous ja investoinnit

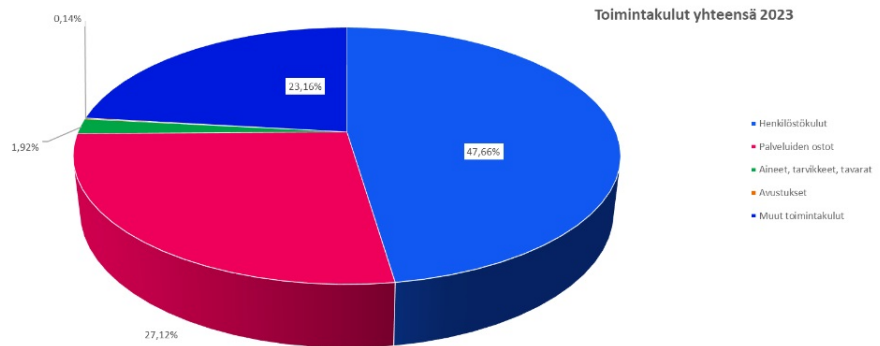
Joensuun kaupungin vuosittainen toimintakate tilinpäätöksen 2023 mukaan oli 185 827 000 euroa. Koulutuspalveluiden ja hyvinvoinninedistämisen palveluiden peruskouluihin liittyvä toimintakate oli tilinpäätöksen 2023 mukaan 69 946 461

Kasvatus- ja koulutuslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 37
§ 213

14.05.2024
03.06.2024

euroa. Opetus, koulujen ylläpito ja tukipalvelut ovat Joensuun kaupungin käyttötalouden suurin kuluerä. Kulut koostuvat henkilöstökuluista 33 337 420 euroa, palveluiden ostoista 18 967 234 euroa, aineet, tarvikkeet ja tavarat 1 340 382 euroa, avustuksista 100 000 euroa ja muista toimintakuluista 16 201 425 euroa.



Muut toimintakulut muodostuvat 98,85 prosenttisesti vuokrista. Palveluiden ostot muodostuvat siivouspalveluista (21,24%), majoitus- ja ravitsemuspalveluista (53,72%), asiantuntijapalveluista (2%), asiakaspalveluiden ostoista (8,99%) ja muista (14,06%).

Koulutuspalveluissa on investoitu viime vuosina uusiin kouluihin Karsikossa, Enossa ja Hammaslahdessa. Reijolan uusi koulu on hankesuunnitelmavaiheessa. Nykyisten investointisuunnitelmien ulkopuolella tiedossa on, että Utran ja Naljakan koulujen osalta on ratkaisuja tarkasteltava viimeistään 2030-luvun taitteessa.

Koulujen lakkauttamisista ja yhdistämisistä muodostuvat kustannusvaikutukset muodostuvat henkilöstökuluista, ruokailuista, koulukuljetuksista, kiinteistökustannuksista, muista kustannuksista, poistoista ja tilojen muutostöiden rahoituskustannuksista. Kokonaisuudesta saatava säästö on 6 073 000 euroa ja alaskirjauksia muutos aiheuttaa 3 877 116 euroa. Luvut on laskettu alkuperäisen kouluverkkoehdotuksen mukaisesti ja viranhaltijaesityksen myötä osa muodostuvista säästöistä syntyy suunniteltua myöhemmin. Pataluodon koulun osalta saatavat säästöt henkilöstökuluista, ruokailuista ja muista kuluista muodostuvat Utran koulun oppilasmäärän ja sitä kautta henkilöstömäärän vähentyessä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 37
§ 213

14.05.2024
03.06.2024

Palveluverkko, kiinteistöt						
Keino	2024	2025	2026	2027-2030	Yhteensä	Kuvaus
Päiväkotiverkko	150 000	0	211 000	1 177 000	1 538 000	Päiväkotiverkon muutokset
- Vaarat (Heinävaaran pk)			48 000	67 000	115 000	
- Eno-Uimaharju (Enon pk)			47 000	66 000	113 000	
- Reijola-Niittylahti (Reijolan pk)				422 000	422 000	
- Niinivaara-Penttilä (Penttilän pk)			116 000	163 000	279 000	
- Rantakylä-Utra (Utran pk)				223 000	223 000	
- Noliakka (Noljakan pk)				206 000	206 000	
- Karsikko-Multimäki (Multimäen pk)				30 000	30 000	
Kouluverkko	0	414 000	1 438 000	4 221 000	6 073 000	Kouluverkon muutokset (ei sisällä Itä-Suomen koulua)
- Louhiojan koulu		151 000	212 000		363 000	
- Kanervalan koulu		162 000	226 000		388 000	
- Rekivaaran koulu		76 000	106 000		182 000	
- Iksenvaaran koulu			220 000	308 000	528 000	
- Kiihtelysvaaran ja Tuupovaaran koulut			389 000	728 000	1 117 000	
- Mutalan koulu			93 000	746 000	839 000	
- Pataluodon alakoulu			167 000	168 000	335 000	
- Suhmuran ja Niittyahden koulut				1 988 000	1 988 000	
- Uimaharjun alakoulu				283 000	283 000	
- Pyhäselän lukio		25 000	25 000		50 000	

Esitys julkaistu 8.4.2024

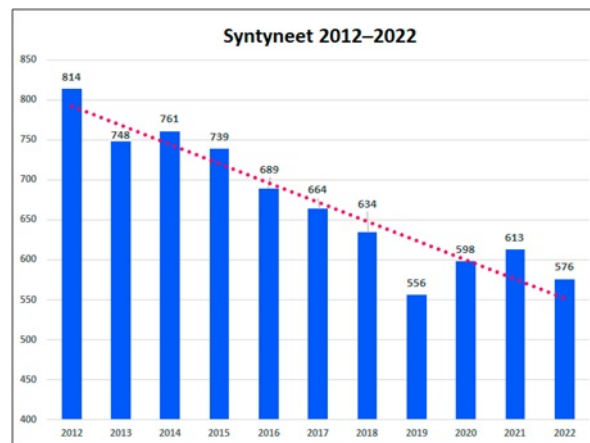
90

FCG 25.1.2024

Tarkemmat koulukohtaiset laskelmat liitteessä Palveluverkon sopeutuksen kustannusvaikutukset_esitys 22.1.2024.

Oppilasmäärän kehitys ja oppilasennusteet

Joensuussa, kuten koko Suomessa syntyvyys on ollut laskussa useita vuosia. Koulunsa aloittavan ikäluokan koko pienentyy merkittävästi vuosittain. Ikäluokkien pienentyminen noudattaa valtakunnallista kehitystä.



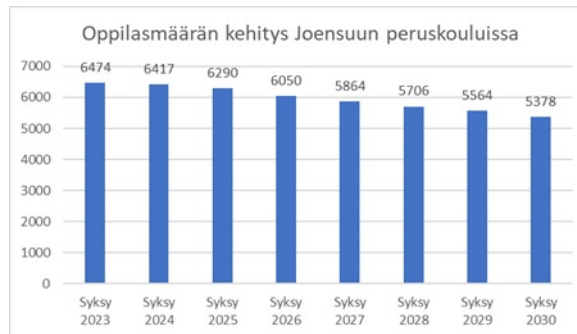
Lähde: Tilastokeskus, väestötilastopalvelu

Perusopetuksessa lapsimäärän vähenemä on Joensuussa yli 1000 oppilasta nykyhetkestä vuoteen 2030. Suurinta oppilasmäärän vähenemä on alakouluissa. Pienemmät ikäluokat saavuttavat yläkoulun 2030-luvulla.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 37
§ 213

14.05.2024
03.06.2024



Tarkemmat koulukohtaiset oppilasmääräennusteet nykyisillä ja uusilla oppilaaksiottoalueilla liitteessä oppilasennusteet ja oppilaaksiottoalueet.

Koulutilojen kunto

Osana kouluverkko selvitystä on selvitetty koulutilojen kunto.

