

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 11.11.2024 klo 18:00 - 19:49
Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 74	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 75	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 76	Teollisuuskatu ja hautausmaa-alueet asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	7
§ 77	Osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2024	13
§ 78	Vuoden 2025 veroprosentit	15
§ 79	Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämisvastuusopimuksen päivittäminen	19
§ 80	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän ja Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloitteet maksuttomasta toisen asteen koulutuksesta	20
§ 81	Valtuutettu Antti Saarelaisen ynnä muiden valtuustoaloite eläinperäisten tuotteiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2030 mennessä	22
§ 82	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite asunnottomuuden aktiivisesta poistamisesta	23
§ 83	Valtuutettu Jari Korhosen ynnä muiden valtuustoaloite Enon jäähallin pukusuojarakennuksen säilyttämisestä	24
§ 84	Valtuutettu Jussi Wihosen ynnä muiden valtuustoaloite aseman saattopysäköinnin mahdollistamisesta Asemankaarella rautatieasemalla	25

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä

Arponen Teemu	varavaltuutettu
Autti Hannele	valtuutettu
Bogdanoff Eero	2. varapuheenjohtaja
Dannenberg Alia	valtuutettu
Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu
Eskelinen Seppo	valtuutettu
Eteläpää Päivi	valtuutettu
Heinonen Eila	valtuutettu
Hirvonen Jukka	valtuutettu
Hjälmi Heli	valtuutettu
Holopainen Hannu	valtuutettu
Honkanen Anu	valtuutettu
Hulmi Helena	valtuutettu
Huovinen Sari	valtuutettu
Jumppanen Anssi	valtuutettu
Järvinen Anni	valtuutettu
Kaita Karita	valtuutettu
Keskisalo Pentti	valtuutettu
Ketonen Matti	1. varapuheenjohtaja
Kinnunen Asseri	valtuutettu
Kontiokorpi Anniina	valtuutettu
Korhonen Jari	valtuutettu
Koskinen Sari	valtuutettu
Kuivalainen Maija	valtuutettu
Kukkonen Pekka	valtuutettu
Kärkäs Joakim	puheenjohtaja
Laasonen Jenni	valtuutettu
Laitila Sami	valtuutettu
Lasaroff Johannes	varavaltuutettu
Mainonen Jenni	valtuutettu
Majoinen Kaija	varavaltuutettu
Mara Outi	valtuutettu
Miettinen Asko	varavaltuutettu
Mikkonen Krista	valtuutettu
Mikkonen Virve	valtuutettu
Mäkisalo-Ropponen Merja	valtuutettu
Nuutinen Jere	valtuutettu
Nuutinen Tapani	valtuutettu
Piironen Margareetta	valtuutettu
Piironen Mika	valtuutettu
Pippuri Arto	valtuutettu
Pitko Jarno	valtuutettu
Porokka Jouni	valtuutettu
Puustinen Pekka	valtuutettu
Puustinen Timo	valtuutettu
Repo Kunto	nuorisovaltuuston edustaja
Rossi Hannes	valtuutettu
Räty Marjatta	valtuutettu
Saarelainen Antti	valtuutettu
Savolainen Terhi	valtuutettu
Tahvanainen Petteri	valtuutettu
Tielinen Ari	valtuutettu
Torni Anni	valtuutettu
Törmälä Anssi	valtuutettu
Vanhanen Helmi	valtuutettu
Vehviläinen Anu	valtuutettu
Wihonen Jussi	valtuutettu
Vuojärvi Petja	valtuutettu

	Väistö Matti	valtuutettu
Muu läsnäolo	Himanka Marjo-Riitta Huikuri Satu Jokela Jenni Kaasinen Jani Kärkkäinen Mikko Laakkonen Sami Penttilä Jere Penttinen Pekka Pitkänen Mari Rautio Tommi Salminen Tiina Varonen Ari	hallintojohtaja talousjohtaja kansliapäällikkö sivistys- ja hyvinvointijohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies strategiajohtaja kaupunginjohtaja tietohallintopäällikkö henkilöstöjohtaja videotuottaja tietosuojavastaava kaupunkiympäristöjohtaja
Poissa	Elo Timo Mustonen Juha Pyöriäinen Jasmin Toivanen Ville Vornanen Timo	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu

Allekirjoitukset

Joakim Kärkäs
puheenjohtaja

Mikko Kärkkäinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 14.11.2024

Anni Torni
pöytäkirjantarkastaja

Heli Hjäl
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 15.11.2024 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 74

11.11.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 11.11.2024 § 74

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Juha Mustonen	henkilökohtainen este
Ville Toivanen	henkilökohtainen este
Timo Vornanen	työeste
Juhani Kärnä	työeste
Timo Elo	työeste
Jasmin Pyöriäinen	henkilökohtainen este
Jarmo Pippola	henkilökohtainen este
Antti Kainulainen	työeste

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Juha Mustosen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Asko Miettisen.

Valtuutettu Ville Toivasen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Kaija Majoisen.

Valtuutettu Timo Vornasen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Teemu Arposen.

Valtuutettu Timo Elon tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Johannes Lasaroffin.

Cloud meeting -kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 58 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Jere Penttilä, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Kunto Repo.

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 11.11.2024 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 6.11.2024.

Kaupunginvaltuusto

§ 74

11.11.2024

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja Karjalan Heilissä 23.10.2024. Kokouksen alkamisaika korjattu internetsivuille 29.10.2024 ja korjattu ilmoitus julkaistu Karjalan Heilissä 6.11.2024.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 75

11.11.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 11.11.2024 § 75

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 14.11.2024 kello 11.00 mennessä.
Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Anni Torni ja Timo Elo.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto valitsi pöytäkirjantarkastajiksi Anni Tornin ja Heli Hjalmin.

