

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 10.06.2024 klo 15:10 - 19:21

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 220	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 221	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 222	Talouden sopeutuksen sekä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun linjaukset	6
§ 223	Kouluverkkoselvitys ja esitys lakkautettavista kouluista	24
§ 224	Vuoden 2024 talousarvion muutos	40
§ 225	Työllisyysaluejohtajan viran täyttäminen	43
§ 226	Vuoden 2023 valtuustoaloitteet	46
§ 227	Vuoden 2023 kuntalaisaloitteet	48
§ 228	Eronpyyntö kaupunginhallituksen varajäsenyydestä	49
§ 229	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	50
§ 230	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	51
§ 231	Pöytäkirjat	52
§ 232	Viranhaltijapäätökset	53

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere	puheenjohtaja	Poissa esteellisenä § 232 klo 19:18-19:21
	Eskelinen Seppo	1. varapuheenjohtaja	Poistui § 228 klo 19:12
	Koskinen Sari	2. varapuheenjohtaja	Toimi kokouksen puheenjohtajana § 232 klo 19:18-19:21
	Heinonen Eila	jäsen	
	Hjälmi Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	jäsen	
	Järvinen Anni	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	
	Wihonen Jussi	jäsen	
	Väistö Matti	jäsen	
	Kärkäs Joakim	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 222 klo 17:04
	Ketonen Matti	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
Muu läsnäolo	Bogdanoff Eero	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Varis Petri	viestintäpäälikkö	Paikalla § 222-223 klo 15:41-19:08
	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	Paikalla listan ulkopuolisen asian esittelyn ajan ja § 222-225 klo 15:12-19:10
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 222-224 klo 15:41-19:09
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	Paikalla § 222-223 klo 15:41-19:08
	Kaasinen Jani	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	Paikalla § 222-223 klo 15:41-19:08
	Pitkänen Mari	henkilöstöjohtaja	Paikalla § 222-223 klo 15:41-19:08
	Leinonen Ville	valmius- ja turvallisuuspäälikkö	Paikalla kokouksessa listan ulkopuolisen asian esittelyn ajan klo 15:12-15:38
Allekirjoitukset			
	Jere Nuutinen puheenjohtaja	Sari Koskinen puheenjohtaja § 232	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 10.6.2024		
	Eila Heinonen	Helena Hulmi	

pöytäkirjantarkastaja

pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 10.6.2024 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 220

10.06.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 10.06.2024 § 220

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus sopi, että kokouksen alussa listan ulkopuolisena asiana valmius- ja turvallisuuspäällikkö Ville Leinonen esittelee opinnäytetyön "Luottamushenkilöihin kohdistunut häirinnästä maalittamiseen" tuloksia.

Kaupunginhallitus

§ 221

10.06.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 10.06.2024 § 221

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Eila Heinosen ja Helena Hulmin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

Talouden sopeutuksen sekä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun linjaukset

OMOHJ 27.05.2024 § 62

Suomen talous on taantumassa ja tuotanto supistui viime vuonna aiemmin arvioitua enemmän. Hintojen ja korkojen nousu on vähentänyt investointeja ja kotitalouksien kulutusta. Talouden odotetaan kuitenkin kääntyvän vuonna 2025 kasvuun, kun inflaation hidastuminen ja korkojen kääntyminen laskuun yhdessä kohtuullisen hyvän tulokehityksen kanssa lisäävät kotitalouksien käytettävissä olevia tuloja ja kulutusta. Myös investoinnit kasvavat, kun rakentaminen toipuu syvästä laskusta ja maailmantalouden näkymät kohentuvat. Julkisen talouden sopeutustoimet kuitenkin vähentävät kotimaista kysyntää ja heikentävät osaltaan talouskasvua lähivuosina. Lähivuosien kasvulukemat jäänevätkin suhteellisen vaimeiksi, noin 1,5 %:n tasolle.

Julkisen talouden tilanne on heikko. Julkisyhteisöjen alijäämä oli viime vuonna 2,5 % suhteessa BKT:hen (runsas 7 mrd. euroa) ja alijäämä heikkenee tänä vuonna edelleen. Hallitusohjelman julkista taloutta vahvistavat toimet ja hallituksen kevään kehysriihessä päättämät uudet sopeutustoimet kohentavat julkisen talouden tilannetta merkittävästi, mutta eivät kuitenkaan nykytiedon perusteella riitä taistamaan velkasuhteen kasvua.

Kuntataloudessa on lähivuosina tulojen ja menojen välillä merkittävä epätasapaino, joka enteilee veronkorotuksia ja tiukkaa budjettikuria. Ilman uusia toimenpiteitä kuntatalouden lainakanta uhkaa kasvaa huomattavasti. Keväällä linjattu kuntien valtionosuuksiin kohdistuva 277 milj. euron pysyvä lisäys vuodesta 2025 alkaen lieventää valtionosuuksien laskua, mutta valtionosuuksia pienentää edelleen sote-uudistuksesta aiheutuvat tarkistukset. Sote-uudistuksen jälkeen talouden liikkumavara kunnissa on myös kaventunut huomattavasti, minkä vuoksi palveluverkon ennakoiva suunnittelu sekä investointien tarveharkinnan tärkeys korostuvat. Kuntakohtaiset erot ovat suuria ja kuntien eriytymien jatkuu.

Myös kaupungin talouden tilanne on haastava. Talous heikkenee voimakkaasti vuonna 2024 sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kaupungin tulokertymää vuonna 2023 vahvistaneiden vaikutusten poistuessa. Kaupunki, kuten muutkin kunnat, saivat vuonna 2023 verotuloja vielä sote-uudista edeltäneiden korkeampien veroprosenttien mukaisesti. Koko maan tasolla näiden ns. verohäntien vaikutus oli 1,4 mrd. euroa ja Joensuun osalta noin 16–17 milj. euroa. Lisäksi sote-uudistukseen liittyvän valtionosuuksien tarkistuksen myötä valtionosuuksien taso alenee vuodesta 2024 alkaen 16 milj. eurolla. Käytännössä ilman näiden kertaluontoisten erien vaikutusta kaupungin talous olisi ollut jo vuonna 2023 alijäämäinen.

Samanaikaisesti kun verotulot ja valtionosuudet alenevat merkittävästi, menot kasvavat. Menoja kasvattavat erityisesti kunta-alan sopimusten mukaiset palkankorotukset, kustannustason muutokset palveluiden ostoissa sekä kaupungin väestömäärän kasvu. Kaupungin talous painuukin merkittävästi alijäämäiseksi jo vuodesta 2024 alkaen ja alijäämä uhkaa kasvaa edelleen ilman toimenpiteitä. Lisäksi vuoden 2025 alusta lukien TE-palveluiden järjestämisvastuun siirtyminen kuntien vastuulle kasvattaa ainakin lyhyellä aikavälillä kaupungin talouteen kohdistuvaa sopeutustarvetta, koska siirtyvät menot ovat kaupungin saamaa valtionosuutta suuremmat. Kaupungin taloudessa on siten rakenteellinen menojen ja tulojen välinen epäsuhta. Taloussuunnitelma-kauden sopeutustarpeen suuruudeksi on arvioitu vähintään 20 milj. euroa.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

Talouden sopeutustoimenpiteitä on valmisteltu yhteistyössä FCG:n kanssa. Talouden sopeutustoimien kokonaisuus valmistui huhtikuun alussa. Esitys sisältää menoja alentavia tai tuloja lisääviä toimenpiteitä yhteensä vajaalla 19 milj. eurolla. Lisäksi esitykseen sisältyy kertaluontoisia taloutta vahvistavia toimenpiteitä.

Sopeutustoimien kokonaisuus esiteltiin kaupunginvaltuutetuille 8.4.2024. Sopeutustoimenpiteistä on kuultu kuntalaisia 9.-17.4.2024. Avoin palautekanava oli auki kaupungin verkkosivuilla 19.2.-30.4. Lisäksi palautetta on kerätty erilaisten kyselyiden kautta ja sitä on voinut lähettää kaupungin kirjaamoon.

Kaupunginhallitus on pyytänyt esityksistä lausunnot henkilöstö- ja työllisyysjaostolta, lautakunnilta, Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnalta sekä nuorisovaltuustolta ja vammais- ja vanhusneuvostolta. Kaupungin henkilöstö on myös antanut esityksistä palautetta.

Talouden tasapainottamista koskevat linjaukset on valmisteltu huomioiden valmisteltu toimenpiteiden keinovalikoima sekä esityksiä koskevat lausunnot ja palaute. Linjaukset ohjaavat samalla myös vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman laadintaa. Kaupunginhallituksen hyväksymän ennakkovaikutusten arvioinnin prosessin mukaisesti luonteeltaan merkittävistä toimenpiteistä on tehty alustavat ennakkovaikutusten arvioinnit. Ennakkovaikutusten arviointeja tarkennetaan tarvittaessa toimeenpanopäätösten yhteydessä.

Oheismateriaalina talouden sopeutustyön tuen prosessin ohjausryhmän muistiot, kaupunginhallituksen lausuntopyyntö 15.4.2024 § 138 talouden sopeutustyön keinovalikoimasta omaa toimialaa koskevien toimenpiteiden osalta ja ehdotus keinovalikoimaksi.

Liitteenä annetut lausunnot liitteineen henkilöstö- ja työllisyysjaosto, seudullinen joukkoliikennejaosto, kaupunkirakennelautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta, Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtokunta, osallisuus- ja vetovoimalautakunta, kasvatus- ja koulutuslautakunta, kulttuuri- ja liikuntalautakunta, nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto.

Lisäksi Cloud Meetingissä (luottamushenkilöiden verkkopalvessa) talouden sopeutus -kansiossa on luettavissa kirjaamoon tulleet talouden sopeuttamiseen liittyvät palautteet, huomiot, mielipiteet, kannanotot, vetoamukset, aloitteet, lausunnot, adressit, asukastilaisuuksien raportit, avoimen palautekanavan kooste ja kyselyiden tulokset.

Talouden tasapainottamista koskevia linjauksia esitellään kokouksessa.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto päättää

merkitä talouden linjauksia koskevan valmistelutilanteen tiedoksi ja antaa tarvittavat saatteet jatkovalmistelua varten.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen ja viestintäpäällikkö Petri Varis olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

OMOHJ 3.6.2024 § 68

Talouden sopeutus ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelu perustuvat seuraaviin linjauksiin:

1. Vakaan ja vastuullisen talouden linjaukset

Talousarvio- ja suunnitelma perustuu kaupungin strategiaan ”Helppo hengittää”. Strategian toimintaa ohjaavan periaatteen mukaan pidämme talouden tasolla, joka turvaa kaupungin toimintojen jatkuvuuden ja kehittämisen.

Strategiaan sisältyvän Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu linjausten mukaan pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla. Kaupungin toimintamenot ja investoinnit mitoitetaan tulokehitys ja kantokyky huomioiden. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Strategian linjausten mukaisesti vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024–2026 suunnitelmaan sisällytetään talouden tasapainon varmistava ohjelma. Strategiaan sisältyy investointien priorisointiperiaatteet sekä taloussuunnitelmakauden investointikehyksen enimmäismäärä – 130 milj. euroa – vuosille 2024–2026.

2. Palveluverkko

Kaupungin väestörakenne on muuttunut ja muuttuu tulevana vuosina. Väestömäärää on viime vuosina kasvattanut positiivinen maahanmuutto. Sen sijaan syntyneiden määrä on laskenut voimakkaasti, mikä vaikuttaa välittömästi lasten ja nuorten määrään. Syntyneiden lasten määrään perustuvan ennusteen mukaan vuonna 2030 peruskoululaisia on yli 900 oppilasta vähemmän kuin vuonna 2024. Voimakkaimmin muutos kohdistuu 2020-luvulla alakouluihin ja saavuttaa yläkoulut ja lukiot 2030-luvun alussa. Muutokset vaikuttavat eri tavoin kaupungin eri alueilla. Väestön kasvu on keskittynyt viime vuosina entistään voimakkaammin kantakaupungin alueelle, mutta lasten ja nuorten ikäluokkien koko vähenee tälläkin alueella.

Lasten ja nuorten ikäluokkien väheneminen vaikuttaa välittömästi myös kaupungin rahoitukseen. Kuntien valtionosuudet määräytyvät pääosin lasten ja nuorten ikäluokkien perusteella, mistä seuraa, että ikäluokkien pienentyminen vähentää kaupungin saamaa valtionosuutta joka vuosi 1,5-2,5 milj. eurolla. Käytännössä vuoteen 2030 mennessä valtionosuuksien määrä vähenee nykyisillä rahoitusperusteilla pelkästään lasten ja nuorten määrän vähenemisen myötä yli 10 milj. eurolla. Tämä kasvattaa tulevana vuosina talouden sopeutustarvetta, mikäli menorakennetta ei pystytä laskemaan tulojen alenemista vastaavasti.

Koulu- ja päiväkotiverkkoa sopeutetaan tulevana vuosina vastaamaan pienenevää varhaiskasvatus- ja kouluikäisten lasten määrää. Muutosten tavoitteena on turvata opetukseen ja varhaiskasvatukseen riittävät ja tasapuoliset resurssit kaikissa kouluissa ja päiväkodeissa.

Kaupungin päiväkotiverkko on osin uusiutunut viimeisen 10–15 vuoden aikana sekä kaupungin omien yksiköiden että yksityisten toimijoiden osalta, mutta on edelleen varsin pirstalemainen. Lisäksi päiväkotiverkossa on runsaasti korjausvelkaa. Pirstalemainen päiväkotiverkko lisää palveluiden kustannuksia henkilöstön käytön ja tukipalveluiden osalta. Päiväkotiverkkoa tiivistetään. Muutoksen edellyttämien investointien aikataulu tarkennetaan kohdekohtaisesti

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

taloudelliset ja toiminnalliset näkökohdat huomioiden. Mikäli esitetyn kohdekohtaisen investoinnin tarkennetut laskelmat osoittavat säästöpotentiaalin, on sovitusta investointikatosta poikkeaminen kokonaistalouden näkökannalta mahdollista.

Palvelupisteistä nykyisessä toimintamuodossaan luovutaan. Pitäjien palveluihin luodaan uusi toimintamalli pitäjäkohtaisesti tilojen, saadun palautteen ja käytön perusteella. Resurssien yhteiskäyttöä ja järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä lisätään. Yhteistyömahdollisuudet hyvinvointialueen kanssa selvitetään.

Liikuntapaikkojen ylläpidosta laaditaan hoitotasosuunnitelma. Liikuntapaikkaverkostoa ja liikuntapalveluiden käytössä olevien tilojen määrää vähennetään maltillisesti yksittäisistä liikuntapaikoista luopumalla. Vähällä käytöllä olevista leikkikentistä luopuminen tukee talouden hallintaa.

Hallintotalon tilankäyttöä tiivistetään ja kaupungin edustustiloista sekä työyhteisöjen käytössä olevasta kesämökistä luovutaan. Yhteisötila Sataman toiminnot siirtyvät kerhotalo Ruplan tiloihin.

Kiinteistöjen kehitykseen luodaan malli, joka tukee kaupungin tyhjiksi jääneiden ja tulevaisuudessa käytöstä poistuvien kiinteistöjen jatkokäyttöä. Aktiivinen kiinteistökehitys vaatii myyntitoimenpiteitä ja kiinteistöjen muuta kehitystyötä, esimerkiksi käyttötarkoituksen ja kaavoituksen muuttamista. Ensi vaiheessa tyhjät kiinteistöt ja niiden ylläpitokustannukset eriytetään kirjanpidossa omaksi kustannuspaikakseen ja jatketaan myyntitoimenpiteitä.

Palveluverkkopäätösten uudelleen tarkastelu on mahdollista, mikäli talouden tasapainotavoite ei toteudu.

3. Palvelujen järjestäminen

Strategian toimintaa ohjaavien periaatteiden mukaan järjestämme palvelut kuntalaisten ja alueiden tarpeita ennakoiden, laadukkaasti ja kustannustehokkaasti sekä yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.

Palveluiden tuottamistapoja, erityisesti oman toiminnan ja ostopalveluiden suhdetta sekä sopimusohjauksen toimivuutta arvioidaan säännöllisesti. Palveluiden sisäisen organisoinnin muutoksilla tuetaan palveluiden laatua ja tuottavuuden kehittymistä.

Katujen, puistojen, liikuntapaikkojen ja toimitilojen hoidon järjestäminen yhdistetään kaupungin sisällä toiminnallisesti kaupunkiympäristön toimialan alaisuuteen. Tarvittavat hallintosääntömuutokset valmistellaan siten, että muutos tulee voimaan viimeistään 1.6.2025 alkaen. Toiminnallisella yhdistämisellä saadaan taloudellisia säästöjä hallitusti kolmen vuoden aikana.