Nimi	Oma/vuokra	Vuokra-aika päättyy	Tilan kunto/lisätiedot
Enon koulu oma			Käyttöönotto 8/2024
Hammasslahden koulu oma			Käyttöönotto 8/2025
Heinävaaran koulu oma			Hyvä
liksenvaaran koulu oma			Peruskuntainen vanha rakennus, katto vaatii investoinnin, lämmitys uusittu
Kanervalan koulu vuokra	??	??	hyvä
Karhunmäen koulu oma/vuokra		kesäkuuhun 2027	hyvä/siirtotilat lisätilatarpeen vuoksi
Karsikon koulu oma			Uusi
Kiittelyvaaran koulu vuokra		kesäkuuhun 2026	
Louhiojan koulu oma			Puretaan, kunto todella huono ja öljylämmitys, käyttö tulisi päättyä vuonna 2024 kun Eno valmis
Marjalan koulu oma			Uusi
Mutalan koulu oma			Suojeitu rakennus, peruskuntainen, peruskorjaus tarvitaan 2030-luvulla
Nepenmäen koulu oma			hyvä
Niittylahden koulu oma/vuokra	??	??	Sisäilmakorjauksia 2018 alkaen ja tilajärjestelyjä, tulee korvata pian
Noljakan koulu oma/vuokra	??	??	Vaatii peruskorjausta lähivuosina
Pataluodon koulu oma			Hyvä, peruskorjattu laajasti 2010-2021
Reijolan koulu oma/vuokra	??	??	Sisäilmakorjaus 2017 ja tilajärjestelyjä, tulee korvata/ siirtotiloja
Rekivaaran koulu oma			hyvä
Suhmuran koulu oma			hyvä
Tuupovaaran koulu vuokra		2030	hyvä
Uimaharjun koulu oma/vuokra	??	??	hyvä
Utran koulu oma/vuokra	??	??	Vaatii peruskorjausta lähivuosina

Joensuuhun on rakenteilla uudet koulut Enoon ja Hammasslahteen. Hankesuunnittelussa on Reijolan koulu. Peruskorjauksen tai uuden koulurakennuksen tarve on tiedossa tulevaisuudessa Utrassa ja Noljakassa. Investointeja vaativia kouluja nykyisessä kouluverkossa on Louhiojan koulu, joka on todella heikkokuntainen ja öljylämmitteinen. Reijolan ja Niittylahden koulut tulee korvata pian uusilla rakennuksilla. Molemmissa kouluissa on tehty sisäilmakorjauksia, tiloja on otettu pois käytöstä ja lisätilaa hankittu vuokratuista moduulitiloista. liksenvaaran koulu vaatii investoinnin kattoremontin osalta. Mutalan kouluun odotetaan peruskorjausta 2030-luvulla. Arviot perustuvat Joensuun kaupungin tilakeskuksen tietoihin.

Alueellinen saavutettavuus ja koulumatkat

Kouluverkkomuutoksen myötä koulutuksen alueellinen saavutettavuus säilyy. Kouluverkon osalta lainsäädännön määräävin tekijä on perusopetuslain 32§ mukainen koulumatka.

Perusopetuslain 32§ mukaan

Kasvatus- ja koulutuslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 37
§ 213

14.05.2024
03.06.2024

”Jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Jos esiopetusta saavan oppilaan matka kotoa esiopetukseen tai varhaiskasvatuslaissa tarkoitettua varhaiskasvatuksesta esiopetukseen on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on vastaavasti oikeus maksuttomaan kuljetukseen kotoa suoraan esiopetukseen tai varhaiskasvatuksesta esiopetukseen ja esiopetuksesta kotiin tai varhaiskasvatukseen. Perusopetusta tai esiopetusta saavalla oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun edellä tarkoitettu matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.”

”Edellä 1 momentin mukaisesti järjestettävä oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia.”

Kouluverkkomuutoksen myötä, koulukuljetuksessa olevien oppilaiden määrä aluksi kasvaa. Kuitenkin vuoteen 2028 mennessä kuljetusoppilaiden määrä vähenee. Tämä selittyy lasten määrän vähenemisellä ja sillä, että lapset keskittyvät suurempien koulujen läheisyyteen. Alla olevissa taulukoissa on vertailtu lakkauttavien ja vastaanottavien koulujen koulukuljetuksessa olevien oppilaiden määrää. Ennuste ei ota huomioon, kuinka kuljetusoppilaiden määrä kehittyisi suhteessa lapsimäärän kehitykseen, jos kouluverkko pysyisi ennallaan.

Koulukuljetuksessa matkan perusteella olevat oppilaat 20.3.2024.

Koulu	Oppilaita YHT	Kuljetuksessa	Kuljetus-%
Enon koulu	108	72	66,7 %
Hammaslahden koulu	124	66	53,2 %
Heinävaaran koulu	109	72	66,1 %
Ilksenvaaran koulu	63	18	28,6 %
Karsikon koulu	362	31	8,6 %
Kiihtelysvaaran koulu	37	10	27,0 %
Louhiojan koulu	62	27	43,5 %
Niittyjärven koulu	248	133	53,6 %
Reijola	128	4	3,1 %
Rekivaaran koulu	63	47	74,6 %
Suhmuran koulu	97	56	57,7 %
Tuupovaaran koulu	45	33	73,3 %
YHTEENSÄ	1446	569	39,3 %

Ennuste koulukuljetuksen piiriin tulevista oppilaista syksy 2028.

Koulu	YHTEENSÄ		
	Oppilaita YHT	Kuljetuksessa	Kuljetus-%
Enon koulu	178	134	75,3 %
Hammaslahden koulu	146	94	64,4 %
Heinävaaran koulu	119	86	72,3 %
Karhunmäen koulu	317	17	5,4 %
Karsikon koulu	414	74	17,9 %
Reijola	351	160	45,6 %
YHTEENSÄ	1525	565	37,0 %

Koulukuljetusten vaikutuksia oppilaiden koulupäivään ja koulumatkoja on arvioitu tarkemmin liitteessä Vaikutusten ennakoarviointi, kouluverkko. Kouluverkkoesityksessä on huomioitu, että jokaisen koululaisen koulumatka säilyy perusopetuslain mukaisena.

Pedagogiset seikat

Kouluverkkomuutoksella tavoitellaan tilannetta, jossa alakoulun oppilaat olisivat yhdestä ikäluokasta muodostuvissa ryhmissä. Ryhmäkoon tavoitteena on 20+-2

Kasvatus- ja koulutuslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 37
§ 213

14.05.2024
03.06.2024

oppilasta. On kuitenkin huomattava, että vuosittaiset ikäluokan koon vaihtelut, tuen tarpeet ja tilat vaikuttavat ryhmien muodostamiseen, jolloin ryhmäkokoa voi olla tätä suurempi tai pienempi.

Kouluverkkomuutoksella pyritään takaamaan opetuksellinen tasa-arvo Joensuussa. Tasa-arvo muodostuu eri koulujen tasakokoisista opetusryhmistä, jolla turvataan sama määrä opettajan aikaa jokaiselle oppilaalle eri puolella kaupunkia. Kouluverkkomuutoksessa oppilaiden keskittyessä tiiviimpään kouluverkkoon myös opetuksen resurssit keskittyvät. Tällöin voidaan turvata monipuoliset pedagogiset menetelmät ja keinot opetukseen ja oppimisen tukeen. Oppimisen tuen osalta pienryhmät, laaja-alainen erityisopetus ja ohjaajien tuki on kouluverkkomuutoksen myötä paremmin saavutettavissa ja resurssien käyttö on tarkoituksenmukaista. Pedagogisia seikkoja on tarkasteltu tarkemmin liitteessä Vaikutusten ennakkoarviointi, kouluverkko.

Opiskeluhoiltopalvelut

Opiskeluhoiltopalvelut eli kouluterveydenhoitajat, koulukuraattorit ja koulupsykologit järjestää Pohjois-Karjalan hyvinvointialue Siun sote. Joensuu kuuluu Siun soten keskiseen alueeseen yhdessä Kontiolahden ja Iloimantsin kanssa. Opiskeluhoiltopalveluiden toiminta on mitoitettu lakisääteisesti. Mitoitus toteutuu lain määräämässä oppilasmäärän puitteissa kouluterveydenhoitajan ja koulukuraattorien osalta. Koulupsykologien osalta mitoitus keskeisellä alueella on 17 vakanssia, joista Siun sote on onnistunut täyttämään 15. Loput palvelut Siun sote hankkii ostopalveluina. Tällä hetkellä opiskeluhoilto eri ammattiryhmien koululla läsnä oleva aika vaihtelee koulun koon mukaisesti. Isoimmissa kouluissa, kuten Utran koulussa terveydenhoitaja on 4,5 päivää viikossa koululla, koulukuraattori 2 päivää viikossa ja koulupsykologi 2 päivää viikossa. Keskikokoisessa koulussa, kuten Marjalan koulussa terveydenhoitaja on 2,5 päivää viikossa koululla, koulukuraattori päivän viikossa ja koulupsykologi 1,5 päivää viikossa. Pienessä koulussa, kuten Iksenvaaran koulussa, terveydenhoitaja on 0,5 päivää viikossa koululla, koulukuraattori 0,5 päivää viikossa ja koulupsykologina toimii konsultoiva psykologi, jolle on soittoaika yhtenä päivänä viikossa.

