

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 17.06.2024 klo 17:00 - 22:50

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 45	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 46	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 47	Eronpyyntö kaupunginhallituksen varajäsenyydestä	7
§ 48	Kouluverkkoselvitys ja esitys lakkautettavista kouluista	9
§ 49	Talouden sopeutuksen sekä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun linjaukset	27
§ 50	Vuoden 2024 talousarvion muutos	53
§ 51	Äänestysalueiden nimen muuttaminen	57
§ 52	Vuoden 2023 valtuustoaloitteet	59
§ 53	Vuoden 2023 kuntalaisaloitteet	61
§ 54	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite erityisuimakortin käyttöönotosta	62

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja[illegible]

	Torni Anni Törmälä Anssi Vanhanen Helmi Vehviläinen Anu Wihonen Jussi Vuojärvi Petja Väistö Matti	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	
Muu läsnäolo	Riitta Himanka Huikuri Satu Jokela Jenni Kaasinen Jani Kärkkäinen Mikko Lipponen Anne Penttilä Jere Penttinen Pekka Pitkänen Mari Rautio Tommi Salminen Tiina Varonen Ari Seppänen Irja Varis Petri	hallintojohtaja talousjohtaja kansliapäällikkö sivistys- ja hyvinvointijohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies asiakirjahallintopäällikkö kaupunginjohtaja tietohallintopäällikkö henkilöstöjohtaja videotuottaja tietosuojavastaava kaupunkiympäristöjohtaja varhaiskasvatusjohtaja viestintäpäällikkö	Paikalla klo 17:00- 22:45 Paikalla klo 17:00- 22:50
Poissa	Mustonen Juha Petrelius Martta Pyöriäinen Jasmin Vornanen Timo	valtuutettu nuorisovaltuuston edustaja valtuutettu valtuutettu	
Allekirjoitukset			
	Joakim Kärkäs puheenjohtaja	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 19.6.2024 Merja Mäkisalo-Ropponen pöytäkirjantarkastaja	Jussi Wihonen pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 20.6.2024 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Mikko Kärkkäinen	

Kaupunginvaltuusto

§ 45

17.06.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 17.06.2024 § 45

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Jasmin Pyöriäinen	henkilökohtainen este
Juha Mustonen	työeste
Asko Miettinen	työeste
Timo Vornanen	henkilökohtainen este
Juhani Kärnä	työeste
Timo Elo	työeste, saapuu kokoukseen myöhemmin

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Jasmin Pyöriäisen tilalle Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Jarmo Pippolan.

Valtuutettu Juha Mustosen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Kaija Majosen.

Valtuutettu Timo Vornasen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Teemu Arposen.

Valtuutettu Timo Elon tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Johannes Lasaroffin.

Cloud meeting -kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Jere Penttilä, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston varaedustaja Kunto Repo.

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 17.6.2024 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 12.6.2024.

Kaupunginvaltuusto

§ 45

17.06.2024

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla sekä sanomalehti Karjalaisessa ja Viikko Pohjois-Karjalassa 6.6.2024. Karjalan Heilissä ilmoitus oli julkaistu 5.6.2024.

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrättyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Lisäksi valtuuston puheenjohtaja totesi, että kokouksen alussa on valtuutetuille jaettu kaupunginhallituksen kokouksessa 17.6.2024 § 125 kaupunginvaltuuston kokouksen 17.6.2024 esityslistan tarkastaminen yhteydessä käsittelemä korjausluettelo.

Korjausluettelo

Kaupunginhallitus päättää muuttaa kaupunginvaltuuston esityslistalla olevien asioiden käsittelyjärjestystä seuraavasti:

Pykälä "Talouden sopeutuksen sekä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun linjaukset" käsitellään § 47 jälkeen ennen pykälää "Kouluverkkoselvitys ja esitys lakkautettavista kouluista".

Lisäksi korjataan §:ssä "Talouden sopeutuksen sekä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun linjaukset" valtuuston 17.6.2024 pykälän esittelykohdassa olevat kohtien numerovirheet seuraavasti:

1. Vakaan ja vastuullisen talouden linjaukset
2. Palveluverkko
3. Palvelujen järjestäminen
4. Taksat, maksut ja avustukset
5. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus
6. Omaisuuden hallinta, omistajaohjaus
7. Verotuksen taso
8. Investointitaso
9. Talouden kokonaisuus

Kaupunginvaltuusto

§ 46

17.06.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 17.06.2024 § 46

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 19.6.2024 kello 14.00 mennessä.
Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Merja Mäkisalo-Ropponen ja Jussi Wihonen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 228	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 47	17.06.2024

Eronpyyntö kaupunginhallituksen varajäsenyydestä

KH 10.06.2024 § 228

Timo Elo on toimittanut Joensuun kaupungille 5.6.2024 eronpyynnön kaupunginhallituksen varajäsenyydestä (Anssi Törmälän varajäsen) henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 5 §:n mukaan kaupunginhallituksessa on kaupunginvaltuuston valitsevat yksitoista (11) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Timo Elolle kaupunginhallituksen varajäsenyydestä (Anssi Törmälän varajäsen) ja valita kaupunginhallitukseen uuden varajäsenen Elon tilalle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

KV 17.06.2024 § 47
912/00.00.01.00.02/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Timo Elolle kaupunginhallituksen varajäsenyydestä (Anssi Törmälän varajäsen) ja valita kaupunginhallitukseen uuden varajäsenen Elon tilalle.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Matti Ketonen esitti Timo Elon tilalle kaupunginhallituksen varajäseneksi Johannes Lasaroffia.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Timo Elolle kaupunginhallituksen varajäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi kaupunginhallituksen varajäseneksi (Anssi Törmälän varajäsen) Johannes Lasaroffin.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

Kouluverkkoselvitys ja esitys lakkautettavista kouluista

KAKOLK 14.05.2024 § 37

Joensuun kaupunginhallitus päätti (KH 09.10.2023 §384) aloittaa talouden sopeutustyön. Talouden sopeutustyön taustalla on tarve tasapainottaa Joensuun kaupungin taloutta pysyvästi yli 20 miljoonalla eurolla vuosina 2024–2026. Osana talouden tasapainottamista päätettiin selvittää Joensuun palveluverkko, tilat ja tilatehokkuus mm. koulujen, päiväkotien, liikunnan ja kulttuurin tilojen osalta. Talouden sopeuttamisen lisäksi kouluverkkoselvitystä perustelee merkittävä oppilasmäärän vähentyminen.

Koulutus- ja nuorisopalveluiden merkittävimmäksi talouden sopeuttamisen keinoksi on päätetty tarkastella kouluverkkoa. Muita mahdollisia tapoja sopeuttaa koulutus- ja nuorisopalveluiden taloutta olisi esimerkiksi opetuksen määrään vähentäminen tai hyvinvointiohjaajista luopuminen. Opetuksen resursseista ei voi vähentää ilman, että sillä olisi vaikutusta ryhmäkokojen kasvamiseen. Oppilaiden hyvinvoinnin tukeminen esimerkiksi hyvinvointiohjaajien työpanoksella on merkittävä panostus oppilaiden hyvinvointiin ja tähän ei haluttaisi puuttua.

Kouluverkkoselvityksessä on huomioitu lapsen etu. Lapsen etu on paljon muutakin kuin fyysisesti lähellä sijaitseva koulu ja koulumatkan pituus. Lapsen etua on oman ikäiset koulukaverit, sopivan kokoiset ryhmät, osaavat opettajat, joilla on tarpeeksi aikaa lapsille, sekä rakennukset, jotka ovat terveelliset ja turvalliset.

Kouluverkkoselvityksessä tarkastellaan:

- esitys uudesta kouluverkosta ja oppilaaksiottoalueista
- Koulutus- ja nuorisopalveluiden käyttötalous ja investoinnit
- oppilasmäärän kehitys ja oppilasennusteet
- koulutilojen kunto
- alueellinen saavutettavuus ja koulumatkat
- pedagogiset seikat
- opiskeluhoitopalvelut
- vaikutukset henkilöstöön
- vaikutusten arvioinnit, kuulemiset ja lausunnot
- Pyhäselän lukio
- Prosessikuvaus
- muuta

Esitys uudesta kouluverkosta ja oppilaaksiottoalueista

Kouluverkkoselvityksen pohjaksi viranhaltijat ja konsulttifirma FCG tekivät ehdotuksen kouluverkosta ja lakkautettavista kouluista. Ehdotuksen pohjalta on käytä laajaa yhteiskunnallista keskustelua ja ehdotuksen pohjalta on pidetty kuulemiset. Prosessin edetessä on tuotu esille, ettei ehdotus ole lopullinen viranhaltijaesitys kouluverkoksi ja lakkautettaviksi kouluiksi. Kuulemisten ja prosessin aika esille tulleiden ja tarkentuneiden seikkojen takia viranhaltijaesitys poikkeaa hieman alkuperäisestä ehdotuksesta. Alla alkuperäinen ehdotus ja lopullinen viranhaltijaesitys.

Alkuperäisen konsulttiesityksen mukaisesti ehdotetaan seuraavien koulujen lakkauttamista seuraavalla aikataululla:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

- Louhiojan koulu 2025
- Kanervalan koulu 2025
- Rekivaaran koulu 2025
- Kiihtelysvaaran koulu 2026
- Tuupovaaran koulu 2026
- Iksenvaaran koulu 2026
- Suhmuran koulu 2027
- Niittylahden koulu 2027
- Uimaharjun alakoulu 2029
- Mutalan koulu portaittain 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Pataluodon koulu portaittain 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Pyhäselän lukio
- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua

Lopullisen viranhaltijaesityksen mukaisesti esitetään lakkautettavaksi seuraavia kouluja seuraavalla aikataululla:

- Louhiojan koulu 2025
- Kanervalan koulu 2025
- Kiihtelysvaaran koulu 2026
- Tuupovaaran koulu 2026
- Mutalan koulu portaittain 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Rekivaaran koulu 2027
- Iksenvaaran koulu 2027
- Suhmuran koulu 2027
- Niittylahden koulu 2027
- Uimaharjun alakoulu 2029
- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua
- Pyhäselän lukio: ei oppilaaksiottoa yhteishaussa 2025. Lukio lakkautetaan, kun opiskelijat mahtuvat Yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin, kuitenkin aikaisintaan lukuvuoden 2024–2025 päätteeksi ja viimeistään lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

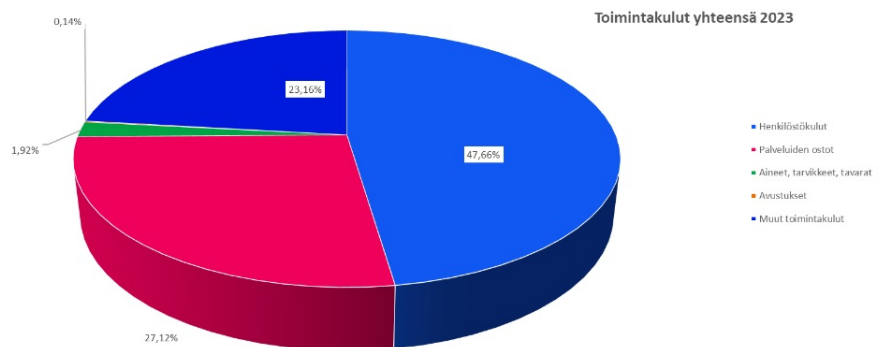
Viranhaltijaesityksessä muutoksena alkuperäiseen esitykseen on Rekivaaran koulun ja Iksenvaaran koulun lakkauttamisen siirtäminen myöhemmäksi ja Pataluodon alakoulun säilyttäminen. Pataluodon alakoulun säilyttäminen tulee muuttamaan oppilaaksiottorajoja keskustan, Mutalan, Rantakylän ja Utran alueilla. Lisäksi esityksessä on tarkentunut Pyhäselän lukion lakkauttamisen aikataulu. Muutoksen taustalla on oppilaiden sopiminen vastaanottaviin kouluihin Rekivaaran ja Iksenvaaran koulujen osalta. Pataluodon koulun osalta on huomioitu koulun moninaisuus. Yleisopetuksen luokkien lisäksi Pataluodon koulussa on keskitettyjä kehitysvammaopetuksen luokkia sekä valmistavan opetuksen luokkia. Lisäksi yliopiston harjoittelukoulujen mahdollisuus ottaa erityistä tukea vaativia oppiaita on rajallinen, joka on huomioitava kouluverkossa.

Vertailu nykyisen ja viranhaltijaesityksen mukaisen kouluverkon oppilasennusteista ja uudet oppilaaksiottoalueet liitteessä oppilasennusteet ja oppilaaksiottoalueet. Oppilasennusteiden muodostamisessa on käytetty ainoastaan alueella asuvia ja syntyneitä lapsia. Oppilaaksiottorajoja hienosäädetään vuosittaisen tarpeen mukaisesti. Mutalan, Rantakylän ja Utran alueella vuosittaista hienosäätöä on odotettavissa eniten.

Koulutus- ja nuorisopalveluden käyttötalous ja investoinnit

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

Joensuun kaupungin vuosittainen toimintakate tilinpäätöksen 2023 mukaan oli 185 827 000 euroa. Koulutuspalveluiden ja hyvinvoinninedistämisen palveluiden peruskouluihin liittyvä toimintakate oli tilinpäätöksen 2023 mukaan 69 946 461 euroa. Opetus, koulujen ylläpito ja tukipalvelut ovat Joensuun kaupungin käyttötalouden suurin kuluerä. Kulut koostuvat henkilöstökuluista 33 337 420 euroa, palveluiden ostoista 18 967 234 euroa, aineet, tarvikkeet ja tavarat 1 340 382 euroa, avustuksista 100 000 euroa ja muista toimintakuluista 16 201 425 euroa.



Muut toimintakulut muodostuvat 98,85 prosenttisesti vuokrista. Palveluiden ostot muodostuvat siivouspalveluista (21,24%), majoitus- ja ravitsemuspalveluista (53,72%), asiantuntijapalveluista (2%), asiakaspalveluiden ostoista (8,99%) ja muista (14,06%).

Koulutuspalveluissa on investoitu viime vuosina uusiin kouluihin Karsikossa, Enossa ja Hammaslahdessa. Reijolan uusi koulu on hankesuunnitelmavaiheessa. Nykyisten investointisuunnitelmien ulkopuolella tiedossa on, että Utran ja Noljakan koulujen osalta on ratkaisuja tarkasteltava viimeistään 2030-luvun taitteessa.

Koulujen lakkauttamisista ja yhdistämisistä muodostuvat kustannusvaikutukset muodostuvat henkilöstökuluista, ruokailuista, koulukuljetuksista, kiinteistökustannuksista, muista kustannuksista, poistoista ja tilojen muutostöiden rahoituskustannuksista. Kokonaisuudesta saatava säästö on 6 073 000 euroa ja alaskirjauksia muutos aiheuttaa 3 877 116 euroa. Luvut on laskettu alkuperäisen kouluverkkoehdotuksen mukaisesti ja viranhaltijaesityksen myötä osa muodostuvista säästöistä syntyy suunniteltua myöhemmin. Pataluodon koulun osalta saatavat säästöt henkilöstökuluista, ruokailuista ja muista kuluista muodostuvat Utran koulun oppilasmäärän ja sitä kautta henkilöstömäärän vähentyessä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

Palveluverkko, kiinteistöt							FCG.
Keino	2024	2025	2026	2027-2030	Yhteensä	Kuvaus	
Päiväkotiverkko	150 000	0	211 000	1 177 000	1 538 000	Päiväkotiverkon muutokset	
- Vaarat (Heinävaaran pk)			48 000	67 000	115 000		
- Eno-Uimaharju (Enon pk)			47 000	66 000	113 000		
- Reijola-Niittylahti (Reijolan pk)				422 000	422 000		
- Niinivaara-Penttilä (Penttilän pk)			116 000	163 000	279 000		
- Rantakylä-Utra (Utran pk)	150 000			223 000	373 000		
- Naljaka (Noljakan pk)	(suunniteltu)			206 000	206 000		
- Karsikko-Multimäki (Multimäen pk)				30 000	30 000		
Kouluverkko	0	414 000	1 438 000	4 221 000	6 073 000	Kouluverkon muutokset (ei sisällä Itä-Suomen koulua)	
- Louhiojan koulu		151 000	212 000		363 000		
- Kanervalan koulu		162 000	226 000		388 000		
- Rekivaaran koulu		76 000	106 000		182 000		
- Iksenvaaran koulu			220 000	308 000	528 000		
- Kiihtelysvaaran ja Tuupovaaran koulut			389 000	728 000	1 117 000		
- Mutalan koulu			93 000	746 000	839 000		
- Pataluoden alakoulu			167 000	168 000	335 000		
- Suhmuran ja Niittylahden koulut				1 988 000	1 988 000		
- Uimaharjun alakoulu				283 000	283 000		
- Pyhäselän lukio		25 000	25 000		50 000		

Esitys julkaistu 8.4.2024

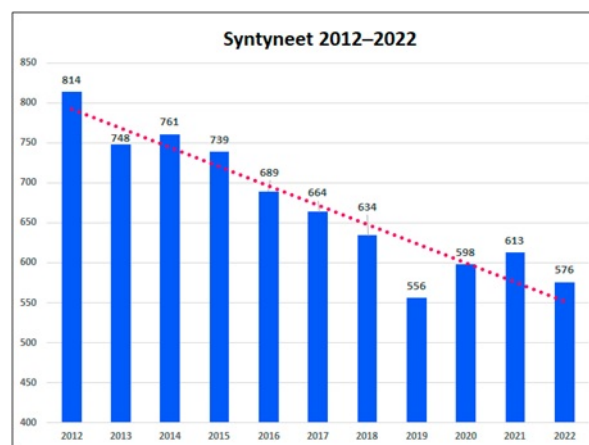
90

FCG 25.1.2024

Tarkemmat koulukohtaiset laskelmat liitteessä Palveluverkon sopeutuksen kustannusvaikutukset_esitys 22.1.2024.

Oppilasmäärän kehitys ja oppilasennusteet

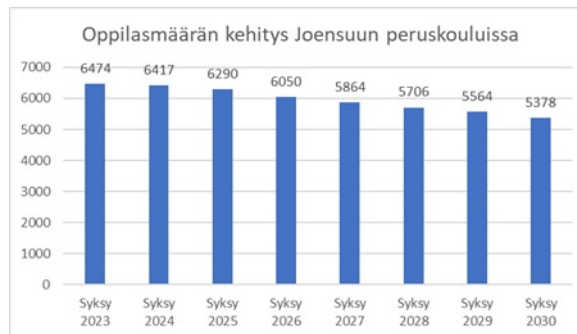
Joensuussa, kuten koko Suomessa syntyvyys on ollut laskussa useita vuosia. Koulunsa aloittavan ikäluokan koko pienentyy merkittävästi vuosittain. Ikäluokkien pienentyminen noudattaa valtakunnallista kehitystä.



Lähde: Tilastokeskus, väestötilastopalvelu

Perusopetuksessa lapsimäärän vähenemä on Joensuussa yli 1000 oppilasta nykyhetkestä vuoteen 2030. Suurinta oppilasmäärän vähenemä on alakouluissa. Pienemmät ikäluokat saavuttavat yläkoulun 2030-luvulla.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024



Tarkemmat koulukohtaiset oppilasmääräennusteet nykyisillä ja uusilla oppilaaksiottoalueilla liitteessä oppilasennusteet ja oppilaaksiottoalueet.

Koulutilojen kunto

Osana kouluverkko selvitystä on selvitetty koulutilojen kunto.

Nimi	Oma/vuokra	Vuokra-aika päättyy	Tilan kunto/lisätiedot
Enon koulu oma			Käyttöönotto 8/2024
Hammastahden koulu oma			Käyttöönotto 8/2025
Heinävaaran koulu oma			Hyvä
Iksenvaaran koulu oma			Peruskuntainen vanha rakennus, katto vaatii investoinnin, lämmitys uusittu
Kanervalan koulu vuokra	??		hyvä
Karhunmäen koulu oma/vuokra		kesäkuuhun 2027	hyvä/siirtotilat lisätilarpeen vuoksi
Karsikon koulu oma			Uusi
Kiihtelysvaaran koulu vuokra		kesäkuuhun 2026	
Louhiojan koulu oma			Puretaan, kunto todella huono ja öljylämmitys, käyttö tulisi päättyä vuonna 2024 kun Eno valmis
Marjalan koulu oma			Uusi
Mutalan koulu oma			Suojeitu rakennus, peruskuntainen, peruskorjaus tarvitaan 2030-luvulla
Nepenmäen koulu oma			hyvä
Niittylahden koulu oma/vuokra	??		Sisäilmakorjauksia 2018 alkaen ja tilajärjestelyjä, tulee korvata pian
Noljakan koulu oma/vuokra	??		Vaatii peruskorjausta lähivuosina
Pataluodon koulu oma			Hyvä, peruskorjattu laajasti 2010-2021
Reijolan koulu oma/vuokra	??		Sisäilmakorjaus 2017 ja tilajärjestelyjä, tulee korvata/siirtotiloja
Rekivaaran koulu oma			hyvä
Suhmuran koulu oma			hyvä
Tuupovaaran koulu vuokra		2030	hyvä
Uimaharjun koulu oma/vuokra	??		hyvä
Utran koulu oma/vuokra	??		Vaatii peruskorjausta lähivuosina

Joensuuhun on rakenteilla uudet koulut Enon ja Hammastahden. Hankesuunnittelussa on Reijolan koulu. Peruskorjauksen tai uuden koulurakennuksen tarve on tiedossa tulevaisuudessa Utrassa ja Noljakassa. Investointeja vaativia kouluja nykyisessä kouluverkossa on Louhiojan koulu, joka on todella heikkokuntainen ja öljylämmitteinen. Reijolan ja Niittylahden koulut tulee korvata pian uusilla rakennuksilla. Molemmissa kouluissa on tehty sisäilmakorjauksia, tiloja on otettu pois käytöstä ja lisätilaa hankittu vuokratuista moduulitiloista. Iksenvaaran koulu vaatii investoinnin kattoremontin osalta. Mutalan kouluun odotetaan peruskorjausta 2030-luvulla. Arviot perustuvat Joensuun kaupungin tilakeskuksen tietoihin.

Alueellinen saavutettavuus ja koulumatkat

Kouluverkkomuutoksen myötä koulutuksen alueellinen saavutettavuus säilyy. Kouluverkon osalta lainsäädännön määräävin tekijä on perusopetuslain 32§ mukainen koulumatka.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

Perusopetuslain 32§ mukaan

”Jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Jos esiopetusta saavan oppilaan matka kotoa esiopetukseen tai varhaiskasvatuslaissa tarkoitettua varhaiskasvatuksesta esiopetukseen on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on vastaavasti oikeus maksuttomaan kuljetukseen kotoa suoraan esiopetukseen tai varhaiskasvatuksesta esiopetukseen ja esiopetuksesta kotiin tai varhaiskasvatukseen. Perusopetusta tai esiopetusta saavalla oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun edellä tarkoitettu matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.”

”Edellä 1 momentin mukaisesti järjestettävä oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia.”

Kouluverkkomuutoksen myötä, koulukuljetuksessa olevien oppilaiden määrä aluksi kasvaa. Kuitenkin vuoteen 2028 mennessä kuljetusoppilaiden määrä vähenee. Tämä selittyy lasten määrän vähenemisellä ja sillä, että lapset keskittyvät suurempien koulujen läheisyyteen. Alla olevissa taulukoissa on vertailtu lakkauttavien ja vastaanottavien koulujen koulukuljetuksessa olevien oppilaiden määrää. Ennuste ei ota huomioon, kuinka kuljetusoppilaiden määrä kehittyisi suhteessa lapsimäärän kehitykseen, jos kouluverkko pysyisi ennallaan.

Koulukuljetuksessa matkan perusteella olevat oppilaat 20.3.2024.

Koulu	Oppilaita YHT	Kuljetuksessa	Kuljetus-%
Enon koulu	108	72	66,7 %
Hammaslahden koulu	124	66	53,2 %
Heinävaaran koulu	109	72	66,1 %
Liiksenvaaran koulu	63	18	28,6 %
Karsikon koulu	362	31	8,6 %
Kiihtelysvaaran koulu	37	10	27,0 %
Louhiojan koulu	62	27	43,5 %
Niittyahden koulu	248	133	53,6 %
Reijola	128	4	3,1 %
Rekivaaran koulu	63	47	74,6 %
Suhmuran koulu	97	56	57,7 %
Tuupovaaran koulu	45	33	73,3 %
YHTEENSÄ	1446	569	39,3 %

Ennuste koulukuljetuksen piiriin tulevista oppilaista syksy 2028.

Koulu	YHTEENSÄ		
	Oppilaita YHT	Kuljetuksessa	Kuljetus-%
Enon koulu	178	134	75,3 %
Hammaslahden koulu	146	94	64,4 %
Heinävaaran koulu	119	86	72,3 %
Karhunmäen koulu	317	17	5,4 %
Karsikon koulu	414	74	17,9 %
Reijola	351	160	45,6 %
YHTEENSÄ	1525	565	37,0 %

Koulukuljetusten vaikutuksia oppilaiden koulupäivään ja koulumatkoja on arvioitu tarkemmin liitteessä Vaikutusten ennakoarviointi, kouluverkko. Kouluverkkoesityksessä on huomioitu, että jokaisen koululaisen koulumatka säilyy perusopetuslain mukaisena.

Pedagogiset seikat

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

Kouluverkkomuutoksella tavoitellaan tilannetta, jossa alakoulun oppilaat olisivat yhdestä ikäluokasta muodostuvissa ryhmissä. Ryhmäkoon tavoitteena on 20+-2 oppilasta. On kuitenkin huomattava, että vuosittaiset ikäluokan koon vaihtelut, tuen tarpeet ja tilat vaikuttavat ryhmien muodostamiseen, jolloin ryhmäkoko voi olla tätä suurempi tai pienempi.

Kouluverkkomuutoksella pyritään takaamaan opetuksellinen tasa-arvo Joensuussa. Tasa-arvo muodostuu eri koulujen tasakokoisista opetusryhmistä, jolla turvataan sama määrä opettajan aikaa jokaiselle oppilaalle eri puolella kaupunkia. Kouluverkkomuutoksessa oppilaiden keskittyessä tiiviimpään kouluverkkoon myös opetuksen resurssit keskittyvät. Tällöin voidaan turvata monipuoliset pedagogiset menetelmät ja keinot opetukseen ja oppimisen tukeen. Oppimisen tuen osalta pienryhmät, laaja-alainen erityisopetus ja ohjaajien tuki on kouluverkkomuutoksen myötä paremmin saavutettavissa ja resurssien käyttö on tarkoituksenmukaista. Pedagogisia seikkoja on tarkasteltu tarkemmin liitteessä Vaikutusten ennakkoarviointi, kouluverkko.

Opiskeluhoitopalvelut

Opiskeluhoitopalvelut eli kouluterveydenhoitajat, koulukuraattorit ja koulupsykologit järjestää Pohjois-Karjalan hyvinvointialue Siun sote. Joensuu kuuluu Siun soten keskiseen alueeseen yhdessä Kontiolahden ja Ilomantsin kanssa. Opiskeluhoitopalveluiden toiminta on mitoitettu lakisääteisesti. Mitoitus toteutuu lain määrittämässä oppilasmäärän puitteissa kouluterveydenhoitajan ja koulukuraattorien osalta. Koulupsykologien osalta mitoitus keskisellä alueella on 17 vakanssia, joista Siun sote on onnistunut täyttämään 15. Loput palvelut Siun sote hankkii ostopalveluina. Tällä hetkellä opiskeluhoillon eri ammattiryhmien koululla läsnä oleva aika vaihtelee koulun koon mukaisesti. Isoimmissa kouluissa, kuten Utran koulussa terveydenhoitaja on 4,5 päivää viikossa koululla, koulukuraattori 2 päivää viikossa ja koulupsykologi 2 päivää viikossa. Keskikokoisessa koulussa, kuten Marjalan koulussa terveydenhoitaja on 2,5 päivää viikossa koululla, koulukuraattori päivän viikossa ja koulupsykologi 1,5 päivää viikossa. Pienessä koulussa, kuten liksenvaaran koulussa, terveydenhoitaja on 0,5 päivää viikossa koululla, koulukuraattori 0,5 päivää viikossa ja koulupsykologina toimii konsultoiva psykologi, jolle on soittoaika yhtenä päivänä viikossa.

Kouluverkon tiivistyessä opiskeluhoitopalveluiden mitoitukset pysyvät samoina. Laskennallisesti opiskeluhoitopalveluita on kouluissa saman verran kuin nytkin. Läsnäolopäivät ja sitä kautta saavutettavuuden voidaan kuitenkin katsoa parantuvan, kun läsnäolopäivät yhdellä koululla lisääntyvät. Myös opiskeluhoitopalveluiden ammattilaisten rekrytointi voi helpottua, kun työnkuvassa ei ole niin paljon työpisteen vaihtumisia.

Kouluverkkomuutoksen myötä useampi oppilas pääsee hyvinvointiohjaajan tuen piiriin, joita kaupungissa on tällä hetkellä 14.

Vaikutukset henkilöstöön

Koulujen esitetyt lakkauttamiset vaikuttaisivat henkilöstön tarpeeseen. Arvion mukaan kouluista vähentyisi opettajien ja koulunkäynninohjaajien tehtäviä koulujen lakkautusten myötä 44 henkilötyövuotta. Samana ajanjaksona luokanopettajia eläköityy yli 50, aineenopettajia yli 50 ja koulunkäynninohjaajia yli 20. Joensuun kaupungilla on käynnissä yhteistoimintaneuvottelut, joissa ei ole

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

ollut esillä koulunhenkilöstöön liittyviä irtisanomisia. Vähentyvät henkilötyövuodet saadaan korvattua eläköitymisten myötä ja määräaikaissuhteiden päättymisillä.

Koulujen lakkautuessa lakkautuu myös koulunjohtajantehtäviä. Näissä tapauksissa koulunjohtajantehtävä päättyy ja muuttuu luokanopettajan viraksi.

Koulujen lakkautumisten seurauksena vähenevän henkilöstön määrä on suhteessa pienempi kuin oppilaiden määrän vähentyminen samalla ajanjaksolla. Tämä tarkoittaa, että esitettyjen koulujen lakkauttamisten jälkeen opettajia ja koulunkäynninohjaajia on kouluissa suhteessa enemmän oppilaiden määrään verrattuna, kuin nyt. Koulujen lakkautumisten muita henkilöstövaikutuksia on arvioitu ennakkovaikutusten arvioinnissa. Vaikutuksia henkilöstöön on tarkasteltu tarkemmin liitteessä Vaikutusten ennakoarviointi, kouluverkko.

Vaikutusten arvioinnit, kuulemiset ja lausunnot

Kouluverkkoselvityksen osana on tehty ennakkovaikutusten arviointi, joka sisältää lapsivaikutusten arvioinnin. Esille tulleiden lakkautettavien koulujen osalta on kasvatus- ja koulutuslautakunta päättänyt (KAKOL 27.02.2024 §15) aloittaa hallintolain 41§ mukaiset kuulemiset koulujen lakkauttamisesta. Kuulemiset on pidetty kuulemistilaisuuksina Pyhäselässä, Kiihtelysvaarassa, Tuupovaarassa, Uimaharjussa ja kahtena erillisenä tilaisuutena kantakaupungissa. Tilaisuuksista on kirjattu muistiot. Muistiot ovat liitteinä.

Lisäksi henkilöillä on ollut mahdollisuus tuoda mielipiteensä julki sähköisenä kuulemisena sähköpostiosoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi. Kuntalaispalautteet ovat liitteinä sähköisessä kokouksessa.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti (KAKOL 27.02.2024 §15) pyytää asiantuntijalausunnot Joensuun seudun erilaiset oppijat ry:ltä, Pelastakaa lapset ry:ltä, Itä-Suomen yliopiston yleisen kasvatustieteen professori Sonja Kosuselta, henkilöstön ammattiyhdistyksiltä sekä Joensuun nuorisovaltuustolta.

Saapuneet asiantuntijalausunnot ovat liitteinä.

Pyhäselän lukio

Pyhäselän lukio toimii Hammaslahdessa samassa kiinteistössä Pyhäselän koulun kanssa. Kiinteistön lisäksi Pyhäselän lukiolla ja koululla on yhteiset opettajat. Joensuun kaupunginvaltuusto päätti (KV 18.12.2017 § 148), lukion toiminnan jatkumisen kriteerejä muutetaan siten, että jos nuorten lukiokoulutuksen aloittaneiden lukumäärä on kahtena peräkkäisenä vuotena alle 20 ja nuorten lukiokoulutuksen ja aikuisopiskelijoiden kokonaismäärä on alle 55, kyseisen lukion toiminta loppuu.

Pyhäselän lukiossa opiskelee tällä hetkellä 38 nuorten lukiokoulutuksen opiskelijaa ja aikuisten lukiokoulutuksessa Pyhäselän vankilassa 16 opiskelijaa. Aikuisten perusopetuksessa Pyhäselän vankilassa ei tällä hetkellä ole opiskelijoita. Lisäksi keväällä 2024 Pyhäselän lukioon on perustettu aikuisten perusopetuksen ryhmä suomi toisena kielenä oppilaille Joensuun Aikuislukion tilojen ollessa täydet. Kokonaisopiskelijamäärä on ilman suomi toisena kielenä-ryhmää 54 ja ryhmän kanssa 60.

Pyhäselän lukiossa aloittaneiden opiskelijoiden määrä vuosina:

2023: 12

2022: 15

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

2021: 28

Pyhäselän lukion lakkauttaminen esitetään toteutettavaksi portaittain, kunnes opiskelijat mahtuvat Joensuun yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin. Aikaisintaan siirtyminen voi tapahtua lukuvuoden 2024–2025 päätteeksi ja viimeistään siirto on toteutettavissa lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Pyhäselän lukion lakkauttamisen myötä lukiokoulutuksen aloituspaikkoja Joensuusta vähentyy samassa suhteessa. Pyhäselän lukion aloituspaikkoja on vuosittain 32, mutta todellinen aloittaneiden opiskelijoiden määrä on viime vuosina ollut 10–25 opiskelijaa.

Pyhäselän lukion lakkauttamisesta saatavat säästöt ovat 50 000–120 000 euron välillä. Koko säästö toteutuu siinä vaiheessa, kun yhteishaussa 2024 lukioon valitut opiskelijat ovat valmistuneet ja lukioissa on nykyistä vähemmän opiskelijoita. Pyhäselän lukion lakkauttamisesta muodostuviin säästöihin vaikuttaa merkittävästi pienten lukioden lisä. Lisävaikutus on kaupungin taloudessa 320 000 euroa vuodessa. Pienten lukioden lisä on huomioitu säästöpotentialissa.

Pyhäselän lukion lakkauttamisen myötä vankilaopetus turvataan siirtämällä opetus Joensuun aikuislukion alaisuuteen.

Pyhäselän lukion lakkauttamisen vaikutuksia on arvioitu liitteessä Ennakkovaikutusten arviointi Pyhäselän lukio.

Muuta

Kouluverkkomuutoksen myötä Joensuussa lakkautuisi englantipainotteinen Kanervalan koulu. Englantipainotteisuutta ei ole suunniteltu muuhun kouluun. Kanervalan koulussa opiskelee tällä hetkellä 53 oppilasta, joista 13 äidinkieli on muu kuin suomi. Yleisimpiä muita äidinkieliä ovat mm. Bengali (5), nepali (2) ja venäjä (2). Yhden äidinkieli on englanti.

Englantipainotteisuutta tärkeämmäksi katsotaan laadukasta perusopetusta, jossa kaikki oppimisen osa-alueet englanti huomioiden tulee täytetyksi. Joensuussa saa jatkossakin oman äidinkielen opetusta englanniksi. Englanninopetus alkaa kaikilla oppilailla ensimmäisellä luokalla. Tällä hetkellä esimerkiksi suomen kielen taidossa ja matematiikan osaamisessa on puutteita, johon resurssien suuntaaminen on tärkeämpää, kuin vieraan kielen opetuksen painotukseen.

Painotetut koulut ja luokat muodostavat helposti eriarvoistumista ja painotetun opetuksen koulu johtaa helposti kouluvalikointiin. Opetuksen alueellinen epätasa-arvoistuminen on tosiasia jo monella alueella Suomessa. Jos painotettua englanninopetusta jatkossa Joensuussa halutaan toteuttaa, on ensin päätettävä kouluverkosta ja sen jälkeen tehtävä suunnitelmat painotetun opetuksen järjestämisestä.

Kouluverkon osalta tarvitaan jatkossa aktiivista tilannekuvan päivittämistä ja seuraava tarkastelu kouluverkkoon on syytä tehdä viimeistään vuonna 2027. Lisäksi tästä kouluverkkoselvityksestä poikkeavia ratkaisuja tulee harkita tilanteen merkittävästi muuttuessa, esimerkiksi jonkin koulurakennuksen kunnon niin vaatiessa.

Prosessinkuvaus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

Kouluverkkoselvitys on tehty kaupungin hallinnon ja konsulttifirma FCG:n yhteistyönä. Ehdotetusta kouluverkosta jokainen rehtori on saanut tuoda mielipiteensä esille. Lisäksi lakkautettavien ja vastaanottavien koulujen rehtoreilta on pyydetty huomioita ratkaisusta. Ehdotus kouluverkosta on tuotu ajoissa julkiseen keskusteluun ja käyty keskustelu on ollut laajaa.

Valmistelija: sivistys- ja hyvinvointijohtaja, koulutus- ja nuorisajohtaja, opetuspäällikkö

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

1. perusopetuksesta lakkautetaan:

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Tuupovaaran koulu vuonna 2026
- Mutalan koulu portaittain vuodesta 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Rekivaaran koulu vuonna 2027
- liksenvaaran koulu vuonna 2027
- Suhmuran koulu vuonna 2027
- Niittylahden koulu vuonna 2027
- Uimaharjun koulu vuonna 2029

Lisäksi:

- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua

2. Pyhäselän lukio lakkautetaan niin, ettei uutta oppilaaksiottoa suoriteta yhteishausta 2025 alkaen. Lukion toiminta päättyy, kun opiskelijat mahtuvat Yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin, kuitenkin viimeistään lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Päätös:

Keskustelun aikana Pekka Puustinen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

1. Perusopetuksesta lakkautetaan

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025 kuitenkin niin, että englanninkielinen perusopetus järjestetään jonkun muun koulun yhteydessä. Ensisijaisesti selvitetään, onko englanninkielinen perusopetus mahdollista siirtää osaksi Normaalikoulun toimintaa
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Rekivaaran koulu vuonna 2027 edellyttäen, että lakkautettavan koulun oppilaat mahtuvat Hammaslahden kouluun pohjaesityksestä poiketen
- Tuupovaaran ja Uimaharjun koulujen toiminta jatkuu ja niiden tilannetta tarkastellaan vuonna 2029

2. Pyhäselän lukion toimintaa jatketaan ja profiloidaan se käytännön ammatteihin ja yrittäjyyteen valmentavaksi erityislukioksi, jonka toiminta voidaan kopioida myöhemmin osaksi Lyseon tai Yhteiskoulun lukion toimintaa, jos erityislukion profiili ei houkuttele riittävästi opiskelijoita Pyhäselkään.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

Lisäksi ennen lopullista päätöksentekoa

-selvitetään

1) Reijolan uuden koulun rakennuspaikka ja mitoitus valtuuston voimassa olevan päätöksen pohjalta sekä

2) optimaalinen kouluverkkoratkaisu Niittylahden, Niittylahdenrannan, Reijolan ja Karhunmäen oppilaille vaihtoehdossa, jossa Suhmuran koulun toiminta jatkuu normaalisti ja liksenvaaran koulu jatkuu toistaiseksi ja

- selvitetään

1) Utran koulun peruskorjaus-/uudisrakentamisen tarve, aikataulu ja mitoitus vaihtoehdossa, jossa Pataluodon koulun toiminta lakkaa ja siirtyy Utran kouluun, erityisryhmät huomioiden,

2) Pataluodon ja Mutalan koulurakennusten kunto ja niiden tarvittavan peruskorjauksen aikataulu ja kustannusvertailu, sekä

3) Tulliportinkadun Normaalkoulun oppilaaksiottoalueen muodostuminen vaihtoehdossa, jossa Mutalan koulun toiminta jatkuu.

Kai Turakka, Ninni Saarinen, Ekaterina Väänänen, Ville-Pekka Timonen, Jari Korhonen ja Karita Kaita kannattivat Pekka Puustisen tekemää päätösehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Pekka Puustisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 0 JAA-ääntä ja 10 EI-ääntä (Jarkko Immonen, Karita Kaita, Jari Korhonen, Jenni Laasonen, Pekka Puustinen, Ninni Saarinen, Ville-Pekka Timonen, Anni Torni, Kai Turakka ja Ekaterina Väänänen), yksi poissa (Karoliina Silvennoinen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 0-10.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Pekka Puustisen tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

KH 03.06.2024 § 213

Osana talouden mittavaa yli 20 miljoonan euron sopeutusta joudutaan tarkastelemaan myös kouluverkkoa. Merkittävin syy kouluverkon tarkasteluun on pitkään jatkunut lasten määrän laskeminen Joensuussa. Kaupungin kaikissa kouluissa on vuonna 2030 n. 1000 lasta vähemmän kuin vuonna 2023. Oppilasmäärän lasku pienentää koulujen oppilasmääriä kaikkialla kaupungissa ja kouluja yhdistämällä opetusta pystyttäisiin antamaan pedagogisesti ja taloudellisesti kestäväällä tavalla. Samaan aikaan alle 16-vuotiaista lapsista ja nuorista saatavat valtionosuudet laskevat yli 10 M€, joka kasvattaa opetuksen järjestämisen tulojen ja menojen epäsuhtaa.

Kouluverkon alkuperäisen esityksen on valmistellut konsulttiyhtiö FCG yhdessä viranhaltijoiden kanssa. Esitys julkaistiin tammikuussa 2024.

FCG:n esityksen pohjalta aloitetun jatkovalmistelun aikana kouluverkkokokonaisuutta tarkennettiin. Kasvatus- ja koulutuslautakunnan

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

viranhaltijaesityksessä Rekivaaran ja liksenvaaran koulujen lakkautusta siirrettiin myöhemmäksi, jotta vastaanottavissa kouluissa yhdistyminen voidaan toteuttaa tarkoituksenmukaisemmin. Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti kokouksessaan 14.5.2024 (§37), että osa pohjaesityksen mukaisista koulujen lakkautuksista esitetään toteutuviksi, Pyhäselän lukiota ei lakkautettaisi ja lopuista kouluista pyydettiin lisäselvityksiä.

Prosessin aikana järjestettyjen kuulemisten, saatujen lausuntojen, palautteiden, adressien ja virkamiestyönä tehdyn jatkoselvitystyön perusteella kasvatus- ja koulutuslautakunnassa käsitellyn virkamiesesityksen lisäksi Tuupovaaran ja Uimaharjun kouluja ei esitetä lakkautettaviksi. Kanervalan koulun lakkautuessa englantipainotteinen opetus jatkuu Joensuussa. Opetuksen järjestämispaikkaa ja toteutusmallia tarkastellaan mm. Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun kanssa. Kasvatus- ja koulutuslautakunnan pyytämä lisäselvitys on liitetty kokouksen liitteeksi.

Mikäli kouluverkko toteutuisi kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksen ja lisäselvityksessä esitettyjen vaihtoehtojen mukaisina, pienenisi perus- sekä lukio-opetuksen säästöpotentiaali kouluverkon osalta kasvatus- ja koulutuslautakunnan viranhaltijaesityksen 5,6 milj. eurosta lähes puoleen, vajaaseen 2,9 milj. euroon. Talouden sopeutuksen kokonaisuuden kannalta kouluverkkoratkaisu on merkittävin yksittäinen toimi, erityisesti kun tarkastelu haluttiin pitää toimitiloissa, ei opetuksen tai oppilaiden tuen resursseissa. Nyt esitettyjen muutosten myötä säästöksi muodostuu runsas 4,7 milj. euroa.

Valmistelija: kaupunginjohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

1. perusopetuksesta lakkautetaan:

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Mutalan koulu portaittain vuodesta 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Rekivaaran koulu vuonna 2027
- liksenvaaran koulu vuonna 2027
- Suhmuran koulu vuonna 2027
- Niittylahden koulu vuonna 2027

Lisäksi:

- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua
- Kanervalan koulun lakkautuessa englantipainotteinen opetus jatkuu Joensuussa. Opetuksen järjestämispaikkaa ja toteutusmallia tarkastellaan.

2. Pyhäselän lukio lakkautetaan niin, ettei uutta oppilaaksiottoa suoriteta yhteishausta 2025 alkaen. Lukion toiminta päättyy, kun opiskelijat mahtuvat Yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin, kuitenkin viimeistään lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

Lisäksi kaupunginhallitus pyytää lisäselvitystä Mutala-Pataluoto-Utra kokonaisuudesta sekä Niittylahti-Reijola kokonaisuudesta.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, kansliapäällikkö Jenni Jokela ja henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 10.06.2024 § 223

Kaupunginhallituksen kokouksessa 3.6.2024 pyydetty lisäselvitys on lisätty liitteeksi.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

1. perusopetuksesta lakkautetaan:

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Mutalan koulu portaittain vuodesta 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)
- Rekivaaran koulu vuonna 2027
- Iksenvaaran koulu vuonna 2027
- Suhmuran koulu vuonna 2027
- Niittylahden koulu vuonna 2027

Lisäksi:

- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua
- Kanervalan koulun lakkautuessa englantipainotteinen opetus jatkuu Joensuussa. Opetuksen järjestämispaiikkaa ja toteutusmallia tarkastellaan.

2. Pyhäselän lukio lakkautetaan niin, ettei uutta oppilaaksiottoa suoriteta yhteishausta 2025 alkaen. Lukion toiminta päättyy, kun opiskelijat mahtuvat Yhteiskoulun ja Lyseon lukioihin, kuitenkin viimeistään lukuvuoden 2026–2027 päätteeksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen seuraavat muutokset ehdotukseen lakkautettavista kouluista. Yliviivatut kohdat poistetaan kaupunginjohtajan ehdotuksesta ja korvataan lihavoituilla kirjauksilla.

1. perusopetuksesta lakkautetaan:

- ~~Mutalan koulu portaittain vuodesta 2026 alkaen (ensimmäiselle luokalle ei oteta uusia oppilaita)~~ **Mutala-Utra-Rantakylä alueen - kouluverkon ratkaisuun palataan Utran koulun tarveselvityksen laadinnan yhteydessä tulevan valtuustokauden aikana.**

Lisäksi:

- Kanervalan koulun lakkautuessa **nykyisen mallin mukainen** englantipainotteinen opetus jatkuu Joensuussa. Opetuksen järjestämispaiikkaa ja toteutusmallia tarkastellaan.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

Keskustelun aikana Jussi Wihonen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että

- Reijolaan ja Niittylahdenrantaan ei aiemmista päätöksistä poiketen rakenneta uusia kouluja.
- Uudet koulut rakennetaan Karhunmäen 402 oppilaalle ja Niittylahden 248 oppilaalle, nykyisiin sijanteihin. Lisäksi varaudutaan Multimäen alakoulun rakentamiseen 2030-luvulla.
- Nykyisellään Karhunmäessä on parakkeja 967m², vuosivuokra 476.000€ ja Niittylahdessa 766m², vuosivuokra 262.000€. Kumpikaan ei ole oppilaiden, opettajien eikä kaupungin talouden kannalta kestävä ratkaisu.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että Reijola-Niittylahti alueen koulu rakennetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle ja liksenvaaran koulua ei lakkauteta.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Seppo Eskelinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että Suhmuran koulua ei lakkauteta ja Pyhäselän lukio jatkaa aikaisemmin tehdyn päätöksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Seppo Eskelisen tekemän muutosehdotuksen.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan pohjaehdotuksen.

Käsittelyn tuloksena kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä ehdotukset lakkautettavista kouluista yllä kirjoitetun mukaisesti.

Jussi Wihonen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen. Eriävän mielipiteen kirjalliset perustelut ovat pöytäkirjan liitteenä.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen ja viestintäpäällikkö Petri Varis olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 17.06.2024 § 48
406/12.00.01.02/2024

Kaupunginhallituksen esityksen mukaan kouluverkon muutosten säästöpotentiaali pienenee kaupunginjohtajan esitykseen nähden 1,4 milj. eurolla. Säästöksi muodostuu 3,3 milj. euroa.

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

1. perusopetuksesta lakkautetaan:

- Louhiojan koulu vuonna 2025
- Kanervalan koulu vuonna 2025
- Kiihtelysvaaran koulu vuonna 2026
- Mutala-Utra-Rantakylä alueen - kouluverkon ratkaisuun palataan Utran koulun tarveselvityksen laadinnan yhteydessä tulevan valtuustokauden aikana.
- Rekivaaran koulu vuonna 2027
- liksenvaaran koulu vuonna 2027

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

- Niittylahden koulu vuonna 2027

Lisäksi:

- Niittylahdenrantaan ei rakenneta koulua
- Kanervalan koulun lakkautuessa nykyisen mallin mukainen englantipainotteinen opetus jatkuu Joensuussa. Opetuksen järjestämispaikkaa ja toteutusmallia tarkastellaan.

2. Pyhäselän lukio jatkaa aikaisemmin tehdyn päätöksen mukaisesti.

Keskustelu:

Ennen keskustelun aloittamista sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen käytti puheenvuoron.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 33 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi nuorisovaltuuston edustaja Kunto Repo, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen käyttivät puheenvuoron.

Keskustelussa valtuutettu Jussi Wihonen esitti, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle.

Valtuutettu Jari Korhonen kannatti ensimmäisenä sähköisessä kokouksessa Jussi Wihosen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Anni Järvinen esitti, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Lisäksi lisenvaaran koulua ei lakkauteta vuonna 2027, vaan asiaan palataan tulevalla valtuustokaudella.

Valtuutettu Petteri Tahvanainen kannatti ensimmäisenä sähköisessä kokouksessa Anni Järvisen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Wilma Poutanen teki seuraavat ponsiesitykset:

- Kouluverkoston harventuessa koulukuljetusten piirissä olevien lasten määrä kasvaa. Valtuusto edellyttää, että koulukuljetusten järjestelyissä kiinnitetään erityistä huomioita siihen, että matka-ajat eivät veny kohtuuttoman pitkiksi.

Valtuutettu Anniina Kontiokorpi kannatti ensimmäisenä sähköisessä kokouksessa Wilma Poutasen tekemää ponsiesitystä.

- Koulujen yhteydessä on ylläpidetty liikuntapaikkoja, mitkä ovat olleet niin koulujen kuin alueen asukkaiden käytössä. Kouluverkoston supistuessa selvitetään lakkautettavien koulujen yhteydessä toimivien liikuntapaikkojen ylläpidon jatkamisen mahdollisuudet ja tarve.

Valtuutettu Anniina Kontiokorpi kannatti ensimmäisenä sähköisessä kokouksessa Wilma Poutasen tekemää ponsiesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Ari Tielinen esitti, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Perustelut: Kun Karhunmäen oppilaaksiottoalue rajataan etelässä Haapajokeen mahtuvat Karhunmäen oppilaat omaan kouluunsa jo vuonna 2028. Ratkaisu takaa pienimmät kuljetuskustannukset, kun Niittylahti-Reijolan oppilaaksiottoalueen pohjoisraja on Haapajoen kohdalla. Niittylahden koulun oppilaat voidaan sijoittaa rakentamisen ajaksi Niittylahden opiston tiloihin, mikäli koulun tai sen viereisillä

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

tonteilla ei voida jatkaa koulun toimintaa siirtotiloissa. Suhmuran ja liksenvaaran koulujen toiminnan jatkamista tarkastellaan seuraavalla vaalikaudella. Koulujen jatkon reunaehtona ovat oppilaiden riittävyys ja taloudellinen kestävyys. Päiväkodin sijoittuminen samalle tontille Niittylahden koulun kanssa selvitetään erikseen.

Valtuutettu Pentti Keskisalo kannatti ensimmäisenä sähköisessä kokouksessa Ari Tielisen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Krista Mikkonen esitti, että tässä vaiheessa ei päätetä liksenvaaran koulun lakkautuksesta, vaan asiaa tarkastellaan uudestaan vuonna 2027.

Valtuutettu Hannele Autti kannatti Krista Mikkosen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Petja Vuojärvi esitti, että Pyhäselän lukio lakkautetaan keväällä 2025 ja opiskelijoille taataan opiskelupaikka keskustan lukioissa.

Valtuutettu Terhi Savolainen kannatti Petja Vuojärven tekemää muutosesitystä.

Valtuuston puheenjohtaja päätti keskustelun, jonka jälkeen pidettiin kokoustauko klo 21:35-21:51. Kokousta jatkettaessa valtuuston puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Puheenjohtaja totesi, että kannatetuista muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että ensimmäiseksi äänestetään valtuutettu Jussi Wihosen ja Ari Tielisen samansisältöisistä esityksistä yhdessä vastaan Anni järvisen esitystä, jolloin niiden, jotka kannattavat Wihosen ja Tielisen tekemää muutosesitystä tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Järvisen tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 40 JAA-ääntä, 7 EI-ääntä, 12 tyhjä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on tältä osin hyväksynyt Wihosen ja Tielisen tekemän muutosesityksen.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi asetetaan vastakkain kaupunginhallituksen pohjaehdotus ja edellisen äänestyksen voittanut valtuutettu Jussi Wihosen ja Ari Tielisen tekemä muutosesitys, jolloin niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Wihosen ja Tielisen tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 27 JAA-ääntä, 31 EI-ääntä, 1 tyhjä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on tältä osin hyväksynyt Jussi Wihosen ja Ari Tielisen tekemän muutosesityksen.

Ennen seuraavan äänestyksen käynnistämistä sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen käyttivät puheenvuoron.

Tämän jälkeen puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi asetetaan vastakkain kaupunginhallituksen pohjaehdotus ja Petja Vuojärven tekemä kannatettu

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

muutosesitys, jolloin niiden jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Vuojärven tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 35 JAA-ääntä, 24 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuuston on tältä osin hyväksynyt kaupunginhallituksen pohjaesityksen.

Puheenjohtaja totesi, että tämän jälkeen asetetaan vastakkain kaupunginhallituksen pohjaehdotus ja Krista Mikkosen tekemä kannatettu muutosesitys, jolloin niiden jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Mikkosen tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 41 JAA-ääntä, 18 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuuston on tältä osin hyväksynyt kaupunginhallituksen pohjaesityksen.

Lopuksi puheenjohtaja tiedusteli, että voiko valtuusto hyväksyä yksimielisesti Wilma Poutasen tekemät ponsiesitykset. Kukaan valtuutetuista ei vastustanut ponsiesityksiä. Näin ollen kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti tehdyt ponsiesitykset.

Päätös:

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä kaupunginhallituksen päätösesityksen siten muutettuna, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle.

Lisäksi kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti seuraavat ponnet:

- Kouluverkoston harventuessa koulukuljetusten piirissä olevin lasten määrä kasvaa. Valtuusto edellyttää, että koulukuljetusten järjestelyissä kiinnitetään erityistä huomioita siihen, että matka-ajat eivät veny kohtuuttoman pitkiksi.
- Koulujen yhteydessä on ylläpidetty liikuntapaikkoja, mitkä ovat olleet niin koulujen kuin alueen asukkaiden käytössä. Kouluverkoston supistuessa selvitetään lakkautettavien koulujen yhteydessä toimivien liikuntapaikkojen ylläpidon jatkamisen mahdollisuudet ja tarve.

Merkittiin, että valtuutetut Anssi Törmälä, Petja Vuojärvi, Wilma Poutanen, Terhi Savolainen, Anniina Kontiokorpi, Merja Mäkisalo-Ropponen, Jere Nuutinen, Heli Hjälmi, Anu Vehviläinen, Eila Heinonen, Matti Ketonen Hannele Autti, Helmi Vanhanen, Margareetta Rätty, Sari Koskinen, Ville Toivanen, Anu Honkanen, Matti Väistö, Jarmo Pippola, Päivi Eteläpää, Jenni Mainonen, Anni Torni, Helena Hulmi, Krista Mikkonen ja Arto Pippuri esittivät päätökseen eriaivan mielipiteensä.

Eriäviin mielipiteisiin jätetyt kirjalliset perustelut ovat pykälän liitteenä.

Merkittiin, että valtuutettu Hannes Rossi poistui kokouksesta kello 22:18 henkilökohtaisen esteen vuoksi ja valtuutettu Seppo Eskelinen poistui

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

kokouksesta klo 22:22 työesteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettuja, joten paikalla oli tämän jälkeen 57 valtuutettua.

Liitteet

- 1 Palveluverkon sopeutuksen kustannusvaikutukset_esitys 22.1.2024
- 2 Oppilasennusteet ja oppilaaksiottoalueet
- 3 Vaikutusten ennakoarvointi, kouluverkko
- 4 Vaikutusten ennakoarvointi, Pyhäselän lukio
- 5 Muistiot kuulemistilaisuuksista
- 6 Jose ry:n kannanotto Joensuun kaupungin ehdotettuihin säästötoimiin
- 7 Itä-Suomen yliopisto, SK, lausunto esityksestä koulu- ja päiväkotiverkon sopeuttamisesta Joensuussa
- 8 OAJ Joensuun lausunto, Joensuun koulu- ja päiväkotiverkon sopeuttaminen
- 9 Joensuun nuorisovaltuuston lausunto sopeutustoimiin
- 1 Joensuun omakotiyhdistys ry, kannanotto Joensuun kaupungin suunnitelmiin lakkauttaa ja keskittää
- 0 nykyisiä kouluja ja päiväkoteja
- 1 Joensuun kouluverkon säästölaskennat ja niiden virheet, vetoomus kaupunginhallitukselle, liksenvaaran
- 1 koulun vanhempainyhdistys ja liksenvaaran kyläläiset
- 1 Vastaus, Joensuun kouluverkon säästölaskennat ja niiden virheet, vetoomus kaupunginhallitukselle,
- 2 liksenvaaran koulun vanhempainyhdistys ja liksenvaaran kyläläiset
- 1 liksenvaaran alueen asukkaiden adressi koulun säilyttämisen puolesta, allekirjoituksineen
- 3
- 1 liksenvaaran koulun lakkauttamisesitys - mielipide, JL
- 4
- 1 Joensuun säästökuurin kansalaismielipide, RS
- 5
- 1 Kanervalan koulu, englanninkielinen opetus, K-M R
- 6
- 1 Kanervalan koulun sulkemisaikeista, SN
- 7
- 1 Kanervalan koulu, MR
- 8
- 1 Vetoomus Kanervalan koulun (Joensuun ainoa englanninkielipainotteinen alakoulu) säilyttämisen
- 9 puolesta - Kanervalan koulun vanhemmat
- 2 Adressi, Joensuun englanninkielipainotteinen Kanervalan alakoulu säilytettävä
- 0
- 2 Palaute sopeuttamisista, A-K L
- 1
- 2 Palautetta palveluverkkosupistamiseen liittyen, MM
- 2
- 2 Kannanotto Mutalan koulu, Mutala-Siihtalan alueen vanhemmat
- 3
- 2 Kannanotto Niittylahden vanhempainomikunnalta Niittylahden koulun puolesta
- 4
- 2 Pataluodon alakoulun lakkautus ja siihen liittyvät huomiot 16.4.2024
- 5
- 2 Vetoomus Rekivaaran koulun puolesta, Honkavaaran seudun kyläyhdistys ry
- 6
- 2 4 syytä miksi Tuupovaaran alasajosuunnitelmasta on luovuttava, RN
- 7
- 2 Vetoomus Rekivaaran kyläkoulun puolesta, Rekivaaran koululaisten vanhemmat
- 8
- 2 Vetoomus Suhmuran koulun puolesta
- 9
- 3 Palaute talouden sopeutuksesta ja kuulemistilaisuudesta Pyhäselän kouluverkko,
- 0 suhmuralaisvanhemmat

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 37	14.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 213	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 223	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 48	17.06.2024

- 3 Adressi Tuupovaaran alakoulun ja päiväkodin säilyttämisen puolesta, allekirjoittajat, kommentit,
1 kannanotot
3 Tuupovaara ja talouden sopeutus, adressi, allekirjoitukset ja kommentit
2
3 Kasvatus- ja Koulutuslautakunta, Vetoamus 23.4.2024, Uimaharjun taajamayhdistys ry
3
3 Joensuun kaupungin sopeuttamistoimista Uimaharjua koskien, MU
4
3 Uimaharjun puolesta, RT
5
3 Adressi, Päivähoito, alakoulu ja nuorisotila on säilytettävä Uimaharjussa
6
3 Adressi, Mutalan koulua ei saa lakkauttaa!
7
3 Adressi, Päiväkotit, alakoulu ja nuorisotila säilytettävä Uimaharjussa!
8
3 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lisäselvityspyynnöt 14052024
9
4 10.6.2024 lisäselvitys kouluverkko
0
4 Kirjalliset perustelut eriävä mielipide Wihonen
1
4 Äänestystulosraportti KV 17.6.2024 § 48 Wihonen_Tielinen vs. Järvinen
2
4 Äänestystulosraportti KV 17.6.2024 § 48 pohjaesitys vs. Wihonen_Tielinen
3
4 Äänestystulosraportti KV 17.6.2024 § 48 pohjaesitys vs. Pyhäselän lukion lakkauttaminen
4
4 Äänestystulosraportti 17.6.2024 § 48 pohjaesitys vs. licksenvaaran koulu
5
4 Terhi Savolaisen eriävä mielipide KV 17.6.2024 § 48
6
4 Anniina Kontiokorven eriävä mielipide KV 17.6.2024 § 48
7
4 Wilma Poutasen eriävä mielipide KV 17.6.2024 kokouksen § 48
8
4 Hannele Autin eriävä mielipide KV 17.6.2024 kokouksen § 48
9
5 Merja Mäkisalo-Ropponen eriävä mielipide KV 17.6.2024 § 48
0

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Talouden sopeutuksen sekä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun linjaukset

OMOHJ 27.05.2024 § 62

Suomen talous on taantumassa ja tuotanto supistui viime vuonna aiemmin arvioitua enemmän. Hintojen ja korkojen nousu on vähentänyt investointeja ja kotitalouksien kulutusta. Talouden odotetaan kuitenkin kääntyvän vuonna 2025 kasvuun, kun inflaation hidastuminen ja korkojen kääntyminen laskuun yhdessä kohtuullisen hyvän tulokehityksen kanssa lisäävät kotitalouksien käytettävissä olevia tuloja ja kulutusta. Myös investoinnit kasvavat, kun rakentaminen toipuu syvästä laskusta ja maailmantalouden näkymät kohentuvat. Julkisen talouden sopeutustoimet kuitenkin vähentävät kotimaista kysyntää ja heikentävät osaltaan talouskasvua lähivuosina. Lähivuosien kasvulukemat jäänevätkin suhteellisen vaimeiksi, noin 1,5 %:n tasolle.

Julkisen talouden tilanne on heikko. Julkisyhteisöjen alijäämä oli viime vuonna 2,5 % suhteessa BKT:hen (runsas 7 mrd. euroa) ja alijäämä heikkenee tänä vuonna edelleen. Hallitusohjelman julkista taloutta vahvistavat toimet ja hallituksen kevään kehysriihessä päättämät uudet sopeutustoimet kohentavat julkisen talouden tilannetta merkittävästi, mutta eivät kuitenkaan nykytiedon perusteella riitä taistamaan velkasuhteen kasvua.

Kuntataloudessa on lähivuosina tulojen ja menojen välillä merkittävä epätasapaino, joka enteilee veronkorotuksia ja tiukkaa budjettikuria. Ilman uusia toimenpiteitä kuntatalouden lainakanta uhkaa kasvaa huomattavasti. Keväällä linjattu kuntien valtionosuuksiin kohdistuva 277 milj. euron pysyvä lisäys vuodesta 2025 alkaen lieventää valtionosuuksien laskua, mutta valtionosuuksia pienentää edelleen sote-uudistuksesta aiheutuvat tarkistukset. Sote-uudistuksen jälkeen talouden liikkumavara kunnissa on myös kaventunut huomattavasti, minkä vuoksi palveluverkon ennakkoiva suunnittelu sekä investointien tarveharkinnan tärkeys korostuvat. Kuntakohtaiset erot ovat suuria ja kuntien eriytymien jatkuu.

Myös kaupungin talouden tilanne on haastava. Talous heikkenee voimakkaasti vuonna 2024 sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kaupungin tulokertymää vuonna 2023 vahvistaneiden vaikutusten poistuessa. Kaupunki, kuten muutkin kunnat, saivat vuonna 2023 verotuloja vielä sote-uudista edeltäneiden korkeampien veroprosenttien mukaisesti. Koko maan tasolla näiden ns. verohäntien vaikutus oli 1,4 mrd. euroa ja Joensuun osalta noin 16–17 milj. euroa. Lisäksi sote-uudistukseen liittyvän valtionosuuksien tarkistuksen myötä valtionosuuksien taso alenee vuodesta 2024 alkaen 16 milj. eurolla. Käytännössä ilman näiden kertaluontoisten erien vaikutusta kaupungin talous olisi ollut jo vuonna 2023 alijäämäinen.