Kaupunki ostaa merkittävän määrän palveluita omistamiltaan yhtiöiltä. Euromääräisesti suurimmat ostot kohdistuvat ateria-, puhtaus- ja logistiikkapalveluita tuottavaan Polkka – Pohjois-Karjalan tu-kipalvelut Oy:öön ja ict-, talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita tuottavaan Meidän IT ja talous Oy:öön. Yhtiöiltä ostettavien palveluiden kustannusten odotetaan kasvavan kustannustason nousua hitaammin. Tavoitteisiin pääsemiseksi palveluiden tuottavuuden tulee kasvaa sekä yhtiöiden omilla että kaupungin ja yhtiön yhteisillä toimenpiteillä. Tarvittaessa toimintoja voidaan siirtää kaupungin omaksi toiminnaksi tai kilpailuttaa markkinoilta, mikäli tällä voidaan saavuttaa taloudellisia hyötyjä ja parantaa palveluiden laatua.

4. Taksat, maksut ja avustukset

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

Kaupungin päätösvallassa olevia taksoja ja maksuja korotetaan vuosittain arvioitua kustannustason muutosta vastaavasti (noin 3 %/vuosi). Tavoitteena on lisäksi, että palveluiden kävijämäärän kasvu tuo tulevina vuosina lisätuloja erityisesti joukkoliikenteessä sekä kulttuuri- ja liikuntapalveluissa.

Uutena maksuna valmistellaan käyttöön otettavaksi vuoden 2025 alusta lukien hulevesimaksu ja ns. vanhojen alueiden tontinvuokrat päivitetään vastaamaan tonttien arvoa. Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden sekä kaupunkiympäristön toimialan maksujen tasoa korotetaan.

Toimivaltaiset toimielimet päättävät maksujen ja taksojen korotusten kohdentamisesta asetettu taloudellinen tavoite huomioiden. Kaupungin myöntämien avustusten ja suurtapahtumakumppanuuksien tason kokonaisuutta madalletaan talousarviovalmistelun yhteydessä tarkentuvan kohdennuksen mukaisesti porrastetusti vuosina 2025–2026.

5. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus

Vaikean taloudellisen tilanteen johdosta sopeutustoimenpiteitä kohdennetaan myös palveluiden sisältöön, laatuun ja laajuuteen. Toimenpiteillä on vähäisessä määrin vaikutuksia erityisesti ei-lakisääteisten palveluiden saatavuuteen, mutta ensi sijassa toimenpiteillä tuetaan tuottavuuden kehittymistä sekä menohallintaa. Ei-lakisääteisissä palveluissa etsitään aktiivisesti vaihtoehtoja yhteistyön tiivistämiseen elinkeinoelämän ja kolmannen sektorin kanssa.

Toimisto- ja asiantuntijapalvelutehtävien yhteen kokoamista keskeisissä toiminnoissa selvitetään edelleen, prosessien kehittämistä ja digitalisaation hyödyntämistä jatketaan. Henkilöstön tehtävänkuvia arvioidaan ja muutetaan tarpeen mukaan, mikäli toiminnan uudelleen organisointi sitä vaatii. Lisäksi selvitetään mahdolliset tarpeet yhtiöittää tai ulkoistaa kaupungin toimintoja tarvittavilta osin ja tarkennetaan poikkihallinnollisia ohjeistuksia ja linjauksia menojarrutusten tueksi.

Koululaisten iltapäivätoiminnan paikkamäärää pienennetään maltillisesti sekä asiakasmaksuja nostetaan. Kulttuuripalveluiden laajuuden muutoksilla seutukirjaston toimipisteiden aukioloaikojen, kansalaisopiston kurssitarkastelun, konservatorion opintotarjonnan sekä pienempien museoiden osalta pienennetään menotasoja. Orkesterin ohjelmistosuunnittelu ja avustajien käytön tarkempi harkinta tukee menohallintaa. Kaupunki luopuu Sinkkolan kotieläinpihasta omana toimintana, tavoitteena on, että Sinkkolan kotieläinpiha siirtyy yhteistyösopimuksella 3. sektorin toimijalle. Yhteistyö lukioden välillä tiivistyy. Varhaiskasvatuksen prosessien kehittämistä jatketaan mm. loma-aikojen järjestelyiden osalta ja määräaikaisen henkilöstön käytön osalta. Ilta- ja viikonloppuhoitoa keskitetään.

Luottamushenkilöorganisaation rakennetta arvioidaan syksyn 2024 aikana. Tavoitteena on, että muutokset tulisivat voimaan uuden valtuustokauden alkaessa.

Rakenteellisten ja toiminnallisten muutosten lisäksi talouden tasapainotavoitteen saavuttamista tukee toimenpiteet, joilla vaikutetaan menokehitykseen ja alennetaan maltillisesti menotasoja. Toimenpiteet kohdistuvat energiatehokkuuden parantamiseen, joukkoliikenteeseen, Ice hearts -toimintaan, nuorten työpajatoimintaan, tapahtumakaluston vuokraamiseen sekä henkilöstön käytössä oleviin laitteisiin, järjestelmiin, liittymiin ja käyttöoikeuksiin. Lisäksi toimenpiteet koskevat kesätyöllistämistä, verkkosivujen julkaisujärjestelmää, vieraanvaraisuuksien priorisointia, kokoustarjoiluja, vaalien järjestämistä, kaupungin jäsenyyksiä, kaupungin palveluiden laskutusta ja maksa-mista,

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

maakuntaliiton palveluita. Toimenpiteitä voidaan kohdistaa myös toisin toimielimelle asetetun tavoitteen toteuttamiseksi.

TE-palveluiden järjestämisvastuu siirtyy kunnille vuoden 2025 alusta lukien. Kuntien päätösten mukaisesti kaupunki vastaa vastuukuntana koko maakunnan palvelujen järjestämisestä. TE-palveluiden talousarvio mitoitetaan vastaamaan valtionosuutta, jota kaupunki saa vastuulleen siirtyviin TE-palveluihin. Taitamotoimintaa muutetaan huomioiden lainsäädännön muutokset.

6. Omaisuuden hallinta, omistajaohjaus

Kaupungin omaisuudelle ja sen hallinnalle asetetaan tavoitteet kaupungin omistajapolitiisessa ohjelmassa. Omistaminen ei ole itsetarkoitus, vaan sen tulee olla valittuihin kriteereiden perustuvaa harkittua toimintaa ja tukea tavoitteiden ja päämäärien toteuttamista sekä olla aina taloudellisesti kannattavaa. Omistamisen kriteerinä on myös korkealaatuisten palvelujen tuottaminen kustannustehokkaasti. Omistaminen on arvioitava nykyhetken ja tulevaisuuden toimintaympäristöön perustuen.

Tytäryhtiöille asetetaan jatkossa niiden tuloksenteokkyvyn ja osingonmaksupotentiaalin sekä lainsäädännön asettamat reunaehdot huomioiden osinkotasoa koskevat tavoitteet. Tavoitteena on, että osinkotulot tukevat vuosittain kaupungin taloutta. Lisäksi tavoitteeksi asetetaan, että kertaluontoiset tuloerät, kuten osingonjako tai yhtiöjärjestelyt, tuovat lisätuloja. Kaupungin ja yhtiöiden välisiä sopimusperusteisia eria tarkastellaan ja tavoitteena on alentaa menotaso hallitusti vuosina 2025–2026.

Tytäryhtiöille vuokrattavien tilojen vuokraperusteet yhtenäistetään kaupungin muiden tilojen vuokraperusteisiin porrastetusti vuosina 2025–2026. Kaupungin takauksista perittävän takausprovision tasoa nostetaan uusien takauksien kohdalla ja tarkka takausprovision taso arvioidaan tapauskohtaisesti. Kaupunki ei lähtökohtaisesti enää myönnä kolmassijalainoja vuokrataloyhtiöille. Konsernitilin korkoehdot tarkastellaan vuosittain.

Metsän myyntitavoite säilyy vuoden 2025 aikana korkeammalla tasolla, jonka jälkeen palataan Joensuun metsänhoidon linjausten mukaisiin puunmyyntimääriin. Lisäksi muiden kuntien alueilla sijaitsevista metsäomaisuudesta luovutaan, mikä parantaa tulosta vuosina 2024–2025.

Aktiivinen, kaupungin tyhjiksi jääneiden ja tulevaisuudessa käytöstä poistuvien kiinteistöjen kehittäminen liittyy keskeisesti myös omaisuuden hallinnan kokonaisuuteen.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen osalta selvitetään kuntayhteistyön lisäämistä sekä mahdollisen yhtiöittämisen vaikutukset vuoden 2024 aikana.

Omistajapolitiiset linjaukset päivitetään vuoden 2025 aikana.

7. Verotuksen taso

Kaupungin strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla.

Joensuun kunnallisveroprosentti on 7,90 %. 21. suurimman kaupungin tuloveroprosentin mediaani on 8,10 %. Toisaalta joensuulaisten keskimääräinen tulotasokin on selvästi koko maata matalampi. Kiinteistöverojen osalta Joensuun verotuksen taso on ollut myös suhteellisen kilpailukykyinen. Vakituisten

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

asuinrakennusten veroprosentti on Joensuussa 0,45 %, kun isojen kaupunkien mediaani on 0,55 %. Yleinen kiinteistöveroprosentti rakennusten osalta on puolestaan Joensuussa 1,10 % mediaanin ollessa 1,30 %. Muiden asuinrakennusten veroprosentti on 1,00 %, vastaavasti mediaani on 1,20 %. Kiinteistöveron kokonaisuudistus on valmisteilla ja tulee voimaan vuoden 2026 alusta lukien.

Kunnallisverojen osalta 0,1 % - veroprosenttiyksikön nosto tuo kaupungille lisätuloa noin 1,5 milj. euroa. Verotulojen tilitysrytmin johdosta vaikutus ensimmäisenä vuonna on hieman pienempi. Kunnallisveroperusteiden tarkistaminen 21. suurimman kaupungin mediaanitasoon lisäisi verotuloja noin 3 milj. eurolla ja kiinteistöveron osalta vajaalla 4 milj. eurolla vuodessa.

Tulevien vuosien talouden tasapainon varmistamiseksi kunnallisvero- ja kiinteistöveroprosentteja voidaan nostaa enintään 21. suurimman kaupungin mediaanitasoon. Veropäätökset valmistellaan päätettäväksi siten, että verotuksen tasosta päätetään lain vaatimusten mukaisesti viimeistään marraskuun 17. päivä.

8. Investointitaso

Strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Vuoden 2024 investointimenot ovat yhteensä 56 milj. euroa. Strategiassa määritelty 130 milj. euron investointikehys mahdollistaa vuosille 2025–2026 enintään 74 milj. euron investointitason. Investointikehys ei käytännössä mahdollista jo käynnissä olevien tai jo suunniteltujen investointien lisäksi uusien investointien käynnistämistä vuosina 2025–2026.

Kaupungin talous on jäämässä vielä lähivuosina alijäämäiseksi, koska talouden sopeutustoimet toteutuvat portaittain tulevina vuosina. Alijäämäinen tulos ei lähtökohtaisesti mahdollista investointimenojen tason nostamista eikä uusien investointien aikaistamista.

Tulevien vuosien investointitaso mitoitetaan hallitusti siten, että lainakannan ja vuokra- sekä leasingvastuiden taso vakautetaan. Toimitilainvestointeja voidaan aikaistaa hyväksytystä investointikehyksestä huolimatta, mikäli investointi parantaa kaupungin tulosta investoinnista sekä toiminnasta aiheutuvat kustannukset huomioiden.

Tulevien vuosien suurin yksittäinen investointi tulee kohdistumaan uimahalleihin. Uimahalli-investointi ei sijoitu valmisteltavalle taloussuunnitelmakaudelle, mutta valmistelua varten on tarkoituksenmukaista tehdä jo tässä vaiheessa kokonaisuutta koskevat linjaukset huomioiden investoinnin suuruus ja sen vuosittaisia toimintamenoja nostava vaikutus huomioiden. Joensuussa uimahallitoiminta keskitetään yhteen uimahalliin Mehtimäen alueelle. Uuteen uimahalliin ei toteuteta erillisiä kisakatsomoita. Rantakylän uimahalli jatkaa elinkaarensa loppuun perusylläpitotasolla.

Investointikehykseen luetaan sekä omaan taseeseen toteutettavat investoinnit että vuokra- tai leasingrahoituksella toteutettavat investoinnit. Investointipäätösten yhteydessä arvioidaan investointien toteutus- ja rahoitusmalli: osa investoinneista voidaan toteuttaa kaupungin rahoitusriskien hallinnan parantamiseksi leasingrahoituksella tai vuokraamalla. Tällä vaikutetaan mm. kaupungin taseen rakenteeseen, tasataan investoinneista aiheutuvaa vaikutusta kaupungin kassavirtaan sekä pienennetään lainasalkun jälleenrahoitukseen liittyviä riskejä. Rahoitusriskien ohella pienennetään myös omistamiseen liittyviä riskejä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 212
§ 222

03.06.2024
10.06.2024

9. Talouden kokonaisuus

Talouden sopeutustoimien kokonaisuus voidaan esittää teemakohtaisesti sekä toimielinten tasolla.

Teema	2024	2025	2026	2027	2028-2030	Yhteensä
Palveluverkko, kiinteistöt yhteensä	324 000	1 408 000	1 307 000	1 717 000	3 234 000	7 990 000
Palvelujen järjestäminen yhteensä	42 000	568 000	568 000	350 000	0	1 528 000
Tulojen lisääminen, avustusten taso yhteensä	347 000	1 457 000	459 000	0	0	2 263 000
Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus yhteensä	1 216 000	1 483 000	502 000	220 000	120 000	3 541 000
Omaisuuksien hallinta, omistajaohjaus yhteensä	40 000	956 000	900 000	0	0	1 896 000
Teemat yhteensä	1 969 000	5 872 000	3 736 000	2 287 000	3 354 000	17 218 000

Toimielin	2024	2025	2026	2027	2028-2030	Yhteensä
Kaupunginvaltuusto/vaalit	0	10 000	0	0	0	10 000
Kaupunginhallitus	645 000	906 000	553 000	0	120 000	2 224 000
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	177 000	68 000	37 000	0	17 000	299 000
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	160 000	1 024 000	1 038 000	1 717 000	3 108 000	7 047 000
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	373 000	663 000	203 000	150 000	109 000	1 498 000
Kaupunkirakennelautakunta	431 000	2 384 000	1 315 000	110 000	0	4 240 000
Rakennus- ja ympäristölautakunta	26 000	165 000	40 000	0	0	231 000
Kaikkia toimialoja koskevat	157 000	652 000	550 000	310 000	0	1 669 000
Yhteensä	1 969 000	5 872 000	3 736 000	2 287 000	3 354 000	17 218 000

Lisäksi vuosiin 2024-2025 kohdistuu kertalukuun erä yhteensä 6,8 milj. eurolla. Veroperusteiden tarkistus lisäisi tuloja noin 7 milj. eurolla vuositason tasolla.

Vuotta 2024 kohdistuvat toimenpiteet sisältyvät valtaosin joulukuussa 2023 hyväksyttyyn vuoden 2024 talousarvioon. Uudet vuotta 2024 koskevat toimenpiteet on esitetty kohdennettavaksi kesäkuussa käsiteltävän talousarviomuutoksen yhteydessä.

Sopeutustavoite on kokonaisuutena toimielintä sitova, mutta toimielin voi kohdentaa asetettua tavoitetta toimielimen sisällä esityksistä poiketen kuitenkin niin, että euromääräinen tavoite toteutuu.

Kaupungin talous on kuluvana vuonna talousarvion mukaan 16,3 milj. euroa alijäämäinen. Alijäämä pienenee sopeutustoimien sekä mahdollisten veroperusteiden tarkistamisen myötä taloussuunnittelukaudella 2025-2027. Tasapaino saavutetaan pysyvästi vuosina 2028-2030.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 212
§ 222

03.06.2024
10.06.2024



Kaupungin taseessa oli vuoden 2023 lopussa kumulatiivista ylijäämää 45,4 milj. euroa. Mikäli sopeutustoimia ei tehdä, kaupungin taseeseen kertyisi alijäämää jo vuonna 2026. Sopeutustoimien myötä kumulatiivinen ylijäämä riittäisi vuoteen 2027 ja mikäli veroperusteita tarkistetaan, taseeseen jäisi ylijäämäpuskuria taloussuunnitelmakaudella.

Sopeutustoimien riittävyyttä seurataan ja toimenpiteitä joudutaan tarkastelemaan uudelleen, mikäli talouden tasapainotavoite ei toteudu.

Oheismateriaalina ovat yhteenveto talouden sopeutustoimien kohdentuminen 03062024, talouden sopeutustyön tuen prosessin ohjausryhmän muistiot, kaupunginhallituksen lausuntopyyntö 15.4.2024 § 138 talouden sopeutustyön keinovalikoimasta omaa toimialaa koskevien toimenpiteiden osalta ja ehdotus keinovalikoimaksi.

Liitteenä ovat annetut lausunnot liitteineen henkilöstö- ja työllisyysjaosto, seudullinen joukkoliikennejaosto, kaupunkirakennelautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta, Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtokunta, osallisuus- ja vetovoimalautakunta, kasvatusta- ja koulutuslautakunta, kulttuuri- ja liikuntalautakunta, nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto.

