

Hallintosäännön muutokset

KH 25.11.2024
1668/00.01.01.00/2024

Voimassa oleva hallintosääntö on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 12.12.2022 § 144, ja se on tullut voimaan 1.1.2023. Siihen on tämän jälkeen tehty joitakin muutoksia: viimeksi 25.3.2024, jolloin hallintosääntöön lisättiin työvoimapalvelu-uudistuksen vaatimat määräykset.

Hallintosäännön ajantasaisuutta on tarkoitus laajemmin tarkastella keväällä 2025 ennen valtuustokauden vaihtumista. Tätä ennen on kuitenkin välttämätöntä tehdä hallintosääntöön lainsäädäntöuudistusten vaatimat muutokset. Samalla tehdään jotakin teknisiä tarkennuksia ja sellaisia vähäisiä muutoksia, joiden tarve on tullut ilmi käytännön toiminnassa.

Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Tämä tarkoittaa, että rakentamista koskevat säännökset siirtyvät maankäyttö- ja rakentamislakiin ja maankäyttö- ja rakennuslain nimi muuttuu alueidenkäyttölakiin. Alueidenkäyttölakiin jäävät lähinnä kaavoitusta, yhdyskuntarakentamisesta kunnalle aiheutuvien kustannusten korvaamista, maan luovuttamista ja lunastamista, hulevesiä, kaavojen toteuttamisesta johtuvia korvauksia ja kehittämisalueita koskevat säännökset. Rakentamista ja sen valvontaa koskevat säännökset ovat jatkossa rakentamislain mukaisia. Muutos tarkoittaa, että hallintosäännöstä on päivitettävä kohdat, jotka koskevat rakentamiseen tai kaavoitukseen liittyviä toimielinten tehtäviä.

Kaupunginhallituksen tehtäviä koskevaan hallintosäännön 6 §:ään on päivitettävä viittaukset maankäyttö- ja rakennuslain sijasta alueidenkäyttölakiin. Kaupunginhallituksen tehtävistä poistetaan vesihuoltolaitoksen hulevesitoiminta-alueen määrittely, koska jatkossa hulevesien viemäroinnistä vastaa kaupunkirakennepalvelut eikä vesihuoltolaitos.

Niin ikään kaupunkirakennelautakunnan tehtäviä ja ratkaisuvalltaa koskevaan hallintosäännön 19 §:ään muutetaan viittaukset alueidenkäyttölakiin ja rakentamislakiin.

Kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin siirretään toimivalta päättää vapautuksista sadevesien johtamisesta kunnan hulevesijärjestelmään. Tämä tehtävä on ollut aiemmin rakennus- ja ympäristölautakunnalla (joka on delegoinut tehtävän viranhaltijalle). Hulevesivapautusten käsittely soveltuu paremmin kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin, koska käytännössä vapautushakemuksissa on kyse enemmän teknisten ja taloudellisten seikkojen arvioinnista kuin ympäristönsuojelullisesta tarkastelusta. Sikäli jos niihin yksittäistapauksissa liittyisi ympäristönsuojelullisia tarpeita, rakennus- ja ympäristölautakunta voi tarvittaessa pyytää lausunnon ympäristönsuojelulta. Jatkossa kaupunkirakennelautakunta käsittelee edelleen rakentamislain mukaiset poikkeamislupa-asiat, mutta rakennus- ja ympäristölautakunta arvioi rakennuksen alueidenkäytöllisten edellytysten olemassaolon myös suunnittelutarvealueilla (MRL:n mukainen rakennusluvan erityisten edellytysten olemassaolo).

Maankäyttö- ja rakentamislainsäädännön muutoksiin liittymättömänä muutoksena kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin lisätään pelastuslain mukaiset kunnalle kuuluvat sammutusveden hankintaan liittyvät tehtävät sekä kunnalle kuuluva öljyvahinkojen jälkitorjuntaan liittyvät tehtävät. Uutena tehtävänä kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin on lisätty myös virherkertoimen tavoitetasoista päättäminen. Vihkerroin on kaavoituksessa käyttöönotettava työkalu, jonka avulla pyritään varmistamaan riittävän viherpinta-alan säilyminen tonteilla ja samalla ehkäisemään hulevesitulvia.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtävät on päivitetty uuden rakentamislain mukaisiksi. Lautakunnan tehtäviin on lisätty rakentamislaisilla kunnalle asetettu nimenomainen velvollisuus valvoa, että liikenneväylät ja yleiset alueet täyttävät hyvän kaupunkikuvan ja viihtyisyyden vaatimukset. Rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtäväksi on myös nimenomaisesti kirjattu sijoittamisluvasta, purkamisluvasta ja maisematyöluvasta päättäminen ja vähäiset poikkeamiset rakennusluvan ja loppukatselmuksen yhteydessä.