Kouluverkon tiivistyessä opiskeluhoiltopalveluiden mitoitukset pysyvät samoina. Laskennallisesti opiskeluhoiltopalveluita on kouluissa saman verran kuin nykyin. Läsnäolopäivät ja sitä kautta saavutettavuuden voidaan kuitenkin katsoa parantuvan, kun läsnäolopäivät yhdellä koululla lisääntyvät. Myös opiskeluhoiltopalveluiden ammattilaisten rekrytointi voi helpottua, kun työnkuvassa ei ole niin paljon työpisteen vaihtumisia.

Kouluverkkomuutoksen myötä useampi oppilas pääsee hyvinvointiohjaajan tuen piiriin, joita kaupungissa on tällä hetkellä 14.

Vaikutukset henkilöstöön

Koulujen esitetyt lakkauttamiset vaikuttaisivat henkilöstön tarpeeseen. Arvion mukaan kouluista vähentyisi opettajien ja koulunkäynninohjaajien tehtäviä koulujen lakkautusten myötä 44 henkilötyövuotta. Samana ajanjaksona luokanopettajia eläköityy yli 50, aineenopettajia yli 50 ja koulunkäynninohjaajia yli 20. Joensuun kaupungilla on käynnissä yhteistoimintaneuvottelut, joissa ei ole ollut esillä koulunhenkilöstöön liittyviä irtisanomisia. Vähentyvät henkilötyövuodet saadaan korvattua eläköitymisten myötä ja määräaikaissuhteiden päättymisillä.

Koulujen lakkautuessa lakkautuu myös koulunjohtajantehtäviä. Näissä tapauksissa koulunjohtajantehtävä päättyy ja muuttuu luokanopettajan viraksi.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024

Koulujen lakkautumisten seurauksena vähenevän henkilöstön määrä on suhteessa pienempi kuin oppilaiden määrän vähentyminen samalla ajanjaksolla. Tämä tarkoittaa, että esitettyjen koulujen lakkauttamisten jälkeen opettajia ja koulunkäynninohjaajia on kouluissa suhteessa enemmän oppilaiden määrään verrattuna, kuin nyt. Koulujen lakkautumisten muita henkilöstövaikutuksia on arvioitu ennakkovaikutusten arvioinnissa. Vaikutuksia henkilöstöön on tarkasteltu tarkemmin liitteessä Vaikutusten ennakoarviointi, kouluverkko.

Vaikutusten arvioinnit, kuulemiset ja lausunnot

Kouluverkkoselvityksen osana on tehty ennakkovaikutusten arviointi, joka sisältää lapsivaikutusten arvioinnin. Esille tulleiden lakkautettavien koulujen osalta on kasvatus- ja koulutuslautakunta päättänyt (KAKOL 27.02.2024 §15) aloittaa hallintolain 41§ mukaiset kuulemiset koulujen lakkauttamisesta. Kuulemiset on pidetty kuulemistilaisuuksina Pyhäselässä, Kiihtelysvaarassa, Tuupovaarassa, Uimaharjussa ja kahtena erillisenä tilaisuutena kantakaupungissa. Tilaisuuksista on kirjattu muistiot. Muistiot ovat liitteenä.

Lisäksi henkilöillä on ollut mahdollisuus tuoda mielipiteensä julki sähköisenä kuulemisena sähköpostiosoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi. Kuntalaispalautteet ovat liitteenä sähköisessä kokouksessa.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti (KAKOL 27.02.2024 §15) pyytää asiantuntijalausunnot Joensuun seudun erilaiset oppijat ry:ltä, Pelastakaa lapset ry:ltä, Itä-Suomen yliopiston yleisen kasvatustieteen professori Sonja Kosuselta, henkilöstön ammattiyhdistyksiltä sekä Joensuun nuorisovaltuustolta.

Saapuneet asiantuntijalausunnot ovat liitteenä.

Pyhäselän lukio

Pyhäselän lukio toimii Hammaslahdessa samassa kiinteistössä Pyhäselän koulun kanssa. Kiinteistön lisäksi Pyhäselän lukiolla ja koululla on yhteiset opettajat. Joensuun kaupunginvaltuusto päätti (KV 18.12.2017 § 148), lukion toiminnan jatkumisen kriteerejä muutetaan siten, että jos nuorten lukiokoulutuksen aloittaneiden lukumäärä on kahtena peräkkäisenä vuotena alle 20 ja nuorten lukiokoulutuksen ja aikuisopiskelijoiden kokonaismäärä on alle 55, kyseisen lukion toiminta loppuu.

Pyhäselän lukiossa opiskelee tällä hetkellä 38 nuorten lukiokoulutuksen opiskelijaa ja aikuisten lukiokoulutuksessa Pyhäselän vankilassa 16 opiskelijaa. Aikuisten perusopetuksessa Pyhäselän vankilassa ei tällä hetkellä ole opiskelijoita. Lisäksi keväällä 2024 Pyhäselän lukioon on perustettu aikuisten perusopetuksen ryhmä suomi toisena kielenä oppilaille Joensuun Aikuislukion tilojen ollessa täydet. Kokonaisopiskelijamäärä on ilman suomi toisena kielenä-ryhmää 54 ja ryhmän kanssa 60.

Pyhäselän lukiossa aloittaneiden opiskelijoiden määrä vuosina:

2023: 12

2022: 15

2021: 28

Pyhäselän lukion lakkauttaminen esitetään toteutettavaksi portaittain, kunnes opiskelijat mahtuvat Joensuun yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin. Aikaisintaan siirtyminen voi tapahtua lukuvuoden 2024–2025 päätteeksi ja viimeistään siirto on toteutettavissa lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024

Pyhäselän lukion lakkauttamisen myötä lukiokoulutuksen aloituspaikkoja Joensuusta vähentyy samassa suhteessa. Pyhäselän lukion aloituspaikkoja on vuosittain 32, mutta todellinen aloittaneiden opiskelijoiden määrä on viime vuosina ollut 10–25 opiskelijaa.

Pyhäselän lukion lakkauttamisesta saatavat säästöt ovat 50 000–120 000 euron välillä. Koko säästö toteutuu siinä vaiheessa, kun yhteishaussa 2024 lukioon valitut opiskelijat ovat valmistuneet ja lukioissa on nykyistä vähemmän opiskelijoita. Pyhäselän lukion lakkauttamisesta muodostuviin säästöihin vaikuttaa merkittävästi pienten lukioden lisä. Lisävaikutus on kaupungin taloudessa 320 000 euroa vuodessa. Pienten lukioden lisä on huomioitu säästöpotentiaalissa.

Pyhäselän lukion lakkauttamisen myötä vankilaopetus turvataan siirtämällä opetus Joensuun aikuislukion alaisuuteen.

Pyhäselän lukion lakkauttamisen vaikutuksia on arviointu liitteessä Ennakkovaikutusten arviointi Pyhäselän lukio.

Muuta

Kouluverkkomuutoksen myötä Joensuussa lakkautuisi englantipainotteinen Kanervalan koulu. Englantipainotteisuutta ei ole suunniteltu muuhun kouluun. Kanervalan koulussa opiskelee tällä hetkellä 53 oppilasta, joista 13 äidinkieli on muu kuin suomi. Yleisimpiä muita äidinkieliä ovat mm. Bengali (5), nepali (2) ja venäjä (2). Yhden äidinkieli on englanti.

Englantipainotteisuutta tärkeämmäksi katsotaan laadukasta perusopetusta, jossa kaikki oppimisen osa-alueet englanti huomioiden tulee täytetyksi. Joensuussa saa jatkossakin oman äidinkielen opetusta englanniksi. Englanninopetus alkaa kaikilla oppilailla ensimmäisellä luokalla. Tällä hetkellä esimerkiksi suomen kielen taidossa ja matematiikan osaamisessa on puutteita, johon resurssien suuntaaminen on tärkeämpää, kuin vieraan kielen opetuksen painotukseen.

Painotetut koulut ja luokat muodostavat helposti eriarvoistumista ja painotetun opetuksen koulu johtaa helposti kouluvalikointiin. Opetuksen alueellinen epätasa-arvoistuminen on tosiasia jo monella alueella Suomessa. Jos painotettua englanninopetusta jatkossa Joensuussa halutaan toteuttaa, on ensin päätettävä kouluverkosta ja sen jälkeen tehtävä suunnitelmat painotetun opetuksen järjestämisestä.

Kouluverkon osalta tarvitaan jatkossa aktiivista tilannekuvan päivittämistä ja seuraava tarkastelu kouluverkkoon on syytä tehdä viimeistään vuonna 2027. Lisäksi tästä kouluverkkoselvityksestä poikkeavia ratkaisuja tulee harkita tilanteen merkittävästi muuttuessa, esimerkiksi jonkin koulurakennuksen kunnon niin vaatiessa.