Merkittiin, että tämän jälkeen puheenjohtaja onnitteli valtuuston puolesta valtuutettu Outi Maraa merkkipäivän johdosta.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 67	11.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	08.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 342	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 76	11.11.2024

Teollisuuskatu ja hautausmaa-alueet asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 11.06.2024 § 67

Asemakaavamuutoksen laatiminen on käynnistynyt Joensuun kaupungin aloitteesta. Muutos on käynnistetty koska hautausmaa-alueiden ja Teollisuuskadun liiketonttien välissä oleva kapea kaista on osoitettu voimassa olevassa asemakaavassa puistoksi. Alue ei ole virkistyskäytössä, eikä sitä ole mahdollista kehittää virkistysalueeksi sen kapeuden ja sijainnin vuoksi. Suurin osa alueesta on evankelisluterilaisen seurakunnan omistuksessa. Loput omistaa kaupunki. Ortodoksisen hautausmaa-alueen hautausmila on loppumassa ja seurakunta tavoittelee alueen laajentamista. Toisaalta liiketonttien vuokralaiset ovat toivoneet lisää maata toimintojensa parantamiseksi. Osa kaupungin omistuksessa olevasta nykyisestä virkistysalueesta on mahdollistaa liittää ortodoksiseen hautausmaahan. Liiketonttien laajentamista on mahdollista tehdä vain kahden liiketontin osalta.

Kaavaluonnoksen nähtävilläolon jälkeen kaavamuutosalueen raja- ja laajennettu siten, että se käsittää koko hautausmaa-alueen. Kaavahankkeen tavoitteisiin ei kohdistu muutoksia, paitsi että hautausmaiden toimintoihin liittyvä välttämätön rakentaminen mahdollistetaan ja suunnittelualueella sijaitsevien rakennussuojelukohteiden suojelu ratkaistaan Joensuun seudun yleiskaavan mukaisesti.

Kaavamuutosalue sijaitsee Sihtalassa (9), Teollisuuskadun ja Rauhankadun välissä. Alueen länsiosassa on hautausmaa-alueita ja siihen rajoittuvaa puisto- ja lähivirkistysaluetta. Itäosassa Teollisuuskadun ja hautausmaan välissä on liike- ja toimistotiloja.

Asemakaavaratkaisun kuvaus

Hautausmaa-alue (kortteli 31) osoitetaan EH-merkinnällä. Merkintään liitetään /s-merkintä osoittamaan, että arvokas rakennuskulttuuriympäristö on säilytettävä. Merkintään on liitetty täsmennyksiä. EH/s-alueella sijaitsevat Rauhankappeli, Portinvartijan asuinrakennus ja Rauhankadun puiston rajaa vasten oleva kiviaita merkitään suojeltaviksi. Kaavaratkaisulla muodostetaan kummallekin seurakunnan hautausmaalle oma tontti (korttelin 31 tontit 2 ja 3) aluehallintoviraston (AVI) vaatimuksen mukaisesti. Jokaiselle tontille esitetään rakennusoikeutta vastaamaan seurakuntien ilmoittamiin tarpeisiin. Ortodoksinen seurakunta ei ole toivonut enempää rakennusoikeutta, kuin hautausmaallaan jo oleva rakentaminen (100 k-m²). Evankelisluterilaiselle hautausmaalle on osoitettu 3300 k-m², joka vastaa tontin nykyisen rakentamisen lisäksi tulevaisuuden lisärakentamistarpeita.

Evankelisluterilaisen hautausmaan sisällä ollut Hautausmaanpuiston osa sekä pari hautausmaan sisällä olevaa pienehköä kaupungin omistamaa maa-alueita on osoitettu tontin (3) osaksi. Tontin rajat on tarkennettu vastaamaan toteutunutta. Lisäksi suurin osa liiketonttien takana olevasta kaupungin omistamasta maa-alueesta (Hautausmaanpuisto) liitetään osaksi ortodoksista hautausmaata (tontti 2). Seurakunnat ovat sitoutuneet ostamaan maa-alueet, kun kaavamuutos on lainvoimainen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 67	11.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	08.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 342	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 76	11.11.2024

Ortodoksista hautausmaata palveleva pysäköimisalue (LPA) säilyy suurein piirtein entisellään, vaikka alue pienenee jonkin verran. Ajoyhteys pysäköintialueelle osoitetaan nykyistä, puiston läpi kulkevaa reittiä pitkin ja huoltoajoliikenne järjestetään kyseisen pysäköintialueen kautta. Voimassa olevassa asemakaavassa merkitty toteutumaton kulkuyhteys ja huoltoliikennereitti Teollisuuskatu 1:n tontin kautta poistuvat. Kaavaluonnoksessa esitetty ortodoksista hautausmaata palveleva ja toisen hautausmaan kautta kulkeva huoltotie on poistettu kaavaehdotuksesta hautaustoimilain 9 §:n mukaisesti.

Teollisuuskadun liike- ja toimistotonttien käyttötarkoitus ei muutu kaavamuutoksella, paitsi Teollisuuskatu 11:n tontin osalta, jonka käyttötarkoitus päivitetään muiden samassa korttelissa olevien liiketonttien käyttötarkoitusta vastaavaksi. Tontin rakennusoikeus ei muutu.

Liiketonttien käyttöä edistetään korottamalla suurinta sallittua kerroslukua kahdesta kolmeen ja poistamalla istutettavaksi/säilytettäväksi osoitettu puurivi tonttien hautausmaan puoleiselta rajalta. Vastaava istutus-/säilyttämiselvoite merkitään hautausmaan pohjoisemmalle puolelle. Puihustuksen osoittaminen laajalle hautausmaa-alueelle ahtaampien liiketonttien sijaan on perustellumpi vaihtoehto.

Teollisuuskadun liiketonttien ajoneuvoliittymät on tarkistettu liikenneturvallisuuden sekä -sujuvuuden näkökulmasta ja liittymäkieltomerkintöjen sijainti on tarkennettu.