Selvyiden vuoksi niin kaupunkirakennelautakunnan kuin rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtäväksi on todettu vastata käsittelemissään ja ratkaisemissaan asioissa kaikista asian käsittelyyn liittyvistä rakentamislaisista säädettyistä toimista. Tämä tarkoittaa rakentamislaisista säädettyjä kuulemisia, tiedottamia, lausuntojen pyytämistä, päätösten kuuluttamista, tietojen toimittamista tietojärjestelmiin ja muita mahdollisia asian käsittelyn ja päättämisen vaatimia toimenpiteitä.

Maankäyttö- ja rakentamislainsäädännön muutoksesta riippumattomia vähäisiä tarkistuksia ovat hallintosäännön 41 §:ään pysäköinninvalvojan tehtäviin lisätty oikeus antaa kunnan suostumus pysäköintiä koskevien liikenteenohjauslaitteiden (liikennemerkkien) asentamiseen kyseiselle alueelle samalla, kun pysäköinninvalvoja hyväksyy yksityisalueen pysäköinninvalvonnan piiriin. Normaalisti liikenneohjauslaitteiden asettamisen yksityisalueelle hyväksyy kaupungininsinööri. Käsiteltäessä yksityisen alueen ottamista yleisen pysäköinnin valvonnan piiriin on sujuvampaa, että alueen liikennemerkkit hyväksytään samassa yhteydessä eikä liikennemerkkisuunnitelmaa tarvitse erikseen hyväksyttää toisella kaupungin viranomaisella.

Niin ikään maankäyttö- ja rakentamislainsäädäntömuutoksen ulkopuolisena muutoksena lisätään tarkastuslautakunnan tehtäviin sidonnaisuusilmoituksiin liittyvät tehtävät. Ko. tehtävät on jo kuntalaissa määrätty tarkastuslautakunnalle, mutta erityisesti sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitovastuun selkeyttämiseksi on syytä lisätä asiasta maininta myös hallintosääntöön.

Työllisyyspalveluja koskevan 43a §:n 1 momenttiin on päivitetty työllisyysalueen organisaatio vastaamaan sitä, miksi se on loppuvalmistelun yhteydessä muotoutunut. Työllisyysalueen organisaatio muodostuu keskitettyjen palvelujen, Joensuun henkilöasiakkaiden, maakunnan henkilöasiakkaiden, erityispalvelujen sekä työnantajapalvelujen ja työllisyyden ekosysteemin vastuualueista. Maakunnan henkilöasiakkaiden vastuualue jakautuu Joensuun seudun, Keski-Karjalan ja Pielisen Karjalan palvelualueisiin. Lisäksi työllisyysalueen osalta on hallintosääntöön lisätty määräys siitä, että työllisyysalue johtaja ratkaisee järjestämislain 145 §:n mukaiset hallinto-oikaisuja koskevat asiat ja järjestämislain 146 §:n mukaiset oikaisuasiat (eräät järjestämislain mukaiset asiat, joissa valituskirjelmä on toimitettava työvoimaviranomaiselle ja joissa työvoimaviranomainen voi valituksen perusteella muuttaa päätöstään, jolloin valitusta ei tarvitse toimittaa eteenpäin muutoksenhakulautakunnalle). Lisäksi työllisyysalueen lautakunnan tehtäviin 26c §:ään on lisätty selvyiden vuoksi maininta siitä, että lautakunta käsittelee kuntalain mukaiset oikaisuvaatimukset.

Hallintosäännön 102 §:ään on lisätty tietohallintopäällikölle oikeus allekirjoittaa kaupungin puolesta hakemukset, jotka tehdään tunnusten saamiseksi ulkopuolisiin sähköisiin palveluihin. Koska palveluntarjoajat ovat edellyttäneet, että hakemuksen on allekirjoittanut nimenkirjoitusoikeudellinen henkilö, tällaiset hakemukset on käytännössä joutunut allekirjoittamaan kaupunginjohtaja, vaikka kyse on tietohallintoon liittyvästä rutiiniluontoisesta asiasta.

Hallintosäännön 145 ja 146 §:iin on tehty kuntalain muutoksesta johtuva tarkistus. Aloiteoikeus on nykyisin myös sillä, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa. Vastaava muutos tehdään hallintosääntöön. Laista on poistettu määräys aloitteen käsittelystä kuudessa kuukaudessa, jos aloitteen on allekirjoittanut vähintään kaksi prosenttia kaupungin asukkaista. Vastaava poisto tehdään hallintosääntöön.

Hallintosäännöstä on myös poistettu väliaikaisesti voimassa olleet määräykset liittyen strategijahtajan tehtävien hoitamiseen strategijahtajan vuorotteluvapaan aikana.

Muutokset käyvät ilmi liitteenä olevasta hallintosäännöstä (lisäykset alleviivattuna ja poistot yliviivattuna).

Valmistelija: kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevat hallintosääntömuutokset ja

määrää tulemaan ne voimaan 1.1.2025.

Päätös: