

Kasvatus- ja koulutuslautakunta/Pöytäkirja

Aika 21.05.2024 klo 17:00 - 18:17

Paikka Kokoushuone Teppo, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 38	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 39	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 40	Tiedoksi	5
§ 41	Hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksestä 26.3.2024 § 22 tehtyyn valitukseen	6
§ 42	Perhepäivähoidon erillisen maksuhyvityksen poisto	10
§ 43	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan kokousajat 1.8.2024 - 31.5.2025	11
§ 44	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan	12
§ 45	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talouden ja toiminnan seuranta 1.1. - 30.4.2024	18
§ 46	Viranhaltijapäätökset	20

Kasvatus- ja koulutuslautakunta/Pöytäkirja

Läsnä	Puustinen Pekka Korhonen Jari Immonen Jarkko Kaita Karita Laasonen Jenni Puhakka Leena Saarinen Ninni Torni Anni Väänänen Ekaterina (Katja) Hjälmm Heli Piispanen Moona	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen varajäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginhallituksen varaedustaja nuorisovaltuuston edustaja	Poistui klo 17.49 § 44.
Muu läsnäolo	Kaasinen Jani Stedt Sisko Karttunen Matti Mustonen Aatu Seppänen Irja Mäkinen Hilikka	esittelijä, sivistys- ja hyvinvointijohtaja pöytäkirjanpitäjä talouspäällikkö koulutus- ja nuorisajohtaja varhaiskasvatusjohtaja koordinaattori	Paikalla klo 17.04 - 17.24 § 40.
Poissa	Silvennoinen Karoliina Timonen Ville-Pekka Turakka Kai Elo Timo	jäsen jäsen jäsen kaupunginhallituksen edustaja	
Allekirjoitukset			
	Pekka Puustinen puheenjohtaja	Sisko Stedt pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 21.5.2024. Anni Torni pöytäkirjantarkastaja	Ninni Saarinen pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 21.5.2024 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Sisko Stedt	

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 38

21.05.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KAKOLK 21.05.2024 § 38

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:
Totesi.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 39

21.05.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KAKOLK 21.05.2024 § 39

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Karoliina Silvennoisen ja Jenni Laasosen.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Anni Torni ja Ninni Saarinen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 40

21.05.2024

Tiedoksi

KAKOLK 21.05.2024 § 40

Ehkäisevän päihdetyön tilannekatsaus**Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:**

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

merkitä asiat tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Koordinaattori Hilkka Mäkinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 41

21.05.2024

Hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksestä 26.3.2024 § 22 tehtyyn valitukseenKAKOLK 21.05.2024 § 41
214/01.01.04.02/2024Yleistä

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt 22.4.2024 päivätyllä lähetteellään Joensuu kaupunginhallitusta hankkimaan kasvatus- ja koulutuslautakunnan 26.3.2024 § 22 tekemästä päätöksestä tehtyyn valitukseen lautakunnan lausunnon ja antamaan halutessaan lisäksi oman lausuntonsa asiassa. Lausunto on pyydetty toimittamaan hallinto-oikeudelle 22.5.2024 mennessä. Kaupungin pyynnöstä hallinto-oikeus on pidentänyt vastausaikaa 31.05.2024 saakka.

Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö on liitteenä sähköisessä kokoksessa.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on valituksenalaisella päätöksellään hylännyt oikaisuvaatimuksen, jonka valittaja on tehnyt koulutus- ja nuorisajohtajan päätöksestä 2.2.2024 § 1/2024. Kyseisellä päätöksellä koulutus- ja nuorisajohtaja purki valittajan virkasuhteen koeajalla.

Valittajien vaatimukset ja niiden perustelut

Valittaja vaatii, että hallinto-oikeus kumoaa koulutus- ja nuorisajohtajan päätöksen 2.2.2024 § 1/2024 sekä kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksen 26.3.2024 § 22.

Valittaja perustelee vaatimuksiaan sillä, että valittajan virkasuhteen purkamispäätös olisi tehty virheellisessä järjestyksessä (valittajaa ei olisi kuultu asianmukaisesti) ja että päätös olisi valittajan kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain vastainen (koeaikapurkuun ei olisi ollut lainmukaisia perusteita).

Vastaus valittajien vaatimuksiin

Kaupunki vastustaa kaikkia valittajan vaatimuksia ja vaatii, että hallinto-oikeus hylkää vaatimuksen kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksen kumoamisesta (ja siten koulutus- ja nuorisajohtajan päätöksen kumoamisesta).

Perustelut

Valittaja on valittu virkaan 7.8.2023 alkaen vs. koulutusjohtajan päätöksellä 05.06.2023. Virkasuhteen koeajalla on purkanut koulutus- ja nuorisajohtaja. Hyvinvointipalveluissa tapahtuneen organisaatiomuutoksen (kasvatus- ja koulutuslautakunta 25.04.2023 § 32) jälkeen koulutusjohtajan tehtävä lakkautui 1.8.2023 ja vastaavassa virka-asemassa aloitti koulutus- ja nuorisajohtaja. Virkasuhteen purkaminen koeajalla on tapahtunut kuten Joensuun kaupungin hallintosäännön 73 §:ssä määrätään: "Viranhaltijalle tai työntekijälle kirjallisen varoituksen antaa, viranhaltijan tai työntekijän irtisanoo tai palvelussuhteen purkaa sekä eron myöntää se, joka valitsee viranhaltijan tai ottaa työntekijän työsopimussuhteeseen."

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 41

21.05.2024

Valittaja vetoaa vaatimustensa perusteluna ensinnäkin siihen, että virkasuhteen purkupäätös olisi tehty väärässä järjestyksessä, koska valittajaa ei olisi kuultu ennen purkamista asianmukaisesti. Kaupunki toteaa, että rehtori on antanut koeaikapurkuun liittyvän kuulemiskirjeen valittajalle 22.1.2024. Valittaja on allekirjoituksellaan vahvistanut vastaanottaneensa kuulemiskirjeen. Kuulemiskirjeessä on todettu perusteet, miksi virkasuhteen purkamista koeajalla harkitaan. Samassa asiakirjassa on ohjeet vastineen laatimiselle ja ohjeessa kerrotaan, että vastineen laatija voi käyttää apunaan avustajaa, esimerkiksi pääluottamusmiestä tai työsuojeluvaltuutettua. Valittaja on toimittanut vastineensa 29.1.2024. Kuulemisen jälkeen virkasuhteen purkaminen koeajalla on tehty kirjallisesti ja päätös perusteluineen on toimitettu valittajalle henkilökohtaisesti.

