

## Kaupunginhallitus/Esityslista

Aika 25.11.2024 klo 15:00 -

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

## Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
390	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	2
391	Pöytäkirjantarkastajien valinta	3
392	Hallintosäännön muutokset	4
393	Konsernirakenneselvitys	7
394	Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen alueellisista järjestämissuunnitelmista	11
395	Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen nykyisten vuokrasopimusten irtisanomisesta sekä jatkovuokrausperiaatteista	13
396	Luonnos Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksaksi 1.1.2025 alkaen	15
397	Ero Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsenyydestä	22
398	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	23
399	Pöytäkirjat	24
400	Viranhaltijapäätökset	25

Kaupunginhallitus

25.11.2024

**390**

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 25.11.2024

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus

25.11.2024

**391**

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KH 25.11.2024

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Virve Mikkosen ja Helena Hulmin.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus

25.11.2024

**392****Hallintosäännön muutokset**

KH 25.11.2024

1668/00.01.01.00/2024

Voimassa oleva hallintosääntö on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 12.12.2022 § 144, ja se on tullut voimaan 1.1.2023. Siihen on tämän jälkeen tehty joitakin muutoksia: viimeksi 25.3.2024, jolloin hallintosääntöön lisättiin työvoimapalvelu-uudistuksen vaatimat määräykset.

Hallintosäännön ajantasaisuutta on tarkoitus laajemmin tarkastella keväällä 2025 ennen valtuustokauden vaihtumista. Tätä ennen on kuitenkin välttämätöntä tehdä hallintosääntöön lainsäädäntöuudistusten vaatimat muutokset. Samalla tehdään jotakin teknisiä tarkennuksia ja sellaisia vähäisiä muutoksia, joiden tarve on tullut ilmi käytännön toiminnassa.

Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Tämä tarkoittaa, että rakentamista koskevat säännökset siirtyvät maankäyttö- ja rakentamislakiin ja maankäyttö- ja rakennuslain nimi muuttuu alueidenkäyttölakiin. Alueidenkäyttölakiin jäävät lähinnä kaavoitusta, yhdyskuntarakentamisesta kunnalle aiheutuvien kustannusten korvaamista, maan luovuttamista ja lunastamista, hulevesiä, kaavojen toteuttamisesta johtuvia korvauksia ja kehittämisalueita koskevat säännökset. Rakentamista ja sen valvontaa koskevat säännökset ovat jatkossa rakentamislain mukaiset. Muutos tarkoittaa, että hallintosäännöstä on päivitettävä kohdat, jotka koskevat rakentamiseen tai kaavoitukseen liittyviä toimielinten tehtäviä.

Kaupunginhallituksen tehtäviä koskevaan hallintosäännön 6 §:ään on päivitettävä viittaukset maankäyttö- ja rakennuslain sijasta alueidenkäyttölakiin. Kaupunginhallituksen tehtävistä poistetaan vesihuoltolaitoksen hulevesitoiminta-alueen määrittely, koska jatkossa hulevesien viemäroinnistä vastaa kaupunkirakennepalvelut eikä vesihuoltolaitos.

Niin ikään kaupunkirakennelautakunnan tehtäviä ja ratkaisuvalltaa koskevaan hallintosäännön 19 §:ään muutetaan viittaukset alueidenkäyttölakiin ja rakentamislakiin.

Kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin siirretään toimivalta päättää vapautuksista sadevesien johtamisesta kunnan hulevesijärjestelmään. Tämä tehtävä on ollut aiemmin rakennus- ja ympäristölautakunnalla (joka on delegoinut tehtävän viranhaltijalle). Hulevesivapautusten käsittely soveltuu paremmin kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin, koska käytännössä vapautushakemuksissa on kyse enemmän teknisten ja taloudellisten seikkojen arvioinnista kuin ympäristönsuojelullisesta tarkastelusta. Sikäli jos niihin yksittäistapauksissa liittyisi ympäristönsuojelullisia tarpeita, rakennus- ja ympäristölautakunta voi tarvittaessa pyytää lausunnon ympäristönsuojelulta. Jatkossa kaupunkirakennelautakunta käsittelee edelleen rakentamislain mukaiset poikkeamislupa-asiat, mutta rakennus- ja ympäristölautakunta arvioi rakennuksen alueidenkäytöllisten edellytysten olemassaolon myös suunnittelutarvealueilla (MRL:n mukainen rakennusluvan erityisten edellytysten olemassaolo).

Maankäyttö- ja rakentamislainsäädännön muutoksiin liittymättömänä muutoksena kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin lisätään pelastuslain mukaiset kunnalle kuuluvat sammutusveden hankintaan liittyvät tehtävät sekä kunnalle kuuluva öljyvahinkojen jälkitorjuntaan liittyvät tehtävät. Uutena tehtävänä

Kaupunginhallitus

25.11.2024

kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin on lisätty myös virherkertoimen tavoitetasoista päättäminen. Viherkerroin on kaavoituksessa käyttöön otettava työkalu, jonka avulla pyritään varmistamaan riittävän viherpinta-alan säilyminen tonteilla ja samalla ehkäisemään hulevesitulvia.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtävät on päivitetty uuden rakentamislain mukaisiksi. Lautakunnan tehtäviin on lisätty rakentamislaisilla kunnalle asetettu nimenomainen velvollisuus valvoa, että liikenneväylät ja yleiset alueet täyttävät hyvän kaupunkikuvan ja viihtyisyyden vaatimukset. Rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtäviksi on myös nimenomaisesti kirjattu sijoittamisluvasta, purkamisluvasta ja maisematyöluvasta päättäminen ja vähäiset poikkeamiset rakennusluvan ja loppukatselmuksen yhteydessä.

Selvyyden vuoksi niin kaupunkirakennelautakunnan kuin rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtäviksi on todettu vastata käsittelemissään ja ratkaisemissaan asioissa kaikista asian käsittelyyn liittyvistä rakentamislaisista säädettyistä toimista. Tämä tarkoittaa rakentamislaisista säädettyjä kuulemisia, tiedottamia, lausuntojen pyytämistä, päätösten kuuluttamista, tietojen toimittamista tietojärjestelmiin ja muita mahdollisia asian käsittelyn ja päättämisen vaatimia toimenpiteitä.

Maankäyttö- ja rakentamislainsäädännön muutoksesta riippumattomia vähäisiä tarkistuksia ovat hallintosäännön 41 §:ään pysäköinninvalvojan tehtäviin lisätty oikeus antaa kunnan suostumus pysäköintiä koskevien liikenteenohjauslaitteiden (liikennemerkkien) asentamiseen kyseiselle alueelle samalla, kun pysäköinninvalvoja hyväksyy yksityisalueen pysäköinninvalvonnan piiriin. Normaalisti liikenteenohjauslaitteiden asettamisen yksityisalueelle hyväksyy kaupungininsinööri. Käsiteltäessä yksityisen alueen ottamista yleisen pysäköinnin valvonnan piiriin on sujuvampaa, että alueen liikennemerkkit hyväksytään samassa yhteydessä eikä liikennemerkkisuunnitelmaa tarvitse erikseen hyväksyttää toisella kaupungin viranomaisella.

Niin ikään maankäyttö- ja rakentamislainsäädäntömuutoksen ulkopuolisena muutoksena lisätään tarkastuslautakunnan tehtäviin sidonnaisuusilmoituksiin liittyvät tehtävät. Ko. tehtävät on jo kuntalaisissa määrätty tarkastuslautakunnalle, mutta erityisesti sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitovastuun selkeyttämiseksi on syytä lisätä asiasta maininta myös hallintosääntöön.