Korttelin 901 Nurmeksentien päädyssä sijaitsevat tontit (nykyään tontit 5 ja 10) laajenevat ortodoksisen hautausmaan suuntaan 2 metriä. Laajennuksen myötä muodostuvat tontit 16 ja 17.

Vireilletulovaiheen palautteet

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma pidettiin nähtävillä 27.1.–21.2.2022. Siitä annettiin 9 lausuntoa, joista kahdeksassa oli kommentoitavaa. Lisäksi OAS:sta jätettiin yksi mielipide. Aloitusvaiheen palautteiden tiivistetty kooste ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä 3.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ja alueellisen vastuumuseon lausunnot liittyivät Siihtalan teollisuusalueen rakennetun kulttuuriympäristön selvitystarpeeseen ja kaavan mahdollisiin vaikutuksiin siihen. Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on toivonut, että kaavamuutoksen vaikutuksia taajaman sisäiseen viherverkostoon arvioidaisiin. Lopuksi ympäristönsuojelu otti muun muassa kannan hautausmaiden ja liiketonttien välissä olevan virkistysalueen säilyttämiseen ja ortodoksien pysäköimisalueen ajoliittymän sijaintiin.

Muissa lausunnoissa olevat seikat huomioitiin kaavaluonnoksessa tai ne eivät aiheuttaneet toimenpiteitä.

Ainoassa jätetyssä mielipiteessä ehdotettiin, että ortodoksisen seurakunnan hautausmaan alueen pysäköintiä järjestettäisiin evankelisluterilaisen seurakunnan hautausmaan Ristinkappelia ympäröivällä alueella, jotta Teolliskadun varrella oleva puistoalue säilyisi vihreänä.

Kaavaluonnoksessa ei osoitettu teollisuusrakennuksia suojeltavaksi, koska kaava-alueella ennen vuotta 1969 rakennetut rakennukset on laajennettu ja muutettu useasti. Myöskään Pyhän Ristin tsasounan suojelua ei ole tutkittu, koska se ei ollut vireilletulon vaiheen aikaisella kaava-alueella. Koko hautausmaan alueen kattavan kaavarajauksen laajentaminen olisi mahdollistanut tsasounan suojelun, mutta ortodoksinen seurakunta on pyytänyt, että kohde ei otettaisi suojelun piiriin.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 67	11.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	08.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 342	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 76	11.11.2024

Vaikutukset rakennettuun kulttuuriympäristöön ja viherverkostoon on arvioitu kaavaluonnoksessa ja tarkennettu kaavaehdotukseen.

Kaavaratkaisussa ortodoksista hautausmaata palvelevaa pysäköintiä esitetään nykyisellä paikalla, koska mielipiteessä ehdotettu sijaintipaikka on toisen seurakunnan omistuksessa ja muutenkin sijoittuisi liian kauaksi.

Luonnosvaiheen palautteet

Kaavamutoksen luonnos oli nähtävänä 12.5-6.6.2022. Luonnosvaiheessa kaava-alue ei sisältänyt hautausmaita kokonaisuudessaan, vai mukana oli vain hautausmaan osaksi liitettävät alueet. Kaavaluonnoksesta annettiin 11 lausuntoa, joista viidessä oli kommentoitavaa. Mielipiteitä oli vain yksi. Luonnosvaiheen palautteiden tiivistetty kooste ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä 4.

Merkittävimmät lausunnot jättivät kaupungin maanomaisuus ja evankelisluterilainen seurakuntayhtymä, joka on lähinnä myöntänyt kaavaluonnoksessa esitetyt ratkaisut. Maanomaisuuden lausunnossa varmistetaan, että kaava-alueen liiketonttien vuokralaisia on kuultu ja heidän esittämiä toiveita on huomioitu kaavaluonnosratkaisussa. Lausunnossa myös välittyy erään liiketontin omistajan huoli käytössään olevista autopaikoista, jotka sijaitsevat evankelisluterilaisen seurakunnan omistuksessa olevalla alueella. Lisäksi esitetään, että liiketonttien ja ortodoksisen hautausmaan välissä oleva alue liitetään liiketontteihin eikä hautausmaan osaksi.

Mielipiteitä oli vain yksi. Siinä ehdotetaan, että kaavan sallima suurin kerrosluku nostetaan kolmeksi ja autopaikkavaatimus olisi mahdollista toteuttaa hautausmaan rajan pintaan. Lisäksi toivotaan, että mielipiteen antajan tonttia ympäröivien alueiden hulevesiä ei johdeta kyseiselle tontille.

Kaupunki on kuullut asukkaita maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti. Kaava-alueen tonttien omistajille tai vuokralaisille tai niitä edustaville isännöitsijöille on lähetetty tiedote, jossa on kerrottu kaavaluonnoksen nähtävilläolosta, mahdollisuudesta tutustua kaava-aineistoon sekä mahdollisuudesta jättää mielipide kaavasta. Kaava-alueen laajentamisen vuoksi kaupunki on myös neuvottelut kaavaratkaisusta sekä evankelisluterilaisen että ortodoksisen seurakunnan kanssa. Seurakuntien tarpeet on huomioitu kaavaehdotuksessa.

Ortodoksisen hautausmaan ja liiketonttien välinen alue liitetään suurilta osin hautausmaan alueeksi ja noin 2 metrin levyinen kaistale liitetään korttelin 901 kortteliin muodostaen tontit 16 ja 17. Ratkaisu vastaa osittain maanomaisuuden ehdottamiin muutoksiin. Ortodoksinen seurakunta on sitoutunut ostamaan maa-alueet.

Evankelisluterilaisella hautausmaalla olevat ja liiketontteja palvelevat autopaikat perustuvat sopimukseen, joissa kaupunki ei ole osapuolena. Sopimuksenvaraisen toiminnan jatkuminen on sopimusosapuolten tahdon varassa.

Suurin sallittu kerrosluku on korotettu ehdotusvaiheessa kolmeen, jätetyssä mielipiteessä esitetyn mukaisesti. Vastineessa mielipiteeseen todetaan lisäksi, että autopysäköintiä koskeviin määräyksiin lisätään autopaikkojen osoittamisen tontin ulkopuolelta mahdollistava määräys. Asemakaavassa ei ole tarpeen esittää hulevesien käsittelyyn liittyviä määräyksiä, koska sitä ohjaa Joensuun kaupungin rakennusjärjestyksen määräykset ja muu lainsäädäntö.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 67	11.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	08.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 342	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 76	11.11.2024

Tonttijaolla muodostuu Sihtalan (9) kaupunginosan kortteli 31, sekä poistuu kortteli 928. Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1727.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Teollisuuskatu ja hautausmaa-alueet asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnon Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa,

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Teollisuuskatu ja hautausmaa-alueet asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAKLIK 08.10.2024 § 95

Asemakaavaehdotus oli nähtävillä 20.6.-22.7.2024 ja siitä pyydettiin lausunto Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta edellisen päätöksen mukaisesti. Lautakunnan päätöksestä poiketen pyydettiin lausunnot myös sekä Pohjois-Karjalan vastuumuseolta että maakuntaliitolta ja Caruna Espoo Oy:ltä. Laajempi lausuntopyyntö perustuu luonnosvaiheen jälkeiseen kaava-alueen rajauksen laajentamiseen koko hautausmaan aluetta koskettavaksi. Kaava-alueen rajauksen muutoksella on vaikutuksia ainakin suojelukysymyksiin.

Kaavaehdotuksesta saatiin lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta ja Pohjois-Karjalan vastuumuseolta. Pohjois-Karjalan maakuntaliitolla ja Caruna Espoo Oy:llä ei ollut huomautettavaa. Kaavaselostuksen liitteeksi 5 on lisätty ehdotusvaiheen palauteraportti, joka sisältää saadut lausunnot ja vastineet niihin.

Molemmista lausunnoista todetaan, että kaavaratkaisussa tulisi huomioida muita hautausmaan alueella olevia rakennuksia, kuten ortodoksisella hautausmaalla sijaitseva Pyhän Ristin tsasouna, Ev.lut. hautausmaan Ristinkappeli ja krematorio, sekä vanha parihuone. Osa niistä on osoitettu maakunnallisesti arvokkaiksi kohteiksi maakuntakaavan 2040 1. vaiheessa. Esitetään, että kaavamääräys 16 täydennettäisiin koskemaan myös kyseisiä rakennuksia ja kiviaidan porttien sisällyttämisen suojelun piiriin.

Sekä ELY-keskus että vastuumuseo toivovat, että kaavaselostusta täydennetään hautausmaa-alueiden arvokkaan kulttuuriympäristön osalta myös kuvilla.

Lausunnoissaan ELY-keskus toteaa, että kaavaehdotuksessa hautausmaa-alueelle esitetty kaksi metriä leveä säilytettävä / istutettava puurivi liiketonttien

Kaupunkirakennelautakunta	§ 67	11.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	08.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 342	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 76	11.11.2024

rajaa vasten on liian kapea. Vastaavasti laajemman istutettavan alueen osan ja puurivin osoittaminen hautausmaa-alueen koillisnurkkaan nähdään tarpeettomana, koska hautausmaa tullaan joka tapauksessa toteuttamaan puistomaisesti. Lisäksi todetaan, ettei kaavaselostuksessa ole perusteltu kaavaratkaisun aiheuttamaa puuston poistoa hautausmaan ja liiketontin välistä.

ELY-keskuksen lausunnossa ehdotetaan, että kaavamääräykset päivitetään vastaamaan 1.1.2025 voimaan tulevan rakentamislain mukaisia lupatyyppisiä. Muistutetaan myös, ettei ole mahdollista antaa kaavamääräystä, jonka perusteella oven tai ikkunan uusiminen edellyttäisi rakentamislain mukaista lupaa.

Vastineissa todetaan, että kaavamääräys 16 on tarkennettu ja kaavaselostus on täydennetty lausunnoissa esitetyn perustella. Kaavakarttaan ei esitetä muita suojelukohteita kuin Joensuun seudun yleiskaavassa olleet ja asemakaavamuutoksen laatimisen aikana seurakuntien kanssa neuvotellut, kuten Rauhanpuiston puoleinen kiviaita.

Nähtävilläolon jälkeen asemakaavaehdotukseen on tehty seuraavia muutoksia:

- Kaavamääräys 16 on tarkennettu siten, että EH/s-aluetta ja sillä sijaitsevia rakennuksia ja rakennelmia koskevista merkittävistä suunnitelmista ja toimenpiteistä on museoviranomaisille varattava tilaisuus lausunnon antamiseen ennen rakentamislupapäätöstä. Määräys koskee myös niitä rakennuksia ja rakennelmia, joilla ei ole suojelumerkintää sr-1 tai s-6.
- Määräyksestä 16 poistetaan lause, jonka mukaan Ikkunoiden tai ulko-ovien uusiminen edellyttäisi toimenpideluvan. Myös lupatyyppisiin viittaavat termit korvataan 1.1.2025 voimaan tulevan rakentamislain (751/2023) 42 §:n mukaisella lupatyyppillä.
- Istutettavaksi osoitettu alueen osa hautausmaan koillisnurkassa on poistettu. Sen sijaan liiketonttien rajaa vasten merkitty istutettava alue on laajennettu 4 metriä leveäksi ja istutettava/säilytettävä puurivi on lisätty.

Kaavaselostus on täydennetty vastaamaan kaavakarttaan tehtyjä muutoksia. Muita täydennyksiä tehtiin rakennettu kulttuuriympäristö ja vaikutukset alueen vihaverkostoon -kohdan osalta. Selostukseen on lisätty myös kuvia. Kaavaselostukseen tehdyt täydennykset ovat kursivoidulla tekstillä.