Prosessinkuvaus

Kouluverkkoselvitys on tehty kaupungin hallinnon ja konsulttifirma FCG:n yhteistyönä. Ehdotetusta kouluverkosta jokainen rehtori on saanut tuoda mielipiteensä esille. Lisäksi lakkautettavien ja vastaanottavien koulujen rehtoreilta on pyydetty huomioita ratkaisusta. Ehdotus kouluverkosta on tuotu ajoissa julkiseen keskusteluun ja käyty keskustelu on ollut laajaa.

Valmistelija: sivistys- ja hyvinvointijohtaja, koulutus- ja nuorisajohtaja, opetuspäällikkö

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

1. perusopetuksesta lakkautetaan:

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Tuupovaaran koulu vuonna 2026
- Mutalan koulu portaittain vuodesta 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Rekivaaran koulu vuonna 2027
- liksenvaaran koulu vuonna 2027
- Suhmuran koulu vuonna 2027
- Niittylahden koulu vuonna 2027
- Uimaharjun koulu vuonna 2029

Lisäksi:

- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua

2. Pyhäselän lukio lakkautetaan niin, ettei uutta oppilaaksiottoa suoriteta yhteishausta 2025 alkaen. Lukion toiminta päättyy, kun opiskelijat mahtuvat Yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin, kuitenkin viimeistään lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Päätös:

Keskustelun aikana Pekka Puustinen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

1. Perusopetuksesta lakkautetaan

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025 kuitenkin niin, että englanninkielinen perusopetus järjestetään jonkun muun koulun yhteydessä. Ensimmäisessä selvitetään, onko englanninkielinen perusopetus mahdollista siirtää osaksi Normaalikoulun toimintaa
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Rekivaaran koulu vuonna 2027 edellyttäen, että lakkautettavan koulun oppilaat mahtuvat Hammaslahden kouluun pohjaesityksestä poiketen
- Tuupovaaran ja Uimaharjun koulujen toiminta jatkuu ja niiden tilannetta tarkastellaan vuonna 2029

2. Pyhäselän lukion toimintaa jatketaan ja profiloidaan se käytännön ammatteihin ja yrittäjyyteen valmentavaksi erityislukioksi, jonka toiminta voidaan kopioida myöhemmin osaksi Lyseon tai Yhteiskoulun lukion toimintaa, jos erityislukion profiili ei houkuttele riittävästi opiskelijoita Pyhäselkään.

Lisäksi ennen lopullista päätöksentekoa

-selvitetään

1) Reijolan uuden koulun rakennuspaikka ja mitoitus valtuuston voimassa olevan päätöksen pohjalta sekä

2) optimaalinen kouluverkkoratkaisu Niittylahden, Niittylahdenrannan, Reijolan ja Karhunmäen oppilaille vaihtoehdossa, jossa Suhmuran koulun toiminta jatkuu normaalisti ja liksenvaaran koulu jatkuu toistaiseksi ja

- selvitetään

1) Utran koulun peruskorjaus-/uudisrakentamisen tarve, aikataulu ja mitoitus vaihtoehdossa, jossa Pataluodon koulun toiminta lakkaa ja siirtyy Utran kouluun, erityisryhmät huomioiden,

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024

- 2) Pataluodon ja Mutalan koulurakennusten kunto ja niiden tarvittavan peruskorjauksen aikataulu ja kustannusvertailu, sekä
3) Tulliportinkadun Normaalikoulun oppilaaksiottoalueen muodostuminen vaihtoehdossa, jossa Mutalan koulun toiminta jatkuu.

Kai Turakka, Ninni Saarinen, Ekaterina Väänänen, Ville-Pekka Timonen, Jari Korhonen ja Karita Kaita kannattivat Pekka Puustisen tekemää päätösehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Pekka Puustisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 0 JAA-ääntä ja 10 EI-ääntä (Jarkko Immonen, Karita Kaita, Jari Korhonen, Jenni Laasonen, Pekka Puustinen, Ninni Saarinen, Ville-Pekka Timonen, Anni Torni, Kai Turakka ja Ekaterina Väänänen), yksi poissa (Karoliina Silvennoinen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 0-10.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Pekka Puustisen tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

KH 03.06.2024 § 213
406/12.00.01.02/2024

Osana talouden mittavaa yli 20 miljoonan euron sopeutusta joudutaan tarkastelemaan myös kouluverkkoa. Merkittävien syy kouluverkon tarkasteluun on pitkään jatkunut lasten määrän laskeminen Joensuussa. Kaupungin kaikissa kouluissa on vuonna 2030 n. 1000 lasta vähemmän kuin vuonna 2023. Oppilasmäärän lasku pienentää koulujen oppilasmääriä kaikkialla kaupungissa ja kouluja yhdistämällä opetusta pystyttäisiin antamaan pedagogisesti ja taloudellisesti kestäväällä tavalla. Samaan aikaan alle 16-vuotiaista lapsista ja nuorista saatavat valtionosuudet laskevat yli 10 M€, joka kasvattaa opetuksen järjestämisen tulojen ja menojen epäsuhtaa.

Kouluverkon alkuperäisen esityksen on valmistellut konsulttiyhtiö FCG yhdessä viranhaltijoiden kanssa. Esitys julkaistiin tammikuussa 2024.

FCG:n esityksen pohjalta aloitetun jatkovalmistelun aikana kouluverkkokokonaisuutta tarkennettiin. Kasvatus- ja koulutuslautakunnan viranhaltijaesityksessä Rekivaaran ja liksenvaaran koulujen lakkautusta siirrettiin myöhemmäksi, jotta vastaanottavissa kouluissa yhdistyminen voidaan toteuttaa tarkoituksenmukaisemmin. Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti kokouksessaan 14.5.2024 (§37), että osa pohjaesityksen mukaisista koulujen lakkautuksista esitetään toteutuviksi, Pyhäselän lukiota ei lakkautettaisi ja lopuista kouluista pyydettiin lisäselvityksiä.

Prosessin aikana järjestettyjen kuulemisten, saatujen lausuntojen, palautteiden, adressien ja virkamiestyönä tehdyn jatkoselvitystyön perusteella kasvatus- ja koulutuslautakunnassa käsitellyn virkamiesesityksen lisäksi Tuupovaaran ja Uimaharjun kouluja ei esitetä lakkautettaviksi. Kanervalan koulun lakkautuessa englantipainotteinen opetus jatkuu Joensuussa. Opetuksen järjestämispaikkaa ja toteutusmallia tarkastellaan mm. Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun kanssa.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan pyytämä lisäselvitys on liitetty kokouksen liitteeksi.

Mikäli kouluverkko toteutuisi kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksen ja lisäselvityksessä esitettyjen vaihtoehtojen mukaisina, pienenesi perus- sekä lukio-opetuksen säästöpotentiaali kouluverkon osalta kasvatus- ja koulutuslautakunnan viranhaltijaesityksen 5,6 milj. eurosta lähes puoleen, vajaaseen 2,9 milj. euroon. Talouden sopeutuksen kokonaisuuden kannalta kouluverkkoratkaisu on merkittävin yksittäinen toimi, erityisesti kun tarkastelu haluttiin pitää toimitiloissa, ei opetuksen tai oppilaiden tuen resursseissa. Nyt esitettyjen muutosten myötä säästöksi muodostuu runsas 4,7 milj. euroa.

Valmistelija: kaupunginjohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

1. perusopetuksesta lakkautetaan:

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Mutalan koulu portaittain vuodesta 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Rekivaaran koulu vuonna 2027
- Iksenvaaran koulu vuonna 2027
- Suhmuran koulu vuonna 2027
- Niittylahden koulu vuonna 2027

Lisäksi:

- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua
- Kanervalan koulun lakkautuessa englantipainotteinen opetus jatkuu Joensuussa. Opetuksen järjestämispaikkaa ja toteutusmallia tarkastellaan.