Työllisyyspalveluja koskevan 43a §:n 1 momenttiin on päivitetty työllisyysalueen organisaatio vastaamaan sitä, miksi se on loppuvalmistelun yhteydessä muotoutunut. Työllisyysalueen organisaatio muodostuu keskitettyjen palvelujen, Joensuun henkilöasiakkaiden, maakunnan henkilöasiakkaiden, erityispalvelujen sekä työnantajapalvelujen ja työllisyyden ekosysteemin vastuualueista. Maakunnan henkilöasiakkaiden vastuualue jakautuu Joensuun seudun, Keski-Karjalan ja Pielisen Karjalan palvelualueisiin. Lisäksi työllisyysalueen osalta on hallintosääntöön lisätty määräys siitä, että työllisyysalue johtaja ratkaisee järjestämislain 145 §:n mukaiset hallinto-oikaisuja koskevat asiat ja järjestämislain 146 §:n mukaiset oikaisuasiat (eräät järjestämislain mukaiset asiat, joissa valituskirjelmä on toimitettava työvoimaviranomaiselle ja joissa työvoimaviranomainen voi valituksen perusteella muuttaa päätöstään, jolloin valitusta ei tarvitse toimittaa eteenpäin muutoksenhakulautakunnalle). Lisäksi työllisyysalueen lautakunnan tehtäviin 26c §:ään on lisätty selvyyden vuoksi maininta siitä, että lautakunta käsittelee kuntalain mukaiset oikaisuvaatimukset.

Hallintosäännön 102 §:ään on lisätty tietohallintopäällikölle oikeus allekirjoittaa kaupungin puolesta hakemukset, jotka tehdään tunnusten saamiseksi ulkopuolisiin sähköisiin palveluihin. Koska palveluntarjoajat ovat edellyttäneet, että hakemuksen on allekirjoittanut nimenkirjoitusoikeudellinen henkilö, tällaiset

Kaupunginhallitus

25.11.2024

hakemukset on käytännössä joutunut allekirjoittamaan kaupunginjohtaja, vaikka kyse on tietohallintoon liittyvästä rutiiniluontoisesta asiasta.

Hallintosäännön 145 ja 146 §:iin on tehty kuntalain muutoksesta johtuva tarkistus. Aloiteoikeus on nykyisin myös sillä, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa. Vastaava muutos tehdään hallintosääntöön. Laista on poistettu määräys aloitteen käsittelystä kuudessa kuukaudessa, jos aloitteen on allekirjoittanut vähintään kaksi prosenttia kaupungin asukkaista. Vastaava poisto tehdään hallintosääntöön.

Hallintosäännöstä on myös poistettu väliaikaisesti voimassa olleet määräykset liittyen strategijahtajan tehtävien hoitamiseen strategijahtajan vuorotteluvapaan aikana.

Muutokset käyvät ilmi liitteenä olevasta hallintosäännöstä (lisäykset alleviivattuna ja poistot yliviivattuna).

Valmistelija: kaupunginlakimies

#### **Kaupunginjohtajan päätösesitys**

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevat hallintosääntömuutokset ja

määrää tulemaan ne voimaan 1.1.2025.

#### **Päätös:**

#### Liitteet

- 1 Hallintosääntö 01012025 alkaen muutokset

Omistajaohjausjaosto § 110 11.11.2024  
Kaupunginhallitus 25.11.2024

### 393 Konsernirakenneselvitys

OMOHJ 11.11.2024 § 110

Joensuun kaupunki teetti talouden sopeutustyön taustaksi FCG Oy:llä talous- ja toiminta-analyysin elokuussa 2023. Laaditun analyysin mukaan Joensuun konsernirakennetta oli syytä tarkastella tarkemmin. Talous- ja toiminta-analyysi esiteltiin valtuutetuille valtuuston talousarvioseminaarissa syyskuussa 2023. Lokakuussa 2023 kaupunginhallitus päätti käynnistää talouden sopeutustyön tuen prosessin ja osana prosessia päätettiin toteuttaa myös konsernirakenneselvitys erikseen määritellyistä yhtiöistä. Myös konsernirakenneselvityksen toteutti FCG Oy.

Konsernirakenneselvityksen tarkoituksena oli kartoittaa konkreettisia toimenpiteitä Joensuun kaupunkikonsernin rakenteen tehostamiseksi, edistää konsernikokonaisuuden tehokkuutta ja taloudellisuutta. Lisäksi tuli löytää tarkoituksenmukaisimmat ratkaisut konserniyhtiöiden vastuulla olevien tehtävien hoitamiseen jatkossa siten, että ne tukevat parhaalla mahdollisella tavalla myös kaupungin toimintaa ja taloutta. Selvityksessä käytiin läpi valittujen yhtiöiden ja emon väliset liiketoimet sekä rahavirrat ja niiden perusteet. Selvitys toteutettiin tammi-maaliskuussa 2024. Selvityksen yhteydessä haastateltiin strategisten tytäryhtiöiden toimitusjohtajia, kokoonnuttiin konsultin ja viranhaltijajohdon kesken sekä esiteltiin selvityksen etenemistä sekä sen loppuraporttia talouden sopeutustyön ohjausryhmälle. Selvitys käsiteltiin sen valmistuttua omistajaohjausjaostossa 22.4.2024 § 44. Kokouksessaan omistajaohjausjaosto päätti, että selvityksen tuloksia hyödynnetään yhtiöjärjestelyjen tarkemmassa suunnittelussa.

Vaikka konsernirakenneselvityksen teettämisen taustalla oli talouden sopeutustyö, konsernirakenneselvityksen loppuraportissa ei suoraan otettu kantaa siihen miten paljon kaupungin taloutta olisi mahdollista sopeuttaa selvityksessä esitetyin keinoin. Raportissa todettiin, että ”raportissa esitetään pelkästään yhtiöiden omistukseen liittyvät järjestelyt ja niidenkin osalta arvio on suuntaa antava ja sen toteutuminen on riippuvainen tehtävistä toimenpiteistä sekä päätöksistä”. Lisäksi todettiin, että ”mahdolliset kaupungin talousarvioon liittyvät toimenpiteet on tarkemmin huomioitu talouden tasapainotusohjelmassa”.

Valtuuston 17.6.2024 § 49 hyväksymässä talouden sopeutus päätöksessä (Talouden sopeutuksen sekä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025–2027 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun linjaukset) todettiin seuraavasti:

#### *6. Omaisuuden hallinta, omistajaohjaus*

*”Kaupungin omaisuudelle ja sen hallinnalle asetetaan tavoitteet kaupungin omistajapoliittisessa ohjelmassa. Omistaminen ei ole itsetarkoitus, vaan sen tulee olla valittuihin kriteereiden perustuvaa harkittua toimintaa ja tukea tavoitteiden ja päämäärien toteuttamista sekä olla aina taloudellisesti kannattavaa. Omistamisen kriteerinä on myös korkealaatuisten palvelujen tuottaminen kustannustehokkaasti. Omistaminen on arvioitava nykyhetken ja tulevaisuuden toimintaympäristöön perustuen.*

*Tytäryhtiöille asetetaan jatkossa niiden tuloksetekokyvyn ja osingonmaksupotentiaalin sekä lainsäädännön asettamat reunaehdot huomioiden osinkotasoa koskevat tavoitteet. Tavoitteena on, että osinkotulot tukevat vuosittain kaupungin taloutta. Lisäksi tavoitteeksi asetetaan, että kertaluontoiset tuloerät,*

Omistajaohjausjaosto  
Kaupunginhallitus

§ 110

11.11.2024  
25.11.2024

*kuten osingonjako tai yhtiöjärjestelyt, tuovat lisätuloja. Kaupungin ja yhtiöiden välisiä sopimusperusteisia eriä tarkastellaan ja tavoitteena on alentaa menotasoa hallitusti vuosina 2025–2026. Tytäryhtiöille vuokrattavien tilojen vuokraperusteet yhtenäistetään kaupungin muiden tilojen vuokraperusteisiin porrastetusti vuosina 2025–2026.*

*Kaupungin takauksista perittävän takausprovision tasoa nostetaan uusien takausten kohdalla ja tarkka takausprovision taso arvioidaan tapauskohtaisesti. Kaupunki ei lähtökohtaisesti enää myönnä kolmassijalainoja vuokrataloyhtiöille. Konsernitilin korkoehdot tarkastellaan vuosittain.”*

Edellä mainitun päätöksen kohdassa 9, Talouden kokonaisuus, todettiin Omaisuuden hallinnan ja omistajaohjauksen sopeutustavoitteeksi n. 1,9 milj. € vuosille 2024–2026. Edellä esitetyn lisäksi päätöksessä todettiin, että vuosiin 2024–2025 kohdistuu kertaluontoisia eriä yhteensä 6,8 milj. eurolla. Kertaluonteisista eristä yhtiöille kohdentui 1,5 milj. euroa (pykälän liitteenä olevan oheismateriaalin mukaan).

Omistajaohjausjaosto on jatkanut konsernirakenneselvityksen käsittelyä elo-, syys- ja lokakuun kokouksissaan. Päätöksenteon pohjaksi on tehty runsaasti erilaisia lisäselvityksiä, mm. verrokkitarkasteluja sekä tilinpäätösanalyysi.

FCG Oy:n laatiman konsernirakenneselvityksen pohjalta sekä viranhaltijatyönä tehtyjen lisäselvitysten perusteella esitetään Joensuun kaupungin konsernirakenteessa toteutettavaksi seuraavat toimenpiteet:

1. Joensuun Kodit Oy ja Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli

- Joensuun Kodit Oy ja Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli fuusioidaan

Yhtiöiden yhdistämiselle ei ole lainsäädännöllistä estettä ja yhdistämisestä on saatavissa monia hyötyjä. Näitä ovat mm. vuokra-asuntotoiminnan tehokkuuden kasvaminen ja asuntotarpeen hallinnan paraneminen. Myös kiinteistökannan kokonaistarkastelu mahdollistuu ja toimintatapojen yhtenäistäminen ja kehittäminen (esim. kiinteistönhoito ja sopimushallinta) tehostaa toimintaa yhden yhtiön mallissa. Lisäksi yhteinen hankintojen kilpailuttaminen mahdollistuu ja hallinto kevenee. Toiminnallisesta ja taloudellisesta näkökulmasta katsottuna tarvitaan vain yksi asumisen yhtiö.

2. Business Joensuu Oy

- Business Joensuu Oy:n omistus keskitetään kaupungille siten, että yhtiö ostaa pienosakkaiden osakkeet vapaan oman pääoman varoilla.

- Pienennetään Joensuun kaupungin ja Business Joensuu Oy:n välisen elinkeino- ja yrityspalvelusopimuksen (Kh 20.9.2021 § 377) maksuosuutta asteittain kohti maksuttomuutta. Business Joensuu Oy:n tulee tuottaa elinkeino- ja yrityspalvelut Joensuun kaupungille Tiedepuistosta saatavilla tuloilla. Yhtiön kanssa laaditaan suunnitelma maksuosuuden pienentämisen aikataulusta.

- Lisätään Business Joensuu Oy:n yhtiöjärjestykseen osingonmaksumahdollisuus

- Selkeytetään Joensuun kaupungin ja strategisten tytäryhtiöiden roolitukset kehittämishankkeiden osalta sekä tiivistetään konsernin yhteistyötä

Edellä esitettyjen toimenpiteiden avulla kaupungin ja yhtiön yhteistyötä tiivistetään merkittävästi. Yhteistyön tiivistyminen tulee näkymään positiivisena kehityksenä elinkeino- ja yrityspalvelujen osalta (erityisesti Invest-in-



Omistajaohjausjaosto  
Kaupunginhallitus

§ 110

11.11.2024  
25.11.2024

toiminnassa) ja laajasti kaupungin toimialoilla. Lisäksi toimenpiteillä tavoitellaan kaupungin menojen vähennystä ja tulojen lisäystä.

### 3. Joensuun Yrityskiinteistöt Oy

Yhtiön tulevaisuutta tarkastellaan omistajapoliittisen ohjelman päivityksen yhteydessä vuonna 2025

### 4. Karelia Ammattikorkeakoulu Oy

Karelia ammattikorkeakoulu Oy:n vuokria korotetaan portaittain v. 2025-2029 + 1,1 milj € seuraavasti:  
v. 2025 + 0,25 (4,25%)  
v. 2026 +0,25 % (4,5%)  
v. 2027 + 0,5 % (5,0 %)  
v. 2028 + 0,5 (5,5 %)  
v. 2029 + 0,5 (6 %)

Karelia Ammattikorkeakoulu Oy:n vuokrien korotus tarkoittaa vuokrasopimusten yhtenäistämistä muiden kaupungin tilojen vuokraperusteisiin. Vuokria korottamalla turvataan vuokralaisten tasa-arvoinen kohtelu sekä kaupungin korkeampi tulovirta.

### 5. Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy

Konsernipalvelujen ja Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy:n välillä voimassa oleva ostopalvelusopimus (150 000 €) siirretään konsernipalveluilta kaupungin liikuntapalveluille hallinnoitavaksi. Liikuntapalvelut osoittavat ostopalvelusopimukseen aiemmin käytettyä resurssia jatkossa sekä ostopalveluihin että liikuntapalvelujen oman hallinnon vahvistamiseen. Lisäksi kaupunki ohjaa yhtiötä muuttamaan nimensä Joensuun Liikuntaopisto Oy:ksi. Edellä esitetyillä muutoksilla Joensuun kaupungin näkyvyys liikuntaopistokaupunkina paranee. Samoin kaupungin rooli Urheilukaupunki Joensuun johtajana vahvistuu. Myös Liikkuva Joensuu- verkoston yhteiskehittämistoiminta kehittyy edelleen.

### 6. Joensuun Pysäköinti Oy

Yhtiön tulevaisuutta tarkastellaan omistajapoliittisen ohjelman päivityksen yhteydessä vuonna 2025

### 7. Puhas Oy

Esitetään neuvottelujen aloittamista yhtiön muille osakkaille (Ilomantsi, Kontiolahti, Liperi ja Polvijärvi) yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen muuttamiseksi siten, että osingonjako mahdollistuu. Tavoitteena on osinkojen tuloutus (1,0 milj. euroa) Puhas Oy:ltä Joensuun kaupungille vuonna 2025. Tuloutus vahvistaa Joensuun kaupungin taloutta. Tulvien vuosien osalta osingonjako ratkaistaan yhtiökokouksissa.

Edellä esitetyt toimenpiteet eroavat toisistaan esitysten laajuuden, päätöksentekoprosessin ja asiasta hallinnollisesti päättävän tahon osalta. On kuitenkin luontevaa, että konsernirakenneselvitykseen liittyvät toimenpideehdotukset tuodaan kokonaisuudessaan tiedoksi valtuustolle ja siltä osin päätettäväksi kuin ehdotettu toimenpide vertautuu omistajapoliittisen ohjelman linjauksiin. Omistajapoliittinen ohjelma Valtuuston päätöksen jälkeen, toimenpiteet valmistellaan hallintosäännön mukaisen toimielimen päätettäväksi ja edistettäväksi.

Omistajaohjausjaosto  
Kaupunginhallitus

§ 110

11.11.2024  
25.11.2024

Esitys konsernirakenneselvityksen edistäminen on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: konsernipalvelut

**Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:**

Omistajaohjausjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus

- 1) päättää hyväksyä Business Joensuu Oy:tä, Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:tä, Karelia Ammattikorkeakoulu Oy:tä, Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy:tä, Joensuun Pysäköinti Oy:tä ja Puhas Oy:tä koskevat edellä selostetut linjaukset ja saattaa linjaukset kaupunginvaltuustolle tiedoksi,
- 2) päättää, että Joensuun kaupungin omistajapoliittinen ohjelman päivitetään vuoden 2025 aikana ja
- 3) päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Joensuun Kodit Oy:tä ja Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elliä koskevan linjauksen yhtiöiden fuusioimisesta yhdeksi yhtiöksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi omistajaohjausjaosto linjaa, että jatkossa Business Joensuu Oy:n hallituksen puheenjohtajana toimii Joensuun kaupunginjohtaja.

KH 25.11.2024  
529/00.00.01.02.04/2024

Esitys konsernirakenneselvityksen edistäminen on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

- 1) hyväksyä Business Joensuu Oy:tä, Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:tä, Karelia Ammattikorkeakoulu Oy:tä, Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy:tä, Joensuun Pysäköinti Oy:tä ja Puhas Oy:tä koskevat edellä selostetut linjaukset ja saattaa linjaukset kaupunginvaltuustolle tiedoksi,
- 2) että Joensuun kaupungin omistajapoliittinen ohjelman päivitetään vuoden 2025 aikana ja
- 3) esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Joensuun Kodit Oy:tä ja Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elliä koskevan linjauksen yhtiöiden fuusioimisesta yhdeksi yhtiöksi.

**Päätös:**

Oheismateriaali

Konsernirakenneselvityksen linjaukset OMOHJ 1111\_KH04112024\_KViltakoulu 11112024\_päivitetty

Kaupunginhallitus

25.11.2024

**394****Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen alueellisista järjestämissuunnitelmista**KH 25.11.2024  
1607/00.01.06/2024

Osana Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen palvelustrategian toimeenpanoa hyvinvointialue on laatinut alueelliset järjestämissuunnitelmat, jotka tarkentavat aluevaltuuston 9.10.2024 palvelustrategiapäätöksen toimeenpanoa. Järjestämissuunnitelmat viedään aluehallituksen päätettäväksi 18.12.2024. Lausuntoja järjestämissuunnitelmista pyydetään hyvinvointialueen kunnilta ja hyvinvointialueen omilta lautakunnilta ja vaikuttamistoimielimiltä. Lausuntoaikaa on 29.11.2024 saakka. Lausuttavana oleva aineisto on nähtävillä Siun soten verkkosivulla osoitteessa <https://www.siunsote.fi/palvelustrategia>.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle laadituissa, alueellisissa sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämissuunnitelmissa kuvataan, miten lakisääteiset, perustason sosiaali- ja terveystalvelut kussakin sote-keskuksessa ja sen vaikutusalueella järjestetään. Sosiaalipalveluista asumistalvelut, kuntouttava työtoiminta, vammaisten työ- ja päivätoiminta on rajattu alueellisten järjestämissuunnitelmien ulkopuolelle.

Palvelujen järjestämissuunnitelma on tehty kahdeksan sote-keskuksen alueelle. Joensuun kaupungin lausunto koskee:

- Joensuun sosiaali- ja terveystalvelukeskuksen vaikutusaluetta (sis. Hammaslahden ja Kiihtelysvaaran palvelupisteet)
- Ilomantsin sosiaali- ja terveystalvelukeskuksen vaikutusaluetta (sis. Tuupovaaran palvelupisteet)
- Kontiolahden sosiaali- ja terveystalvelukeskuksen vaikutusaluetta (sis. Enon ja Lehmon palvelupisteet).

Joensuun kaupungin lausunto liitteenä. Oheismateriaalina lausuntopyyntö ja alueelliset järjestämissuunnitelmat.

Valmistelija: Konsernipalvelut

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

antaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle liitteellä olevan lausunnon alueellisista järjestämissuunnitelmista.

**Päätös:****Liitteet**

2 Joensuun kaupungin lausunto järjestämissuunnitelmat kh25112024

**Oheismateriaali**

Saate, Lausuntopyyntö - alueelliset järjestämissuunnitelmat

Alueellinen sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämissuunnitelma Joensuun sotekeskuksen alue - lausunnolle

Alueellinen sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämissuunnitelma Ilomantsin sotekeskuksen alue - lausunnolle

Alueellinen sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämissuunnitelma Kiteen sotekeskuksen alue - lausunnolle

Kaupunginhallitus

25.11.2024

Alueellinen sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämissuunnitelma Kontiolahden sotekeskuksen alue - lausunnonle

Alueellinen sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämissuunnitelma Lieksan sotekeskuksen alue - lausunnonle

Alueellinen sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämissuunnitelma Liperin sotekeskuksen alue - lausunnonle

Alueellinen sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämissuunnitelma Nurmeksen sotekeskuksen alue - lausunnonle

Alueellinen sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämissuunnitelma Outokummun sotekeskuksen alue - lausunnonle

Kaupunginhallitus

25.11.2024

**395****Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen nykyisten vuokrasopimusten irtisanomisesta sekä jatkovuokrasperiaatteista**KH 25.11.2024  
1684/00.01.06/2024

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitus on 30.10.2024 § 227 päättänyt hyvinvointialueelle vuokrattujen tilojen jatkovuokrasperiaatteista sekä siirtänyt hallintosääntönsä 7 §:n nojalla hallintosäännön 9 §:ssä aluehallitukselle määrätyn toimivallan vuokrasuhteista päättämisen osalta hyvinvointialuejohtajalle.

Hyvinvointialue harkitsee aluehallituksen päättämien jatkovuokrasperiaatteiden mukaisesti nykyisten vuokrasopimusten irtisanomista ja haluaa aloittaa sopimusneuvottelut tulevaisuudessa tarvitsemistaan tiloista ja näiden vuokrista kuntien kanssa.

Aluehallituksen hyväksymät jatkovuokrasperiaatteet:

- Hyvinvointialue vuokraa tarvitsemiansa rakennuksia vain niiltä osin, kuin tiloja käytetään hyvinvointialueen toimintaan - tyhjiä ja tarpeettomia tiloja ei vuokrata
- Valtioneuvoston asetuksen mukaiset kunnan ja hyvinvointialueen välisen siirtymäkauden 3+1 vuokrasopimuksen osalta ei käytetä optiovuotta
- Kuntayhtymältä siirtyneet kuntien toimitiloja koskevat vuokrasopimukset tarkastellaan ja tarvittaessa irtisanotaan ja neuvotellaan tarvittavilta osin uudelleen
- Myös kaikkien muiden vuokranantajien vuokrasopimukset tarkastellaan ja tarvittaessa irtisanotaan ja neuvotellaan tarvittavilta osin uudelleen
- Jatkettavat vuokrasopimukset solmitaan pääsääntöisesti toistaiseksi voimassa olevina enintään 12 kuukauden irtisanomisajalla.

Hallintolain 34 §:n mukaisesti vuokranantajina oleville kunnille varataan tilaisuus tulla kuulluksi asiassa ennen päätöksentekoa. Kuulemisessa kuntaa pyydetään lausumaan käsityksensä nykyisten vuokrasopimusten irtisanomisesta sekä jatkovuokrasperiaatteista.

Mahdollinen vastaus on toimitettava viimeistään torstain 28.11.2024 aikana hyvinvointialueen kirjaamoon. Kuulemismahdollisuuden käyttämättä jättäminen ei estä päätöksen tekemistä.