Samanaikaisesti kun verotulot ja valtionosuudet alenevat merkittävästi, menot kasvavat. Menoja kasvattavat erityisesti kunta-alan sopimusten mukaiset palkankorotukset, kustannustason muutokset palveluiden ostoissa sekä kaupungin väestömäärän kasvu. Kaupungin talous painuukin merkittävästi alijäämäiseksi jo vuodesta 2024 alkaen ja alijäämä uhkaa kasvaa edelleen ilman toimenpiteitä. Lisäksi vuoden 2025 alusta lukien TE-palveluiden järjestämisvastuun siirtyminen kuntien vastuulle kasvattaa ainakin lyhyellä aikavälillä kaupungin talouteen kohdistuvaa sopeutustarvetta, koska siirtyvät menot ovat kaupungin saamaa valtionosuutta suuremmat. Kaupungin taloudessa on siten rakenteellinen menojen ja tulojen välinen epäsuhta. Taloussuunnitelma-kauden sopeutustarpeen suuruudeksi on arvioitu vähintään 20 milj. euroa.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Talouden sopeutustoimenpiteitä on valmisteltu yhteistyössä FCG:n kanssa. Talouden sopeutustoimien kokonaisuus valmistui huhtikuun alussa. Esitys sisältää menoja alentavia tai tuloja lisääviä toimenpiteitä yhteensä vajaalla 19 milj. eurolla. Lisäksi esitykseen sisältyy kertaluontoisia taloutta vahvistavia toimenpiteitä.

Sopeutustoimien kokonaisuus esiteltiin kaupunginvaltuutetuille 8.4.2024. Sopeutustoimenpiteistä on kuultu kuntalaisia 9.-17.4.2024. Avoin palautekanava oli auki kaupungin verkkosivuilla 19.2.-30.4. Lisäksi palautetta on kerätty erilaisten kyselyiden kautta ja sitä on voinut lähettää kaupungin kirjaamoon.

Kaupunginhallitus on pyytänyt esityksistä lausunnot henkilöstö- ja työllisyysjaostolta, lautakunnilta, Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnalta sekä nuorisovaltuustolta ja vammais- ja vanhusneuvostolta. Kaupungin henkilöstö on myös antanut esityksistä palautetta.

Talouden tasapainottamista koskevat linjaukset on valmisteltu huomioiden valmisteltu toimenpiteiden keinovalikoima sekä esityksiä koskevat lausunnot ja palaute. Linjaukset ohjaavat samalla myös vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman laadintaa. Kaupunginhallituksen hyväksymän ennakkovaikutusten arvioinnin prosessin mukaisesti luonteeltaan merkittävistä toimenpiteistä on tehty alustavat ennakkovaikutusten arvioinnit. Ennakkovaikutusten arviointeja tarkennetaan tarvittaessa toimeenpanopäätösten yhteydessä.

Oheismateriaalina talouden sopeutustyön tuen prosessin ohjausryhmän muistiot, kaupunginhallituksen lausuntopyyntö 15.4.2024 § 138 talouden sopeutustyön keinovalikoimasta omaa toimialaa koskevien toimenpiteiden osalta ja ehdotus keinovalikoimaksi.

Liitteenä annetut lausunnot liitteineen henkilöstö- ja työllisyysjaosto, seudullinen joukkoliikennejaosto, kaupunkirakennelautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta, Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtokunta, osallisuus- ja vetovoimalautakunta, kasvatusta- ja koulutuslautakunta, kulttuuri- ja liikuntalautakunta, nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto.

Lisäksi Cloud Meetingissä (luottamushenkilöiden verkkopalvessa) talouden sopeutus -kansiossa on luettavissa kirjaamoon tulleet talouden sopeuttamiseen liittyvät palautteet, huomiot, mielipiteet, kannanotot, vetoomukset, aloitteet, lausunnot, adressit, asukastilaisuuksien raportit, avoimen palautekanavan kooste ja kyselyiden tulokset.

Talouden tasapainottamista koskevia linjauksia esitellään kokouksessa.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto päättää

merkitä talouden linjauksia koskevan valmistelutilanteen tiedoksi ja antaa tarvittavat saatteet jatkovalmistelua varten.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen ja

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

viestintäpäällikkö Petri Varis olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

OMOHJ 3.6.2024 § 68

Talouden sopeutus ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelu perustuvat seuraaviin linjauksiin:

1. Vakaan ja vastuullisen talouden linjaukset

Talousarvio- ja suunnitelma perustuu kaupungin strategiaan ”Helppo hengittää”. Strategian toimintaa ohjaavan periaatteen mukaan pidämme talouden tasolla, joka turvaa kaupungin toimintojen jatkuvuuden ja kehittämisen.

Strategiaan sisältyvän Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu linjausten mukaan pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla. Kaupungin toimintamenot ja investoinnit mitoitetaan tulokehitys ja kantokyky huomioiden. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Strategian linjausten mukaisesti vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024–2026 suunnitelmaan sisällytetään talouden tasapainon varmistava ohjelma. Strategiaan sisältyy investointien priorisointiperiaatteet sekä taloussuunnitelmakauden investointikehyksen enimmäismäärä – 130 milj. euroa – vuosille 2024–2026.

2. Palveluverkko

Kaupungin väestörakenne on muuttunut ja muuttuu tulevina vuosina. Väestömäärää on viime vuosina kasvattanut positiivinen maahanmuutto. Sen sijaan syntyneiden määrä on laskenut voimakkaasti, mikä vaikuttaa välittömästi lasten ja nuorten määrään. Syntyneiden lasten määrään perustuvan ennusteen mukaan vuonna 2030 peruskoululaisia on yli 900 oppilasta vähemmän kuin vuonna 2024. Voimakkaimmin muutos kohdistuu 2020-luvulla alakouluihin ja saavuttaa yläkoulut ja lukiot 2030-luvun alussa. Muutokset vaikuttavat eri tavoin kaupungin eri alueilla. Väestön kasvu on keskittynyt viime vuosina entistään voimakkaammin kantakaupungin alueelle, mutta lasten ja nuorten ikäluokkien koko vähenee tälläkin alueella.

Lasten ja nuorten ikäluokkien väheneminen vaikuttaa välittömästi myös kaupungin rahoitukseen. Kuntien valtionosuudet määräytyvät pääosin lasten ja nuorten ikäluokkien perusteella, mistä seuraa, että ikäluokkien pienentyminen vähentää kaupungin saamaa valtionosuutta joka vuosi 1,5-2,5 milj. eurolla. Käytännössä vuoteen 2030 mennessä valtionosuuksien määrä vähenee nykyisillä rahoitusperusteilla pelkästään lasten ja nuorten määrän vähenemisen myötä yli 10 milj. eurolla. Tämä kasvattaa tulevina vuosina talouden sopeutustarvetta, mikäli menorakennetta ei pystytä laskemaan tulojen alenemista vastaavasti.

Koulu- ja päiväkotiverkkoa sopeutetaan tulevina vuosina vastaamaan pienenevää varhaiskasvatus- ja kouluikäisten lasten määrää. Muutosten tavoitteena on turvata opetukseen ja varhaiskasvatukseen riittävät ja tasapuoliset resurssit kaikissa kouluissa ja päiväkodeissa.

Kaupungin päiväkotiverkko on osin uusiutunut viimeisen 10–15 vuoden aikana sekä kaupungin omien yksiköiden että yksityisten toimijoiden osalta, mutta on edelleen varsin pirstalemainen. Lisäksi päiväkotiverkossa on runsaasti

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

korjausvelkaa. Pirstalemainen päiväkotiverkko lisää palveluiden kustannuksia henkilöstön käytön ja tukipalveluiden osalta. Päiväkotiverkkoa tiivistetään. Muutoksen edellyttämien investointien aikataulu tarkennetaan kohdekohtaisesti taloudelliset ja toiminnalliset näkökohdat huomioiden. Mikäli esitetyn kohdekohtaisen investoinnin tarkennetut laskelmat osoittavat säästöpotentiaalin, on sovitusta investointikatosta poikkeaminen kokonaistalouden näkökannalta mahdollista.

Palvelupisteistä nykyisessä toimintamuodossaan luovutaan. Pitäjien palveluihin luodaan uusi toimintamalli pitäjäkohtaisesti tilojen, saadun palautteen ja käytön perusteella. Resurssien yhteiskäyttöä ja järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä lisätään. Yhteistyömahdollisuudet hyvinvointialueen kanssa selvitetään.

Liikuntapaikkojen ylläpidosta laaditaan hoitotasosuunnitelma. Liikuntapaikkaverkostoa ja liikuntapalveluiden käytössä olevien tilojen määrää vähennetään maltillisesti yksittäisistä liikuntapaikoista luopumalla. Vähällä käytöllä olevista leikkikentistä luopuminen tukee talouden hallintaa.

Hallintotalon tilankäyttöä tiivistetään ja kaupungin edustustiloista sekä työyhteisöjen käytössä olevasta kesämökistä luovutaan. Yhteisötila Sataman toiminnot siirtyvät kerhotoalo Ruplan tiloihin.

Kiinteistöjen kehitykseen luodaan malli, joka tukee kaupungin tyhjiksi jääneiden ja tulevaisuudessa käytöstä poistuvien kiinteistöjen jatkokäyttöä. Aktiivinen kiinteistökehitys vaatii myyntitoimenpiteitä ja kiinteistöjen muuta kehitystyötä, esimerkiksi käyttötarkoituksen ja kaavoituksen muuttamista. Ensi vaiheessa tyhjä kiinteistö ja niiden ylläpitokustannukset eriytetään kirjanpidossa omaksi kustannuspaikakseen ja jatketaan myyntitoimenpiteitä.

Palveluverkkopäätösten uudelleen tarkastelu on mahdollista, mikäli talouden tasapainotavoite ei toteudu.

3. Palvelujen järjestäminen

Strategian toimintaa ohjaavien periaatteiden mukaan järjestämme palvelut kuntalaisten ja alueiden tarpeita ennakoiden, laadukkaasti ja kustannustehokkaasti sekä yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.

Palveluiden tuottamistapoja, erityisesti oman toiminnan ja ostopalveluiden suhdetta sekä sopimusohjauksen toimivuutta arvioidaan säännöllisesti. Palveluiden sisäisen organisoinnin muutoksilla tuetaan palveluiden laatua ja tuottavuuden kehittymistä.

Katujen, puistojen, liikuntapaikkojen ja toimitilojen hoidon järjestäminen yhdistetään kaupungin sisällä toiminnallisesti kaupunkiympäristön toimialan alaisuuteen. Tarvittavat hallintosääntömuutokset valmistellaan siten, että muutos tulee voimaan viimeistään 1.6.2025 alkaen. Toiminnallisella yhdistämisellä saadaan taloudellisia säästöjä hallitusti kolmen vuoden aikana.

Kaupunki ostaa merkittävän määrän palveluita omistamiltaan yhtiöiltä. Euromääräisesti suurimmat ostot kohdistuvat ateria-, puhtaus- ja logistiikkapalveluita tuottavaan Polkka – Pohjois-Karjalan tu-kipalvelut Oy:öön ja ict-, talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita tuottavaan Meidän IT ja talous Oy:öön. Yhtiöiltä ostettavien palveluiden kustannusten odotetaan kasvavan kustannustason nousua hitaammin. Tavoitteisiin pääsemiseksi palveluiden tuottavuuden tulee kasvaa sekä yhtiöiden omilla että kaupungin ja yhtiön yhteisillä toimenpiteillä. Tarvittaessa toimintoja voidaan siirtää kaupungin omaksi

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

toiminnaksi tai kilpailuttaa markkinoilta, mikäli tällä voidaan saavuttaa taloudellisia hyötyjä ja parantaa palveluiden laatua.

4. Taksat, maksut ja avustukset

Kaupungin päätösvallassa olevia taksoja ja maksuja korotetaan vuosittain arvioitua kustannustason muutosta vastaavasti (noin 3 %/vuosi). Tavoitteena on lisäksi, että palveluiden kävijämäärän kasvu tuo tulevana vuosina lisätuloja erityisesti joukkoliikenteessä sekä kulttuuri- ja liikuntapalveluissa.

Uutena maksuna valmistellaan käyttöönotettavaksi vuoden 2025 alusta lukien hulevesimaksu ja ns. vanhojen alueiden tontinvuokrat päivitetään vastaamaan tonttien arvoa. Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden sekä kaupunkiympäristön toimialan maksujen tasoa korotetaan.

Toimivaltaiset toimielimet päättävät maksujen ja taksojen korotusten kohdentamisesta asetettu taloudellinen tavoite huomioiden.

Kaupungin myöntämien avustusten ja suurtahtumakumppanuuksien tason kokonaisuutta madalletaan talousarviovalmistelun yhteydessä tarkentuvan kohdennuksen mukaisesti porrastetusti vuosina 2025–2026.

5. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus

Vaikean taloudellisen tilanteen johdosta sopeutustoimenpiteitä kohdennetaan myös palveluiden sisältöön, laatuun ja laajuuteen. Toimenpiteillä on vähäisessä määrin vaikutuksia erityisesti ei-lakisääteisten palveluiden saatavuuteen, mutta ensi sijassa toimenpiteillä tuetaan tuottavuuden kehittymistä sekä menohallintaa. Ei-lakisääteisissä palveluissa etsitään aktiivisesti vaihtoehtoja yhteistyön tiivistämiseen elinkeinoelämän ja kolmannen sektorin kanssa.

Toimisto- ja asiantuntijapalvelutehtävien yhteen kokoamista keskeisissä toiminnoissa selvitetään edelleen, prosessien kehittämistä ja digitalisaation hyödyntämistä jatketaan. Henkilöstön tehtävänkuvia arvioidaan ja muutetaan tarpeen mukaan, mikäli toiminnan uudelleen organisointi sitä vaatii. Lisäksi selvitetään mahdolliset tarpeet yhtiöittää tai ulkoistaa kaupungin toimintoja tarvittavilta osin ja tarkennetaan poikkihallinnollisia ohjeistuksia ja linjauksia menojarrutusten tueksi.

Koululaisten iltapäivätoiminnan paikkamäärää pienennetään maltillisesti sekä asiakasmaksuja nostetaan. Kulttuuripalveluiden laajuuden muutoksilla seutukirjaston toimipisteiden aukioloaikojen, kansalaisopiston kurssitarkastelun, konservatorion opintotarjonnan sekä pienempien museoiden osalta pienennetään menotasoa. Orkesterin ohjelmistosuunnittelu ja avustajien käytön tarkempi harkinta tukee menohallintaa. Kaupunki luopuu Sinkkolan kotieläinpihasta omana toimintana, tavoitteena on, että Sinkkolan kotieläinpiha siirtyy yhteistyösopimuksella 3. sektorin toimijalle. Yhteistyö lukioden välillä tiivistyy. Varhaiskasvatuksen prosessien kehittämistä jatketaan mm. loma-aikojen järjestelyiden osalta ja määräaikaisten henkilöstön käytön osalta. Ilta- ja viikonloppuhoitoa keskitetään.

Luottamushenkilöorganisaation rakennetta arvioidaan syksyn 2024 aikana. Tavoitteena on, että muutokset tulisivat voimaan uuden valtuustokauden alkaessa.

Rakenteellisten ja toiminnallisten muutosten lisäksi talouden tasapainotavoitteen saavuttamista tukee toimenpiteet, joilla vaikutetaan menokehitykseen ja alennetaan maltillisesti menotasoa. Toimenpiteet kohdistuvat energiatehokkuuden

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

parantamiseen, joukkoliikenteeseen, Ice hearts -toimintaan, nuorten työpajatoimintaan, tapahtumakaluston vuokraamiseen sekä henkilöstön käytössä oleviin laitteisiin, järjestelmiin, liittyisiin ja käyttöoikeuksiin. Lisäksi toimenpiteet koskevat kesätyöllistämistä, verkkosivujen julkaisujärjestelmää, vieraanvaraisuuksien priorisointia, kokoustarjoiluja, vaalien järjestämistä, kaupungin jäsenyyksiä, kaupungin palveluiden laskutusta ja maksa-mista, maakuntaliiton palveluita. Toimenpiteitä voidaan kohdistaa myös toisin toimielimelle asetetun tavoitteen toteuttamiseksi.

TE-palveluiden järjestämisvastuu siirtyy kunnille vuoden 2025 alusta lukien. Kuntien päätösten mukaisesti kaupunki vastaa vastuukuntana koko maakunnan palvelujen järjestämisestä. TE-palveluiden talousarvio mitoitetaan vastaamaan valtionosuutta, jota kaupunki saa vastuulleen siirtyviin TE-palveluihin. Taitamotoimintaa muutetaan huomioiden lainsäädännön muutokset.

6. Omaisuuden hallinta, omistajaohjaus

Kaupungin omaisuudelle ja sen hallinnalle asetetaan tavoitteet kaupungin omistajapolitiisessa ohjelmassa. Omistaminen ei ole itsetarkoitus, vaan sen tulee olla valittuihin kriteereiden perustuvaa harkittua toimintaa ja tukea tavoitteiden ja päämäärien toteuttamista sekä olla aina taloudellisesti kannattavaa. Omistamisen kriteerinä on myös korkealaatuisten palvelujen tuottaminen kustannustehokkaasti. Omistaminen on arvioitava nykyhetken ja tulevaisuuden toimintaympäristöön perustuen.

Tytäryhtiöille asetetaan jatkossa niiden tuloksentekevyyden ja osingonmaksupotentiaalin sekä lainsäädännön asettamat reunaehdot huomioiden osinkotasoa koskevat tavoitteet. Tavoitteena on, että osinkotulot tukevat vuosittain kaupungin taloutta. Lisäksi tavoitteeksi asetetaan, että kertaluontoiset tuloerät, kuten osingonjako tai yhtiöjärjestelyt, tuovat lisätuloja. Kaupungin ja yhtiöiden välisiä sopimusperusteisia eria tarkastellaan ja tavoitteena on alentaa menotasoa hallitusti vuosina 2025–2026.

Tytäryhtiöille vuokrattavien tilojen vuokraperusteet yhtenäistetään kaupungin muiden tilojen vuokraperusteisiin porrastetusti vuosina 2025–2026. Kaupungin takauksista perittävän takausprovision tasoa nostetaan uusien takauksien kohdalla ja tarkka takausprovision taso arvioidaan tapauskohtaisesti. Kaupunki ei lähtökohtaisesti enää myönnä kolmassijalainoja vuokrataloyhtiöille. Konsernitilin korkoehdot tarkastellaan vuosittain.

Metsän myyntitavoite säilyy vuoden 2025 aikana korkeammalla tasolla, jonka jälkeen palataan Joensuun metsänhoidon linjausten mukaisiin puunmyyntimääriin. Lisäksi muiden kuntien alueilla sijaitsevista metsäomaisuudesta luovutaan, mikä parantaa tulosta vuosina 2024–2025.

Aktiivinen, kaupungin tyhjiksi jääneiden ja tulevaisuudessa käytöstä poistuvien kiinteistöjen kehittäminen liittyy keskeisesti myös omaisuuden hallinnan kokonaisuuteen.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen osalta selvitetään kuntayhteistyön lisäämistä sekä mahdollisen yhtiöittämisen vaikutukset vuoden 2024 aikana.

Omistajapolitiiset linjaukset päivitetään vuoden 2025 aikana.

7. Verotuksen taso

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Kaupungin strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla.

Joensuun kunnallisveroprosentti on 7,90 %. 21. suurimman kaupungin tuloveroprosentin mediaani on 8,10 %. Toisaalta joensuulaisten keskimääräinen tulotasokin on selvästi koko maata matalampi. Kiinteistöverojen osalta Joensuun verotuksen taso on ollut myös suhteellisen kilpailukykyinen. Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti on Joensuussa 0,45 %, kun isojen kaupunkien mediaani on 0,55 %. Yleinen kiinteistöveroprosentti rakennusten osalta on puolestaan Joensuussa 1,10 % mediaanin ollessa 1,30 %. Muiden asuinrakennusten veroprosentti on 1,00 %, vastaavasti mediaani on 1,20 %. Kiinteistöveron kokonaisuudistus on valmisteilla ja tulee voimaan vuoden 2026 alusta lukien.

Kunnallisverojen osalta 0,1 % - veroprosenttiyksikön nosto tuo kaupungille lisätuloa noin 1,5 milj. euroa. Verotulojen tilitysrytmin johdosta vaikutus ensimmäisenä vuonna on hieman pienempi. Kunnallisveroperusteiden tarkistaminen 21. suurimman kaupungin mediaanitasoon lisäisi verotuloja noin 3 milj. eurolla ja kiinteistöveron osalta vajaalla 4 milj. eurolla vuodessa.

Tulevien vuosien talouden tasapainon varmistamiseksi kunnallisvero- ja kiinteistöveroprosentteja voidaan nostaa enintään 21. suurimman kaupungin mediaanitasoon. Veropäätökset valmistellaan päätettäväksi siten, että verotuksen tasosta päätetään lain vaatimusten mukaisesti viimeistään marraskuun 17. päivä.

8. Investointitaso

Strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Vuoden 2024 investointimenot ovat yhteensä 56 milj. euroa. Strategiassa määriteltä 130 milj. euron investointikehys mahdollistaa vuosille 2025–2026 enintään 74 milj. euron investointitason. Investointikehys ei käytännössä mahdollista jo käynnissä olevien tai jo suunniteltujen investointien lisäksi uusien investointien käynnistämistä vuosina 2025–2026.

Kaupungin talous on jäämässä vielä lähivuosina alijäämäiseksi, koska talouden sopeutustoimet toteutuvat portaittain tulevina vuosina. Alijäämäinen tulos ei lähtökohtaisesti mahdollista investointimenojen tason nostamista eikä uusien investointien aikaistamista.

Tulevien vuosien investointitaso mitoitetaan hallitusti siten, että lainakannan ja vuokra- sekä leasingvastuiden taso vakautetaan. Toimitilainvestointeja voidaan aikaistaa hyväksytystä investointikehyksestä huolimatta, mikäli investointi parantaa kaupungin tulosta investoinnista sekä toiminnasta aiheutuvat kustannukset huomioiden.