Edellisten lisäksi Cloud Meetingissä (luottamushenkilöiden verkkopalvessa) talouden sopeutus -kansiossa on luettavissa kirjaamoon tulleet talouden sopeuttamiseen liittyvät palautteet, huomiot, mielipiteet, kannanotot, vetoomukset, aloitteet, lausunnot, adressit, asukastilaisuuksien raportit, avoimen palautekanavan kooste ja kyselyiden tulokset.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:
Omistajaohjausjaosto päättää

merkitä tiedoksi talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset esitetyn mukaisena ja

saattaa asian kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ja henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

KH 03.06.2024 § 212

Oheismateriaalina ovat yhteenveto talouden sopeutustoimien kohdentuminen 03062024, talouden sopeutustyön tuen prosessin ohjausryhmän muistiot, kaupunginhallituksen lausuntopyyntö 15.4.2024 § 138 talouden sopeutustyön keinovalikoimasta omaa toimialaa koskevien toimenpiteiden osalta ja ehdotus keinovalikoimaksi.

Liitteenä ovat annetut lausunnot liitteineen henkilöstö- ja työllisyysjaosto, seudullinen joukkoliikennejaosto, kaupunkirakennelautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta, Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtokunta, osallisuus- ja vetovoimalautakunta, kasvatusta- ja koulutuslautakunta, kulttuuri- ja liikuntalautakunta, nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto.

Edellisten lisäksi Cloud Meetingissä (luottamushenkilöiden verkkopalvessa) talouden sopeutus -kansiossa on luettavissa kirjaamoon tulleet talouden sopeuttamiseen liittyvät palautteet, huomiot, mielipiteet, kannanotot, vetoomukset, aloitteet, lausunnot, adressit, asukastilaisuuksien raportit, avoimen palautekanavan kooste ja kyselyiden tulokset.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset esitetyn mukaisena.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Asian käsittelyn yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset ja huomiot, joihin pyydetään vastaukset perjantain 7.6.2024 poliittisiin neuvotteluihin:

1. Vakaaan ja vastuullisen talouden linjaukset
 - Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.
2. Palveluverkko
 - Sopeuttamishjelmassa esitetyt päiväkotiverkon muutokset käsitellään kasvatusta- ja koulutuslautakunnassa.
 - Kiinteistöjen kehitykseen luotavaan malliin tehdän aikataulusuunnitelma.
 - Miten yhteisötila Sataman toiminnot turvataan?
 - Mitä pitäjien uudella toimintamallilla tarkoitetaan ja mitä palveluja toimintamalliin sisältyy?
 - Liikuntapaikkakohteet on tuotava lautakunnan tietoon. Liikuntapaikkojen osalta liikuntajohtaja tuo liikuntapaikkakokonaisuuden kokonaisuutena lautakunnalle päätettäväksi.
3. Palvelujen järjestäminen
 - Liikuntapalvelujen siirtämisestä kaupunkiympäristön toimialan alaisuuteen pyydetään selvitys eurovaikutuksineen.
4. Taksat maksut ja avustukset
 - Joukkoliikenteen kävijämäärät?
 - Mitä tarkoitetaan kirjauksella "Vanhojen alueiden tontinvuokrat päivitetään vastaamaan tonttien arvoa"?
5. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus
 - Kuinka paljon iltapäivätoiminnan paikkamäärä pienenee ja kuinka moni jää paikkojen ulkopuolelle?

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

- Kuinka paljon käytetään kolmannen sektorin toimijoiden palveluja iltapäivätoiminnan järjestelyissä?
 - Kesätyöllistäminen säilyy 2024 vuoden tasolla.
 - Mitä tarkoittaa, että pienempien museioiden osalta pienennetään menotaso?
6. Omaisuuden hallinta, omistajaohjaus
- Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.
7. Verotuksen taso
- Pyydetään 21-suurimman kaupungin taulukko verotuksen tasosta päätöksenteon tueksi.
8. Investointitaso
- Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.
9. Talouden kokonaisuus
- Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.

Joakim Kärkäs saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ja henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 10.06.2024 § 222
507/00.01.06/2024

Kaupunginhallituksen kokouksessa 3.6.2024 esitettyihin kysymyksiin on toimitettu vastaukset kaupunginhallituksen jäsenille ja valuustoryhmien puheenjohtajille.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset esitetyn mukaisena.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen seuraavat muutokset talouden sopeutus ja vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskeviin linjauksiin. Yliviivatut kohdat poistetaan alkuperäisestä esityksestä ja lihavoitettut kirjaukset lisätään linjauksiin.

2. Palveluverkko

Kaupungin väestörakenne on muuttunut ja muuttuu tulevana vuosina. Väestömäärää on viime vuosina kasvattanut positiivinen maahanmuutto. Sen sijaan syntyneiden määrä on laskenut voimakkaasti, mikä vaikuttaa välittömästi lasten ja nuorten määrään. Syntyneiden lasten määrään perustuvan ennusteen mukaan vuonna 2030 peruskoululaisia on yli 900 oppilasta vähemmän kuin vuonna 2024. Voimakkaimmin muutos kohdistuu 2020-luvulla alakouluihin ja saavuttaa yläkoulut ja lukiot 2030-luvun alussa. Muutokset vaikuttavat eri tavoin kaupungin eri alueilla. Väestönkasvu on keskittynyt viime vuosina entistäkin voimakkaammin kantakaupungin alueelle, mutta lasten ja nuorten ikäluokkien koko vähenee tälläkin alueella.

Lasten ja nuorten ikäluokkien väheneminen vaikuttaa välittömästi myös kaupungin rahoitukseen. Kuntien valtionosuudet määräytyvät pääosin lasten ja nuorten

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 212
§ 222

03.06.2024
10.06.2024

ikäluokkien perusteella, mistä seuraa, että ikäluokkien pienentyminen vähentää kaupungin saamaa valtionosuutta joka vuosi 1,5-2,5 milj. eurolla. Käytännössä vuoteen 2030 mennessä valtionosuuksien määrä vähenee nykyisillä rahoitusperusteilla pelkästään lasten ja nuorten määrän vähenemisen myötä yli 10 milj. eurolla. Tämä kasvattaa tulevana vuosina talouden sopeutustarvetta, mikäli menorakennetta ei pystytä laskemaan tulojen alenemista vastaavasti.

Koulu- ja päiväkotiverkkoa sopeutetaan tulevana vuosina vastaamaan pienenevää varhaiskasvatus- ja kouluikäisten lasten määrää. Muutosten tavoitteena on turvata opetukseen ja varhaiskasvatukseen riittävät ja tasapuoliset resurssit kaikissa kouluissa ja päiväkodeissa.

Kaupungin päiväkotiverkko on osin uusiutunut viimeisen 10–15 vuoden aikana sekä kaupungin omien yksiköiden että yksityisten toimijoiden osalta, mutta on edelleen varsin pirstalemainen. Lisäksi päiväkotiverkossa on runsaasti korjausvelkaa. Pirstalemainen päiväkotiverkko lisää palveluiden kustannuksia henkilöstön käytön ja tukipalveluiden osalta. Päiväkotiverkkoa tiivistetään. Muutoksen edellyttämien investointien aikataulu tarkennetaan kohdekohtaisesti taloudelliset ja toiminnalliset näkökohdat huomioiden. Mikäli esitetyn kohdekohtaisen investoinnin tarkennetut laskelmat osoittavat säästöpotentiaalin, on sovitusta investointikatosta poikkeaminen kokonaistalouden näkökannalta mahdollista. **Talouden sopeuttamisjakson aikana (2024-2030) sivistys- ja hyvinvointijohtaja tuo päiväkotiverkkoon liittyvät muutosesitykset kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätettäväksi.**

Varhaiskasvatuksen palvelut jatkuvat Tuupovaarassa, Uimaharjussa ja Niittylahdenrannassa. Ilta- ja viikonloppuhoito säilyy Enossa.

Palvelupisteistä nykyisessä toimintamuodossaan luovutaan. Pitäjien palveluihin luodaan uusi toimintamalli pitäjäkohtaisesti tilojen, saadun palautteen ja käytön perusteella. Resurssien yhteiskäyttöä ja järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä lisätään. Yhteistyömahdollisuudet hyvinvointialueen kanssa selvitetään.

Pitäjien palveluita kootaan tarkoituksenmukaisessa aikataulussa saman katon alle ja niitä kehitetään kohti pitäjäpalvelupisteitä. Pitäjäpalvelupisteet sisältävät ainakin asiakas- ja tukipalveluita sekä kirjastopalveluita. Osassa pitäjiä nuorisopalvelut voidaan keskittää saman katon alle. Konseptia kehitetään edelleen vastaamaan eri pitäjien palvelutarpeita. Hyvinvointialueen ja järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä pitäjäpalvelupisteiden osalta tulee edistää. Vastaavat viranhaltijat pitävät osallisuus- ja vetovoimalautakunnan ajan tasalla valmistelun osalta ja kuulevat lautakunnan evästyksiä valmistelussa sekä osallistavat kuntalaisia.

Kiinteitä kirjastoja ei lakkauteta, vaan toimintaa kehitetään edelleen kohti omatoimikirjastopalvelua. Tuupovaaran ja Kiihtelysvaaran kirjastot muutetaan omatoimikirjastoiksi.

Liikuntapaikkojen ylläpidosta laaditaan hoitotasosuunnitelma.

Liikuntapaikkaverkostoa ja liikuntapalveluiden käytössä olevien tilojen määrää vähennetään maltillisesti yksittäisistä liikuntapaikoista luopumalla.

Liikuntapaikkakohteet on tuotava kulttuuri- ja liikuntalautakunnan tietoon. Liikuntapaikkojen osalta liikuntajohtaja tuo liikuntapaikkaverkoston kokonaisuuden lautakunnalle päätettäväksi. Vähällä käytöllä olevista leikkikentistä luopuminen tukee talouden hallintaa.

Hallintotalon tilankäyttöä tiivistetään ja kaupungin edustustiloista sekä työyhteisöjen käytössä olevasta kesämökistä luovutaan. Yhteisötaaleja

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 212
§ 222

03.06.2024
10.06.2024

~~toiminnot siirtyvät kerhotalo-Ruplan tiloihin.~~ **Yhteisötalo Sataman toiminnot turvataan.**

Kiinteistöjen kehitykseen luodaan malli, joka tukee kaupungin tyhjiksi jääneiden ja tulevaisuudessa käytöstä poistuvien kiinteistöjen jatkokäyttöä. Aktiivinen kiinteistökehitys vaatii myyntitoimenpiteitä ja kiinteistöjen muuta kehitystyötä, esimerkiksi käyttötarkoituksen ja kaavoituksen muuttamista. Ensi vaiheessa tyhjätkiinteistöt ja niiden ylläpitokustannukset eriytetään kirjanpidossa omaksi kustannuspaikakseen ja jatketaan myyntitoimenpiteitä. **Kiinteistöjen kehityksestä toteutettavaan malliin laaditaan aikataulusuunnitelma.**

Palveluverkkopäätösten uudelleen tarkastelu on mahdollista, mikäli talouden tasapainotavoite ei toteudu.

3. Palvelujen järjestäminen

Strategian toimintaa ohjaavien periaatteiden mukaan järjestämme palvelut kuntalaisten ja alueiden tarpeita ennakoiden, laadukkaasti ja kustannustehokkaasti sekä yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.

Palveluiden tuottamistapoja, erityisesti oman toiminnan ja ostopalveluiden suhdetta sekä sopimusohjauksen toimivuutta arvioidaan säännöllisesti. Palveluiden sisäisen organisoinnin muutoksilla tuetaan palveluiden laatua ja tuottavuuden kehittymistä.

~~Katujen, puistojen, liikuntapaikkojen ja toimitilojen hoidon järjestäminen yhdistetään kaupungin sisällä toiminnallisesti kaupunkiympäristön toimialan alaisuuteen. Tarvittavat hallintosääntömuutokset valmistellaan siten, että muutos tulee voimaan viimeistään 1.6.2025 alkaen. Toiminnallisella yhdistämisellä saadaan taloudellisia säästöjä hallitusti kolmen vuoden aikana.~~

Kaupunki ostaa merkittävän määrän palveluita omistamiltaan yhtiöiltä. Euromääräisesti suurimmat ostot kohdistuvat ateria-, puhtaus- ja logistiikkapalveluita tuottavaan Polkka – Pohjois-Karjalan tu-kipalvelut Oy:öön ja ict-, talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita tuottavaan Meidän IT ja talous Oy:öön. Yhtiöiltä ostettavien palveluiden kustannusten odotetaan kasvavan kustannustason nousua hitaammin. Tavoitteisiin pääsemiseksi palveluiden tuottavuuden tulee kasvaa sekä yhtiöiden omilla että kaupungin ja yhtiön yhteisillä toimenpiteillä. Tarvittaessa toimintoja voidaan siirtää kaupungin omaksi toiminnaksi tai kilpailuttaa markkinoilta, mikäli tällä voidaan saavuttaa taloudellisia hyötyjä ja parantaa palveluiden laatua.

4. Taksat, maksut ja avustukset

~~Kaupungin päätösvallassa olevien taksoja ja maksuja korotetaan vuosittain arvioitua kustannustason muutosta vastaavasti (noin 3 %/vuosi). Tavoitteena on lisäksi, että palveluiden kävijämäärän kasvu tuo tulevana vuosina lisätuloja erityisesti joukkoliikenteessä sekä kulttuuri- ja liikuntapalveluissa.~~ **taksojen ja maksujen osalta korotusten vaikutuksia käyttäjämääriin tulee seurata jatkuvasti. Tavoitteena on, että palveluiden kävijämäärät kasvavat, mikä tuo lisää tuloja kaupungille. Lautakunta päättää taksojen ja maksujen korotuksista vuosittain. Enimmäiskorotus vuositasolla voi olla inflaatio tai 2%.**

Uutena maksuna valmistellaan käyttöönotettavaksi vuoden 2025 alusta lukien hulevesimaksu- ja ns. vanhojen alueiden tontinvuokrat päivitetään vastaamaan tonttien arvoa. Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden sekä kaupunkiympäristön toimialan maksujen tasoa korotetaan.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

Toimivaltaiset toimielimet päättävät maksujen ja taksojen korotusten kohdentamisesta asetettu taloudellinen tavoite huomioiden. Kaupungin myöntämien avustusten **tasoa lasketaan suunnitellun 10% sijaan 5%.** ja Suurtahtumakumppanuuksien tason kokonaisuutta madalletaan talousarviovalmistelun yhteydessä tarkentuvan kohdennuksen mukaisesti porrastetusti vuosina 2025–2026.

5. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus

Vaikean taloudellisen tilanteen johdosta sopeutustoimenpiteitä kohdennetaan myös palveluiden sisältöön, laatuun ja laajuuteen. Toimenpiteillä on vähäisessä määrin vaikutuksia erityisesti ei-lakisääteisten palveluiden saatavuuteen, mutta ensi sijassa toimenpiteillä tuetaan tuottavuuden kehittymistä sekä menohallintaa. Ei-lakisääteisissä palveluissa etsitään aktiivisesti vaihtoehtoja yhteistyön tiivistämiseen elinkeinoelämän ja kolmannen sektorin kanssa.

Toimisto- ja asiantuntijapalvelutehtävien yhteen kokoamista keskeisissä toiminnoissa selvitetään edelleen, prosessien kehittämistä ja digitalisaation hyödyntämistä jatketaan. Henkilöstön tehtäväkuvia arvioidaan ja muutetaan tarpeen mukaan, mikäli toiminnan uudelleen organisointi sitä vaatii. Lisäksi selvitetään mahdolliset tarpeet yhtiöittää tai ulkoistaa kaupungin toimintoja tarvittavilta osin ja tarkennetaan poikkihallinnollisia ohjeistuksia ja linjauksia menojarrutusten tueksi.

Nuorisopalvelut säilyvät Uimaharjussa, Kiihtelysvaarassa ja Tuupovaarassa. Uimaharjun toiminnot säilyvät nykyisellä paikallaan niin kauan, kun koulu on koulun käytössä.

Koululaisten iltapäivätoiminnan paikkamäärää pienennetään maltillisesti sekä asiakasmaksuja nostetaan. Kulttuuripalveluiden laajuuden muutoksilla seutukirjaston toimipisteiden aukioloaikojen, kansalaisopiston kurssitarkastelun, konservatorion opintotarjonnan sekä pienempien museoiden osalta pienennetään menotasoa. **Kansalaisopiston osalta ryhmäkokorajat pysyvät ennallaan. Joensuun bunkkerimuseon ja Kiihtelysvaaran kotiseutumuseon toiminnan jatkuminen turvataan. Kaupunki pyrkii yhteistyön avulla löytämään yhteistyökumppaneita, joilla olisi mahdollisuus ottaa vastuuta kohteista.** Orkesterin ohjelmistosuunnittelu ja avustajien käytön tarkempi harkinta tukee menohallintaa. Kaupunki luopuu Sinkkolan kotieläinpihasta omana toimintana, tavoitteena on, että Sinkkolan kotieläinpiha siirtyy yhteistyösopimuksella 3. sektorin toimijalle. Yhteistyö lukioiden välillä tiivistyy. Varhaiskasvatuksen prosessien kehittämistä jatketaan mm. loma-aikojen järjestelyiden osalta ja määräaikaisen henkilöstön käytön osalta. Iltä- ja viikonloppuhoitoa keskitetään.