Muilta osiltaan kaavaehdotus säilytetään ennallaan. Kaavakarttaan tehdyt muutokset eivät ole vaikutuksiltaan merkittäviä, minkä vuoksi kaavaehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:
Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin,

hyväksyä asemakaavan muutosehdotukseen sekä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

Kaupunkirakennelautakunta	§ 67	11.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	08.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 342	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 76	11.11.2024

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päätää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Teollisuuskatu ja hautausmaa-alueet asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 21.10.2024 § 342

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Teollisuuskatu ja hautausmaa-alueet asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 11.11.2024 § 76
2934/10.02.03.00/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Teollisuuskatu ja hautausmaa-alueet asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa tuotiin esille, että esittelytekstissä ja kaavaliitteissä olevalla termillä evankelisluterilainen seurakunta tarkoitetaan Joensuun evankelisluterilaista seurakuntayhtymää, johon kuuluu kuusi seurakuntaa.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Kaavaselostus, Teollisuuskatu ja hautausmaa-alueet, 02.10.2024
- 2 Kaavakartta, Teollisuuskatu ja hautausmaan alueet, 02.10.2024

Kaupunginhallitus	§ 354	28.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 77	11.11.2024

Osavuosisikatsaus 1.1.-30.9.2024

KH 28.10.2024 § 354

Joensuun väestömäärä oli syyskuun lopussa 78 602. Väestömäärä on 540 vuodenvaihteen asukasmäärää suurempi. Vuoden 2023 syyskuuhun nähden väestömäärän kasvu on 644. Joensuun väestömäärä ohitti Kouvolan syyskuun lopun tilanteessa, joten Joensuu on nyt Suomen 11. suurin kaupunki.

Ennakkotietojen mukaan syntyneiden määrä tammi-syyskuussa oli 405, 35 enemmän kuin edellisvuoden syyskuun lopussa. Kuolleiden määrä oli 606, edellisenä vuonna 614. Nettomuutto siirtolaisuus mukaan lukien oli 780. Vuonna 2023 vastaava luku oli 688.

Työttömyysaste oli syyskuussa 13,7 %, mikä oli 1,0 % -yksikköä suurempi kuin vuoden 2023 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 4925 ja avoimia työpaikkoja 257. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 399 henkilöä suurempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 40,8 % (2009), alle 25-vuotiaita 13,9 % (686), yli 50-vuotiaita 33,4 % (1644), yli vuoden työttömänä olleita 38,3 % (1 884) ja vajaakuntoisia 12,8 % (628).

Peruskaupungin muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 14,2 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on 9,1 milj. euroa alijäämäinen.

Syyskuun lopun ennusteen mukaan peruskaupungin käyttötalouden nettomenot ovat jäämässä tulosalueiden ennusteiden mukaan muutettua talousarviota pienemmäksi. Myönteistä kehitystä selittää käynnistynyt talouden sopeutustyö sekä vuoden 2023 arvioitua pienempi toteutuma, joka loi hyvän pohjan kuluvan vuoden talousarvion toteutumiseksi. Käyttötalouden toteutumiseen liittyy kuitenkin edelleen riski erityisesti myyntivoitotavoitteen toteutumisen osalta.

Verotulokertymä on tammi-syyskuussa 9 % edellisvuotta matalammalla tasolla. Vuoden 2023 kertymää nosti aiemmilta vuosilta kertyneet verohännät, joiden vaikutuksen poistuminen näkyi voimakkaasti erityisesti alkuvuoden tilityksissä. Koko maan tasolla on arvioitu, että kuntien verokertymä jää kuluvana vuonna runsas 5 % edellisvuotta pienemmäksi. Toteutuneiden verotilitysten sekä vuoden 2023 toteutunutta verotusta koskevien tietojen perusteella ennustetaan, että kaupungin verokertymän lasku vuoteen 2023 nähden jää pienemmäksi kuin koko maan arvioissa. Ennakollisten tietojen perusteella näyttää, että kunnallisveron kuntaryhmän jako-osuus sekä kaupungin jako-osuus kuntaryhmän sisällä olisi nousemassa kuluvan vuoden osalta. Muutos huomioidaan joulukuun tilityksissä ja tämä huomioiden arvioidaan, että verotulokertymä ylittää talousarvion. Valtionosuuksia on kertymässä muutetun talousarvion mukaisesti.

Joensuun Vesi liikelaitoksen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan talousarvion mukaisena. Rahastojen kehitys on ollut kuluvana hyvä. Mikäli loppuvuoden kehitys on myönteinen, rahastojen tulos toteutunee arvioitua parempana.

Kokonaisuutena arvioidaan, että kuluvan vuoden alijäämä jää muutettua talousarviota pienemmäksi. Taustalla on käyttötalouden myönteinen kehitys, verotulokertymän nousu erityisesti vuotta 2023 koskevien oikaisujen seurauksena sekä varsin vahva sijoitusmarkkinoiden vuosi. Myös korkotason nopea lasku on tukenut talouden kehitystä. Talouden näkymä on kuitenkin säilynyt edelleen haastavana ja talouden sopeutustyötä tulee jatkaa suunnitelmallisesti.

Kaupunginhallitus	§ 354	28.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 77	11.11.2024

Henkilötyökuukausia kertyi syyskuussa 2216, kun vuoden 2023 syyskuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2284. Henkilötyökuukausien määrä on vähentynyt edellisvuoteen nähden 68 henkilötyökuukaudella. Vähentäminen kohdentuu kaikille toimialoille ja se näyttäytyy erityisesti määräaikaistalouksissa, sijaisuuksissa ja lyhyitä määräaikaistalouksia on toteutunut aiempaa vuotta vähemmän.

