

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätökseen Yksityisten päiväkotien toimintaa ohjaavan Sääntökirjan päivittäminen ja ansiotasoindeksin mukaiset korotukset palvelusetelien arvoihin 1.8.2024 alkaen (23.04.2024, 31 §), Touhula-päiväkodit

KAKOLK 18.06.2024 § 50
549/02.05.00.01.01/2024

Touhula-päiväkodit on tehnyt oikaisuvaatimuksen (päivätty 6.5.2024) Joensuun kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksestä Yksityisten päiväkotien toimintaa ohjaavan Sääntökirjan päivittäminen ja ansiotasoindeksin mukaiset korotukset palvelusetelien arvoihin 1.8.2024 alkaen (23.04.2024, 31 §). Lautakunta päätti, että palvelusetelin arvoa korotetaan 2,46 prosenttia tilastokeskuksen ansiotasoindeksin mukaisesti. Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksen Sääntökirjan Yleisen osan mukaan palvelusetelin arvon ohjeellisena tarkistusperiaatteena käytetään tilastokeskuksen ansiotasoindeksiä. Sääntökirja toteaa, että setelin arvoa tarkastellaan samanaikaisesti kuin varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin tulee muutoksia, kuitenkin vähintään kerran vuodessa (s. 12). Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut tarkistetaan 1.8.2024 alkaen, joten myös palvelusetelien arvot tarkistetaan siitä alkaen.

Palvelusetelien uudet arvot 1.8.2024 alkaen korotettuna 2,46 prosentilla ovat:

Hoidontarve	0–88 h	89–120 h	121 h
Alle 3-v	726 €	1065 €	1 454 €
Yli 3-v	454 €	665 €	909 €

Lisäksi Sääntökirjan päivityksessä tehtiin tekstin tiivistämistä, pieniä tekstin tarkennuksia ja Palvelukohtaisesta osasta poistettiin teksti kaupungin tarjoamasta varhaiskasvatuksen erityisopettajan palvelusta yksityisille palveluntuottajille.

Touhula-päiväkotien tekemässä oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että asia on käsiteltävä uudelleen, sillä 2,46 prosentin korotus palvelusetelin arvoon on heidän mielestään riittämätön. Vuonna 2024 pelkäästään yksityisen sosiaalipalvelualan työehtosopimuksen mukaiset palkkakustannukset nousevat Touhula-päiväkotien oikaisuvaatimuksen mukaan 7,5 prosenttia.

Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että palvelusetelin arvon korotuksen tulee perustua vähintään ansiotasoindeksin muutokseen vuodesta 2021 vuoteen 2023, joka on 7,91 prosenttia. Nyt tehty korotus on laskettu vuoden 2021 indeksimuutoksesta vuoteen 2022 eikä käytössä ole viimeisin indeksi, kuten heidän mielestään yleisenä tapana on. Tästä syystä esimerkiksi inflaation tuoma kustannustason nousu näkyy Joensuun palvelusetelissä vuoden viiveellä, jolloin palveluseteli ei kata todellisia kuluja ja päiväkodit joutuvat toimimaan tappiolla.

Joensuun kaupungissa palvelusetelin korotus on laskettu siten, että korotus on vuoden 2021 ansiotasoindeksin muutos vuoteen 2022. Tämä malli jatkaa näin kaupungin linjaa ja aiempina vuosina toteuttamaa tapaa laskea kyseinen korotus. Aiemmin palvelusetelin arvoa tarkasteltiin Sääntökirjan mukaisesti saman aikaisesti, kun varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin tuli muutoksia. Sääntökirjaan kuitenkin muutettiin palvelusetelien arvojen tarkastelujakso yksityisten palveluntuottajien toiveesta 1.8.2023 alkaen siten, että tarkastelu tehdään saman aikaisesti, kun varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin tulee muutoksia, kuitenkin vähintään kerran vuodessa. Sääntökirja ei kuitenkaan ohjaa tarkemmin, miten korotus tulee laskea. Joensuun kasvatus- ja koulutuslautakunta on hyväksynyt tavan, että indeksikorotus lasketaan aikaisempien vuosien ansiotasoindekseistä. Tämä laskentatapa voidaan lisätä ja avata tarkemmin Sääntökirjaan seuraavan päivityksen yhteydessä.