Luottamushenkilöorganisaation rakennetta arvioidaan syksyn 2024 aikana. **Samassa yhteydessä tarkastellaan koko kaupungin organisaatorakennetta.** Tavoitteena on, että muutokset tulisivat voimaan uuden valtuustokauden alkaessa.

Rakenteellisten ja toiminnallisten muutosten lisäksi talouden tasapainotavoitteen saavuttamista tukee toimenpiteet, joilla vaikutetaan menokehitykseen ja alennetaan maltillisesti menotasoa. Toimenpiteet kohdistuvat energiatehokkuuden parantamiseen, joukkoliikenteeseen, Ice hearts -toimintaan, ~~nuorten~~ **työpaja**toimintaan, tapahtumakaluston vuokraamiseen sekä henkilöstön käytössä oleviin laitteisiin, järjestelmiin, liittyisiin ja käyttöoikeuksiin. Lisäksi toimenpiteet koskevat ~~kesätyöllistämistä~~, verkkosivujen julkaisujärjestelmää, vieraanvaraisuuksien priorisointia, kokoustarjoiluja, vaalien järjestämistä, kaupungin jäsenyyksiä, kaupungin palveluiden laskutusta ja maksamista **sekä**

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

maakuntaliiton palveluita. Toimenpiteitä voidaan kohdistaa myös toisin toimielimelle asetetun tavoitteen toteuttamiseksi.

TE-palveluiden järjestämisvastuu siirtyy kunnille vuoden 2025 alusta lukien. Kuntien päätösten mukaisesti kaupunki vastaa vastuukuntana koko maakunnan palvelujen järjestämisestä. TE-palveluiden talousarvio mitoitetaan vastaamaan valtionosuutta, jota kaupunki saa vastuulleen siirtyviin TE-palveluihin. Taitamotoimintaa muutetaan huomioiden lainsäädännön muutokset.

7. Verotuksen taso

Kaupungin strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla.

Joensuun kunnallisveroprosentti on 7,90 %. 21. suurimman kaupungin tuloveroprosentin mediaani on 8,10 %. Toisaalta joensuulaisten keskimääräinen tulotasokin on selvästi koko maata matalampi. Kiinteistöverojen osalta Joensuun verotuksen taso on ollut myös suhteellisen kilpailukykyinen. Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti on Joensuussa 0,45 %, kun isojen kaupunkien mediaani on 0,55 %. Yleinen kiinteistöveroprosentti rakennusten osalta on puolestaan Joensuussa 1,10 % mediaanin ollessa 1,30 %. Muiden asuinrakennusten veroprosentti on 1,00 %, vastaavasti mediaani on 1,20 %. Kiinteistöveron kokonaisuudistus on valmisteilla ja tulee voimaan vuoden 2026 alusta lukien.

Kunnallisverojen osalta 0,1 % - veroprosenttiyksikön nosto tuo kaupungille lisätuloa noin 1,5 milj. euroa. Verotulojen tilitysrytmin johdosta vaikutus ensimmäisenä vuonna on hieman pienempi. Kunnallisveroperusteiden tarkistaminen 21. suurimman kaupungin mediaanitasoon lisäisi verotuloja noin 3 milj. eurolla ja kiinteistöveron osalta vajaalla 4 milj. eurolla vuodessa.

Tulevien vuosien talouden tasapainon varmistamiseksi kunnallisvero- ja kiinteistöveroprosentteja voidaan nostaa enintään 21. suurimman kaupungin mediaanitasoon **kiinteistöveroprosentit pyritään pitämään 21 suurimman kaupungin mediaanitasossa**. Veropäätökset valmistellaan päätettäväksi siten, että verotuksen tasosta päätetään lain vaatimusten mukaisesti viimeistään marraskuun 17. päivä.

8. Investointitaso

Strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Vuoden 2024 investointimenot ovat yhteensä 56 milj. euroa. Strategiassa määritelty 130 milj. euron investointikehys mahdollistaa vuosille 2025–2026 enintään 74 milj. euron investointitason. Investointikehys ei käytännössä mahdollista jo käynnissä olevien tai jo suunniteltujen investointien lisäksi uusien investointien käynnistämistä vuosina 2025–2026.

Kaupungin talous on jäämässä vielä lähivuosina alijäämäiseksi, koska talouden sopeutustoimet toteutuvat portaittain tulevina vuosina. Alijäämäinen tulos ei lähtökohtaisesti mahdollista investointimenojen tason nostamista eikä uusien investointien aikaistamista.

Tulevien vuosien investointitaso mitoitetaan hallitusti siten, että lainakannan ja vuokra- sekä leasingvastuiden taso vakautetaan. Toimitilainvestointeja voidaan aikaistaa hyväksytystä investointikehyksestä huolimatta, mikäli investointi

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

parantaa kaupungin tulosta investoinnista sekä toiminnasta aiheutuvat kustannukset huomioiden.

Tulevien vuosien suurin yksittäinen investointi tulee kohdistumaan uimahalleihin. Uimahalli-investointi ei sijoitu valmisteltavalle taloussuunnitelmakaudelle, mutta valmistelua varten on tarkoituksenmukaista tehdä jo tässä vaiheessa kokonaisuutta koskevat linjaukset huomioiden investoinnin suuruus ja sen vuosittaisia toimintamenoja nostava vaikutus huomioiden. Joensuussa uimahallitoiminta keskitetään yhteen uimahalliin Mehtimäen alueelle. Uuteen uimahalliin ei toteuteta erillisiä kisakatsomoita. Rantakylän uimahalli jatkaa elinkaarensa loppuun perusylläpitotasolla.

Investointikehykseen luetaan sekä omaan taseeseen toteutettavat investoinnit että vuokra- tai leasingrahoituksella toteutettavat investoinnit. Investointipäätösten yhteydessä arvioidaan investointien toteutus- ja rahoitusmalli: osa investoinneista voidaan toteuttaa kaupungin rahoitusriskien hallinnan parantamiseksi leasingrahoituksella tai vuokraamalla. Tällä vaikutetaan mm. kaupungin taseen rakenteeseen, tasataan investoinneista aiheutuvaa vaikutusta kaupungin kassavirtaan sekä pienennetään lainasalkun jälleenrahoitukseen liittyviä riskejä. Rahoitusriskien ohella pienennetään myös omistamiseen liittyviä riskejä.

Muita osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset esitetyn mukaisena. Esityksen taulukot päivitetään vastaamaan muutettuja linjauksia.

Käsittelyn tuloksena kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset yllä kirjoitetun mukaisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen ja viestintäpäällikkö Petri Varis olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Joakim Kärkäs poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus piti kokoustaun klo 17:20-17:30.

Liitteet

- 1 Henkilöstö- ja työllisyysjaoston lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 2 Seudullisen joukkoliikennejaoston lausunto, Joukkoliikenteen talouden sopeuttamistoimet
- 3 Kaupunkirakennelautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 4 Liite, Energiansäästötoimenpiteet vaikutusten ennakoarviointi
- 5 Liite, Palvelujen järjestäminen vaikutusten ennakoarviointi
- 6 Liite, Tulojen lisääminen vaikutusten ennakoarviointi
- 7 Rakennus- ja ympäristölautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 8 Liite, Karttaluonnos kalleimman maksuluokan pysäköintialueesta 8.5.2024
- 9 Joensuun Vesi -liikelaitoksen lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 1 Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 0 sopeutustyön suunnitelmaan
- 1 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 1 sopeutustyön suunnitelmaan

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 212
§ 222

03.06.2024
10.06.2024

- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, iltapäivätoiminta
- 2
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisopalveluiden palveluverkko
- 3
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisoavustukset
- 4
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisoverstas
- 5
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Sinkkolan nuoriso- ja asukastalosta ja
- 6 kotieläinpihasta luopuminen
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Yhteisötila Satama
- 7
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko
- 8
- 1 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 1: Tiivistetty esitys
- 9 päiväkotiverkon sopeuttamisesta
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 2: Huoltajien
- 0 yhteenveto päiväkotiverkon muutosesitykseen
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 3: Tiivistelmä
- 1 lasten laatukyselystä
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 4:
- 2 Varhaiskasvatuksen työntekijöiden vastausten yhteenveto päiväkotiverkon
- muutosesitykseen
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 5:
- 3 Asiantuntijalausuntojen yhteenveto päiväkotiverkon muutosesitykseen
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 6: Lapsen edun
- 4 tarkastelua
- 2 Liite, Varhaiskasvatuksen palveluverkko ja investoinnit 2025 - 2027-28
- 5
- 2 Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön
- 6 suunnitelmaan
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, museopalvelut
- 7
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kaupunginorkesteri
- 8
- 2 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kaupunginorkesteri,
- 9 ohjelmistosuunnittelu ja avustajien käyttö
- 3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Joensuun seutukirjaston palveluverkko
- 0
- 3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Joensuun seutukirjaston aukioloaikojen
- 1 supistaminen
- 3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kansalaisopiston henkilöstöjärjestelyt
- 2
- 3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kansalaisopiston kurssimaksujen
- 3 korottaminen ja ryhmien minimi
- 3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorio, ammatillisen
- 4 koulutuksen sivuaineopetuksen vähentäminen
- 3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorion lukukausimaksujen
- 5 korotus ja tilavuokrien porrastaminen
- 3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorio, vapaaoppilasmaailman
- 6 puoltaminen, poistaminen
- 3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorion lukukausimaksujen
- 7 korotus ja tilavuokrien porrastaminen
- 3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Mehtimäen uusi uimahalli
- 8
- 3 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Enon jäähallin pukusuojarakennus
- 9

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024

- 4 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Hopearinteen uima-altaan
- 0 vuokrasopimuksen irtisanominen
- 4 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Utran ilma-aseradasta luopuminen
- 1
- 4 Liite, Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan lausunto kaupungin talouden
- 2 sopeutustyön suunnitelmaan
- 4 Joensuun nuorisovaltuuston lausunto talouden sopeutustoimiin
- 3
- 4 Vammaisneuvoston lausunto kaupungin sopeuttamisohjelmasta
- 4
- 4 Vanhusneuvoston lausunto talouden sopeutustyön kokonaisuudesta
- 5
- 4 Liite 1, Vanhusneuvoston lausunto talouden sopeutustyön
- 6 kokonaisuudesta

Oheismateriaali

Oheismateriaali talouden sopeutustoimenpiteiden kohdentuminen 03062024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 20112023
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 11122023
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 1501024 (1)
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 05022024 (1)
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 19022024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 11032024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 25032024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 08042024
KH lausuntopyyntö talouden sopeutustyön kokonaisuudesta 15.04.2024 §138,
ote pöytäkirjasta
Talouden tasapainotus ehdotus keinovalikoimaksi KH 15.4.2024 § 138

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

Kouluverkkoselvitys ja esitys lakkautettavista kouluista

KAKOLK 14.05.2024 § 37

Joensuun kaupunginhallitus päätti (KH 09.10.2023 §384) aloittaa talouden sopeutustyön. Talouden sopeutustyön taustalla on tarve tasapainottaa Joensuun kaupungin taloutta pysyvästi yli 20 miljoonalla eurolla vuosina 2024–2026. Osana talouden tasapainottamista päätettiin selvittää Joensuun palveluverkko, tilat ja tilatehokkuus mm. koulujen, päiväkotien, liikunnan ja kulttuurin tilojen osalta. Talouden sopeuttamisen lisäksi kouluverkkoselvitystä perustelee merkittävä oppilasmäärän vähentyminen.

Koulutus- ja nuorisopalveluiden merkittävimmäksi talouden sopeuttamisen keinoksi on päätetty tarkastella kouluverkkoa. Muita mahdollisia tapoja sopeuttaa koulutus- ja nuorisopalveluiden taloutta olisi esimerkiksi opetuksen määrään vähentäminen tai hyvinvointiohjaajista luopuminen. Opetuksen resursseista ei voi vähentää ilman, että sillä olisi vaikutusta ryhmäkokojen kasvamiseen. Oppilaiden hyvinvoinnin tukeminen esimerkiksi hyvinvointiohjaajien työpanoksella on merkittävä panostus oppilaiden hyvinvointiin ja tähän ei haluttaisi puuttua.

Kouluverkkoselvityksessä on huomioitu lapsen etu. Lapsen etu on paljon muutakin kuin fyysisesti lähellä sijaitseva koulu ja koulumatkan pituus. Lapsen etua on oman ikäiset koulukaverit, sopivan kokoiset ryhmät, osaavat opettajat, joilla on tarpeeksi aikaa lapsille, sekä rakennukset, jotka ovat terveelliset ja turvalliset.

Kouluverkkoselvityksessä tarkastellaan:

- esitys uudesta kouluverkosta ja oppilaaksiottoalueista
- Koulutus- ja nuorisopalveluiden käyttötalous ja investoinnit
- oppilasmäärän kehitys ja oppilasennusteet
- koulutilojen kunto
- alueellinen saavutettavuus ja koulumatkat
- pedagogiset seikat
- opiskeluhoitopalvelut
- vaikutukset henkilöstöön
- vaikutusten arvioinnit, kuulemiset ja lausunnot
- Pyhäselän lukio
- Prosessikuvaus
- muuta

Esitys uudesta kouluverkosta ja oppilaaksiottoalueista

Kouluverkkoselvityksen pohjaksi viranhaltijat ja konsulttifirma FCG tekivät ehdotuksen kouluverkosta ja lakkautettavista kouluista. Ehdotuksen pohjalta on käytä laajaa yhteiskunnallista keskustelua ja ehdotuksen pohjalta on pidetty kuulemiset. Prosessin edetessä on tuotu esille, ettei ehdotus ole lopullinen viranhaltijaesitys kouluverkoksi ja lakkautettaviksi kouluiksi. Kuulemisten ja prosessin aika esille tulleiden ja tarkentuneiden seikkojen takia viranhaltijaesitys poikkeaa hieman alkuperäisestä ehdotuksesta. Alla alkuperäinen ehdotus ja lopullinen viranhaltijaesitys.

Alkuperäisen konsulttiesityksen mukaisesti ehdotetaan seuraavien koulujen lakkauttamista seuraavalla aikataululla:

- Louhiojan koulu 2025

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

- Kanervalan koulu 2025
- Rekivaaran koulu 2025
- Kiihtelysvaaran koulu 2026
- Tuupovaaran koulu 2026
- Iksenvaaran koulu 2026
- Suhmuran koulu 2027
- Niittylahden koulu 2027
- Uimaharjun alakoulu 2029
- Mutalan koulu portaittain 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Pataluodon koulu portaittain 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Pyhäselän lukio
- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua

Lopullisen viranhaltijaesityksen mukaisesti esitetään lakkautettavaksi seuraavia kouluja seuraavalla aikataululla:

- Louhiojan koulu 2025
- Kanervalan koulu 2025
- Kiihtelysvaaran koulu 2026
- Tuupovaaran koulu 2026
- Mutalan koulu portaittain 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Rekivaaran koulu 2027
- Iksenvaaran koulu 2027
- Suhmuran koulu 2027
- Niittylahden koulu 2027
- Uimaharjun alakoulu 2029
- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua
- Pyhäselän lukio: ei oppilaaksiottoa yhteishaussa 2025. Lukio lakkautetaan, kun opiskelijat mahtuvat Yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin, kuitenkin aikaisintaan lukuvuoden 2024–2025 päätteeksi ja viimeistään lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

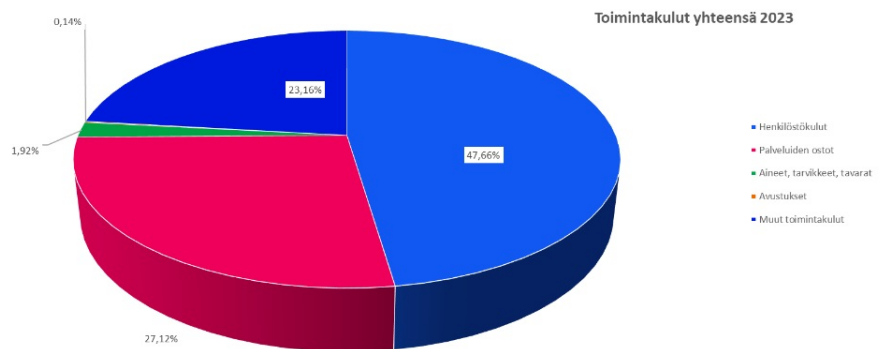
Viranhaltijaesityksessä muutoksena alkuperäiseen esitykseen on Rekivaaran koulun ja Iksenvaaran koulun lakkauttamisen siirtäminen myöhemmäksi ja Pataluodon alakoulun säilyttäminen. Pataluodon alakoulun säilyttäminen tulee muuttamaan oppilaaksiottorajoja keskustan, Mutalan, Rantakylän ja Utran alueilla. Lisäksi esityksessä on tarkentunut Pyhäselän lukion lakkauttamisen aikataulu. Muutoksen taustalla on oppilaiden sopiminen vastaanottaviin kouluihin Rekivaaran ja Iksenvaaran koulujen osalta. Pataluodon koulun osalta on huomioitu koulun moninaisuus. Yleisopetuksen luokkien lisäksi Pataluodon koulussa on keskitettyjä kehitysvammaopetuksen luokkia sekä valmistavan opetuksen luokkia. Lisäksi yliopiston harjoittelukoulujen mahdollisuus ottaa erityistä tukea vaativia oppiaita on rajallinen, joka on huomioitava kouluverkossa.