Tulevien vuosien suurin yksittäinen investointi tulee kohdistumaan uimahalleihin. Uimahalli-investointi ei sijoitu valmisteltavalle taloussuunnitelmakaudelle, mutta valmistelua varten on tarkoituksenmukaista tehdä jo tässä vaiheessa kokonaisuutta koskevat linjaukset huomioiden investoinnin suuruus ja sen vuosittaisia toimintamenoja nostava vaikutus huomioiden. Joensuussa uimahallitoiminta keskitetään yhteen uimahalliin Mehtimäen alueelle. Uuteen uimahalliin ei toteuteta erillisiä kisakatsomoita. Rantakylän uimahalli jatkaa elinkaarensa loppuun perusylläpitotasolla.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Investointikehykseen luetaan sekä omaan taseeseen toteutettavat investoinnit että vuokra- tai leasingrahoituksella toteutettavat investoinnit. Investointipäätösten yhteydessä arvioidaan investointien toteutus- ja rahoitusmalli: osa investoinneista voidaan toteuttaa kaupungin rahoitusriskien hallinnan parantamiseksi leasingrahoituksella tai vuokraamalla. Tällä vaikutetaan mm. kaupungin taseen rakenteeseen, tasataan investoinneista aiheutuvaa vaikutusta kaupungin kassavirtaan sekä pienennetään lainasalkun jälleenrahoitukseen liittyviä riskejä. Rahoitusriskien ohella pienennetään myös omistamiseen liittyviä riskejä.

9. Talouden kokonaisuus

Talouden sopeutustoimien kokonaisuus voidaan esittää teemakohtaisesti sekä toimielinten tasolla.

Teema	2024	2025	2026	2027	2028-2030	Yhteensä
Palveluverkko, kiinteistöt yhteensä	324 000	1 408 000	1 307 000	1 717 000	3 234 000	7 990 000
Palvelujen järjestäminen yhteensä	42 000	568 000	568 000	350 000	0	1 528 000
Tulojen lisääminen, avustusten taso yhteensä	347 000	1 457 000	459 000	0	0	2 263 000
Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus yhteensä	1 216 000	1 483 000	502 000	220 000	120 000	3 541 000
Omaisuiden hallinta, omistajaohjaus yhteensä	40 000	956 000	900 000	0	0	1 896 000
Teemat yhteensä	1 969 000	5 872 000	3 736 000	2 287 000	3 354 000	17 218 000

Toimielin	2024	2025	2026	2027	2028-2030	Yhteensä
Kaupunginvaltuusto/vaalit	0	10 000	0	0	0	10 000
Kaupunginhallitus	645 000	906 000	553 000	0	120 000	2 224 000
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	177 000	68 000	37 000	0	17 000	299 000
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	160 000	1 024 000	1 038 000	1 717 000	3 108 000	7 047 000
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	373 000	663 000	203 000	150 000	109 000	1 498 000
Kaupunkirakennelautakunta	431 000	2 384 000	1 315 000	110 000	0	4 240 000
Rakennus- ja ympäristölautakunta	26 000	165 000	40 000	0	0	231 000
Kaikkia toimialoja koskevat	157 000	652 000	550 000	310 000	0	1 669 000
Yhteensä	1 969 000	5 872 000	3 736 000	2 287 000	3 354 000	17 218 000

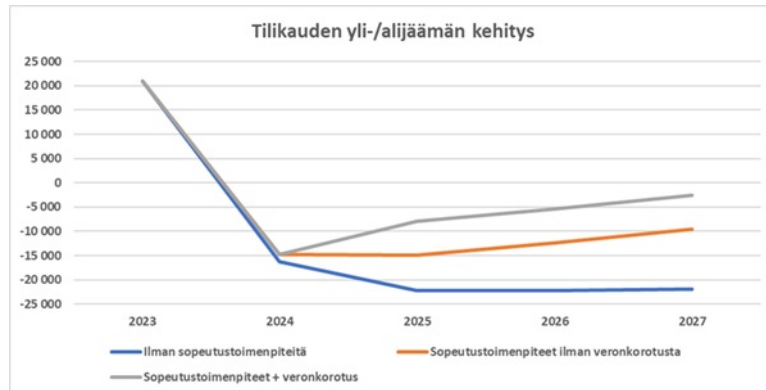
Lisäksi vuosiin 2024-2025 kohdistuu kertaluontoisia eriä yhteensä 6,8 milj. eurolla. Veroperusteiden tarkistus lisäisi tuloja noin 7 milj. eurolla vuositasolla.

Vuotta 2024 kohdistuvat toimenpiteet sisältyvät valtaosin joulukuussa 2023 hyväksyttyyn vuoden 2024 talousarvioon. Uudet vuotta 2024 koskevat toimenpiteet on esitetty kohdennettavaksi kesäkuussa käsiteltävän talousarviomuutoksen yhteydessä.

Sopeutustavoite on kokonaisuutena toimielintä sitova, mutta toimielin voi kohdentaa asetettua tavoitetta toimielimen sisällä esityksistä poiketen kuitenkin niin, että euromääräinen tavoite toteutuu.

Kaupungin talous on kuluvana vuonna talousarvion mukaan 16,3 milj. euroa alijäämäinen. Alijäämä pienenee sopeutustoimien sekä mahdollisten veroperusteiden tarkistamisen myötä taloussuunnittelukaudella 2025-2027. Tasapaino saavutetaan pysyvästi vuosina 2028-2030.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024



Kaupungin taseessa oli vuoden 2023 lopussa kumulatiivista ylijäämää 45,4 milj. euroa. Mikäli sopeutustoimia ei tehdä, kaupungin taseeseen kertyisi alijäämää jo vuonna 2026. Sopeutustoimien myötä kumulatiivinen ylijäämä riittäisi vuoteen 2027 ja mikäli veroperusteita tarkistetaan, taseeseen jäisi ylijäämäpuskuria taloussuunnitelmakaudella.

Sopeutustoimien riittävyttä seurataan ja toimenpiteitä joudutaan tarkastelemaan uudelleen, mikäli talouden tasapainotavoite ei toteudu.

Oheismateriaalina ovat yhteenveto talouden sopeutustoimien kohdentuminen 03062024, talouden sopeutustyön tuen prosessin ohjausryhmän muistiot, kaupunginhallituksen lausuntopyyntö 15.4.2024 § 138 talouden sopeutustyön keinovalikoimasta omaa toimialaa koskevien toimenpiteiden osalta ja ehdotus keinovalikoimaksi.

Liitteenä ovat annetut lausunnot liitteineen henkilöstö- ja työllisyysjaosto, seudullinen joukkoliikennejaosto, kaupunkirakennelautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta, Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtokunta, osallisuus- ja vetovoimalautakunta, kasvatusta- ja koulutuslautakunta, kulttuuri- ja liikuntalautakunta, nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto.

Edellisten lisäksi Cloud Meetingissä (luottamushenkilöiden verkkopalvessa) talouden sopeutus -kansiossa on luettavissa kirjaamoon tulleet talouden sopeuttamiseen liittyvät palautteet, huomiot, mielipiteet, kannanotot, vetoamukset, aloitteet, lausunnot, adressit, asukastilaisuuksien raportit, avoimen palautekanavan kooste ja kyselyiden tulokset.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:
Omistajaohjausjaosto päättää

merkitä tiedoksi talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset esitetyn mukaisena ja

saattaa asian kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela,
kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

ja henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 03.06.2024 § 212

Oheismateriaalina ovat yhteenveto talouden sopeutustoimien kohdentuminen 03062024, talouden sopeutustyön tuen prosessin ohjausryhmän muistiot, kaupunginhallituksen lausuntopyyntö 15.4.2024 § 138 talouden sopeutustyön keinovalikoimasta omaa toimialaa koskevien toimenpiteiden osalta ja ehdotus keinovalikoimaksi.

Liitteenä ovat annetut lausunnot liitteineen henkilöstö- ja työllisyysjaosto, seudullinen joukkoliikennejaosto, kaupunkirakennelautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta, Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtokunta, osallisuus- ja vetovalmalautakunta, kasvatus- ja koulutuslautakunta, kulttuuri- ja liikuntalautakunta, nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto ja vanhusneuvosto.

Edellisten lisäksi Cloud Meetingissä (luottamushenkilöiden verkkopalvessa) talouden sopeutus -kansiossa on luettavissa kirjaamoon tulleet talouden sopeuttamiseen liittyvät palautteet, huomiot, mielipiteet, kannanotot, vetoomukset, aloitteet, lausunnot, adressit, asukastilaisuuksien raportit, avoimen palautekanavan kooste ja kyselyiden tulokset.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset esitetyn mukaisena.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Asian käsittelyn yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset ja huomiot, joihin pyydetään vastaukset perjantain 7.6.2024 polittisiin neuvotteluihin:

1. Vakaaan ja vastuullisen talouden linjaukset
 - Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.
2. Palveluverkko
 - Sopeuttamisohjelmassa esitetyt päiväkotiverkon muutokset käsitellään kasvatus- ja koulutuslautakunnassa.
 - Kiinteistöjen kehitykseen luotavaan malliin tehdän aikataulusuunnitelma.
 - Miten yhteisöalo Sataman toiminnot turvataan?
 - Mitä pitäjien uudella toimintamallilla tarkoitetaan ja mitä palveluja toimintamalliin sisältyy?
 - Liikuntapaikkakohteet on tuotava lautakunnan tietoon. Liikuntapaikkojen osalta liikuntajohtaja tuo liikuntapaikkakokonaisuuden kokonaisuutena lautakunnalle päätettäväksi.
3. Palvelujen järjestäminen
 - Liikuntapalvelujen siirtämisestä kaupunkiympäristön toimialan alaisuuteen pyydetään selvitys eurovaikutuksineen.
4. Taksat maksut ja avustukset
 - Joukkoliikenteen kävijämäärät?
 - Mitä tarkoitetaan kirjauksella "Vanhojen alueiden tontinvuokrat päivitetään vastaamaan tonttien arvoa"?

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

5. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus
 - Kuinka paljon iltapäivätoiminnan paikkamäärä pienenee ja kuinka moni jää paikkojen ulkopuolelle?
 - Kuinka paljon käytetään kolmannen sektorin toimijoiden palveluja iltapäivätoiminnan järjestelyissä?
 - Kesätyöllistäminen säilyy 2024 vuoden tasolla.
 - Mitä tarkoittaa, että pienempien museoiden osalta pienennetään menotaso?
6. Omaisuuden hallinta, omistajaohjaus
 - Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.
7. Verotuksen taso
 - Pyydetään 21-suurimman kaupungin taulukko verotuksen tasosta päätöksenteon tueksi.
8. Investointitaso
 - Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.
9. Talouden kokonaisuus
 - Ei kysymyksiä eikä kirjattavia huomioita.

Joakim Kärkäs saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ja henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 10.06.2024 § 222

Kaupunginhallituksen kokouksessa 3.6.2024 esitettyihin kysymyksiin on toimitettu vastaukset kaupunginhallituksen jäsenille ja valuustoryhmien puheenjohtajille.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset esitetyn mukaisena.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen seuraavat muutokset talouden sopeutus ja vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskeviin linjauksiin. Yliviivatut kohdat poistetaan alkuperäisestä esityksestä ja lihavoitettut kirjaukset lisätään linjauksiin.

2. Palveluverkko

Kaupungin väestörakenne on muuttunut ja muuttuu tulevana vuosina. Väestömäärää on viime vuosina kasvattanut positiivinen maahanmuutto. Sen sijaan syntyneiden määrä on laskenut voimakkaasti, mikä vaikuttaa välittömästi lasten ja nuorten määrään. Syntyneiden lasten määrään perustuvan ennusteen mukaan vuonna 2030 peruskoululaisia on yli 900 oppilasta vähemmän kuin vuonna 2024. Voimakkaimmin muutos kohdistuu 2020-luvulla alakouluihin ja saavuttaa yläkoulut ja lukiot 2030-luvun alussa. Muutokset vaikuttavat eri tavoin kaupungin eri alueilla. Väestönkasvu on keskittynyt viime vuosina entistäkin voimakkaammin kantakaupungin alueelle, mutta lasten ja nuorten ikäluokkien koko vähenee tälläkin alueella.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Lasten ja nuorten ikäluokkien väheneminen vaikuttaa välittömästi myös kaupungin rahoitukseen. Kuntien valtionosuudet määräytyvät pääosin lasten ja nuorten ikäluokkien perusteella, mistä seuraa, että ikäluokkien pientyminen vähentää kaupungin saamaa valtionosuutta joka vuosi 1,5-2,5 milj. eurolla. Käytännössä vuoteen 2030 mennessä valtionosuuksien määrä vähenee nykyisillä rahoitusperusteilla pelkästään lasten ja nuorten määrän vähenemisen myötä yli 10 milj. eurolla. Tämä kasvattaa tulevana vuosina talouden sopeutustarvetta, mikäli menorakennetta ei pystytä laskemaan tulojen alenemista vastaavasti.

Koulu- ja päiväkotiverkkoa sopeutetaan tulevana vuosina vastaamaan pienenevää varhaiskasvatus- ja kouluikäisten lasten määrää. Muutosten tavoitteena on turvata opetukseen ja varhaiskasvatukseen riittävät ja tasapuoliset resurssit kaikissa kouluissa ja päiväkodeissa.

Kaupungin päiväkotiverkko on osin uusiutunut viimeisen 10–15 vuoden aikana sekä kaupungin omien yksiköiden että yksityisten toimijoiden osalta, mutta on edelleen varsin pirstalemainen. Lisäksi päiväkotiverkossa on runsaasti korjausvelkaa. Pirstalemainen päiväkotiverkko lisää palveluiden kustannuksia henkilöstön käytön ja tukipalveluiden osalta. Päiväkotiverkkoa tiivistetään. Muutoksen edellyttämien investointien aikataulu tarkennetaan kohdekohtaisesti taloudelliset ja toiminnalliset näkökohdat huomioiden. Mikäli esitetyn kohdekohtaisen investoinnin tarkennetut laskelmat osoittavat säästöpotentiaalin, on sovitusta investointikatosta poikkeaminen kokonaistalouden näkökannalta mahdollista. **Talouden sopeuttamisjakson aikana (2024-2030) sivistys- ja hyvinvointijohtaja tuo päiväkotiverkkoon liittyvät muutosesitykset kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätettäväksi.**

Varhaiskasvatuksen palvelut jatkuvat Tuupovaarassa, Uimaharjussa ja Niittylahdenrannassa. Ilta- ja viikonloppuhoito säilyy Enossa.

Palvelupisteistä nykyisessä toimintamuodossaan luovutaan. Pitäjien palveluihin luodaan uusi toimintamalli pitäjäkohtaisesti tilojen, saadun palautteen ja käytön perusteella. Resurssien yhteiskäyttöä ja järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä lisätään. Yhteistyömahdollisuudet hyvinvointialueen kanssa selvitetään.

Pitäjien palveluita kootaan tarkoituksenmukaisessa aikataulussa saman katon alle ja niitä kehitetään kohti pitäjäpalvelupisteitä. Pitäjäpalvelupisteet sisältävät ainakin asiakas- ja tukipalveluita sekä kirjastopalveluita. Osassa pitäjiä nuorisopalvelut voidaan keskittää saman katon alle. Konseptia kehitetään edelleen vastaamaan eri pitäjien palvelutarpeita. Hyvinvointialueen ja järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä pitäjäpalvelupisteiden osalta tulee edistää. Vastaavat viranhaltijat pitävät osallisuus- ja vetovoimalautakunnan ajan tasalla valmistelun osalta ja kuulevat lautakunnan evästyksiä valmistelussa sekä osallistavat kuntalaisia.

Kiinteitä kirjastoja ei lakkauteta, vaan toimintaa kehitetään edelleen kohti omatoimikirjastopalvelua. Tuupovaaran ja Kiihtelysvaaran kirjastot muutetaan omatoimikirjastoiksi.

Liikuntapaikkojen ylläpidosta laaditaan hoitotasosuunnitelma.

Liikuntapaikkaverkostoa ja liikuntapalveluiden käytössä olevien tilojen määrää vähennetään maltillisesti yksittäisistä liikuntapaikoista luopumalla.

Liikuntapaikkakohteet on tuotava kulttuuri- ja liikuntalautakunnan tietoon. Liikuntapaikkojen osalta liikuntajohtaja tuo liikuntapaikkaverkoston kokonaisuuden lautakunnalle päätettäväksi. Vähällä käytöllä olevista leikkikentistä luopuminen tukee talouden hallintaa.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Hallintotalon tilankäyttöä tiivistetään ja kaupungin edustustiloista sekä työyhteisöjen käytössä olevasta kesämökistä luovutaan. Yhteisötila-Sataman toiminnot siirtyvät kerhotalo-Ruplan tiloihin. **Yhteisötila-Sataman toiminnot turvataan.**

Kiinteistöjen kehitykseen luodaan malli, joka tukee kaupungin tyhjiksi jääneiden ja tulevaisuudessa käytöstä poistuvien kiinteistöjen jatkokäyttöä. Aktiivinen kiinteistökehitys vaatii myyntitoimenpiteitä ja kiinteistöjen muuta kehitystyötä, esimerkiksi käyttötarkoituksen ja kaavoituksen muuttamista. Ensi vaiheessa tyhjä kiinteistö ja niiden ylläpitokustannukset eriytetään kirjanpidossa omaksi kustannuspaikakseen ja jatketaan myyntitoimenpiteitä. **Kiinteistöjen kehityksestä toteutettavaan malliin laaditaan aikataulusuunnitelma.**

Palveluverkkopäätösten uudelleen tarkastelu on mahdollista, mikäli talouden tasapainotavoite ei toteudu.

3. Palvelujen järjestäminen

Strategian toimintaa ohjaavien periaatteiden mukaan järjestämme palvelut kuntalaisten ja alueiden tarpeita ennakoiden, laadukkaasti ja kustannustehokkaasti sekä yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.

Palveluiden tuottamistapoja, erityisesti oman toiminnan ja ostopalveluiden suhdetta sekä sopimusohjauksen toimivuutta arvioidaan säännöllisesti. Palveluiden sisäisen organisoinnin muutoksilla tuetaan palveluiden laatua ja tuottavuuden kehittymistä.

Katujen, puistojen, liikuntapaikkojen ja toimitilojen hoidon järjestäminen yhdistetään kaupungin sisällä toiminnallisesti kaupunkiympäristön toimialan alaisuuteen. Tarvittavat hallintosääntömuutokset valmistellaan siten, että muutos tulee voimaan viimeistään 1.6.2025 alkaen. Toiminnallisella yhdistämisellä saadaan taloudellisia säästöjä hallitusti kolmen vuoden aikana.

Kaupunki ostaa merkittävän määrän palveluita omistamiltaan yhtiöiltä. Euromääräisesti suurimmat ostot kohdistuvat ateria-, puhtaus- ja logistiikkapalveluita tuottavaan Polkka – Pohjois-Karjalan tu-kipalvelut Oy:öön ja ict-, talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita tuottavaan Meidän IT ja talous Oy:öön. Yhtiöiltä ostettavien palveluiden kustannusten odotetaan kasvavan kustannustason nousua hitaammin. Tavoitteisiin pääsemiseksi palveluiden tuottavuuden tulee kasvaa sekä yhtiöiden omilla että kaupungin ja yhtiön yhteisillä toimenpiteillä. Tarvittaessa toimintoja voidaan siirtää kaupungin omaksi toiminnaksi tai kilpailuttaa markkinoilta, mikäli tällä voidaan saavuttaa taloudellisia hyötyjä ja parantaa palveluiden laatua.

4. Taksat, maksut ja avustukset

Kaupungin päätösvallassa olevien taksoja ja maksuja korotetaan vuosittain arvioitua kustannustason muutosta vastaavasti (noin 3 %/vuosi). Tavoitteena on lisäksi, että palveluiden kävijämäärän kasvu tuo tulevana vuosina lisätuloja erityisesti joukkoliikenteessä sekä kulttuuri- ja liikuntapalveluissa. **taksojen ja maksujen osalta korotusten vaikutuksia käyttäjämääriin tulee seurata jatkuvasti. Tavoitteena on, että palveluiden kävijämäärät kasvavat, mikä tuo lisää tuloja kaupungille. Lautakunta päättää taksojen ja maksujen korotuksista vuosittain. Enimmäiskorotus vuositasolla voi olla inflaatio tai 2%.**

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Uutena maksuna valmistellaan käyttöönotettavaksi vuoden 2025 alusta lukien hulevesimaksu- ja ns. vanhojen alueiden tontinvuokrat päivitetään vastaamaan tonttien arvoa. Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden sekä kaupunkiympäristön toimialan maksujen tasoa korotetaan.

Toimivaltaiset toimielimet päättävät maksujen ja taksojen korotusten kohdentamisesta asetettu taloudellinen tavoite huomioiden.

Kaupungin myöntämien avustusten **tasoa lasketaan suunnitellun 10% sijaan 5%.** ja Suurtahtumakumppanuuksien tason kokonaisuutta madalletaan talousarviovalmistelun yhteydessä tarkentuvan kohdennuksen mukaisesti porrastetusti vuosina 2025–2026.

5. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus

Vaikean taloudellisen tilanteen johdosta sopeutustoimenpiteitä kohdennetaan myös palveluiden sisältöön, laatuun ja laajuuteen. Toimenpiteillä on vähäisessä määrin vaikutuksia erityisesti ei-lakisääteisten palveluiden saatavuuteen, mutta ensi sijassa toimenpiteillä tuetaan tuottavuuden kehittymistä sekä menohallintaa. Ei-lakisääteisissä palveluissa etsitään aktiivisesti vaihtoehtoja yhteistyön tiivistämiseen elinkeinoelämän ja kolmannen sektorin kanssa.

Toimisto- ja asiantuntijapalvelutehtävien yhteen kokoamista keskeisissä toiminnoissa selvitetään edelleen, prosessien kehittämistä ja digitalisaation hyödyntämistä jatketaan. Henkilöstön tehtäväkuvia arvioidaan ja muutetaan tarpeen mukaan, mikäli toiminnan uudelleen organisointi sitä vaatii. Lisäksi selvitetään mahdolliset tarpeet yhtiöittää tai ulkoistaa kaupungin toimintoja tarvittavilta osin ja tarkennetaan poikkihallinnollisia ohjeistuksia ja linjauksia menojarrutusten tueksi.

Nuorisopalvelut säilyvät Uimaharjussa, Kiihtelysvaarassa ja Tuupovaarassa. Uimaharjun toiminnot säilyvät nykyisellä paikallaan niin kauan, kun koulu on koulun käytössä.

Koululaisten iltapäivätoiminnan paikkamäärää pienennetään maltillisesti sekä asiakasmaksuja nostetaan. Kulttuuripalveluiden laajuuden muutoksilla seutukirjaston toimipisteiden aukioloaikojen, kansalaisopiston kurssitarkastelun, konservatorion opintotarjonnan sekä pienempien museoiden osalta pienennetään menotasoa. **Kansalaisopiston osalta ryhmäkokorajat pysyvät ennallaan. Joensuun bunkkerimuseon ja Kiihtelysvaaran kotiseutumuseon toiminnan jatkuminen turvataan. Kaupunki pyrkii yhteistyön avulla löytämään yhteistyökumppaneita, joilla olisi mahdollisuus ottaa vastuuta kohteista.** Orkesterin ohjelmistosuunnittelu ja avustajien käytön tarkempi harkinta tukee menohallintaa. Kaupunki luopuu Sinkkolan kotieläinpihasta omana toimintana, tavoitteena on, että Sinkkolan kotieläinpiha siirtyy yhteistyösopimuksella 3. sektorin toimijalle. Yhteistyö lukioden välillä tiivistyy. Varhaiskasvatuksen prosessien kehittämistä jatketaan mm. loma-aikojen järjestelyiden osalta ja määräaikaisen henkilöstön käytön osalta. Iltä- ja viikonloppuhoitoa keskitetään.

Luottamushenkilöorganisaation rakennetta arvioidaan syksyn 2024 aikana.

Samassa yhteydessä tarkastellaan koko kaupungin organisaatorakennetta. Tavoitteena on, että muutokset tulisivat voimaan uuden valtuustokauden alkaessa.

Rakenteellisten ja toiminnallisten muutosten lisäksi talouden tasapainotavoitteen saavuttamista tukee toimenpiteet, joilla vaikutetaan menokehitykseen ja alennetaan maltillisesti menotasoa. Toimenpiteet kohdistuvat energiatehokkuuden parantamiseen, joukkoliikenteeseen, Ice hearts -toimintaan, nuorten työpajatoimintaan, tapahtumakaluston vuokraamiseen sekä henkilöstön käytössä

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

oleviin laitteisiin, järjestelmiin, liittyisiin ja käyttöoikeuksiin. Lisäksi toimenpiteet koskevat ~~kesätyöllistämistä~~, verkkosivujen julkaisujärjestelmää, vieraanvaraisuuksien priorisointia, kokoustarjoiluja, vaalien järjestämistä, kaupungin jäsenyyksiä, kaupungin palveluiden laskutusta ja maksamista **sekä** maakuntaliiton palveluita. Toimenpiteitä voidaan kohdistaa myös toisin toimielimelle asetetun tavoitteen toteuttamiseksi.

TE-palveluiden järjestämisvastuu siirtyy kunnille vuoden 2025 alusta lukien. Kuntien päätösten mukaisesti kaupunki vastaa vastuukuntana koko maakunnan palvelujen järjestämisestä. TE-palveluiden talousarvio mitoitetaan vastaamaan valtionosuutta, jota kaupunki saa vastuulleen siirtyviin TE-palveluihin. Taitamotoimintaa muutetaan huomioiden lainsäädännön muutokset.

7. Verotuksen taso

Kaupungin strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla.

Joensuun kunnallisveroprosentti on 7,90 %. 21. suurimman kaupungin tuloveroprosentin mediaani on 8,10 %. Toisaalta joensuulaisten keskimääräinen tulotasokin on selvästi koko maata matalampi. Kiinteistöverojen osalta Joensuun verotuksen taso on ollut myös suhteellisen kilpailukykyinen. Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti on Joensuussa 0,45 %, kun isojen kaupunkien mediaani on 0,55 %. Yleinen kiinteistöveroprosentti rakennusten osalta on puolestaan Joensuussa 1,10 % mediaanin ollessa 1,30 %. Muiden asuinrakennusten veroprosentti on 1,00 %, vastaavasti mediaani on 1,20 %. Kiinteistöveron kokonaisuudistus on valmisteilla ja tulee voimaan vuoden 2026 alusta lukien.

Kunnallisverojen osalta 0,1 % - veroprosenttiyksikön nosto tuo kaupungille lisätuloa noin 1,5 milj. euroa. Verotulojen tilitysrytmin johdosta vaikutus ensimmäisenä vuonna on hieman pienempi. Kunnallisveroperusteiden tarkistaminen 21. suurimman kaupungin mediaanitasoon lisäisi verotuloja noin 3 milj. eurolla ja kiinteistöveron osalta vajaalla 4 milj. eurolla vuodessa.

Tulevien vuosien talouden tasapainon varmistamiseksi kunnallisvero- ja kiinteistöveroprosentteja voidaan nostaa einintään 21. suurimman kaupungin mediaanitasoon **kiinteistöveroprosentit pyritään pitämään 21 suurimman kaupungin mediaanitasossa**. Veropäätökset valmistellaan päätettäväksi siten, että verotuksen tasosta päätetään lain vaatimusten mukaisesti viimeistään marraskuun 17. päivä.

8. Investointitaso

Strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Vuoden 2024 investointimenot ovat yhteensä 56 milj. euroa. Strategiassa määritelty 130 milj. euron investointikehys mahdollistaa vuosille 2025–2026 enintään 74 milj. euron investointitason. Investointikehys ei käytännössä mahdollista jo käynnissä olevien tai jo suunniteltujen investointien lisäksi uusien investointien käynnistämistä vuosina 2025–2026.

Kaupungin talous on jäämässä vielä lähivuosina alijäämäiseksi, koska talouden sopeutustoimet toteutuvat portaittain tulevina vuosina. Alijäämäinen tulos ei

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

lähtökohtaisesti mahdollista investointimenojen tason nostamista eikä uusien investointien aikaistamista.

Tulevien vuosien investointitaso mitoitetaan hallitusti siten, että lainakannan ja vuokra- sekä leasingvastuiden taso vakautetaan. Toimitilainvestointeja voidaan aikaistaa hyväksytystä investointikehyksestä huolimatta, mikäli investointi parantaa kaupungin tulosta investoinnista sekä toiminnasta aiheutuvat kustannukset huomioiden.

Tulevien vuosien suurin yksittäinen investointi tulee kohdistumaan uimahalleihin. Uimahalli-investointi ei sijoitu valmisteltavalle taloussuunnitelmakaudelle, mutta valmistelua varten on tarkoituksenmukaista tehdä jo tässä vaiheessa kokonaisuutta koskevat linjaukset huomioiden investoinnin suuruus ja sen vuosittaisia toimintamenoja nostava vaikutus huomioiden. Joensuussa uimahallitoiminta keskitetään yhteen uimahalliin Mehtimäen alueelle. Uuteen uimahalliin ei toteuteta erillisiä kisakatsomoita. Rantakylän uimahalli jatkaa elinkaarensa loppuun perusylläpitotasolla.

Investointikehykseen luetaan sekä omaan taseeseen toteutettavat investoinnit että vuokra- tai leasingrahoituksella toteutettavat investoinnit. Investointipäätösten yhteydessä arvioidaan investointien toteutus- ja rahoitusmalli: osa investoinneista voidaan toteuttaa kaupungin rahoitusriskien hallinnan parantamiseksi leasingrahoituksella tai vuokraamalla. Tällä vaikutetaan mm. kaupungin taseen rakenteeseen, tasataan investoinneista aiheutuvaa vaikutusta kaupungin kassavirtaan sekä pienennetään lainasalkun jälleenrahoitukseen liittyviä riskejä. Rahoitusriskien ohella pienennetään myös omistamiseen liittyviä riskejä.

Muita osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset esitetyn mukaisena. Esityksen taulukot päivitetään vastaamaan muutettuja linjauksia.

Käsittelyn tuloksena kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset yllä kirjoitetun mukaisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen ja viestintäpäällikkö Petri Varis olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Joakim Kärkäs poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus piti kokoustauon klo 17:20-17:30.

KV 17.06.2024 § 49
507/00.01.06/2024

Alla oleva teksti ja talukot on päivitetty kaupunginhallituksen 10.6.2024 hyväksymillä muutoksilla.

Talouden sopeutus ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelu perustuvat seuraaviin linjauksiin:

1. Vakaan ja vastuullisen talouden linjaukset

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Talousarvio- ja suunnitelma perustuu kaupungin strategiaan ”Helppo hengittää”. Strategian toimintaa ohjaavan periaatteen mukaan pidämme talouden tasolla, joka turvaa kaupungin toimintojen jatkuvuuden ja kehittämisen.

Strategiaan sisältyvän Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu linjausten mukaan pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla. Kaupungin toimintamenot ja investoinnit mitoitetaan tulokehitys ja kantokyky huomioiden. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Strategian linjausten mukaisesti vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024–2026 suunnitelmaan sisällytetään talouden tasapainon varmistava ohjelma. Strategiaan sisältyy investointien priorisointiperiaatteet sekä taloussuunnitelmakauden investointikehityksen enimmäismäärä – 130 milj. euroa – vuosille 2024–2026.

2. Palveluverkko

Kaupungin väestörakenne on muuttunut ja muuttuu tulevina vuosina. Väestömäärää on viime vuosina kasvattanut positiivinen maahanmuutto. Sen sijaan syntyneiden määrä on laskenut voimakkaasti, mikä vaikuttaa välittömästi lasten ja nuorten määrään. Syntyneiden lasten määrään perustuvan ennusteen mukaan vuonna 2030 peruskoululaisia on yli 900 oppilasta vähemmän kuin vuonna 2024. Voimakkaimmin muutos kohdistuu 2020-luvulla alakouluihin ja saavuttaa yläkoulut ja lukiot 2030-luvun alussa. Muutokset vaikuttavat eri tavoin kaupungin eri alueilla. Väestönkasvu on keskittynyt viime vuosina entistäkin voimakkaammin kantakaupungin alueelle, mutta lasten ja nuorten ikäluokkien koko vähenee tälläkin alueella.

Lasten ja nuorten ikäluokkien väheneminen vaikuttaa välittömästi myös kaupungin rahoitukseen. Kuntien valtionosuudet määräytyvät pääosin lasten ja nuorten ikäluokkien perusteella, mistä seuraa, että ikäluokkien pienentyminen vähentää kaupungin saamaa valtionosuutta joka vuosi 1,5-2,5 milj. eurolla. Käytännössä vuoteen 2030 mennessä valtionosuuksien määrä vähenee nykyisillä rahoitusperusteilla pelkästään lasten ja nuorten määrän vähenemisen myötä yli 10 milj. eurolla. Tämä kasvattaa tulevina vuosina talouden sopeutustarvetta, mikäli menorakennetta ei pystytä laskemaan tulojen alenemista vastaavasti.

Koulu- ja päiväkotiverkkoa sopeutetaan tulevina vuosina vastaamaan pienenevää varhaiskasvatus- ja kouluikäisten lasten määrää. Muutosten tavoitteena on turvata opetukseen ja varhaiskasvatukseen riittävät ja tasapuoliset resurssit kaikissa kouluissa ja päiväkodeissa.

Kaupungin päiväkotiverkko on osin uusiutunut viimeisen 10–15 vuoden aikana sekä kaupungin omien yksiköiden että yksityisten toimijoiden osalta, mutta on edelleen varsin pirstalemainen. Lisäksi päiväkotiverkossa on runsaasti korjausvelkaa. Pirstalemainen päiväkotiverkko lisää palveluiden kustannuksia henkilöstön käytön ja tukipalveluiden osalta. Päiväkotiverkkoa tiivistetään. Muutoksen edellyttämien investointien aikataulu tarkennetaan kohdekohtaisesti taloudelliset ja toiminnalliset näkökohdat huomioiden. Mikäli esitetyt kohdekohtaisen investoinnin tarkennetut laskelmat osoittavat säästöpotentiaalin, on sovitusta investointikatosta poikkeaminen kokonaistalouden näkökannalta mahdollista. Talouden sopeuttamisjakson aikana (2024-2030) sivistys- ja hyvinvointijohtaja tuo päiväkotiverkkoon liittyvät muutosesitykset kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätettäväksi.

Varhaiskasvatuksen palvelut jatkuvat Tuupovaarassa, Uimaharjussa ja Niittylahdenrannassa. Ilta- ja viikonloppuhoito säilyy Enossa.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Pitäjien palveluita kootaan tarkoituksenmukaisessa aikataulussa saman katon alle ja niitä kehitetään kohti pitäjäpalvelupisteitä. Pitäjäpalvelupisteet sisältävät ainakin asiakas- ja tukipalveluita sekä kirjastopalveluita. Osassa pitäjiä nuorisopalvelut voidaan keskittää saman katon alle. Konseptia kehitetään edelleen vastaamaan eri pitäjien palvelutarpeita. Hyvinvointialueen ja järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä pitäjäpalvelupisteiden osalta tulee edistää. Vastaavat viranhaltijat pitävät osallisuus- ja vetovoimalautakunnan ajan tasalla valmistelun osalta ja kuulevat lautakunnan evästyksiä valmistelussa sekä osallistavat kuntalaisia.

Kiinteitä kirjastoja ei lakkauteta, vaan toimintaa kehitetään edelleen kohti omatoimikirjastopalvelua. Tuupovaaran ja Kiihtelysvaaran kirjastot muutetaan omatoimikirjastoiksi.

Liikuntapaikkojen ylläpidosta laaditaan hoitotasosuunnitelma. Liikuntapaikkaverkoston ja liikuntapalveluiden käytössä olevien tilojen määrää vähennetään maltillisesti yksittäisistä liikuntapaikoista luopumalla. Liikuntapaikkakohteet on tuotava kulttuuri- ja liikuntalautakunnan tietoon. Liikuntapaikkojen osalta liikuntajohtaja tuo liikuntapaikkaverkoston kokonaisuuden lautakunnalle päätettäväksi. Vähällä käytöllä olevista leikkikentistä luopuminen tukee talouden hallintaa.

Hallintotalon tilankäyttöä tiivistetään ja kaupungin edustustiloista sekä työyhteisöjen käytössä olevasta kesämökistä luovutaan. Yhteisöaloja Sataman toiminnot turvataan.

Kiinteistöjen kehitykseen luodaan malli, joka tukee kaupungin tyhjiksi jääneiden ja tulevaisuudessa käytöstä poistuvien kiinteistöjen jatkokäyttöä. Aktiivinen kiinteistökehitys vaatii myyntitoimenpiteitä ja kiinteistöjen muuta kehitystyötä, esimerkiksi käyttötarkoituksen ja kaavoituksen muuttamista. Ensi vaiheessa tyhjät kiinteistöt ja niiden ylläpitokustannukset eriytetään kirjanpidossa omaksi kustannuspaikakseen ja jatketaan myyntitoimenpiteitä. Kiinteistöjen kehityksestä toteutettavaan malliin laaditaan aikataulusuunnitelma.

Palveluverkkopäätösten uudelleen tarkastelu on mahdollista, mikäli talouden tasapainotavoite ei toteudu.

3. Palvelujen järjestäminen

Strategian toimintaa ohjaavien periaatteiden mukaan järjestämme palvelut kuntalaisten ja alueiden tarpeita ennakoiden, laadukkaasti ja kustannustehokkaasti sekä yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.

Palveluiden tuottamistapoja, erityisesti oman toiminnan ja ostopalveluiden suhdetta sekä sopimusohjauksen toimivuutta arvioidaan säännöllisesti. Palveluiden sisäisen organisoinnin muutoksilla tuetaan palveluiden laatua ja tuottavuuden kehittymistä.

Kaupunki ostaa merkittävän määrän palveluita omistamiltaan yhtiöiltä. Euromääräisesti suurimmat ostot kohdistuvat ateria-, puhtaus- ja logistiikkapalveluita tuottavaan Polkka – Pohjois-Karjalan tu-kipalvelut Oy:öön ja ict-, talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita tuottavaan Meidän IT ja talous Oy:öön. Yhtiöiltä ostettavien palveluiden kustannusten odotetaan kasvavan kustannustason nousua hitaammin. Tavoitteisiin pääsemiseksi palveluiden tuottavuuden tulee kasvaa sekä yhtiöiden omilla että kaupungin ja yhtiön yhteisillä toimenpiteillä. Tarvittaessa toimintoja voidaan siirtää kaupungin omaksi

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

toiminnaksi tai kilpailuttaa markkinoilta, mikäli tällä voidaan saavuttaa taloudellisia hyötyjä ja parantaa palveluiden laatua.

4. Taksat, maksut ja avustukset

Kaupungin päätösvallassa taksojen ja maksujen osalta korotusten vaikutuksia käyttäjämääriin tulee seurata jatkuvasti. Tavoitteena on, että palveluiden kävijämäärät kasvavat, mikä tuo lisää tuloja kaupungille. Lautakunta päättää taksojen ja maksujen korotuksista vuosittain. Enimmäiskorotus vuositasolla voi olla inflaatio tai 2%.

Uutena maksuna valmistellaan käyttöönotettavaksi vuoden 2025 alusta lukien hulevesimaksu. Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden sekä kaupunkiympäristön toimialan maksujen tasoa korotetaan.

Toimivaltaiset toimielimet päättävät maksujen ja taksojen korotusten kohdentamisesta asetettu taloudellinen tavoite huomioiden.

Kaupungin myöntämien avustusten tasoa lasketaan suunnitellun 10% sijaan 5%. Suurtahtumakumppanuuksien tason kokonaisuutta madalletaan talousarviovalmistelun yhteydessä tarkentuvan kohdennuksen mukaisesti porrastetusti vuosina 2025–2026.

5. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus

Vaikean taloudellisen tilanteen johdosta sopeutustoimenpiteitä kohdennetaan myös palveluiden sisältöön, laatuun ja laajuuteen. Toimenpiteillä on vähäisessä määrin vaikutuksia erityisesti ei-lakisääteisten palveluiden saatavuuteen, mutta ensi sijassa toimenpiteillä tuetaan tuottavuuden kehittymistä sekä menohallintaa. Ei-lakisääteisissä palveluissa etsitään aktiivisesti vaihtoehtoja yhteistyön tiivistämiseen elinkeinoelämän ja kolmannen sektorin kanssa.

Toimisto- ja asiantuntijapalvelutehtävien yhteen kokoamista keskeisissä toiminnoissa selvitetään edelleen, prosessien kehittämistä ja digitalisaation hyödyntämistä jatketaan. Henkilöstön tehtävänkuvia arvioidaan ja muutetaan tarpeen mukaan, mikäli toiminnan uudelleen organisointi sitä vaatii. Lisäksi selvitetään mahdolliset tarpeet yhtiöittää tai ulkoistaa kaupungin toimintoja tarvittavilta osin ja tarkennetaan poikkihallinnollisia ohjeistuksia ja linjauksia menojarrutusten tueksi.

Nuorisopalvelut säilyvät Uimaharjussa, Kiihtelysvaarassa ja Tuupovaarassa. Uimaharjun toiminnot säilyvät nykyisellä paikallaan niin kauan, kun koulu on koulun käytössä.

Kulttuuripalveluiden laajuuden muutoksilla seutukirjaston toimipisteiden aukioloaikojen, kansalaisopiston kurssitarkastelun, konservatorion opintotarjonnan sekä pienempien museoiden osalta pienennetään menotasoa. Kansalaisopiston osalta ryhmäkokorajat pysyvät ennallaan. Joensuun bunkkerimuseon ja Kiihtelysvaaran kotiseutumuseon toiminnan jatkuminen turvataan. Kaupunki pyrkii yhteistyön avulla löytämään yhteistyökumppaneita, joilla olisi mahdollisuus ottaa vastuuta kohteista. Orkesterin ohjelmistosuunnittelu ja avustajien käytön tarkempi harkinta tukee menohallintaa. Kaupunki luopuu Sinkkolan kotieläinpihasta omana toimintana, tavoitteena on, että Sinkkolan kotieläinpiha siirtyy yhteistyösopimuksella 3. sektorin toimijalle. Yhteistyö lukioden välillä tiivistyy. Varhaiskasvatuksen prosessien kehittämistä jatketaan mm. loma-aikojen järjestelyiden osalta ja määräaikaisen henkilöstön käytön osalta.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Luottamushenkilöorganisaation rakennetta arvioidaan syksyn 2024 aikana. Samassa yhteydessä tarkastellaan koko kaupungin organisaatorakennetta. Tavoitteena on, että muutokset tulisivat voimaan uuden valtuustokauden alkaessa.

Rakenteellisten ja toiminnallisten muutosten lisäksi talouden tasapainotavoitteen saavuttamista tukee toimenpiteet, joilla vaikutetaan menokehitykseen ja alennetaan maltillisesti menotasoa. Toimenpiteet kohdistuvat energiatehokkuuden parantamiseen, joukkoliikenteeseen, Ice hearts -toimintaan, tapahtumakaluston vuokraamiseen sekä henkilöstön käytössä oleviin laitteisiin, järjestelmiin, liittyisiin ja käyttöoikeuksiin. Lisäksi toimenpiteet koskevat verkkosivujen julkaisujärjestelmää, vieraanvaraisuuksien priorisointia, kokoustarjoiluja, vaalien järjestämistä, kaupungin jäsenyyksiä, kaupungin palveluiden laskutusta ja maksamista sekä maakuntaliiton palveluita. Toimenpiteitä voidaan kohdistaa myös toisin toimielimelle asetetun tavoitteen toteuttamiseksi.

TE-palveluiden järjestämisvastuu siirtyy kunnille vuoden 2025 alusta lukien. Kuntien päätösten mukaisesti kaupunki vastaa vastuukuntana koko maakunnan palvelujen järjestämisestä. TE-palveluiden talousarvio mitoitetaan vastaamaan valtionosuutta, jota kaupunki saa vastuulleen siirtyviin TE-palveluihin. Taitamotoimintaa muutetaan huomioiden lainsäädännön muutokset.

6. Omaisuuksien hallinta, omistajaohjaus

Kaupungin omaisuudelle ja sen hallinnalle asetetaan tavoitteet kaupungin omistajapolitiisessa ohjelmassa. Omistaminen ei ole itsetarkoitus, vaan sen tulee olla valittuihin kriteereiden perustuvaa harkittua toimintaa ja tukea tavoitteiden ja päämäärien toteuttamista sekä olla aina taloudellisesti kannattavaa. Omistamisen kriteerinä on myös korkealaatuisten palvelujen tuottaminen kustannustehokkaasti. Omistaminen on arvioitava nykyhetken ja tulevaisuuden toimintaympäristöön perustuen.

Tytäryhtiöille asetetaan jatkossa niiden tuloksentekokyvyn ja osingonmaksupotentiaalin sekä lainsäädännön asettamat reunaehdot huomioiden osinkotasoa koskevat tavoitteet. Tavoitteena on, että osinkotulot tukevat vuosittain kaupungin taloutta. Lisäksi tavoitteeksi asetetaan, että kertaluontoiset tuloerät, kuten osingonjako tai yhtiöjärjestelyt, tuovat lisätuloja. Kaupungin ja yhtiöiden välisiä sopimusperusteisia eria tarkastellaan ja tavoitteena on alentaa menotasoa hallitusti vuosina 2025–2026.

Tytäryhtiöille vuokrattavien tilojen vuokraperusteet yhtenäistetään kaupungin muiden tilojen vuokraperusteisiin porrastetusti vuosina 2025–2026. Kaupungin takauksista perittävän takausprovision tasoa nostetaan uusien takauksien kohdalla ja tarkka takausprovision taso arvioidaan tapauskohtaisesti. Kaupunki ei lähtökohtaisesti enää myönnä kolmassijalainoja vuokratiloyhtiöille. Konsernitilin korkoehdot tarkastellaan vuosittain.

Metsän myyntitavoite säilyy vuoden 2025 aikana korkeammalla tasolla, jonka jälkeen palataan Joensuun metsänhoidon linjausten mukaisiin puunmyyntimääriin. Lisäksi muiden kuntien alueilla sijaitsevista metsäomaisuudesta luovutaan, mikä parantaa tulosta vuosina 2024–2025.

Aktiivinen, kaupungin tyhjiksi jääneiden ja tulevaisuudessa käytöstä poistuvien kiinteistöjen kehittäminen liittyy keskeisesti myös omaisuuden hallinnan kokonaisuuteen.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen osalta selvitetään kuntayhteistyön lisäämistä sekä mahdollisen yhtiöittämisen vaikutukset vuoden 2024 aikana.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Omistajapolitiittiset linjaukset päivitetään vuoden 2025 aikana.

7. Verotuksen taso

Kaupungin strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla.

Joensuun kunnallisveroprosentti on 7,90 %. 21. suurimman kaupungin tuloveroprosentin mediaani on 8,10 %. Toisaalta joensuulaisten keskimääräinen tulotasokin on selvästi koko maata matalampi. Kiinteistöverojen osalta Joensuun verotuksen taso on ollut myös suhteellisen kilpailukykyinen. Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti on Joensuussa 0,45 %, kun isojen kaupunkien mediaani on 0,55 %. Yleinen kiinteistöveroprosentti rakennusten osalta on puolestaan Joensuussa 1,10 % mediaanin ollessa 1,30 %. Muiden asuinrakennusten veroprosentti on 1,00 %, vastaavasti mediaani on 1,20 %. Kiinteistöveron kokonaisuudistus on valmisteilla ja tulee voimaan vuoden 2026 alusta lukien.

Kunnallisverojen osalta 0,1 % - veroprosenttiyksikön nosto tuo kaupungille lisätuloa noin 1,5 milj. euroa. Verotulojen tilitysrytmin johdosta vaikutus ensimmäisenä vuonna on hieman pienempi. Kunnallisveroperusteiden tarkistaminen 21. suurimman kaupungin mediaanitasoon lisäisi verotuloja noin 3 milj. eurolla ja kiinteistöveron osalta vajaalla 4 milj. eurolla vuodessa.

Tulevien vuosien talouden tasapainon varmistamiseksi kunnallisvero- ja kiinteistöveroprosentit pyritään pitämään 21 suurimman kaupungin mediaanitasossa. Veropäätökset valmistellaan päätettäväksi siten, että verotuksen tasosta päätetään lain vaatimusten mukaisesti viimeistään marraskuun 17. päivä.

8. Investointitaso

Strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Vuoden 2024 investointimenot ovat yhteensä 56 milj. euroa. Strategiassa määritelty 130 milj. euron investointikehys mahdollistaa vuosille 2025–2026 enintään 74 milj. euron investointitason. Investointikehys ei käytännössä mahdollista jo käynnissä olevien tai jo suunniteltujen investointien lisäksi uusien investointien käynnistämistä vuosina 2025–2026.

Kaupungin talous on jäämässä vielä lähivuosina alijäämäiseksi, koska talouden sopeutustoimet toteutuvat portaittain tulevina vuosina. Alijäämäinen tulos ei lähtökohtaisesti mahdollista investointimenojen tason nostamista eikä uusien investointien aikaistamista.

Tulevien vuosien investointitaso mitoitetaan hallitusti siten, että lainakannan ja vuokra- sekä leasingvastuiden taso vakautetaan. Toimitilainvestointeja voidaan aikaistaa hyväksytystä investointikehyksestä huolimatta, mikäli investointi parantaa kaupungin tulosta investoinnista sekä toiminnasta aiheutuvat kustannukset huomioiden.

Tulevien vuosien suurin yksittäinen investointi tulee kohdistumaan uimahalleihin. Uimahalli-investointi ei sijoitu valmisteltavalle taloussuunnitelmakaudelle, mutta valmistelua varten on tarkoituksenmukaista tehdä jo tässä vaiheessa kokonaisuutta koskevat linjaukset huomioiden investoinnin suuruus ja sen

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

vuosittaisia toimintamenoja nostava vaikutus huomioiden: Uuteen uimahalliin ei toteuteta erillisiä kisakatsomoita. Rantakylän uimahalli jatkaa elinkaarensa loppuun perusylläpitotasolla.

Investointikehykseen luetaan sekä omaan taseeseen toteutettavat investoinnit että vuokra- tai leasingrahoituksella toteutettavat investoinnit. Investointipäätösten yhteydessä arvioidaan investointien toteutus- ja rahoitusmalli: osa investoinneista voidaan toteuttaa kaupungin rahoitusriskien hallinnan parantamiseksi leasingrahoituksella tai vuokraamalla. Tällä vaikutetaan mm. kaupungin taseen rakenteeseen, tasataan investoinneista aiheutuvaa vaikutusta kaupungin kassavirtaan sekä pienennetään lainasalkun jälleenrahoitukseen liittyviä riskejä. Rahoitusriskien ohella pienennetään myös omistamiseen liittyviä riskejä.

9. Talouden kokonaisuus

Talouden sopeutustoimien kokonaisuus voidaan esittää teemakohtaisesti sekä toimielinten tasolla.

Teema	2024	2025	2026	2027	2028-2030	Yhteensä
Palveluverkko, kiinteistöt yhteensä	324 000	1 254 000	1 077 000	1 275 000	1 872 000	5 802 000
Palvelujen järjestäminen yhteensä	42 000	338 000	338 000	150 000	0	868 000
Tulojen lisääminen, avustusten taso yhteensä	347 000	1 039 000	243 000	0	0	1 629 000
Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus yhteensä	1 216 000	1 298 000	484 000	220 000	120 000	3 338 000
Omaisuuksien hallinta, omistajaohjaus yhteensä	40 000	956 000	900 000	0	0	1 896 000
Teemat yhteensä	1 969 000	4 885 000	3 042 000	1 645 000	1 992 000	13 533 000

Toimielin	2024	2025	2026	2027	2028-2030	Yhteensä
Kaupunginvaltuusto/vaalit	0	10 000	0	0	0	10 000
Kaupunginhallitus	645 000	865 000	553 000	0	120 000	2 183 000
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	177 000	68 000	20 000	0	0	265 000
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	160 000	822 000	807 000	1 275 000	1 852 000	4 916 000
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	373 000	467 000	103 000	50 000	20 000	1 013 000
Kaupunkirakennelautakunta	431 000	1 904 000	1 030 000	10 000	0	3 375 000
Rakennus- ja ympäristölautakunta	26 000	165 000	40 000	0	0	231 000
Kaikkia toimialoja koskevat	157 000	584 000	489 000	310 000	0	1 540 000
Yhteensä	1 969 000	4 885 000	3 042 000	1 645 000	1 992 000	13 533 000

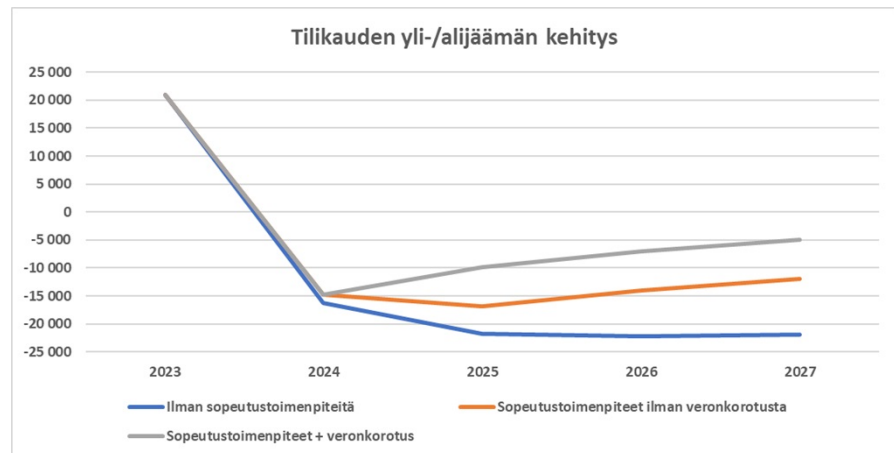
Lisäksi vuosiin 2024-2025 kohdistuu kertaluontoisia erä yhteensä 6,8 milj. eurolla. Veroperusteiden tarkistus lisäisi tuloja noin 7 milj. eurolla vuositason tasolla.

Vuotta 2024 kohdistuvat toimenpiteet sisältyvät valtaosin joulukuussa 2023 hyväksyttyyn vuoden 2024 talousarvioon. Uudet vuotta 2024 koskevat toimenpiteet on esitetty kohdennettavaksi kesäkuussa käsiteltävän talousarviomuutoksen yhteydessä.

Sopeutustavoite on kokonaisuutena toimielintä sitova, mutta toimielin voi kohdentaa asetettua tavoitetta toimielimen sisällä esityksistä poiketen kuitenkin niin, että euromääräinen tavoite toteutuu.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Kaupungin talous on kuluvana vuonna talousarvion mukaan 16,3 milj. euroa alijäämäinen. Alijäämä pienenee sopeutustoimien sekä mahdollisten veroperusteiden tarkistamisen myötä taloussuunnittelukaudella 2025-2027.



Kaupungin taseessa oli vuoden 2023 lopussa kumulatiivista ylijäämää 45,4 milj. euroa. Mikäli sopeutustoimia ei tehdä, kaupungin taseeseen kertyisi alijäämää jo vuonna 2026. Sopeutustoimien myötä kumulatiivinen ylijäämä riittäisi vuoteen 2027 ja mikäli veroperusteita tarkistetaan, taseeseen jäisi ylijäämäpuskuria taloussuunnitelmakaudella.

Sopeutustoimien riittävyyttä seurataan ja toimenpiteitä joudutaan tarkastelemaan uudelleen, mikäli talouden tasapainotavoite ei toteudu.

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset esitetyn mukaisena.

Keskustelu:

Asiassa käytiin yleiskeskustelu, jossa 18 valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi kaupunginjohtaja Jere Penttilä käytti puheenvuoron.

Merkittiin, että valtuutettu Timo Elo saapui kokoukseen yleiskeskustelun aikana kello 17:58 ja varavaltuutettu Johannes Lasaroff poistui kokouksesta.

Tämän jälkeen käsiteltiin Talouden sopeutus ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmisteluun perustuvat linjaukset kohdittain.

1. Vakaan ja vastuullisen talouden linjaukset

Kaupunginvaltuusto hyväksyi linjaukset keskustelutta esityksen mukaisesti.

2. Palveluverkko

Kohdassa käytiin keskustelu, jossa neljä valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi varhaiskasvatusjohtaja Irja Seppänen ja kaupunginjohtaja Jere Penttilä käyttivät puheenvuoron.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Keskustelussa ei tehty poikkeavia esityksiä. Kaupunginvaltuusto hyväksyi linjaukset esityksen mukaisesti.

3. Palvelujen järjestäminen

Kaupunginvaltuusto hyväksyi linjaukset keskustelutta esityksen mukaisesti.

4. Taksat, maksut ja avustukset

Kohdassa käytiin keskustelu, jossa kahdeksan valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi nuorisovaltuuston varaedustaja Kunto Repo ja kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käyttivät puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty poikkeavia esityksiä. Kaupunginvaltuusto hyväksyi linjaukset esityksen mukaisesti.

5. Palvelujen sisältö, laatu ja laajuus

Kohdassa käytiin keskustelu, jossa kuusi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi varhaiskasvatusjohtaja Irja Seppänen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty poikkeavia esityksiä. Kaupunginvaltuusto hyväksyi linjaukset esityksen mukaisesti.

Merkittiin, että pidettiin kokoustauko klo 18:58-19:10. Kokousta jatkettaessa valtuuston puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

6. Omaisuuden hallinta, omistajaohjaus

Kaupunginvaltuusto hyväksyi linjaukset keskustelutta esityksen mukaisesti.

7. Verotuksen taso

Kohdassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi kaupunginjohtaja Jere Penttilä käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty poikkeavia esityksiä. Kaupunginvaltuusto hyväksyi linjaukset esityksen mukaisesti.

8. Investointitaso

Kohdassa käytiin keskustelu, jossa 11 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoroja.

Keskustelussa ei tehty poikkeavia esityksiä. Kaupunginvaltuusto hyväksyi linjaukset esityksen mukaisesti.

9. Talouden kokonaisuus

Kaupunginvaltuusto hyväksyi linjaukset keskustelutta esityksen mukaisesti.

Päätös:

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi talouden sopeutusta ja vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelua koskevat linjaukset yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

Merkittiin, että asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 47 jälkeen.

Liitteet

- 5 Henkilöstö- ja työllisyysjaoston lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 1
- 5 Seudullisen joukkoliikennejaoston lausunto, Joukkoliikenteen talouden sopeuttamistoimet
- 2
- 5 Kaupunkirakennelautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 3
- 5 Liite, Energiansäästötoimenpiteet vaikutusten ennakkoarviointi
- 4
- 5 Liite, Palvelujen järjestäminen vaikutusten ennakkoarviointi
- 5
- 5 Liite, Tulojen lisääminen vaikutusten ennakkoarviointi
- 6
- 5 Rakennus- ja ympäristölautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 7
- 5 Liite, Karttaluonnos kalleimman maksuluokan pysäköintialueesta 8.5.2024
- 8
- 5 Joensuun Vesi -liikelaitoksen lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 9
- 6 Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 0
- 6 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 1
- 6 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, iltapäivätoiminta
- 2
- 6 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisopalveluiden palveluverkko
- 3
- 6 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisovastukset
- 4
- 6 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, nuorisoverstas
- 5
- 6 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Sinkkolan nuoris- ja asukastalosta ja kotieläinpihasta luopuminen
- 6
- 6 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Yhteisöaloja Satama
- 7
- 6 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko
- 8
- 6 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 1: Tiivistetty esitys päiväkotiverkon sopeuttamisesta
- 9
- 7 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 2: Huoltajien yhteenveto päiväkotiverkon muutosesitykseen
- 0
- 7 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 3: Tiivistelmä lasten laatukselystä
- 1
- 7 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 4: Varhaiskasvatuksen työntekijöiden vastausten yhteenveto päiväkotiverkon muutosesitykseen
- 2
- 7 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 5: Asiantuntijalausuntojen yhteenveto päiväkotiverkon muutosesitykseen
- 3
- 7 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, päiväkotiverkko, liite 6: Lapsen edun tarkastelua
- 4
- 7 Liite, Varhaiskasvatuksen palveluverkko ja investoinnit 2025 - 2027-28
- 5
- 7 Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
- 6

Kaupunginhallitus	§ 212	03.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 222	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 49	17.06.2024

- 7 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, museopalvelut
7
7 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kaupunginorkesteri
8
7 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kaupunginorkesteri, ohjelmistosuunnittelu ja avustajien käyttö
9
8 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Joensuun seutukirjaston palveluverkko
0
8 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Joensuun seutukirjaston aukioloaikojen supistaminen
1
8 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kansalaisopiston henkilöstöjärjestelyt
2
8 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, kansalaisopiston kurssimaksujen korottamine ja ryhmien minimi
3
8 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorio, ammatillisen koulutuksen sivuaineopetuksen
4 vähentäminen
8 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorion lukukausimaksujen korotus ja tilavuokrien
5 porrastaminen
8 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorio, vapaaoppilaspaiikkaedun puolittaminen, poistaminen
6
8 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, konservatorion lukukausimaksujen korotus ja tilavuokrien
7 porrastaminen
8 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Mehtimäen uusi uimahalli
8
8 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Enon jäähallin pukusuojarakennus
9
9 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Hopearinteen uima-altaan vuokrasopimuksen irtisanominen
0
9 Liite, Vaikutusten ennakkoarviointi, Utran ilma-aseradasta luopuminen
1
9 Liite, Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan lausunto kaupungin talouden sopeutustyön suunnitelmaan
2
9 Joensuun nuorisovaltuuston lausunto talouden sopeutustoimiin
3
9 Vammaisneuvoston lausunto kaupungin sopeuttamisohjelmasta
4
9 Vanhusneuvoston lausunto talouden sopeutustyön kokonaisuudesta
5
9 Liite 1, Vanhusneuvoston lausunto talouden sopeutustyön kokonaisuudesta
6

Oheismateriaali

Oheismateriaali talouden sopeutustoimenpiteiden kohdentuminen 03062024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 20112023
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 11122023
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 1501024 (1)
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 05022024 (1)
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 19022024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 11032024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 25032024
Muistio talouden sopeuttaminen ohjausryhmän kokous 08042024
KH lausuntopyyntö talouden sopeutustyön kokonaisuudesta 15.04.2024 §138, ote pöytäkirjasta
Talouden tasapainotus ehdotus keinovalikoimaksi KH 15.4.2024 § 138

Kaupunginhallitus	§ 224	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 50	17.06.2024

Vuoden 2024 talousarvion muutos

KH 10.06.2024 § 224

Vuoden 2024 talousarvion ja sen täytäntöönpanoa koskevien ohjeiden mukaan:

Kaupungin palvelutoiminta rahoitetaan pääosin verotuloilla ja valtionosuuksilla, joiden taso alenee voimakkaasti vuodesta 2024 alkaen tulotason vakiintuessa sote-uudistuksen jälkeiselle pysyväälle tasolle. Samanaikaisesti menot kasvavat ja kaupungin talous kääntyy alijäämäiseksi. Kaupungin taloudessa onkin yli 20 milj. euron sopeutustarve.

Vuoden 2024 talousarvio sisältää talouden sopeutustoimenpiteitä, mutta toimenpiteet eivät ole riittäviä talouden saamiseksi tasapainoon. Nettomenojen tasoa alentavia toimenpiteitä tulee kasvattaa vuosina 2025-2026 ja rinnalla on lisäksi arvioitava veroperusteiden muutoksen tarpeellisuutta. Vuosien 2025-2026 toimenpiteiden valmistelu tehdään siten, että toimenpiteiden kokonaisuus valmistuu maaliskuun 2024 loppuun mennessä ja kokonaisuudesta päätetään kevätkaudella 2024. Tavoitteena on, että osa toimenpiteistä pystyttäisiin käynnistämään jo vuonna 2024, jotta vuoden 2024 alijäämä pienenesi talousarvion mukaisesta.

Mittavan sopeutustarpeen johdosta tavoitteena on, että vuoden 2024 talousarvioon ei tulla tekemään talousarviomuutoksia, jotka kasvattavat kokonaisuutena kaupungin nettomenoja. Mikäli esitetyt toimenpiteet eivät joltain osin toteudu tai talousarvio uhkaa ylittyä muuten, tulee käynnistää muita toimenpiteitä, joiden toteuttamiselle varmistetaan menokasvun pysäyttäminen vuonna 2024. Tällä varmistetaan, että kaupungin talouden vuosien 2025-2026 sopeutustarve ei kasva jo ennakoidusta varsin mittavasta sopeutustarpeesta eikä kaupungin ylijäämäpuskurit syövy vuoden aikana ennakoitua enempää.

Vastaavasti, mikäli investointimenot uhkaavat ylittyä, on käynnistettävä talousarvion toteutumisen varmistavien toimenpiteiden suunnittelu. Toimenpiteet voivat koskea hankkeiden laajuuden tai sisällön muutoksia tai hankkeiden toteutusajan siirtämistä. Toimenpiteiden käynnistäminen on aloitettava välittömästi myös tilanteessa, jossa useammalle vuodelle ajoittuvan hankkeen kokonaiskustannusarvio uhkaa ylittyä, vaikka muutostarve ei koskisi vuotta 2024.

Mikäli vuoden 2024 aikana on tarve tehdä teknisluontoisia talousarvion muutoksia hyväksytyjen nettomenojen sisällä, pyritään mahdolliset muutokset kokoamaan yhteen ja käsittelemään kaupunginvaltuustossa kootusti lähtökohtaisesti huhtikuussa ja syyskuussa. Talousarviomuutoksia käsitellään muina ajankohtina vain erityisestä ja perustellusta syystä.

Esitys talouden sopeutustoimenpiteistä on valmistunut. Vuotta 2024 kohdistuvat toimenpiteet sisältyvät valtaosin joulukuussa 2023 hyväksytyyn vuoden 2024 talousarvioon. Talouden sopeutusta koskevien linjausten mukaan uudet vuotta 2024 koskevat toimenpiteet on esitetty kohdennettavaksi kesäkuussa käsiteltävän talousarviomuutoksen yhteydessä. Lisäksi samassa yhteydessä on tarpeen tehdä eräitä teknisluontoisia muutoksia.

Talouden sopeutusten esitykset sisältävät kolme muutosta, jotka koskevat vuotta 2024. Varainhoitosopimusten muutoksen (KH 19.2.2024 § 60) myötä rahastojen tulostavoitettava voidaan nostaa kuluvan vuoden osalta 140 000 euroa (2,5 milj.

Kaupunginhallitus	§ 224	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 50	17.06.2024

eurosta 2,64 milj. euroon). Konsernitilin korkoehtojen muutoksen myötä korkomenot alenevat 40 000 euroa.

Lisäksi työllisyyttä koskevat muutokset alentaisivat työllisyyspalveluiden menoja kuluvana vuonna 355 000 eurolla. Muutokset koskevat työllistämisen kuntalisää sekä kaupungin toteuttamaa palkkatukityöllistämistä. Työllistämisen kuntalisä on vapaaehtoinen työnantajille suunnattu taloudellinen etuus työllisyyspalvelujen työttömän asiakkaan työllistämisestä. Kuntalisää koskevan vuoden 2024 alusta toteutetun toimintatapojen muutoksen myötä määrärahaa voidaan alentaa kuluvan vuoden osalta 100 000 euroa. Lisäksi palkkatukityöllistämistä koskevien muutosten myötä vuodelle 2024 varattua määrärahaa on mahdollista tarkistaa 255 000 eurolla. Kaupungin toteuttama palkkatukityöllistäminen ei tutkimusten mukaan ole vaikuttava keino lisätä henkilön työllistymistä avoimille työmarkkinoille. Lisäksi palkkatukilainsäädäntö muuttunee syksyllä 2024, mikä vähentää palkkatuen vaikuttavuutta työllistymisestä tai työssäoloehdon täyttämisestä. Henkilöstö – ja työllisyysjaosto päättikin 25.4.2024 § 32, että kaupungin käyttämästä palkkatuesta luovutaan kokonaan.

Vuoden 2024 talousarviossa kohdennettiin tulosalueelle 120 Yleishallinto keskitetysti varaus kunta-alan virka- ja työehtosopimuksen mukaiseen kehittämis- ohjelmaeraan sekä järjestelyvaraeriin (1,2 milj. euroa). Yleishallinnon tulosalueella on huomioitu myös arvio työttömyysvakuutusmaksujen alenemisesta koko kaupungin osalta (-0,6 milj. euroa). Muutokset on ollut tarkoitus kohdentaa tulosalueille palkankorotusten kohdentumisen sekä työttömyysvakuutusmaksujen tason vahvistumisen jälkeen.

Em. muutokset sisältyvät nyt esitettyyn talousarviomuutokseen. Muutosten vaikutus tulosalueittain on eritelty peruskaupungin käyttötaloutta koskevassa liitteessä. Vastaavasti yleishallinnon tulosalueelta on ko. varaukset ”purettu” muutoksen yhteydessä. Kokonaisuutena työttömyysvakuutusmaksujen ja muiden sivukulujen muutosten menoja alentava vaikutus (-0,9, milj. euroa) on hieman ennakoitua suurempi ja vastaavasti palkankorotusten (1,1 milj. euroa) hieman arviota pienempi.

Hyvinvoinnin toimialan investointeihin liittyen on myös tarpeen tehdä eräitä teknisluontoisia muutoksia. Pielisjoen koulun sekä Sirkkalan liikikumiskeskuksen investoinneista osa vuodelle 2023 suunnitelluista investoinneista jäi toteutumatta vuoden 2023 aikana, mistä johtuen määrärahavarausta on tarpeen siirtää kuluvalla vuodelle (vaikutus 80 000 euroa). Vastaavasti myös vuodelle 2023 varattu museon trukin investointi siirtyi vuodelta 2023 vuodelle 2024 (vaikutus 23 000 euroa). Lisäksi Areenan testaus- ja mittausaseman muutostyöt toteutetaan käyttötalouden projektina talousarviossa arvioidun investoinnin sijaan. Tämän johdosta investointimenoja pienennetään 100 000 eurolla, mutta vastaavasti on tarpeen nostaa käyttötalouden menovarausta.

Käyttötalouden ja investointiosan muutosten lisäksi on tarpeen tarkistaa tuloslaskelman korkomenojen arviota sekä pitkäaikaisen lainan muutoksia sekä huomioida rahoituslaskelmassa (muut maksuvalmiuden muutokset) Siun soten palkkaharmonisaatiota koskeva maksun siirtyminen kuluvalla vuodelle. Vuonna 2023 nostettiin pitkäaikaista lainaa talousarviossa arvioitua vähemmän ennakoitua paremman tuloksen sekä Siun soten palkkaharmonisaation maksun siirtymisen johdosta. Tämän johdosta kuluvan vuoden korkomenojen arviota voidaan pienentää. Huomioiden talouden sopeutustoimiin sisältynyt konsernitilin korkoehtojen muutoksen vaikutus (40 000 euroa) korkomenojen arviota voidaan pienentää 7,6 milj. eurosta 7,0 milj. euroon. Lainannoston siirtyminen vaikuttaa kuitenkin kuluvan vuoden pitkäaikaisen lainan määrään. Uutta lainaa esitetään nostettavaksi aiemman 75 milj. euron sijaan 88 milj. euroa ja lainoja lyhennyksiä 37,7 milj. eurosta 41,0 milj. euroon. Kuluvan vuoden lainatarvetta nostaa Siun

Kaupunginhallitus	§ 224	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 50	17.06.2024

soten palkkaharmonisaation maksun siirtymisen ohella lainajärjestelyt, joilla pyritään vaikuttamaan lainasalkun korkomenojen tasoon. Lainajärjestelyiden myötä myös kuluvan vuoden lainan lyhennysten määrä nousee. Lainajärjestelyillä ei kuitenkaan ole vaikutusta lainakantaan. Lainarahoituksen riittävyyttä kuluvan vuoden osalta arvioidaan mahdollisen syksyn talousarviomuutoksen yhteydessä.

Yhteenveto

Edellä esitetyistä muutoksista seuraa, että kaupungin vuoden 2024 tilikauden alijäämä on 14,8 milj. euroa. Alkuperäinen talousarvio on 16,3 milj. euroa alijäämäinen.

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalous- ja investointiosa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti,

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti,

valtuuttaa toimielimet hyväksymään talousarviomuutoksista johtuvat muutokset taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 17.06.2024 § 50
844/02.02.00.00/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti,

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti,

valtuuttaa toimielimet hyväksymään talousarviomuutoksista johtuvat muutokset taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 97 Käyttötalouden muutos
- 98 Investointiosan muutos
- 99 Peruskaupungin tulos- ja rahoituslaskelma
- 100 Ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma

Kaupunginhallitus	§ 215	03.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 51	17.06.2024

Äänestysalueiden nimen muuttaminen

KH 03.06.2024 § 215

Vaalilain 8 §:n mukaan kunta muodostaa yhden äänestysalueen, jollei sitä ole tarpeen jakaa useampaan äänestysalueeseen. Äänestysalueiden pinta-alasta tai asukasmäärästä ei vaalilaissa ole tarkempia määräyksiä. Äänestysalueista päättää valtuusto.

Vaalilain 8 § 2 momentin mukaan valtuuston päätös äänestysalueista tulee voimaan kalenterivuoden alussa, jos se on tehty ja siitä on ilmoitettu Digi- ja väestötietovirastolle sen määrittämällä tavalla viimeistään voimaantuloa edeltävän vuoden elokuussa. Tämä koskee myös äänestysalueiden nimen muuttamista.

Valtuuston päätöksellä muutettu äänestysaluejako on voimassa 1.1.2025 alkaen toimitettavissa vaaleissa ja kansanäänestyksissä, jos valtuuston päätös on tehty ja siitä on ilmoitettu 31.8.2024 mennessä Digi- ja väestötietovirastolle (DVV).

Äänestysalueen pakollisena tietona on numerotunnus, myös jos kunnassa on vain yksi äänestysalue eli kuntaa ei ole jaettu äänestysalueisiin. Äänestysalueelle voidaan antaa nimi, mikäli kunnassa on enemmän kuin yksi äänestysalue.

Äänestysalueen nimen tulisi olla selkeä ja kuvaava, esim. maantieteelliseen alueeseen viittaava. Äänestysalueen nimenä ei tule käyttää vaalipäivän äänestyspaikan nimeä.

Jos äänestysalue on nimetty äänestyspaikan mukaan, se aiheuttaa sekaannusta tilanteessa, jossa äänestyspaikka vaihtuu. Äänestyspaikka voi vaihtua esim. tilapäisesti remontin vuoksi. Tällaisessa tapauksessa olisi välttämätöntä muuttaa myös äänestysalueen nimeä äänestäjille aiheutuvan sekaannuksen välttämiseksi.

Äänestysalueen nimen tulisi mahdollisuuksien mukaan kuvata sen kattamaa aluetta, ja äänestyspaikan nimen toimia äänestäjää oikeaan äänestyspaikkaan ohjaavana otsikkona. Äänestysalue on maantieteellinen alue, vaalipäivän äänestyspaikka yksi osoitteellinen tila jossain rakennuksessa. Nimeämisen tulisi heijastella tätä.

Joensuun kaupungin äänestysalueista alue 006 on ollut nimettynä kaupungintalon mukaan. Kaupungintalon muuttuessa museoksi tulee äänestysalue 006 Kaupungintalon äänestysalueen nimeä muuttaa, jotta äänestysalueen nimi ei ohjaa äänestäjiä väärään paikkaan. Äänestysalueen 005 Keskikaupunki nimeen tulee tehdä tarkennus. Lisäksi on syytä tehdä muutos äänestysalueen 017 Kiihtelys nimeen, jotta nimi on yhtenevä muiden vastaavien alueiden kanssa.

Äänestysalueiden nimiä esitetään muutettavaksi siten, että äänestysalue 005 Keskikaupunki nimetään 005 Keskikaupunki, länsi, äänestysalue 006 Kaupungintalo nimetään 006 Keskikaupunki, itä ja äänestysalue 017 Kiihtelys nimetään 017 Kiihtelysvaara.

Äänestysalueiden nimien muutokset 1.1.2025 alkaen:

Äänestysalueluettelo ennen muutosta:	Äänestysalueluettelo 1.1.2025 alkaen:
001 Noljaanmäki	001 Noljaanmäki

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 215
§ 51

03.06.2024
17.06.2024

002 Nolja
003 Linnunlahti
004 Kanervala
005 Keskikaupunki
006 Kaupungintalo
007 Penttilä
008 Niinivaara
009 Hukanhauta
010 Karsikko
011 Mutala
012 Rantakylä
013 Pataluoto
014 Utra
015 liksenvaara
016 Heinävaara
017 Kiihtelys
018 Tuupovaara
019 Hammaslahti
020 Reijola
021 Niittylahti
022 Uimaharju
023 Eno

002 Nolja
003 Linnunlahti
004 Kanervala
005 Keskikaupunki, länsi
006 Keskikaupunki, itä
007 Penttilä
008 Niinivaara
009 Hukanhauta
010 Karsikko
011 Mutala
012 Rantakylä
013 Pataluoto
014 Utra
015 liksenvaara
016 Heinävaara
017 Kiihtelysvaara
018 Tuupovaara
019 Hammaslahti
020 Reijola
021 Niittylahti
022 Uimaharju
023 Eno

Erityisryhmien äänestysalue 006 (asunnottomien, laitoksissa asuvien ja ulkomailla vakinaisesti asuvien äänioikeutettujen) pysyy entisellään. Äänestysalueen nimi muuttuu yllä esitetyn mukaisesti.

Oheismateriaalina digi- ja väestötietoviraston kirje äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2025.

Valmistelija: asiakirjahallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa äänestysalueiden nimiä siten, että äänestysalue 005 Keskikaupunki nimetään 005 Keskikaupunki, länsi, äänestysalue 006 Kaupungintalo nimetään 006 Keskikaupunki, itä ja äänestysalue 017 Kiihtelys nimetään 017 Kiihtelysvaara yllä esitetyn äänestysalue luettelon mukaisesti.

Erityisryhmien äänestysalue (006) pysyy entisellään. Äänestysalueen nimi muuttuu yllä esitetyn mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 17.06.2024 § 51
795/00.00.00.01/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa äänestysalueiden nimiä siten, että äänestysalue 005 Keskikaupunki nimetään 005 Keskikaupunki, länsi, äänestysalue 006 Kaupungintalo nimetään 006 Keskikaupunki, itä ja äänestysalue 017 Kiihtelys nimetään 017 Kiihtelysvaara yllä esitetyn äänestysalue luettelon mukaisesti.

Kaupunginhallitus	§ 215	03.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 51	17.06.2024

Erityisryhmien äänestysalue (006) pysyy entisellään. Äänestysalueen nimi muuttuu yllä esitetyn mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Oheismateriaali

Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2025, kirje kunnanhallituksille

Kaupunginhallitus	§ 226	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 52	17.06.2024

Vuoden 2023 valtuustoaloitteet

KH 10.06.2024 § 226

Joensuun kaupungin hallintosäännön 112 §:n 4 momentin mukaan kaupunginhallitukselle on vuosittain kesäkuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloiteista, jotka vähintään viisi valtuutettua on allekirjoittanut ja joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty.

Vuonna 2023 tehtiin 14 valtuustoaloitetta, joista kaupunginvaltuusto käsitteli lopullisesti vuoden 2023 loppuun mennessä 8.

Kevään 2024 aikana kaupunginvaltuusto käsitteli vuonna 2023 tehdyistä aloitteista lopullisesti seuraavat aloitteet:

- Valtuutettujen Terhi Savolainen ja Maija Kuivalainen valtuustoaloite sähköpotkulautojen turvallisuuden parantamisesta Joensuussa
- Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite Metsäpääkaupunki Joensuu - ohjelman jalkauttamisesta koulujen ja kaupunkilaisten arkeen
- Valtuutettu Ella Partasen ynnä muiden valtuustoaloite seksuaalisen häirinnän poistamisesta Joensuun kaupungin työpaikoilla, kouluissa ja palveluissa
- Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Joensuun kaupungin liittymisestä Luontoviisaat kunnat -verkostoon

Sellaisia aloitteita joita kaupunginvaltuusto ei ole vielä käsitellyt lopullisesti, mutta tulevat kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi kaupunginvaltuuston kokoukseen 17.6.2024 ovat:

- Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite erityisuimakortin käyttöönnotosta

Lisäksi kaupunginhallitus on palauttanut uudelleen valmisteltavaksi kokouksessaan 13.5.2024 § 180 seuraavan valtuustoaloitteen, jonka käsittely valtuustossa siirtyy syksyyn 2024:

- Valtuutettu Anni Järvisen ynnä muiden valtuustoaloite selvityksestä kaupungin sisäisistä vuokrista ja omien tilojen vuokrauksesta

Liitteenä luettelo valtuustoaloitteista 2023.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi

- liitteenä olevan luettelon vuonna 2023 tehdyistä valtuustoaloitteista ja
- yllä kirjoitetun luettelon ja toimenpiteet sellaisista valtuustoaloitteista, joita valtuusto ei vuoden 2023 loppuun mennessä ollut lopullisesti käsitellyt.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 226	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 52	17.06.2024

KV 17.06.2024 § 52
601/00.02.00.03/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi

- liitteenä olevan luettelon vuonna 2023 tehdyistä valtuustoaloitteista ja
- yllä kirjoitetun luettelon ja toimenpiteet sellaisista valtuustoaloitteista, joita valtuusto ei vuoden 2023 loppuun mennessä ollut lopullisesti käsitellyt.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

101 Jätetyt valtuustoaloitteet 2023

Kaupunginhallitus	§ 227	10.06.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 53	17.06.2024

Vuoden 2023 kuntalaisaloitteet

KH 10.06.2024 § 227

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Lisäksi palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita kyseistä kunnan palvelua koskevassa asiassa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet.

Kaupungin hallintosäännön 146 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain kesäkuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista ja niiden johdosta suoritetuista toimenpiteistä. Valtuusto voi samalla päättää, mitkä aloitteista on loppuun käsitelty. Vaikka kuntalaissa säädetään ja hallintosäännössä määrätään, että valtuustolle on tiedotettava sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista, on valtuustolle Joensuussa esitetty luettelo perinteisesti kaikista kuntalaisaloitteista.

Vuonna 2023 jätettiin yhteensä 13 kuntalaisaloitetta, joihin kaikkiin on vastattu.

Liitteenä on luettelo kuntalaisaloitteista 2023.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteenä olevan luettelon vuonna 2023 ja, toteaa, että vuonna 2023 jätettyihin kuntalaisaloitteisiin on vastattu.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 17.06.2024 § 53
602/00.02.00.04/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteenä olevan luettelon vuonna 2023 ja, toteaa, että vuonna 2023 jätettyihin kuntalaisaloitteisiin on vastattu.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

102 Jätetyt kuntalaisaloitteet 2023

Kaupunginvaltuusto	§ 42	24.04.2023
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 37	22.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 206	27.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 54	17.06.2024

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite erityisuimakortin käyttöönotosta

KV 24.04.2023 § 42

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 24.4.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen erityisuimakortin käyttöönotosta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Alia Dannenberg, Antti Saarelainen, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Ella Partanen, Mika Piironen, Jarmo Pippola, Hannele Autti, Virve Mikkonen, Marjatta Rätty, Anssi Jumppanen, Asseri Kinnunen, Jaakko Leppänen, Sari Huovinen, Anni Torni, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Jari Korhonen ja Outi Mara.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 22.05.2024 § 37

Kaupunginhallitus päätti 8.5.2023 § 166 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloitteessa esitetään erityisuimakortin käyttöönottoa Joensuussa. Aloitteessa tuodaan esille, että erityisuimakortti olisi kaupungin myöntämä kortti, jolla esim. pitkäaikaissairaat ja rintasyöpäleikatut voisivat saada edullisen uimakortin vuodeksi kerrallaan uimahalliin.

Vastaus:

Joensuun liikuntapalveluissa on tällä hetkellä käytössä vammaisliikuntakortti, EU:n vammaiskortti ja seniorikortti. Eri kaupunkien kesken tehtävä vertailu kaupunkien myöntämien palveluiden tai niiden hinnoittelun välillä on erittäin hankalaa. Kaupungeilla on käytössä erilaisia korttiyhdistelmiä ja niiden palvelut poikkeavat melkoisesti toisistaan. Näin ollen esim. vertailu pelkästään seniorikortin kautta antaa usein harhaanjohtavan kuvan kunnan tuottamista palveluista ja niiden hinnoittelusta.

Tutkimusten mukaan pitkäaikaissairastavuus ja fyysisen toimintakyvyn ongelmat yleistyvät ikääntyessä (Finterveys 2017). Vammais- ja seniorikorteilla tuetaan henkilöitä, joille vamman tai sairauden takia uimahallit ovat erityisen tärkeä liikuntaolosuhde oman toimintakyvyn ylläpitämiseksi, ja joille muiden liikuntapaikkojen käyttö on esteellistä.

Vuoden 2023 aikana uimahallikäyntien määrä Virkistysuimala Vesikossa ja Rantakylän uimahallissa oli 232 827. Joensuun liikuntapaikkakyselyn mukaan uimahallit olivat viidenneksi käytetyin liikuntapaikka keskusta-alueella asuvien sekä toiseksi käytetyin liikuntapaikka yli 65-vuotiaiden vastaajien keskuudessa (Joensuun liikuntapaikkakysely 2021).

Joensuun uimahalleissa lähes joka neljäs käynti tehdään vammais- tai seniorikortilla. Vuoden 2023 aikana kaikista uimahallikäynneistä 2,4 % tehtiin vammaisliikuntakortilla tai EU:n vammaiskortilla sekä 20,7 % seniorikortilla. Lisäksi

Kaupunginvaltuusto	§ 42	24.04.2023
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 37	22.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 206	27.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 54	17.06.2024

uimahalleja ja kuntosaleja koskevissa hinnastoissa on käytössä alennusryhmät opiskelijoille, eläkeläisille ja työttömille.

Liikuntapalvelut esittää, että kulttuuri- ja liikuntalautakunta ottaisi käyttöön erityisuimakortin. Koska erityisuimakortin käyttöönotosta ja sen hinnoittelusta päättää kulttuuri- ja liikuntalautakunta, tuodaan sitä koskeva esitys erillisellä päätösehdotuksella lautakunnan päätettäväksi.

Valmistelija: liikuntakoordinaattori, liikuntajohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edelle esitetyn vastauksen Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloitteeseen koskien erityisuimakortin käyttöönottoa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liikuntakoordinaattori Olga Mononen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 27.05.2024 § 206

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 17.06.2024 § 54
661/00.02.00.03/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 42	24.04.2023
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 37	22.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 206	27.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 54	17.06.2024

103 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite erityisuimakortin käyttöönotosta

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 45, § 46, § 49, § 52, § 53, § 54

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 47, § 48, § 50, § 51

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.