Jos palvelusetelien arvoja ei tarkastella vuosittain, on indeksikorotus huomattavasti suurempi kuin Joensuun tämän vuoden 2,46 prosentin korotus. Esimerkiksi Kuopiossa indeksikorotusta ei ole tehty vuosittain (ei korotettu

lainkaan vuonna 2023). Joensuun kasvat- ja koulutuslautakunta korotti palveluseteleiden arvoja 1.8.2022 alkaen 4,1 prosenttia (Joensuun kasvat- ja koulutuslautakunta, 26.4.2022, 37 §), 1.8.2023 alkaen 2,4 prosenttia (Joensuun kasvat- ja koulutuslautakunta, 28.3.2023, 22 §) ja 1.8.2024 alkaen 2,49 prosenttia (Joensuun kasvat- ja koulutuslautakunta 23.4.2024, 31 §), joten korotuksia on tehty nyt vuosittain. Seuraavan vuosittaisen indeksitarkistuksen kohdalla on Joensuussa palveluseteleiden arvoihin tulossa 4,16 % korotus, jolloin yli 3-vuotiaiden setelin arvo on 947 euroa (121 h tai enemmän) ja alle 3-vuotiaiden 1 514 euroa (121 h tai enemmän).

Lopuksi voidaan vielä todeta, että palvelusetelin arvo ei missään kunnassa vastaa varhaiskasvatuksen todellisia kustannuksia. Esimerkiksi yksityisen palvelusetelijärjestelmän hallinnoinnista syntyy kunnalle aina kustannuksia, jotka kunta maksaa ja jotka eivät näy palvelusetelin arvossa (yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta, tilastoinnit, tuen hallinnollisten päätösten konsultointi, Daisy-järjestelmän ylläpito, palvelusetelijärjestelmä Vaanan kustannukset...). Sijoitettujen lasten kotikuntalaskutus ei myöskään ole verrannollinen palvelusetelin arvoon, koska kotikuntalaskutuksen pohjana käytetään varhaiskasvatuksen kokonaiskustannuksia 2023. Joensuussa tämä tarkoittaa sitä, että näissä kokonaiskustannuksissa on mukana esimerkiksi seitsemän pienryhmän, allergiaryhmän, avoimen varhaiskasvatuksen, ilta- ja viikonloppuhoidon sekä yöhoidon kustannukset. Kaupungin varhaiskasvatus on velvollinen tarjoamaan varhaiskasvatuspalveluita perheiden erilaisiin tilanteisiin, jota ei vaadita yksityisiltä palveluntuottajilta. Myös Kuopiossa, jota oikaisuvaatimuksessa käytetään vertailuna, sijoitettujen lasten kotikuntalaskutus poikkeaa suuresti 9,5 % korotetuista palvelusetelien arvoista: korotettu palvelusetelin arvo alle 3-vuotiaasta on 1 584,36 e/kk (1.8.2024 alkaen, kerroin 1,62) ja sijoitetun lapsen kotikuntalaskutus 2 284 e/kk sekä korotettu palvelusetelin arvo yli 3-vuotiaasta on 978 e/kk (1.8.2024 alkaen) ja sijoitetun lapsen kotikuntalaskutus 1 316 e/kk.

Valmistelija: varhaiskasvatusjohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvat- ja koulutuslautakunta päättää,

että Touhula päiväkotien oikaisuvaatimus hylätään. Lisäksi lautakunta toteaa, että Joensuussa yksityisten päiväkotien palvelusetelien arvoihin liittyvät ansiotasoindeksin muutokset lasketaan kaupungin aiemman linjan mukaisesti. Poikkeuksen muodostaa ansiotasoindeksin negatiivinen muutos, jolloin palvelusetelien arvoja ei kuitenkaan pienennetä. Seuraavassa Sääntökirjan päivityksessä avataan tarkemmin, miten ansiotasoindeksin mukainen muutos lasketaan palveluseteleiden arvoihin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.