2. Pyhäselän lukio lakkautetaan niin, ettei uutta oppilaaksiottoa suoriteta yhteishausta 2025 alkaen. Lukion toiminta päättyy, kun opiskelijat mahtuvat Yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin, kuitenkin viimeistään lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Lisäksi kaupunginhallitus pyytää lisäselvitystä Mutala-Pataluoto-Utra kokonaisuudesta sekä Niittylahti-Reijola kokonaisuudesta.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, kansliapäällikkö Jenni Jokela ja henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 4 Palveluverkon sopeutuksen kustannusvaikutukset_esitys 22.1.2024
- 7
- 4 Oppilasennusteet ja oppilaaksiottoalueet
- 8
- 4 Vaikutusten ennakkoarviointi, kouluverkko
- 9

Kasvatus- ja koulutuslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 37
§ 213

14.05.2024
03.06.2024

- 5 Vaikutusten ennakkoarviointi, Pyhäselän lukio
0
5 Muistiot kuulemistilaisuuksista
1
5 Jose ry:n kannanotto Joensuun kaupungin ehdotettuihin säästötoimiin
2
5 Itä-Suomen yliopisto, SK, lausunto esityksestä koulu- ja päiväkotiverkon
3 sopeuttamisesta Joensuussa
5 OAJ Joensuun lausunto, Joensuun koulu- ja päiväkotiverkon
4 sopeuttaminen
5 Joensuun nuorisovaltuuston lausunto sopeutustoimiin
5
5 Joensuun omakotiyhdistys ry, kannanotto Joensuun kaupungin
6 suunnitelmiin lakkauttaa ja keskittää nykyisiä kouluja ja päiväkoteja
5 Joensuun kouluverkon säästölaskennat ja niiden virheet, vetoomus
7 kaupunginhallitukselle, liksenvaaran koulun vanhempainyhdistys ja
liksenvaaran kyläläiset
5 Vastaus, Joensuun kouluverkon säästölaskennat ja niiden virheet,
8 vetoomus kaupunginhallitukselle, liksenvaaran koulun
vanhempainyhdistys ja liksenvaaran kyläläiset
5 liksenvaaran alueen asukkaiden adressi koulun säilyttämisen puolesta,
9 allekirjoituksineen
6 liksenvaaran koulun lakkauttamisesitys - mielipide, JL
0
6 Joensuun säästökuurin kansalaismielipide, RS
1
6 Kanervalan koulu, englanninkielinen opetus, K-M R
2
6 Kanervalan koulun sulkemisaikeista, SN
3
6 Kanervalan koulu, MR
4
6 Vetoomus Kanervalan koulun (Joensuun ainoa englanninkielipainotteinen
5 alakoulu) säilyttämisen puolesta - Kanervalan koulun vanhemmat
6 Adressi, Joensuun englanninkielipainotteinen Kanervalan alakoulu
6 säilytettävä
6 Palaute sopeuttamisista, A-K L
7
6 Palautetta palveluverkkosupistamiseen liittyen, MM
8
6 Kannanotto Mutalan koulu, Mutala-Siihtalan alueen vanhemmat
9
7 Kannanotto Niittylahden vanhempainomikunnalta Niittylahden koulun
0 puolesta
7 Pataluodon alakoulun lakkautus ja siihen liittyvät huomiot 16.4.2024
1
7 Vetoomus Rekivaaran koulun puolesta, Honkavaaran seudun kyläyhdistys
2 ry
7 4 syytä miksi Tuupovaaran alasajosuunnitelmasta on luovuttava, RN
3
7 Vetoomus Rekivaaran kyläkoulun puolesta, Rekivaaran koululaisten
4 vanhemmat
7 Vetoomus Suhmuran koulun puolesta
5
7 Palaute talouden sopeutuksesta ja kuulemistilaisuudesta Pyhäselän
6 kouluverkko, suhmuralaisvanhemmat
7 Adressi Tuupovaaran alakoulun ja päiväkodin säilyttämisen puolesta,
7 allekirjoittajat, kommentit, kannanotot

Kasvatus- ja koulutuslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 37
§ 213

14.05.2024
03.06.2024

- 7 Tuupovaara ja talouden sopeutus, adressi, allekirjoitukset ja kommentit
8
7 Kasvatus- ja Koulutuslautakunta, Vetoamus 23.4.2024, Uimaharjun
9 taajamayhdistys ry
8 Joensuun kaupungin sopeuttamistoimista Uimaharjua koskien, MU
0
8 Uimaharjun puolesta, RT
1
8 Adressi, Päivähoito, alakoulu ja nuorisotila on säilytettävä Uimaharjussa
2
8 Adressi, Mutalan koulua ei saa lakkauttaa!
3
8 Adressi, Päiväkotii, alakoulu ja nuorisotila säilytettävä Uimaharjussa!
4
8 Kasvatus-ja koulutuslautakunnan lisäselvityspyynnöt 14052024
5

Yhteistyötoimikunta	§ 11	29.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 214	03.06.2024

Yhteistoimintaneuvotteluiden neuvottelutulos

YTTK 29.05.2024 § 11

Joensuun kaupunginhallitus päätti 25.3.2024 § 111 käynnistää tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) mukaiset, koko kaupungin henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut talouden tasapainottamiseen tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi vuosina 2024–2030 Joensuun kaupungissa. Neuvotteluissa käsitellään em. lain 4 §:n 1 momentin kohtien 1–4 mukaisia asioita.

Neuvotteluilla tavoitellaan ensi sijassa pysyviä säästöjä ja tarvittaessa niitä tukevia kertaluontoisia säästöjä. Pysyvien säästöjen osalta tavoitellaan kokonaisuudessaan vuosien 2024–2030 aikana yhteensä 25 milj. euron säästöjä.

Tavoitteena on, että vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024–2026 taloussuunnitelmaan sisällytetään talouden tasapainon varmistava ohjelma Kaupungin strategian ”Helppo hengittää” vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu linjausten mukaisesti. Talouden mittava sopeutustarve huomioiden sopeutustoimenpiteet jaksetaan useammalle vuodelle. Vuoden 2024 talousarvio sisältää toimenpiteitä, mutta laajempi talouden sopeutustoimenpiteiden kokonaisuus valmistuu maaliskuun loppuun mennessä. Kaupunginvaltuuston on määrä päättää toimenpiteistä kesäkuussa.

Kaupungilla on vuoden 2023 henkilöstöraportin mukaan henkilöstöä yhteensä 2 609, henkilötyövuosina 2298. Vakituista työntekijöitä ja viranhaltijoita (ml. vakituinen sivutoiminen henkilöstö) oli kaupungin palveluksessa vuoden 2023 joulukuun viimeisenä päivänä yhteensä 1 837, sijaisia ja muuta määräaikaista henkilöstöä oli yhteensä 772.

Henkilöstömenojen ja henkilötyövuosien vähentämisessä osana palveluiden tarkastelemista hyödynnetään myös eläköitymistä ja muuta henkilöstön vaihtuvuutta. Vuosittain Joensuun kaupungissa arvioidaan nykytilanteessa jäävän eläkkeelle 70–100 henkilöä. Sijaisten ja muun määräaikaisten henkilöstön käytössä on toteutettava tarkkaa harkintaa edelleen. Henkilöstösuunnitelma ohjaa täyttölupamenettelyä.

Tavoitteen saavuttamiseksi työnantaja voi joutua harkitsemaan taloudellisista ja/tai tuotannollisista syistä osa-aikaistamisia, irtisanomisia tai muita merkittäviä muutoksia palvelussuhteiden ehdoissa. Edellä olevien vaihtoehtojen mukaan toimenpiteet voisivat tarkoittaa mahdollisia irtisanomisia ja osa-aikaistamisen kohdentumista enintään 130 henkilöön. Lomautuksia ei esitetä.

Luku pitää sisällään myös mahdolliset niin sanotut irtisanomisperusteiset ehtomuutokset, joiden osuuden arvioidaan valmistelun tässä vaiheessa voivan olla merkittävä. Työnantajan harkitsemat toimenpiteet täsmentyvät yhteistoimintamenettelyn edetessä.

Nämä toimenpiteet kohdistuvat henkilöstöön kaikilla toimialoilla sekä Joensuun Vesi -liikelaitoksessa.

Kutsu yhteistoimintaneuvotteluihin lähetettiin 27.3.2024.

Yhteistyötoimikunta
Kaupunginhallitus

§ 11
§ 214

29.05.2024
03.06.2024

Yhteistoimintaneuvotteluja on käyty kuusi (6) kertaa: 10.4.2024, 17.4.2024, 24.4.2024, 15.5.2024, 22.5.2024 ja 29.5.2024.

Yhteistoimintaneuvottelujen käydyt henkilöstö- ja talousvaikutukset on jaettu eri kokonaisuuksiin:

1. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus
2. Palvelujen järjestäminen
3. Palveluverkko, kiinteistöt
4. Omaisuuden hallinta, omistajaohjaus, kertaluontoiset erät, verojen korottaminen, tulojen lisääminen
5. Toiminnan uudelleen organisointi
6. Poikkihallinnolliset menojarrutukset ja linjaukset

Yhteistoimintaneuvottelut päättyvät keskiviikkona 29.5.2024.

Yhteistoimintaneuvottelujen keskeneräisyydestä johtuen yhteistoimintaneuvottelutulos henkilöstövaikutuksineen ja työllistymistä edistävä toimintasuunnitelma esitellään yhteistyötoimikunnan kokouksessa.