Valittaja viittaa tilaisuuteen, joka hänen mielestään olisi ollut kuulemistilaisuus ja jonka sisällöstä hän ei ole tiennyt ja johon hän ei näin ollen ole voinut ottaa luottamusmiestä mukaan. Valittajan viittaamassa tilaisuudessa esihenkilö on edellä todetuin tavoin 22.1.2024 antanut koeaikapurkamista koskevan kuulemiskirjeen valittajalle. Kuulemisasiakirjassa on valittajaa pyydetty esittämään näkemyksensä kirjeessä esitettyihin seikkoihin 30.1.2024 mennessä. Kyseessä ei siis ole ollut tilaisuus, joka olisi ollut purkamista edeltävä viranhaltijan kuulemistilaisuus tai jossa virkasuhde olisi purettu, vaan vasta kuulemiskirjeen toimittaminen viranhaltijalle. Tässä tilaisuudessa ei ole ole muutoinkaan käsitelty virkasuhteen purkamista koeajalla, eikä tähän tilaisuuteen ole ollut tarvetta kutsua luottamusmiestä.

Valituksessa todetaan, ettei valittajalla olisi ollut oikeita tietoja virkasuhteen purkamisesta koeajalla tai että päätöksen taustalla olevat tiedot olisivat oleellisesti muuttuneet prosessin aikana. Kuten kuulemiskirjeestä ja purkamisilmoituksesta ilmenee, työnantajan toiminta on ollut johdonmukaista, eivätkä purkamisperusteet ole käsittelyn aikana muuttuneet. Virkasuhteen purkamisen perustelut ovat samat, joihin on kuulemisessa viitattu ja joihin valittaja on toimittanut vastineen.

Virkasuhde on purettu koeajalla, koska valittajan opetus- ja vuorovaikutussuhdetiedot eivät ole olleet sillä tasolla kuin ko. tehtävän menestyksellinen hoitaminen olisi vaatinut. Koeajan tarkoituksena nimenomaan on, että virkasuhteen osapuolet voivat arvioida työn ja osapuolten soveltuvuutta puolin ja toisin. Mikäli työnantajan näkökulmasta osoittautuu, että valittu henkilö ei ole soveltuva henkilö hoitamaan kyseessä olevaa tehtävää, työnantajalla on oikeus purkaa virkasuhde koeaikana.

Valituksessa tuodaan esille, että purkupäätös perustuisi syrjiviin tai muuten koeajan tarkoitukseen nähden epäasiallisiin perusteisiin. Koulutus- ja nuorisajohtajan päätöksessä käy ilmi perustelut virkasuhteen purkamiselle koeajalla. Virkasuhteen purkaminen liittyy viranhaltijan toimintaan, käyttäytymiseen ja työsuoritukseen. Perusteet eivät ole syrjiviä tai epäasiallisia. Siltä osin kun valittaja on valituksessaan viittannut sairaslomiinsa, kaupunki korostaa, että purkamisen taustalla eivät miltään osin ole olleet valittajan esilletuomat sairaslomat, jotka ovat kestoaltaankin olleet lyhyitä. Valittajan viittaamasta alkusyksystä havaitusta sairaudesta työnantajalle ei edes ole ollut tietoa.

Valituksessa tuodaan esille, ettei esihenkilö olisi aiemmin esittänyt hänen työotteestaan moitteita. Kuitenkin tapaamisessa 7.12.2023 rehtorin ja viranhaltijan välillä rehtori on tuonut esille samoja asioita, jotka johtivat virkasuhteen purkamiseen koeajalla. Valittajan näkemys 7.12.2023 rehtorin kanssa käydystä keskustelusta eroaa voimakkaasti rehtorin näkemyksestä keskustelun sisällöstä. Kaupunki toteaa, että kun edellä todetuin tavoin koeajan tarkoituksena on nimenomaan arvioida henkilön soveltuvuutta kyseessä olevaan tehtävään, koeaikapurku ei ylipäättään edellytä esim. huomautusta tai varoitusta.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 41

21.05.2024

Valittaja tuo valituksessaan esille yhteistyötään ja vuorovaikutustaan kollegoidensa kanssa. On huomattava, että nimenomaan esihenkilön tehtävä on arvioida alaisensa työsuoritusta ja soveltuvuutta kyseessä olevaan työtehtävään. Tämä velvollisuus ei kuulu kollegoille, eikä heidän tehtävänsä ole arvioida tai tuoda kollegiaalisesti esille havaintojaan. Jokainen työtekijä voi esittää havaintonsa esihenkilölleen ilman tarvetta avata huomioita henkilölle, joista hän huomioita esittää. Rehtori esihenkilönä vastaa koulussa työyhteisön toimivuudesta ja siitä, että opettajat soveltuvat tehtäviinsä. Rehtori nojaa tällöin arvioissaan omiin havaintoihinsa, keskusteluihinsa eri tahojen kanssa ja saamaansa palautteeseen. Palautetta yhteistyön toimivuudesta tulee mm. muilta opettajilta. Opettajien opetuksesta rehtorille palautetta tulee myös oppilailta.

Rehtorin valittajasta saama negatiivinen palaute on koskenut enimmäkseen epäselvyyksiä opintojaksojen arvioinnin perusteissa ja koealueissa. Negatiivisen palautteen määrä on ollut epätavanomaisen suurta ottaen huomioon lyhyen ajanjakson. Muilta opettajilta on tullut palautetta hankalalta ja välillä jopa mahdottomalta tuntuvasta vuorovaikutuksesta ja yhteistyöstä, mm. tapaamisten sopimisissa on ollut vaikeuksia. Valittajan viittaamat esiintymiset koulun juhlissa tai yksittäiset whatsapp -viestit eivät poista sitä, että kokonaisuudessaan työnantaja on voinut arvioida tilanteen sellaiseksi, että valittaja ei ole soveltunut hänen hoitamaansa tehtävään ja täyttänyt työnantajan työntekijälle tässä tehtävässä asettamia vaatimuksia. Tämä ei luonnollisestikaan tarkoita, etteikö valittaja voisi olla soveltuva johonkin toiseen tehtävään, mutta juuri nyt kyseessä oleva tehtävä ja työyhteisö ei ole ollut sellainen.

Valittajan ja hänen läheisempien kollegoiden välinen työskentely oli vaikeaa ja yhteiselle työskentelylle oli vaikea löytää yhteistä aikaa valittajan ristiriitaisen viestinnän johdosta. Valittaja on lisäksi vierittänyt vastuuta liiallisesti kokemastaan työtaakasta ja ohjeiden epäselvyydestä syyllistämällä sairauslomalle ollutta kollegaa, jota hän on sijaistanut.

Rehtori on ohjeistanut valittajaa antamaan arviointiperusteet kirjallisesti kaikille opiskelijoille. Ohjeesta huolimatta valittaja ei antanut kaikille opiskelijoille arviointiohjeita kirjallisena.

Koulun muu opetushenkilöstö toi rehtorin tietoon opiskelijoiden huolen siitä, että valittajan opettamien ryhmien koealueet olivat epäselvät ja opetus poukkoilevaa. Opetustavan epäselvyyden vuoksi opiskelijoita jätti opintojakson kesken ja siirtyi suorittamaan sitä toiseen lukioon. Valittajan virkasuhteen päätyttyä opiskelijat ovat palanneet alkuperäiseen opetusryhmään. Palautetta opetuksen puutteista rehtori sai suoraan opiskelijoilta ja välillisesti muiden opettajien kautta opiskelijoiden kertomana.