Joensuun kaupungin lausuntoluonnos on asian liitteenä. Oheismateriaalina lausuntopyyntö.

valmistelija: tilakeskuksen johtaja

**Kaupunginjohtajan päätös ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

antaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle liitteenä olevan lausunnon.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus

25.11.2024

Liitteet

3 Lausuntoluonnos Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle, jatkovuokrasperiaatteet

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö käsityksensä hyvinvointialueen nykyisten vuokrasopimusten irtisanomisesta sekä jatkovuokrasperiaatteista

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 31  
Kaupunginhallitus

24.10.2024  
25.11.2024

### 396

#### **Luonnos Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksaksi 1.1.2025 alkaen**

JATELK 24.10.2024 § 31

Jätelain 78 §:n mukaan kunnan on perittävä järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille tehtävän hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätehuollon kustannukset muodostuvat muun muassa jätteen kuljetus- ja käsittelypalveluista, jätehuoltoon liittyvän infrastruktuurin rakentamisesta ja ylläpidosta, vaarallisen jätteen vastaanotosta ja käsittelystä, jäteneuvonnasta, jätteen loppukäsittelypaikan tai -laitoksen käytöstä poistamiseen ja jälkihoitoon varautumisesta sekä jätehuoltoviranomaisen tehtävien järjestämisestä. Jätetuilla tulee varautua myös pitkän aikavälin investointeihin, joita kunnan lakisääteisen jätehuoltovelvollisuuden hoitamiseksi tarvitaan.

Käytännössä maksujen kertymällä katetaan kunnallisen jätehuoltoyhtiön kustannukset kunnan vastuulle säädetyn yhdyskuntajätehuollon hoitamisesta sekä kuntien yhteisen jätehuoltoviranomaisen eli jätelautakunnan toiminnan kustannukset. Jätetu on vastattava kunnan tarjoamaa palvelutasoa ja maksuilla on mahdollisuuksien mukaan kannustettava jätteen määrän ja haitallisuuden vähentämiseen sekä etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon.

Osa jätemaksusta voidaan jätelain mukaan kerätä erillisenä perusmaksuna. Perusmaksulla voidaan kattaa jäteneuvonnasta, asiakasrekisteristä ja muista hallinnollisista tehtävistä, jätehuoltoviranomaisen tehtävistä sekä vaarallisen jätteen ja muun jätteen alueellisten vastaanottoaikkojen perustamisesta ja ylläpidosta kunnalle aiheutuvat kustannukset.

Jätelain 79 §:n mukaan jätemaksun perusteita ovat mm. jätteen laji, laatu, määrä ja noutokerrat. Perusteena jätemaksulle sekä erilliselle perusmaksulle voi olla myös esimerkiksi kiinteistön käyttötarkoitus, kiinteistöllä asuvien henkilöiden lukumäärä tai muu vastaava peruste. Lain mukaan jätemaksun perusteista määrätään tarkemmin kunnan hyväksymässä jätetaksassa. Jätetuksen hyväksyminen on kunnan jätehuoltoviranomaisen tehtävä. Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksassa määritellään maksut kunnallisille jätehuoltopalveluille, jotka Puhas Oy järjestää kotitalouksille ja kunnille. Lisäksi taksassa määritetään kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun maksut.

#### **Jätetuksen rakenne**

Jätetuksut ovat Joensuun alueellisen jätelautakunnan toimialueella kunnasta riippumatta yhtenäiset, lukuun ottamatta perusmaksuja. Asuinkiinteistön jätekustannukset muodostuvat vuosittaisesta perusmaksusta sekä jäteastian tyhjennysmaksuista tai aluekeräysmaksusta. Jätelain nojalla kunnan järjestämisvastuun piiriin kuuluvien muiden kuin asumiseen tarkoitettujen kiinteistöjen jätemaksu muodostuu jäteastioiden tyhjennysmaksuista. Näitä kiinteistöjä ovat kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan yksiköt sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen hyvinvointialueen kiinteistöt. Kiinteistöittaisen jätteenkuljetuksen yhteydessä veloitetaan tarvittaessa lisämaksuja, kuten astian siirto- tai pesumaksu.

Perusmaksu muodostuu perusosasta ja jätelautakuntaosasta sekä Kontiolahden ja Liperin kuntien kohdalla kuntaosasta. Perusosalla katetaan jätehuoltoyhtiö Puhas Oy:n tuottamista käyttöhetkellä maksuttomista tai subventoiduista palveluista sekä jätehuollon kehittämisestä aiheutuvat kustannukset. Näitä

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 31  
Kaupunginhallitus

24.10.2024  
25.11.2024

palveluita ovat mm. vaarallisen jätteen vastaanotto ja käsittely, jäteneuvonta, jäteasemien ylläpito sekä Puhas Oy:n ylläpitämät ekopisteet, jotka täydentävät pakkausjätteiden tuottajayhteisöjen Rinki-ekopisteverkostoa. Lisäksi perusosalla katetaan osa asiakasrekisterin ylläpidosta. Perusmaksun perusosa ja lautakuntaosa ovat kaikissa kunnissa yhtä suuret, mutta kuntaosan suuruus vaihtelee kunnittain.

Jätelautakuntaosalla katetaan kunnan jätehuoltoviranomaisen toiminnan kustannukset. Kuntaosalla voidaan kattaa vain niitä kuluja, joita kunnalle aiheutuu jätelain 32 §:n mukaisen jätehuollon järjestämisvelvollisuuden perusteella tuotetuista palveluista, jotka ovat tasapuolisesti kuntalaisten käytettävissä ja joita kunnallinen jätehuoltoyhtiö ei kunnan ja yhtiön välisen sopimuksen mukaan järjestä (esim. risujen tai puutarhajätteen vastaanotto).

Jäteastioiden tyhjennysmaksuilla katetaan jätteen kuormauksen ja kuljetuksen sekä käsittelyn kustannukset, jäteyhtiön hallintokuluja sekä kiinteistöille käyttöön toimitettavien 140–660 litran jäteastioiden hankinta- ja toimituskulut. Aluekeräysmaksuilla katetaan poltettavan jätteen aluekeräysverkoston ylläpidon kustannukset.

Taksa sisältää lisäksi jäteasemamaksut, jätekeskuksen vastaanottomaksut, lisäpalvelumaksut sekä eri maksujen määräytymisperusteet ja maksun laskutuksen periaatteet.

### **Taksan valmistelu**

Jätetaksan luonnos ja taksaehdotukseen sisältyvät maksujen muutokset on valmisteltu yhteistyössä kunnallisen jäteyhtiön kanssa. Eri jätehuoltopalveluiden kustannusten laskelmat on tehnyt jätehuoltoyhtiö ja laskelmat perustuvat yhtiön omien palveluiden sekä yhtiön kilpailuttamien palveluiden kustannuksiin. Esitetyt maksut sekä maksujen muutokset perustuvat jätehuoltoyhtiön laatimaan ehdotukseen. Perusmaksun jätelautakuntaosa taksaluonnoksessa määräytyy jätelautakunnan talousarvioesityksen perusteella. Perusmaksun kuntaosat perustuvat kuntien tekemiin esityksiin.

Jätetaksapohjaa on uudistettu itäisen Suomen jätehuoltoviranomaisten yhteistyöhön perustuen. Esitysjärjestystä ja muun muassa yleisten maksuperusteiden esitystapaa on yhtenäistetty eri jätehuoltoviranomaisten taksoissa. Alueellisesti eroavat maksuperustemääritykset sekä maksutason määrittely on tehty Joensuun alueellisen jätelautakunnan toimialueelle sillä vakiintuneen käytännön ja Puhas Oy:n laskelmien perusteella, kuten aikaisempina vuosina.

Taksaesitystä on valmisteltu samaan aikaan kuin jätehuollon palvelutasomäärityksen päivitystä ajalle 2025–2027. Taksaehdotus on laadittu palvelutasoesityksen mukaisesti niiltä osin kuin palvelutasoon esitetään muutoksia.

