

## Vaikutusten ennakoarviointi

---

# Joensuun kaupungin ohjeistus vaikutusten ennakoarviointiin

### Ohjeistus vaikutusten ennakoarvioinnin tekemiseen:

---

Vaikutusten ennakoarvioinnissa arvioidaan valmisteltavaa asiaa ja sen tavoitteita ennakkoon määriteltyjen näkökulmien kautta (vaikutustyyppit). Tavoitteena on tuoda esille sekä lyhyet- sekä pitkäaikaiset vaikutukset. Vaikutusten ennakoarvioinnilla tavoitellaan läpinäkyvää päätöksentekoa.

Lainsäädäntö antaa perusteet vaikutusten ennakoarvioinnille. Muun muassa kuntalain 1 § ja 115 §, terveydenhuoltolain 11 § ja maankäyttö- ja rakennuslain 9 § ohjaavat vaikutusten ennakoarviointia.

Kuntaliitto on antanut ohjeistuksen vaikutusten ennakoarviointiin. Joensuun kaupunki soveltaa ennakoarviointiprosessissa Kuntaliiton ohjeistusta seuraavasti:

1) Valmistelija ratkaisee, tarvitaanko ennakoarviointia vai ei.

Ennakoarviointi tulee kuitenkin tehdä aina, kun valmisteltavalla asialla on merkittäviä vaikutuksia seuraaviin:

- o eri ikäisiin kuntalaisiin sekä sukupuoleen ja sosiaalisiin vaikutuksiin
- o vammaisiin huomioiden eri vammaisryhmät
- o kaupungin organisaatioon ja henkilöstöön
- o kaupungin talouteen
- o ympäristöön
- o yrityksiin

Valmisteltavat asiat voivat liittyä mm palveluverkkoon, kuntalaisten elinoloihin ja elinympäristöön, alue- ja yhdyskuntarakentamiseen, energiatalouteen, liikkumiseen, kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja rakennettuun ympäristöön.

2) Vaikutusarvioinnin tekeminen. Tunnistetaan, arvioidaan ja kirjataan vaikutukset. Tarvittaessa tarkastellaan asioita monialaisesti ja moniammatillisesti ja kuullaan kohderyhmää.

3) Kirjataan vaikutusten johtopäätökset.

4) Vaikutusarviointi otetaan huomioon valmistelussa ja päätöksenteossa.

Ennakoarviointia ei tarvitse tehdä silloin, kun kyseessä on mm.

- talousarvio
- valtuustoaloite
- oikaisuvaatimus
- viranhaltijapäätös
- tiedoksi merkittävä asia
- viranhaltijan nimeäminen
- konsernistrategia ja strategian toteutus
- kaavaprosessi (tehdään maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti)
- lautakunnan toimialaan kuuluva erityisasia, kuten yksilöhuoltojaoston asia
- asia, jolla ei ole merkittäviä vaikutuksia kuntalaisen hyvinvointiin ja terveyteen, tiettyyn väestöryhmään, kunnan talouteen, yritystoimintaan, henkilöstöön, johtamiseen ja ympäristöön

Valmistelija tuo esille ennakoarvioinnin johtopäätökset sekä huomioi nämä asian valmistelussa sekä päätösesityksessään. Mikäli valmisteltavalla päätöksellä on useita toteutusvaihtoehtoja, tulee ne tuoda ilmi ja perustella johtopäätöksissä.

Joensuun kaupunki on osana Lapsiystävällinen kunta -työskentelyä sitoutunut tekemään lapsivaikutusten ennakoarviointia osana lapsia koskevaa päätöksentekoa.

Lapsivaikutukset kirjataan Kuntalaisvaikutukset -lomakkeelle omaan kohtaansa.

Huomioitavaa on, että merkittävässä hankkeissa lapsivaikutuksia tulee koota laajasti hyödyntämällä moniammatillista yhteistyötä ja eri lähteitä.

Laajan lapsivaikutusten arvioinnin prosessikuvaus:

1. Kootaan asiantuntijaryhmä ja kartoitetaan olemassa oleva tieto (esim. alueelliset tilastot, kouluterveyskysely, edelliset lapsivaikutusten arvioinnit vastaavista päätöksistä jne.)
2. Kerätään puuttuva tieto (tutkimukset, asiantuntijalausunnot, lasten kuuleminen...)
3. Tehdään tiedon pohjalta ratkaisuvaihtoehtojen punninta, jossa tunnistetaan vaihtoehtojen positiivisia, neutraaleja ja negatiivisia vaikutuksia. Vaikutuksia tarkastellaan lasten oikeuksien toteutumisen näkökulmasta.
4. Tuotetaan suositukset jatkovalmistelua varten ja raportoidaan arvioinnin tuloksista päätöksentekojärjestelmille

## PERUSTIEDOT VAIKUTUSTEN ENNAKKOARVIOINTI KOHTEESTA

---

**Asia:**

Sinkkolan nuoriso- ja  
asukastalosta ja  
kotieläinpihasta luopuminen

### Toteutusvaihtoehto 1

Sinkkolasta luopuminen tarkoittaa nuoriso- ja asukastalon myymistä tai vuokraamista ja kotieläinpihatoiminnan lakkauttamista tai toiminnan siirtämistä ulkopuolisen toimijan toiminnaksi. Nuoriso- ja asukastalossa toimii tällä hetkellä viikoittain nuorisotoimen junnutoimintaa alakoululaisille, Setlementin rajaton ikä -senioritoiminta, SPR:n suomen kielen kerho ja lisäksi tilassa on yksittäisi järjestöjen ja yksityisten varauksia. Kotieläinpiha toimii kesäkaudella toukokuusta elokuuhun kaikille avoimena vierailukohteena. Kotieläinpiha työllistää 30-40 kesätyöntekijää kesässä. Sinkkolassa järjestetään vuosittain neljä isompaa tapahtumaa ja kesäkaudella pienempiä tapahtumia.

### Toteutusvaihtoehto 2

### Toteutusvaihtoehto 3

Päättävä toimielin / päättävät toimielimet:

Kaupunginvaltuusto

Arvioitu päätösaikataulu:

6/2024

Valmistelijat:

Koulutus- ja nuorisojohtaja,  
nuorisotyönsuunnittelija

## Valitse vaikutusten ennakoarviointikohteet

---

### Valitse mitä vaikutustyyppisiä haluat arvioida

---

- |   |   |
|---|---|
| 1. Eri ikäiset kuntalaiset                | <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä |
| 2. Vammaiset huomioiden eri vammaisryhmät | <input type="checkbox"/> Kyllä            |
| 3. Kaupungin organisaatio ja henkilöstö   | <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä |
| 4. Kaupungin talous                       | <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä |
| 5. Ympäristö                              | <input type="checkbox"/> Kyllä            |
| 6. Yritykset                              | <input type="checkbox"/> Kyllä            |

## 1. ERI IKÄISET KUNTALAISET

---

### 1.1 Vaikutus erityisesti johonkin tiettyyn ihmisryhmään

---

Esim. opiskelijat, etninen tausta, kieli, erityisryhmä?

Nuoriso- ja asukastalon toiminnan osalta vaikutus on etenkin alakouluikäisiin ja muiden tilavaraajien osalta vaikutus on kaiken ikäisiin. Sinkkolan kotieläinpihan erityinen kohderyhmä ovat lapsiperheet.

### 1.2 Vaikutukset fyysiseen terveyteen ja turvallisuuteen

---

#### Lapset

Ei merkittäviä vaikutuksia. Alakoululaisille suunnattua junnutoimintaa tai vastaavia kerhotoimintoja on mahdollista järjestää Noljakan koululla.

#### Työikäiset

Ei vaikutuksia.

#### Ikäihmiset

Ei vaikutuksia.

### 1.3 Vaikutukset psyykkiseen hyvinvointiin ja ihmissuhteisiin

---

#### Lapset

Sinkkola kokoaa etenkin kesäaikana lapsiperheitä tapahtumiin ja kotieläinpihaan. Kotieläinpihalla ja tapahtumilla on vaikutusta psyykkiseen hyvinvointiin ja ihmissuhteisiin. Sinkkolan tapahtumat ja toiminnot ovat maksuttomia. Maksuttomuuden ansiosta kynnys osallistua hyvinvointia ja ihmissuhteita tukevaan toimintaan, kuten askarteluun ja leikkimiseen on matala. Talvikaudella harrastustoiminta tuo psyykkistä hyvinvointia ja tukee ihmissuhteita. Harrastustoimintoja voidaan siirtää Noljakan koululle, mutta toiminnan sisältö tulee muuttumaan.

#### Työikäiset

Sinkkola toimii kohtaamispaikkana ja kohtaamispaikan loppumisella voidaan katsoa olevan vaikutuksia psyykkiseen hyvinvointiin ja ihmissuhteisiin. Joensuun kaupungilla ei ole vastaavaa toista kohtaamispaikkaa Noljakan alueella.

#### Ikäihmiset

Sinkkola toimii kohtaamispaikkana ja kohtaamispaikan loppumisella voidaan katsoa olevan vaikutuksia psyykkiseen hyvinvointiin ja ihmissuhteisiin. Joensuun kaupungilla ei ole vastaavaa toista kohtaamispaikkaa Noljakan alueella.

### 1.4 Vaikutukset toimeentuloon

---

#### Lapset

Ei vaikutuksia.

#### Työikäiset

Ei vaikutuksia.

#### Ikäihmiset

Ei vaikutuksia.

### 1.5 Vaikutukset palvelujen saatavuuteen

---

#### Lapset

Nuoriso- ja asukastalo ja kotieläinpiha eivät ole kunnan lakisääteisiä palveluita. Sinkkolan loppuminen tarkoittaa, ettei vastaavia palveluita enää ole. Harrastuksia voidaan siirtää Noljakan koululla.

## Työikäiset

Nuoriso- ja asukastalo ja kotieläinpiha eivät ole kunnan lakisääteisiä palveluita. Sinkkolan loppuminen tarkoittaa, ettei vastaavia palveluita enää järjestetä.

## Ikäihmiset

Nuoriso- ja asukastalo ja kotieläinpiha eivät ole kunnan lakisääteisiä palveluita. Sinkkolan loppuminen tarkoittaa, ettei vastaavia palveluita enää järjestetä.

## 1.6 Vaikutukset elinympäristöön

### Lapset

Sinkkola on kesäisin suosittu vierailukohde ja virkistysalue. Etenkin kotieläinpihan loppuminen vaikuttaa elinympäristön viihtyvyyteen.

### Työikäiset

Sinkkola on kesäisin suosittu vierailukohde ja virkistysalue. Etenkin kotieläinpihan loppuminen vaikuttaa elinympäristön viihtyvyyteen.

### Ikäihmiset

Sinkkola on kesäisin suosittu vierailukohde ja virkistysalue. Etenkin kotieläinpihan loppuminen vaikuttaa elinympäristön viihtyvyyteen.

## 1.7 Vaikutukset kulkuyhteyksiin ja liikkumiseen

### Lapset

Ei vaikutusta.

### Työikäiset

Ei vaikutusta.

### Ikäihmiset

Nuoriso- ja asukastalon toimintojen loppuessa toiminta tulisi järjestää muualla, jolloin tulee vaikutuksia liikkumiseen.

## 1.8 Vaikutukset yhdenvertaisuuteen, tasa-arvoon ja sukupuoleen

### Lapset

Ei vaikutusta.

### Työkäiset

Ei vaikutusta.

### Ikäihmiset

Ei vaikutusta.

## 1.9 Vaikutukset mielekkääseen vapaa-ajanviettoon

### Lapset

Sinkkola on kesäisin suosittu vierailukohde ja virkistysalue ja talvisin harrastuspaikka. Etenkin kotieläinpihan loppuminen vaikuttaa lasten ja lapsiperheiden mielekkääseen vapaa-ajanviettoon.

### Työkäiset

Sinkkola on kesäisin suosittu vierailukohde ja virkistysalue ja talvisin harrastuspaikka. Etenkin kotieläinpihan loppuminen vaikuttaa lasten ja lapsiperheiden mielekkääseen vapaa-ajanviettoon.

### Ikäihmiset

Sinkkola on kesäisin suosittu vierailukohde ja virkistysalue ja talvisin harrastuspaikka. Etenkin kotieläinpihan loppuminen vaikuttaa mielekkääseen vapaa-ajanviettoon.

## 1.10 Jokin muu, mikä?

**Pyydetään lausunto  
tarvittavilta  
sidosryhmiltä**

Kyllä

Ei

**Miksi ei pyydetä lausuntoa?**

Nuorisovaltuusto lausuu nuorten näkökulmasta myös Sinkkolan nuoriso- ja asukastalosta ja sen palveluista.

**Kuntalaisvaikutuksen johtopäätökset:**

Nuorisotyön painopiste on 13-29 -vuotiaissa nuorissa. Nuorisotyön ydintoiminnan kannalta Sinkkola ei ole keskeinen toimintaympäristö. Sinkkolan nuorisotyö kohdistuu pääasiassa tätä nuorempiin. Naljakan alueelta nuoret ovat valinneet mieluummin nuorisotilakseen keskustassa olevan Whisperin.

Sinkkolan Nuoriso- ja asukastalon talvikauden käyttöaste on laskenut viime vuosina. Tällä hetkellä tilassa on viikoittaista toimintaa kolmen eri palvelunjärjestäjän toimesta



(nuorisopalvelut kaksi iltapäivää, Setlementti kaksi tuntia ja SPR puolitoista tuntia ja pidempi lauantai varaus joka toinen viikko). Lisäksi tila toimii järjestöjen tapahtumien ja yksityishenkilöiden juhlatilana satunnaisesti. Järjestöjen ja yksityishenkilöiden tilavarausten osalta Sinkkolan toiminnan loppumisella olisi vaikutuksia. Järjestöjen tulisi etsiä toiminnalleen uudet tilat. Muitten tilavarauksia on kuitenkin verrattain vähän.

Nuoriso- ja asukastalossa toimivien alakouluikäisten kerhojen ja harrastusten osalta toimintaa voidaan jatkossa järjestää Naljakan koululla. Koululla järjestetään jo nyt harrastamisen Suomen mallin kerhoja.

Kotieläinpihan osalta Sinkkolan toiminnan loppumisella on vaikutusta kaupungin imagoon, matkailuun ja etenkin lapsiperheiden mielekkääseen vapaa-ajanviettoon. Vastaavaa toimintaa ei ole Joensuun kaupungin toimintana muualla.

Kotieläinpihan osalta on tehty selvitystyötä, löytyisikö kaupungin sisältä muuta palvelualueita, jolle Sinkkolan kotieläinpihan toiminta kuuluisi. Muuta toimijaa kaupungin sisältä ei ole löytynyt. Alustavia keskusteluja on käyty toiminnan siirtämisestä kaupungin ulkopuolelle. Todennäköistä on, että ulkopuolinen toimija tarvitsee toimintaan avustusta.

**Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)**

### **3. KAUPUNGIN ORGANISAATIO JA HENKILÖSTÖ**

**Palvelujen tuottamis- ja järjestämisvastuun muutokset, toimintatavan muutos**

**Uudenlaiset palvelujen tuottamistavat**

**Henkilöstön määrä ja asema**

Sinkkolassa vakituisesti työskentelevä henkilö siirrettäisiin toiseen työpisteeseen. Nuorisopalvelut eivät pystyisi jatkossa palkkaamaan vastaavaa määrää kesätyöntekijöitä.

**Organisaation tehtävien määrä, laatu tai menettelytavat**

Nuorisotyön määrä on vähentynyt Sinkkolassa jo aiemmin, koska nuorisopalveluilla on ollut ja on jatkossa entistä isompi tarve kohdistaa työvoimaa keskustan alueelle.

Sinkkolassa on keskimäärin 15 kävijää per kerta. Whisperillä vastaava luku on 130.

Jokin muu, mikä?

**Organisaatio- ja henkilöstövaikutusten johtopäätökset:**

Muutoksella nuorisopalvelut pystyisivät vastaamaan keskusta-alueen kasvavaan nuorisotyön tarpeeseen.

Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)

#### 4. KAUPUNGIN TALOUS

---

**Kaupungin menot ja tulot**

FCG:n tekemän laskelman mukaisesti toiminnan loppumisella Sinkkolassa olisi 100 000 euron vaikutus kaupungin vuotuisen käyttötalouteen. Säästö muodostuu vuokrasta ja toimintamenoista. Kahviotoiminnan tuotot on huomioitu laskelmassa.

**Investoinnit**

Sinkkolan nuoriso- ja asukastalossa on mittavia korjaustarpeita, joiden arvioitu kustannus on noin 200 000 euroa.

**Velkaantuminen**

**Tuottavuus ja tuloksellisuus**

Jokin muu, mikä?

**Talousvaikutusten johtopäätökset:**

Lisää tarvittavat liitteet (lausunnot, raportit ym.)

## Ennakoarvioinnista vastaava

---

Päivämäärä

pp.kk.vvvv

25.03.2024

Nimi

Aatu Mustonen

Anna se sähköpostiosoite minne vaikutusten ennakoarviointi  
liitteineen toimitetaan \* = on pakollinen kenttä

etunimi.sukunimi@joensuu.fi

aatu.mustonen@joensuu.fi

Vastaanotettu

2024-03-25 14:43

Vahvistusnumero

2d18f96724

Vahvistusnumero: 2d18f96724

Aikaleima: 25.3.2024 14.43