Yhteenvetona työnantajalle syntyi käsitys, että valittaja ei useimmiten halunnut jostain syystä itseään autettavan, eikä hän pyytänyt apua ennen kuin tilanne oli akuutti. Niinä kertoina, kun hän sai perehdytystä, sen vastaanottaminen oli näennäistä ja sen joutui toistamaan myöhemmin uudestaan. Hän tulkitsi tarjotun avun ja neuvot negatiivisesti ja aiheutti avun tarjoajalle hämmentyneen ja joskus jopa loukatun olon. Opiskelijoilta tullessa palautteessa toistuu myös ristiriitaisuus, ohjeet olivat epäselviä. Lisäksi valituksessa käy ilmi hänen oma ristiriitainen viestintänsä ja negatiivinen tulkinta muun muassa arkipäiväisistä taukokeskusteluista.

Siltä osin kun valittaja on viitannut siihen, että valittajan puuttuminen hänelle laitettuihin lisätunteihin ja ylitöihin, olisi vaikuttanut koeaikapurkuun, kaupunki toteaa, että valittajan koko vuoden keskimääräinen luokkaopetustuntimäärä

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 41

21.05.2024

virkasuhteen alussa oli opetusvelvollisuuden mukainen 21 tuntia (OVTES osio B, liite 2, 5§). Tämän päälle lukion opettaja saa palkanmaksuperusteena 10%:n lukiokertoimen eli 2,1 tuntia. Ensimmäisen periodin aikana 9.8.-1.10. valittajan luokkaopetustuntimäärä oli 25 tuntia, joka on lukion opettajalle tavallinen ja vaihtelee periodeittain. Em. keskimääräistä luokkaopetuksen tuntimäärää pienennettiin 2.10.2024 yhdellä tunnilla asianosaisen pyynnöstä ja tuolloin alkaneen opetusperiodin luokkaopetustuntimäärä oli 20 tuntia, samalla myös osa opetuksesta siirrettiin toiselle opettajalle. Tällä tavoin työnantaja on pyrkinyt pikemminkin osaltaan edesauttamaan ja helpottamaan valittajan sopeutumista tehtäväänsä.

Yhteenveto

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätös ei ole lainvastainen millään valittajan esittämällä perusteella. Valitus on hylättävä.

Prosessiosoite

Kaupungille osoitetut asiakirjat voidaan lähettää sähköisesti osoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi tai postitse osoitteeseen Joensuu kaupunki, PL 59, 80101 Joensuu

Luettelo liitteenä olevista valituksenalaisen päätöksen perusteena olevista asiakirjoista

- Kasvatus- ja koulutuslautakunta 26.3.2024 § 22
- Koulutus- ja nuorisajohtajan päätös 2.2.2024 § 1/2024
- vs. koulutusjohtajan päätös 05.06.2023
- Kasvatus- ja koulutuslautakunta 25.04.2023 § 32
- Joensuun kaupungin hallintosääntö
- kuulemiskirjeen valittajalle 22.1.2024

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätökset 26.3.2024 § 22 ja 25.4.2023 sekä Joensuun kaupungin hallintosääntö ovat liitteinä.

Koulutus- ja nuorisajohtajan päätös 2.2.2024 § 1, vs. koulutusjohtajan päätös 5.6.2023 ja kuulemiskirje valittajalle 22.1.2024 ovat liitteinä sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja, kaupunginlakimies

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

antaa edellä olevan lausunnon kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksestä 26.3.2024 § 22 tehtyyn valitukseen ja lähettää sen kaupunginhallitukselle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö 22.4.2024 liitteineen
- 2 Kasvatus- ja koulutuslautakunta 26.3.2024 § 22
- 3 Koulutus- ja nuorisajohtajan päätös 2.2.2024 § 1
- 4 Vs. koulutusjohtajan päätös 05.06.2023
- 5 Kasvatus- ja koulutuslautakunta 25.4.2023 § 32
- 6 Joensuun kaupungin hallintosääntö
- 7 Kuulemiskirje valittajalle 22.1.2024

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 42

21.05.2024

Perhepäivähoidon erillisen maksuhyvityksen poistoKAKOLK 21.05.2024 § 42
714/02.05.00.01.00/2024

Varhaiskasvatus- ja koulutuslautakunta päätti ottaa käyttöön 13.3.2013 (32§) perhepäivähoidon maksuhyvityksen Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa.

Perusteluina tuolloin oli uusi perhepäivähoidon tasauspäiväjärjestelmä, jonka myötä perhepäivähoitajien poissaolopäivät lisääntyivät merkittävästi työaikajaksoissa. Perhepäivähoidossa olevien lasten varahoito järjestettiin ensisijaisesti perhepäivähoidossa olevilla vapailla paikoilla ja jos vapaita paikkoja ei ollut, niin lapset sijoituivat päiväkoteihin. Tämä saattoi aiheuttaa päiväkodin lapsiryhmien täynnä ollessa sen, että päiväkotiin jouduttiin palkkaamaan lisää työntekijöitä. Kun perhepäivähoidossa otettiin käyttöön maksuhyvityskäytäntö, saatiin sillä vähennettyä lasten varahoidontarpeita huomattavasti.

Suurimmalla osalla asiakkaista oli tuolloin yli kymmenen vuotta sitten varhaiskasvatismaksu ja näin hyvityskäytäntö palveli asiakkaita sekä vähensi varahoidontarvetta. Tätä käytäntöä arvioitiin puolen vuoden jälkeen päätöksestä, jolloin päätettiin vakiinnuttaa maksuhyvitys perhepäivähoidossa (VARKOLK 17.12.2013, 176§).

Nykyisin muuttuneen asiakasmaksulain myötä varhaiskasvatuksessa vain pienellä osalla (noin 30 %) asiakkaista on enää varhaiskasvatismaksu. Lisäksi Joensuun varhaiskasvatuksessa on otettu käyttöön koko varhaiskasvatusta koskevat päivystysaikojen hyvityskäytännöt. Näin ollen vain perhepäivähoidossa oleva maksuhyvityskäytäntö on menettänyt merkityksensä myös perheiden näkökulmasta.

Edellä mainitut asiat huomioon ottaen on perusteltua poistaa perhepäivähoidon erillinen hyvitysmaksukäytäntö. Näin jatkossa perhepäivähoidossa olisi käytössä samat, koko varhaiskasvatusta koskevat, päivystysaikojen maksuhyvityskäytännöt. Perhepäivähoidon erillisen maksuhyvityskäytännön poistolla on myös vaikutusta perhepäivähoidon esihenkilöiden työmäärään.

Valmistelija: varhaiskasvatusjohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää,

että Joensuun kaupungin perhepäivähoidosta poistetaan perhepäivähoidon erillinen maksuhyvitys 1.8.2024 alkaen ja perhepäivähoidossa on käytössä varhaiskasvatuksen yhteiset päivystysaikojen maksuhyvityskäytännöt.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 43

21.05.2024

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan kokousajat 1.8.2024 - 31.5.2025KAKOLK 21.05.2024 § 43
720/00.01.02.04/2024

Joensuun kaupungin hallintosäännön § 80 mukaan toimitellaan päätää kokoustensa ajan ja paikan.