Jätelautakunnan perustamissopimuksen mukaisesti kunnille on varattu mahdollisuus tehdä esityksensä perusmaksun kuntaosasta. Joensuun, Kontiolahden ja Liperin kuntien lausunnot ovat sähköisen kokouksen oheismateriaalina. Kontiolahden ja Liperin kunnat ovat tehneet esitykset perusmaksun kuntaosasta. Kontiolahden kunta on esittänyt kuntaosaksi 10 000 €. Liperin kunta on esittänyt kuntaosaksi 14 000 €.

Joensuun kaupunginhallitus on antanut 30.9.2024 § 318 lausunnon, joka koskee jätetaksan kuntaosaa ja jätelautakunnan talousarviota. Lausunnossa todetaan seuraavasti: "Kuntalaisten maksurasitus ja myös kuntien taloudellinen tilanne



Joensuun alueellinen jätelautakunta § 31  
Kaupunginhallitus

24.10.2024  
25.11.2024

huomioiden tavoitteeksi on asetettu, että jätemaksujen kokonaismaksutaso on asiakkaille kohtuuhintainen. Jätetaksan taso on tällä hetkellä ollut hieman vertailukaupunkien (21. suurinta kaupunkia) keskiarvoa korkeampi. Tavoitteena on, että jätemaksun kokonaistasossa edetään suunnitelmallisesti kohti 21. suurimman kaupungin jätehuollon kustannusten keskiarvoa.” Kuntaosasta Joensuun kaupunki on todennut, ettei kaupunki järjestä sellaista kuntakohtaista palvelua, jonka kattamiseksi kuntaosaa olisi mahdollista periä.

Kunnallinen jäteyhtiö on maksuesitysten lähtökohdaksi poltettavan jätteen ja biojätteen tyhjennysmaksujen osalta ilmoittanut kuluvan vuoden maksutason säilyttämisen, lukuun ottamatta biojätteen pienastioiden (140–240 l) maksuja, joita taksaesityksessä on laskettu. Jäteyhtiö on ilmoittanut pyrkivänsä toimenpiteellä kohti edellä mainittua Joensuun kaupungin esittämää tavoitetta (C21-kaupunkien vertailussa jätekustannusten keskiarvoon pääseminen). Jäteyhtiö subventoi siten aiemmin (vuonna 2023) yhtiölle kertyneellä ylijäämällä taksaesityksessä osaa poltettavan jätteen tyhjennysmaksuista sekä 140–240 litran biojäteastioiden tyhjennysmaksuja.

### **Maksujen ja maksuperusteiden muutokset taksaluonnoksessa**

Pääosin maksutaso säilyy vastaavana kuin kuluvana vuonna. Merkittävimmät muutokset ehdotuksessa koskevat perusmaksun jätelautakuntaosan laskutusperustetta, pakkausten tuottajayhteisöjen maksamien hyvitysten huomioimista pakkausjätemaksuissa, 140–240 litran biojäteastioiden pesujen muuttamista erikseen laskutettavaksi, sekä biojätteen ja poltettavan jätteen tyhjennyksestä aiheutuvien kustannusten kattamista osin kunnalliselle jätehuoltoyhtiölle vuonna 2023 kertyneestä ylijäämästä kustannusvastaavan maksurakenteen sijaan. Taksaehdotukseen sisältyy myös muutamia uusia lisämaksuja.

#### Perusmaksu

Perusmaksun lautakuntaosan laskutusperustetta esitetään muutettavaksi siten, että lautakuntaosa laskutetaan yhdenmukaisella tavalla muuhun perusmaksuun nähden myös asunto-osakeyhtiöiden osalta. Tämä tarkoittaa, että jatkossa myös lautakuntaosa laskutetaan asuuhuoneistojen lukumäärän mukaisesti, kun nykytaksan mukaan se laskutetaan asunto-osakeyhtiöiltä vain yhden kerran. Aikanaan nykymalliin siirryttäessä arvioitiin, että viranomaistehtävät painottuvat pientalo- ja vapaa-ajan asukkaisiin, minkä vuoksi lautakuntaosa kohdennettiin eritoten niiden perusmaksuihin. Nyt esitettävä muutos perustuu siihen, että jätehuoltoviranomaisen tehtävät ovat pääosin lakisääteisiä tehtäviä, joiden kustannusten kattamiseksi maksurasite on perusteltua kohdistaa mahdollisimman tasapuolisesti kaikille kuntalaisille. Muutos pienentää kaikkia perusmaksuja, lisää maltillisesti asunto-osakeyhtiöiden jätemaksukustannuksia, sekä selkeyttää maksumallia ja laskutuksen toteuttamista.

Ehdotuksen mukaan perusmaksut laskevat kokonaisuudessa 16–18 %. Pääosin muutos selittyy perusmaksuun sisältyvän jätelautakuntaosan laskutusperusteen muutoksella. Jätelautakuntaosa, jolla katetaan jätehuoltoviranomaisen toimintakustannuksia, laskee noin 55 % pääasiassa maksun määräytymistavan muutoksen takia ja osin siksi, että aiempina vuosina ylijäämäksi kertyneellä jätelautakuntaosalla suunnitellaan katettavan viranomaisen toimintakuluista 35 000 € vuonna 2025. Jätelautakuntaosalla katettava osuus viranomaisen toimintakuluista on 190 000 €. Perusmaksun perusosa, jolla katetaan jäteyhtiölle aiheutuvia kustannuksia, laskee noin 7 %. Vaarallisten jätteiden jätehuollon, jäteneuvonnan ja asiakasrekisterin ylläpidon sekä poistotekstiilien jätehuollon kustannusten arvioidaan laskevan, mutta jäteasemien ylläpidon ja täydentävän ekopisteverkoston kustannusten arvioidaan nousevan. Perusmaksulla ei kuluvasta

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 31  
Kaupunginhallitus

24.10.2024  
25.11.2024

vuodesta poiketen varauduta saostus- ja umpisäiliölietteiden jätteenkuljetuksen siirtymiseen kuntayhtiön järjestämäksi, vaan lietejätehuoltoa koskevat kustannukset on tarkoitus kattaa myöhemmin käsiteltäväksi tuotavaan lietetaksaan sisältyvillä maksuilla. Jäteyhtiön perusmaksulla katettavat kustannukset ovat noin 1 300 000 €. Kontiolahden perusmaksuihin sisältyvä kuntaosa säilyy ennallaan ja Liperin perusmaksujen kuntaosa nousee hieman. Maksutaso on laskettu vuoden 2025 talousarvioiden pohjalta.

Lisäksi perusmaksun osalta on poistettu maininta lyhytaikaisen (alle 3 kk) tilapäisen asumisen vaikutuksesta laskutukseen. Tilapäistä asumista on vähän eikä lyhytaikaisen tilapäisen asumisen tarkastelua ei ole perusteltua tehdä vuosittain.

#### Tyhjennysmaksut

Puhas Oy on esittänyt, että poltettavan jätteen ja biojätteen tyhjennysmaksut pidetään nykytasolla, pois lukien biojätteen pienastioiden (140 l ja 240 l) tyhjennysmaksut, joita lasketaan 18–20 %. Käytännössä jätteenkuljetuksen ja poltettavan jätteen käsittelyn kustannustason nousun vuoksi yhtiö subventoi poltettavan jätteen jätemaksuja (erityisesti 140–660 litran astiat) ja 140–240 litran biojäteastioiden tyhjennysmaksuja aiemmin kertyneestä ylijäämästä.

Poltettavan jätteen ja biojätteen kuljetuskustannuksia koskee ajalla 1.1.–31.3.2025 indeksikorotus (2,43 %). Näiden jätelajien osalta alkaa 1.4.2025 uusi kuljetusurakkakausi, joka nostaa jätteiden keräyksen ja kuljetuksen kustannuksia. Uudella urakkakaudella jäteyhtiölle aiheutuvat tyhjennyskustannukset eriytyvät sekä alueittain että jätelajeittain.