Osavuosisikatsaus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja suurimpia konserniyrityksien koskevien tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisissä liitteissä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumisaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuosisikatsauksen 1.1 – 30.9.2024 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jussi Wihonen ja Seppo Eskelinen poistuivat kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 11.11.2024 § 77
7/02.02.02.01/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuosisikatsauksen 1.1 – 30.9.2024 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 3 Osavuosisikatsaus 1.1.-30.9.2024
- 4 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 9/2024
- 5 Konserniyhtiöiden valtuuston nähden sitovat tavoitteet, 9/2024

Oheismateriaali

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteuma 9/2024

Kaupunginhallitus	§ 361	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 78	11.11.2024

Vuoden 2025 veroprosentit

KH 04.11.2024 § 361

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Tuloveroprosentit tulee määrätä ja ilmoittaa 0,10 %-yksikön tarkkuudella.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallitukselle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kiinteistöveroprosentit määrätään kiinteistöverolaissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa prosentin sadasosan tarkkuudella. Kiinteistöveroa suoritetaan kiinteistöverolain mukaan rakennuksista ja maapohjasta sille kunnalle, jonka alueella kiinteistö sijaitsee. Kiinteistövero on kiinteistöveroprosentin mukainen osuus kiinteistön verotusarvosta, ja se määrätään erikseen maapohjan ja erikseen rakennusten ja rakennelmien osalta.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2025 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

Yleinen kiinteistöveroprosentti rakennukset	0,93-2,00 %
Yleinen kiinteistöveroprosentti maapohja	1,30-2,00 %
Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti	0,41-1,00 %
Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti	0,93-2,00 %
Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti	0,93-3,10 %

Lisäksi yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti voidaan määrätä välillä 0,00–2,00 % ja rakentamattomalle rakennuspaikalle voidaan määrätä erikseen veroprosentti, joka on vähintään 2,00 ja enintään 6,00.

Vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025–2027 taloussuunnitelman valmistelu sekä talouden sopeutus perustuvat kaupungin strategiaan sekä kaupunginvaltuuston 17.6.2024 hyväksymiin linjauksiin.

Kaupungin strategian Vakaan ja vastuullisen talouden linjausten mukaan pidämme verotuksen kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla. Talousarvion ja -suunnitelman sekä talouden sopeutusta koskevien linjausten mukaan tulevien vuosien talouden tasapainon varmistamiseksi kunnallisvero- ja kiinteistöveroprosentit pyritään pitämään 21 suurimman kaupungin mediaanitasossa. Veropäätökset valmistellaan päätettäväksi siten, että verotuksen tasosta päätetään lain vaatimusten mukaisesti viimeistään marraskuun 17. päivä.

Talouden tilanne on edelleen vaikea. Alijäämä pienenee kuitenkin suunnitelmallisesti sopeutustoimien myötä. Tulevien vuosien kehitykseen liittyy edelleen epävarmuutta muun muassa Suomen talouden kehityksen myötä. Talouden kehitykseen liittyvät riskit ovat molemmin suuntaisia – talous voi kehittyä myös ennakoitua paremmin.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys julkistetaan 6.11.2024. Kaupunginhallitus käsittelee talousarvioehdotusta ensimmäisen kerran 18.11.2024.

Kunnallis- ja kiinteistöveroprosenttien kehitys 2000-luvulla on esitetty pykälän oheismateriaalina.

Kaupunginhallitus	§ 361	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 78	11.11.2024

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä vuoden 2025 veroprosentit seuraavasti:

- tuloveroprosentiksi 7,90 %
- maapohjan yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,30 %
- rakennusten yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,10 %
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 0,45 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 1,00 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentiksi 2,85 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentiksi 3,00 %

Päätös:

Keskustelun aikana Seppo Eskelinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen 0,2 %-yksikön korotusta tuloveroprosenttiin. Tuloveroprosentti korotuksen jälkeen 8,10 %.

Matti Väistö kannatti ensimmäisenä Seppo Eskelisen tekemää ehdotusta.

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen 0,4 %-yksikön korotusta tuloveroprosenttiin. Tuloveroprosentti korotuksen jälkeen 8,30 %.

Sari Koskinen kannatti Anni Järvisen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä hyväksyttiin yksimielisesti äänestysjärjestykseksi, että ensimmäisessä äänestyksessä ovat vastakkain Seppo Eskelisen ja Anni Järvisen tekemät kannatetut päätösehdotukset. Toisessa äänestyksessä ovat vastakkain ensimmäisen äänestyksen voittanut päätösehdotus ja kaupunginjohtajan pohjaehdotus.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa ensin asiassa nimenhuutoäänestys siten, että ne jotka kannattavat Seppo Eskelisen tekemää päätösehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Anni Järvisen tekemää päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA -ääntä (Jere Nuutinen, Seppo Eskelinen, Eila Heinonen, Virve Mikkonen, Matti Väistö, Kati Mukkala, Anssi Törmälä ja Heli Hjälmi), 2 EI -ääntä (Sari Koskinen ja Anni Järvinen) ja yksi tyhjä ääni (Jussi Wihonen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen äänin 8-2 Seppo Eskelisen tekemä päätösehdotus.

Puheenjohtajan ehdotuksesta päätettiin suorittaa seuraavaksi nimenhuutoäänestys siten, että ne jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat edellisen äänestyksen voittanutta Seppo Eskelisen tekemää päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 1 JAA-ääni (Jussi Wihonen) ja 10 EI-ääntä (Jere Nuutinen, Seppo Eskelinen, Eila Heinonen, Virve Mikkonen, Matti Väistö, Kati Mukkala, Anssi Törmälä, Heli Hjälmi, Sari Koskinen ja Anni Järvinen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 10-1 Seppo Eskelisen tekemä päätösehdotus.

Kaupunginhallitus	§ 361	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 78	11.11.2024

Äänestyksen tuloksena kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2025 veroprosentit seuraavasti:

- tuloveroprosentiksi 8,10 %
- maapohjan yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,30 %
- rakennusten yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,10 %
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 0,45 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 1,00 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentiksi 2,85 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentiksi 3,00 %

Jussi Wihonen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen. Eriävän mielipiteen kirjalliset perustelut ovat pöytäkirjan liitteenä.

Talusojohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 11.11.2024 § 78
1542/02.03.01.00/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä vuoden 2025 veroprosentit seuraavasti:

- tuloveroprosentiksi 8,10 %
- maapohjan yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,30 %
- rakennusten yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,10 %
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 0,45 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 1,00 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentiksi 2,85 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentiksi 3,00 %

Keskustelu:

Ennen keskustelun aloittamista kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jere Nuutinen käytti puheenvuoron.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 28 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen ja kaupunginjohtaja Jere Penttilä käyttivät puheenvuoron.

Keskustelussa valtuutettu Jussi Wihonen ehdotti, että tuloveroprosentti pidetään vuoden 2024 tasolla eli 7,9 %:ssa.

Valtuutettu Pentti Keskisalo kannatti ensimmäisenä Jussi Wihosen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Anni Järvinen ehdotti 0,2 %-yksikön korotusta kaupunginhallituksen ehdottamaan tuloveroprosenttiin. Tuloveroprosentti korotuksen jälkeen 8,30 %.

Valtuutettu Petteri Tahvanainen kannatti ensimmäisenä Anni Järvisen tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetuista muutosesityksistä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Kaupunginhallitus	§ 361	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 78	11.11.2024

Puheenjohtaja totesi, että ensimmäiseksi asetetaan äänestyksessä vastakkain valtuutettu Jussi Wihosen tekemä kannatettu muutosesitys ja valtuutettu Anni Järvisen tekemä kannatettu muutosesitys. Niiden, jotka kannattavat Wihosen tekemää muutosesitystä tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Järvisen tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 17 JAA-ääntä, 20 EI-ääntä, 21 tyhjää, yhteensä 58 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että ensimmäisessä äänestyksessä on voittanut Anni Järvisen tekemä muutosesitys.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi asetetaan vastakkain kaupunginhallituksen pohjaehdotus ja edellisen äänestyksen voittanut valtuutettu Anni Järvisen tekemä kannatettu muutosesitys, jolloin niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Järvisen tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 42 JAA-ääntä, 13 EI-ääntä, 3 tyhjää, yhteensä 58 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.

Päätös:

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan Jussi Wihosen ja Teemu Arposen ilmoittama eriävä mielipide.

Liitteet

- 6 Jussi Wihosen kirjallinen eriävä mielipide § 361
- 7 Äänestystulosraportti KV 11.11.2024 § 78 Jussi Wihonen vs. Anni Järvinen
- 8 Äänestystulosraportti KV 11.11.2024 § 78 Pohjaesitys vs. Anni Järvinen

Oheismateriaali

Kunnallis- ja kiinteistöveroprosenttien kehitys

Kaupunginhallitus	§ 363	04.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 79	11.11.2024

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämisvastuusopimuksen päivittäminen

KH 04.11.2024 § 363

Pohjois-Karjalan työllisyysalue käynnistää toimintansa 1.1.2025. Työllisyysalueen toiminta pohjautuu työllisyysalueen kuntien väliseen järjestämisvastuusopimukseen, jonka kaupunginvaltuusto on hyväksynyt syksyllä 2023 (30.10.2023/107 §). Työllisyysalueen valmistelun edetessä sopimukseen on tullut korjaustarpeita. Korjaukset ovat luonteeltaan teknisiä ja olemassa olevaa sisältöä tarkentavia, minkä vuoksi niistä ei ole käyty erillisiä neuvotteluja työllisyysalueen kuntien kanssa. Kunnilla on ollut mahdollisuus kommentoida sopimukseen liittyviä päivitystarpeita talousarvion ja palvelusuunnitelman lausunnon yhteydessä. Kunnilta ei ole tullut muutosesityksiä esitettyihin päivitystarpeisiin.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteellä olevat tekniset korjaukset Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämisvastuusopimukseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 11.11.2024 § 79
1569/00.01.00.04/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteellä olevat tekniset korjaukset Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämisvastuusopimukseen.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

9 Liite järjestämisvastuusopimus päivitetty 10-24

Kaupunginvaltuusto	§ 30	29.04.2024
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 77	22.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 355	28.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 80	11.11.2024

SDP:n Joensuun valtuustoryhmän ja Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloitteet maksuttomasta toisen asteen koulutuksesta

KV 29.04.2024 § 30

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 29.4.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen maksuttoman toisen asteen koulutuksen romuttamisen torjunnasta.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KV 29.04.2024 § 31

Joensuun Vihreä valtuustoryhmä jätti 29.4.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen maksuttoman toisen asteen säilyttämisestä Joensuussa.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 22.10.2024 § 77

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä ja Joensuun Vihreä valtuustoryhmä jättivät kaupunginvaltuuston kokouksessa 29.4.2024 samansisältöiset aloitteet. Koska aloitteiden sisältö on samankaltainen, vastataan kumpaankin aloitteeseen tällä yhdellä vastauksella.

Suomen hallitus esitti kehysriihen yhteydessä huhtikuussa 2024, että maksuton toisen asteen koulutus rajattaisiin koskemaan opiskelijoita ainoastaan sen vuoden loppuun saakka, kun opiskelija täyttää 18 vuotta. Tämä aiheuttaisi sen, että toinen aste muuttuisi maksulliseksi mm. oppimateriaalien ja ylioppilastutkintomaksujen osalta opintojen loppuvaiheessa. Esityksissä tuotiin esille huoli muutoksen negatiivisista vaikutuksista toisen asteen opiskelijoille ja myös hallinnolle hallintotaakan kasvamisen muodossa.