Valmistelija: sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätää

kokoontua ajalla 1.8.2024 – 31.5.2025 seuraavasti:

- 27.08.2024 klo 17.00
- 24.09.2024 klo 17.00
- 22.10.2024 klo 17.00
- 26.11.2024 klo 17.00
- 17.12.2024 klo 17.00
- 28.01.2025 klo 17.00
- 25.02.2025 klo 17.00
- 25.03.2025 klo 17.00
- 22.04.2025 klo 17.00
- 20.05.2025 klo 17.00

Kokouspaikkana on kokoushuone Teppo, os. Torikatu 19 A, 2. krs.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 44

21.05.2024

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaanKAKOLK 21.05.2024 § 44
507/00.01.06/2024

Kaupungin talous heikkenee kuluvana vuonna voimakkaasti ja taloussuunnitelmakauden sopeutustarpeen suuruudeksi on arvioitu 20 – 25 miljoonaa euroa. Sopeutustyö käynnistyi loppuvuodesta 2023 ja jo vuoden 2024 talousarvio sisältää nettomenojen kasvua hidastavia toimenpiteitä. Tavoitteeksi asetettu laajempi talouden sopeutustyön keinovalikoima on valmistunut. Esitys sisältää menoja alentavia tai tuloja lisääviä toimenpiteitä yhteensä vajaalla 19 milj. eurolla. Lisäksi esitykseen sisältyy kertaluontoisia taloutta vahvistavia toimenpiteitä.

Kaupunginhallitus (KH 15.4.2024 §138) on pyytänyt muun muassa lautakunnilta lausunnot talouden sopeutustyön keinovalikoimasta omaa toimialaa koskevien toimenpiteiden osalta 23.5.2024 mennessä.

Talouden tasapainotukseksi ehdotetuista keinovalikoiman toimenpiteistä merkittävä osa vaikuttaa kasvatus- ja koulutuslautakuntaan. Kouluverkkoratkaisu on kaupungin voimassa olevan hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuuston päätös. Tästä syystä kasvatus- ja koulutuslautakunta on käsitellyt sopeutusohjelman kouluverkkoa koskevan kokonaisuuden päätösasiana kokouksessaan 14.5.2024. Tässä lausunnossa käsitellään sopeutusohjelmassa esitetyt muut kasvatus- ja koulutuslautakunnan vastuualueelle kuuluvat asiat lautakunnan tehtävien näkökulmasta kaupunginhallituksen lausuntopyynnön mukaisesti.

Lausunnon liitteenä ovat ennakkovaikutusten arvioinnit niistä osioista, joiden toteutus on kasvatus- ja koulutuslautakunnan tehtäväalueelle kuuluvaa. Ennakkovaikutusten arviointeja voidaan tarpeen mukaan päivittää, kun kukin keinovalikoiman kohde tulee yksityiskohtaisesti päätettäväksi.

Sopeutuksen kokonaisuuden prosessissa kaupunki on pyrkinyt avoimuuteen. Kaavaillut toimenpiteet on julkaistu kaupungin sopeutuksen nettisivuilla aina niiden valmistuttua. Kaupunki on järjestänyt kuusi kuntalaistilaisuutta kaupungin eri alueilla ja lisäksi kaupunki on teettänyt 1000 henkilön kuntalaiskyselyn, jossa on kysytty myös talouden sopeuttamisesta. Palautetta on voinut antaa myös suoraan viranhaltijoille ja kirjaamon kautta. Lapsia koskevista asioista perheitä ja lapsia itseään on osallistettu kyselyin ja sopeutuksesta on tuotettu myös lapsille kohdennettua materiaalia. Lisäksi eri asiantuntijatahoilta on pyydetty lausuntoja. Kaikki kirjaamon kautta saapunut palaute, adressit ja kannatukset on julkaistu kaupungin nettisivuilla pois lukien henkilökohtaisesti nimellä jätetyt palautteet, jotka on koottu luottamushenkilöiden verkkopalveluun päätöksenteon tueksi. Eri kanavista saatua palautetta on hyödynnetty virkamiesvalmistelussa.

Kaupunkistrategian keskeinen periaate on pitää huolta kestävästä taloudesta kaupungissa. Merkittävin osa kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaisesta toiminnasta on lakisääteistä ja mitoitettua palvelutuotantoa ja sitä toteutetaan pääsääntöisesti omana tuotantona. Osassa palveluita hyödynnetään yhteiskumppaneita, esimerkiksi kolmatta sektoria pääsääntöisesti avustusperustaisesti, osin sopimusperustaisesti. Sopeutuksen keinovalikoiman esitettyjen toimenpiteiden tavoiteltujen talousvaikutusten toteutuminen voi kestää esitettyä pidempään tai saavutettu säästö ei ole tavoitellun tasoinen. Tästä syystä on tarpeen varautua toteuttamaan tulevaisuudessa sellaisiakin talouden tilaa parantavia toimenpiteitä, joita ei nyt ole keinovalikoimaan tunnistettu tai ne eivät ole toteutuneet kaavaillussa mittakaavassa.

Varhaiskasvatuksen palveluverkkoon esitetään tehtävän merkittäviä muutoksia, jossa 18 vanhaa päiväkotia korvattaisiin seitsemällä (7) uudella päiväkodilla.

Varhaiskasvatuksen palveluverkko on Joensuussa hajanainen ja koostuu suuresta määrästä pieniä yksiköitä. Yksiköitä on rakennettu ja perustettu erilaisiin tiloihin tarpeen tullen ja siksi kokonaisvaltaisemmalle palveluverkkotarkastelulle on tarvetta. Nämä esitetyt 18 korvattavaa päiväkotia ovat joko peruskorjauksen tarpeessa, lapsimäärä on liian vähäinen, ne ovat sopimattomia tiloiltaan päiväkodeiksi tai niissä ei sisäilma riitä kokonaiselle lainmukaiselle lapsiryhmälle. Tämän lisäksi näiden yksiköiden keskikoko on pieni. Nykyisen varhaiskasvatuslain mukainen tuen kolmiportaisuus on tarkoituksenmukaisempaa järjestää suuremmissa yksiköissä, joissa on tarvittava henkilöstöresurssi. Suuremmissa yksiköissä myös laissa määritelty henkilöstömitoitus on helpompi toteuttaa mm. talon sisäisin järjestelyin. Muutoksella tavoiteltava henkilöstövähennys on vuoteen 2030 mennessä merkittävä (30 htv), joka toteutuu pitkästä aikajänteestä johtuen määräaikaisten työsuhteiden päättymisten ja eläköitymisten kautta.

Uusien varhaiskasvatuksen yksiköiden rakentamista ei ole kaupungin tämänhetkisessä investointiohjelmassa, joten toteutuminen vaatii investointiohjelman avaamista ja sovittu investointikaton tarkastelua. Investoinnit ovat Joensuussa olleet korkealla tasolla ja uusien yksiköiden rakentaminen haastaa investointitason saattamista kestäväälle tasolle. Toisaalta terveisiin tiloihin toimintaa keskittämällä saadaan kokonaissäästöä toiminnasta ja päästään eroon kiinteistömassan kunnon toiminnalle aiheuttamista tilariskeistä.

Päiväkotiverkoston muutokset aiheuttavat huolta perheissä. Toisilla matkat varhaiskasvatuksen palveluihin pitenevät, toisilla lyhenevät. Perheitä voi huolettaa myös muutokset lapsen arjessa, kun tila vaihtuu. Palveluverkkomuutokseen on varattu hyvin aikaa ja mahdollinen lisärakentaminen vie vuosia. Useilla perheillä muutos ei enää oman lapsen kohdalla ole ajankohtainen ja suoraan uusille perheille tuleva päiväkoti voi olla pelkästään positiivinen asia. Muutos koskee aina tiettyä ryhmää lapsia ja on tärkeää, että varhaiskasvatuksessa muutokseen valmistaudutaan ja henkilöstöä, lapsia ja perheitä valmistetaan kohtaaman muutos. Tärkeintä on huolehtia lasten hyvinvoinnista muutosprosessien keskellä.

Varhaiskasvatuksen ja koulutuksen palveluverkon toteutuessa esitetystä laajuudessa lakkautettavien yksiköiden kiinteistökustannukset (lämmitys, kiinteistöhuolto) laskevat 2,6 M€ vuodessa, vaikka kiinteistöt jäisivät kaupungille ja ilman korvaavaa toimintaa. Tyhjiilleen jäävän kiinteistömassan arvioitu laskennallinen purkukustannus on noin 2,4 M€ (ei sisällä suojeltuja kiinteistöjä). Kaupunki pyrkii löytämään tyhjäksi jääville kiinteistöille uutta käyttöä tai myymään niitä ennen mahdollista purkamista ja alaskirjaamista kaupungin taseesta. Mikäli keinovalikoimassa esitetyt toimenpiteet toteutuvat esitetyn mukaisesti, tulevat ne vähentämään merkittävästi kaupungin omia kiinteistöhoitojen henkilöresursseja. Tämä vaatii erilaisia sopeutumistoimia, kuten tehtävien uudelleen järjestelyjä, eläköitymisen täysimääräistä hyödyntämistä sekä mahdollisesti muita vähentämistoimenpiteitä. Sopeutustyön aikataulun pituus tuo haasteita henkilöresurssitarpeen suunnitteluun ja ennakointiin, mutta toisaalta pitkä sopeutuskausi mahdollistaa eläköitymisen paremman hyödyntämisen. Palveluverkkopäätöksessä tulisi pystyä määrittelemään toimitilakohtaisesti toiminnan mahdollinen loppumisajankohta yksiselitteisesti, jotta toimitilojen jatkokäyttö ja toimenpiteet voitaisiin suunnitella kaupungin kannalta mahdollisimman kustannustehokkaasti.

Ilta- ja viikonloppuhoito esitetään keskitettäväksi Niinivaaran vuoropäiväkotiin. Palvelua on ollut saatavilla tähän saakka Niinivaran lisäksi Enon päiväkodissa. Palvelun tarvitsijoiden määrä on hyvin alhainen. Ratkaisu aiheuttaa palvelun

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 44

21.05.2024

tarvitsijoille selkeästi pidentyneen matkan ilta- ja viikonloppuhoitoon ja tämä on heikennys nykyiseen palvelutasoon. Kaupungilla on tahtotilaa tarkastella korvaavia palvelunjärjestämistapoja esimerkiksi Uimaharjuun.

Henkilöstön käyttöä päiväkodeissa tehostetaan. Päivystysajat suunnitellaan jatkossa entistä paremmin ja määräaikaisten tarve ja kesto arvioidaan aikaisempaa harkitummin. Toimenpiteellä tavoitellaan säästöjä, jotka eivät näy päiväkodin lasten tai perheiden arjessa.

Nuorisopalveluissa esitetään palveluverkon tiivistämistä ja toiminnan keskittämistä harvempin toimipisteisiin. Esityksessä Kiihtelysvaaran Suojapirtistä luovutaan ja toiminta keskitetään Heinävaaraan koulun yhteyteen. Samoin Tuupovaaran Nuorisotalosta luovuttaisiin ja toiminta keskitettäisiin Heinävaaraan. Uimaharjun osalta toiminta siirrettäisiin Enoon tai mahdollisuuksien mukaan Uimaharjun koululle, kun sieltä vapautuu tilaa. Edellä mainituista tiloista luopuminen toisi säästöjä, mutta niiden vaikutus kaupungin ulkoiseen tilinpäätökseen on rajallinen, ellei tiloille löydetä jatkokäyttöä tai ulkopuolista ostajaa. Muutosten vaikutuksesta eri alueiden nuorilla on erilaiset tosiasialliset mahdollisuudet osallistua nuorisotalotoimintaan. Lisäksi Sinkkolan kotieläinpihasta on esitetty luovuttavan, koska kyseessä ei ole nuorisotyön perustehtävään kuuluva osa-alue. Tarkastelussa on vaihtoehto, jossa ulkopuolinen toimija, esim. yhdistys, ottaisi Sinkkolan toiminnan hoitaakseen kaupungin vuokralaisena ja toimintaa tuettaisiin vuosittaisella avustuksella. Sinkkolan merkitys kesäisenä retkikohteena on tunnustettu ja siksi olisi suotavaa, että toiminnalle löytyisi kaupungin ulkopuolinen jatkaja.

Nuorisopalveluiden palveluverkkoon esitetyillä muutoksilla ei ole henkilöstövaikutuksia, vaan työpanos kohdentuisi vain eri tavalla kaupungin sisällä ja työpanosta esimerkiksi Sinkkolasta vapautuisi nuorisotyön ydintehtäviin, eli toimintaan nuorten kanssa. Vaikka Sinkkola on auki vain kesäisin, toimintakauden valmistelu eläinten ja kausityöntekijöiden hankkimisineen vie henkilöresurssia merkittävän osan vuodesta.

Yhteisötila Sataman toiminta esitetään siirrettäväksi Sepänpihan kerhotalon yhteyteen. Syynä muutokseen on Yläsatamakadun kiinteistön erittäin heikko kunto. Käyttäjien kannalta suurin muutos olisi miljööön vaihtuminen ja toiminnan supistuminen neliöiden vähetessä. Toiminta sijaitsisi jatkossakin samassa korttelissa. Toiminnalla eläkeläisjärjestöjen kanssa samassa kiinteistössä voi olla positiivisia vaikutuksia erilaisten toimintojen ja aktiviteettien synergioiden kannalta. Muutoksessa tulee huolehtia Sataman ja kerhotalo Ruplan käyttäjien, eläkeläisjärjestöjen yhteistyön rakentamisesta ja kaikkien osapuolien huomioimisesta prosessissa. Ratkaisulla ei ole henkilöstövaikutuksia.