Taksaehdotuksessa astioiden tyhjennysmaksut on esitetty eriteltynä kuljetus- ja käsittelyosiin. Näistä käsittelymaksut on ilmaistu kustannusperusteisesti. Poltettavan jätteen osalta käsittelymaksuosat nousevat todellisten käsittelykustannusten nousun vuoksi, mutta biojätteen osalta käsittelymaksuosat laskevat. Biojätteen käsittelykustannusten aleneminen perustuu käsittelypalvelun 37 % nykyistä alempaan hintaan 1.1.2025 alken (52,00 €/t, alv 0 %).

Tyhjennysmaksuihin kohdistuvan subvention vuoksi poltettavan jätteen maksuissa ei ole esitetty kuljetusmaksun osuuksia. Käsittelymaksun osuudet on sen sijaan esitetty vuosien välisen vertailun mahdollistamiseksi, ja koska jätteenkäsittelystä yhtiölle aiheutuvat kustannukset pysyvät samalla tasolla koko vuoden ajan. Todellisten kuljetuskustannusten laskennassa on otettu huomioon kesken vuoden vaihtuva urakkakausi. Kuljetusmaksuosaan sisältyy myös jäteyhtiön hallinnon kustannuksia sekä jäteastioiden hankinta- ja toimituskulua.

Biojäteastioiden tyhjennysmaksuun ei enää sisälly kahta astiapesua vuodessa, kuten nykyisin.

Pakkausten tuottajayhteisöt ovat lainsäädännön perusteella maksaneet kunnille (kunnalliselle jätehuoltoyhtiölle) korvausta pakkausjätteiden kiinteistökohtaisen keräyksen ja kuljetuksen järjestämisestä. Pakkausjätteet on toimitettu tuottajayhteisöjen määrittämiin vastaanottoterminaaleihin. Jätelainsäädännön mukaan tuottajayhteisöjen hyvitykset on huomioitava jätelajikohtaisesti jätemaksuissa ja hyvitys on kohdennettava asuinkiinteistöiltä tehtävään pakkausjätekeräykseen. Taksaesityksessä on tämän seurauksena nykyisten kaikkia pakkausjätteitä koskevien tyhjennysmaksujen sijaan eriytyvät maksut kullekin pakkausjätelajille, ja erikseen asuinkiinteistöjen pakkausjätteille sekä kuntien hallinto- ja palvelukohteiden pakkausjätteille (taulukot 4 ja 5). Tuottajien maksamat hyvitykset ovat hyvin maltillisia. Kuljetusindeksin nousu (2,43 %) vaikuttaa osaltaan kaikkiin pakkausjätteiden tyhjennysmaksuihin. Yleisimpien

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 31  
Kaupunginhallitus

24.10.2024  
25.11.2024

pienastioiden (140–660 l) maksuja tuottajien maksama hyvitys alentaa kartonkipakkausten osalta 0,81 € ja metallin osalta 0,06 € (alv 0 %). Kuljetuksen indeksikorotus huomioiden lasi- ja muovipakkausten tyhjennysmaksut nousevat muutamilla senteillä.

#### Lisäpalveluiden maksut, aluekeräysmaksut ja jäteasemamaksut

Jäteastian tyhjennykseen liittyvien lisäpalveluiden sekä muiden palveluiden maksut säilyvät pääosin nykyisellään. Jäteastioiden pesumaksujen perusteet on päivitetty vastaamaan palvelutasoesitystä. Biojäteastioiden pesu ei enää jatkossa sisälly biojätteen tyhjennyspalveluun, vaan astiapesut muuttuvat maksullisiksi. Käytäntö astiapesuihin on lähes vastaava kuin poltettavan jätteen astioiden osalta. Vähintään kolmen asuinhuoneiston kiinteistöillä, vähintään kolmen asunnon biojätekimpoissa ja kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan kiinteistöillä biojäteastiat pestään kunnallisen jäteyhtiön toimesta ilman eri tilausta kaksi kertaa vuodessa kesäkaudella. Astiapesuista laskutetaan taksan mukainen pesumaksu. Kiinteistön haltija voi etukäteen ilmoittamalla perua pesut ja pestä astiat itse. Jäteasetuksen (978/2021) mukaan biojäteastia on puhdistettava vähintään kaksi kertaa vuodessa, jottei jätteen keräyksestä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Lisäpalveluissa mainittu astian peruspesun maksu laskee kuluva vuodesta 18 % kuljetusurakkakauden vaihtumiseen perustuen.

Jätehuollon palvelutasoesityksen (ajalle 2025–2027) perusteella taksaehdotuksessa on lisäksi poistettu noutopalvelua (suurten jätteiden nouto kiinteistöltä), vaihtolavapalvelua, peräkärryn vuokrauspalvelua sekä mullan ja kuorikkeen myyntiä koskevat maksut. Näiden palveluiden kysyntä on ollut vähäistä ja painottunut vahvasti Joensuuhun. Puhas Oy:n tekemän tarkastelun perusteella nouto-, vaihtolava- ja peräkärryn vuokrauspalvelua on toimialueen kaikkiin kuntiin saatavilla yksityisiltä markkinoilta.

Lisäksi taksaehdotuksessa esitetään, että jäteraportoinnin osalta ensimmäinen kalenterivuoden raportti sekä laskukopion lähettäminen muuttuvat maksulliseksi. Näiden toimittaminen vaatii manuaalista työtä, joten on perusteltua laskuttaa siitä kohtuullinen maksu (3,99 € alv 0 %).

Paperilaskun osalta esitetään otettavan käyttöön laskutustapamaksu 1,59 € (alv 0 %). Maksulla kannustetaan sähköisen laskutuksen käyttöönottoon ja katetaan laskun lähettämisen kustannuksia.

Aluekeräysmaksuihin tai maksuperusteisiin ei esitetä muutoksia.

Jäteasemamaksuihin ei esitetä muutoksia. Taksa-asiakirjassa on huomioitu kunnallisen jäteyhtiön suunnitelma muuttaa Kontiolahden Uuron jäteasema ns. itsepalveluasemaksi vuoden 2025 aikana. Maksuperusteet on siten määritetty ennen muutosta kuorman tilavuuteen ja muutoksen jälkeen kuorman massaan perustuviksi.

Kaikilla jäteasemilla on vuoden 2024 aikana lopetettu asbestijätteen vastaanottaminen sen käsittelyyn liittyvien työturvallisuus- ja -terveysriskien vuoksi. Kaiken kokoiset asbestijäte-erät on toimitettava Kontiosuon jätekeskukseen Joensuuhun.

Jätekeskuksen vastaanottomaksut säilyvät ennallaan biojätettä lukuun ottamatta. Biojätteen käsittelymaksu laskee 82,34 €/t:sta 52,00 €/t:oon (alv 0 %).

#### **Kunnan toissijainen jätehuoltopalvelu**

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 31  
Kaupunginhallitus

24.10.2024  
25.11.2024

Ehdotus kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun eli yrityksille lakisääteisen veloitteen perusteella tarjottavan palvelun tyhjennysmaksuiksi, jätekeskuksen vastaanottomaksuiksi ja pienkuormamaksuiksi jäteasemilla on esitetty taksan liitteessä 1. Maksuihin on tehty päivityksiä kustannusmuutosten perusteella. Biojätteen, poltettavan jätteen ja pakkausjätteiden tyhjennysmaksut pääsääntöisesti nousevat. Biojäteastioiden pesukäytäntöä koskeva muutos vaikuttaa myös toissijaisen jätehuoltopalvelun asiakkaisiin. Maksulliset astiapesut tehdään automaattisesti kaksi kertaa vuodessa, jollei asiakas peru pesuja ja pese astioita itse. Jätekeskuksen vastaanottomaksut nousevat mm. poltettavan jätteen ja rakennusjätteen osalta. Kustannusten nousun vaikutus on perusteltua sisällyttää toissijaisen jätehuollon maksuihin. Jäteasemamaksut sekä jätekeskuksessa vaarallisten jätteiden maksut säilyvät nykytasolla.