Vertailu nykyisen ja viranhaltijaesityksen mukaisen kouluverkon oppilasennusteista ja uudet oppilaaksiottoalueet liitteessä oppilasennusteet ja oppilaaksiottoalueet. Oppilasennusteiden muodostamisessa on käytetty ainoastaan alueella asuvia ja syntyneitä lapsia. Oppilaaksiottorajoja hienosäädetään vuosittaisen tarpeen mukaisesti. Mutalan, Rantakylän ja Utran alueella vuosittaista hienosäätöä on odotettavissa eniten.

Koulutus- ja nuorisopalveluden käyttötalous ja investoinnit

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

Joensuun kaupungin vuosittainen toimintakate tilinpäätöksen 2023 mukaan oli 185 827 000 euroa. Koulutuspalveluiden ja hyvinvoinninedistämisen palveluiden peruskouluihin liittyvä toimintakate oli tilinpäätöksen 2023 mukaan 69 946 461 euroa. Opetus, koulujen ylläpito ja tukipalvelut ovat Joensuun kaupungin käyttötalouden suurin kuluerä. Kulut koostuvat henkilöstökuluista 33 337 420 euroa, palveluiden ostoista 18 967 234 euroa, aineet, tarvikkeet ja tavarat 1 340 382 euroa, avustuksista 100 000 euroa ja muista toimintakuluista 16 201 425 euroa.



Muut toimintakulut muodostuvat 98,85 prosenttisesti vuokrista. Palveluiden ostot muodostuvat siivouspalveluista (21,24%), majoitus- ja ravitsemuspalveluista (53,72%), asiantuntijapalveluista (2%), asiakaspalveluiden ostoista (8,99%) ja muista (14,06%).

Koulutuspalveluissa on investoitu viime vuosina uusiin kouluihin Karsikossa, Enossa ja Hammaslahdessa. Reijolan uusi koulu on hankesuunnitelmavaiheessa. Nykyisten investointisuunnitelmien ulkopuolella tiedossa on, että Utran ja Noljakan koulujen osalta on ratkaisuja tarkasteltava viimeistään 2030-luvun taitteessa.

Koulujen lakkauttamisista ja yhdistämisistä muodostuvat kustannusvaikutukset muodostuvat henkilöstökuluista, ruokailuista, koulukuljetuksista, kiinteistökustannuksista, muista kustannuksista, poistoista ja tilojen muutostöiden rahoituskustannuksista. Kokonaisuudesta saatava säästö on 6 073 000 euroa ja alaskirjauksia muutos aiheuttaa 3 877 116 euroa. Luvut on laskettu alkuperäisen kouluverkkoehdotuksen mukaisesti ja viranhaltijaesityksen myötä osa muodostuvista säästöistä syntyy suunniteltua myöhemmin. Pataluodon koulun osalta saatavat säästöt henkilöstökuluista, ruokailuista ja muista kuluista muodostuvat Utran koulun oppilasmäärän ja sitä kautta henkilöstömäärän vähentyessä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 37
§ 213
§ 223

14.05.2024
03.06.2024
10.06.2024

Palveluverkko, kiinteistöt						FCG.
Keino	2024	2025	2026	2027–2030	Yhteensä	Kuvaus
Päiväkotiverkko	150 000	0	211 000	1 177 000	1 538 000	Päiväkotiverkon muutokset
- Vaarat (Heinävaaran pk)			48 000	67 000	115 000	
- Eno-Uimaharju (Enon pk)			47 000	66 000	113 000	
- Reijola-Niittylahti (Reijolan pk)				422 000	422 000	
- Niinivaara-Penttilä (Penttilän pk)			116 000	163 000	279 000	
- Rantakylä-Utra (Utran pk)				223 000	223 000	
- Nollakka (Nollakan pk)				206 000	206 000	
- Karsikko-Multimäki (Multimäen pk)				30 000	30 000	
	150 000					
(suunniteltu)						
Kouluverkko	0	414 000	1 438 000	4 221 000	6 073 000	Kouluverkon muutokset (ei sisällä Itä-Suomen koulua)
- Lauhiojan koulu		151 000	212 000		363 000	
- Kanervalan koulu		162 000	226 000		388 000	
- Rekivaaran koulu		76 000	106 000		182 000	
- Iksenvaaran koulu			220 000	308 000	528 000	
- Kiihtelysvaaran ja Tuupovaaran koulut			389 000	728 000	1 117 000	
- Mutalan koulu			93 000	746 000	839 000	
- Pataluodon alakoulu			167 000	168 000	335 000	
- Suhmuran ja Niittyahden koulut				1 988 000	1 988 000	
- Uimaharjun alakoulu				283 000	283 000	
- Pyhäselän lukio		25 000	25 000		50 000	

Esitys julkaistu 8.4.2024

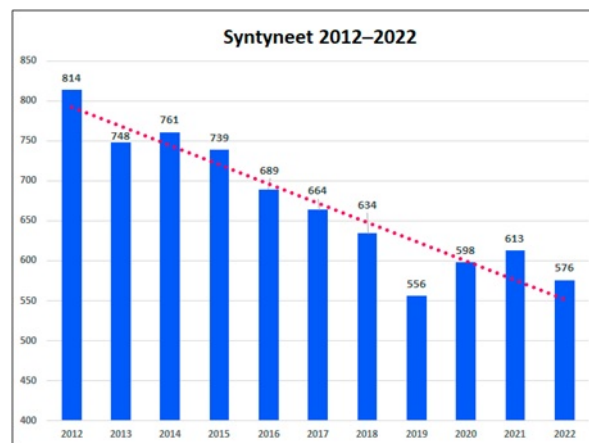
90

FCG 25.1.2024

Tarkemmat koulukohtaiset laskelmat liitteessä Palveluverkon sopeutuksen kustannusvaikutukset_esitys 22.1.2024.

Oppilasmäärän kehitys ja oppilasennusteet

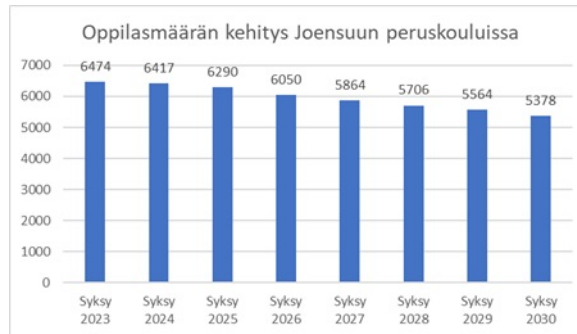
Joensuussa, kuten koko Suomessa syntyvyys on ollut laskussa useita vuosia. Koulunsa aloittavan ikäluokan koko pienentyy merkittävästi vuosittain. Ikäluokkien pienentyminen noudattaa valtakunnallista kehitystä.



Lähde: Tilastokeskus, väestötilastopalvelu

Perusopetuksessa lapsimäärän vähenemä on Joensuussa yli 1000 oppilasta nykyhetkestä vuoteen 2030. Suurinta oppilasmäärän vähenemä on alakouluissa. Pienemmät ikäluokat saavuttavat yläkoulun 2030-luvulla.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024



Tarkemmat koulukohtaiset oppilasmääräennusteet nykyisillä ja uusilla oppilaaksiottoalueilla liitteessä oppilasennusteet ja oppilaaksiottoalueet.

Koulutilojen kunto

Osana kouluverkko selvitystä on selvitetty koulutilojen kunto.

Nimi	Oma/vuokra	Vuokra-aika päättyy	Tilan kunto/lisätiedot
Enon koulu oma			Käyttöönotto 8/2024
Hammasslahden koulu oma			Käyttöönotto 8/2025
Heinävaaran koulu oma			Hyvä
liksenvaaran koulu oma			Peruskuntainen vanha rakennus, katto vaatii investoinnin, lämmitys uusittu
Kanervalan koulu vuokra		??	hyvä
Karhunmäen koulu oma/vuokra		kesäkuuhun 2027	hyvä/siirtotilat lisätilarapen vuoksi
Karsikon koulu oma			Uusi
Kiihtelysaaran koulu vuokra		kesäkuuhun 2026	
Louhiojan koulu oma			Puretaan, kunto todella huono ja öljylämmitys, käyttö tulisi päättyä vuonna 2024 kun Eno valmis
Marjalan koulu oma			Uusi
Mutalan koulu oma			Suojeltu rakennus, peruskuntainen, peruskorjaus tarvitaan 2030-luvulla
Nepenmäen koulu oma			hyvä
Niittylahden koulu oma/vuokra		??	Sisäilmakorjauksia 2018 alkaen ja tilajärjestelyjä, tulee korvata pian
Noljakan koulu oma/vuokra		??	Vaatii peruskorjausta lähivuosina
Pataluodon koulu oma			Hyvä, peruskorjattu laajasti 2010-2021
Reijolan koulu oma/vuokra		??	Sisäilmakorjaus 2017 ja tilajärjestelyjä, tulee korvata/siirtotiloja
Rekivaaran koulu oma			hyvä
Suhmuran koulu oma			hyvä
Tuupovaaran koulu vuokra		2030	hyvä
Uimaharjun koulu oma/vuokra		??	hyvä
Utran koulu oma/vuokra		??	Vaatii peruskorjausta lähivuosina

Joensuuhun on rakenteilla uudet koulut Enoon ja Hammasslahteen. Hankesuunnittelussa on Reijolan koulu. Peruskorjauksen tai uuden koulurakennuksen tarve on tiedossa tulevaisuudessa Utrassa ja Noljakassa. Investointeja vaativia kouluja nykyisessä kouluverkossa on Louhiojan koulu, joka on todella heikkokuntainen ja öljylämmitteinen. Reijolan ja Niittylahden koulut tulee korvata pian uusilla rakennuksilla. Molemmissa kouluissa on tehty sisäilmakorjauksia, tiloja on otettu pois käytöstä ja lisätilaa hankittu vuokratuista moduulitiloista. liksenvaaran koulu vaatii investoinnin kattoremontin osalta. Mutalan kouluun odotetaan peruskorjausta 2030-luvulla. Arviot perustuvat Joensuun kaupungin tilakeskuksen tietoihin.

Alueellinen saavutettavuus ja koulumatkat

Kouluverkkomuutoksen myötä koulutuksen alueellinen saavutettavuus säilyy. Kouluverkon osalta lainsäädännön määräävin tekijä on perusopetuslain 32§ mukainen koulumatka.

Perusopetuslain 32§ mukaan

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

”Jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Jos esiopetusta saavan oppilaan matka kotoa esiopetukseen tai varhaiskasvatuslaissa tarkoitetusta varhaiskasvatuksesta esiopetukseen on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on vastaavasti oikeus maksuttomaan kuljetukseen kotoa suoraan esiopetukseen tai varhaiskasvatuksesta esiopetukseen ja esiopetuksesta kotiin tai varhaiskasvatukseen. Perusopetusta tai esiopetusta saavalla oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun edellä tarkoitettu matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.”

”Edellä 1 momentin mukaisesti järjestettävä oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia.”

Kouluverkkomuutoksen myötä, koulukuljetuksessa olevien oppilaiden määrä aluksi kasvaa. Kuitenkin vuoteen 2028 mennessä kuljetusoppilaiden määrä vähenee. Tämä selittyy lasten määrän vähenemisellä ja sillä, että lapset keskittyvät suurempien koulujen läheisyyteen. Alla olevissa taulukoissa on vertailtu lakkauttavien ja vastaanottavien koulujen koulukuljetuksessa olevien oppilaiden määrää. Ennuste ei ota huomioon, kuinka kuljetusoppilaiden määrä kehittyisi suhteessa lapsimäärän kehitykseen, jos kouluverkko pysyisi ennallaan.

Koulukuljetuksessa matkan perusteella olevat oppilaat 20.3.2024.

Koulu	Oppilaita YHT	Kuljetuksessa	Kuljetus-%
Enon koulu	108	72	66,7 %
Hammaslahden koulu	124	66	53,2 %
Heinävaaran koulu	109	72	66,1 %
Liiksenvaaran koulu	63	18	28,6 %
Karsikon koulu	362	31	8,6 %
Kiihtelysvaaran koulu	37	10	27,0 %
Louhiojan koulu	62	27	43,5 %
Niittyjärven koulu	248	133	53,6 %
Reijola	128	4	3,1 %
Reijola	63	47	74,6 %
Suhmuran koulu	97	56	57,7 %
Tuupovaaran koulu	45	33	73,3 %
YHTEENSÄ	1446	569	39,3 %

Ennuste koulukuljetuksen piiriin tulevista oppilaista syksy 2028.

Koulu	YHTEENSÄ		
	Oppilaita YHT	Kuljetuksessa	Kuljetus-%
Enon koulu	178	134	75,3 %
Hammaslahden koulu	146	94	64,4 %
Heinävaaran koulu	119	86	72,3 %
Karhunmäen koulu	317	17	5,4 %
Karsikon koulu	414	74	17,9 %
Reijola	351	160	45,6 %
YHTEENSÄ	1525	565	37,0 %

Koulukuljetusten vaikutuksia oppilaiden koulupäivään ja koulumatkoja on arvioitu tarkemmin liitteessä Vaikutusten ennakoarviointi, kouluverkko. Kouluverkkoesityksessä on huomioitu, että jokaisen koululaisen koulumatka säilyy perusopetuslain mukaisena.

Pedagogiset seikat

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

Kouluverkkomuutoksella tavoitellaan tilannetta, jossa alakoulun oppilaat olisivat yhdestä ikäluokasta muodostuvissa ryhmissä. Ryhmäkoon tavoitteena on 20+-2 oppilasta. On kuitenkin huomattava, että vuosittaiset ikäluokan koon vaihtelut, tuen tarpeet ja tilat vaikuttavat ryhmien muodostamiseen, jolloin ryhmä koko voi olla tätä suurempi tai pienempi.

Kouluverkkomuutoksella pyritään takaamaan opetuksellinen tasa-arvo Joensuussa. Tasa-arvo muodostuu eri koulujen tasakokoisista opetusryhmistä, jolla turvataan sama määrä opettajan aikaa jokaiselle oppilaalle eri puolella kaupunkia. Kouluverkkomuutoksessa oppilaiden keskittyessä tiiviimpään kouluverkkoon myös opetuksen resurssit keskittyvät. Tällöin voidaan turvata monipuoliset pedagogiset menetelmät ja keinot opetukseen ja oppimisen tukeen. Oppimisen tuen osalta pienryhmät, laaja-alainen erityisopetus ja ohjaajien tuki on kouluverkkomuutoksen myötä paremmin saavutettavissa ja resurssien käyttö on tarkoituksenmukaista. Pedagogisia seikkoja on tarkasteltu tarkemmin liitteessä Vaikutusten ennakoarviointi, kouluverkko.

Opiskeluhoitopalvelut

Opiskeluhoitopalvelut eli kouluterveydenhoitajat, koulukuraattorit ja koulupsykologit järjestää Pohjois-Karjalan hyvinvointialue Siun sote. Joensuu kuuluu Siun soten keskiseen alueeseen yhdessä Kontiolahden ja Iloimansin kanssa. Opiskeluhoitopalveluiden toiminta on mitoitettu lakisääteisesti. Mitoitus toteutuu lain määräämässä oppilasmäärän puitteissa kouluterveydenhoitajan ja koulukuraattorien osalta. Koulupsykologien osalta mitoitus keskeisellä alueella on 17 vakanssia, joista Siun sote on onnistunut täyttämään 15. Loput palvelut Siun sote hankkii ostopalveluina. Tällä hetkellä opiskeluhoiton eri ammattiryhmien koululla läsnä oleva aika vaihtelee koulun koon mukaisesti. Isoimmissa kouluissa, kuten Utran koulussa terveydenhoitaja on 4,5 päivää viikossa koululla, koulukuraattori 2 päivää viikossa ja koulupsykologi 2 päivää viikossa. Keskikokoisissa kouluissa, kuten Marjalan koulussa terveydenhoitaja on 2,5 päivää viikossa koululla, koulukuraattori päivän viikossa ja koulupsykologi 1,5 päivää viikossa. Pienessä koulussa, kuten Iksenvaaran koulussa, terveydenhoitaja on 0,5 päivää viikossa koululla, koulukuraattori 0,5 päivää viikossa ja koulupsykologina toimii konsultoiva psykologi, jolle on soittoaika yhtenä päivänä viikossa.