Päätösehdotus:

Todetaan yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 449/2007 mukaiset yhteistoimintaneuvottelut käydyksi henkilöstövaikutuksineen.

Seuraavaksi yhteistoimintaneuvottelujen tulos ja työllistymistä edistävä toimintasuunnitelma menee kaupunginhallitukseen päätettäväksi.

Päätös:

Merkittiin, että kokouksessa esiteltiin yhteistoimintaneuvottelujen neuvottelutulos, työllistymistä edistävä toimintasuunnitelma sekä henkilöstöjärjestöjen kannanotot (pöytäkirjan liitteenä).

Todetaan yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 449/2007 mukaiset yhteistoimintaneuvottelut käydyksi henkilöstövaikutuksineen.

KH 03.06.2024 § 214
442/01.04.00.01/2024

Neuvottelujen päättäminen ja yhteistoimintaneuvottelujen neuvottelutulos

Yhteistoimintalain 13 § 4 momentin mukaan, jos työnantajan harkitsema irtisanominen, osa-aikaistaminen tai 90 päivää pidempi lomauttaminen kohdistuu vähintään kymmeneen työntekijään, työnantajan katsotaan täyttäneen neuvotteluelvoitteensa, kun neuvotteluja on käyty vähintään kuuden viikon ajanjaksona niiden alkamisesta lukien, ellei yhteistoimintaneuvotteluissa toisin sovita.

Yhteistoimintavelvoite on täytetty yhteistoimintalain 13 §:n edellyttämällä tavalla. Neuvotteluja on käyty lainmukainen vähintään kuuden viikon määräaika, joten neuvotteluelvoite voidaan katsoa täytetyksi. Yhteistoimintaneuvottelut on päätetty neuvottelutilaisuudessa 29.5.2024.

Mahdollisten toimenpiteiden kohdentumista on käsitelty tarkemmin yhteistoimintaneuvotteluissa. Työnantajan neuvottelujen päättymishetken arvio on, että koko kaupungin tasolla mahdolliset irtisanomiset voisivat koskea enintään 38 henkilöä eri tehtävissä. Ulkoistaminen tai yhtiöittäminen voisi koskea 57 henkilöä.

Yhteistyötoimikunta
Kaupunginhallitus

§ 11
§ 214

29.05.2024
03.06.2024

Tehtävänkuva voi muuttua työprosessien ja tehtävien uudelleenorganisoinnin seurauksena, työnantajalla ei siis välttämättä ole tarjota samaa työtä, mutta irtisanomisen sijasta enintään 21 henkilölle voidaan tarjota toista tehtävää tai vaativuudeltaan erilaista tehtävää. Tehtävä voi muuttua myös osa-aikaiseksi. Luottamustoimisen koulunjohtajan tehtävät 13 henkilön osalta päättyvät, mikäli koulun toiminta päättyy palveluverkkomuutosten myötä. Tehtävän palkkaus määritellään uuden tehtävän mukaisesti.

Esihenkilörakennetta arvioidaan ja alle viiden henkilön esihenkilötehtävät voidaan siirtää toiselle henkilölle. Tällä voi olla vaikutusta tehtävänvaativuuteen tai palkkaukseen. Lisäksi voidaan tehdä toiminnan uudelleen organisointitehtäviä, joista osa voi vaatia hallintosäätömuutoksen. Näillä toimilla vaikutusta arviolta 25 henkilöön.

Eläkepoistumaa hyödynnetään 63 htv:n verran ja määräaikaista palvelussuhteita päättyy 36.

Henkilöstö- ja työllisyysjaostoa on informoitu yhteistoimintamenettelyjen etenemisestä neuvotteluiden aikana.

Neuvottelutulos, työllistymistä edistävä toimintasuunnitelma, henkilöstön edustajien kirjalliset kannanotot ja eriävät mielipiteet ovat liitteenä ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: henkilöstöjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

todeta yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 449/2007 mukaiset yhteistoimintaneuvottelut Joensuun kaupungin talouden tasapainottamiseksi vuosina 2024-2030 käydyiksi.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen, kansliapäällikkö Jenni Jokela ja kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 86 Ei-julkinen asiakirja
- 87 Ei-julkinen asiakirja
- 88 Ei-julkinen asiakirja
- 89 Ei-julkinen asiakirja
- 90 Ei-julkinen asiakirja

Kaupunginhallitus

§ 215

03.06.2024

Äänestysalueiden nimen muuttaminenKH 03.06.2024 § 215
795/00.00.00.01/2024

Vaalilain 8 §:n mukaan kunta muodostaa yhden äänestysalueen, jollei sitä ole tarpeen jakaa useampaan äänestysalueeseen. Äänestysalueiden pinta-alasta tai asukasmäärästä ei vaalilaissa ole tarkempia määräyksiä. Äänestysalueista päättää valtuusto.

Vaalilain 8 § 2 momentin mukaan valtuuston päätös äänestysalueista tulee voimaan kalenterivuoden alussa, jos se on tehty ja siitä on ilmoitettu Digi- ja väestötietovirastolle sen määräämällä tavalla viimeistään voimaantuloa edeltävän vuoden elokuussa. Tämä koskee myös äänestysalueiden nimen muuttamista.

Valtuuston päätöksellä muutettu äänestysaluejako on voimassa 1.1.2025 alkaen toimitettavissa vaaleissa ja kansanäänestyksissä, jos valtuuston päätös on tehty ja siitä on ilmoitettu 31.8.2024 mennessä Digi- ja väestötietovirastolle (DVV).

Äänestysalueen pakollisena tietona on numerotunnus, myös jos kunnassa on vain yksi äänestysalue eli kuntaa ei ole jaettu äänestysalueisiin. Äänestysalueelle voidaan antaa nimi, mikäli kunnassa on enemmän kuin yksi äänestysalue.

Äänestysalueen nimen tulisi olla selkeä ja kuvaava, esim. maantieteelliseen alueeseen viittaava. Äänestysalueen nimenä ei tule käyttää vaalipäivän äänestyspaikan nimeä.

Jos äänestysalue on nimetty äänestyspaikan mukaan, se aiheuttaa sekaannusta tilanteessa, jossa äänestyspaikka vaihtuu. Äänestyspaikka voi vaihtua esim. tilapäisesti remontin vuoksi. Tällaisessa tapauksessa olisi välttämätöntä muuttaa myös äänestysalueen nimeä äänestäjille aiheentuvan sekaannuksen välttämiseksi.

Äänestysalueen nimen tulisi mahdollisuuksien mukaan kuvata sen kattamaa aluetta, ja äänestyspaikan nimen toimia äänestäjää oikeaan äänestyspaikkaan ohjaavana otsikkona. Äänestysalue on maantieteellinen alue, vaalipäivän äänestyspaikka yksi osoitteellinen tila jossain rakennuksessa. Nimeämisen tulisi heijastella tätä.

Joensuun kaupungin äänestysalueista alue 006 on ollut nimettynä kaupungintalon mukaan. Kaupungintalon muuttuessa museoksi tulee äänestysalue 006 Kaupungintalon äänestysalueen nimeä muuttaa, jotta äänestysalueen nimi ei ohjaa äänestäjiä väärään paikkaan. Äänestysalueen 005 Keskikaupunki nimeen tulee tehdä tarkennus. Lisäksi on syytä tehdä muutos äänestysalueen 017 Kiihtelys nimeen, jotta nimi on yhtenevä muiden vastaavien alueiden kanssa.

Äänestysalueiden nimiä esitetään muutettavaksi siten, että äänestysalue 005 Keskikaupunki nimetään 005 Keskikaupunki, länsi, äänestysalue 006 Kaupungintalo nimetään 006 Keskikaupunki, itä ja äänestysalue 017 Kiihtelys nimetään 017 Kiihtelysvaara.

Äänestysalueiden nimien muutokset 1.1.2025 alkaen:

Äänestysalueluettelo ennen muutosta:

Äänestysalueluettelo 1.1.2025 alkaen:

001 Noljaanmäki

001 Noljaanmäki

002 Noljaaka

002 Noljaaka

Kaupunginhallitus

§ 215

03.06.2024

003 Linnunlahti
004 Kanervala
005 Keskikaupunki
006 Kaupungintalo
007 Penttilä
008 Niinivaara
009 Hukanhauta
010 Karsikko
011 Mutala
012 Rantakylä
013 Pataluoto
014 Utra
015 liksenvaara
016 Heinävaara
017 Kiihtelys
018 Tuupovaara
019 Hammaslahti
020 Reijola
021 Niittylahti
022 Uimaharju
023 Eno

003 Linnunlahti
004 Kanervala
005 Keskikaupunki, länsi
006 Keskikaupunki, itä
007 Penttilä
008 Niinivaara
009 Hukanhauta
010 Karsikko
011 Mutala
012 Rantakylä
013 Pataluoto
014 Utra
015 liksenvaara
016 Heinävaara
017 Kiihtelysvaara
018 Tuupovaara
019 Hammaslahti
020 Reijola
021 Niittylahti
022 Uimaharju
023 Eno

Erityisryhmien äänestysalue 006 (asunnottomien, laitoksissa asuvien ja ulkomailla vakinaisesti asuvien äänioikeutettujen) pysyy entisellään. Äänestysalueen nimi muuttuu yllä esitetyn mukaisesti.