### **Yhteenveto**

Taksaehdotuksen vaikutukset kuntalaisten jätekustannuksiin ovat pieniä.

Jätetaksaluonnos asetetaan julkisesti nähtäville ja varataan hallintolain 41 §:n mukaisesti kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuus esittää mielipiteensä valmistelusta. Myös toimialueen kunnille varataan lausuntomahdollisuus taksaluonnoksesta. Taksaehdotuksen nähtävillä olon jälkeen siihen tehdään tarvittaessa muutoksia ja taksaehdotus on tarkoitus tuoda jätelautakunnalle hyväksyttäväksi loppuvuoden kuluessa.

Esityslistan liitteenä on luonnos jätetaksaksi 1.1.2025 alkaen sekä luonnos taksan liitteeksi 1 (kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun maksut). Jätelautakunnan jäsenille oheismateriaalina on lisäksi Liperin ja Joensuun kunnista saadut lausunnot, Kontiolahden kunnan esitys kuntaosaksi sekä Puhas Oy:n toimittama selvitys maksujen perusteille ja muodostumiselle.

Valmistelija: jätehuoltosuunnittelija

### **Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:** Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

asettaa jätetaksaluonnoksen vuodelle 2025 yleisesti nähtäville ja varata kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla voi olla huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiassa.

Jätetaksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävänä Joensuun kaupungin verkkosivuilla 28.10.–22.11.2024. Tieto taksan nähtävänä olosta lähetetään sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat tiedottaa asiasta omilla verkkosivuillaan. Mielipiteet taksaluonnoksesta 2025 tulee esittää 22.11.2024 mennessä.

Lisäksi jätelautakunta varaa toimialueen kunnille sekä kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille ja Pohjois-Karjalan Ely-keskukselle mahdollisuuden lausunnon antamiseen ja tiedottaa näitä asiasta lausuntopyynnöllä.

### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 31  
Kaupunginhallitus

24.10.2024  
25.11.2024

Kaupunginhallituksen 30.9.2024 § 318 jätetaksan kuntaosaan ja jätelautakunnan talousarvioehdotukseen antaman lausunnon mukaisesti:

*Kuntalaisten maksurasitus ja myös kuntien taloudellinen tilanne huomioiden tavoitteeksi on asetettu, että jätemaksujen kokonaismaksutaso on asiakkaille kohtuuhintainen. Jätetaksan taso on tällä hetkellä ollut hieman vertailukaupunkien (21. suurinta kaupunkia) keskiarvoa korkeampi. Tavoitteena on, että jätemaksun kokonaistasossa edetään suunnitelmallisesti kohti 21. suurimman kaupungin jätehuollon kustannusten keskiarvoa.*

Jätetaksaluonnoksen mukainen esitys noudattaa pääsääntöisesti asetettua tavoitetta. Muutokset, jotka mahdollistavat maksutason maltillisen kehityksen ja osin sen alentamisen, voidaan katsoa hyväksyttäväksi.

Pykälän oheismateriaalina on luonnos jätetaksaksi 1.1.2025 alkaen sekä luonnos taksan liitteeksi 1 (kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun maksut). Sähköisen kokouksen oheismateriaalina on lisäksi Liperin ja Joensuun kunnista saadut lausunnot, Kontiolahden kunnan esitys kuntaosaksi sekä Puhas Oy:n toimittama selvitys maksujen perusteille ja muodostumiselle.

Valmistelija: konsernipalvelut

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

antaa jätetaksaluonnoksesta yllä olevan lausunnon alueelliselle jätelautakunnalle.

**Päätös:**

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö jätetaksaluonnoksesta

Jätetaksa 1.1.2025 alkaen, luonnos 14.10.2024

Jätetaksan Liite 1 Kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun jätemaksut 1.1.2025, luonnos 24.10.2024

Liperin kunnan esitys kuntaosasta, elinympäristölautakunnan 10.09.2024 pöytäkirjan ote § 109

Kontiolahden kunnan esitys kuntaosasta, 24.09.2024

Joensuun kaupungin lausunto kuntaosasta ja jätelautakunnan talousarviosta, KH 30.09.2024 pöytäkirjan ote § 318

Puhas Oy:n selvitys jätemaksujen perusteille 20.9.2024

Kaupunginhallitus

25.11.2024

**397****Ero Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsenyydestä**KH 25.11.2024  
1611/00.00.01.00.13/2024

Jaakko Leppänen on kaupunginvaltuuston päätöksellä 15.11.2021 § 120 valittu Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäseneksi (Jussi Wihosen varajäsen).

Kaupunginvaltuusto on myöntänyt eron Jaakko Leppäselle kaupunginvaltuuston jäsenyydestä 11.12.2023 § 455 paikkakunnalta pois muuton vuoksi. Tässä samassa yhteydessä kaupunginvaltuusto ei ole käsittelyt Jaakko Leppäsen eroa Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsenyydestä ja valinnut uutta varajäsentä Leppäsen tilalle.

Kuntalain 71 §:ssä säädetään muun muassa, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Kuntalain 78 §:n 1 momentissa säädetään, että jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Kuntalain 76 §:n 1 momentin mukaan vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin on henkilö, joka kuntalain 71 §:n mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton kuntayhtymän perussopimuksen 9 §:n 5 momentissa määrätään, että mikäli valtuuston jäsen menettää vaalikelpoisuutensa kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen on edustettava samaa poliittista ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan.

Valmistelija: hallintojohtaja

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Jaakko Leppäsen luottamustoimen Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsenenä päättyneeksi ja

valita uuden varajäsenen Leppäsen tilalle Pohjois-Karjalan maakuntavaltuustoon (Wihosen varajäsen).

**Päätös:**

Kaupunginhallitus

25.11.2024

**398****Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita**

KH 25.11.2024

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Adressi Lykynlammen majan säilyttämisen puolesta ja adressiin liittyvät kommentit. Adressi ja kommentit ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.
2. Kannanotto näytteenottopalvelut. Kannanotto on oheismateriaalina.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

**Päätös:**

Oheismateriaali

Adressi Lykynlammen majan säilyttämisen puolesta

Kommentit adressiin Lykynlammen majan säilyttämisen puolesta

Kannanotto, näytteenottopalvelut

Kaupunginhallitus

25.11.2024

**399****Pöytäkirjat**

KH 25.11.2024

**Pöytäkirjat:**

Kaupunkirakennelautakunta	19.11.2024
Tarkastuslautakunta	14.11.2024
Vanhusneuvosto	13.11.2024

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

**Päätös:**



Kaupunginhallitus

25.11.2024

**400****Viranhaltijapäätökset**

KH 25.11.2024

4327/00.02.01.01/2022

**Viranhaltijapäätökset:**

Henkilöstöjohtaja	18.11.2024 § 27
Henkilöstöjohtaja	19.11.2024 § 28
Kaupunginjohtaja	14.11.2024 § 8
Talousjohtaja	19.11.2024 § 9

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

**Päätös:**

## Oheismateriaali

Kiinteistöleasingosimuksen marginaalin tarkistus

Henkilöstöjohtaja päätös tehtäväkohtaisista palkoista 18.11.2024 § 27

Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Ellin konsernitilin limiitistä päättäminen

Henkilöstöjohtaja päätös tehtäväkohtaisista palkoista 19.11.2024 § 28