Koulutuspalveluissa on esitetty Suven avauksen järjestämisen harventamista kerran kolmessa vuodessa. Tämä takaisi sen, että jokainen alakoululainen saisi osallistua tapahtumaan kaksi kertaa alakoulun aikana. Tapahtuman on kansallisesti tunnustettu ja kaupungille omaleimainen. Tästä syystä muutoksella voi olla ainakin aluksi negatiivisia vaikutuksia kaupungin imagolle.

Iltapäivätoiminnan laajuutta on esitetty supistettavan. Kaupunki järjestää iltapäivätoimintaa omana toimintanaan ja toimija-avustuksen kautta yhteistyökumppaneiden kanssa. Toimijat ovat perinteisesti yksityiskouluja tai kolmannen sektorin toimijoita. Toiminnan supistus tarkoittaisi 10-15% kokonaispaikkamäärästä tarkoittavaa kokonaisuutta, mutta sopeutusta voidaan tavoitella myös esimerkiksi kuukausimaksuja korottamalla ja maksualennustasoa tarkastelemalla. Tällöin vaikutus tarjottavaan paikkamäärään olisi pienempi. Muutokset kuukausimaksuihin tai maksualennuksen perusteisiin vaikuttaisi perheisiin toiminnan kustannuksia korottamalla. Tällä voi olla vaikutuksia erityisesti pienituloisimpien perheiden kohdalla. Paikkamäärää vähentämällä vaikutukset

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 44

21.05.2024

kohdentuvat joko kaupungin omaan henkilöstöön, erityisesti koulunkäynninohjaajiin ja heidän työtuntimääriinsä tai yhteistyökumppaneihin. Toimija-avustuksella toimivien kumppaneiden kohdalla paikkamäärän vähentäminen tarkoittaisi todennäköisesti kerhojen sulkemisia, koska toiminta ei ole kannattavaa jos lapsimäärää kerhoissa vähennetään. Hyvinvointialueelle sopimuksella tuotettavaan kehitysvammaisten lasten aamu- ja iltapäivähoitoon ei tällä esityksellä ole vaikutuksia.

Kaupungissa toimii kaksi Ice Hearts-ryhmää. Sopeutusohjelmassa on esitetty toisesta ryhmästä luopumista. Käytännössä toiminta toisesta ryhmästä on jo päättynyt 2024, koska ryhmään on ollut varsin vähän tulijoita ja ryhmän työntekijä on vaihtanut työpaikkaa. Sopeutusohjelman päätöksiä odotellessa uutta rekrytointia ei ole tehty. Tästä syystä kaavailtu sopeutustoimi ei aiheuttaisi negatiivisia vaikutuksia alueen lapsille. Toinen ryhmä toimii hyvin, toiminnan tarve on vakiintuneella tasolla ja toiminta tuloksellista.

Lukio-opetuksessa haetaan säästöjä erinäisin keinoin, lisäämällä yhteistyötä lukiodien välillä, tarkastelemalla kurssien laajuuksia, vähimmäisryhmäkokoja tai kieliohjelmaa. Lopullinen ratkaisu voi olla myös jokin muu. Tavoitteena on, että muutokset näkyisivät lukiolaisten arjessa mahdollisimman vähän, koska tavoiteltava sopeutus on maltillinen 30 t€ /vuodessa.

Nuorten työpajatoimintaan ja nuorisovastuksiin esitetään tasoleikkauksia. Nuorten työpaja toteuttaa kaupungin lakisääteistä vastuuta nuorten työpajatoiminnasta ja toiminta perustuu sopimukseen. Sopimuksessa on huomioitu, että sopimuksen arvo on sidoksissa toimintavuoden kaupungin talousarvion määrärahavarakukseen. Työpajatoiminnassa on nuoria, joilla on haastavia ongelmia esimerkiksi arjenhallinnassa, mielenterveydessä tai ihmissuhdetaidoissa. Nuorisoverstas on usein paikka, johon tullaan jos opiskelu ei ole onnistunut edes Tuva-opetuksessa. Määrärahan tason tarkastelu vaikuttaa suoraan nuorten määrään, joita Nuorisoverstas pystyy vuosittain ottamaan palvelujensa piiriin. Tässä suhteessa vaikutus tähän kuntalaisryhmään toimenpiteellä on negatiivinen. Nuorisovastuksilla tuetaan kolmannen sektorin toimijoita, jotka järjestävät toimintaa kaupungin nuorille. Avustustason leikkaus vaikuttaa yhdistysten toimintaan joko laskemalla kaikkien saamaa avustustasoa tai siten, että osa avustuksenhakijoista jää ilman avustusta. Avustusta on saanut vain toimintaan, joka kohdentuu suoraan lapsiin ja nuoriin, ei esimerkiksi hallintoon. Siksi vaikutukset avustustason leikkaamisella koskevat suoraan joensuulaisia lapsia ja nuoria. Kaupungin avustuskokonaisuudesta tehdään oma kaupungintasoinen vaikutusten ennakkoarviointi.

Sopeutusesitysten vaikutukset kuntalaisiin ovat konkreettisia. Kasvatuksen ja koulutuksen kokonaisuus lisätynä nuorisotoimella ja hyte-työllä on kaupungin suurin taloudellinen kokonaisuus, joten sopeutustoimet koskettavat kuntalaisia läpäisevästi. Palveluita Joensuussa tuotetaan jo tehokkaasti, joten säästäminen palveluiden tuottamisen tavoissa on haasteellista. Lisäksi useat palvelut perustuvat lakisääteisiin mitoituksiin. Tästä syystä lähtökohtana on ollut palveluverkon tarkastelu, joka pohjautuu syntyvyyden vuosikymmenen jatkuneeseen rajuun laskuun, jossa palveluverkko ei ole pysynyt perässä. Arvovalintana sopeutustoimien tarkasteluun lähdetessä pidettiin, että kasvatuksen ja opetuksen resursseihin tai esimerkiksi hyvinvointiohjaajiin ei puututa. Tärkeänä pidetään, että lapset ja nuoret saavat laadukkaita kunnallisia palveluita, vaikka niitä ei olisi tarjolla yhtä tiheässä palveluverkossa kuin aiemmin.

Valmistelija: sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

§ 44

21.05.2024

antaa kaupunginhallitukselle edelle kirjoitetun lausuntona talouden sopeutustyön keinovalikoimasta kasvatus- ja koulutuslautakuntaa koskevien toimenpiteiden osalta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta toteaa lausuntonaan, että