Oheismateriaalina digi- ja väestötietoviraston kirje äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2025.

Valmistelija: asiakirjahallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa äänestysalueiden nimiä siten, että äänestysalue 005 Keskikaupunki nimetään 005 Keskikaupunki, länsi, äänestysalue 006 Kaupungintalo nimetään 006 Keskikaupunki, itä ja äänestysalue 017 Kiihtelys nimetään 017 Kiihtelysvaara yllä esitetyn äänestysalue luettelon mukaisesti.

Erityisryhmien äänestysalue (006) pysyy entisellään. Äänestysalueen nimi muuttuu yllä esitetyn mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2025, kirje kunnanhallituksille

Kaupunginhallitus	§ 373	02.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 430	13.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 454	27.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 7	15.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 22	22.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 101	18.03.2024
Kaupunginhallitus	§ 129	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 156	22.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 193	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 216	03.06.2024

Presidentin- ja europarlamenttivaalien 2024 vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien asettaminen

KH 02.10.2023 § 373

Presidentinvaalin vaalipäivä on su 28.1.2024. Ennakkoäänestyksen ajanjakso on 17.1.-23.1.2024. Jos presidentinvaalissa toimitetaan toinen vaali, on sen vaalipäivä 11.2.2024. Ennakkoäänestyksen ajanjakso on 31.1.-6.2.2024.

Europarlamenttivaalien vaalipäivä on su 9.6.2024. Ennakkoäänestyksen ajanjakso on 29.5.-4.6.2024.

Vaalilain 15 §:n mukaan kaupunginhallituksen on hyvissä ajoin ennen vaaleja asetettava:

1. kutakin äänestysaluetta varten vaalilautakunta ja
2. laitoksessa toimitettavaa ennakkoäänestystä varten yksi tai useampi vaalitoimikunta.

Vaalilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, kuitenkin vähintään kolme. Vaalilautakuntien varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevatjäsenten sijaan. Vaalilautakunta on päätösvaltainen kolmijäsenisenä.

Vaalitoimikuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme. Vaalitoimikuntien varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. Vaalitoimikunta on päätösvaltainen kolmijäsenisenä.

Jäsenten ja varajäsenten on oltava kuntalain mukaan vaalikelpoisia kunnan luottamustoimeen.

Jäsenenä tai varajäsenenä ei vaalilautakunnassa tai vaalitoimikunnassa voi olla ehdokas. Lisäksi vaalitoimikunnan jäsenenä tai varajäsenenä ei voi olla ehdokkaan puoliso, lapsi, sisarus tai vanhempi. Puolisolla tarkoitetaan aviopuolisoita sekä avioliitonomaisissa olosuhteissa ja rekisteröidyssä parisuhteessa eläviä henkilöitä.

Vaalikelpoisuus vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan määräytyy muutoin sen mukaan mitä kuntalaissa säädetään vaalikelpoisuudesta lautakuntaan ja vaalitoimikuntaan (71 ja 74 §). Ei ole estettä valita samaa henkilöä sekä vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan.

Lisäksi sekä jäsenten että varajäsenten on, mahdolluuksien mukaan, edustettava niitä puolueita, jotka asettivat ehdokkaita edellisissä (vuoden 2023) eduskuntavaaleissa siinä vaalipiirissä, johon kunta kuuluu.

Kaupunginhallitus	§ 373	02.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 430	13.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 454	27.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 7	15.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 22	22.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 101	18.03.2024
Kaupunginhallitus	§ 129	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 156	22.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 193	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 216	03.06.2024

Tasa-arvolain mukaan vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien sekä jäsenistä että varajäsenistä on oltava naisia ja miehiä kumpiakin vähintään 40 %.

Oikeusministeriöltä tulleen ohjekirjeen mukaan kunta voi asettaa samat vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnat sekä presidentin- että europarlamenttivaaleihin.

Vaalilautakunnat:

Voimassa olevan äänestysaluejaon mukaan Joensuun kaupunki on jaettu 23 äänestysalueeseen, joihin kaikkiin on asetettava vaalilautakunnat.

Äänestysalueet ovat:

- 001 Noljakanmäki
- 002 Noljakka
- 003 Linnunlahti
- 004 Kanervala
- 005 Keskikaupunki
- 006 Kaupungintalo
- 007 Penttilä
- 008 Niinivaara
- 009 Hukanhauta
- 010 Karsikko
- 011 Mutala
- 012 Rantakylä
- 013 Pataluoto
- 014 Utra
- 015 liksenvaara
- 016 Heinävaara
- 017 Kiihtelys
- 018 Tuupovaara
- 019 Hammaslahti
- 020 Reijola
- 021 Niittylahti
- 022 Uimaharju
- 023 Eno

Vaalitoimikunnat:

Kaupunginhallitus on päättänyt kokouksessaan 2.10.2023 § 358 ennakkoäänestyksen järjestämisestä sairaaloissa, sosiaalihuollon toimintayksiköissä ja muissa vaalilain 9 §:ssä tarkoittamissa laitoksissa. Vaalitoimikuntia asetetaan kuusi.

Kunnallisjärjestöille/puolueille toimitetaan lomakkeet presidentin- ja europarlamenttivaalien vaalilautakunnista ja vaalitoimikunnista, joihin ehdotettavat jäsenet ja varajäsenet yhteystietoineen tulee merkitä. Luettelot tulee palauttaa kirjaamoon tai hallintopalveluihin hallintojohtajalle 3.11.2023 mennessä.

Valmistelija: asiakirjahallintopäällikkö ja hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus	§ 373	02.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 430	13.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 454	27.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 7	15.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 22	22.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 101	18.03.2024
Kaupunginhallitus	§ 129	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 156	22.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 193	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 216	03.06.2024

Kaupunginhallitus päättää

asettaa presidentin- ja europarlamenttivaaleihin kuhunkin äänestysalueeseen (23 kpl) vaalilautakunnan ja valita vaalilautakuntiin puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja kolme muuta jäsentä sekä viisi varajäsentä,

asettaa laitoksissa toimitettavaa ennakkoäänestystä varten kuusi vaalitoimikuntaa ja valita vaalitoimikuntiin puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja yhden jäsenen sekä kolme varajäsentä ja

lykätä vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien jäsenten ja varajäsenten valitsemiset päätettäväksi kaupunginhallituksen kokoukseen 13.11.2023.

Samat vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnat asetetaan sekä presidentin- että europarlamenttivaaleihin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 13.11.2023 § 430

Kunnallisjärjestöt/puolueet ovat toimittaneet hallintopalveluihin ehdotuksensa valittavista henkilöistä vaalilautakuntiin ja vaalitoimikuntiin presidentinvaaleihin 2024 ja europarlamenttivaaleihin 2024.

Joensuun kaupunki asettaa oikeusministeriöltä tulleen kirjeen mukaisesti samat vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnat sekä presidentin- että europarlamenttivaaleihin.

Esityksistä laaditut yhteenvedot ovat liitteenä.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita presidentinvaaleihin 2024 ja europarlamenttivaaleihin 2024 vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnat liitteenä olevien luetteloiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 27.11.2023 § 454

Kaupunginhallitus	§ 373	02.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 430	13.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 454	27.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 7	15.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 22	22.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 101	18.03.2024
Kaupunginhallitus	§ 129	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 156	22.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 193	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 216	03.06.2024

Vaalilautakuntien kokoonpanoihin on tullut muutoksia.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

tehdä seuraavat muutokset vaalilautakuntien kokoonpanoon:

1. Noljakanmäen äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Anu Ruuttasen sijaan jäseneksi Tiia-Marie Okkonen.

13. Pataluodon äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Eija Mätkiän sijaan jäseneksi/varapuheenjohtajaksi Siru Niemeläinen.