Kouluverkon tiivistyessä opiskeluhoitopalveluiden mitoitukset pysyvät samoina. Laskennallisesti opiskeluhoitopalveluita on kouluissa saman verran kuin nytkin. Läsnäolopäivät ja sitä kautta saavutettavuuden voidaan kuitenkin katsoa parantuvan, kun läsnäolopäivät yhdellä koululla lisääntyvät. Myös opiskeluhoitopalveluiden ammattilaisten rekrytointi voi helpottua, kun työnkuvassa ei ole niin paljon työpisteiden vaihtumisia.

Kouluverkkomuutoksen myötä useampi oppilas pääsee hyvinvointiohjaajan tuen piiriin, joita kaupungissa on tällä hetkellä 14.

Vaikutukset henkilöstöön

Koulujen esitetyt lakkauttamiset vaikuttaisivat henkilöstön tarpeeseen. Arvion mukaan kouluista vähentyisi opettajien ja koulunkäynninohjaajien tehtäviä koulujen lakkautusten myötä 44 henkilötyövuotta. Samana ajanjaksona luokanopettajia eläköityy yli 50, aineenopettajia yli 50 ja koulunkäynninohjaajia yli 20. Joensuun kaupungilla on käynnissä yhteistoimintaneuvottelut, joissa ei ole ollut esillä koulunhenkilöstöön liittyviä irtisanomisia. Vähentyvät henkilötyövuodet saadaan korvattua eläköitymistä myötä ja määräaikaistuuksien päättymisillä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

Koulujen lakkautuessa lakkautuu myös koulunjohtajantehtäviä. Näissä tapauksissa koulunjohtajantehtävä päättyy ja muuttuu luokanopettajan viraksi.

Koulujen lakkautumisten seurauksena vähenevän henkilöstön määrä on suhteessa pienempi kuin oppilaiden määrän vähentyminen samalla ajanjaksolla. Tämä tarkoittaa, että esitettyjen koulujen lakkauttamisten jälkeen opettajia ja koulunkäynninohjaajia on kouluissa suhteessa enemmän oppilaiden määrään verrattuna, kuin nyt. Koulujen lakkautumisten muita henkilöstövaikutuksia on arvioitu ennakkovaikutusten arvioinnissa. Vaikutuksia henkilöstöön on tarkasteltu tarkemmin liitteessä Vaikutusten ennakoarviointi, kouluverkko.

Vaikutusten arvioinnit, kuulemiset ja lausunnot

Kouluverkkoselvityksen osana on tehty ennakkovaikutusten arviointi, joka sisältää lapsivaikutusten arvioinnin. Esille tulleiden lakkautettavien koulujen osalta on kasvatus- ja koulutuslautakunta päättänyt (KAKOL 27.02.2024 §15) aloittaa hallintolain 41§ mukaiset kuulemiset koulujen lakkauttamisesta. Kuulemiset on pidetty kuulemistilaisuuksina Pyhäselässä, Kiihtelysvaarassa, Tuupovaarassa, Uimaharjussa ja kahtena erillisenä tilaisuutena kantakaupungissa. Tilaisuuksista on kirjattu muistiot. Muistiot ovat liitteenä.

Lisäksi henkilöillä on ollut mahdollisuus tuoda mielipiteensä julki sähköisenä kuulemisena sähköpostiosoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi. Kuntalaispalautteet ovat liitteenä sähköisessä kokouksessa.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti (KAKOL 27.02.2024 §15) pyytää asiantuntijalausunnot Joensuun seudun erilaiset oppijat ry:ltä, Pelastakaa lapset ry:ltä, Itä-Suomen yliopiston yleisen kasvatustieteen professori Sonja Kosuselta, henkilöstön ammattiyhdistyksiltä sekä Joensuun nuorisovaltuustolta.

Saapuneet asiantuntijalausunnot ovat liitteenä.

Pyhäselän lukio

Pyhäselän lukio toimii Hammaslahdessa samassa kiinteistössä Pyhäselän koulun kanssa. Kiinteistön lisäksi Pyhäselän lukiolla ja koululla on yhteiset opettajat. Joensuun kaupunginvaltuusto päätti (KV 18.12.2017 § 148), lukion toiminnan jatkumisen kriteerejä muutetaan siten, että jos nuorten lukiokoulutuksen aloittaneiden lukumäärä on kahtena peräkkäisenä vuotena alle 20 ja nuorten lukiokoulutuksen ja aikuisopiskelijoiden kokonaismäärä on alle 55, kyseisen lukion toiminta loppuu.

Pyhäselän lukiossa opiskelee tällä hetkellä 38 nuorten lukiokoulutuksen opiskelijaa ja aikuisten lukiokoulutuksessa Pyhäselän vankilassa 16 opiskelijaa. Aikuisten perusopetuksessa Pyhäselän vankilassa ei tällä hetkellä ole opiskelijoita. Lisäksi keväällä 2024 Pyhäselän lukioon on perustettu aikuisten perusopetuksen ryhmä suomi toisena kielenä oppilaille Joensuun Aikuislukion tilojen ollessa täydet. Kokonaisopiskelijamäärä on ilman suomi toisena kielenä-ryhmää 54 ja ryhmän kanssa 60.

Pyhäselän lukiossa aloittaneiden opiskelijoiden määrä vuosina:

2023: 12

2022: 15

2021: 28

Pyhäselän lukion lakkauttaminen esitetään toteutettavaksi portaittain, kunnes opiskelijat mahtuvat Joensuun yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin. Aikaisintaan

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

siirtyminen voi tapahtua lukuvuoden 2024–2025 päätteeksi ja viimeistään siirto on toteutettavissa lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Pyhäselän lukion lakkauttamisen myötä lukiokoulutuksen aloituspaikkoja Joensuusta vähentyy samassa suhteessa. Pyhäselän lukion aloituspaikkoja on vuosittain 32, mutta todellinen aloittaneiden opiskelijoiden määrä on viime vuosina ollut 10–25 opiskelijaa.

Pyhäselän lukion lakkauttamisesta saatavat säästöt ovat 50 000–120 000 euron välillä. Koko säästö toteutuu siinä vaiheessa, kun yhteishaussa 2024 lukioon valitut opiskelijat ovat valmistuneet ja lukioissa on nykyistä vähemmän opiskelijoita. Pyhäselän lukion lakkauttamisesta muodostuviin säästöihin vaikuttaa merkittävästi pienten lukiodien lisä. Lisävaikutus on kaupungin taloudessa 320 000 euroa vuodessa. Pienten lukiodien lisä on huomioitu säästöpotentiaalisissa.

Pyhäselän lukion lakkauttamisen myötä vankilaopetus turvataan siirtämällä opetus Joensuun aikuislukion alaisuuteen.

Pyhäselän lukion lakkauttamisen vaikutuksia on arviointu liitteessä Ennakkovaikutusten arviointi Pyhäselän lukio.

Muuta

Kouluverkkomuutoksen myötä Joensuussa lakkautuisi englantipainotteinen Kanervalan koulu. Englantipainotteisuutta ei ole suunniteltu muuhun kouluun. Kanervalan koulussa opiskelee tällä hetkellä 53 oppilasta, joista 13 äidinkieli on muu kuin suomi. Yleisimpiä muita äidinkieliä ovat mm. Bengali (5), nepali (2) ja venäjä (2). Yhden äidinkieli on englanti.

Englantipainotteisuutta tärkeämmäksi katsotaan laadukasta perusopetusta, jossa kaikki oppimisen osa-alueet englanti huomioiden tulee täytetyksi. Joensuussa saa jatkossakin oman äidinkielen opetusta englanniksi. Englanninopetus alkaa kaikilla oppilailla ensimmäisellä luokalla. Tällä hetkellä esimerkiksi suomen kielen taidossa ja matematiikan osaamisessa on puutteita, johon resurssien suuntaaminen on tärkeämpää, kuin vieraan kielen opetuksen painotukseen.

Painotetut koulut ja luokat muodostavat helposti eriarvoistumista ja painotetun opetuksen koulu johtaa helposti kouluvalikointiin. Opetuksen alueellinen epätasa-arvoistuminen on tosiasia jo monella alueella Suomessa. Jos painotettua englanninopetusta jatkossa Joensuussa halutaan toteuttaa, on ensin päätettävä kouluverkosta ja sen jälkeen tehtävä suunnitelmat painotetun opetuksen järjestämisestä.

Kouluverkon osalta tarvitaan jatkossa aktiivista tilannekuvan päivittämistä ja seuraava tarkastelu kouluverkkoon on syytä tehdä viimeistään vuonna 2027. Lisäksi tästä kouluverkkoselvityksestä poikkeavia ratkaisuja tulee harkita tilanteen merkittävästi muuttuessa, esimerkiksi jonkin koulurakennuksen kunnon niin vaatiessa.

Prosessinkuvaus

Kouluverkkoselvitys on tehty kaupungin hallinnon ja konsulttifirma FCG:n yhteistyönä. Ehdotetusta kouluverkosta jokainen rehtori on saanut tuoda mielipiteensä esille. Lisäksi lakkautettavien ja vastaanottavien koulujen rehtoreilta on pyydetty huomioita ratkaisusta. Ehdotus kouluverkosta on tuotu ajoissa julkiseen keskusteluun ja käyty keskustelu on ollut laajaa.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

Valmistelija: sivistys- ja hyvinvointijohtaja, koulutus- ja nuorisajohtaja, opetuspäällikkö

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

1. perusopetuksesta lakkautetaan:

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Tuupovaaran koulu vuonna 2026
- Mutalan koulu portaittain vuodesta 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Rekivaaran koulu vuonna 2027
- Iksenvaaran koulu vuonna 2027
- Suhmuran koulu vuonna 2027
- Niittylahden koulu vuonna 2027
- Uimaharjun koulu vuonna 2029

Lisäksi:

- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua

2. Pyhäselän lukio lakkautetaan niin, ettei uutta oppilaaksiottoa suoriteta yhteishausta 2025 alkaen. Lukion toiminta päättyy, kun opiskelijat mahtuvat Yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin, kuitenkin viimeistään lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Päätös:

Keskustelun aikana Pekka Puustinen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

1. Perusopetuksesta lakkautetaan

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025 kuitenkin niin, että englanninkielinen perusopetus järjestetään jonkun muun koulun yhteydessä. Ensisijaisesti selvitetään, onko englanninkielinen perusopetus mahdollista siirtää osaksi Normaalikoulun toimintaa
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Rekivaaran koulu vuonna 2027 edellyttäen, että lakkautettavan koulun oppilaat mahtuvat Hammaslahden kouluun pohjaesityksestä poiketen
- Tuupovaaran ja Uimaharjun koulujen toiminta jatkuu ja niiden tilannetta tarkastellaan vuonna 2029

2. Pyhäselän lukion toimintaa jatketaan ja profiloidaan se käytännön ammatteihin ja yrittäjyyteen valmentavaksi erityislukioksi, jonka toiminta voidaan kopioida myöhemmin osaksi Lyseon tai Yhteiskoulun lukion toimintaa, jos erityislukion profiili ei houkuttele riittävästi opiskelijoita Pyhäselkään.

Lisäksi ennen lopullista päätöksentekoa

-selvitetään

- 1) Reijolan uuden koulun rakennuspaikka ja mitoitus valtuuston voimassa olevan päätöksen pohjalta sekä

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

2) optimaalinen kouluverkkoratkaisu Niittylahden, Niittylahdenrannan, Reijolan ja Karhunmäen oppilaille vaihtoehdossa, jossa Suhmuran koulun toiminta jatkuu normaalisti ja liksenvaaran koulu jatkuu toistaiseksi ja

- selvitetään

1) Utran koulun peruskorjaus-/uudisrakentamisen tarve, aikataulu ja mitoitus vaihtoehdossa, jossa Pataluodon koulun toiminta lakkaa ja siirtyy Utran kouluun, erityisryhmät huomioiden,

2) Pataluodon ja Mutalan koulurakennusten kunto ja niiden tarvittavan peruskorjauksen aikataulu ja kustannusvertailu, sekä

3) Tulliportinkadun Normaalikoulun oppilaaksiottoalueen muodostuminen vaihtoehdossa, jossa Mutalan koulun toiminta jatkuu.

Kai Turakka, Ninni Saarinen, Ekaterina Väänänen, Ville-Pekka Timonen, Jari Korhonen ja Karita Kaita kannattivat Pekka Puustisen tekemää päätösehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Pekka Puustisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 0 JAA-ääntä ja 10 EI-ääntä (Jarkko Immonen, Karita Kaita, Jari Korhonen, Jenni Laasonen, Pekka Puustinen, Ninni Saarinen, Ville-Pekka Timonen, Anni Torni, Kai Turakka ja Ekaterina Väänänen), yksi poissa (Karoliina Silvennoinen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 0-10.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Pekka Puustisen tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

KH 03.06.2024 § 213

Osana talouden mittavaa yli 20 miljoonan euron sopeutusta joudutaan tarkastelemaan myös kouluverkkoa. Merkittävin syy kouluverkon tarkasteluun on pitkään jatkunut lasten määrän laskeminen Joensuussa. Kaupungin kaikissa kouluissa on vuonna 2030 n. 1000 lasta vähemmän kuin vuonna 2023. Oppilasmäärän lasku pienentää koulujen oppilasmääriä kaikkialla kaupungissa ja kouluja yhdistämällä opetusta pystyttäisiin antamaan pedagogisesti ja taloudellisesti kestäväällä tavalla. Samaan aikaan alle 16-vuotiaista lapsista ja nuorista saatavat valtionosuudet laskevat yli 10 M€, joka kasvattaa opetuksen järjestämisen tulojen ja menojen epäsuhtaa.

Kouluverkon alkuperäisen esityksen on valmistellut konsulttiyhtiö FCG yhdessä viranhaltijoiden kanssa. Esitys julkaistiin tammikuussa 2024.

FCG:n esityksen pohjalta aloitetun jatkovalmistelun aikana kouluverkkokokonaisuutta tarkennettiin. Kasvatus- ja koulutuslautakunnan viranhaltijaesityksessä Rekivaaran ja liksenvaaran koulujen lakkautusta siirrettiin myöhemmäksi, jotta vastaanottavissa kouluissa yhdistyminen voidaan toteuttaa tarkoituksenmukaisemmin. Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti kokouksessaan 14.5.2024 (§37), että osa pohjaesityksen mukaisista koulujen lakkautuksista esitetään toteutuviksi, Pyhäselän lukiota ei lakkautettaisi ja lopuista kouluista pyydettiin lisäselvityksiä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

Prosessin aikana järjestettyjen kuulemisten, saatujen lausuntojen, palautteiden, adressien ja virkamiestyönä tehdyn jatkoselvitystyön perusteella kasvatus- ja koulutuslautakunnassa käsitellyn virkamiesesityksen lisäksi Tuupovaaran ja Uimaharjun kouluja ei esitetä lakkautettaviksi. Kanervalan koulun lakkautuessa englantipainotteinen opetus jatkuu Joensuussa. Opetuksen järjestämispaiikkaa ja toteutusmallia tarkastellaan mm. Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun kanssa. Kasvatus- ja koulutuslautakunnan pyytämä lisäselvitys on liitetty kokouksen liitteeksi.

Mikäli kouluverkko toteutuisi kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksen ja lisäselvityksessä esitettyjen vaihtoehtojen mukaisina, pienenisi perus- sekä lukio-opetuksen säästöpotentiaali kouluverkon osalta kasvatus- ja koulutuslautakunnan viranhaltijaesityksen 5,6 milj. eurosta lähes puoleen, vajaaseen 2,9 milj. euroon. Talouden sopeutuksen kokonaisuuden kannalta kouluverkko ratkaisu on merkittävin yksittäinen toimi, erityisesti kun tarkastelu haluttiin pitää toimitiloissa, ei opetuksen tai oppilaiden tuen resursseissa. Nyt esitettyjen muutosten myötä säästöksi muodostuu runsas 4,7 milj. euroa.

Valmistelija: kaupunginjohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

1. perusopetuksesta lakkautetaan:

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Mutalan koulu portaittain vuodesta 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Rekivaaran koulu vuonna 2027
- Iksenvaaran koulu vuonna 2027
- Suhmurin koulu vuonna 2027
- Niittylahden koulu vuonna 2027

Lisäksi:

- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua
- Kanervalan koulun lakkautuessa englantipainotteinen opetus jatkuu Joensuussa. Opetuksen järjestämispaiikkaa ja toteutusmallia tarkastellaan.

2. Pyhäselän lukio lakkautetaan niin, ettei uutta oppilaaksiottoa suoriteta yhteishausta 2025 alkaen. Lukion toiminta päättyy, kun opiskelijat mahtuvat Yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin, kuitenkin viimeistään lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Lisäksi kaupunginhallitus pyytää lisäselvitystä Mutala-Pataluoto-Utra kokonaisuudesta sekä Niittylahti-Reijola kokonaisuudesta.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, kansliapäällikkö Jenni Jokela ja henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

KH 10.06.2024 § 223
406/12.00.01.02/2024

Kaupunginhallituksen kokouksessa 3.6.2024 pyydetty lisäselvitys on lisätty liitteeksi.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

1. perusopetuksesta lakkautetaan:

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Mutalan koulu portaittain vuodesta 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Rekivaaran koulu vuonna 2027
- Iksenvaaran koulu vuonna 2027
- Suhmuran koulu vuonna 2027
- Niittylahden koulu vuonna 2027

Lisäksi:

- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua
- Kanervalan koulun lakkautuessa englantipainotteinen opetus jatkuu Joensuussa. Opetuksen järjestämispaikkaa ja toteutusmallia tarkastellaan.

2. Pyhäselän lukio lakkautetaan niin, ettei uutta oppilaaksiottoa suoriteta yhteishausta 2025 alkaen. Lukion toiminta päättyy, kun opiskelijat mahtuvat Yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin, kuitenkin viimeistään lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen seuraavat muutokset ehdotukseen lakkautettavista kouluista. Yliviivatut kohdat poistetaan kaupunginjohtajan ehdotuksesta ja korvataan lihavoituilla kirjauksilla.

1. perusopetuksesta lakkautetaan:

- Mutalan koulu portaittain vuodesta 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita) **Mutala-Utra-Rantakylä alueen - kouluverkon ratkaisuun palataan Utran koulun tarveselvityksen laadinnan yhteydessä tulevan valtuustokauden aikana.**

Lisäksi:

- Kanervalan koulun lakkautuessa **nykyisen mallin mukainen** englantipainotteinen opetus jatkuu Joensuussa. Opetuksen järjestämispaikkaa ja toteutusmallia tarkastellaan.

Keskustelun aikana Jussi Wihonen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että

- Reijolaan ja Niittylahdenrantaan ei aiemmista päätöksistä poiketen rakenneta uusia kouluja.
- Uudet koulut rakennetaan Karhunmäen 402 oppilaalle ja Niittylahden 248 oppilaalle, nykyisiin sijanteihin. Lisäksi varaudutaan Multimäen alakoulun rakentamiseen 2030-luvulla.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

- Nykyisellään Karhunmäessä on parakkeja 967m², vuosivuokra 476.000€ ja Niittylahdessa 766m², vuosivuokra 262.000€. Kumpikaan ei ole oppilaiden, opettajien eikä kaupungin talouden kannalta kestävä ratkaisu.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että Reijola-Niittylahti alueen koulu rakennetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle ja liksenvaaran koulua ei lakkauteta.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Seppo Eskelinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että Suhmuran koulua ei lakkauteta ja Pyhäselän lukio jatkaa aikaisemmin tehdyn päätöksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Seppo Eskelisen tekemän muutosehdotuksen.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan pohjaehdotuksen.

Käsittelyn tuloksena kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä ehdotukset lakkautettavista kouluista yllä kirjoitetun mukaisesti.

Jussi Wihonen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen. Eriävän mielipiteen kirjalliset perustelut ovat pöytäkirjan liitteenä.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen ja viestintäpäällikkö Petri Varis olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 4 Palveluverkon sopeutuksen kustannusvaikutukset_esitys 22.1.2024
- 7
- 4 Oppilasennusteet ja oppilaaksiottoalueet
- 8
- 4 Vaikutusten ennakkoarvointi, kouluverkko
- 9
- 5 Vaikutusten ennakkoarvointi, Pyhäselän lukio
- 0
- 5 Muistiot kuulemistilaisuuksista
- 1
- 5 Jose ry:n kannanotto Joensuun kaupungin ehdotettuihin säästötoimiin
- 2
- 5 Itä-Suomen yliopisto, SK, lausunto esityksestä koulu- ja päiväkotiverkon sopeuttamisesta Joensuussa
- 3
- 5 OAJ Joensuun lausunto, Joensuun koulu- ja päiväkotiverkon sopeuttaminen
- 4
- 5 Joensuun nuorisovaltuuston lausunto sopeutustoimiin
- 5
- 5 Joensuun omakotiyhdistys ry, kannanotto Joensuun kaupungin suunnitelmiin lakkauttaa ja keskittää nykyisiä kouluja ja päiväkoteja
- 6
- 5 Joensuun kouluverkon säästölaskennat ja niiden virheet, vetoamus kaupunginhallitukselle, liksenvaaran koulun vanhempainyhdistys ja liksenvaaran kyläläiset
- 7

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

- 5 Vastaus, Joensuun kouluverkon säästölaskennat ja niiden virheet,
8 vetoomus kaupunginhallitukselle, liksenvaaran koulun
vanhempainyhdistys ja liksenvaaran kyläläiset
5 liksenvaaran alueen asukkaiden adressi koulun säilyttämisen puolesta,
9 allekirjoituksineen
6 liksenvaaran koulun lakkauttamisesitys - mielipide, JL
0
6 Joensuun säästökuurin kansalaismielipide, RS
1
6 Kanervalan koulu, englanninkielinen opetus, K-M R
2
6 Kanervalan koulun sulkemisaikeista, SN
3
6 Kanervalan koulu, MR
4
6 Vetoomus Kanervalan koulun (Joensuun ainoa englanninkielipainotteinen
5 alakoulu) säilyttämisen puolesta - Kanervalan koulun vanhemmat
6 Adressi, Joensuun englanninkielipainotteinen Kanervalan alakoulu
6 säilytettävä
6 Palaute sopeuttamisista, A-K L
7
6 Palautetta palveluverkkosupistamiseen liittyen, MM
8
6 Kannanotto Mutalan koulu, Mutala-Siihtalan alueen vanhemmat
9
7 Kannanotto Niittylahden vanhempaintomikunnalta Niittylahden koulun
0 puolesta
7 Pataluodon alakoulun lakkautus ja siihen liittyvät huomiot 16.4.2024
1
7 Vetoomus Rekivaaran koulun puolesta, Honkavaaran seudun kyläyhdistys
2 ry
7 4 syytä miksi Tuupovaaran alasajosuunnitelmasta on luovuttava, RN
3
7 Vetoomus Rekivaaran kyläkoulun puolesta, Rekivaaran koululaisten
4 vanhemmat
7 Vetoomus Suhmuran koulun puolesta
5
6 Palaute talouden sopeutuksesta ja kuulemistilaisuudesta Pyhäselän
6 kouluverkko, suhmuralaisvanhemmat
7 Adressi Tuupovaaran alakoulun ja päiväkodin säilyttämisen puolesta,
7 allekirjoittajat, kommentit, kannanotot
7 Tuupovaara ja talouden sopeutus, adressi, allekirjoitukset ja kommentit
8
7 Kasvatus- ja Koulutuslautakunta, Vetoomus 23.4.2024, Uimaharjun
9 taajamayhdistys ry
8 Joensuun kaupungin sopeuttamistoimista Uimaharjua koskien, MU
0
8 Uimaharjun puolesta, RT
1
8 Adressi, Päivähoito, alakoulu ja nuorisotila on säilytettävä Uimaharjussa
2
8 Adressi, Mutalan koulua ei saa lakkauttaa!
3
8 Adressi, Päiväkotia, alakoulu ja nuorisotila säilytettävä Uimaharjussa!
4
8 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lisäselvityspyynnöt 14052024
5

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024

- 8 10.6.2024 lisäselvitys kouluverkko
- 6
- 8 Kirjalliset perustelut eriävä mielipide Wihonen
- 7

Kaupunginhallitus

§ 224

10.06.2024

Vuoden 2024 talousarvion muutosKH 10.06.2024 § 224
844/02.02.00.00/2023

Vuoden 2024 talousarvion ja sen täytäntöönpanoa koskevien ohjeiden mukaan:

Kaupungin palvelutoiminta rahoitetaan pääosin verotuloilla ja valtionosuuksilla, joiden taso alenee voimakkaasti vuodesta 2024 alkaen tulotason vakiintuessa sote-uudistuksen jälkeiselle pysyväälle tasolle. Samanaikaisesti menot kasvavat ja kaupungin talous kääntyy alijäämäiseksi. Kaupungin taloudessa onkin yli 20 milj. euron sopeutustarve.

Vuoden 2024 talousarvio sisältää talouden sopeutustoimenpiteitä, mutta toimenpiteet eivät ole riittäviä talouden saamiseksi tasapainoon. Nettomenojen tasoa alentavia toimenpiteitä tulee kasvattaa vuosina 2025-2026 ja rinnalla on lisäksi arvioitava veroperusteiden muutoksen tarpeellisuutta. Vuosien 2025-2026 toimenpiteiden valmistelu tehdään siten, että toimenpiteiden kokonaisuus valmistuu maaliskuun 2024 loppuun mennessä ja kokonaisuudesta päätetään kevätkaudella 2024. Tavoitteena on, että osa toimenpiteistä pystyttäisiin käynnistämään jo vuonna 2024, jotta vuoden 2024 alijäämä pienenesi talousarvion mukaisesta.

Mittavan sopeutustarpeen johdosta tavoitteena on, että vuoden 2024 talousarvioon ei tulla tekemään talousarviomuutoksia, jotka kasvattavat kokonaisuutena kaupungin nettomenoja. Mikäli esitetyt toimenpiteet eivät joltain osin toteudu tai talousarvio uhkaa ylittyä muuten, tulee käynnistää muita toimenpiteitä, joiden toteuttamiselle varmistetaan menokasvun pysäyttäminen vuonna 2024. Tällä varmistetaan, että kaupungin talouden vuosien 2025-2026 sopeutustarve ei kasva jo ennakoidusta varsin mittavasta sopeutustarpeesta eikä kaupungin ylijäämäpuskurit syövy vuoden aikana ennakoitua enempää.

Vastaavasti, mikäli investointimenot uhkaavat ylittyä, on käynnistettävä talousarvion toteutumisen varmistavien toimenpiteiden suunnittelu. Toimenpiteet voivat koskea hankkeiden laajuuden tai sisällön muutoksia tai hankkeiden toteutusajan siirtämistä. Toimenpiteiden käynnistäminen on aloitettava välittömästi myös tilanteessa, jossa useammalle vuodelle ajoittuvan hankkeen kokonaiskustannusarvio uhkaa ylittyä, vaikka muutostarve ei koskisi vuotta 2024.

Mikäli vuoden 2024 aikana on tarve tehdä teknisluontoisia talousarvion muutoksia hyväksytyjen nettomenojen sisällä, pyritään mahdolliset muutokset kokoamaan yhteen ja käsittelemään kaupunginvaltuustossa kootusti lähtökohtaisesti huhtikuussa ja syyskuussa. Talousarviomuutoksia käsitellään muina ajankohtina vain erityisestä ja perustellusta syystä.

Esitys talouden sopeutustoimenpiteistä on valmistunut. Vuotta 2024 kohdistuvat toimenpiteet sisältyvät valtaosin joulukuussa 2023 hyväksytyyn vuoden 2024 talousarvioon. Talouden sopeutusta koskevien linjausten mukaan uudet vuotta 2024 koskevat toimenpiteet on esitetty kohdennettavaksi kesäkuussa käsiteltävän talousarviomuutoksen yhteydessä. Lisäksi samassa yhteydessä on tarpeen tehdä eräitä teknisluontoisia muutoksia.

Talouden sopeutusten esitykset sisältävät kolme muutosta, jotka koskevat vuotta 2024. Varainhoitosopimusten muutoksen (KH 19.2.2024 § 60) myötä rahastojen tulostavoitettava voidaan nostaa kuluvan vuoden osalta 140 000 euroa (2,5 milj. eurosta 2,64 milj. euroon). Konsernitilin korkoehtojen muutoksen myötä korkomenot alenevat 40 000 euroa.

Kaupunginhallitus

§ 224

10.06.2024

Lisäksi työllisyyttä koskevat muutokset alentaisivat työllisyyspalveluiden menoja kuluvana vuonna 355 000 eurolla. Muutokset koskevat työllistämisen kuntalisää sekä kaupungin toteuttamaa palkkatukityöllistämistä. Työllistämisen kuntalisä on vapaaehtoinen työnantajille suunnattu taloudellinen etuus työllisyyspalvelujen työttömän asiakkaan työllistämisestä. Kuntalisää koskevan vuoden 2024 alusta toteutetun toimintatapojen muutoksen myötä määrärahaa voidaan alentaa kuluvan vuoden osalta 100 000 euroa. Lisäksi palkkatukityöllistämistä koskevien muutosten myötä vuodelle 2024 varattua määrärahaa on mahdollista tarkistaa 255 000 eurolla. Kaupungin toteuttama palkkatukityöllistäminen ei tutkimusten mukaan ole vaikuttava keino lisätä henkilön työllistymistä avoimille työmarkkinoille. Lisäksi palkkatukilainsäädäntö muuttunee syksyllä 2024, mikä vähentää palkkatuen vaikuttavuutta työllistymisestä tai työssäoloehdon täyttämisestä. Henkilöstö – ja työllisyysjaosto päättikin 25.4.2024 § 32, että kaupungin käyttämästä palkkatuesta luovutaan kokonaan.

Vuoden 2024 talousarviossa kohdennettiin tulosalueelle 120 Yleishallinto keskitetysti varaus kunta-alan virka- ja työehtosopimuksen mukaiseen kehittämisohjelmaerään sekä järjestelyvaraeriin (1,2 milj. euroa). Yleishallinnon tulosalueella on huomioitu myös arvio työttömyysvakuutusmaksujen alenemisesta koko kaupungin osalta (-0,6 milj. euroa). Muutokset on ollut tarkoitus kohdentaa tulosalueille palkankorotusten kohdentumisen sekä työttömyysvakuutusmaksujen tason vahvistumisen jälkeen.

Em. muutokset sisältyvät nyt esitettyyn talousarviomuutokseen. Muutosten vaikutus tulosalueittain on eritelty peruskaupungin käyttötaloutta koskevassa liitteessä. Vastaavasti yleishallinnon tulosalueelta on ko. varaukset "purettu" muutoksen yhteydessä. Kokonaisuutena työttömyysvakuutusmaksujen ja muiden sivukulujen muutosten menoja alentava vaikutus (-0,9, milj. euroa) on hieman ennakoitua suurempi ja vastaavasti palkankorotusten (1,1 milj. euroa) hieman arviota pienempi.

Hyvinvoinnin toimialan investointeihin liittyen on myös tarpeen tehdä eräitä teknisluontoisia muutoksia. Pielisjoen koulun sekä Sirkkalan liikkumiskeskuksen investoinneista osa vuodelle 2023 suunnitelluista investoinneista jäi toteutumatta vuoden 2023 aikana, mistä johtuen määrärahavarausta on tarpeen siirtää kuluvalla vuodelle (vaikutus 80 000 euroa). Vastaavasti myös vuodelle 2023 varattu museon trukin investointi siirtyi vuodelta 2023 vuodelle 2024 (vaikutus 23 000 euroa). Lisäksi Areenan testaus- ja mittausaseman muutostyöt toteutetaan käyttötalouden projektina talousarviossa arvioidun investoinnin sijaan. Tämän johdosta investointimenoja pienennetään 100 000 eurolla, mutta vastaavasti on tarpeen nostaa käyttötalouden menovarausta.

Käyttötalouden ja investointiosan muutosten lisäksi on tarpeen tarkistaa tuloslaskelman korkomenojen arviota sekä pitkäaikaisen lainan muutoksia sekä huomioida rahoituslaskelmassa (muut maksuvalmiuden muutokset) Siun soten palkkaharmonisaatiota koskeva maksun siirtyminen kuluvalla vuodelle. Vuonna 2023 nostettiin pitkäaikaista lainaa talousarviossa arvioitua vähemmän ennakoitua paremman tuloksen sekä Siun soten palkkaharmonisaation maksun siirtymisen johdosta. Tämän johdosta kuluvan vuoden korkomenojen arviota voidaan pienentää. Huomioiden talouden sopeutustoimiin sisältynyt konsernitilin korkoehtojen muutoksen vaikutus (40 000 euroa) korkomenojen arviota voidaan pienentää 7,6 milj. eurosta 7,0 milj. euroon. Lainannoston siirtyminen vaikuttaa kuitenkin kuluvan vuoden pitkäaikaisen lainan määrään. Uutta lainaa esitetään nostettavaksi aiemman 75 milj. euron sijaan 88 milj. euroa ja lainoja lyhennyksiä 37,7 milj. eurosta 41,0 milj. euroon. Kuluvan vuoden lainatarvetta nostaa Siun soten palkkaharmonisaation maksun siirtymisen ohella lainajärjestelyt, joilla pyritään vaikuttamaan lainasalkun korkomenojen tasoon. Lainajärjestelyiden myötä myös kuluvan vuoden lainan lyhennysten määrä nousee. Lainajärjestelyillä

Kaupunginhallitus

§ 224

10.06.2024

ei kuitenkaan ole vaikutusta lainakantaan. Lainarahoituksen riittävyyttä kuluvan vuoden osalta arvioidaan mahdollisen syksyn talousarviomuutoksen yhteydessä.

Yhteenveto

Edellä esitetyistä muutoksista seuraa, että kaupungin vuoden 2024 tilikauden alijäämä on 14,8 milj. euroa. Alkuperäinen talousarvio on 16,3 milj. euroa alijäämäinen.

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalous- ja investointiosa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti,

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti,

valtuuttaa toimielimet hyväksymään talousarviomuutoksista johtuvat muutokset taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 88 Käyttötalouden muutos
- 89 Investointiosan muutos
- 90 Peruskaupungin tulos- ja rahoituslaskelma
- 91 Ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma

Kaupunginhallitus

§ 225

10.06.2024

Työllisyysaluejohtajan viran täyttäminenKH 10.06.2024 § 225
898/01.01.01.00/2024

Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä (308/2023) siirtää julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuun valtiolta kunnalle 1.1.2025. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Pohjois-Karjalan kunnat hyväksyivät sopimuksen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen perustamisesta lokakuussa 2023 (Joensuun kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 107). Sopimuksessa määritellään Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vastuukunta, yhteinen toimielin, talous, henkilöstö, toimitilat ja välineistö sekä sovitaan työllisyyden palvelukokonaisuudesta ja sen kehittämisestä. Sopimuksen mukaan Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Palvelujen järjestämisestä vastaavana yhteisenä toimielimenä ja työllisyysalueen työvoimaviranomaisena toimii Joensuun kaupunginhallituksen alaisuuteen sijoittuva lautakunta. Lautakunnan esittelijänä toimii työllisyysaluejohtaja.

Edellä esitettyyn perustuen Joensuun kaupunginhallituksen alainen henkilöstö- ja työllisyysjaosto on kokouksessaan 19.4.2024 §22 perustanut työllisyysaluejohtajan viran, Joensuun valtuusto on huomionnut TE2024 uudistuksen vaatimat muutokset hallintosäännössään (KV 11.3.2024 § 79) ja kaupunginhallitus on hallintosäännön 68 §:n nojalla kokouksessaan 15.4.2024 § 139 julistanut työllisyysaluejohtajan viran auki. Hallintosäännön § 68 mukaisesti työllisyysaluejohtajan valitsee kaupunginhallitus.

Kaupunginhallitus nimesi kokouksessaan 15.4.2024 § 139 haastatteluryhmän, johon kuuluvat Jussi Wihonen, Eila Heinonen, Helena Hulmi, Anssi Törmälä, Petteri Tahvanainen, Ville Elonheimo, kaupunginjohtaja, henkilöstöjohtaja ja kansliapäällikkö. Haastatteluryhmän puheenjohtajana toimii Jussi Wihonen ja sihteerinä sekä henkilöstöjohtaja että kansliapäällikkö. Haastatteluryhmän vastuulle kuului haastateltavien valinta ja haastatteluiden suorittaminen.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 §:n mukaan sellaiseen virkasuhteeseen, joka on ollut julkisesti haettavana, voidaan ottaa vain henkilö, joka on hakenut sitä kirjallisesti ennen hakuajan päättymistä ja silloin täyttää kelpoisuusvaatimukset. Hakemukseen on liitettävä selvitys hakijan kelpoisuudesta.

Työllisyysaluejohtajan viran kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto ja alan tuntemus. Työllisyysaluejohtajan virka oli haettavana ajalla 18.4.-13.5.2024. Työllisyysaluejohtajan viran hakuilmoituksen mukaan hakijalta odotetaan kokemusta ja osaamista organisaatioiden johtamisesta, kehittämisestä, muutoshankkeiden läpiviennistä sekä hyvää talous- ja henkilöstöosaamista. Viran menestyksellinen hoitaminen edellyttää lisäksi avoimuutta sekä hyviä yhteistyö-, viestintä- ja vuorovaikutustaitoja.

Hakuaikana virkaa haki 8 henkilöä, joista neljä (4) täytti kelpoisuusehdon. Neljä hakijaa ei täyttänyt kelpoisuusehtoa. Osalla hakijoista, joilla kelpoisuusehto ei täyttynyt, oli puutteita alan tuntemuksessa, osalla isomman organisaation johtamiskokemuksessa ja osalla hakijoista sekä alan tuntemuksessa että isomman organisaation johtamiskokemuksessa.

Kaupunginhallituksen nimeämä haastattelutyöryhmä kävi kokouksessaan 24.5.2024 läpi anonymien hakemusten perusteella laaditun ansiovertailun sekä hakemuksia tarvittavilta osin. Haastatteluryhmä päätti kutsua haastatteluun kokonaisarvioinnin perusteella soveltuvimmat hakijat. Haastatteluun päätettiin

Kaupunginhallitus

§ 225

10.06.2024

kutsua hakijat nro 1, 4 ja 5. Haastatteluryhmän kokouksen jälkeen kansliapäällikkö ilmoitti Joensuun kaupungin henkilöstöhallintoon haastatteluun valitut hakijat, jonka jälkeen henkilöstöhallinto toimitti haastatteluryhmän käyttöön haastatteluun valittujen nimi- ja osoitetiedot sisältävät hakemukset sekä ansioluettelot. Toimittaessaan 24.5.2024 edellä mainitut hakemukset ja ansioluettelot haastatteluryhmälle, kansliapäällikkö totesi haastateltavien henkilöllisyydet. Haastatteluun kutsuttavat olivat Pia Hedman (hakija nro 1), Katriina Päivinen (hakija nro 4) ja Riikka Vartiainen (hakija nro 5).

Hakijoista Katriina Päivinen on valmistunut Kuopion yliopistosta Yhteiskuntatieteiden laitokselta pääaineenaan hallinto ja johtaminen. Päivisellä on myös opettajan tutkinto. Työkokemusta Päivisellä on mm. Pohjois-Karjalan TE-toimiston johtamisesta vuodesta 2020 alkaen. Hän on toiminut aiemmin myös TE-toimiston palvelujohtajana. Päivisellä on kokemusta myös Joensuun Hoiva - ja palveluyhdistys Oy:n toimitusjohtajan tehtävästä vuosilta 2017-2018.

Hakijoista Riikka Vartiainen on yhteiskuntatieteiden maisteri Lapin yliopistosta pääaineenaan sosiaalityö. Lisäksi Vartiainen on suorittanut Johtamisen ja yritysjohtamisen erikoisammattitutkinnon vuonna 2022. Vartiainen on toiminut Joensuun kaupungin työllisyyspäällikkönä ja asiakkuuspäällikkönä vuodesta 2018 lähtien. Vuosina 2013-2017 Vartiainen toimi johtavana sosiaalityöntekijänä ja vuosina 2010-2013 perhepalvelujen päällikkönä. Vartiainen on toiminut myös Lapin yliopiston tutkijana vuosina 2008-2010.

Hakijoista Pia Hedman on koulutukseltaan Sosionomi (YAMK) Savonia ammattikorkeakoulusta suuntautumisalana sosiaali- ja terveysalan kehittäminen ja johtaminen, Sosionomi (AMK) suuntautumisalana vanhuus ja vammaisuus sekä perushoitaja. Hedman on toiminut Varkauden kaupungin Työllisyyspalvelujen tiimivastaavana vuodesta 2027 alkaen. Työkokemusta Hedmanilla on mm. Varkauden kaupungilta maahanmuuttotyön, talous- ja velkaohjauksen ja Ohjaamotoiminnan toimintojen operatiivisesta koordinoinnista sekä työllistämistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta.

Haastattelut suoritettiin 29.5.2024 ja haastatteluissa käytettiin kaikille yhtenäistä haastattelurunkoa.

Haastatteluissa saadun vaikutelman ja ansiovertailujen perusteella haastatteluryhmä esittää yksimielisesti kaupunginhallitukselle, että työllisyysaluejohtajan virkaan valitaan yhteiskuntatieteiden maisteri Riikka Vartiainen. Haastatteluryhmän näkemyksen mukaan Vartiainen on hakijoista soveltuvin. Vartiaisella on virkaan soveltuva koulutus ja hänen osaamisensa vastaa parhaiten sekä ansiovertailun että haastattelun perusteella viran vaatimuksiin. Myös Vartiaisen henkilökohtaiset ominaisuudet ja aiempi työkokemus tukevat hänen menestymistään virassa.

Viran tehtäväkohtainen palkka on 5076,92 €/kk. Lisäksi voidaan maksaa työkokemuksen perusteella KVTES:n mukaista työkokemussisää enintään 8 % tehtäväkohtaisesta palkasta. Valinta on ehdollinen siihen saakka, kunnes virkaan valittu on esittänyt lääkärintodistuksen terveydentilastaan.

Kaikkien hakijoiden hakemusten perusteella laadittu ansiovertailu, haastateltujen hakemukset sekä ansioluettelot ja haastatteluryhmän muistiot ovat liitteenä ja ne ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: kansliapäällikkö, henkilöstöjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että

Kaupunginhallitus

§ 225

10.06.2024

- työllisyysaluejohtajan virkaan valitaan yhteiskuntatieteiden maisteri Riikka Vartiainen,
- työllisyysaluejohtajan tehtäväkohtainen palkka on 5076,92 €/kk. Lisäksi voidaan maksaa työkokemuksen perusteella KVTES:n mukaista työkokemuslisää enintään 8 % tehtäväkohtaisesta palkasta ja että
- viran täytössä noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa.

Virkaan valitun on 30 päivän kuluessa valintapäätöksen tiedoksi saannista toimitettava hyväksytty lääkärintodistus terveydentilastaan. Lisäksi virkaan valitusta voidaan tehdä perusmuotoinen henkilöturvallisuusselvitys.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kansliapäällikkö Jenni Jokela oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 92 Muistio_Haastatteluryhmän_kokous_24052024
- 93 Liite_1_Ansiovertailupohja_Työllisyysaluejohtaja_17052024__haastatteluryhmän_kokous
- 94 Muistio_työllisyysaluejohtajan_haastattelut_29.5.2024
- 95 Nro 1_Hakemus_PH
- 96 Nro 1_CV PH
- 97 Nro 4_Hakemus_PK
- 98 Nro 4_CV_PK
- 99 Nro 5_Hakemus_VR
- 100 Nro 5_CV VR

Kaupunginhallitus

§ 226

10.06.2024

Vuoden 2023 valtuustoaloitteetKH 10.06.2024 § 226
601/00.02.00.03/2024

Joensuun kaupungin hallintosäännön 112 §:n 4 momentin mukaan kaupunginhallitukselle on vuosittain kesäkuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloiteista, jotka vähintään viisi valtuutettua on allekirjoittanut ja joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty.

Vuonna 2023 tehtiin 14 valtuustoaloitetta, joista kaupunginvaltuusto käsitteli lopullisesti vuoden 2023 loppuun mennessä 8.

Kevään 2024 aikana kaupunginvaltuusto käsitteli vuonna 2023 tehdyistä aloitteista lopullisesti seuraavat aloitteet:

- Valtuutettujen Terhi Savolainen ja Maija Kuivalainen valtuustoaloite sähköpotkautojen turvallisuuden parantamisesta Joensuussa
- Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite Metsäpääkaupunki Joensuu - ohjelman jalkauttamisesta koulujen ja kaupunkilaisten arkeen
- Valtuutettu Ella Partasen ynnä muiden valtuustoaloite seksuaalisen häirinnän poistamisesta Joensuun kaupungin työpaikoilla, kouluissa ja palveluissa
- Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuun kaupungin liittymisestä Luontoviisaat kunnat -verkostoon

Sellaisia aloitteita joita kaupunginvaltuusto ei ole vielä käsitellyt lopullisesti, mutta tulevat kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi kaupunginvaltuuston kokoukseen 17.6.2024 ovat:

- Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite erityisuimakortin käyttöönotosta

Lisäksi kaupunginhallitus on palauttanut uudelleen valmisteltavaksi kokouksessaan 13.5.2024 § 180 seuraavan valtuustoaloitteen, jonka käsittely valtuustossa siirtyy syksyyn 2024:

- Valtuutettu Anni Järvisen ynnä muiden valtuustoaloite selvityksestä kaupungin sisäisistä vuokrista ja omien tilojen vuokrauksesta

Liitteenä luettelo valtuustoaloitteista 2023.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi

- liitteenä olevan luettelon vuonna 2023 tehdyistä valtuustoaloitteista ja
- yllä kirjoitetun luettelon ja toimenpiteet sellaisista valtuustoaloitteista, joita valtuusto ei vuoden 2023 loppuun mennessä ollut lopullisesti käsitellyt.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 226

10.06.2024

Liitteet

101 Jätetyt valtuustoaloitteet 2023

Kaupunginhallitus

§ 227

10.06.2024

Vuoden 2023 kuntalaisaloitteet

KH 10.06.2024 § 227

602/00.02.00.04/2024

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Lisäksi palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita kyseistä kunnan palvelua koskevassa asiassa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet.

Kaupungin hallintosäännön 146 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain kesäkuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista ja niiden johdosta suoritetuista toimenpiteistä. Valtuusto voi samalla päättää, mitkä aloitteista on loppuun käsitelty. Vaikka kuntalaissa säädetään ja hallintosäännössä määrätään, että valtuustolle on tiedotettava sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista, on valtuustolle Joensuussa esitetty luettelo perinteisesti kaikista kuntalaisaloitteista.

Vuonna 2023 jätettiin yhteensä 13 kuntalaisaloitetta, joihin kaikkiin on vastattu.

Liitteenä on luettelo kuntalaisaloitteista 2023.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteenä olevan luettelon vuonna 2023 ja, toteaa, että vuonna 2023 jätettyihin kuntalaisaloitteisiin on vastattu.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

102 Jätetyt kuntalaisaloitteet 2023

Kaupunginhallitus

§ 228

10.06.2024

Eronpyyntö kaupunginhallituksen varajäsenyydestä

KH 10.06.2024 § 228
912/00.00.01.00.02/2024

Timo Elo on toimittanut Joensuun kaupungille 5.6.2024 eronpyynnön kaupunginhallituksen varajäsenyydestä (Anssi Törmälän varajäsen) henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 5 §:n mukaan kaupunginhallituksessa on kaupunginvaltuuston valitsevat yksitoista (11) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Timo Elolle kaupunginhallituksen varajäsenyydestä (Anssi Törmälän varajäsen) ja valita kaupunginhallitukseen uuden varajäsenen Elon tilalle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 229

10.06.2024

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita

KH 10.06.2024 § 229

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. VisitKarelian tilannekatsaus 052024. Tilannekatsaus on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali

VisitKarelian tilannekatsaus 052024

Kaupunginhallitus

§ 230

10.06.2024

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 10.06.2024 § 230

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Rauhanturvaajien (vuonna 1974 Kyproksella olleet) 3. jääkärikomppania juhlii lauantaina 10.8.2024 Sokos Hotel Kimmelissä 50-vuotispäiväänsä. Tilaisuus alkaa kahvituksella klo 12.30. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustaja katselmukseen ja viemään kaupungin tervehdys.
2. Israelin Ystävät ry pitää vuosittaisen konferenssinsa Joensuussa 24.–25.8.2024. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustaja viemään kaupungin tervehdys tapahtuman avajaistilaisuuteen lauantaina 24.8. klo 10.00.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

1. Matti Ketonen
2. Matti Ketonen

Kaupunginhallitus

§ 231

10.06.2024

Pöytäkirjat

KH 10.06.2024 § 231

Pöytäkirjat:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	31.05.2024
Omistajaohjausjaosto	03.06.2024
Seudullinen joukkoliikennejaosto	29.05.2024
Sisäympäristön ohjausryhmä	24.05.2024

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 232

10.06.2024

Viranhaltijapäätökset

KH 10.06.2024 § 232
4327/00.02.01.01/2022

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstöjohtaja	03.06.2024 § 2
Henkilöstöjohtaja	31.05.2024 § 11
Henkilöstöjohtaja	03.06.2024 § 12
Henkilöstöjohtaja	04.06.2024 § 13, 14
Kansliapäällikkö	31.05.2024 § 30
Kansliapäällikkö	04.06.2024 § 31
Kansliapäällikkö	06.06.2024 § 33
Kaupunginjohtaja	30.05.2024 § 4

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jere Nuutinen ei esteellisenä (syy; asianosainen) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. Sari Koskinen toimi kokouksen puheenjohtajana asian käsittelyn ajan.

Oheismateriaali

Vieraanvaraisuuden osoittaminen, Vasemmistoliiton eduskuntaryhmän kesäkokous Joensuussa 22.–23.8.2024

Talousarviolainan nostaminen

Koulutuspaikkojen hankinta

Henkilöstöjohtaja tehtäväkohtaiset palkat 31.5.2024 § 11

Henkilöstöjohtaja tehtäväkohtaiset palkat 3.6.2024 § 12

Henkilöstöjohtaja tehtäväkohtaiset palkat 4.6.2024 § 13

Henkilöstöjohtaja tehtäväkohtaiset palkat 4.6.2024 § 14

Asunto Oy Puistokeko osakkeiden 7033–7411 myynti

Vieraanvaraisuuden osoittaminen Itä-Suomen liikennejärjestelmäpäivien illallisvastaanoton yhteydessä 19.11.2024

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 220, § 221, § 222, § 223, § 224, § 226, § 227, § 228, § 229, § 230, § 231, § 232

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 225**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Koskikatu 5, 80100 Joensuu, ma-ti ja to-pe klo 10-16 ja ke klo 10-17

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.