Vastaus valtuustoaloitteisiin

Valtionvarainministeriön talousarvioesityksessä 2025 luovuttiin kehysriihessä päätetystä maksuttoman toisen asteen rajaamisesta sen vuoden loppuun, jona opiskelija täyttää 18 vuotta. Koska hallitus luopui esityksestä, ei kaupungin tarvitse tarkastella vaihtoehtoja, kuinka valtuustoesitykset olisi voitu kaupungin toimesta toteuttaa. Tässä yhteydessä voidaan todeta, että valtuustoesityksissä esitetty toisen asteen maksuttomuus olisi ollut yhdenvertaisuuden nimissä haastavaa tarkastella, koska lukiot ovat kaupungin omaa toimintaa ja ammatillinen koulutus on kuntayhtymä Riverian järjestämää. Ammatillisen koulutuksen osalta kaupungin vaikutusmahdollisuudet asiaan olisivat olleet rajalliset.

Valmistelija: sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

Kaupunginvaltuusto	§ 30	29.04.2024
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 77	22.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 355	28.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 80	11.11.2024

antaa edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän ja Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloitteisiin maksuttomasta toisen asteen koulutuksesta Joensuussa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 28.10.2024 § 355

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän ja Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloitteisiin ja todeta aloitteet loppuun käsitellyiksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 11.11.2024 § 80
655/00.02.00.03/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän ja Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloitteisiin ja todeta aloitteet loppuun käsitellyiksi.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti

Liitteet

- 1 SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite maksuttoman toisen asteen koulutuksen romuttamisen
- 0 torjunnasta
- 1 Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloite maksuttoman toisen asteen säilyttämisestä
- 1 Joensuussa

Kaupunginvaltuusto

§ 81

11.11.2024

Valtuutettu Antti Saarelaisen ynnä muiden valtuustoaloite eläinperäisten tuotteiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2030 mennessäKV 11.11.2024 § 81
1628/00.02.00.03/2024

Valtuutettu Antti Saarelainen jätti 11.11.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen eläinperäisten tuotteiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2030 mennessä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Helmi Vanhanen, Hannele Autti, Maija Kuivalainen, Petteri Tahvanainen, Anni Torni, Jarno Pitko, Anniina Kontiokorpi, Anni Järvinen ja Alia Dannenberg.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 1 Valtuutettu Antti Saarelaisen ynnä muiden valtuustoaloite eläinperäisten tuotteiden kulutuksen
- 2 puolittamiseksi vuoteen 2030 mennessä

Kaupunginvaltuusto

§ 82

11.11.2024

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite asunnottomuuden aktiivisesta poistamisestaKV 11.11.2024 § 82
1629/00.02.00.03/2024

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 11.11.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen asunnottomuuden aktiivisesta poistamisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Anni Järvinen, Antti Saarelainen, Krista Mikkonen, Jukka Hirvonen, Petteri Tahvanainen, Alia Dannenberg, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Mika Piironen, Sari Huovinen, Hannele Autti, Anni Torni, Jarno Pitko, Anniina Kontiokorpi, Marjatta Rätty, Karita Kaita, Kaija Majoinen, Tapani Nuutinen, Anu Honkanen, Margareetta Piironen, Ari Tiainen, Satu-Sisko Eloranta, Jenni Mainonen, Matti Ketonen ja Anu Vehviläinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

13 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite asunnottomuuden aktiivisesta poistamisesta

Kaupunginvaltuusto

§ 83

11.11.2024

Valtuutettu Jari Korhosen ynnä muiden valtuustoaloite Enon jäähallin pukusuojarakennuksen säilyttämisestäKV 11.11.2024 § 83
1630/00.02.00.03/2024

Valtuutettu Jari Korhonen jätti 11.11.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Enon Jäähallin pukusuojarakennuksen säilyttämisestä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Outi Mara, Jussi Wihonen, Anssi Jumppanen, Asseri Kinnunen, Eero Bogdanoff, Marjatta Rätty, Mika Piironen, Pekka Kukkonen, Karita Kaita, Jouni Porokka, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Antti Saarelainen, Maija Kuivalainen, Sari Huovinen, Sami Laitila, Margareetta Piironen, Tapani Nuutinen, Kaija Majoinen, Jenni Laasonen, Timo Puustinen, Asko Miettinen, Jukka Hirvonen, Jenni Mainonen, Satu-Sisko Eloranta, Ari Tielinen, Pentti Keskisalo, Hannes Rossi, Päivi Eteläpää ja Arto Pippuri.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 1 Valtuutettu Jari Korhosen ynnä muiden valtuustoaloite Enon jäähallin pukusuojarakennuksen
- 4 säilyttämisestä

Kaupunginvaltuusto

§ 84

11.11.2024

Valtuutettu Jussi Wihosen ynnä muiden valtuustoaloite aseman saattopysäköinnin mahdollistamisesta Asemankaarella rautatieasemallaKV 11.11.2024 § 84
1632/00.02.00.03/2024

Valtuutettu Jussi Wihonen jätti 11.11.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen asemaan saattopysäköinnin mahdollistamisesta Asemankaarella rautatieasemalla.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Outi Mara, Jari Korhonen, Marjatta Rätty, Asseri Kinnunen, Anssi Jumppanen, Eero Bogdanoff, Mika Piironen, Krista Mikkonen, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Teemu Arponen, Sari Huovinen, Sami Laitila, Kaija Majoinen, Karita Kaita, Jenni Laasonen, Jouni Porokka, Jenni Mainonen, Satu-Sisko Eloranta, Ari Tielinen, Hannes Rossi ja yksi valtuutettu, jonka nimestä ei saatu selvää.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 1 Valtuutettu Jussi Wihosen ynnä muiden valtuustoaloite aseman saattopysäköinnin mahdollistamisesta
- 5 Asemankaarella rautatieasemalla
- 1 Kuvat, Valtuutettu Jussi Wihosen ynnä muiden valtuustoaloite aseman saattopysäköinnin
- 6 mahdollistamisesta Asemankaarella rautatieasemalla

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 74, § 75, § 77, § 80, § 81, § 82, § 83, § 84

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 76, § 78, § 79

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.