18. Tuupovaaran äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Tatu Vatasen sijaan jäseneksi Hannu Soikkeli.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 15.01.2024 § 7

Vaalilautakuntien kokoonpanoihin on tullut muutoksia.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

tehdä seuraavat muutokset vaalilautakuntien kokoonpanoon:

6. Kaupungintalon äänestysalueen vaalilautakuntaan, Malmikatu 9, valitaan Seija Jaatisen sijaan 3. varajäseneksi Tiina Räisänen.

10. Karsikon äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Jorma Ikosen sijaan 5. varajäseneksi Severi Kettunen.

22. Uimaharjun äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Riitta-Liisa Ikosen sijaan 3. varajäseneksi Sinikka Tahvanainen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 22.01.2024 § 22

Vaalilautakuntien kokoonpanoihin on tullut muutoksia.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

Kaupunginhallitus	§ 373	02.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 430	13.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 454	27.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 7	15.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 22	22.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 101	18.03.2024
Kaupunginhallitus	§ 129	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 156	22.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 193	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 216	03.06.2024

tehdä seuraavat muutokset vaalilautakuntien kokoonpanoon:

10. Karsikon äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Heikki Tahvanaisen sijaan 4. varajäseneksi Antero Puhakka.

20. Reijolan äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Anna Koljosen sijaan jäseneksi ja puheenjohtajaksi Päivi Eteläpää.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 18.03.2024 § 101

Vaalilautakuntien kokoonpanoihin on tullut muutoksia.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

tehdä seuraavat muutokset vaalilautakuntien kokoonpanoon:

2. Noljakan äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Kaisu Kuittisen sijaan 2. varajäseneksi Seija Jaatinen.

4. Kanervalan äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Auli Patjaksen sijaan jäseneksi ja puheenjohtajaksi Hanna Susitaival.

8. Niinivaaran äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Kai Paavilaisen sijaan jäseneksi Lauri Vallius.

9. Hukanhaudan äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Tuomas Hiltusen sijaan 1. varajäseneksi Ville-Pekka Timonen.

11. Mutalan äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Iiris Lehdon sijaan 4. varajäseneksi Nea Ilina.

14. Utran äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Mari Kerkän sijaan jäseneksi Anna Logren.

15. Iksenvaaran äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Minttu Heiskasen sijaan jäseneksi Helmi Vanhanen.

16. Heinävaaran äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Jarno Pitkon sijaan jäseneksi Anssi Turunen.

19. Hammaslahden äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Johanna Ahosen sijaan jäseneksi Eeva Närhi ja Kerttu Kososen sijaan varajäseneksi Aada Saukkonen.

Kaupunginhallitus	§ 373	02.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 430	13.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 454	27.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 7	15.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 22	22.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 101	18.03.2024
Kaupunginhallitus	§ 129	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 156	22.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 193	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 216	03.06.2024

20. Reijolan äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Aimo Kososen sijaan 2. varajäseneksi Tomi Hakkarainen.

sekä tehdä seuraavat muutokset vaalitoimikuntien kokoonpanoon:

2. vaalitoimikuntaan valitaan Marja Simolan sijaan 3. varajäseneksi Päivi Järvinen.

3. vaalitoimikuntaan valitaan Auli Patjaksen sijaan 1. varajäseneksi Marja Simola.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 08.04.2024 § 129

Vaalilautakuntien kokoonpanoihin on tullut muutoksia.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

tehdä seuraavat muutokset vaalilautakuntien kokoonpanoon:

3. Linnunlahden äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Ilkka Raassinan sijaan 1. varajäseneksi Eetu Pussinen.

10. Karsikon äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Antero Puhakan sijaan 4. varajäseneksi Heikki Tahvanainen ja Severi Kettusen sijaan 5. varajäseneksi Tuomas Honkanen.

12. Rantakylän äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Anni Pesosen sijaan jäseneksi Sofja Stepanov.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 22.04.2024 § 156

Vaalilautakuntien kokoonpanoihin on tullut muutoksia:

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

tehdä seuraavat muutokset vaalilautakuntien kokoonpanoon:

1. Noljakanmäen äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Salla Romon sijaan 1. varajäseneksi Jenni Laasonen.

Kaupunginhallitus	§ 373	02.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 430	13.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 454	27.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 7	15.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 22	22.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 101	18.03.2024
Kaupunginhallitus	§ 129	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 156	22.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 193	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 216	03.06.2024

9. Hukanhaudan äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Hanna Suhosen sijaan puheenjohtajaksi Salla Romo.

17. Kiihtelyksen äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Seppo Kinnusen sijaan 4. varajäseneksi Veijo Oinonen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 20.05.2024 § 193

Vaalilautakuntien kokoonpanoihin on tullut muutoksia.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

tehdä seuraavat muutokset vaalilautakuntien kokoonpanoon:

11. Mutalan äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Marjaana Arposen sijaan jäseneksi Sanna Jolkkonen.

18. Tuupovaaran äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Anne Meriläisen sijaan 1. varajäseneksi Lahja-Elina Vatanen.

19. Hammaslahden äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Pekka Kuokan sijaan jäseneksi Esa Härkönen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 03.06.2024 § 216
919/00.00.00.02/2023

Vaalilautakuntien kokoonpanoihin on tullut muutoksia.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

tehdä seuraavat muutokset vaalilautakuntien kokoonpanoon:

1. Noljaanmäen äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Tiia-Marie Okkosen sijaan jäseneksi Sanni Penttinen.

15. Iksenvaaran äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Arja Kärnä-Välimäen sijaan 1. varajäseneksi Reeta Hiltunen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 373	02.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 430	13.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 454	27.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 7	15.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 22	22.01.2024
Kaupunginhallitus	§ 101	18.03.2024
Kaupunginhallitus	§ 129	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 156	22.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 193	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 216	03.06.2024

Kaupunginhallitus

§ 217

03.06.2024

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 03.06.2024 § 217

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Pohjois-Karjalan ELY-keskus järjestää Alueellisen työllisyyden edistämisen yhteistyö- ja seurantakeskustelun Pohjois-Karjalan työllisyysalueelle 19.6.2024 kello 11.45–14.00. Tilaisuuteen on mahdollista osallistua paikan päällä ELY-keskuksen Coworking -työtilassa (Kauppakatu 40b, Joensuu) tai Teamsin välityksellä.

Pohjois-Karjalan tilaisuuteen kutsutaan työllisyysalueen valmistelun avainhenkilöt, työllisyysalueen lautakunnan jäsenet, vastuukunnan viranhaltija- ja luottamushenkilöjohto.

Kutsu oheismateriaalina.

2. Vuosittain järjestettävälle nuorten Itä-Suomen palokuntanuorten leirille, Paloniitty2024, pyydetään kaupungin tervehdystä maanantaina 1.7. klo 9–10 pidettäviin avajaisiin Niittylahden opistolle. Lisäksi pyydetään kaupungin edustajaa osallistumaan keskiviikkona 3.7. klo 11 alkaen yhteistyökumppaneille tarjottavaan lounas- ja ohjelmahetkeen.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

1. Jussi Wihonen
2. Eero Bodganoff

Oheismateriaali

Kutsu alueelliseen työllisyyden edistämisen yhteistyö- ja seurantakeskusteluun 19.6.2024

Kaupunginhallitus

§ 218

03.06.2024

Pöytäkirjat

KH 03.06.2024 § 218

Pöytäkirjat:

Omistajaohjausjaosto

27.05.2024

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 219

03.06.2024

Viranhaltijapäätökset

KH 03.06.2024 § 219
4327/00.02.01.01/2022

Viranhaltijapäätökset:

Asuntoasiainhoitaja	29.5.2024 § 2
Henkilöstöjohtaja	24.5.2024 § 8
	27.5.2024 § 9
	30.5.2024 § 10
Kaupunginjohtaja	29.5.2024 § 3

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jere Nuutinen ja Helena Hulmi eivät esteellisenä (syys, lähisukulaisuus) osallistuneet asian käsittelyyn ja päätöksen tekoon. Seppo Eskelinen toimi kokouksen puheenjohtajana asian käsittelyn ajan.

Oheismateriaali

Esteettömyys- ja hissiavustus As Oy Joensuun Koulukatu 36
Henkilöstöjohtaja, tehtäväkohtaiset palkat 24.5.2024 § 8
Henkilöstöjohtaja, tehtäväkohtaiset palkat 27.5.2024 § 9
Henkilöstöjohtaja, tehtäväkohtaiset palkat 30.5.2024 § 10
Lainan maksusuunnitelman muuttaminen

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 209, § 210, § 211, § 212, § 213, § 214, § 215, § 217, § 218, § 219

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 216**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Koskikatu 5, 80100 Joensuu, ma-ti ja to-pe klo 10-16 ja ke klo 10-17

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.