- opetus- ja kulttuuriministeriö toteaa Oikeuskanslerille 24.6.2015 antamassaan lausunnossa (OKV/5/50/2015): "... Edellä mainitut seikat huomioon ottaen opetus- ja kulttuuriministeriö katsoo, että varhaiskasvatuksessa olevan lapsen päivittäinen matka varhaiskasvatukseen tulisi kestää vähemmän aikaa kuin perusopetuslain 32 §:ssä oppilaan päivittäiselle koulumatkalle säädetty enimmäisaika. Lapsen varhaiskasvatuksessa viettämä päivittäinen ja matkoihin kuluva yhteenlaskettu aika eivät saisi muodostua kohtuuttoman rasittaviksi alle kouluikäiselle lapselle." Lautakunta katsoo, että OKM:n näkemys on huomioitava päiväkotiverkkoa uudistettaessa ja samalla on varmistettava autottomien perheiden tosiasiallinen mahdollisuus käyttää varhaiskasvatustalveta, jos ilt- ja viikonloppuhoito keskitetään Niinivaaralle, on vaihtoehtoinen tapa sen järjestämiseksi varmistettava Enossa,
- nuorten työpajatoiminnan supistamisen voi aiheuttaa moninkertaisia lisäkustannuksia verrattuna tavoiteltuun säästöön, sama koskee nuorisovavustuksia, lautakunta muistuttaa kaupunginvaltuuston päättäneiden syksyllä 2023 olla leikkaamatta niistä,
- iltapäivätoiminnan tason supistaminen ei ole kannatettava tavoite
- nuorisovalveluiden henkilöstövahvuus ilman Sinkkolaa on 18 vakituista, 10 kokopäiväistä määrääaikaista sekä 3 osa-aikaista määrääaikaista ja nuorisotiloja on 11. Kokopäiväinen henkilöstö tekee yhteensä 560 työpäivää kuukaudessa. Sen rinnalla Kiihtelysvaaraan, Tuupovaaraan ja Uimaharjuun esitetyt toiminnan lakkautukset, joilla ei olisi henkilöstövaikutuksia, ovat taloudellisesti suhteettomia ja nuoria eriarvoistavia,
- yhteisötaio Sataman toiminnan Ruplan tiloihin siirtämisen sijaan on tutkittava siirto muuhun tarkoitukseen sopivaan kiinteistöön, ellei Yläsatamakadun tiloja ole järkevää peruskorjata,
- Suomen suven avaus tulee järjestää joka kevät siten, että kukin koulu osallistuu tapahtumaan joka kolmas vuosi ja samalla korvataan valtakunnalliset julkikset maakunnan omilla kuoroilla ja muusikoilla ja asetetaan edelleen tavoitteeksi tapahtuman kehittäminen valtakunnalliseksi kesän julistukseksi sekä selvitetään mahdollisuus kehittää Suomen avauksesta kansallinen luokkaretkikohde, mikä saattaisi edellyttää tapahtuman aikaistamista viikolla nykyisestä.

Jenni Laasonen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 8 KH pöytäkirjanote 15.04.2024 §138
- 9 Talouden tasapainotus ehdotus keinovalikoimaksi 08042024
- 1 Vaikutusten ennakkoarviointi, iltapäivätoiminta
- 0
- 1 Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisovalveluiden palveluverkko
- 1
- 1 Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisovavustukset
- 2
- 1 Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisoverstas
- 3
- 1 Vaikutusten ennakkoarviointi, Yhteisötaio Satama
- 4

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

§ 44

21.05.2024

- 1 Vaikutusten ennakkoarviointi, Sinkkolan nuoriso- ja asukastalosta ja kotieläinpihasta luopuminen
5
1 Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko
6
1 Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 1: Tiivistetty esitys päiväkotiverkon sopeuttamisesta
7
1 Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 2: Huoltajien yhteenveto päiväkotiverkon
8 muutosesitykseen
1 Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 3: Tiivistelmä lasten laatukyselystä
9
2 Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 4: Varhaiskasvatuksen työntekijöiden vastausten
0 yhteenveto päiväkotiverkon muutosesitykseen
2 Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 5: Asiantuntijalausuntojen yhteenveto päiväkotiverkon
1 muutosesitykseen
2 Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 6: Lapsen edun tarkastelua
2
2 Varhaiskasvatuksen palveluverkko ja investoinnit 2025 - 2027-28
3

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 45

21.05.2024

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talouden ja toiminnan seuranta 1.1. - 30.4.2024

KAKOLK 21.05.2024 § 45

7/02.02.02.01/2024

Talouden ja toiminnan tilasta sekä talousennusteesta raportoidaan talousarvion 2024 täytäntöönpano-ohjeiden ja talouspalvelujen antamien tarkempien ohjeiden mukaan omistajaohjausjaostolle sekä lauta- ja johtokunnille kuukausittain. Ensimmäinen raportti lautakunnille laaditaan helmikuun lopun tilanteesta.

Osavuositarkastukset laaditaan maalisi-, heinä- ja syyskuun tilanteista, joissa raportoidaan talouden, toiminnan ja tulosennusteen lisäksi myös strategian avainmittareiden sekä toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talouden toteuma tammi-huhtikuulta 2024 palvelualueittain:

	2024	2023
Hallintopalvelut	28,4 %	33,9 %
Koulutus- ja nuorisopalvelut	30,6 %	27,2 %
Varhaiskasvatuspalvelut	32,5 %	31,9 %
Yhteensä	31,2 %	28,9 %

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talouden ennustetaan toteutuvan talousarvion sitovuustason (toimintakate) mukaisena.

Koulutus- ja nuorisopalveluissa talousarvion ennustetaan toteutuvan kokonaisuudessaan talousarvion mukaisena. Oppimisen tuen menojen arvioidaan olevan 200 000 € talousarviota pienempi, vastaavasti perusopetuksessa menojen arvioidaan olevan saman verran suuremmat. Lisäksi painetta perusopetuksen talouteen tuo valtionvarainministeriön kotikuntakorvauksen perusosan korjaus, joka tarkentuu myöhemmin. Kehittämishankkeiden tulojen odotetaan jäävän talousarviosta yli 800 000 €, mutta myös menot pienevät vastaavasti. Nuorisopalveluissa etsivän nuorisotyön valtionavustus ja kustannukset toteutuvat 25 000 € pienempänä kuin talousarviossa. Lisäksi harrastamisen Suomen mallin valtionavustus pienee 23 000 € ja toimintaa sopeutetaan vastaavasti menojen osalta.

Varhaiskasvatuspalveluista puuttuu yhden kuukauden tulot (noin 100 000 €). Hyvinvointialueilta siirtyi kuntien maksettavaksi muihin kuntiin sijoitettujen lasten varhaiskasvatusmenot. Arviolta tämä muuttaa varhaiskasvatuksen menoja (135 000 €) ja tuloja (50 000 €). Varhaiskasvatuksen avustajille varatut palkkamenot tulevat ylittymään (alustava arvio 200 000 €), koska Tasa-arvohankkeella rahoitettujen avustajien määrä vähenee merkittävästi aikaisemmista vuosista. Avustajia tarvitaan varhaiskasvatuslain mukaisesti tukea tarvitseville lapsille. Perhepäivähoidon ja kotihoidontuen odotetaan alittavan talousarvion, jolla pyritään kattamaan edellä mainitut ylitykset. Varhaiskasvatuksen sairauspoissaolot ovat lähteneet nousuun edelliseen vuoteen verrattuna, joka voi myös aiheuttaa painetta talousarviossa pysymiseen. Tällä hetkellä varhaiskasvatuksessa lähes kaikki paikat ovat täynnä.

Valmistelija: talouspäällikkö, taloussuunnittelija

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 45 21.05.2024

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

merkitä tiedokseen talouden ja toiminnan seurantaraportin ajalta 1.1. – 30.4.2024.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

24 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talouden ja toiminnan seurantaraportti ajalta 1.1. - 30.4.2024

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 46

21.05.2024

ViranhaltijapäätöksetKAKOLK 21.05.2024 § 46
85/00.02.01.01/2024

Koulutus- ja nuorisajohtaja	24.04.2024 § 15 – 16 25.04.2024 § 17 26.04.2024 § 18 02.05.2024 § 19 – 23 06.05.2024 § 24 – 28 07.05.2024 § 29 – 32 08.05.2024 § 33 – 35 10.05.2024 § 36 – 38 13.05.2024 § 39 14.05.2024 § 40 – 42 21.05.2024 § 48 - 54
Opetuspäällikkö	07.05.2024 § 7
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja	07.05.2024 § 5
Varhaiskasvatusjohtaja	15.05.2024 § 13

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

merkitä tiedokseen, eikä ota kuntalain 92 §:n nojalla kasvatus- ja koulutuslautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Määräaikaisen päätoimisen tuntiopettajan (luokanopettaja, englanti) tehtävän täyttö ajalle 5.8.2024 – 31.7.2025, Niittylahden ja Kanervalan koulut

Päätoimisen tuntiopettajan (filosofia, psykologia, uskonto, sisältää mahdollisesti psykologian ja Theory of Knowledge -oppiaineiden opetusta myös Lyseon lukion kansainvälisellä IB-linjalla) määräaikaisen tehtävän täyttö ajalle 5.8.2024-31.7.2025 tai sopimuksen mukaan, Joensuun lyseon lukio

Kehittäjäkumppani nuorisosovelluksen toteutukseen

Kahden vuorotteluvapaan sijaisuuden (luokanopettaja) tehtävän täyttö 31.7—31.12.2024 ja 31.7.2024—26.1.2025, Louhiojan koulu

Luokanopettajan sijaisuuden täyttö ajalle 5.8.2024 – 31.5.2025, Enon koulu

Määräaikaisen päätoimisen tuntiopettajan (luokanopettaja) tehtävän täyttö ajalle 5.8.2024 – 31.7.2025, Enon koulu

Määräaikaisen päätoimisen tuntiopettajan (luokanopettaja, esiopetus) tehtävän täyttö 5.8.2024 – 31.7.2025, Enon koulu

Virkasuhteen irtisanominen

Päätoimisen tuntiopettajan (matematiikka, fysiikka, kemia) viransijaisuuden täyttö ajalle 5.8.2024-4.4.2025, Pielisjoen koulu

Määräaikaisen päätoimisen tuntiopettajan (ruotsin kieli) tehtävän täyttö ajalle 5.8.2024 – 31.7.2025, Pielisjoen koulu

Määräaikaisen päätoimisen tuntiopettajan (englannin ja ruotsin kieli) tehtävän täyttö ajalle 5.8.2024 – 31.7.2025, Pielisjoen koulu

Määräaikaisen päätoimisen tuntiopettajan (biologia, maantieto, terveystieto) tehtävän täyttö ajalle 5.8.2024 – 31.7.2025, Pielisjoen koulu

Päätoimisen tuntiopettajan (historia, yhteiskuntaoppi ja ev.-lut. uskonto) sijaisuuden täyttö ajalle 5.8.-20.12.2024, Pielisjoen koulu

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 46

21.05.2024

Määräaikaisen päätoimisen tuntiopettajan (historia, yhteiskuntaoppi ja ev.lut. uskonto) tehtävän täyttö ajalle 5.8.2024 – 31.7.2025, Pielisjoen koulu

Päätoimisen tuntiopettajan (englanti, ruotsi) tehtävän täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Joensuun lyseon peruskoulu

Päätoimisen tuntiopettajan (ev.-lut. uskonto) tehtävän täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Joensuun lyseon peruskoulu

Määräaikainen päätoimisen tuntiopettajan (erityisluokanopettaja) tehtävän täyttö ajalle 5.8.2024-31.5.2025 tai sopimuksen mukaan, Nepenmäen koulu

Lehtorin (oppilaanohjaus) viran nro 00006666 täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Joensuun lyseon peruskoulu

Päätoimisen tuntiopettajan (erityisluokanopettaja/erityisopettaja) tehtävän täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Uimaharjun koulu, Messi

Luokanopettajan viran nro 00005128 täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Nepenmäen koulu

Päätoimisen tuntiopettajan (liikunta, terveystieto) tehtävän täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Nepenmäen koulu

Erityisluokanopettajan viran nro 52875 täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Heinävaaran koulu

Koulunkäynninohjaajien kesäkeskeytysajankohdan muutos

Erityisopettajan (laaja-alainen) viran nro 00005157 täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Joensuun lyseon peruskoulu

Lehtorin (englanti, ruotsi) viran nro 00005897 täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Nepenmäen koulu

Päätoimisen tuntiopettajan (kotitalous ja englanti) tehtävän täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Pyhäselän koulu

Päätoimisen tuntiopettajan (kuvataide) sijaisuuden täyttö ajalle 5.8.2024-31.5.2025, Pielisjoen koulu

Opinto-ohjaajan viran nro 52845 täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Joensuun Aikuiskoulu

Joensuun kaupungin Marjalan, Äkkiväärän ja Väisälänkadun päiväkotien johtajan virka 1.8.2024 alkaen

Tutkimuslupapäätös, OL

Varhaiskasvatuksen palvelusetelituottajaksi hyväksyminen, Norlandia Into

Päätoimisen tuntiopettajan (erityisluokanopettaja, Kieku- ja VALO-opetus) tehtävän täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Pielisjoen koulu

Päätoimisen tuntiopettajan (ruotsi, saksa) vuorotteluvapaan sijaisuuden täyttö 31.7.-20.12.2024, Pielisjoen koulu

Määräaikaisen päätoimisen tuntiopettajan (käsityöt) tehtävän täyttö ajalle 5.8.2024 - 31.7.2025, Pataluodon koulu

Määräaikaisen päätoimisen tuntiopettajan (erityisluokanopettaja) tehtävän täyttö ajalle 5.8.2024 - 31.7.2025, Pataluodon koulu

Opinto-ohjaajan vuorotteluvapaan sijaisuuden täyttö ajalle 31.7. – 19.12.2024, Pataluodon koulu

Päätoiminen tuntiopettaja (viittomakielinen / viittomakielentaitoinen erityisluokanopettaja) tehtävän täyttö 5.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan, Pataluodon koulu, Kelpo-opetus

Määräaikaisen päätoimisen tuntiopettajan (laaja-alainen erityisopettaja) tehtävän täyttö 5.8.2024 – 31.7.2025, Pyhäselän koulu ja lukio

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 38, § 39, § 40, § 41, § 44, § 45, § 46

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 42, § 43

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGIN KASVATUS- JA KOULUTUSLAUTAKUNTA

Käyntiosoite: Koskikatu 5, 80100 Joensuu (avoinna ma-ti ja to-pe klo 10-16 ja ke 10-17)

Postiosoite: PL 59, 80101 Joensuu

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.